

Raadsavond	13-10-2025
Zaaknummer	905582
Portefeuillehouder	Astrid Heijstee-Bolt
Vorbereid door	Juridische Zaken & Veiligheid
Onderwerp	10e wijziging Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Kaag en Braassem 2012

Beslisapunten

De 10^e wijziging Algemene plaatselijke verordening Kaag en Braassem 2012 vast te stellen.

Wat willen we bereiken

We willen dat de APV up-to-date blijft. Dit betekent dat deze juridisch klopt en dat de inhoudelijke bepalingen aansluiting houden bij de maatschappelijke thema's en trends. Om dit te blijven realiseren streven we ernaar om de APV jaarlijks te updaten. De model-APV van de VNG is leidend bij de opzet en de indeling van de gemeentelijke APV.

Samenvatting

Er is aanleiding om de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) te actualiseren. Verschillende artikelen worden tekstueel aangepast of toegevoegd. Het is een beperkte actualisatie waarbij er alleen artikelen in de APV worden opgenomen waar vanuit de praktijk behoefte aan is. Met het actualiseren van de APV blijft deze juridisch houdbaar en werkbaar in de praktijk. De regels in relatie tot het kapbeleid zijn meegenomen in deze actualisatieronde.

Inleiding

De gemeenteraad wordt voorgesteld om de 10^e wijziging op de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) vast te stellen. Binnen de APV zijn regels opgesteld op gemeentelijk niveau over de openbare orde en veiligheid met als doel om de gemeente leefbaar te houden. De APV vormt de juridische grondslag voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid en de bescherming van het woon- en leefklimaat. Zowel de gemeentelijke toezichthouders als de politie kunnen handhaven wanneer er regels worden overtreden. De APV wordt regelmatig herzien in verband met diverse ontwikkelingen die hiertoe aanleiding geven. Hierbij valt te denken aan jurisprudentie, wetswijzigingen en maatschappelijke ontwikkelingen.

10^e wijziging

De voorliggende wijziging betreft de 10^e in opvolging ten opzichte van de oorspronkelijk vastgestelde APV in 2012. Het omvat voorstellen tot het wijzigen of toevoegen van bepalingen. In de meeste gevallen betreft het technische wijzigingen: formeel juridische aanpassingen om artikelen anders te formuleren. In een aantal gevallen zijn er inhoudelijke wijzigingen voorgesteld. Dat geldt bijvoorbeeld voor de regels van het kapbeleid.

Model-APV van de VNG

De nu geldende APV is gebaseerd op het model van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). De meeste gemeenten in Nederland baseren hun APV eveneens op dit model. De VNG brengt regelmatig actualisaties uit van de model APV. Bij voorliggende wijziging zijn de meest recente

wijzigingen van de model APV (najaar 2023 en zomer 2024) meegenomen. In 2027 zal er een nieuwe model-APV worden uitgebracht door de VNG. We zijn voornemens om onze APV hier straks op te baseren.

Aanpak

Bij de totstandkoming van de wijzigingsvoorstellen zijn opgedane praktijkervaringen met de APV binnen onze gemeente meegewogen. Onze handhavers, politie en beleidsmedewerkers hebben beoogd alle relevante ontwikkelingen te verwerken in deze voorstellen. De nu voorliggende wijzigingsvoorstellen zijn veelal technisch van aard, maar er worden ook enkele inhoudelijke wijzigingen voorgesteld. Eén van de inhoudelijke wijzigingen is artikel 2:34b. Dit artikel biedt kaders aan verenigingen en stichtingen op het gebied alcoholverstreking en activiteiten. Omdat we deze kaders niet van binnen naar buiten op willen leggen, is hiervoor een participatietraject opgestart met de besturen de verenigingen en stichtingen. Hierbij zijn de verschillende opvattingen van de besturen gehoord ten aanzien van dit artikel, welke vervolgens zijn verwerkt in het voorgestelde artikel.

Leeswijzer overzicht

In de bijlage is een Was-woordt tabel toegevoegd waarin alle voorgestelde wijzigingen die bij de 10^e wijziging van de APV horen zijn opgenomen. Voor de regels over het kapbeleid is een aparte Was-woordt tabel opgesteld.

