Van: [redacted]
Verzonden: zaterdag 14 februari 2026 11:32
Aan: Raadsleden Arnhem <raadsleden@arnhem.nl>; Fractievolgers Arnhem <fractievolgers@arnhem.nl>
CC: [redacted]
Onderwerp: Verzoek herziening omgevingsplan Bakenbergseweg 240 - Aanvulling n.a.v. vraag GroenLinks over juridisch advies van college

Geachte raadsleden,

Naar aanleiding van de vraag van GroenLinks tijdens de vergadering over het juridisch advies van het college, stuur ik u hierbij een korte nadere onderbouwing met bijlagen.

In het bijzonder gaat het om de vraag of de gestelde vergunningen uit 1959 en 1962 daadwerkelijk zijn aangetoond, en of de wasplaats al vanaf de bouw in 1959 was ingetekend. Zoals tijdens de vergadering aangegeven: als die vergunningen bestaan, zouden wij die graag zien.

De bijgevoegde stukken (bouwtekeningen en Woo-besluit) spreken voor zich. Mocht u hierover vragen hebben, dan licht ik dit graag nader toe.

Met vriendelijke groet,

Gerrit de Rooij & Janneke Waaning.

Aan: College van Burgemeester en Wethouders van Arnhem

Onderwerp: Nadere toelichting op juridisch advies college

Datum: 14 februari 2026

---

1. Aanleiding

In het juridisch advies aan de raad wordt geconcludeerd dat het tankstation in 1959 rechtmatig is opgericht, onder verwijzing naar afgestempelde bouwtekeningen uit 1959 en 1962.

Deze conclusie vormt een dragende grondslag onder het advies om ons verzoek tot herziening van het bestemmingsplan af te wijzen.

Omdat dit uitgangspunt bepalend is voor de verdere planologische beoordeling, lichten wij hieronder kort toe waarom deze onderbouwing niet vanzelfsprekend is.

2. Een stempel op een tekening is geen vergunningbesluit

Bijgevoegd in bijlage A zijn:

- Bouwtekening 1959 (oprichting tankstation)
- Bouwtekening 1971 (uitbreidingsaanvraag – vergunning geweigerd)
- Vergunning besluit 1971 (geweigerd)

Beide tekeningen bevatten vergelijkbare gemeentelijke besluitstempels.

Van de tekening uit 1971 staat vast dat de bijbehorende vergunningaanvraag is geweigerd.

Daaruit volgt:

Een besluitstempel op een bouwtekening kan op zichzelf niet worden gelijkgesteld met een verleende bouwvergunning.

Een vergunning vereist een besluit (beschikking) van het bevoegd gezag.
Een tekening met stempel is geen zelfstandig vergunningbesluit.

3. Ontbreken van een afzonderlijk vergunningbesluit

In het Woo-besluit van 30 december 2025 (kenmerk 4831674, zie bijlage B) bevestigt de gemeente dat:

- Bouw- en Hinderwetdossiers uit de periode 1950–1962 onder de Archiefwet vallen.
- Deze dossiers zijn overgedragen aan het Gelders Archief.
- Bij de gemeente Arnhem geen aanvullende stukken aanwezig zijn.
- Er geen afzonderlijk vergunningbesluit uit 1959 is aangetroffen of overgelegd.

Dit betekent dat de conclusie dat in 1959 een bouwvergunning is verleend uitsluitend berust op de aanwezigheid van tekeningen met stempel, en niet op een overgelegd vergunningbesluit.

4. Een latere tekening kan een eerdere vergunning niet legitimeren

In het juridisch advies wordt tevens verwezen naar een tekening uit 1962.

Zelfs indien in 1962 een vergunning zou zijn verleend voor een wijziging of toevoeging:

Een latere vergunning kan een eerdere, niet-aangetoonde vergunning uit 1959 niet met terugwerkende kracht legitimeren.

Elke vergunning staat juridisch op zichzelf.
Indien het vergunningbesluit uit 1959 niet ondubbelzinnig kan worden aangetoond, kan een latere wijziging dat oorspronkelijke besluit niet vervangen.

5. Relevantie voor uw besluitvorming

Het uitgangspunt dat het tankstation rechtmatig is opgericht vormt het fundament onder:

- de huidige planologische uitleg,
- de kwalificatie van bijbehorende voorzieningen,
- en het juridisch advies aan uw raad.

Indien het vergunningbesluit uit 1959 niet concreet kan worden overgelegd, rust deze conclusie op interpretatie in plaats van op een aantoonbaar besluit.

