Voorstel
aan de gemeenteraad

Onderwerp: wijziging Algemene plaatselijke verordening.	
Raadsvergadering d.d.: 3 februari 2022	Agendapunt: 06-08
Portefeuillehouder: T.H.Haseloop-Amsing	
Behandelend team: Bedrijfsvoering	Kenmerk: 1072731

Onderwerp
Wijziging Algemene plaatselijke verordening Oldebroek

Te nemen besluit
De Algemene plaatselijke verordening conform bijgevoegd raadsbesluit gewijzigd vast te stellen.

Aanleiding
Op 22 april 2021 heeft uw raad de nieuwe APV vastgesteld. Jaarlijks wordt nagegaan of de APV geactualiseerd dient te worden. In de uitvoeringspraktijk is er behoefte aan verbetering van het instrumentarium om overlast en verstoring van de openbare orde tegen te gaan. Daarnaast is per 1 juli 2021 de Drank- en horecawet vervangen door de Alcoholwet. De vigerende APV verwijst nog naar de oude regelgeving. Daarom is het wenselijk om de APV op een aantal punten te wijzigen. Hiervoor is een besluit van uw raad tot wijziging van de APV noodzakelijk.

Beoogd effect
Handhavend optreden mogelijk maken in de publieke ruimte. Het voorstel beoogt dat de burgemeester bevoegdheden in handen krijgt om op te treden tegen overlast in de openbare ruimte.

Argumenten
1.1 Gebiedsontzegging.
Op grond van artikel 172a en 172b Gemeentewet kan de burgemeester een gebiedsverbod opleggen. De burgemeester kan van deze bevoegdheid alleen gebruik maken als de overtredingen een herhaaldelijk karakter hebben, waarbij er tevens sprake is van een ernstige vrees voor een verdere verstoring van de openbare orde. Het mandateren van deze aanvullende bevoegdheden is niet toegestaan. De bevoegdheden zijn daardoor feitelijk niet geschikt om in een acuut openbare orde probleem in te zetten. Hiervoor zijn de APV, en het noodrecht (artikelen 172, 175-176a Gemeentewet) de meest geëigende instrumenten.

Het voorgestelde artikel voor de APV maakt het mogelijk na een waarschuwing bij lichte orde verstorende gedragingen een gebiedsontzegging op te leggen. Op grond van de APV kan derhalve direct worden opgetreden op het moment dat een maatregel op dat moment, in dat gebied noodzakelijk wordt geacht voor het herstel van de openbare orde. Een gebiedsontzegging is mogelijk bij een op dat moment optredend probleem, mits de betrokkene eerder is gewaarschuwd.

De bevoegdheden op grond van de Gemeentewet worden ingezet op het moment dat de maatregelen op grond van de APV geen effect sorteren of niet toereikend worden geacht, gelet op de ervaringen of het karakter van de problematiek en er ernstige vrees bestaat voor een verdere verstoring van de openbare orde. De gebieds- of verblijfsverboden op grond van de APV worden alleen opgelegd na een schriftelijke waarschuwing en een nieuw feit binnen de termijn van twaalf maanden.

In het kader van een slagvaardige aanpak van overlast is het dan ook wenselijk om deze bepaling op te nemen. Daarbij is er geen reden om andere termijnen voor te stellen in de regeling dan de termijnen die de VNG aangeeft. De tekst van het artikel is conform de modelverordening VNG.

1.2 Geluidshinder tegengaan van motorvoertuigen en bromfietsers.
Met deze bepaling kan worden opgetreden tegen personen die zich met scooters of brommers dusdanig opstellen dat ze de weg versperren voor passanten en/of die de motoren van hun scooters of brommers laten draaien en daarmee (geluids)overlast veroorzaken. De tekst van het artikel is conform de modelverordening VNG.

1.3 Gevaarlijke honden op eigen terrein
Deze bepaling is gericht op de veiligheid in de openbare ruimte en voorkomt dat gevaarlijke honden op de openbare weg komen doordat ze van het terrein ontsnappen. Op grond van artikel 2:59a kan de burgemeester verplichten, om de muilkorf voor de gevaarlijke hond die op grond van artikel 2:59 is opgelegd, ook op eigen terrein te dragen. Deze verplichting geldt niet als aan drie voorwaarden wordt voldaan (1) een waarschuwingsbord bij de ingang van het perceel is geplaatst, (2) de brievenbus en de bel bereikbaar zijn zonder het terrein te betreden en (3) er een hoge erfafscheiding is waardoor de hond niet zelfstandig het terrein af kan. Het voorgestelde artikel kan alleen worden gebruikt voor zover de hond als gevaarlijk is aangewezen op grond van artikel 2:59 APV. De tekst van het artikel is conform de modelverordening VNG.

1.4 Drank- en horecawet
Per 1 juli 2021 is de Drank- en horecawet vervangen door de Alcoholwet. Voor zover de Drank- en Horecawet is genoemd in de APV is deze gewijzigd in Alcoholwet. Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen.

Kanttekeningen
In de loop van 2022 volgt er een voorstel om de APV aan te passen naar aanleiding van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Financiën
n.v.t.

Communicatie
- Het besluit tot wijziging van de APV wordt bekend gemaakt in het Gemeenteblad op Overheid.nl. De gewijzigde APV treedt een dag na bekendmaking in werking;
- De gewijzigde APV wordt daarnaast integraal gepubliceerd in de Lokale wet- en regelgeving op Overheid.nl waar een compleet overzicht van onze gemeentelijke regelgeving staat.

Bijlage(n)
GR20220203 Raadsbesluit tot vaststellen van de Algemene plaatselijke verordening Oldebroek.

Oldebroek, 14 december 2021.

Burgemeester en wethouders van Oldebroek,

, secretaris P.H. Lensselink, , burgemeester T.H. Haseloop-Amsing.