Inhoudelijke wijzigingen

1. Artikel 2:34b Regulering paracommerciële rechtspersonen

Dit artikel wordt aangepast naar aanleiding van een georganiseerd participatietraject. Voor de context die hierbij hoort verwijzen we naar het kopje 'Participatie en inspraak' in dit raadsvoorstel.

2. Artikel 4:5b Geluidhinder in de openlucht

Dit artikel wordt voorgesteld vanwege algemene klachten over geluidhinder die worden gemeld via de diverse kanalen bij zowel de toezichthouders van de gemeente als bij de politie. Met het opnemen van dit artikel hebben deze partijen de mogelijkheid om hierop te handhaven wanneer dit noodzakelijk is.

Er is een bewuste keuze gemaakt om in dit artikel geen tijdvak op te nemen, conform model APV, omdat geluidhinder niet uitsluitend plaatsvindt in de nachtelijke uren. Zowel de gemeentelijke toezichthouders als de politieagenten zijn professioneel genoeg om de switch te maken tussen geluidhinder op de dag en geluidhinder in de nacht, maar ook in het soort geluidhinder. Aan de hand van dit artikel krijgen de politieagenten en de gemeentelijke toezichthouders de ruimte om te kunnen handhaven bij geluidhinder als gevolg van langdurige burenruzies (denk aan speakers in de tuin) of bij iemand onder invloed die voor overlast zorgt in het openbaar met een box met luide muziek.

Het artikel niet opnemen betekent dat er niet gehandhaafd kan worden op het moment dat er sprake is van ernstige verstoringen van rust en welzijn.

3. Artikel 4:5d Geluidhinder door motorvoertuigen en bromfietsen

Dit artikel wordt voorgesteld naar aanleiding van verschillende meldingen die door de politie zijn ontvangen. Op dit moment zijn er geen handhavende bevoegdheden op het moment dat motorvoertuigen en bromfietsen met hun geproduceerde geluid zorgen voor een verstoring van rust en welzijn.

Met het toevoegen van dit artikel willen we de politie een handvat bieden zodat er hierop kan worden gehandhaafd indien nodig.

4. Artikel 4:9b Verbod oplaten ballonnen

Dit artikel is bij ons onder de aandacht gekomen door een brief van de Rijnlandse Molenstichting uit 2024. Zij verzochten ons om een verbod op wensballonnen op te nemen in de APV.

Op basis van ontvangen meldingen en het uitgevraagde advies van de brandweer is dit verbod op basis van brandveiligheid niet noodzakelijk, er zijn geen incidenten bekend.

Echter, zijn er vanuit Duurzaamheid voldoende argumenten om een verbod tot het oplaten van ballonnen (waaronder wensballonnen) op te nemen in de APV;

- Tegengaan van zwerfafval in natuur en water, onder meer vanwege gevaar voor dieren en biodiversiteit
Ballonnen komen, eenmaal opgelaten, vrijwel altijd als zwerfafval terecht — in natuurgebieden, op landbouwgrond of in water (rivieren, meren, zeeën). Daar breken ze nauwelijks of zeer langzaam af, met schadelijke gevolgen voor ecosystemen. De voorgestelde wijzigingen zijn noodzakelijk om de APV op die specifieke onderdelen toe te kunnen passen na inwerkingtreding hiervan.
- Helium is een schaars en niet-duurzaam gas
Helium is een eindige grondstof die onder andere nodig is voor medische toepassingen (zoals MRI-scans). Het gebruiken van helium voor ballonnen is geen duurzaam of verantwoord gebruik van deze waardevolle hulpbron.
- Bewustwording en voorbeeldfunctie
Door het oplaten van ballonnen actief te verbieden, geeft de gemeente een duidelijk signaal af dat duurzaamheid, milieubescherming en respect voor natuur en dier voorop staan. Het stimuleert bewustwording bij inwoners en bezoekers over de gevolgen van ogenschijnlijk 'onschuldige' handelingen.