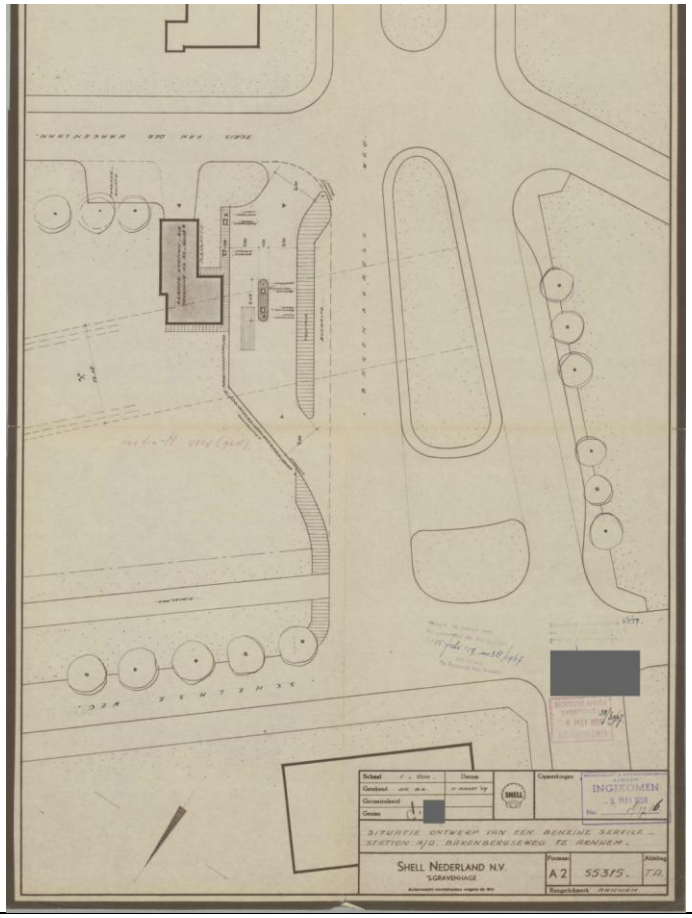
Wij brengen dit onder uw aandacht ter ondersteuning van uw eigen oordeelsvorming en naar aanleiding van de vraag om inhoudelijk te reageren op het juridisch advies van het college.

Bijlagen

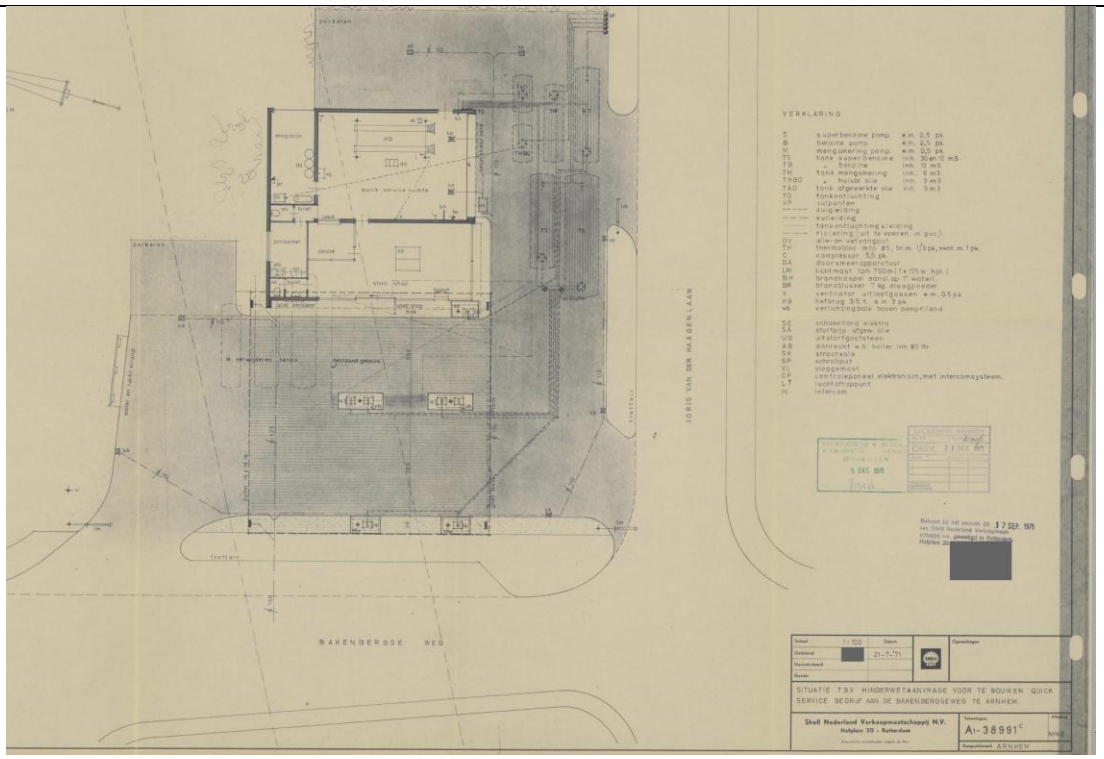
1. Bouwtekening 1959, Bouwtekening 1971 met vergunning besluit “geweigerd”
2. Woo-besluit 30 december 2025

