Geldrop-Mierlo

Raadsvoorstel

Onderwerp
Beleidskader OAB/ VE én subsidieregeling 2022-2024

Beslispunten
1. In te stemmen met bijgevoegd 'Beleidskader OAB/ Voorschoolse educatie Geldrop-Mierlo 2022 – 2024'.
2. In te stemmen met bijgevoegde subsidieregeling 'Voorschoolse educatie Geldrop-Mierlo 2022'.

Inleiding
Per 2018 is de gemeente Geldrop-Mierlo gestart met de zogenaamde 'Voorschoolse ontwikkelrichting'. Concreet is in 2018 in samenwerking met de betrokken kindercentra de basis voor voorschoolse educatie (inclusief Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE)) neergezet. In de daaropvolgende jaren is gewerkt aan de versterking van de zorgstructuur en is de focus gelegd op de doorgaande ontwikkellijn van kinderen in de leeftijd van 0-13 jaar, vanuit een holistische benadering. Met het oog op landelijke en lokale ontwikkelingen en de lokale ambitie is het nodig om voor de periode 2022-2024 een nieuw beleidskader en een bijbehorende subsidieregeling vast te stellen.

Wat willen we bereiken
We willen bereiken dat (jonge) kinderen in de leeftijd van 2-4 jaar die op basis van hun omgevingskenmerken (dat wil zeggen: het gezin of de wijk waarin zij opgroeien) een vergroot risico lopen op een onderwijsachterstand in de voorschoolse periode voldoende ondersteund worden. Aangezien het onderwijsachterstandenbeleid (OAB) raakvlakken heeft met het jeugdbeleid in brede vorm, leggen we daarbij nadrukkelijk de verbinding met de doorgaande ontwikkellijn, passend onderwijs, jeugdgezondheidszorg en jeugdhulp.

Argumenten
1.1. Het 'Beleidskader OAB/ Voorschoolse educatie Geldrop-Mierlo 2022 – 2024' schetst enerzijds de wettelijke regelgeving en de landelijke ontwikkeling en anderzijds de gemeentelijke ambities en uitvoeringszaken voor Geldrop-Mierlo, waarvan het belangrijk is om die met elkaar vast te leggen.
Op basis van de Wet OKE (Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie zijn gemeenten verantwoordelijk geworden voor het realiseren van een voor- en vroegschools (VVE) aanbod van goede kwaliteit en voldoende kwantiteit. De gemeente Geldrop-Mierlo heeft deze taak vanaf 2018 bij lokale kindercentra gelegd. Sindsdien is in onderlinge afstemming en samenwerking ingezet op de kwaliteit van dit aanbod, de versterking van de zorgstructuur en de verbinding met de doorgaande ontwikkellijn. Landelijke en lokale ontwikkelingen en de ambitie van de gemeente die is vastgelegd in de visie en strategie voor het Soclaal Domein maken dat het belangrijk is om nieuwe afspraken met elkaar in onderliggend beleidskader vast te leggen.
Vanzelfsprekend is hier doorgebouwd op alle initiatieven en besprekingen die er in het verleden met alle betrokken partners is geweest. Met de aanbieders van voorschoolse opvang is gesproken over wat realistisch is (vanuit wet- en regelgeving), waar de ambities liggen en wat een transparantie en realistische kostprijs voor het bieden van voorschoolse educatie is. Als basis voor die kostprijs is een model gebruikt waar de diverse wettelijke en gemeentelijke elementen van voorschoolse educatie in opgenomen zijn. Dit model is met de aanbieders doorgenomen en men kon zich vinden in deze opbouw. De inhoud gerelateerd aan voor Geldrop-Mierlo gemiddelde bedrijfsvoeringsaspecten levert een subsidiair tarief voor 2022 op van €10,52 (tegenover €10,21 in 2021).
Naast een nieuwe kostprijsberekening is een belangrijke plaats ingeruimd voor het zorgaspect in de voorschoolse educatie. De kaders hiervan zijn geschetst en in de financiële doorvertaling meegenomen. Tegelijkertijd betekent dit ook nog wel dat in samenspraak met de aanbieders de

werkafspraken nog verder uitgekristalliseerd dienen te worden. Hier nemen we de resterende maanden van 2021 de tijd voor.

2.1 In de 'Subsidieregeling voorschoolse educatie Geldrop-Mierlo 2022' is de uitwerking van de subsidie Voorschoolse educatie opgenomen.
Subsidies worden verstrekt op grond van subsidieregelingen die onder specifieke wetgeving worden ingesteld. In onderliggende regeling is onder meer opgenomen aan welke voorwaarden de aanvrager moet voldoen om voor de betreffende subsidie in aanmerking te komen en welke mogelijkheden het bestuursorgaan heeft om subsidie toe te wijzen. Dit geeft juridische duidelijkheid voor zowel de subsidieaanvrager als subsidieverstrekker.

