

Advies

Texelse aanpak Nieuwe wet Inburgering

Doelenboom

Programma	2	Zorg voor elkaar, veiligheid op orde
Maatschappelijk doel	2.2.	Deelname aan de samenleving stimuleren
Beleidsdoel	2.2.1	Arbeidsparticipatie bevorderen
Operationeel doel	2.2.1.1	Integratie van inburgeraars bevorderen

Advies

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. De nieuwe wet inburgering uit te laten voeren door een Texels samenwerkingsverband. Hierin werkt de gemeente (Sociaal Team en de Bolder) samen met Vluchtelingenwerk en Texels Welzijn.

Wie doet wat?

De Taak- en rolverdeling is als volgt:

Sociaal Team	: Brede Intake, Plan Inburgering en Participatie, procesregie
De Bolder	: Proces- en casusregie, taalcoaching, module arbeidsmarkt en participatie
Vluchtelingenwerk	: duale leerroutes B1 en Z, Maatschappelijke begeleiding, juridische ondersteuning, participatieverklaringstraject
Texels Welzijn	: participatieplekken/taalstages tbv de duale trajecten organiseren, begeleiding financiële zelfredzaamheid

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☒ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☐ Ja ☒ Nee
Beleid	☐ Ja ☒ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Majeure risico's	☐ Ja ☒ Nee
Beheer	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Regie	
Zaaknummer	3067027

Bijlagen

1.Startnotitie Inburgeren op Texel

Texelse aanpak Nieuwe wet Inburgering

Samenvatting

De vier gemeenten hebben samen begin 2021 de visie op inburgering ontwikkeld. De gemeente Texel heeft daarnaast in de zomer van 2021 besloten om een lokaal samenwerkingsverband op te zetten. Belangrijke redenen hiervoor zijn de Texelse eilandsituatie en de rol van de Bolder als enige participatieuitvoerder in tegenstelling tot andere gemeenten. We willen dat de begeleiding op het eiland dicht bij de leefomgeving van de statushouder aanwezig is. We gaan op Texel uit van een inclusieve samenleving met kansen voor iedereen. Daarbij is er op Texel voldoende expertise en ervaring om een integraal aanbod te doen. Dit aanbod wordt nu ontwikkeld en is gereed voordat de nieuwe wet ingaat (voor 1 januari 2021)

Als gemeente laten we actief onze betrokkenheid zien. We werken outreachend waarbij we tijd en ruimte nemen voor de begeleiding. Al in het AZC maken we kennis met de statushouders die op Texel komen wonen. Statushouders zijn dus vanaf de start bij ons in beeld, we maken contact en raken ze niet kwijt. In de eerste 10 weken dat statushouders op Texel wonen nemen we de Brede Intake af. We geven ze informatie over wat het Inburgeringsprogramma inhoudt, wat de Brede Intake is en welke rechten en plichten ze hebben.

De Brede Intake bestaat uit een aantal gesprekken. Om het Plan Inburgering en Participatie te maken (PIP) zetten we een leerbaarheidstoets in. In de eerste 10 weken dat statushouders op Texel wonen geven we hen ten aanzien van werk een realistisch toekomstbeeld en laten we statushouders kennismaken met de Texelse praktijk met betrekking tot werk en maatschappelijke voorzieningen. Daarna stromen inburgeraars door naar een duale leerroute op Texel waar leren in de klas en leren in de praktijk wordt aangeboden. Het inburgeringstraject duurt maximaal 3 jaar.

De Gemeente (i.c. Sociaal Team en de Bolder), Vluchtelingenwerk en Texels Welzijn vormen de kern van het samenwerkingsverband. Zij zorgen gezamenlijk voor een integraal ondersteuningsaanbod dat voldoet aan de verplichtingen vanuit de Nieuwe Wet Inburgering.

Om de integraliteit van het aanbod te concretiseren en te bewaken is het Inburgeringsteam Texel gestart in september 2021. In het Inburgeringsteam Texel zitten klantmanagers (team Participatie), traject- en taalcoaches (De Bolder), de coördinator van Vluchtelingenwerk en een maatschappelijk werker van Texels Welzijn.

De gemeenten Den Helder, Hollands Kroon en Schagen kopen gezamenlijk in via een Europese aanbesteding en contracteren gezamenlijk één samenwerkingsverband. In deze aanbesteding wordt een meeliftregeling opgenomen zodat de gemeente Texel gebruik kan maken het ingekochte aanbod door de vaste landgemeenten wanneer er sprake is van een specifieke behoefte waar op Texel geen aanbod voor is.

Het is op dit moment nog niet exact duidelijk wat concreet de kosten zijn. Het is mogelijk dat de kosten hoger zijn dan de beschikbare budgetten. Dat is een van de gevolgen van de keuze om zelf het inburgeringsaanbod volledig op Texel te organiseren.