Bijlage A: Bouwtekening 1959, bouwtekening 1971 en besluit 1971 “vergunning geweigerd”

Bouwtekening 1959, merk op dat er slechts een verkoopruimte is ingetekend, en geen wasplaats.



Bouwtekening bij de geweigerde aanvraag van <u>1971</u>, de aanvraag betrof de volledige modernisering van het tankstation, en een onderhoudsruimte voor auto’s, met hefbrug. Dus geen wasplaats waarvan het juridisch advies stelt dat die in 1962 vergund zou zijn.



Weigering van de aanvraag uit 1971 (waaronder modernisering): "past niet in bestemmingsplan"), en nadrukkelijk een "benzineverkooppunt" genoemd:

LA
2129/R.O.

Shell Nederland Verkoopmaatschappij N.V.,

Postbus 144,

ARNHEM

21 december 1971.

Daargelaten dat ons de in Uw brief van 23 september 1971, MW/Ar/ lvK/HL, voorgestelde huurtermijnen van 20 à 30 jaar ten behoeve van modernisering en uitbreiding van Uw benzineverkooppunt aan de Bakenbergseweg hoek Joris van der Haagenlaan alhier, te lang voorkomt, moeten wij U er op wijzen dat de door U gedachte bouw in strijd zou zijn met het ter plaatse vigerende bestemmingsplan "Hoogkamp-Sterrenberg-Gulden Bodem". Een wijziging van dat plan, waardoor bedoelde strijdigheid zou worden opgeheven, is thans nog geenszins urgent te achten, zodat wij voorlopig het voldoen aan Uw verzoek niet in gunstige overweging kunnen nemen.
Te gelegener tijd ware dat, desgewenst, nader te bezien.

Burgemeester en Wethouders van Arnhem,

De Secretaris,

VERZONDEN
22 DEC. 1971

Bijlage B: besluit op Woo verzoek vergunningen 1959 en informatie over de eerdere bezwaarprocedure

GEMEENTE
Arnhem

VERZONDEN 31 DEC. 2025

Datum : 30 december 2025
Uw kenmerk :
Ons kenmerk : 4831674
Zaaknummer :
Contactpersoon : [redacted]
Telefoonnummer : [redacted]

G. de Rooij
[redacted]

Onderwerp: Besluit Woo-verzoek

Geachte heer De Rooij,

Op 13 november 2025 ontvingen wij uw verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). U verzoekt om documenten over de vergunningverlening voor en bezwarenprocedures tegen het tankstation aan de Bakenbergseweg 240 in de periode 1950-1962.

Uw verzoek
U heeft gevraagd om openbaarmaking van (letterlijk uit uw verzoek):

[redacted]

Hierbij verzoek ik op grond van de Wet open overheid om openbaarmaking van alle documenten uit de periode 1950–1962 die betrekking hebben op de vergunningverlening en bezwaarprocedures rond de bouw en exploitatie van het tankstation aan de Bakenbergseweg te Arnhem.
Korte toelichting op de periodekeuze

Bij eerdere Woo-verzoeken zijn planstukken vanaf 1962 verstrekt. Uit een krantenartikel in de Arnhemse Courant van 5 juli 1960 blijkt echter dat omwonenden "enkele jaren eerder" bezwaarschriften hebben ingediend tegen de voorgenomen bouw van het tankstation. Om de juridische context van de vergunningverlening in 1959 volledig te kunnen begrijpen, richt dit verzoek zich daarom op de periode 1950–1962.

Ik verzoek om openbaarmaking van:
A. Vergunningverlening (1950–1962)
Bouwvergunning(en) voor het tankstation, inclusief aanvraag, toetsing, adviezen en besluit.
Hinderwetvergunning(en), inclusief bezwaar, adviezen en besluitvorming.
Alle adviezen en beoordelingen van:
brandweer,
politie,
GGD,
nutsbedrijven,
provinciale of regionale instanties.
Planologische onderbouwing die destijds is gebruikt, waaronder:
uitbreidingsplannen,
bebouwingsvoorschriften,
gebruiksnormen,
beperkingen i.v.m. hoogspanningsleidingen,
eventuele servituten,
Eventuele eerdere aanvragen die zijn geweigerd of aangepast.

