

2025

Jaardocument VRZL



**Veiligheidsregio
Zuid-Limburg**

Samen veilig.

INHOUDSOPGAVE

1	DEEL A – INLEIDING JAARSTUKKEN	5
1.1	Voorwoord	5
1.2	Leeswijzer	7
1.3	Bestuur	7
1.4	Deel A – Samenvatting VRZL jaarrekening 2025	8
1.4.1	Wie wij zijn en wat ons doel is	8
1.4.2	Economisch beeld.....	8
1.4.3	Financiële kengetallen	9
2	DEEL B – JAARVERSLAG.....	11
2.1	Wie wij zijn en wat ons doel is	11
2.1.1	Omvangrijk netwerk	11
2.1.2	Missie, visie en kernwaarden	11
2.1.3	Doel.....	12
2.1.4	Ons werkgebied	12
2.1.5	Beleidskader	13
2.1.6	Wat heeft het gekost?	13
2.2	Programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding (inclusief GHOR)	14
2.2.1	Wie zijn we?	14
2.2.2	Waar staan we voor?	14
2.2.3	Wat hebben we daarvoor in 2025 gedaan?	14
2.2.4	Wat heeft het gekost?	23
2.3	Programma Brandweezorg	24
2.3.1	Wie zijn we?	24
2.3.2	Waar staan we voor?	24
2.3.3	Wat hebben we daarvoor in 2025 gedaan?	24
2.3.4	Wat heeft het gekost?	33
2.4	Paragrafen	34

2.4.1	Weerstandsvermogen en risicobeheersing.....	34
2.4.2	Onderhoud kapitaalgoederen	40
2.4.3	Financiering	41
2.4.4	Bedrijfsvoering	42
2.4.5	Verbonden partijen.....	50
2.4.6	Wet open overheid (WOO)	51
2.5	Functioneel Leeftijdsonslag (FLO).....	52
2.6	Oekraïne / Crisis noodopvang asielzoekers.....	52
2.7	Meerjarenbeleidsplan VRZL 2024-2027.....	53
2.8	Huisvesting bestuurlijke opdracht	54
2.9	Wet gemeenschappelijke regelingen	55
2.10	Operationele continuïteit.....	55
3	DEEL C – JAARREKENING	57
3.1	Balans (voor resultaatbestemming).....	58
3.2	Overzicht van baten en lasten	60
3.3	Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling.....	61
3.4	Toelichting op de balans.....	62
3.4.1	Vaste activa	64
3.4.2	Vlottende activa	66
3.4.3	Vaste passiva.....	68
3.4.4	Vlottende passiva.....	73
3.4.5	Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen.....	74
3.5	Toelichting op het overzicht van baten en lasten.....	75
3.5.1	Algemeen.....	75
3.5.2	Algemene dekkingsmiddelen	75
3.5.3	Programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding	76
3.5.4	Programma Brandweezorg.....	77
3.5.5	Bedrijfsvoering (overhead).....	78
3.5.6	Toevoegingen en onttrekkingen aan voorzieningen	78
3.5.7	Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves.....	79

3.5.8	Overzicht incidentele baten en lasten per programma	79
3.5.9	Structureel begrotingssaldo	79
3.5.10	Begrotingsrechtmatigheid	80
3.5.11	Wet normering bezoldiging topfunctionarissen	81
3.6	Financiële rechtmatigheidsverantwoording Veiligheidsregio Zuid-Limburg	84
3.7	Sisa-verantwoording	85
3.8	Taakvelden	87
4	OVERIGE GEGEVENS	88
4.1	Controleverklaring van de onafhankelijke accountant	88
5	BIJLAGE	89
5.1	Bijdrage gemeenten 2025.....	89

1 DEEL A – INLEIDING JAARSTUKKEN

1.1 VOORWOORD

Wij zijn trots en dankbaar dat we kunnen terugblikken op een jaar waarin we Zuid-Limburg wéér een stukje veiliger hebben gemaakt en gehouden. En dat is de verdienste van onze medewerkers. Omdat zij klaarstonden voor collega's én de inwoners van onze regio. Het was een uitdagend jaar dat het verdient om op terug te blikken. In deze uitgebreide inleiding op onze jaarstukken wil ik die collega's graag specifiek benoemen.

Natuurlijk is het dan verleidelijk om te beginnen met alle 'bijzondere' dingen die dit jaar op ons pad kwamen. Maar we willen dit keer juist beginnen met alle 'normale' dingen die we gedaan hebben. Want we hebben allemaal ons reguliere werk. En het is zo belangrijk dat dat werk voortvarend wordt gedaan. Dat is de basis en die moet net zo goed zijn als de hulpverlening op straat. Onbewust wordt dat nog wel een vergeten of als vanzelfsprekend beschouwd. Maar dat is het niet en vergt elke dag opperste inzet. Dus: of je nu met een brandslang in de hand staat, plannen maakt om crises te voorkomen óf werkzaam bent bij één van de ondersteunende diensten: een heel groot dankjewel aan al onze medewerkers voor hun inzet!

Een jaar dat letterlijk begon met een nieuw team aan boord. We verwelkomden de mensen van de GHOR. We voelden al vertrouwd en werden vanaf dag 1 ook een échte familie. Het is mooi om te zien hoe de GHOR z'n eigen plekje binnen C&R heeft, maar tegelijkertijd participeert in de volle omvang van de veiligheidsregio. De samenwerking en afstemming met bijvoorbeeld de adviseurs van Risicobeheersing verloopt al bijna automatisch.

En over uitdaging gesproken: wat waren we bijzonder aangenaam verrast dat ons initiatief voor een 'dagklas' opleiding tot brandweermidwerker op zoveel respons kon rekenen. Dat er meer dan 300(!) mensen een baan bij de brandweer ambieerden, is een bevestiging dat ons vak nog altijd bloeit en net zo aansprekend is als in de kinderboeken. Twaalf collega's begonnen in september aan de opleiding en zitten inmiddels met een diploma op zak op die mooie rode auto. We hopen dat zij een mooie carrière bij onze organisatie tegemoet gaan.

We hebben dit jaar onder woorden gebracht hoe het DNA van de VRZL-medewerker eruitziet. En dat hebben we samengevat in drie kleine woordjes, met grote betekenis: Ik.Sta.Klaar. Dat is immers de intrinsieke motivatie van al onze mensen. En ook hier geldt weer: niet alleen op de uitruk, maar ook achter de schermen staan dagelijks een heleboel VRZL'ers klaar. Deze campagne is dan ook erg belangrijk bij het aantrekken van nieuwe collega's in welke rol dan ook.

En over klaarstaan voor de inwoners gesproken. We stonden er: duizenden uitrukken, groot en klein. Duizenden grote en kleine handjes hulp aan mensen in nood. Allemaal bijzonder op hun eigen manier en gelukkig liepen ze in veel gevallen af met een glimlach en een groot dankjewel van de getroffenen. Gelukkig deden zich dit jaar maar weinig grootschalige incidenten voor. Maar de vele natuurbranden kostten ook dit jaar weer honderden manuren en de nodige improvisatie. En de instorting van de Wilhelminatoren in Valkenburg bewees dat we onze handen ook niet omdraaien voor de meest onwaarschijnlijke incidenten.

Dit jaar hebben we ook enkele hele complexe trajecten afgerond, die zich achter de schermen afspelen maar ontzettend belangrijk zijn voor het soepel functioneren van onze organisatie. Zo is een lang gekoesterde wens in vervulling gegaan om eindelijk allemaal in dezelfde netwerkgeving te kunnen werken. De overgang naar VRZL Online was zeer ingrijpend, maar dankzij het zorgvuldig doorlopen proces is de overgang zonder écht grote problemen verlopen. Al vraagt de afhandeling ook in 2026 nog aandacht. Nog zo'n megaklus: de inrichting van AFAS. Ook hier is door vele collega's ontegenwoordig veel werk verzet. We zijn er nog niet helemaal, dus ook komend jaar wordt er verder gewerkt aan het vervolmaken van alle functionaliteiten. Maar zowel in financieel opzicht als voor de personeel gerelateerde zaken zijn we up to date met onze systemen.

Sinds dit jaar staan we er met z'n allen mooi op. Letterlijk. De nieuwe operationele uniformen en uitrukpakken zijn inmiddels in ieders bezit. Ook deze uitlevering was een klus van jewelste voor ons Servicecentrum Kleding in Kerkrade. Maar het resultaat mag er zijn! Alle operationele medewerkers (ook de piketfuncties) zijn voorzien van moderne beschermende kleding.

En we stonden er zeker mooi op tijdens het Brandweer Event, het tweedaagse landelijke brandweercongres dat dit jaar voor het eerst in onze regio werd georganiseerd. Onze organisatie heeft een geweldig mooi visitekaartje afgeleverd. De collega's uit alle delen van het land maakten kennis met onze gastvrijheid en de specifieke uitdagingen die een grensregio met zich meebrengt voor de hulpverlening. Ook konden we als regio laten zien op welke thema's we vooroplopen. Denk daarbij aan de samenwerking met de waterpartners, het verbeteren van de brandweerpiketten en EMRIC.

