# Rekenkamercommissie

Gemeente BORGER-ODOORN

## Werkprogramma 2023-2024




**Inleiding**

Met genoegen presenteren wij u het tweejaarlijkse werkprogramma van de Rekenkamercommissie (Rkc)Borger-Odoorn.

Hierin geven wij aan wat we gaan doen in de periode januari 2023 tot en met december 2024.

**Introductie Rekenkamercommissie**

Begin 2023 is er een aantal mutaties geweest in de "bemensing" van de Rkc. De heren Elias de Haan en Piet Wanrooij zijn ultimo februari 2023 gestopt en er is een tweetal nieuwe leden geselecteerd met de inbreng uit uw Raad. De Rkc bestaat vanaf 23 februari 2023 uit Ico van Slooten, voorzitter en de leden Rosan Kuipers, Barbara Brink en Herbert Dijkman. Geen van de vier leden hebben een (economische) binding met de gemeente. Wel hebben alle leden ervaring in en met het lokaal bestuur in meerdere rollen. Herbert Dijkman is ook actief in de rekenkamer van een andere gemeente. De Rekenkamercommissie wordt in de werkzaamheden ondersteund door de ambtelijk secretaris, Margot Willems-Sertons.

De gemeente Borger-Odoorn kent de verordening op de Rekenkamercommissie, zoals vastgesteld tijdens de openbare raadsvergadering d.d. 16 januari 2020. Daarnaast heeft de rekenkamercommissie in haar vergadering van 24 januari 2019 het reglement van Orde en het Onderzoeksprotocol opgesteld. Deze documenten zijn te raadplegen via de website van de gemeente Borger-Odoorn.

**Missie**

De rekenkamercommissie van de gemeente Borger-Odoorn is een betrokken en constructieve partner van de raad en bestaat, zoals hiervoor genoemd uit vier externe leden. Zij helpt de raad bij zijn kaderstellende en controlerende rol. Met een open en positief kritische houding wil de Rekenkamercommissie bijdragen aan inzichten in de doelmatigheid, de doeltreffendheid en rechtmatigheid van beleid en uitvoering van taken door het gemeentebestuur. De rekenkamercommissie doet op een onafhankelijke en zorgvuldige wijze onderzoek dat leidt tot toekomstgerichte aanbevelingen aan de raad. Het leren en stimuleren van verbeteringen in de uitvoering van taken staat voorop, naast het versterken van de rol van de raad. De onderzoeken en adviezen van de rekenkamercommissie richten zich op het samenspel tussen de raad, het college, de organisatie en de lokale samenleving. Het perspectief van de inwoners is een belangrijke invalshoek en inspiratie voor onderzoek.

**Visie**

Onze visie: *"ONDERZOEK WAAROP U KUNT VERTROUWEN"*

De rekenkamercommissie is onafhankelijk: zij maakt een eigen afweging in de keuze van te onderzoeken onderwerpen en werkzaamheden en is neutraal in de analyses, beoordelingen en aanbevelingen. Om een constructieve partner te zijn, wordt terdege rekening gehouden met de vragen en behoeften aan inzicht, die leven in de raad. Goed contact met de raad is hierbij een belangrijke factor. Het doen van onafhankelijk, deskundig en zorgvuldig onderzoek is de hoofdtaak van de Rekenkamercommissie. Maar naast traditionele onderzoeken en onderzoeksrapporten worden ook andere middelen ingezet om de raad te voeden met inzichten en adviezen. De rekenkamercommissie ziet het als haar taak om periodiek te monitoren of en op welke wijze de aanbevelingen zijn overgenomen en geïmplementeerd.

De rekenkamercommissie hecht aan een goed en open contact met de Raad. Jaarlijks hebben de leden in het najaar of voorjaar, een contactmoment met de fracties. Zo is er op 2 juni 2022 een interactieve introductie bijeenkomst geweest met de Raad. Wij zien een open contact met uw Raad als een basisvoorwaarde voor het functioneren.

De input van de Raad is van groot belang om onderzoeksthema's te selecteren en de timing en de vorm van haar producten goed te laten aansluiten bij de verwachtingen van de Raad. De rekenkamercommissie gaat voor toegankelijke en heldere rapporten. De kwaliteit mag niet ter discussie staan. Wij staan wij open voor de samenwerking met andere rekenkamers of andere partijen, indien dit bijdraagt aan de kwaliteit en/of bruikbaarheid van onderzoek en de professionaliteit.