Eusebiusbuitensingel 53 • Postbus 9200 • 6800 HA Arnhem
Telefoon 0800-1809 • Fax 026 - 3774830

B. Bezwaarprocedures (1950–1962)
Bezwaarschriften van omwonenden, inclusief bijlagen en tekeningen.
Ambtelijke adviezen, verslagen en interne notities over deze bezwaren.
College- of raadsbesluiten over de bezwaren of over het verlenen van vergunningen.
Correspondentie tussen gemeente, oliemaatschappijen, omwonenden of andere betrokkenen over de bouw, vergunningverlening of planologische toelaatbaarheid.
Indien documenten zich geheel of gedeeltelijk in het Gelders Archief bevinden, verzoek ik deze via uw organisatie te betrekken en digitaal beschikbaar te stellen, conform artikel 4.2 Woo.

Verloop van de procedure
Op 17 november 2025 is de ontvangst van uw verzoek schriftelijk bevestigd. In dezelfde brief verlengden wij de beslistermijn met twee weken.
Op 25 december 2025 stuurde u ons een ingebrekestelling omdat wij niet binnen de wettelijke beslistermijn zouden hebben besloten. Echter, op 2 december 2025 bent u via een brief uitgenodigd voor een gesprek om dit en uw andere woo-verzoeken te preciseren waarbij de beslistermijn is opgeschort totdat het gesprek is gevoerd. Op deze brief reageerde u niet. Gezien het gestelde in onze brief van 2 december 2025 is de beslistermijn nog niet verstreken. Hoewel het door ons gewenste gesprek niet heeft plaatsgevonden, hebben we besloten toch uw verzoek af te handelen.

Besluit
Deels is op de door u bedoelde documenten de Archiefwet van toepassing, waardoor u daarvoor geen Woo verzoek kunt indienen. Deels besluiten wij uw verzoek af te wijzen, aangezien er geen documenten bij de gemeente Arnhem zijn met de door u gevraagde informatie.

Overwegingen
Uw verzoek is ingediend op grond van artikel 4.1 van Woo. Artikel 8.8. van de Woo met bijbehorende bijlage bepaalt dat een Woo-verzoek niet kan worden ingediend als Archiefwet van toepassing is.
Op de bouwvergunning- en Hinderwetdossiers uit de periode 1950-1962 is de Archiefwet van toepassing. Voor dit onderdeel stellen wij uw Woo verzoek daarom buiten behandeling.
Concreet betekent dit dat deze dossiers zijn overgedragen aan het Gelders Archief, waardoor ze al openbaar zijn in te zien. Vanwege deze overdracht zijn bij de gemeente geen andere stukken beschikbaar dan aanwezig bij het Gelders Archief.
De bouwvergunningen zijn digitaal te raadplegen via https://www.geldersarchief.nl.
Overigens staan deze bouwvergunningen ook op woo.arnhem.nl onder nummer 4327460.
De Hinderwetvergunning(en) zijn alleen fysiek te raadplegen bij het Gelders Archief. U kunt vragen om het dossiernummer 9609.

Eusebiusbuitensingel 53 • Postbus 9200 • 6800 HA Arnhem
Telefoon 0800-1809 • Fax 026 - 3774830

Na afronding van procedure, bewaren wij nog 7 jaar lang het bezwarendossier. Daarna vernietigen wij deze dossiers. Dit betekent dat de door u gewenste documenten over ingediende bezwaarschriften niet meer aanwezig zijn bij de gemeente Arnhem.

Nadere informatie
Heeft u vragen over deze brief of wilt u meer informatie over de behandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met uw contactpersoon [redacted] van de gemeente Arnhem via ons telefoonnummer 0800 1809 of e-mailadres [redacted]@arnhem.nl.

Bezwaar en voorlopige voorziening
Tegen dit besluit kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van Arnhem, postbus 9029, 6800 EL Arnhem. Tevens kunt u, nadat een bezwaarschrift is ingediend tegen het besluit, op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling bestuursrecht, postbus 9030, 6800 EM Arnhem verzoeken om een voorlopige voorziening. Daarbij dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. De griffie van de rechtbank zal u hierover nader berichten.

Hoogachtend,
Het college van burgemeester en wethouders van Arnhem,
namens het college,

[redacted]