Met 1200 aanwezigen was het evenement voor het eerst in de historie uitverkocht. Dat is natuurlijk een mooie mijlpaal. En nog leuker: we worden nu, maanden later, nog altijd gecompimenteerd over de voortreffelijke organisatie, die mede in handen was van onze regio.

Iedereen moet zich prettig voelen bij VRZL. Dit jaar hebben we zeer uitgebreid stilgestaan bij het thema 'mentale veerkracht', met sessies voor alle collega's door expert Michael Kortekaas (foto beneden). Hij leerde ons dat je alleen kunt presteren als je af en toe ook doet aan 'recovery'. En de gevaren als je dat niet doet: dan zou je zomaar in de survivalstand terecht kunnen komen, of erger nog: burn-out klachten krijgen. Het doet ons oprecht deugd dat onder andere zaken als herstel na een inzet, mentale en fysieke belasting, slaaphygiëne, werk-privébalans en PTSS bespreekbaar zijn geworden. Dat we beter kunnen omkijken naar onszelf én onze collega. We hopen dat de praktische tips leiden tot het voeren van het goede gesprek, bewustwording en in sommige gevallen zelfs tot een stukje gedragsverandering. Mentale veerkracht vormt ook de basis van een brede discussie over het verbeteren van onze piketsystemen en andere structuuradaptaties. Dit thema blijft ook de komende jaren prominent op ons netvlies.

Door een gezond lichaam en geest blijven we operationeel. Het afgelopen jaar hebben we ook nadrukkelijk gekeken hoe we 72 uur operationeel blijven als vitale voorzieningen uitvallen. Grootschalige en langdurige uitval van de stroomvoorziening zou zomaar eens realiteit kunnen worden en vraagt om rigoureuze maatregelen om de hulpverlening te kunnen blijven garanderen. Vanuit alle geledingen van onze organisatie is ontzettend hard ingezet om onze kritische processen in kaart te brengen, knelpunten te signaleren en oplossingen te bedenken. Inmiddels is de laatste kazerne voorzien van noodstroom, hebben we voldoende brandstof binnen handbereik en werken we aan alternatieve vormen van communicatie. We zijn in zo'n situatie ook afhankelijk van de medewerkers van de veiligheidsregio. We hebben aandacht gevraagd voor een goeie persoonlijke voorbereiding: schaf een noodpakket aan, stel een noodplan op met je naasten en wijs je omgeving erop om zich ook voor te bereiden. Dat laatste is misschien niet het leukste gespreksonderwerp maar wel het meest waardevolle. En ook noodzakelijk, want je draagt er op die manier aan bij dat je familie en vrienden beter voorbereid zijn op een crisissituatie. De landelijke Denk Vooruit-campagne om mensen te wijzen op het belang van een goeie voorbereiding, wordt ook in onze regio doorvertaald. Samen met de gemeentes moedigen we inwoners aan om vooruit te denken.

En dan vertellen we ook gelijk over de Zuidlimburgveilig-app, die we in het voorjaar hebben gelanceerd. Je ontvangt dan niet alleen pushmeldingen bij incidenten in je directe omgeving, maar je vindt er ook waardevolle tips om je voor te bereiden op allerlei verschillende soorten crises. En ook bijzonder: de P2000-meldingen zijn zichtbaar en je kunt noodberichten uit de Euregio raadplegen. De app staat al bij tienduizenden Zuid-Limburgers op de telefoon en wordt aanbevolen door de zestien burgemeesters uit onze regio.

Wat gaat 2026 ons brengen?

Tja, als we dat eens wisten... Het mooie van ons vak is dat het zo onvoorspelbaar is en we 's ochtends dus niet weten hoe onze dag er vandaag uit zal zien. Maar een paar dingen zien we wel al aankomen. Hierboven hebben we het al gehad over vernieuwingen in kazernes en werkplekken, en aanpassingen in diverse brandweerpiketten. De vele projecten die dit jaar zijn vormgegeven, zullen komend jaar tot uitvoering komen. En niet te vergeten: we krijgen een Risk Factory! Dé plek waar we scholieren aan den lijve laten ondervinden welke gevaren de hedendaagse maatschappij kent. We zijn bijzonder trots dat ons bestuur zeer recent heeft ingestemd met de conclusies uit het haalbaarheidsonderzoek.

Léon Houben

Directeur/ commandant Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

1.2 LEESWIJZER

Veiligheidsregio Zuid-Limburg (VRZL) blikt in deze jaarrekening terug op wat is uitgevoerd in 2025 en de daarvoor ingezette middelen. Onze jaarrekening bestaat uit drie delen. In het eerste deel (deel A) is een managementsamenvatting te vinden. Daarin geven we een beeld wat de Veiligheidsregio doet en bieden we een overzicht van de inkomsten en uitgaven en andere financiële kerngetallen. In het tweede deel (deel B) is het complete jaarverslag te vinden met verantwoording per programma en in het derde deel (deel C) is de financiële jaarrekening opgenomen.

De toelichting wie verantwoordelijk is voor het opstellen van deze stukken, is al te lezen onder hoofdstuk 1.3: 'bestuur'.

1.3 BESTUUR

VRZL is een verplichte gemeenschappelijke regeling die de gemeenten in Zuid-Limburg in stand houden. Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de jaarstukken. Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen ervan.

Het dagelijks bestuur is (per 31 december 2025) als volgt samengesteld:

Naam	Gemeente	Functie
De heer W.A.G. Hillenaar	Maastricht	Voorzitter
		Plaatsvervangend voorzitter
De heer J.Th.C.M. Verheijen	Sittard-Geleen	Portefeuille Crisisbeheersing en Rampenbestrijding
De heer R. Wever	Heerlen	Portefeuille Financiën en Personeel
Mevrouw T.P. Dassen - Housen	Kerkrade	Portefeuille Brandweer
Mevrouw M.H.M. Leurs - Mordang	Stein	Portefeuille GHOR

Het algemeen bestuur is (per 31 december 2025) als volgt samengesteld:

Naam	Gemeente	Functie
Mevrouw C. van Basten - Boddin	Beek	Lid
De heer E. Geurts	Beekdaelen	Lid
Mevrouw W.J.F. van der Rijt - van der Kruis	Brunssum	Lid
De heer A. Krijnen	Eijsden-Margraten	Lid
Mevrouw N.H.C. Ramaekers - Rutjens	Gulpen-Wittem	Lid
De heer R. Wever	Heerlen	Lid
Mevrouw T.P. Dassen - Housen	Kerkrade	Lid
De heer R. de Boer	Landgraaf	Lid
De heer W.A.G. Hillenaar	Maastricht	Voorzitter
De heer J.M.L. Niederer (waarnemend)	Meerssen	Lid
Mevrouw S.C.J. Scheepers	Simpelveld	Lid
De heer J.Th.C.M. Verheijen	Sittard-Geleen	Lid
Mevrouw M.H.M. Leurs - Mordang	Stein	Lid
De heer H.M.H. Leunessen	Vaals	Lid
De heer D.M.M.T. Prevoo	Valkenburg a/d Geul	Lid
De heer D.P.W. Joppe	Voerendaal	Lid

1.4 DEEL A – SAMENVATTING VRZL JAARREKENING 2025

De jaarrekening VRZL 2025 in het kort:

1.4.1 Wie wij zijn en wat ons doel is

Wij zijn Veiligheidsregio Zuid-Limburg (VRZL), één van de 25 veiligheidsregio's in Nederland. VRZL is een hands-on hulpverleningsorganisatie en een netwerkorganisatie in één. In de periode 2010-2023 hebben we ons ontwikkeld van een groot aantal samenwerkende (lokale) brandweerorganisaties naar één veiligheidsregio. Op basis van de wettelijke gemeenschappelijke regeling is elke gemeente van de regio deelnemer en daarmee onderdeel van de VRZL.

De organisatiestructuur bestaat uit twee primaire programma's: Crisisbeheersing & Rampenbestrijding en Brandweezorg. Ondersteunend daaraan opereert het programma Bedrijfsvoering, waar ook een behoorlijke taak ligt, omdat de organisatie nauw verbonden is met het brede netwerk van burgers, bedrijven en instellingen.

Omvangrijk netwerk

Wij werken samen met de 16 gemeenten, de Politie Eenheid Limburg, de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR), het Openbaar Ministerie (OM), provincie Limburg, Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN), Waterpartners Limburg (waterschap, zuiveringsschap, waterleidingmaatschappij), Defensie, de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) en Chemelot (waaronder Sitech). Maar denk ook aan partijen als het Nederlandse Rode Kruis, Essent, Enexis, Brightlands, ProRail, de overige zuidelijke veiligheidsregio's (Zuid-6) en natuurlijk de verschillende hulpverleningsorganisaties in het Euregionale grensgebied (EMRIC).