**Operationele doelen:**

- Het vergroten van het bereik van onderzoeken naar het gevoerde beleid, streven is dat zoveel mogelijk beleidsvelden aan bod komen in een periode van zes jaar;
- Het periodiek uitvoeren van een kleiner onderzoek;
- Het structureel monitoren van de opvolging van raadsbesluiten naar aanleiding van de aanbevelingen. Dat kan in bepaalde gevallen leiden tot een gericht opvolgingsonderzoek;
- Het bijdragen aan de kwaliteit van de organisatie;
- Per periode van zes jaar, zo mogelijk één onderzoek doen naar taken die door de gemeente op afstand zijn geplaatst.

**Inbreng Raad**

In onze keuze voor de te onderzoeken onderwerpen hebben wij gesprekken gevoerd met alle fracties op 14 november 2022. Daarbij zijn door de fracties in de diverse onderwerpen en aandachtspunten naar voren gebracht, die zij van belang vinden. Daarna stelt de RKC de groslijst op. Deze nemen wij in onze vergadering door en hieruit destilleren we uiteindelijk onze voornemens voor de periode 2023-2024.

**Hoe selecteert de Rekenkamercommissie?**

We zien dat er doorgaans een groot aantal onderzoeksonderwerpen worden aangedragen. Niet alle onderwerpen lenen zich voor een uitgebreid rekenkamer onderzoek conform het protocol. In een aantal gevallen kan de onderzoeksvraag op een ander wijze worden beantwoord, bijvoorbeeld in de vorm van een compacte analyse.

De aangedragen onderwerpen worden getoetst aan onze selectiecriteria, te weten:

- Er is sprake van een aanzienlijk belang in maatschappelijk, financieel, organisatorisch of bestuurlijk opzicht;
- Er is twijfel over doeltreffendheid, doelmatigheid, of rechtmatigheid;
- Er zijn Beleidsrisico's;
- De uitvoerbaarheid van het onderzoek;
- Er is spreiding over beleidsprogramma's;
- De te verwachten leereffecten en nieuwe inzichten rechtvaardigen de onderzoeksinspanning.

De meest kansrijke onderwerpen zijn of worden op de shortlist geplaatst. Deze onderzoeken willen we de komende twee jaar oppakken(2023 en 2024). Wij verwachten met het huidige budget maximaal vijf onderzoeken (groot/klein) per twee jaar te kunnen uitvoeren.

De komende periode willen we beoordelen of het passend is aan te sluiten bij een zogenaamd 'Doe-Mee-Onderzoek'. Dat kan zijn in het verband van de Drentse- of Noordelijke Rekenkamers of aansluiten bij een initiatief vanuit de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers (NVRR).

**Onderzoeken Rekenkamercommissie**

De Rekenkamercommissie stelt iedere twee jaar een programma op.

- De onderzoeken voor de komende twee jaren;
- Aanvullende voornemens;
- De Rekenkamercommissie spreekt per jaar met iedere fractie, de volgende keer is dat najaar 2024, input programma vanaf 2025 en 2026;
- Ieder jaar wordt er door de leden een consultatie moment afgesproken met de fracties over de voortgang en eventuele wensen;
- Oproep voor inbreng van thema's aan lokale samenleving en de organisatie, najaar 2024.

Naast onze kerntaak, het uitvoeren van grotere onderzoeken naar het gevoerde beleid, willen we ook inspelen op de actualiteit door ook kleinere onderzoeken uit te voeren. De Rekenkamercommissie levert daardoor maatwerk, dat is toegesneden op de behoefte van de gemeenteraad. Op basis van actualiteit kan het programma naar behoefte worden gewijzigd. De Rekenkamercommissie geeft de Raad uiteraard toelichting wanneer zij een onderzoek uitvoert wat niet in het tweejaarlijkse programma is opgenomen. Ook geeft de rekenkamercommissie daarover periodiek uitleg in haar jaarverslag.

De Rekenkamercommissie geeft aan of een onderzoek groot of klein is. Grote onderzoeken resulteren in een (traditioneel) rekenkamer rapport, kleine onderzoeken resulteren in een Rkc-brief.