Kanttekeningen
Niet van toepassing

Wat gaan we daarvoor doen
Onderliggend beleidskader geeft de kaders aan van het onderwijsachterstandenbeleid in het algemeen en de voorschoolse educatie in het bijzonder. Op onderdelen wordt met alle partijen de detaillering en de afstemming van de uitvoering nog nader bepaald. Dit is met name van belang voor het aspect van de zorgcomponent. Hier zijn in het verleden al stappen in gezet, maar o.a. als gevolg van Covid-19 en personele wisselingen dient hier hernieuwde aandacht aan geschonken te worden. De planning is om dit in de resterende maanden van 2021 in afstemming met de betrokken kindercentra op te pakken. Er zullen werkafspraken worden gemaakt en er zal een uitvoeringsagenda worden opgesteld.

Wat mag het kosten
Vanuit de Rijksmiddelen die beschikbaar zijn voor Onderwijsachterstandenbeleid en de peuteropvang voor ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag (zgn. Asschermiddelen) en de gemeentelijke middelen is een dashboard opgesteld waarin voor 2022 en 2023 duidelijk is wat de subsidieafroep voor voorschoolse educatie zal zijn op basis van de kostprijs. Zie hiervoor de bijlage van het beleidskader. Door de totale financiële middelen af te zetten tegen de subsidie die nodig is voor voorschoolse educatie, wordt tevens duidelijk wat de ruimte is om aanvullende OAB-activiteiten te subsidiëren.

Conform wet- en regelgeving is vanaf 1 januari 2022 de HBO-er in de voorschoolse educatie een verplichting. De gemeente ontvangt hiervoor vanuit het Rijk middelen in het Onderwijsachterstandenbudget. Zoals gezegd zitten de kosten voor die HBO-er reeds deels verdisconteerd in het subsidiair uurtarief voorschoolse educatie. Daarnaast wordt ingezet op de inbreng van externe expertise op het gebied van de zorgcomponent in de voorschoolse educatie. Daarnaast is voor locaties met veel doelgroeppeuters extra subsidie beschikbaar.
Ook deskundigheidsbevordering kan geïnitieerd en gefaciliteerd worden vanuit de gemeente. Vanuit de eerder onderzochte behoefte van de samenwerkende partners denken we op de korte termijn aan deskundigheid op het gebied van gespreksvoering met ouders en ouderbetrokkenheid.

Voor de 2022 komt bovenstaande neer op het volgende overzicht.

Inkomsten	
OAB middelen	€ 826.515,00
Asscher middelen	€ 58.404,00
Gemeentelijke middelen voor OAB	€ 186.667,00
Totaal	€ 1.071.586,00
Uitgaven	
Subsidie voorschoolse educatie	€ 807.987,00
HBO-er in de voorschoolse educatie*	€ 49.020,00
Externe expertise ohgv zorg in de VE	€ 50.000,00
Peutermonitor**	
Zware doelgroeplocatie***	€ 40.960,00
Externe ondersteuning beleid	€ 15.000,00
Deskundigheidsbevordering	€ 15.000,00
Totaal	€ 977.967,00
Voorlopig overschot	€ 93.619,00

*op basis van 114 doelgroeppeuters
** worden nu geboekt op de algemene middelen
*** op basis van 4 zware doelgroeplocaties

Duurzaamheid
Zie 'wat willen we bereiken'

Burgerparticipatie
Niet van toepassing

Evaluatie
Het is van belang om de uitvoering en de opbrengsten van dit beleidskader jaarlijks in kaart te brengen, conclusies te trekken, de afspraken te evalueren en het beleid waar mogelijk te verbeteren. Zo wordt geëvalueerd of de goede dingen worden gedaan en of de dingen goed gedaan worden. In het beleidskader is opgenomen dat hiervoor de PDCA cyclus gebruikt zal gaan worden. Het college en de gemeenteraad zullen jaarlijks met een informatienota worden geïnformeerd over de resultaten van het beleid en de eventuele verbeteracties.

Bijlagen:
1. 'Beleidskader OAB/ Voorschoolse educatie Geldrop-Mierlo 2022 – 2024' inclusief bijlage (bijgevoegd).
2. Subsidieregeling 'Voorschoolse educatie Geldrop-Mierlo 2022' (bijgevoegd).

Geldrop-Mierlo

Raadsvoorstel

Geldrop, 14 september 2021

N.J.H. Scheltens
secretaris

J.C.J. van Bree
burgemeester

944726