De Onderwijsroute

De Onderwijsroute wordt bovenregionaal aanbesteed. We zien echter in diverse delen van het land dat aanbieders zich niet inschrijven op de aanbestedingen van de Onderwijsroute, omdat dit niet lukt binnen het budget dat het rijk hiervoor beschikbaar stelt. In het land zijn er al geluiden dat onderwijsinstellingen geen aanbod kunnen doen voor het budget wat vanuit het Rijk beschikbaar wordt gesteld. Inmiddels is vanuit de de Arbeidsmarktregio Twente, VNG, G4, G40, P10 en Divosa de oproep gedaan aan het ministerie om met aanbieders tot een oplossing te komen.

Texelse aanpak Nieuwe wet Inburgering

Argumenten tot advies

De vier Kop-gemeenten hebben samen begin 2021 de visie op inburgering ontwikkeld. De gemeente Texel heeft daarnaast in de zomer van 2021 besloten om een lokaal samenwerkingsverband op te zetten. Belangrijke redenen hiervoor zijn de Texelse eilandsituatie en de rol van de Bolder als enige participatieuitvoerder in tegenstelling tot andere gemeenten. We willen dat de begeleiding op het eiland dicht bij de leefomgeving van de statushouder aanwezig is. Daarbij is er op Texel voldoende expertise en ervaring om een integraal aanbod te doen. Dit aanbod wordt nu ontwikkeld en is gereed voordat de nieuwe wet ingaat (voor 1 januari 2021)

Alternatieven

Deelname aan het regionale samenwerkingsverband met een regionale inkoopstrategie waarbij de uitvoering van de nieuwe wet inburgering ondergebracht wordt bij een consortium. Gemeenten mogen op juridische gronden geen onderdeel uitmaken van dit consortium. Het gevolg zou zijn dat de Bolder daardoor geen rol in de uitvoering krijgt.

Consequenties van het advies

Financieel

Het rijk heeft 3 soorten financiering beschikbaar geteld voor het uitvoeren van de nieuwe wet. Een specifieke uitkering (SPUK) voor de kosten van de verplichte inburgeringscomponenten (dit zijn de duale leerroutes B1 en Z, Maatschappelijke begeleiding, Juridische Ondersteuning, het Participatieverklaringstraject, de Module arbeidsmarkt en participatie. De kosten voor de regie en de begeleiding moeten worden betaald uit de beschikbaar gestelde uitvoeringsgelden en re-integratie middelen (Participatiewet) uit de algemene uitkering. Het is op dit moment nog niet exact duidelijk wat concreet de kosten zijn. Het is mogelijk dat de kosten hoger zijn dan de beschikbare budgetten. Dat is een van de gevolgen van de keuze om zelf het inburgeringsaanbod volledig op Texel te organiseren. In de halfjaarsrapportage 2022 zal de begroting hierop worden aangepast.

Voor 2022 wordt uitgegaan van een taakstelling van 14 trajecten. De specifieke uitkering die de gemeente ontvangt per werkelijk traject is € 12.965 over een periode van 3 jaar. Als maximaal risico gaan we nu uit van een overschrijding van 25% van de kosten ten opzichte van de te ontvangen specifieke uitkering. Voor wat betreft de kosten van het participatiedeel wordt er van uitgegaan dat deze binnen de reeds beschikbare participatiebudgetten kunnen worden gedekt.

Personeel

Uitgaande van de huidige taakstelling van aantal inburgeraars is de conclusie is dat voor 2021 en 2022 de beschikbare uren voldoende zijn als de klantmanagers statushouders geen andere taken krijgen en zich volledig voor de nieuwe wet inburgering kunnen inzetten. Dat betekent dat het contract van de ingehuurd klantmanager participatie in 2022 wordt verlengd. Uitgangspunt is dan wel dat de huidige taakstelling van toepassing blijft. Bij toename van de taakstelling zal het aantal inzetbare uren tekort blijken te zijn. Met ingang van 2023 zal uitbreiding van de formatie voor dit onderdeel van de werkzaamheden noodzakelijk zijn omdat er dan een nieuwe groep statushouders bij komt.

Beleid

Er is geen wettelijke grondslag voor een verordening op grond van de Wet inburgering. Er worden beleidsregels opgesteld die vallen onder de verordening Participatiewet die voor vaststelling aan het college zullen worden voorgelegd.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

Op 1 januari 2022 treedt de nieuwe Wet Inburgering in werking.

Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten

Dit advies sluit aan op het eerdere collegebesluit om:

1. De regionale inkoopstrategie Inburgering vast te stellen, waarbij gemeente Texel op inhoud samenwerkt met de regio maar kiest voor een eigen samenwerkingsverband;
2. In te stemmen met bovenregionaal inkopen en uitvoeren van de Onderwijsroute MBO 2 t/m 4;
3. Het geven van mandaat aan de gemeente Heerhugowaard als aanbestedende dienst voor de Onderwijsroute.