gemeente roerdalen

Raadsvoorstel

Zaaknummer	Z21-020227
Onderwerp:	toekomst buitenbaden
Datum:	2 maart 2021
Indiener agendapunt:	College van Burgemeester en wethouders Roerdalen
Portefeuillehouder:	J.G.A.M. den Teuling
Gevraagd besluit:	- De beide buitenbaden in het zomerseizoen 2021 open te houden voor zover dat past binnen de hiervoor beschikbare middelen in de begroting 2021; - De businesscases van de burgerinitiatieven, nu in voorbereiding en gericht op een overname van het beheer van de buitenbaden binnen de afgesproken financiële kaders, ter definitieve besluitvorming aan de raad voor te leggen uiterlijk in de raadsvergadering vóór de begrotingsbehandeling 2022-2025.
Bijlage(n):	- Concept raadsbesluit toekomst buitenbaden

Inleiding, aanleiding en doelstelling

In de door uw raad op 5 november 2020 vastgestelde Programmabegroting 2021 en Meerjarenbegroting 2022-2024 is in Programma 1 onder Actie 3 (Afronden accommodatiebeleid) het volgende opgenomen: "*We ronden de besluitvorming over het accommodatiebeleid af met besluiten over de buitenbaden, jeugdhuizen en de dorpshuizen in Herkenbosch en Vlodrop.*"

In de paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen van de Meerjarenbegroting staat over de gebouwen het volgende: "*Overig vastgoed: In 2019 is gestart met het onderzoeken van de toekomst van het maatschappelijk vastgoed dat niet onder het accommodatiebeleid valt (buitenbaden, jeugdhuizen, buurthuizen). In 2020 hebben we hieraan verder gewerkt, en in 2021 leggen we de nodige keuzes voor aan de gemeenteraad. We onderzoeken voor de buitenbaden of het haalbaar is deze (één of beide) in beheer en exploitatie over te dragen (net als bij de voetbalparken). Mocht dit niet lukken dan zullen we de buitenbaden sluiten; "*

We hebben in de raadsvergadering van 5 november 2020 bij monde van de portefeuillehouder toegezegd u te informeren u over de stand van zaken van bovenstaande en stellen de volgende aanpak aan u voor.

Bevoegdheid

De wettelijke bevoegdheid om voorliggend besluit te nemen ligt bij de gemeenteraad.

Reden besluit

Het besluit heeft betrekking op een in de gemeentelijke begroting opgenomen actie.

Gevraagd besluit

- De beide buitenbaden in het zomerseizoen 2021 open te houden voor zover dat past binnen de hiervoor beschikbare middelen in de begroting 2021;

- De businesscases van de burgerinitiatieven, nu in voorbereiding en gericht op een overname van het beheer van de buitenbaden binnen de afgesproken financiële kaders, ter definitieve besluitvorming aan de raad voor te leggen uiterlijk in de raadsvergadering vóór de begrotingsbehandeling 2022-2025.

Uw raad wordt gevraagd in te stemmen met de voorgestelde aanpak om dit jaar nog éénmaal, binnen de beschikbare begrotingsruimte de buitenbaden in Vlodrop en Montfort open te stellen, met het oog op het na 2021 al dan niet afstoten van de twee buitenbaden.

Risico's

1.1. Er is een reële kans dat op termijn blijkt dat zelfstandige exploitatie door een burgerinitiatief niet haalbaar is.

In de begroting is al rekening gehouden met sluiting van de buitenbaden en zijn kostenposten naar beneden bijgesteld. Burgerinitiatieven in Montfort en Vlodrop werken momenteel elk een plan uit waarmee beheer en exploitatie van de buitenbaden kan worden overgenomen van de gemeente. Het is te verwachten dat daarin een éénmalige investeringsbijdrage en een jaarlijkse exploitatiebijdrage wordt gevraagd aan de gemeente. Het is aan uw raad om hierover een besluit te nemen waarmee definitief een keuze over de toekomst van de buitenbaden wordt gemaakt. Daarmee ontstaat ook duidelijkheid over de meerjarige effecten in onze begroting. In het geval dat de gemeente financieel bijdraagt aan instandhouding door burgerinitiatieven, accepteren we, net als bij de andere accommodaties (zoals dorpshuizen en voetbalparken) dat er onzekerheid blijft over levensvatbaarheid van deze accommodaties en de inzet van gemeenschapsgeld hiervoor.

Toelichting

De exploitatie van de buitenbaden in Montfort ('t Sweeltje) en Vlodrop ('t Ploensjbad) is al meerdere jaren niet kostendekkend. Daarbij vraagt het elk jaar extra inspanningen om openstelling, toezicht en beheer te organiseren. Ook verwachten we, door de technische staat

van deze accommodaties en wat daarvoor is opgenomen in de meerjarenonderhoudsplannen (MOP), in de komende jaren substantiële kosten te moeten maken. De vraag over behoud van de buitenbaden is onderwerp van gesprek sinds 2014 in de destijds door uw raad vastgestelde Nota ontwikkeling maatschappelijk vastgoed 2014-2025 en sinds 2019 met de concrete start van ons onderzoek over de toekomst van de buitenbaden.

