

PER E-MAIL

Raadsgriffie@amstelveen.nl

NewGround Law B.V.

Advocaten en Notarissen
Symphony Offices (5^{de} verdieping)
Gustav Mahlerplein 27
1082 MS Amsterdam
Nederland

Postbus 7975
1008 AD Amsterdam
Nederland

mr. A.R. (Anne-Marie) Klijn
E: Anne-marie.klijn@newgroundlaw.com
T: +31 85 808 13 33
M: +31 6 50 21 39 54
F: +31 85 808 13 39
W: newgroundlaw.com

mr. R. (Rick) Vlaskamp
E: Rick.vlaskamp@newgroundlaw.com
T: +31 85 808 13 22
M: +31 6 43 14 97 09
F: +31 85 808 13 39
W: newgroundlaw.com

Datum: 7 juni 2024
Betreft: Groenvisie niet als zodanig vaststellen
Uw kenmerk: n.v.t.

Geachte Raad,

Op 19 juni 2024 ligt de Groenvisie ter vaststelling bij uw Raad. Namens de heer Gideon Goudsmit vestigen wij middels dit schrijven de aandacht op het ontbreken van een overgangsrechtelijke paragraaf in de Groenvisie. Door het ontbreken van deze paragraaf, maakt de Groenvisie niet duidelijk op welke manier wordt omgegaan met reeds bestaande economische en maatschappelijke ontwikkelingen in uw gemeente. Ook maakt het beleid niet duidelijk hoe wordt omgegaan met toezeggingen die zijn gedaan voorafgaand aan de vaststelling van de Groenvisie. Deze onzekerheden leiden ertoe dat de aan uw Raad aangeboden Groenvisie niet als zodanig kan worden vastgesteld. De aanleiding van dit schrijven en de noodzaak voor het opnemen van een overgangsrechtelijke paragraaf, lichten wij in het hiernavolgende toe.

Tussen de heer Goudsmit en de gemeente Amstelveen vindt al sinds december 2013 overleg plaats over de verduurzaming van zijn pand genaamd 'Energiek' aan De Parelvisserlaan 1 te Amstelveen. De verduurzaming had ertoe moeten leiden dat het pand het eerste energiepositieve en gasvrije pand van Nederland zou worden. Onderdeel van deze ontwikkeling betrof de kap van de bomen aan de west- en zuidzijde van het pand. Het college zegde op 15 juli 2014 en later, na goed overleg met buurtbewoners, nogmaals op 1 juni 2015 toe, medewerking te verlenen aan de bomenkap. De Groenraad adviseerde positief en stelde als voorwaarde dat de resterende beplanting behouden blijft of verbetert. In dat kader zou de vrijgekomen ruimte worden beplant met inheemse planten en laagblijvend groen van hoge kwaliteit. Tevens ging de Groenraad er vanuit dat de groene gevelbekleding, die door de heer Goudsmit op verzoek van het college aan het pand was aangebracht, een belangrijke compensatie vormde voor het verlies van omringend groen. Daarnaast zouden nestkasten voor vogels en vleermuizen aan het pand bevestigd worden. Dit volgt ook uit het college-advies van Wijkbeheer Noord van juni 2014. Verder volgt uit de brief van Wijkbeheer Noord aan de omwonenden van 15 juli 2014 dat het college medewerking aan het initiatief verleende omdat het initiatief in meerdere opzichten vooruitstrevend is en het verduurzamen van het pand een voorbeeld is voor andere bedrijven en (pand)eigenaren in Amstelveen. Daarnaast werden de maatregelen gezien als toekomstbestendig en goed voor het milieu. Het verduurzamingsinitiatief werd zelfs als voorbeeld genoemd in het collegeakkoord "Ruimte voor Amstelveen", waaruit zelfs expliciet volgde dat de bomen tegen het gemeentelijk beleid in zullen wijken voor het initiatief. Hiermee onderstreepte het college dat het initiatief ook in het belang van de Gemeente Amstelveen zelf is.

De bomenkap is een essentieel onderdeel voor het opwekken van de benodigde energie om het pand energiepositief en gasvrij te krijgen. Op basis van deze ondubbelzinnige toezeggingen is 560.000 Euro geïnvesteerd in het pand. Een deel van deze investeringen is ook gedaan ter compensatie van de bomenkap, een voorwaarde die het college voor de medewerking had gesteld. Aan deze voorwaarde heeft de heer Goudsmit zonder meer voldaan. Vanwege de start van het project Carmenlaan is tijdelijk niet om uitvoering gevraagd. Op die manier werd onnodige kap van bomen voorkomen. Nadat het Project Carmenlaan werd stopgezet en duidelijk werd dat de ontwikkelingen rondom de Carmenlaan en De Parelvisserlaan geen doorgang meer zouden vinden, heeft de heer Goudsmit op 4 januari 2023 opnieuw om uitvoering van de bomenkap verzocht. Het college trok echter op 28 maart 2023 de gedane toezeggingen in. Hierover heeft op vrijdag 19 januari 2024 een gesprek plaatsgevonden tussen de heer Goudsmit en wethouder Gordon. De uitkomst van het gesprek was dat gezocht zou worden naar mogelijkheden om nader tot elkaar te komen. Uiteindelijk berichtte mevrouw van Hove op 26 februari 2024 dat de bomen mogelijk op de langere termijn zullen worden vervangen door minder hoog uitgroeiende bomen.