Missie, visie en kernwaarden

We maken en houden Zuid-Limburg zo veilig mogelijk. Dat is onze missie. Om deze missie te volbrengen moeten we de (toekomstige) risico's in onze regio kennen en daarop voorbereid zijn. Paraat zijn en slagkracht leveren. Dat doen we samen met burgers, bedrijven en instellingen. 'Samen veilig' is dan ook onze *pay-off*. We kunnen onze missie en visie alleen waarmaken met een professionele, vitale en wendbare organisatie. En met vakbekwame, initiatiefrijke teamplayers die lef tonen (onze kernwaarden).

1.4.2 Economisch beeld

Ook in 2025 hebben we als VRZL onze bijdrage geleverd aan de twee doorlopende crises, de opvang ontheemden Oekraïne ten gevolge van de Oekraïne-crisis en de crisisnoodopvang asielzoekers (CNO).

Oekraïne-crisis

In 2025 is de administratieve inspanning om de afhandeling van de Oekraïne-crisis mogelijk te maken gecontinueerd. Declaraties, facturen en aangegane verplichtingen om de opvang in welke vorm dan ook mogelijk te maken, legden een behoorlijke claim op de eigen capaciteit en vroegen om een hoge inzet van middelen.

Door het ministerie van Justitie en Veiligheid is hiertoe onder meer een voorschot verstrekt en de meerkosten worden conform landelijk beleid gedeclareerd op basis van de vastgestelde en goedkeurende accountantsverklaring vóór 15 juli 2026. Met name de teams binnen bedrijfsvoering hebben extra inspanningen geleverd om de enorme stroom aan facturen, contracten, aangegane verplichtingen te matchen, te controleren, te verwerken en te declareren. Daarnaast heeft een team onder aanvoering van een projectleider de inhoudelijke zaken en processen begeleid en de diverse locaties (ook voor crisisnoodopvang) in de lucht gehouden.

Dat betekent dat er in 2025 locaties voor opvang van ontheemde Oekraïners geëxploiteerd zijn in de gemeenten Cadier en Keer, Kerkrade, Ubach over Worms en Berg en Terblijt.

Crisisnoodopvang Asielzoekers

Dit geldt ook voor de crisisnoodopvang asielzoekers (CNO). Vanwege de hoge instroom van asielzoekers is er een voortdurende hogere vraag ontstaan naar opvanglocaties. VRZL heeft dit gecoördineerd namens de deelnemende gemeenten en dit heeft een extra claim gelegd op de eigen capaciteit en ging gepaard met hoge kosten. Deze kosten worden maandelijks afgerekend met en vergoed door het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA).

In 2025 is de CNO-locatie in Voerendaal tot halverwege het jaar in bedrijf geweest en daarna conform afspraak beëindigd.

In samenwerking met de gemeente Simpelveld is het opvangcentrum ten behoeve van CNO gecontinueerd. Deze locatie is voor een periode van 2 jaar ingericht en zal conform afspraak in 2026 beëindigd worden. In 2025 is daarnaast in samenwerking met de gemeente Vaals een nieuwe locatie geopend

Dat betekent dat er in 2025 locaties voor CNO geëxploiteerd zijn in de gemeenten Simpelveld, Stein, Vaals en Voerendaal.

1.4.3 Financiële kengetallen

Algemene dekkingsmiddelen: (bedragen x € 1.000) (zie hoofdstuk 3.5.2)

Algemene dekkingsmiddelen	Rekening 2024	Begroting 2025 voor wijziging	Begroting 2025 na wijziging	Rekening 2025
Baten				
Bijdrage gemeenten	52.733	54.233	55.193	55.193
Bijdrage gemeenten (FLO)	2.127	2.209	2.242	2.242
Bijdrage Rijk (BDuR)	7.234	7.000	7.750	7.754
Bijdrage Rijk (BDuR) extra gelden	1.687	2.139	2.271	2.273
Totaal	63.781	65.581	67.456	67.462

Weerstandsvermogen VRZL: (zie hoofdstuk 2.4.1.5)

Op 31 december 2025 is de weerstandcapaciteit als volgt (bedragen x € 1.000):

Omschrijving	31 december 2025
Algemene reserve	2.550
Totaal weerstandcapaciteit	2.550
Omschrijving	31 december 2025
Weerstandsvermogen	0,66

Op grond van dit cijfer is de conclusie dat het geraamde weerstandsvermogen voor de Veiligheidsregio als geheel **onvoldoende** is.

Structureel begrotingssaldo: (zie hoofdstuk 3.5.10)

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Omschrijving (x € 1.000)	2021	2022	2023	2024	2025
Saldo baten en lasten	-1.036	-255	2.950	4.043	5.722
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves	916	-147	-1.010	-3.411	-3.224
Begrotingssaldo na bestemming	-120	-402	1.940	632	2.498
Incidentele storting voorziening FLO	-1.000	-	-900	-1.500	-
Incidentele vrijval voorziening Maastricht Zuid	191	-	-	-	-
Incidentele vrijval voorziening Friciekosten VPT	90	-	-	-	-
Eenmalige uitkering CAO	-	-686	-	-	-
Incidentele storting voorziening groot onderhoud panden	-	-682	-	-	-
Hoogwaterramp	-	335	-	-	-
Onvoorzien	-	-	-196	-	-
Incidentele dekking overhead en coördinatie opvang vluchtelingen 2022	-	-	1.290	-	-
Incidentele dekking overhead en coördinatie opvang vluchtelingen 2023	-	-	3.150	-	-
Incidentele dekking overhead en coördinatie opvang vluchtelingen 2024	-	-	-	5.248	-
Incidentele dekking overhead en coördinatie opvang vluchtelingen 2025	-	-	-	-	4.740
Rente schatnistbankieren	-	-	484	-	-
Incidentele onttrekking reserve sociaal plan	35	99	-	-	-
Incidentele onttrekking reserve frictiekosten	547	514	265	286	-
Incidentele onttrekking reserve schattingswijziging	255	-	-	-	-
Incidentele onttrekking reserve uitgestelde activiteiten COVID-19	261	82	250	-	-
Incidentele onttrekking reserve doorontwikkeling VB	-	195	25	-	-
Incidentele onttrekking reserve operationele continuïteit	-	-	-	-	119
Incidentele onttrekking reserve toekomstbestendige huisvesting	-	-	-	-	375
Incidentele onttrekking reserve dagklas beroepsmedewerkers	-	-	-	-	239
Incidentele stortingen ingroeireserve kapitaallasten	-	-300	-750	-1.250	-
Incidentele storting dagklas beroepsmedewerkers	-	-	-	-1.200	-
Incidentele storting toekomstbestendige huisvesting	-	-	-	-	-952
Incidentele storting PTSS	-	-	-	-	-650
Incidentele storting operationele continuïteit	-	-	-	-	-1.000
Waarvan incidentele baten en lasten (saldo)	379	-443	3.618	1.584	2.871
Structureel begrotingssaldo	-499	41	-1.678	-952	-373

Het structureel begrotingssaldo 2025 is € 373.000 negatief (2024: € 952.000 negatief).

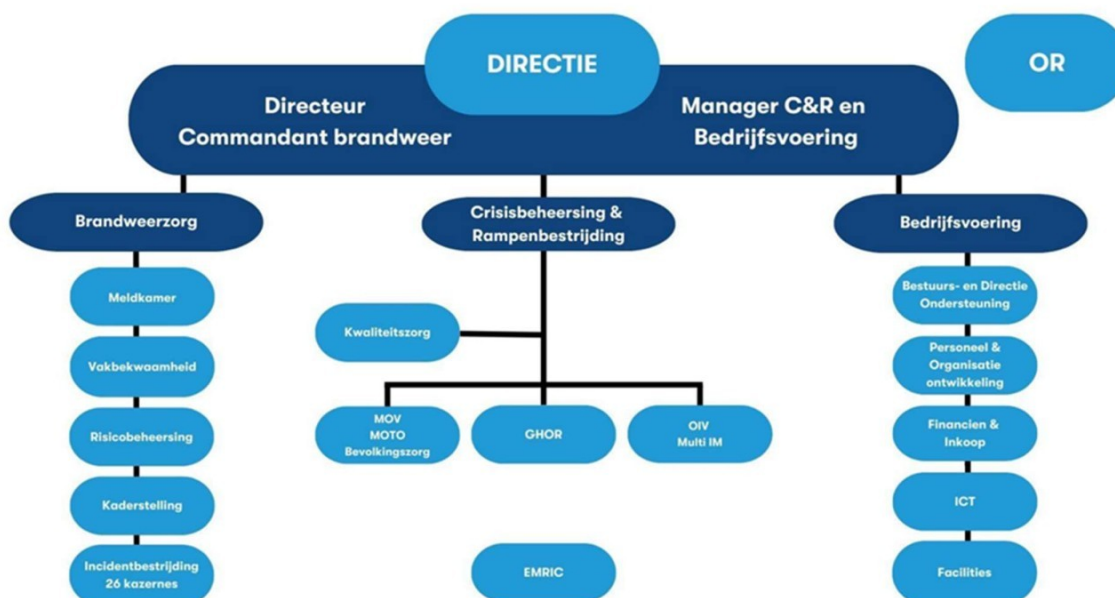
2 DEEL B – JAARVERSLAG

In dit deel volgt een verantwoording van de programma's Crisisbeheersing & Rampenbestrijding, Brandweezorg en Bedrijfsvoering waarin we ook toelichten wat ze doen en waar ze naartoe werken. We beginnen onze toelichting echter op concerniveau.