Er is op dat moment voorgesorteerd op de situatie dat de buitenbaden worden afgestoten of gesloten. Het verwachte effect daarvan is in de begroting 2021 deels al verwerkt. De begroting 2021 is op 5 november 2020 vastgesteld door uw raad.

‘t Sweeltje

We hebben onderzocht of open houden van het buitenbad mogelijk is door overdracht aan een burgerinitiatief of met hulp van externe partijen. Één van die externe partijen is Laco, de eigenaar/exploitant van het voormalige Apollocomplex in Melick. Laco heeft laten weten geen haalbare exploitatie te kunnen behalen in Montfort. Er is nog een tweede partij (deze wil onbekend blijven) en ook die heeft aangegeven dat er geen haalbare exploitatie mogelijk is.

Overname door een burgerinitiatief (vrijwilligers uit Montfort en of daarbuiten) is een laatste optie. Een groep vrijwilligers uit Montfort, die zich de laatste jaren al inzet voor behoud en beheer van ’t Sweeltje, wil graag dat het buitenbad open blijft. We hebben aangegeven dat er op basis van de huidige gemeentebegroting en de keuzes daarin van de gemeenteraad, er in principe van uit wordt gegaan dat het ’t Sweeltje wordt gesloten. Als het burgerinitiatief het buitenbad in stand wil houden, is draagvlak nodig en moet het burgerinitiatief bereid en in staat zijn om zelfstandig verantwoordelijk te zijn voor de exploitatie van ’t Sweeltje. Deze exploitatie omvat in elk geval het dagelijks beheer en onderhoud. We hebben samen met de vrijwilligers de technische staat en huidige exploitatie van de accommodatie doorgesproken en in beeld gebracht wat in capaciteit en geld nodig is om als burgerinitiatief het buitenbad in stand te kunnen houden.

De uitkomst hiervan is dat het burgerinitiatief bereid is om beheer en exploitatie over te nemen van de gemeente. Randvoorwaarde hierbij is dat de accommodatie functioneel wordt overgedragen, dat wil zeggen dat de gemeente uitgesteld onderhoud uitvoert en indien nodig voor deze functionele overdracht, onderhoud uit het meerjaren onderhoudsplan (MOP) naar voren haalt. Hiermee moet de accommodatie 5 tot 10 jaren zonder groot onderhoud vooruit kunnen. Via zelfwerkzaamheid kan het burgerinitiatief kosten besparen. Door aanpassing van de diepte van het bad (naar maximaal 1,40 m), kan ook worden bespaard op professioneel toezicht. Het burgerinitiatief verwerkt dit in een businesscase die wordt voorgelegd aan de gemeente.

’t Ploensjbad

In Vlodrop is een initiatiefgroep, gevormd door burgerinitiatief Veer zeen Vlorp en het bestuur van De Blokhut, samen met de schooldirectie, bezig met het uitwerken van een plan voor de realisatie van een multifunctionele accommodatie. Er zijn verschillende scenario’s uitgewerkt en behoud van het buitenbad is onderdeel van het huidige voorkeursvoorkeursscenario. We verwachten de businesscase vanuit Vlodrop in Q2-2021.

De toekomst van het ’t Ploensjbad is afhankelijk van deze ontwikkeling; de initiatiefnemers hebben in hun exploitatie rekening gehouden met instandhouding van het buitenbad en willen daarmee aantonen dat dit haalbaar is. In de loop van 2021 wil het burgerinitiatief een integrale businesscase voorleggen aan de gemeenteraad. Het buitenbad is daarin opgenomen. Ook hier wordt uitgegaan van een functionele overdracht door de gemeente, zodat het buitenbad, als onderdeel van de multifunctionele accommodatie, 5 tot 10 jaren zonder groot onderhoud vooruit kan. In de plannen van de initiatiefgroep wordt, net als in Montfort, uitgegaan van besparing door zelfwerkzaamheid en aanpassing van de diepte van het bad, zodat kan worden bespaard op professioneel toezicht.

Voorstel aanpak

In beide dorpen (Montfort en Vlodrop) wordt gewerkt aan een plan voor overname van de exploitatie met inzet van vrijwilligers. Uit de gesprekken met de burgerinitiatieven in deze kernen, blijkt wel de bereidheid daarvoor, maar ontbreekt nog de concreetheid over hoe de exploitatie zelfstandig wordt gevoerd, hoe groot de inzet van en het draagvlak in de gemeenschap is en wat de gevraagde financiële bijdrage van de gemeente zal zijn. Op dit moment is in elk geval duidelijk dat instandhouding van de buitenbaden door een burgerinitiatief zonder financiële bijdrage van de gemeente niet haalbaar is.