De reden waarom in het artikel precies staat beschrijven welke ballonnen hier worden bedoeld is omdat dit gaat om de ballonnen die bestemd zijn om op te laten. Dit zijn uitzonderingen op reguliere ballonnen die worden gebruikt op kinderfeestjes en bij verschillende ballonnenoptochten, ook in onze gemeente. Bij deze reguliere ballonnen is het niet de bedoeling om ze op te laten. Het verbod geldt nadrukkelijk niet voor deze reguliere ballonnen, waardoor het voorgestelde artikel de ballonnenoptochten in de gemeente niet in de weg zal zitten.

Technische wijzingen

1. Artikel 1.1 Definities
2. Artikel 2:31a Messen en andere voorwerpen als steekwapen
3. Artikel 2:71 Definities
4. Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik
5. Artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen

Opbouw APV

Door het wijzigen en introduceren van verschillende artikelen is de nummering op een aantal plekken gewijzigd.

Regels kapbeleid

Een onderdeel van de voorgestelde actualisatie is een aanpassing van de regels omtrent het kapbeleid. De huidige regels en de bijbehorende lijst met beschermwaardige bomen is geïntegreerd in de APV. De bomenlijst is ongewijzigd sinds 2009. Om het bomenbestand binnen de gemeente eenduidig en efficiënt te beschermen vragen de verouderde regels om een actualisatie. In het voorstel voor de APV wijziging worden aanwijscriteria voor beschermwaardige bomen benoemd. Aan

de hand van deze criteria zal de bomenlijst herzien worden. Bovendien worden gronden voor het verlenen van een kapvergunning beschreven en zijn de compensatie- en herplantplicht uitgewerkt.

Hieronder leest u een toelichting op de voorgestelde wijzigingen.

Het doel van de actualisatie van het kapbeleid is om conform het Raadsakkoord 2022-2026, CUP2.0 en het richtinggevend initiatiefvoorstel 'Groen Licht voor de Boom' in te zetten op het behoud van bomen, met oog voor boomkroonvolume en de kwaliteit van het groen.

In een C&K in april 2025 is de voorgenomen wijziging van het voorgenomen kapbeleid met uw raad besproken. Er is ook gesproken met externe stakeholders (Stichting Groen Licht en Stichting Blauwe Zone) onder begeleiding van Bomenwacht Nederland.

Door de gewijzigde APV-artikelen vast te stellen wordt het bomenbestand binnen de gemeente eenduidig en efficiënt beschermd:

- Toetsbare aanwiscriteria zijn opgesteld voor beschermwaardige bomen, op basis van groene waarden.
- Bomenkap van beschermwaardige bomen is verboden zonder omgevingsvergunning. Heldere uitzonderingen en verleningsgronden zijn beschreven.
- Regels voor herplant en compensatie zijn beschreven, waarbij ingezet wordt op het herstellen van verloren groene waarden na bomenkap.
- Strafbepalingen bij overtreding van de verordeningsregels zijn opgenomen.

De beschermwaardige bomen op de Bomenlijst beslaan zowel gemeentelijke bomen als bomen in bezit van derden. Een ruim percentage van de gemeentelijke bomen (~30-40% van het gemeentelijk bomenbestand) zal opgenomen worden op de beschermwaardige bomenlijst.

Er wordt soepeler omgegaan met bomen in bezit van derden:

- De grenswaarde van de omvang van beschermwaardige bomen in het bezit van particulieren is twee keer ruimer dan die van gemeentelijke bomen.
- Particulieren die een omgevingsvergunning aanvragen voor bomenkap kunnen een boominspectie aanvragen op kosten van de gemeente. Dit betreft enkel de inspectie, en dekt niet mogelijke onderhoudskosten van de beschermwaardige boom.
- Voor de invulling van herplant van beschermwaardige bomen in het bezit van particulieren gaat de gemeente maatwerk aan.

De mogelijkheid tot afnemen van een boominspectie wordt beschreven. De kosten van deze keuring zijn voor de gemeente. Dit wordt gedekt uit het budget voor het regulier groenbeheer. De keuringen zullen worden meegenomen tijdens de jaarlijkse boominspecties van de gemeente.