De weigering om de bomen te kappen, leidt - gelet op de gedane investeringen - ontegenzeggelijk tot schade aan de zijde van de heer Goudsmit. Het initiatief om het pand energiepositief en gasvrij te krijgen is daarmee echter niet ten einde.

De Groenvisie behoort dan ook een overgangsrechtelijke paragraaf te bevatten waarin wordt beschreven hoe de gemeente Amstelveen met bestaande ontwikkelingen, waarvoor initiatiefnemers reeds al investeringen hebben gedaan, wordt omgegaan. Uit de 'Aanwijzingen voor de regelgeving', het kader dat wetgevingsjuristen van de centrale overheid in acht horen te nemen bij het opstellen van regelgeving, waaronder ook beleid, volgt dat het van belang is om tijdig na te gaan welke elementen van regelingen en beleid aanleiding kunnen geven tot een of meer overgangsbepalingen. Hoewel beleid zoals de Groenvisie geen regelgeving bevat, volgt uit pagina 4 van de Groenvisie wel dat de doelen en principes uit deze visie worden uitgewerkt in gemeentelijk beleid en onderdeel zijn van de uitvoeringstaken van de gemeente. Uiteindelijk zullen de uitgangspunten van de Groenvisie via nader uit te werken beleid terechtkomen in

gemeentelijke verordeningen en bijvoorbeeld het Omgevingsplan. Door nu in de Groenvisie alvast voor te sorteren over hoe met lopende initiatieven zoals dat van de heer Goudsmit moet worden omgegaan, kunnen op de langere termijn procedures als gevolg van onduidelijkheden in gemeentelijke regelgeving en beleid worden voorkomen.

Daarnaast volgt uit de uitgave '100 Ideeën voor de gemeentelijke regelgever, vierde herziene editie 2023' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) dat een goed regelgever zich weet in te leven in de situatie en de leefwereld van alle betrokkenen. Die inleving is al bij het ontwerpen van "empathisch" beleid van groot belang en is cruciaal om enige kans te hebben op het ontwerpen van regels die nageleefd, uitgevoerd en gehandhaafd kunnen worden. Wanneer men zich inleeft in de noden van de samenleving - waaronder dus ook met de noden van initiatiefnemers zoals de heer Goudsmit - zijn de uitkomsten van het beleid het meest vruchtbaar. Daarnaast moet nagedacht worden over het feit dat een wijziging van beleid gevoelig kan liggen, bijvoorbeeld als de bedrijfsvoering van ondernemingen in het geding is.

In de Groenvisie, die ziet op het behoud en het versterken van het groene karakter van Amstelveen, is niet opgenomen hoe de gemeente Amstelveen zich inleeft in de noden van initiatiefnemers die een beroep doen op de beschikbare ruimte binnen de gemeente. Men zal zich, gelet op het zorgvuldigheidsbeginsel en het evenredigheidsbeginsel, steeds af moeten vragen of voorzieningen moeten worden getroffen voor lopende initiatieven, wanneer een regeling (of beleid) wordt vervangen door nieuw beleid.

Uit de Groenvisie volgt dat de kwaliteit van Amstelveens groen en water moet worden behouden en worden versterkt. Tegelijkertijd volgt uit de Groenvisie niet wat de impact is op bestaande initiatieven en ook is in de Groenvisie niet nagedacht over het eventueel treffen van voorzieningen ten behoeve van deze initiatieven.

In dit verband stellen wij voor om aan initiatiefnemers van bestaande projecten een bepaalde bewegingsruimte toe te kennen, door in de Groenvisie een hardheidsclausule op te nemen. Met het opnemen van een hardheidsclausule kan de Groenvisie geheel of gedeeltelijk buiten toepassing worden gelaten, indien de Groenvisie onevenredige gevolgen voor initiatiefnemers in het leven roept. Zo kan tegemoet worden gekomen aan de gerechtvaardigde verwachtingen die bij initiatiefnemers zoals de heer Goudsmit zijn gewekt.

Wij verzoeken u dan ook het bovenstaande te overwegen.

Met vriendelijke groet, namens de heer Gideon Goudsmit,

NewGround Law B.V.

mr. A.R. Klijn

mr. R. Vlaskamp