Raadsvoorstel

Portefeuillehouder:	Wethouder M. Elfferich
Datum B&W vergadering	9 maart 2021
Documentkenmerk:	2021-025 behorende bij zaak:

Aan de raad,

Onderwerp:

Bestuurlijke toekomst Landsmeer: Hoe nu verder?

Voorgesteld raadsbesluit/c.q. beslispunten

Teneinde alle mogelijkheden te kunnen onderzoeken, adviseert het college uw raad om, in aanvulling op uw fusiebesluit van 23 mei 2019, het college de opdracht te geven om:

1. oriënterende gesprekken te voeren met de colleges van Purmerend en Amsterdam over de mogelijkheden van een bestuurlijke fusie;
2. de uitkomst van deze gesprekken zo spoedig als mogelijk, maar uiterlijk in het 3e kwartaal 2021 te delen in de raad.

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid

Wet algemene regels herindeling (Ahri), art. 4

Inleiding

Aanleiding

Op 23 mei 2019 heeft uw raad besloten om een bestuurlijke fusie na te streven, in ieder geval met Waterland en zo mogelijk ook met Oostzaan en Wormerland. Daarbij heeft uw raad ook besloten dat indien een bestuurlijke fusie niet haalbaar blijkt te zijn, onder voorwaarden een ambtelijke fusie bespreekbaar is.

Er zijn met de drie gemeenten verkennende gesprekken gevoerd. De uitkomst en voortgang is met uw raad gedeeld in een BO-sessie op 21 november 2019 en op 11 juni 2020. Hierbij is geconcludeerd dat een bestuurlijke of ambtelijke fusie met Waterland, en zo mogelijk Wormerland en Oostzaan op dit moment niet tot de mogelijkheden behoort. Dit betekent dat geen uitvoering kan worden gegeven aan het besluit van de raad van Landsmeer van 23 mei 2019.

Het college concludeerde vorig jaar dat de situatie en kwetsbare positie van Landsmeer aanleiding gaf om op zo kort mogelijke termijn noodzakelijke vervolgstappen te zetten. Het college adviseerde uw raad daarom om met het college van Oostzaan in gesprek te gaan. En tegelijkertijd een brief aan de provincie te sturen met het verzoek tot hulp en de visie van de provincie op de verschillende (fusie) varianten te vernemen.

Inmiddels zijn we een halfjaar verder en is er het nodige gebeurd. In de notitie: Bestuurlijke toekomst Landsmeer: Hoe nu verder? (bijlage B0), die nu voorligt wordt teruggekeken op de periode na de BO-sessie in juni 2020. De belangrijkste ontwikkelingen die een relatie hebben met de bestuurlijke toekomst van Landsmeer worden kort beschreven. In vervolg hierop wordt beschreven welke theoretische mogelijkheden er nog zijn voor Landsmeer om te komen tot een bestuurlijke fusie.

Raadsvoorstel

Kader

Raadsbesluit 23 mei 2019: Bestuurlijke Toekomst Landsmeer

Doelstelling/beoogd resultaat

In de notitie (B0) die nu voorligt wordt beschreven welke theoretische mogelijkheden er nog zijn voor Landsmeer om te komen tot een bestuurlijke fusie. De notitie sluit af met een advies aan de raad, namelijk om alle mogelijkheden te kunnen onderzoeken, het college de opdracht te geven om oriënterende gesprekken te voeren met de colleges van Purmerend en Amsterdam over de mogelijkheden van een bestuurlijke fusie. En de uitkomst van deze gesprekken zo spoedig als mogelijk, maar uiterlijk in het 3e kwartaal 2021 te delen in de raad.

Daarmee worden de verschillende mogelijkheden verkend en kan de gemeenteraad zich hierop beraden en indien gewenst vervolgbesluiten nemen over de bestuurlijke toekomst van Landsmeer.

Argumenten en afweging

Uit de notitie (B0) blijkt dat er veel speelt, er verschillende ontwikkelingen zijn in de regio en waar op dit moment nog geen duidelijkheid over bestaat wat dit betekent voor de fusiewens voor Landsmeer.

Op basis van alle informatie wordt door het college onder meer geconcludeerd dat een bestuurlijke of ambtelijke fusie met alleen Oostzaan niet op steun zal kunnen rekenen bij de Provincie. Alle varianten om te komen tot een bestuurlijke fusie met de groen-landelijke gemeenten in de regio blijken daardoor op dit moment niet realiseerbaar te zijn.

Dit betekent dat alleen een bestuurlijk fusie met Purmerend of Amsterdam nog tot de mogelijkheden zou kunnen behoren.

Gelet op de hulpvraag die aan de provincie is gesteld en waaraan nog een gevolg zal worden gegeven, , adviseert het college uw raad in aanvulling op uw fusiebesluit van 23 mei 2019 , teneinde alle mogelijkheden te kunnen onderzoeken, het college de opdracht te geven om:

- oriënterende gesprekken te voeren met de colleges van Purmerend en Amsterdam over de mogelijkheden van een bestuurlijke fusie;

- de uitkomst van deze gesprekken zo spoedig als mogelijk, maar uiterlijk in het 3e kwartaal 2021 te delen in de raad.