Argumenten

- De voorgestelde wijzigingen zijn noodzakelijk om de APV op die specifieke onderdelen toe te kunnen passen na inwerkingtreding hiervan
- Bij het beoordelen van de bepalingen is de model APV van de VNG bepalend
- De beoordeling van de wijzigingsvoorstellen heeft integraal plaatsgevonden met vakspecialisten, toezichthouders en politie. Ook zijn diverse belanghebbenden benaderd voor suggesties

Kanttekeningen

Naast de technische wijzigingen worden ook enkele inhoudelijke wijzigingen voorgesteld. De voorgestelde inhoudelijke keuzes zijn tot stand gekomen na overleg met betrokken vakspecialisten, toezichthouders en politie.

Veel artikelen binnen de APV geven een bevoegdheid aan het college en/of burgemeester om uitvoeringsbesluiten, nadere regels en aanvullend beleid vast te stellen. Op diverse thema's is dit al aanwezig. Op andere thema's moet dit nog invulling krijgen.

Risico's

N.v.t.

Duurzaamheid

Door het oplaten van ballonnen actief te verbieden, geeft de gemeente een duidelijk signaal af dat duurzaamheid, milieubescherming en respect voor natuur en dier voorop staan. Het stimuleert bewustwording bij inwoners en bezoekers over de gevolgen van ogenschijnlijk 'onschuldige' handelingen.

Participatie en inspraak

Tijdens de gemeenteraad van 18 december 2023 heeft het college de toezegging gedaan om bij de volgende actualisatie van de APV een traject op te starten met de paracommerciële en de commerciële horeca om in te gaan op artikel 2:34b APV. Dit artikel regelt de gemeentelijke kaders voor paracommerciële rechtspersonen (verenigingen en stichtingen). Veel van deze regels zien toe op de mogelijkheid tot het verstrekken van alcohol door verenigingen en stichtingen. Dit traject is in 2025 opgestart en uitgevoerd, de uitkomsten van dit traject worden bijgevoegd bij dit raadsbesluit.

Er is op 11 juli 2025 een voorstel gestuurd naar de besturen van de verschillende verenigingen en stichtingen binnen de gemeente met het verzoek om hierop te reageren. Dit voorstel is eveneens gestuurd naar de vertegenwoordigers van de commerciële horeca binnen de gemeente met hetzelfde verzoek, om hun visie ook mee te nemen. Het doel van dit participatietraject was om met de verenigingen en stichtingen in contact te komen over de gemeentelijke wetgeving die nu én straks voor hen zal gelden. Overigens is er gedurende het jaar ook op andere manieren veelvuldig contact met de partijen die zijn bevestigd. Het college wil niet besluiten over de verenigingen en stichtingen, maar met hen. De participatie is uitgevoerd via het platform 'Denk mee'.

In het voorstel werden tijdvakken opgenomen waarbinnen er alcoholhoudende drank mag worden geschenken. Daarnaast werd er een optie opgenomen over het bijhouden van een lijst met activiteiten die niet direct in relatie staan met de vereniging/stichting. De brede participatie met zowel de paracommerciële als de commerciële horeca heeft ertoe geleid dat het artikel in de APV uiteindelijk slechts beperkt is gewijzigd. Het resultaat van de participatie is gedeeld met de participanten. Het participatieverslag is opgenomen in de bijlage.

Financiële consequenties

N.v.t.

Regio

Het vaststellen/wijzigen van de APV is een autonome bevoegdheid van de gemeente. Er is geen directe relatie met de regiogemeenten.

Evaluatie

De verordening wordt na vaststelling bekendgemaakt en treedt dan in werking. De VNG zal in 2027 een geheel nieuwe model APV uitbrengen. Het college heeft de ambitie om op dat moment met een geheel nieuwe APV te komen die aansluit bij dit nieuwe model. Er kan echter altijd aanleiding zijn om al eerder een nieuwe actualisatie van de APV te willen realiseren. Als dit het geval is zal het college u, bijvoorbeeld in 2026, een nieuw voorstel doen met wijzigingen.

Roelofarendsveen, 30-9-2025

Burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem,

de gemeentesecretaris,

J.J. Démoed

de burgemeester,

A. Heijstee-Bolt

Bijlagen behorend bij het voorstel

1. Raadsbesluit 10^e wijziging APV
2. Was-wordt tabel 10^e wijziging APV met toelichting
3. Was-wordt tabel regels kapbeleid
4. Integrale tekst APV 10^e wijziging
5. Rapportage resultaten vragenlijst APV Actualisering