besluit

Zwolle

Ruimtelijke Planvorming

Stadskantoor
Lübeckplein 2
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
Telefoon 14038
postbus@zwolle.nl

www.zwolle.nl

Ons kenmerk ZWRP-2022-20220829-BP20019
Datum 29 augustus 2022
Onderwerp Besluit (hogere waarde) Wet geluidhinder bestemmingsplan Diezerpoort, Schuttevaerkade

Burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle overwegen het volgende.

1 inleiding

Op 11 februari 2022 heeft de gemeente Zwolle een verzoek tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting voor wegverkeerslawaai ontvangen. Dit verzoek heeft betrekking op de voorbereiding van het bestemmingsplan 'Diezerpoort, Schuttevaerkade' te Zwolle.

Uit onderzoek is gebleken (akoestisch onderzoek wegverkeer voor het bouwplan Schuttevaerkade in Zwolle, kenmerk: B.2019.0214.05.R002, d.d. 11 november 2020) dat de geluidsbelasting ter plaatse van de nieuw te bouwen woningen, vanwege het wegverkeerslawaai afkomstig van de Schuttevaerkade, de Pannenkoekendijk en de Rijksweg A28, hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (L_{den}) voor wegverkeerslawaai uit de Wet geluidhinder (Wgh). Er wordt een hogere waarde verzocht voor de nieuw te bouwen woningen van maximaal 63 dB (L_{den}) (inclusief aftrek conform Wgh artikel 110g).

De locatie is kadastraal bekend als gemeente Zwolle, sectie A, nummer 7326 te Zwolle.

2 wettelijk kader

Op grond van artikel 110a Wgh zijn burgemeester en wethouders bevoegd een hogere waarde voor wegverkeerslawaai vast te stellen dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (L_{den}).

3 toetsingskader

De Wet geluidhinder schrijft voor dat in situaties waar nieuw te bouwen geluidsgevoelige bestemmingen onderzoek moet plaatsvinden. Als de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarden moet ook onderzocht worden met welke maatregelen de geluidsbelasting gereduceerd kan worden tot onder de voorkeursgrenswaarde. Dit kan door het treffen van maatregelen aan de bron, in het overdrachtsgebied of aan de gevel.

Datum 29 augustus 2022
Ons kenmerk ZWRP-2022-20220829-BP20019

Een hogere waarde kan worden vastgesteld als uit het onderzoek blijkt dat deze maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, of als deze overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Bij het verlenen van een hogere waarde moet de aanvaardbaarheid van de cumulatieve geluidbelasting beoordeeld worden. De vast te stellen hogere waarde mag daarnaast niet de maximale ontheffingswaarde uit de Wet geluidhinder overschrijden.

Gemeente Zwolle hanteert de Beleidsregel Hogere waarden Wet geluidhinder (2007) waarin per gebiedstype een grenswaarde vastgelegd. Bij overschrijding van de grenswaarde is advies van een milieuplanoloog verplicht. Onder de grenswaarde moet voldaan worden aan de voorwaardes uit paragraaf 5.2 uit de beleidsregel en de ontheffingscriteria uit bijlage 3.

4 toetsing/motivering

Wet geluidhinder

De maximale ontheffingswaarde uit de Wet geluidhinder voor woningen langs een gemeentelijke weg is 63 dB. Deze wordt niet overschreden.
Voor de A28 is de maximale ontheffingswaarde 53 dB. Bij drie woningen in blok A wordt deze overschreden, bij deze woningen moeten enkele gevels daarom doof worden uitgevoerd, conform artikel 1.5, vierde lid van de Wgh. Deze voorwaarde is vastgelegd in het bestemmingsplan. Voor de gevels waar de maximale ontheffingswaarde voor de A28 niet wordt overschreden zijn ook hogere waardes nodig.

In het akoestisch onderzoek is onderbouwd dat het treffen van maatregelen aan de bron of in het overdrachtsgebied niet mogelijk is. Op de Rijksweg A28 is al stiller asfalt toegepast en zijn geluidschermen aanwezig. Bronmaatregelen op de gemeentelijke wegen (stiller asfalt) zullen door het remmende en optrekkende verkeer niet leiden tot enige reductie van het geluidsniveau. Ze verminderen bovendien de geluidsbelasting niet tot de voorkeurswaarde van 48 dB.

Vanwege de beperkte ruimte is het niet mogelijk om geluidsschermen langs de Schuttevaerkade of de Pannenkoekendijk te plaatsen. Ook is het niet mogelijk om met het vergroten van de afstand tussen gebouw en weg aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Geluidsmaatregelen in het overdrachtsgebied stuiten daarmee op bezwaren van stedenbouwkundige aard.

