Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 28-11-23
Kenmerk: ADV/22 - 16494
Zaaknr: Z42240
Datum voorstel: 24-10-2023
Portefeuillehouder: Wethouder H. Brinkman

Onderwerp: Wijzigen mandaat Omgevingsdienst IJsselland

Voorstel
Het mandaat Omgevingsdienst IJsselland te wijzigen naar het reguliere mandaat.

Inleiding
Met de oprichting van de Omgevingsdienst IJsselland (hierna: OD), heeft de gemeente Staphorst gekozen voor het beperkte mandaat conform de visie Kop-Romp-Staart. Met een instructie (op grond van artikel 10:6 Awb) wordt de uitwerking van de visie Kop-Romp-Staart geborgd.
De huidige samenwerking met de OD verloopt als volgt: Kop (de intake) en de Staart (het nemen van een integraal besluit) van de milieuprocessen verloopt via de gemeente. De Romp (inhoudelijke beoordeling van de milieuprocessen) wordt door de OD gedaan. Samengevat; de OD voorziet de gemeente van adviezen (bijvoorbeeld: concept toezicht-/ handhavingsbrief, concept omgevingsvergunning, etc.) op het gebied van de milieutaken. Op het gebied van specialistisch milieudeskundigheid (lucht, geluid, bodem, veiligheid, etc.) wordt ook van deze kennis gebruik gemaakt als deze expertise nodig is voor bouw, APV of RO-zaken.
In Programma Samen Toekomstbestendig is de doorontwikkeling van OD uitgewerkt met daarin de aanbevelingen van het rapport commissie Van Aartsen . Om meer rendement te bereiken is een uniforme aanpak noodzakelijk. Aanvankelijk wilden wij zelf het gezicht zijn naar de ondernemers gelet op de ervaringen zijn de ondernemers inmiddels gewend aan de OD. Gelet op voorgaande is derhalve gekozen om het proces en het mandaat te evalueren.
Het advies is om de kop en de staart onder te brengen bij de OD conform bijgevoegde mandaatbesluit.

Argumenten
De huidige markt vraagt om een andere benadering. De opgaven en ontwikkeling waar de markt (de ondernemers) voor staan zijn complex. Toezicht op de naleving van milieuregels wordt gedaan onder de vlag van de OD. De ondernemers weten dit al en zijn er al mee vertrouwd. Als gemeente hebben wij beperkt contact (veelal schriftelijke communicatie) met de ondernemers. Met het vaststellen van het huidige mandaat is er vanuit gegaan dat de ambtenaren in contact zouden zijn met de ondernemers, in de praktijk hebben de ambtenaren nagenoeg geen contact met de ondernemers. Deze contacten zijn met name met de toezichthouders van de OD.

Kennis en expertise
De professionals in dienst bij de OD hebben een brede kennis van de laatste ontwikkeling in regelgeving en beleid op het gebied van milieu. De huidige milieuthema's op bijvoorbeeld stikstof, afval, bodem,

geluid, grondstoffen (stromen), asbest etc. vragen om experts van het vakgebied. Als gemeente zijn wij generalist op dit gebied.
Door de dienstverlening aan inwoners en bedrijven op het gebied van vergunning en de toezichthoudende en handhavende taken door middel van het regulier mandaat onder te brengen bij de OD kan de kennis en kundigheid van wettelijke kader en normen het best gewaarborgd worden en effectiever worden ingezet. Wat tevens de kwaliteit van de uitvoering en de te leveren producten ten goede komt.

Door beter af te stemmen op de markt met specifieke kennis op omgevingsaspecten kan er op detailniveau worden gesproken over de regelgeving en voorschriften, als het adviseren en meedenken in ontwikkelingen en/of innovaties welke groei van en/of verschuiving van activiteiten van de ondernemer bewerkstelligd.

Aanpassing mandaat gewenst
De huidige werkwijze met het beperkte mandaat wijkt de gemeente Staphorst af ten opzichte van omliggende gemeenten. In de regio werkt de OD namelijk op basis van het regulier mandaat. Onze huidige werkwijze vraagt bovendien van beide organisaties meer terugkoppeling, afstemming en administratie, inclusief daarbij horende wachttijden.
In Programma Samen Toekomstbestendig is de doorontwikkeling van OD uitgewerkt. Om meer rendement te bereiken is een uniforme aanpak noodzakelijk. Dat is voor ons en de andere deelnemers belangrijk. Vandaar dat we voorstellen om over te gaan naar het reguliere mandaat. Overigens is het bij een regulier mandaat nog steeds zo dat er tijdig wordt afgestemd als het om bestuurlijke en/of maatschappelijk gevoelige kwesties gaat.

Kanttekeningen
Als gemeente zijn wij aansprakelijk voor de dienstverlening van de OD.
Volgens de Verordening Kwaliteitscriteria (kwaliteitscriteria 2.2) worden onder andere afspraken gemaakt over de kwaliteit van de producten die de OD gaat leveren. Wij stellen vast dat de kwaliteit van OD goed is, de milieukennis is daarbij robuust georganiseerd.
In het verleden liet de kwaliteit van de producten te wensen over. Tegenwoordig is de kwaliteit op niveau en naar behoren.
Om de kosten te monitoren en de kwaliteit te waarborgen wordt de gemeente elke 4 maanden via een Bestuursrapportage geïnformeerd over de uitgevoerde taken (conform het uitvoeringsprogramma) en de gemaakte kosten. Daarnaast ontvangt onze ambtelijk vertegenwoordiger elke maand een voortgangsoverzicht. Voor het bewaken van de kwaliteit kan er zonodig steekproefsgewijs een inhoudelijke check van zaken plaatsvinden.

Keuze en effect
n.v.t.

Beleid- en regelgeving
De wet op de gemeenschappelijke regeling

Financiën, Belastingen, risico's en beheersmaatregelen
De OD heeft aangegeven dat het hele proces efficiënter kan worden uitgevoerd. Hiervan uitgaande zijn er geen financiële risico's.

Uitvoering
Na vaststellen mandaat zal het definitief besluit door college en de mandaatontvanger, de directeur van de OD, worden ondertekend. Vervolgens dient het op de gebruikelijke wijze te worden gepubliceerd waarna het besluit in werking treedt.

Communicatie
Zoals bij uitvoering staat vermeld het besluit publiceren in de Staphorster.

Digitaal bijgevoegd / ter inzage liggende stukken
1. Aanbiedingsbrief mandaatvoorstel;
2. Schriftelijke instemming directeur mandaatbesluit;
3. Mandaatbesluit

Burgemeester en wethouders van Staphorst,

J. ten Kate , burgemeester.

M. Kragting-de Groot , secretaris.

De raad van de gemeente Staphorst; Zaaknr. Z42240

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24-10-23

Gelet op:
Gemeenschappelijke regeling

B E S L U I T:
Het mandaat Omgevingsdienst IJsselland te wijzigen naar het reguliere mandaat.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Staphorst van 12-12-23

J. ten Kate , voorzitter

S.M.H. Voortman ,griffier