2.1 WIE WIJ ZIJN EN WAT ONS DOEL IS

Wij zijn Veiligheidsregio Zuid-Limburg (VRZL), één van de 25 veiligheidsregio's in Nederland. VRZL is een hands-on hulpverleningsorganisatie en een netwerkorganisatie in één. In de periode 2010-2023 hebben we ons ontwikkeld van een groot aantal samenwerkende (lokale) brandweerorganisaties naar één veiligheidsregio. Op basis van de gemeenschappelijke regeling is elke gemeente van de regio deelnemer en daarmee onderdeel van VRZL.

De organisatiestructuur bestaat uit twee primaire programma's: dat van Crisisbeheersing & Rampenbestrijding en dat van Brandweezorg. Ondersteunend daaraan opereert de tak Bedrijfsvoering, waar ook een behoorlijke taak ligt, omdat de organisatie nauw verbonden is met het brede netwerk van burgers, bedrijven en instellingen.



2.1.1 Omvangrijk netwerk

Wij werken samen met de 16 gemeenten, de Politie Eenheid Limburg, de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR), het Openbaar Ministerie (OM), de provincie Limburg, Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN), Waterpartners Limburg (waterschap, zuiveringsschap, waterleidingmaatschappij), Defensie, de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) en Chemelot (waaronder Sitech). Maar denk ook aan partijen als het Nederlandse Rode Kruis, Essent, Enexis, Brightlands, ProRail, de overige zuidelijke veiligheidsregio's (Zuid-6) en natuurlijk de verschillende hulpverleningsorganisaties in het euregionale grensgebied.

2.1.2 Missie, visie en kernwaarden

We maken en houden Zuid-Limburg zo veilig mogelijk. Dat is onze missie. Om deze missie te volbrengen moeten we de (toekomstige) risico's in onze regio kennen en daarop voorbereid zijn. Paraat zijn en slagkracht leveren. Dat doen we samen met burgers, bedrijven en instellingen. 'Samen veilig' is dan ook onze pay-off. We kunnen onze missie en visie alleen waarmaken met een professionele, vitale en wendbare organisatie, en met vakbekwame, initiatiefrijke teamplayers die lef tonen (onze kernwaarden).

2.1.3 Doel

VRZL is ingericht om de zorg voor openbare veiligheid in de regio te organiseren. Burgers, bedrijven en instellingen verwachten dat wij er voor ze zijn met advies en hulp waar nodig. Samen met onze partners:

- dragen we (pro)actief bij aan de veiligheid in de regio. We brengen risico's in kaart en treffen voorbereidingen op maat;
- geven we adviezen om daar waar mogelijk onveiligheid te voorkomen en te beperken;
- bestrijden we incidenten en crises als ze zich toch voordoen. We treden effectief op tijdens een ramp om schade te beperken;
- beogen we leed en schade zo veel mogelijk te beperken en helpen we verstoringen van het openbare leven zo snel mogelijk te herstellen. We zetten in op slachtofferhulp, nazorg en herstel van materiële schade.

2.1.4 Ons werkgebied

Het werkgebied van VRZL is een compact verstedelijkt gebied van circa 650 km². Buiten de economisch bijzonder waardevolle clustering in onder meer chemie en health en unieke kansen voor versterking van de regio spelen er, door de geografische ligging van Zuid-Limburg, specifieke opgaven. Voor deze regio, die uiterst excentrisch ligt binnen Nederland (ruim 200 km grenslengte en op het smalste deel met 6 km verbonden aan de rest van Nederland), geldt dat in bijzondere mate. Met ongeveer 594.000 inwoners ligt Zuid-Limburg centraal in de Euregio Maas-Rijn. Er zijn binnen VRZL grote industrieën met specifieke veiligheidsrisico's, zoals chemische industrie en de luchthaven Maastricht-Aachen Airport en we monitoren overstromingsrisico's door rivieren en het bekenstelsel. Met name in de zomermaanden ontvangen we daarnaast veel toeristen, die zowel in de stedelijke als de landelijke gebieden verblijven.



2.1.5 Beleidskader

Voor het functioneren van de organisatie binnen de bestuurlijk juridische context van een gemeenschappelijke regeling is een scala aan wettelijke regelgeving en bestuurlijke afspraken van toepassing. Belangrijke elementen daarin zijn bijvoorbeeld:

- Gemeenschappelijke regeling VRZL
- Organisatieverordening
- Financiële verordening
- Controleverordening
- Treasury statuut
- Meerjarenbeleidsplan 2024-2027 VRZL
- Regionaal Crisisplan
- Regionaal Risicoprofiel
- Diverse rampbestrijdingsplannen voor specifieke categorieën objecten
- Bestuurlijke dialoog Brandweezorg

2.1.6 Wat heeft het gekost?

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Veiligheidsregio Zuid-Limburg (totaal)	Rekening 2024	Begroting 2025 voor wijziging	Begroting 2025 na wijziging	Rekening 2025
Baten	114.361	68.631	107.166	142.850
Lasten	89.604	52.145	82.252	117.645
Overhead	13.548	13.950	14.535	15.312
Onvoorzien	-	10	-	-
Totaal	13.548	13.960	14.535	15.312
Mutatie voorzieningen	7.166	2.990	3.623	4.171
Dotatie reserves	6.866	4.505	8.627	8.627
Onttrekking reserves	3.455	4.969	4.895	5.403
Mutatie reserves	3.411	-464	3.732	3.224
Resultaat	632	-	3.024	2.498

Voor de toelichting op de cijfers verwijzen wij naar deel C - Jaarrekening.

2.2 PROGRAMMA CRISISBEHEERSING EN RAMPENBESTRIJDING (INCLUSIEF GHOR)

2.2.1 Wie zijn we?

Het programma crisisbeheersing & rampenbestrijding (C&R) omvat alle activiteiten die gericht zijn op de voorbereiding op mogelijke crises en rampen, zoals gedefinieerd in de Wet veiligheidsregio's. Het gaat om inzicht in en de beheersing van risico's (volgen, voorkomen, beperken) en de gezamenlijke multidisciplinaire voorbereiding op mogelijke incidenten. Hierbij wordt het begrip "incident" breed opgevat. Het gaat niet alleen om het incident zelf maar ook om de dreiging ervan of de aankondiging van een gebeurtenis. Het kan ook gaan om incidenten of verstoringen die op zichzelf geen ramp of crisis zijn maar die (mogelijk) de openbare orde en veiligheid bedreigen zoals thema's die grote maatschappelijke onrust tot gevolg kunnen hebben. Sinds 1-1-2025 omvat dit programma ook de GHOR die in dit deel van de jaarrekening verantwoord wordt.

Het programma omvat de volgende clusters van activiteiten:

- Informatiemanagement (IM)
- Operationele Informatievoorziening (OIV);
- Multidisciplinaire Operationele Voorbereiding (MOV);
- Multidisciplinair Opleiden, Trainen en Oefenen (MOTO);
- Crisiscommunicatie;
- Bevolkingszorg (inclusief evenementen en multidisciplinaire risicobeheersing);
- Ketensamenwerking van Zorg;
- Opleiden, trainen en Oefenen;
- Piketfunctionarissen;
- Evenementenadviesing;
- Crisisbeheersing;
- Informatiemanagement;
- Kwaliteitszorg/planning & control;
- Evaluatie en maatregelen;
- Advies Openbare Ruimte;
- Kwaliteitszorg;
- EMRIC.

2.2.2 Waar staan we voor?

Wij inventariseren de grootschalige risico's in onze veiligheidsregio en in een straal daaromheen. Als wij onze risico's kennen kunnen we ons daarop voorbereiden. Wij staan voor een adequate voorbereiding en coördinatie van crisisbeheersing en rampenbestrijding binnen het gebied Zuid-Limburg en voor het leveren van een adequate bijdrage op bijstandsaanvragen van andere omliggende regio's, ook in het buitenland (EMRIC). Dat houdt onder meer in de coördinatie, afstemming, facilitering, regievoering, en het stimuleren van multidisciplinaire samenwerking. Met een goede invulling van de voorbereiding en coördinatie kan de veiligheidsregio haar regie- en netwerkfunctie waarmaken. Daarbij wordt ook ingezet op participatie van burgers (zelfredzaamheid), ondernemers (veerkracht) en instellingen. Wij doen dat door een adequate uitvoering van onder meer risicobeheersing, communicatie en informatiemanagement. Een goed kwaliteitszorgsysteem maakt dat we daarin monitoren en verbeteren waar het kan.

Binnen bevolkingszorg komen de gemeentelijke activiteiten en taken in het kader van de Wet Veiligheidsregio's samen. Het is de ambitie van de 16 Zuid-Limburgse gemeenten om zowel in voorbereiding als uitvoering gezamenlijk op te trekken. De voorbereidende "koude" taken worden door het programma C&R samen met de gemeenten en partners vormgegeven.