Geconcludeerd wordt dat er geen doeltreffende en doelmatige bron- en overdrachtsmaatregelen te treffen zijn ter verlaging van de optredende geluidbelasting vanwege wegverkeer.

Cumulatie
In het akoestisch onderzoek is de gecumuleerde geluidbelasting onderzocht. Deze bedraagt ten hoogste 64 dB, inclusief aftrek. Deze is vrijwel gelijk aan de hoogst berekende waarde vanwege de Schuttevaerkade en ook de grenswaarde uit het gebiedsgerichte beleid van Zwolle.
In het bestemmingsplan zijn daarnaast maatregelen opgenomen die erin moeten voorzien dat de woningen beschikken over een geluidluwe (gezamenlijke) buitenruimte. Hiermee wordt voorzien in een goed akoestisch leefklimaat.

Toetsing gemeentelijk beleid
Volgens het gemeentelijk gebiedsgericht milieubeleid is de locatie aangemerkt als 'centrum stedelijk'. Voor dit gebied wordt een gemeentelijke grenswaarde van 63 dB gehanteerd. Daarmee wordt de voor het gebied vastgestelde norm niet overschreden. Dit betekent dat voldaan kan worden met een administratieve toetst. Bij dit plan wordt voldaan aan de voorwaarde 'nog niet geprojecteerde woningen binnen de bebouwde kom, die ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing'. De ontheffingscriteria hiervoor zijn dat de woningen:

- noodzakelijk zijn vanwege grond- of bedrijfsgebondenheid
- een open plaats vullen tussen aanwezig bebouwing in
- gesitueerd zijn als vervanging van bestaande bebouwing
- in een stads-of dorpsvernieuwingsplan zijn opgenomen of
- een doelmatige akoestische afscherming vullen

Het bestemmingsplan waarvoor de hogere waardes worden verleend voorziet in woningen die ter vervanging van een aanwezig kantoor dienen. Hiermee wordt voldaan aan de ontheffingscriteria uit het gemeentelijk beleid.

Geluidwering conform Bouwbesluit 2012
In het Bouwbesluit 2012 worden eisen gesteld ter bescherming tegen geluid van buiten voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen.
Bij de omgevingsvergunning dient hiermee dan aangetoond te worden dat er voldaan wordt aan de in het Bouwbesluit 2012 gestelde eisen voor nieuwbouw ten aanzien van het binnenniveau.

Datum 29 augustus 2022
Ons kenmerk ZWRP-2022-20220829-BP20019

5 de beschikking

Bij de totstandkoming van dit besluit is het bepaalde in afdeling 3.2, 3.6 en 3.7 en de artikelen 4:7 t/m 4:9 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in acht genomen.

Op de voorbereiding van een besluit als bedoeld in artikel 110a van de Wet geluidhinder is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (artikel 110c Wet geluidhinder).
In dat kader heeft het ontwerpbesluit hogere waarde en de bijbehorende stukken vanaf 25 mei 2022 gedurende zes weken ter inzage gelegen.

Tijdens de ter inzage legging zijn geen zienswijzen binnengekomen.

besluit

Gelet op het bovenstaande en de Wet geluidhinder en de paragrafen 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht

besluiten wij:

hogere waarden voor wegverkeerslawaai vast te stellen, overeenkomstig de bij deze beschikking behorende en als zodanig gewaarmerkte bescheiden.

De hogere waarden zijn als volgt:

locatie	**Gevelbelasting L_{den} in dB**			**Kadastraal**
	Schuttevaerkade	**Rijksweg A28**	**Pannekoekendijk**	**gemeente Zwolle**
Gebouw A	60	53 (gecombineerd met dove gevel)	55	Sectie A, nummer 7326
Gebouw B	63	--	53	Sectie A, nummer 7326
Gebouw C	62	50	--	Sectie A, nummer 7326
Gebouw D	--	50	--	Sectie A, nummer 7326
Gebouw E	--	--	--	
Gebouw F	--	49	--	Sectie A, nummer 7326

Datum 29 augustus 2022
Ons kenmerk ZWRP-2022-20220829-BP20019



De hogere waarden zijn inclusief de correctie op basis van artikel 110g Wet geluidhinder.

beroep
Een belanghebbende kan gedurende zes weken, ingaande de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd (zie kennisgeving) beroep instellen bij de Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA ´s Gravenhage.

Hiervoor dient een beroepschrift te worden ingediend, dat naam en adres, dagtekening, nummer of omschrijving van het besluit en de gronden van het beroep moet bevatten.

Een verzoek om voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,
namens dezen,

Jim van der Zwan
afdelingshoofd Ruimtelijke Planvorming