De Rekenkamercommissie werkt in overeenstemming met de AVG. Zij maakt gebruik van de Functionaris Gegevensbeheer van de gemeente Borger-Odoorn

De Rekenkamercommissie kan bij een onderzoek expertise vragen uit de lokale samenleving;

De Rekenkamercommissie wil graag zichtbaar zijn en actualiseert voortdurend haar website. De onderzoeken, onze formele documenten, het communicatieplan Rekenkamercommissie Borger-Odoorn, jaarverslagen en nieuwsbrieven (twee per jaar) zijn goed vindbaar. Onderzoeken ouder dan zes jaar worden gearchiveerd en kunnen op verzoek worden opgevraagd. Onderzoeken worden per jaar met een korte samenvatting opgenomen op onze website.

Het actuele werkprogramma is duidelijk zichtbaar op de site. Zo ook de verordening, het vastgestelde reglement van orde en het vastgestelde onderzoekprotocol.

Het lopende onderzoek wordt prominent uitgelicht op de website en bezoekers van de site kunnen zo nodig reageren op het actuele onderzoek.

Daarnaast zijn we actief op Twitter en LinkedIn.

**Programma 2023-2024**

| Beleidsprogramma | Onderwerp | Genoemd | opmerkingen | Naar de Raad |
|---|---|---|---|---|
| RKC | Vertrek/vacature invulling/ zelfevaluatie | Intern RKC | pm | pm |
| Onze inwoners | Schuldhulpverlening | Rekenkamercommissie | Toets op doorwerking | Laatste kwartaal 2024 |
| Economie | Drentse Lobbykracht Onderzoek met Drentse Rekenkamers | Rekenkamercommissie | Mee-doe - onderzoek met oplegnotitie | Gestart medio 2022/Raad 23 februari 2023 (hamerstuk) |
| Intergemeentelijk samenwerken | BOCE | Rekenkamercommissie Fracties | Overlopend vanuit programma 2021-2022 | Onderzoek gestart begin 2022/oplevering tweede kwartaal 2023. |
| Economie | Toerisme/recreatie | Rekenkamercommissie-Fracties | Overlopend vanuit programma 2021-2022 | Onderzoek gestart zomer 2022/ oplevering tweede kwartaal 2023. |
| Onze leefomgeving | Follow up Ondermijning (REKENKAMERCOMMISSIE brief) | Bij behandeling in de Raad afgesproken | Toets op doorwerking | Laatste kwartaal 2023 |
| Onze inwoners | Evaluatie Regenboogmodel | Fracties | Quick Scan | Begin 2024 |
| Onze inwoners | Lokale budgetten | Fracties | Gezien de recente start op een later moment | Laatste kwartaal 2024 |
| Onze leefomgeving | APV/Evenementenbeleid | Fracties | shortlist | Onderzoek nog nader te bepalen. |
| Onze leefomgeving | Zorg Boerderijen | Fracties | Vooronderzoek | Laatste kwartaal 2023 |
| NVRR Doe-mee-onderzoek | Klachtafhandeling | Rekenkamercommissie-fracties | shortlist | Inventarisatie begin 2023 gestart vanuit NVRR. |
| Onze leefomgeving/ Inwoners | Beleid rond duurzaamheid | Rekenkamercommissie Fracties | Shortlist | Laatste kwartaal 2023 |

**Zelfevaluatie**

Periodiek houdt de Rekenkamercommissie zichzelf een spiegel voor. De natuurlijke momenten hiervoor zijn na afronding van een onderzoek en bij het opstellen van het programma/jaarverslag. Onafhankelijkheid, kwaliteit, onderlinge samenwerking en de mate van aansluiten bij de belevingswereld van de raad zijn daarbij parameters.

**Budget**

Kiezen is ook verliezen. Niet alles wat we willen onderzoeken kunnen we zo maar oppakken. Een van de redenen is dat ons budget van € 30.000, --  dat niet toelaat. Uit het beschikbaar gestelde budget betalen we de door ons ingehuurde onderzoeksbureaus, het gemeentelijk lidmaatschap van de landelijke organisatie van rekenkamers (NVRR), de reis- en vergaderkosten en overige kosten. Ook kan er worden gekozen dat één of meerdere leden van de Rekenkamercommissie een onderzoek uitvoeren, dan wordt er gerekend met een vergoeding van € 50,-- per uur.

Over de besteding van het budget leggen wij verantwoording af in ons jaarverslag.

Vastgesteld door de rekenkamercommissie in de vergadering van 23 februari 2023.

De voorzitter, Ico van Slooten.