Voor de uitvoering van de "warme" taken stellen de gemeenten net zoals de overige interne partners brandweer, Politie en GHOR conform de samenwerkingsovereenkomst capaciteit in de vorm van medewerkers in piketten beschikbaar ten behoeve van de GRIP-opschaling.

2.2.3 Wat hebben we daarvoor in 2025 gedaan?

Door de geopolitieke ontwikkelingen is het thema militaire dreiging een belangrijke prioriteit. Zeker in Zuid-Limburg, waar diverse militaire objecten aanwezig zijn en vanwege onze euregionale positie, is het belangrijk ons voor te bereiden op de mogelijke effecten. In 2025 hebben wij ons netwerk hierin versterkt en hebben we breed ingezet op de voorbereiding van uitval van vitale infrastructuur. Belangrijk hierin was het versterken van onze eigen operationele continuïteit en het versterken van de weerbaarheid van de burgers in Zuid-Limburg. Voor beide thema's zijn organisatie breed en met de Zuid-Limburgse gemeenten projecten opgezet. Deze

projecten hebben er onder meer toe geleid dat onze locaties ingericht zijn om bij stroomuitval (72u) te blijven functioneren en onze taken bij incidenten of een crisis te blijven uitvoeren. Daarnaast is er veel geïnvesteerd in het vernieuwen van de planvorming op dit thema en natuurlijk het beoefenen van het scenario.

Bevolkingszorg en evenementen

Project Weerbare Samenleving

Landelijk en regionaal is er steeds meer aandacht voor de mogelijke uitval van vitale processen, zoals stroomvoorziening, drinkwatervoorziening en digitale infrastructuur. Dergelijke verstoringen hebben een grote maatschappelijke impact. Een weerbare samenleving is hierop voorbereid. Hoewel er al een solide basis ligt, moeten we nog stappen zetten om de weerbaarheid in Nederland en in Zuid-Limburg te vergroten. Samenwerken is hierbij van groot belang. Iedereen, zowel gemeenten als VRZL, heeft hierin een verantwoordelijkheid en een rol. Daarom is in gezamenlijkheid besloten intensief in te zetten op de weerbaarheidsopgave.

Hoewel iedere partij haar eigen verantwoordelijkheden behoudt, overstijgen veel risico's en voorzieningen de gemeentegrenzen. Het bestuur van VRZL heeft daarom een opdracht verstrekt aan VRZL om in gezamenlijkheid met de zestien Zuid-Limburgse gemeenten te werken aan een weerbaar Zuid-Limburg. Deze bestuurlijke opdracht richt zich op regionale planvorming, kennisdeling en afstemming. De coördinatie ligt bij een projectgroep met een projectleider en een communicatieadviseur van VRZL en een afvaardiging namens de gemeenten (adviseurs openbare orde en veiligheid van de gemeenten Heerlen, Kerkrade, Maastricht en Sittard-Geleen). Het project richt zich op bewustwording in de samenleving en de continuïteit van kritieke processen.

Voor een brede samenwerking en integrale afstemming en afspraken tussen VRZL en Zuid-Limburgse gemeenten ten aanzien van de weerbaarheidsopgave is geen bestaande structuur beschikbaar. VRZL en gemeenten hebben in 2025 ambtelijk en bestuurlijk afgestemd. De weerbaarheidsopgave is daarbij niet (alleen) een veiligheidsvraagstuk maar behoeft afstemming op meerdere thema's en over verschillende afdelingen, zoals zorg, mobiliteit, ICT, economie en bedrijfsvoering. Ook hebben we te maken met lokale, provinciale en landelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden op deze thema's. Efficiënte samenwerking en bovenregionale afspraken vragen dus om gezamenlijke uitgangspunten, kaders en doelen. Hiervoor is in 2025 een Uitvoeringsplan opgesteld, dat in 2026 daadwerkelijk zal worden opgepakt.

Gemeentelijke crisisorganisaties

Speerpunt van Bevolkingszorg is de continuïteit van de gemeentelijke crisisorganisatie en op de nafase en herstel waarbij gemeenten zelf verantwoordelijk zijn voor de lokale inrichting. Gemeenten zijn druk bezig met de verdere (her-)inrichting van hun lokale crisisorganisatie. Vanuit Bevolkingszorg hebben we hier in 2025 nadrukkelijk op gestuurd en blijven we dit proces zorgvuldig bewaken.

Netwerkdag

Op donderdag 26 juni vond in de Tapijnkazerne in Maastricht onze netwerkdag voor collega's van de secties Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie plaats. Maar liefst meer dan tachtig deelnemers kwamen samen voor ontmoeting, inzichten en verbinding.

De ochtend begon met een welkomstwoord van onze coördinerend gemeentesecretaris, De heer Hans Rijvers. Hierbij sprak hij onder andere zijn grote dank uit voor de inzet van alle piketfunctionarissen. Vervolgens was het woord aan Michael Kortekaas. Tijdens zijn presentatie zoomde hij in op mentale (veer)kracht. Hoe ga je om met stress en tegenslag? Hoe blijf je gefocust in een wereld vol prikkels? Aan de hand van eye openers en praktische handvatten gaf Michael ons inzichten die niet alleen professioneel maar ook privé waardevol zijn. Na de pauze deelden we in de indrukwekkende ervaring van Maikel Lenssen, regionaal operationeel leider bij Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Hij nam ons mee naar de ingrijpende gebeurtenissen rond de schietincidenten in Rotterdam op 28 september 2023. Zijn eerlijke verhaal over de dilemma's, onzekerheden en emoties binnen het crisisteam maakte diepe indruk op de zaal. In de volgende nieuwsbrief zullen nog even kort stil staan bij de lessen die Maikel ons heeft meegegeven, specifiek voor het proces Bevolkingszorg.

Beide sprekers benadrukten vooral dat we aandacht moeten hebben voor de mentale veerkracht van onszelf en elkaar en dat we elkaar vaker de vraag moeten stellen: "Hoe gaat het echt met je?" Een thema, dat we in 2026 nadrukkelijk zullen oppakken!

Nieuwsbrief Bevolkingszorg

In 2025 zijn we gestart met een maandelijkse digitale nieuwsbrief Bevolkingszorg. Met deze nieuwsbrief informeren we onze collega's van Bevolkingszorg over actualiteiten en ontwikkelingen rondom Bevolkingszorg. Deze nieuwsbrief is bedoeld voor alle piketfunctionarissen Bevolkingszorg, maar ook voor alle collega's, die een rol hebben in de crisisbeheersing en rampenbestrijding met een link naar Bevolkingszorg.

Bevolkingszorg met Impact

In 2025 zijn we gestart met het project Bevolkingszorg met Impact. In dit project gaan we uitwerken, op welke wijze we bevolkingszorg nog verder kunnen versterken. Thema's die hierbij aan bod zullen komen zijn onder andere:

- Uitwerking Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg (UKB).
- Ontwikkeling proces Bevolkingszorg (inclusief procesoptimalisatie)
- Regionale crisisorganisatie Bevolkingszorg (bijv. Bezetting / verloop piketfuncties)
- Opleidingen
- Kwaliteit
- Et cetera.

In 2026 vindt verder uitwerking en implementatie plaats.

Project opvang vluchtelingen

Sinds 1 maart 2022 zijn de 16 gemeenten en Bevolkingszorg met behulp van regionale en lokale crisisteams bezig met de noodopvang van vluchtelingen uit Oekraïne. Bevolkingszorg organiseert en faciliteert de instroom en doorstroom van vluchtelingen, de gemeenten organiseren de opvang van vluchtelingen. Sinds juni 2022 is daar in opdracht van het Rijk ook de crisisnoodopvang van asielzoekers bij gekomen ter ondersteuning van het COA. Bevolkingszorg coördineert en organiseert de crisisnoodopvang van asielzoekers met ondersteuning van gemeenten. Beide opdrachten zijn projectmatig weggezet door externe inhuur t.b.v. coördinatie. Hierdoor kunnen de collega's binnen bevolkingszorg zich volledig richten op de reguliere werkzaamheden met betrekking tot C&R.

Provinciaal Dynamisch Risicoprofiel en risicomonitoring.

In 2024 is een project gestart om het Provinciaal Risicoprofiel te dynamiseren, in samenwerking met VRLN en met input van diverse (keten)partners en bestuur. De eerste versie van het Dynamisch Risicoprofiel (online dashboard) is in januari 2025 opgeleverd en omvat drie volledig uitgewerkte risico's: natuurbrand, incidenten bij evenementen en uitval van elektriciteit. In januari 2026 wordt een tweede versie van het Dynamisch Risicoprofiel opgeleverd met een uitwerking van alle 45 risico's uit ons provinciaal risicoprofiel.

Het doel van dit profiel is het ontwikkelen van een tactisch en strategisch dynamisch risicobeeld dat aansluit bij de behoeften van interne en externe (crisis)partners. Hiermee kan onze organisatie risico's en dreigingen op de middel/lange termijn analyseren en duiden en proactief voorbereid zijn op mogelijke impact.

