Culemborg

| | | | |
|---|---|---|---|
| UW KENMERK | | | |
| UW BRIEF VAN | | CONTACTPERSOON | B. Hertsenberg |
| ONS KENMERK | GZDGCB1166566/1186775 | TELEFOONNUMMER | 06-29642036 |
| VERZENDDATUM | 31 oktober 2023 | TEAM | Financiën & Control |

ONDERWERP Kaderbrief 2025

Geacht dagelijks bestuur,

Binnenkort stuurt u ons uw jaarlijkse kaderbrief met daarin de financiële en beleidsmatige kaders voor het begrotingsjaar 2025. De gemeenteraden worden vervolgens in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen. De kaderbrief is dan ook een belangrijk document voor onze gemeenteraad om te kunnen sturen op de koers van gemeenschappelijke regelingen.

In de praktijk constateren wij dat de huidige zienswijzenprocedure bij kadernota's en begrotingen zijn beperkingen kent. De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten worden eigenlijk pas betrokken op het moment dat er al een uitgewerkt voorstel ligt en ervaren daardoor slechts beperkte mogelijkheden voor bijsturing. Wij bemerken dan ook zowel in onze raad als in ons college de behoefte om meer aan de voorkant te kunnen sturen op de beleidsmatige en financiële ontwikkeling van gemeenschappelijke regelingen. Met dit schrijven zetten wij hierin een eerste stap.

We informeren u in deze brief over de overwegingen die wij als college zullen betrekken in ons advies aan de gemeenteraad ten aanzien van de zienswijze op uw kaderbrief voor het begrotingsjaar 2025.

**Financiële situatie van gemeenten**
Wij zien dat onze gemeente de komende jaren geconfronteerd wordt met grote uitdagingen. Een veelheid aan taken en maatschappelijke opgaven vragen om onze inzet, terwijl we te maken hebben met een knellend financieel middelenkader. Naast macro-economische ontwikkelingen als de stijgende rente en de hoge inflatie, staan onze financiën onder druk als gevolg van het huidige Rijksbeleid met betrekking tot de financiering van gemeenten vanaf 2026. De VNG heeft berekend dat gemeenten vanaf het inmiddels als 'ravijnjaar' bekend staande jaar 2026 geconfronteerd worden met een structurele korting van ongeveer € 3 miljard per jaar. Het Rijk en de VNG zijn hierover nog in gesprek, maar bij ongewijzigd beleid ontkomen wij er niet aan om op lokaal niveau scherpe keuzes te maken zodat onze uitgaven in lijn blijven met de beschikbare financiële middelen. In dit kader doen wij nadrukkelijk ook een beroep op onze verbonden partijen.

Vanzelfsprekend gaan wij er als college vanuit dat uw gemeenschappelijke regeling streeft naar een kwalitatief goede dienstverlening tegen zo laag mogelijke lasten voor onze inwoners. Bij de behandeling van de kaderbrief en uw begroting zullen wij hier nadrukkelijk op toezien. In aanvulling daarop geven wij u in het licht van onze huidige financiële situatie graag het volgende mee voor uw kaderbrief.

**Nieuw beleid**
We zien in onze begroting en meerjarenraming voor de komende jaren geen ruimte voor structurele beleidsintensiveringen. In het verlengde hiervan vragen wij onze gemeenschappelijke regelingen om terughoudend om te gaan met voorstellen voor nieuw beleid. Daarbij hanteren wij het principe “Nee, tenzij…”.

Eventuele voorstellen voor nieuw beleid dienen goed te zijn onderbouwd en te worden aangemeld in de kaderbrief, zodanig dat wij in staat zijn om nut en noodzaak van deze voorstellen goed te kunnen beoordelen. Nieuw beleid dat niet is opgenomen in de kaderbrief zullen wij in principe niet honoreren. Wellicht ten overvloede, bovenstaande geldt ook voor nieuw nieuwe beleidsvoornemens waarvoor dekking gevonden kan worden binnen uw begroting en meerjarenraming. Deze voornemens dienen duidelijk inzichtelijk te worden gemaakt in uw kaderbrief, waarbij een deugdelijke onderbouwing aanwezig moet zijn.

**Loon- en prijsindexatie**
Wij gaan ervan uit dat u realistische ramingen opneemt voor loon- en prijsstijgingen. De financiële controllers van de Rivierenlandse gemeenschappelijke regelingen hebben met elkaar afspraken gemaakt over de systematiek van het in de begroting verwerken van verwachte salariskostenstijgingen en de hierbij gewenste onderlinge harmonisering. Afgesproken is, dat aansluiting wordt gezocht bij de door het CPB 'berekende' stijging van de lonen (de geraamde loonontwikkeling), die in de door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties uitgebrachte septembercirculaire is gepubliceerd. Indien de werkelijke salariskostenstijging in het lopende begrotingsjaar (nu: 2023) afwijkt van de ramingen die in de, begroting zijn verwerkt, kunnen de structurele effecten daarvan meegenomen worden in de salarisberekeningen van begroting voor het jaar T+2.

Voor de prijsontwikkeling dient aansluiting te worden gezocht bij de door het CPB opgestelde ‘prijsindex nationale bestedingen’ die in de septembercirculaire zijn opgenomen. Alleen indien voor specifieke kostencategorieën andere indexeringspercentages gelden, kan worden afgeweken van het algemene indexeringspercentage en worden de marktconforme kostenstijgingen in de begrotingscijfers verwerkt.

Het achteraf met terugwerkende kracht corrigeren van prijsontwikkelingen achten wij daarbij niet opportuun. Eventuele knelpunten die ontstaan, omdat de werkelijke prijsontwikkeling zich gedurende een jaar anders ontwikkelt dan de in de begroting opgenomen ramingen, dienen naar onze mening te worden gemeld via de tussentijdse voortgangsrapportages, met in het geval van een negatieve afwijking ook een dekkingsvoorstel.

**P&C-cyclus van gemeenschappelijke regelingen**

Op 1 juli 2022 is de wijziging van de Wet Gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Deze wetswijziging beoogt de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden ten aanzien van gemeenschappelijke regelingen te versterken. In het verlengde hiervan willen wij in de komende periode graag regionaal gezamenlijke afspraken maken op het gebied van planning en control. Een gezamenlijke kader voor gemeenschappelijke regelingen zorgt enerzijds voor meer grip van gemeenten op gemeenschappelijke regelingen en biedt anderzijds duidelijkheid aan onze gemeenschappelijke regelingen over wat er van hen wordt verwacht op dit onderwerp. Wij zullen u de komende periode vanzelfsprekend verder betrekken in deze ontwikkeling en gaan hierover graag met u in gesprek.

Het bovenstaande geven wij u mee in lijn met de gevoelens zoals die in eerdere jaren kenbaar zijn gemaakt door onze raad. Vanzelfsprekend is het uiteindelijk ook aan onze raad om zich definitief uit te spreken over de door u uitgebrachte kaderbrief.

Van deze brief sturen wij een afschrift naar het algemeen bestuur van uw GR.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Culemborg
Namens hen,
Gemeentesecretaris / Algemeen directeur
E.J. Kruijswijk Jansen

*Omdat de goedkeuring voor deze brief digitaal is afgehandeld, ontbreekt een met de pen gezette handtekening.*