Risico's

De noodzaak om een bestuurlijke fusie aan te gaan is op dit moment nog groter dan op het moment waarop in mei 2019 de raad het fusiebesluit heeft genomen. Onze financiële positie staat inmiddels onder grote druk, net als bij veel andere gemeenten. Het gevolg hiervan is dat we veel moeilijke keuzes hebben moeten maken om de begroting meerjarig sluitend te krijgen en dat u uw ambities hebt moeten bijstellen.

Wachten op de uitkomst van verschillende ontwikkelingen en 'niets doen' is Landsmeer, naar mening van het college, niet gegeven.

Financiële aspecten

Het voorstel kent geen financiële aspecten.

Duurzaamheid

Het voorstel kent geen duurzaamheidsaspecten.

Uitkomsten advies en inspraak:

Nog niet van toepassing.

Bij een fusie is het van belang om alle belanghebbenden, m.n. onze inwoners, bedrijven, verenigingen en de gemeenten in de regio, in een vroeg stadium te betrekken. In deze fase waarin voorgesteld wordt om, in aanvulling op gesprekken die gevoerd zijn met de kleine groen-landelijke gemeenten, ook oriënterende gesprekken te voeren met Purmerend en Amsterdam, is dat nog niet aan de orde. De gesprekken zijn bedoeld om de raad inzicht te geven in de mogelijkheden die er nog zijn om te kunnen komen tot een bestuurlijke fusie.

Communicatie

Het is onwenselijk dat de provincie evenals de colleges van Purmerend en Amsterdam via de media vernemen dat het college van Landsmeer de raad adviseert om oriënterende gesprekken te voeren met de beide colleges. Nadat het college op 9 maart heeft besloten om dit raadsvoorstel naar uw raad te versturen, zijn de provincie en beide colleges hier over geïnformeerd.

Publiekssamenvatting

Op 23 mei 2019 heeft de gemeenteraad van Landsmeer besloten om een bestuurlijke fusie na te streven, in ieder geval met Waterland en zo mogelijk ook met Oostzaan en Wormerland. Daarbij heeft de raad ook besloten dat indien een bestuurlijke fusie niet haalbaar blijkt te zijn, onder voorwaarden een ambtelijke fusie bespreekbaar is.

Het college heeft met de drie gemeenten verkennende gesprekken gevoerd. De uitkomst en voortgang is met de raad gedeeld in een BO-sessie op 21 november 2019 en op 11 juni 2020. Hierbij is geconcludeerd dat een bestuurlijke of ambtelijke fusie met Waterland, en zo mogelijk Wormeland en Oostzaan op dit moment niet tot de mogelijkheden behoort. Dit betekent dat geen uitvoering kan worden gegeven aan het besluit van de raad van Landsmeer van 23 mei 2019.

Het college van Landsmeer adviseert daarom de raad, om alle mogelijkheden te kunnen onderzoeken, in aanvulling op het fusiebesluit van 23 mei 2019, het college de opdracht te geven om oriënterende gesprekken te voeren met de colleges van Purmerend (incl. Beemster) en Amsterdam en de uitkomst te delen met de raad.

Daarmee worden de verschillende mogelijkheden verkend en kan de gemeenteraad zich hierop beraden.

Bijlagen

B0 Notitie BT-Landsmeer- Hoe nu verder (BO 1-4-2021) (v17-2-21 def)

B1 Notitie BT - BO 11-6-2020

B2 Brief provincie BT Landsmeer 16-6-2020

B3 Verslag BO provincie met college Landsmeer 2-9-20 DEF

B4 Verslag BO PNH en regio ZaWa 7-12-20

B5 Notitie Federatiegemeente (versie 27-1-2021)(2)

U wordt uitgenodigd tot besluitvorming over te gaan.

Met vriendelijke groet,

namens het college van burgemeester en wethouders van Landsmeer,

Drs. D.D. (Dennis) Straat
Burgemeester

R. (Rene) Dekker
Loco gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Portefeuillehouder:	Wethouder M. Elfferich
Datum raadsvergadering	1 april 2021
Documentkenmerk: 2021-025	behorende bij zaak:

De raad van de gemeente Landsmeer

Gelezen het raadsvoorstel van het college, voorstelnummer: 738969716813368 behorende bij zaak: 5716-2021

Gehoord de behandeling in de oordeelsvormende sessie van de raad.

Raadsbesluit

Teneinde alle mogelijkheden te kunnen onderzoeken, adviseert het college uw raad om, in aanvulling op uw fusiebesluit van 23 mei 2019, het college de opdracht te geven om:

1. oriënterende gesprekken te voeren met de colleges van Purmerend en Amsterdam over de mogelijkheden van een bestuurlijke fusie;
2. de uitkomst van deze gesprekken zo spoedig als mogelijk, maar uiterlijk in het 3e kwartaal 2021 te delen in de raad.

De raad van de gemeente Landsmeer,

De griffier | De voorzitter