In 2025 is de nieuwe functie van Adviseur Risicomonitoring binnen onze organisatie ingevuld. Deze functie moet er onder andere voor zorgen dat nieuwe risico's proactief geanalyseerd en afgestemd worden. Hiervoor is in 2025 een werkproces ontwikkeld, wat al succesvol is toegepast bij een aantal nieuwe risico's of actualiteiten.

Project nieuwe evenementensoftware 2026

Eind 2023 is, na een heroverweging van de verantwoordelijkheden binnen het evenementproces en op verzoek van de gemeenten, een project gestart om de huidige evenementenapplicatie Evenementen Assistent te verbeteren of te vervangen. Voor dit project is een externe projectleider aangesteld en een projectteam samengesteld. De doelstelling was om, bij het aflopen van het onderhoudscontract op 31 december 2025, continuïteit te garanderen in het advies- en vergunningverleningsproces voor evenementen binnen ten minste 15 van de 16 gemeenten en hulpdiensten van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg. Deze doelstelling is behaald en vanaf 2026 wordt er gebruik gemaakt van een nieuwe applicatie.

Informatiemanagement

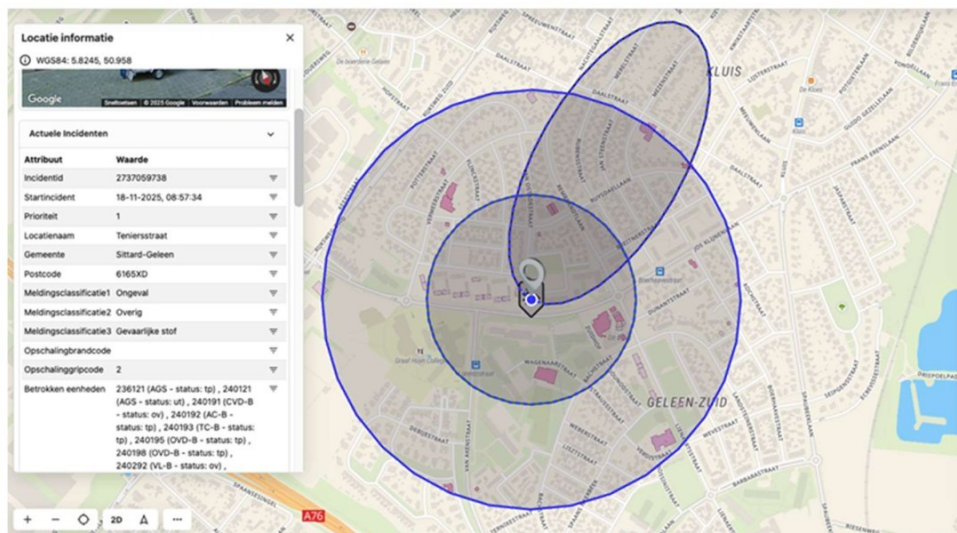
Informatiemanagement blijft een belangrijk thema voor de veiligheidsregio. Het hebben van een 24/7 actueel beeld van alles wat er speelt in onze regio in de zin van "wat bedreigt ons en hoe erg is dat?", is steeds meer te zien als een primair proces van de veiligheidsregio.

Het samenbrengen van informatie met partners is niet alleen in crisistijd van belang; we willen juist altijd een goed beeld hebben. Dit maakt dat we een voorsprong hebben in het beeld van een crisis omdat veel basisinformatie al beschikbaar is. Zo kunnen we snel schakelen en efficiënt en veilig optreden samen met onze partners.

Dit jaar zijn voorbereidingen gestart om de Informatiemanager CoPI rol niet enkel meer te bemensen vanuit het programma brandweezorg door OvD-B's. Vanaf Q2 2026 zullen zij deze crisisrol niet meer erbij doen, maar zal een nieuwe poule van mensen deze rol dedicated gaan uitvoeren. Hierdoor vergroten we onze slagkracht bij langdurige crises en ontlasten we mensen van een dubbelrol, waar ook jaarlijks voor geoefend moet worden.

De opkomst van kunstmatige intelligentie, oftewel artificial intelligence (AI), heeft een enorme impact op de informatiewereld, die ook de komende jaren voor veel veranderingen in ons werkveld zal zorgen. Dit jaar zijn trainingen georganiseerd om meer kennis op te doen over dit thema en te kijken naar mogelijkheden voor onze organisatie. Dit krijgt in 2026 een breder vervolg.

We hebben ook de eerste AI tool in gebruik genomen, de "virtuele assistent", een tool die de beeldvorming ondersteunt bij incidenten door real-time geografische analyses uit te voeren. De VA ontsluit en analyseert incidenten binnen enkele seconden en geeft automatisch een aantal zaken geografisch weer, zoals een broncirkel, effectcirkel en een startmal gebaseerd op de actuele windrichting van het KNMI. In de betreffende cirkels worden relevante objecten vanuit de KRO (kwetsbaar, vitaal en risicorelevant) en alle SEVESO-bedrijven automatisch geïdentificeerd en weergegeven. Dit versnelt de beeldvorming en is een goed voorbeeld van de mogelijkheden van AI. Hieronder een voorbeeld van de VA in actie, met daarbij de broncirkel, effectcirkel en startmal duidelijk zichtbaar incl. de relevante objecten.



Er is een opleidingsprogramma gestart om alle IM rollen meer uniform en kwalitatief beter te leren vastleggen in het landelijk crisismanagement systeem (LCMS). Deze "LCMS schrijfttraining" verhoogt de kwaliteit van het situatiebeeld in een crisis. Verder zijn de verschillende IM rollen in de crisisorganisatie onderling gaan oefenen in hun samenspel, los van de aangrenzende crisisrollen, om dit samenspel op een hoger niveau te krijgen.

We hebben bijgedragen aan de totstandkoming van een landelijk strategisch programma voor de verdere verbetering van de gezamenlijke informatievoorziening: het Masterprogramma IV 2025-2030. Dit programma bevat een vijftal ontwikkellijnen om de landelijke informatievoorziening op een hoger niveau te krijgen en de sturing op de uitvoering te verbeteren. Voor deze sturing is een Vakraad IV opgericht, waarin we ook vertegenwoordigd zijn met een IV-beslisser vanuit onze regio. De vakraad IV fungeert als besluitorgaan en opdrachtgever voor een landelijke CIO Office, die toeziet op de uitvoerende partijen zoals NIPV en LMS.

Operationele informatievoorziening

We zijn dit jaar overgestapt op een nieuw navigatiesysteem in de operationele voertuigen, dat gebruiksvriendelijker is en makkelijker te onderhouden.

De praktijk laat zien dat storingen minder vaak voorkomen en sneller kunnen worden verholpen. Misschien geen grote verandering, maar wel één die past in een steeds slimmere informatievoorziening.

Een pilot is gestart om nieuwe inzichten te krijgen op basis van een beter gebruik van data. Betere inzichten kunnen leiden tot betere onderbouwing bij beleidskeuzes, maar ook tot snellere besluitvorming bij incidenten. Vanuit dit kader doen we onderzoek naar de mogelijkheden voor dynamisch alarmeren, een methode waarbij we niet langer uitrukken op basis van vaste geografische gebieden, maar op basis van meer gedetailleerde data. Zo kunnen we de eenheid alarmeren die op dat moment het snelst ter plaatse kan zijn, ongeacht de locatie van de kazerne. In het verlengde daarvan zal gekeken worden naar mogelijkheden tot automatisch status plotten, een werkwijze waarbij de status van voertuigen niet meer zoals nu handmatig wordt geregistreerd, maar automatisch. Zo wordt de status automatisch geregistreerd, bijgewerkt en gevisualiseerd op een kaart of in een overzicht, hetgeen helpt om overzicht te houden en efficiënt te coördineren. Deze pilot wordt in 2026 voortgezet.

MOV en MOTO

Multidisciplinaire operationele voorbereiding (MOV)

Vanwege onze prioriteit op het gebied van militaire dreiging en uitval van vitale infrastructuur is dit jaar ingezet op een aantal specifieke procedures. Zo werd er een actielijst ontwikkeld waarin de belangrijkste effecten en taken staan beschreven bij de uitval elektriciteit. Een ander belangrijk project was de aansluiting bij de voorbereidingen op de NAVO-top 2025. Hierbij is intensief samengewerkt met de politie, zijn enkele scenario's gezamenlijk voorbereid en zijn crisisfunctionarissen gebriefd. Qua regulier werk kreeg het rampbestrijdingsplan Chemelot een update en wordt dit plan begin 2026 vastgesteld. Tevens werd de multidisciplinaire informatiekaart (MIK) extreem geweld geüpdatet en vastgesteld, werden de werkwijze rondom nucleaire incidenten vernieuwd en werden de ervaringen met het scenario 'plotselinge waterstandsval in de Maas' (waarvoor in 2024 tot twee keer toe werd opgeschaald) in planvormig verwerkt. In 2026 dient het rampbestrijdingsplan hoogwater Limburg opnieuw te worden vastgesteld. De inspanningen voor herziening van dit plan zijn eind 2025 al gestart.