Omdat er nog geen concreet plan voorligt, maar binnenkort het seizoen voor buiten zwemmen weer start, willen we kiezen voor de aanpak, waarbij we binnen de nog beschikbare begrotingsruimte in 2021 van € 82.000,- (totaal), de buitenbaden in beide kernen dit jaar nog open stellen.

Het beperkte budget betekent mogelijk dat de baden een kortere periode open kunnen voor publiek, zodanig aangepast dat de begrotingsruimte niet wordt overschreden. Hierbij gaan we er van uit dat geen groot onderhoud wordt uitgevoerd. Ook kleine herstellingen moeten worden betaald uit het beschikbare budget.

Hoe we de openstelling dit jaar vorm geven wordt met de burgerinitiatieven afgesproken.

Zodra we de concrete plannen van de burgerinitiatieven ontvangen (uiterlijk 1 mei 2021), beoordelen we deze afzonderlijk om ze vervolgens aan uw raad voor te leggen. Uit de plannen zal blijken of de burgerinitiatieven (of één van hen) een financiële bijdrage van de gemeente vraagt. Die vraag zullen we alsdan aan uw raad voorleggen, met ons advies daarover.

Samengevat willen we dit jaar nog éénmaal binnen de beschikbare begrotingsruimte en met inzet van vrijwilligers beide zwembaden open stellen.

Na dit seizoen sluiten de buitenbaden en is in de meerjarenbegroting geen geld meer opgenomen voor instandhouding en exploitatie van de buitenbaden.

Op basis van de plannen die we ontvangen van de burgerinitiatieven zullen wij dit najaar een advies aan u voorleggen voor 2022 en verder.

Middelen

Jaarlijkse exploitatielasten:		
	Totaal	**Begr. 2021**
Exploitatiekosten en personele inzet	**59.000**	**34.000**
Overig lasten		
Kapitaallasten	11.000	11.000
Toevoeging onderhoudsvoorziening	86.000	0
	97.000	**11.000**
Baten		
Entreegelden	**-11.000**	**-13.000**
Totaal exploitatieresultaat	**145.000**	**32.000**

Incidenteel budget:		
Onderzoekskosten toekomst buitenbaden	**50.000**	**50.000**
Onderhoudsplanning:		
Volgens MOP, uit te voeren onderhoud.	**250.000**	**0**

Toelichting

Volgens het Meerjarenonderhoudsplan (MOP), is jaarlijks € 86.000,- nodig voor de twee accommodaties samen.

De exploitatielasten inclusief inzet van (ingehuurd) personeel bedragen € 59.000,-.

In totaal is voor instandhouding en open stellen van de buitenbaden jaarlijks een bedrag van circa € 145.000,- nodig, waarvan dus het belangrijkste deel bestaat uit jaarlijkse

onderhoudsreserveringen, die nodig zijn voor de te verwachten kosten voor onderhoud. Voor ’t Sweeltje staat ook nog € 11.000,- aan kapitaallasten in onze administratie.

Het budget van het MOP wordt op dit moment alleen aangewend voor strikt noodzakelijk onderhoud, in afwachting van de uitkomst van de discussie over wel of niet sluiten van de buitenbaden. In de actuele begroting 2021 is het uit 2020 doorgeschoven onderhoudsbudget (MOP) van € 250.000,- komen te vervallen. Er is nu dus geen geld meer opgenomen in de begroting 2021 voor uitvoering van groot onderhoud.

Ook bij de exploitatielasten is in de begroting 2021 rekening gehouden met sluiting, doordat de jaarlijkse storting in de onderhoudsvoorziening van € 86.000,- niet meer is meegenomen. Daarnaast zijn de overige exploitatielasten in de begroting 2021 verlaagd met € 27.000,- tot een bedrag van € 32.000,-. Uit de begroting 2020 resteert nog een bedrag van € 50.000,- bestemd voor dekking van kosten voor onderzoek over de toekomst van de buitenbaden. Dit bedrag kan eventueel worden doorgeschoven en ingezet in 2021.

Planning en uitvoering

Na uw raadsvergadering wordt het besluit gepubliceerd en wordt de gekozen aanpak uitgevoerd in samenspraak met de burgerinitiatieven.

Evaluatie

Zodra daartoe gelegenheid is en de burgerinitiatieven concrete plannen voor overname van de exploitatie hebben voorgelegd (uiterlijk 1 mei 2021) wordt de gekozen aanpak geëvalueerd in samenhang met de plannen voor toekomstige exploitatie.

Communicatie en participatie

Het besluit wordt actief gecommuniceerd in de gebruikelijke media, huis-aan-huis blad en via de website van de gemeente. Voorts is het aan de burgerinitiatieven om andere media te gebruiken.

Sint Odiliënberg, 2 maart 2021

Burgemeester en wethouders van Roerdalen,

De secretaris,	De burgemeester,
J.J.W.M. L’Ortije	mr. M.D. de Boer-Beerta