Een bijzonder project was de aansluiting bij het thema 'dieren en rampen', waarbij onder meer een concept convenant is opgesteld met de Dierenambulance. Vanwege de toenemende risico's wordt de uitdaging steeds groter om onze crisisfunctionarissen voor te bereiden op al deze risico's. Daarom is het van belang dat planvorming goed geïmplementeerd wordt, goed leesbaar is en op de juiste plek te vinden. Dit jaar is gestart met het gebruiksvriendelijker maken van onze operationele plannen.

Multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen (MOTO)

Ook in 2025 is de geplande en goed gevulde multidisciplinaire oefenkalender in zijn geheel uitgevoerd en zijn daarnaast nog enkele extra oefenactiviteiten toegevoegd. Daarnaast werd een nieuwe leerlijn ontwikkeld voor de multidisciplinaire crisisteams, bedoeld om onze crisisfunctionarissen systematischer en meer generiek voor te bereiden. Deze leerlijn werd onder meer ontwikkeld door onze ervaringen met grote crisissen in de afgelopen jaren, waarbij het belang gebleken is van effectieve crisisteams.

Regulier zijn dit jaar diverse basisopleidingen crisisbeheersing en rampenbestrijding georganiseerd, zowel voor crisisfunctionarissen als voor bestuurders. Daarnaast bestond het aanbod uit GRIP workshopdagen, die in het teken stonden van militaire dreiging en incidenten in verzorgingshuizen. De oefeningen voor het Commando Plaats Incident (COPI) werden dit jaar op het Chemelot terrein gehouden en bij een zorginstelling in Sittard. In het najaar werd er grootschalig geoefend op het gebied van uitval van elektriciteit. Gedurende twee dagen werd zowel een COPI als het ROT en Regionaal beleidsteam (RBT) beoefend. Bijzonder tijdens deze oefeningen was dat ook de aflossing en overdracht van een crisisteam werd beoefend. Een andere bijzonderheid was dat een van deze oefendagen onderbroken werd door een daadwerkelijk GRIP 2 incident, waarbij de oefening moest omschakelen naar een daadwerkelijk crisisinzet.

Ook werden in 2025 nog meerdere malen trainingen georganiseerd voor bestuurders. Voorbeelden hiervan zijn de training 'burgemeestersgame' en een bestuurlijke basisopleiding crisisbeheersing en rampenbestrijding.

Extra werd dit jaar ook nog een bestuurlijke dilemmatraining georganiseerd op het gebied van het scenario hoogwater. Deze training werd samen met Veiligheidsregio Limburg-Noord georganiseerd. Nieuw in onze oefenkalender waren de introductietrainingen voor nieuwe functionarissen COPI/ROT en basistrainingen voor liaisons van crisispartners. Beide nieuwe trainingen zijn erg succesvol gebleken en zullen ook komende jaren

deel uitmaken van ons trainingsaanbod. Opvallend is dat dit jaar ook in kleiner verband hebben stilgestaan bij het thema uitval van elektriciteit, bijvoorbeeld middels doorleefsessies met groepen crisisfunctionarissen.

Risico- en crisiscommunicatie

Op het gebied van risico- en crisiscommunicatie participeren we in verschillende projecten. In 2022 is het project 'Samen Veilig Rondom Chemelot' officieel van start gegaan en dit project loopt eind 2025 af. Het project heeft tot doel om burgers bewust te maken van de veiligheidsrisico's die een chemisch industrieterrein met zich meebrengt voor omwonenden. Wekelijks wordt hierover gecommuniceerd (zowel online als offline), met de nadruk op handelingsperspectieven.

Er is veel aandacht voor het vergroten van de zelfredzaamheid bij incidenten en inwoners meer bewust te maken van allerhande risico's. Het continu verbeteren van de risicocommunicatie en daarmee meer risicobewustzijn bij de bevolking creëren, het kwalitatief verbeteren van de crisiscommunicatie op basis van belevingsonderzoeken en veiligheidsvisies, het intensiveren van de samenwerking met partners om sneller de juiste informatie te kunnen delen in crisissituaties maar ook de continue aandacht voor de Veiligheidsregio als organisatie, neemt dus een belangrijk deel van het werk in.

In april 2025 is het platform Zuidlimburgveilig gelanceerd in de vorm van een website en app. Dit is de nieuwe centrale plek voor risico- en crisiscommunicatie. Inwoners kunnen deze app op hun telefoon zetten en door middel van voorkeursinstellingen ontvangen zij notificaties van incidenten in hun directe omgeving. Tijdens incidenten maken de woordvoerders van VRZL een blog, waarbij inwoners live het verloop van een incident kunnen meevolgen. Daarnaast biedt de app een uitvoerige module met handige tips om beter voorbereid te zijn op zo'n twintig verschillende soorten incidenten. De website en app tonen tevens de meest recente P2000-pagemeldingen, noodmeldingen uit de Duitse en Belgische grensregio en de dichtstbijzijnde AED's. Ook zijn er links naar handige externe websites met veiligheidsinformatie verzameld.

Landelijk is dit jaar veel aandacht voor risicocommunicatie ter voorbereiding op een grootschalige en langdurige uitval van nutsvoorzieningen. Hiervoor is de campagne Denk Vooruit ontwikkeld die tot doel heeft dat de samenleving weerbaarder wordt. In onze regio is deze campagne in samenwerking met de zestien Zuid-Limburgse gemeenten op regionale schaal doorvertaald. Hiervoor zijn on- en offline communicatiemiddelen ontwikkeld. Centrale boodschap is dat mensen een noodpakket in huis zouden moeten hebben, de Zuidlimburgveilig-app moeten downloaden, een noodplan moeten opstellen voor hun directe omgeving en het gesprek over dit thema aangaan met familie en vrienden. Naast gedrukte en digitale campagnemiddelen, is er nadrukkelijk ook ingezet op direct contact met inwoners. Zo hebben vertegenwoordigers van VRZL diverse evenementen, jaar- en veiligheidsmarkten bezocht om aandacht te vragen voor bovenstaand thema.

Om de operationele continuïteit van het proces crisiscommunicatie te borgen tijdens een grootschalige en langdurige stroomuitval, is onder andere onderzocht op welke wijze dit proces wordt geraakt en welke oplossingen hiervoor mogelijk zijn. Daarbij zijn ook diverse externe partners betrokken om de keten van informatievoorziening aan het publiek te sluiten. Hierbij is een belangrijke rol weggelegd voor de calamiteitenzender L1.

Daarnaast is er nadrukkelijk aandacht besteed aan het verbeteren van het crisiscommunicatieproces rondom incidenten bij Chemelot. Samen met Chemelot is er gewerkt aan verbeterde werkprotocollen. Dit heeft onder meer geleid tot standaardteksten die snel kunnen worden ingezet bij een incident.

Diverse communicatieadviseurs zijn bovendien vertegenwoordigd in landelijke en regionale werkgroepen, onder andere rondom waterveiligheid, de veiligheidsrisico's rondom de energietransitie, NL-Alert en de weerbare samenleving. Eind 2025 heeft ook een groot burgerbelevingsonderzoek naar veiligheid plaatsgevonden.

Kwaliteitszorg

KMS

In 2025 heeft het team Kwaliteitszorg belangrijke stappen gezet in het verder versterken van de kwaliteitszorg binnen de Veiligheidsregio. Het team werd in januari volledig op sterkte gebracht met de komst van een nieuwe adviseur kwaliteit.

Hierdoor kon de nieuwe organisatiebrede opdracht op het gebied van kwaliteitszorg met nog meer focus en samenhang worden opgepakt.

Gedurende het jaar is intensief gewerkt aan het vergroten van bewustwording rondom kwaliteitsgericht werken, het versterken van kennis over kwaliteitsinstrumenten en -processen, en het ontwikkelen van een gezamenlijke taal binnen de organisatie. Via trainingen, kennissessies, presentaties, de visitatie en ondersteuning is een belangrijke basis gelegd voor een gezamenlijke cultuur van continu verbeteren.

Het team Kwaliteitszorg heeft ook een proactieve rol gespeeld in het versterken van het landelijke netwerk kwaliteitszorg voor veiligheidsregio's. Dit netwerk is gericht op kennisdeling, verbinding en het ontwikkelen van een gezamenlijke taal en kader voor kwaliteitszorg. Onze deelname in de kerngroep, maakt dat wij actief meedenken over de gezamenlijke uitdaging waar wij voor staan en die ook wettelijk is vastgelegd.

Team Kwaliteit is in 2025 actief betrokken bij het project operationele continuïteit, waarin wordt gewerkt aan het ontwikkelen van een organisatie breed bedrijfscontinuïteitssysteem (BCMS) bij langdurige en grootschalige stroomuitval. Team kwaliteit ondersteunt de borging van kwaliteit, samenhang en kritieke processen binnen dit cruciale thema, zodat de continuïteit van de dienstverlening onder diverse omstandigheden beter is gewaarborgd.

Visitatie

De compacte visitatiecyclus is afgerond met de uitvoering van de visitatiedag op 27 mei 2025. De visitatiecommissie bestond uit collega's van andere veiligheidsregio's, die adviezen heeft geformuleerd op basis van zelfreflectie en gesprekken met een afvaardiging van de organisatie. Deze adviezen zijn vertaald naar interne jaardoelen. De visitatie is een landelijke verplichting in overeenstemming met de Wet veiligheidsregio's, maar sluit ook naadloos aan op de ambitie om een lerende organisatie te zijn. De nieuwe visitatiecyclus gaat zich specifiek richten op crisisbeheersing en rampenbestrijding. De landelijke voorbereiding en planning hiervan is reeds gestart. De adviezen van de visitatiecommissie hebben ertoe geleid dat de directie in 2025 een denktank de opdracht hebben gegeven deze adviezen verder uit te werken en tevens te bekijken welke wijzigingen dit voor VRZL vraagt in de organisatiestructuur. Op basis van deze uitwerking is vervolgens een transitieteam samengesteld met de opdracht dit te vertalen naar een gewijzigde organisatiestructuur. Wij verwachten dit in 2026 af te ronden en verder vorm te geven.

Evalueren en verbeteren

Alle multidisciplinair opgeschaalde incidenten worden intern geëvalueerd met betrokkenheid van eigen crisisfunctionarissen en externe crisispartners. Ook andere incidenten worden op deze manier geëvalueerd, indien daar aanleiding toe is. De leerrapportages worden gedeeld via GRIP-atlas met crisisfunctionarissen, crisispartners en bestuur. Leerpunten uit evaluaties worden verzameld, geanalyseerd en leiden tot verbeterpunten voor de crisisorganisatie. Deze verbeterpunten worden vertaald naar implementatie en gemonitord op voortgang. Deze aanpak draagt bij aan het continu verbeteren van de crisisorganisatie. Middels rapportages worden de gerealiseerde verbeteringen inzichtelijk gemaakt en bestuurlijk onder de aandacht gebracht.

Systeemtest

In 2025 is ervoor gekozen om de systeemtest op te knippen in twee onderdelen:

- Een alarmerings- en opkomstoefening op dinsdag 28 oktober 2025;
- Een systeemtoefening op dinsdag 18 en woensdag 19 november 2025.

Ten tijde van de systeemoefening op dinsdag 18 november vond er ook een werkelijke opschaling naar GRIP 2 plaats. Dankzij de flexibiliteit van alle betrokkenen is de systeemtest voortgezet op woensdag 19 november en volledig doorlopen. De systeemoefening heeft waardevolle evaluatiepunten opgeleverd die middels een rapportage gedeeld zullen worden met de Inspectie Justitie en Veiligheid.

In figuur 1 is het aantal GRIP-incidenten in 2025 weergegeven.

2025	
GRIP 1	14
GRIP 2 (inclusief 2 OKO-opgeschaalde incidenten) (zonder CoPI)	5
GRIP 3	0
GRIP 4	0
Totaal	19

Figuur 1. Aantal GRIP-incidenten in 2025

Operationele prestaties crisisorganisatie

Op basis van de uitgevoerde evaluaties van de multidisciplinaire opschalingen is een analyse uitgevoerd over de prestaties van de crisisorganisatie in 2024. Hierover is een rapportage opgesteld en aan het bestuur aangeboden in 2025.

Deze rapportage biedt inzicht in het presteren van de crisisorganisatie voor directie en bestuur. Ook wordt de rapportage aan de Inspectie Justitie en Veiligheid ter beschikking gesteld om hiermee uitvoering te geven aan de verplichting jaarlijks een rode draden analyse (RDA) aan te leveren.

Eigen Periodiek Beeld

Om zelfinzicht te hebben in de operationele prestaties van onze crisisorganisatie, is in 2025 een "Eigen Periodiek Beeld Operationele Prestaties Crisisorganisatie 2024" opgesteld. Deze analyse is onder andere gebaseerd op alle GRIP-evaluaties die VRZL in 2024 heeft uitgevoerd. VRZL komt met dit Eigen Periodiek Beeld ook tegemoet aan de nieuwe inspectieverplichting om jaarlijks een rode-dradenanalyse aan te leveren.

Landelijke ontwikkelingen

Uiteraard is VRZL betrokken bij landelijke netwerken en overlegorganen. Vanuit C&R nemen wij deel aan de vakraad Risico- en Crisisbeheersing waardoor we bijdragen aan landelijke beleidsontwikkelingen en informatie delen. Onze vertegenwoordiger in de vakraad heeft daar de portefeuilles nafase & herstel en bevolkingszorg.

Een belangrijke landelijke ontwikkeling die vanaf 2024 meer aandacht vraagt is de voorbereiding op Militaire Dreiging. Ook hier wordt gekeken naar mogelijkheden om zaken in gezamenlijkheid aan te pakken en voor te bereiden, zowel in Zuid-6 verband als landelijk. Best practices worden gedeeld en de leidinggevenden C&R van de diverse regio's worden periodiek in gezamenlijkheid bijgepraat op Zuid-6 niveau.

Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

Per 1 januari 2025 is de Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) succesvol geïntegreerd binnen de Veiligheidsregio Zuid-Limburg (VRZL). Het afgelopen jaar stond in het teken van aansluiting op het programma Crisisbeheersing & Rampenbestrijding (C&R) en het versterken van de samenwerking met andere afdelingen binnen de VRZL. Daarnaast vierde de GHOR haar 25-jarig jubileum, wat gepaard ging met diverse activiteiten en extra aandacht voor het werk van de GHOR. Deze mijlpaal heeft tevens geleid tot intensievere samenwerking binnen ZeeBraLim-verband.

Ketencontinuïteit van Zorg

De GHOR onderhoudt structureel contact met circa 40 zorgorganisaties die verantwoordelijk zijn voor acute en langdurige zorg in Zuid-Limburg, 39 van deze organisaties zijn aangesloten op het meldings- en alarmeringssysteem van de GHOR ZL.

Er is in 2025 op diverse wijze geïnvesteerd in de contacten met onze zorgpartners. Elk jaar worden er partnergesprekken en informatiesessies georganiseerd. Dit jaar hebben er 19 partnergesprekken plaatsgevonden om bij te praten over de ontwikkelingen en samenwerking op het gebied van crisisvoorbereiding tussen de GHOR en zorgpartners.

Naast deze contactmomenten investeerde de GHOR in het versterken van voorbereiding op rampen en crises van zorgpartners. Vanuit het Zorgrisicoprofiel werden twee themaperiodes georganiseerd over maatschappelijke onrust en uitval data- en spraakcommunicatie. Daarnaast zijn de bijeenkomsten 'Weerbaarheid tegen dreigingen' en 'Samen voorbereid: zorg en leveranciers in gesprek' georganiseerd, om zo de weerbaarheid binnen het zorgnetwerk verder te bevorderen.

Om het relatiebeheer verder te professionaliseren is een CRM-werkwijze geïmplementeerd. Deze werkwijze ondersteunt het delen van informatie over contactmomenten met zorgpartners en vergroot de gezamenlijke kennis van het zorgnetwerk binnen het GHOR-team.

Samen met de zorgpartners is het Crisisplan Ketencontinuïteit van Zorg Zuid-Limburg opgesteld. Het plan beschrijft zowel de reguliere opschalingsafspraken met zorgpartners bij MONO- en GRIP-opschaling als een modulaire crisisstructuur voor opschaling bij risicosignalering of een langdurige crisis. Landelijk is gewerkt aan de Leidraad Zorgrisicoprofiel om in alle GHOR-regio's op een eenduidige wijze het zorgrisicoprofiel op te leveren.

Lerend Evalueren

Om het evaluatieproces verder te verbeteren, hebben we de 'GRIPwijzer' doorontwikkeld. De 'GRIPwijzer' is zowel de naam van ons evaluatieproces, gericht op het delen van ervaringen en het overbrengen van kennis, als de naam van de bijbehorende praatplaat die dit proces ondersteunt.

De praatplaat is daarnaast vertaald naar de 'INCIDENT wijzer', een variant die zorgpartners binnen de eigen organisatie kunnen gebruiken voor hun interne evaluaties.

Piketfunctionarissen en OTO

De piketpoule van de GHOR is volledig bemenst. In 2025 zijn er competentiemetingen uitgevoerd voor de Officier van Dienst Geneeskundig (OVDG), Hoofd Informatie (HIN) en Hoofd Ondersteuning (HON), waarbij is gekeken naar de functionarissen of ze voldoen aan de basisvereisten voor hun crisisrol. Allen hebben deze met een positief resultaat afgesloten.

Dit jaar is de intentie uitgesproken om meermaals met zorgpartners te oefenen. Het doel is om kennisuitwisseling tussen de GHOR en haar partners te bevorderen. Dit jaar hebben er oefeningen plaatsgevonden bij Sevagram Heerlen voor de competentiemeting van de OVDG, COPI-oefeningen bij Pergamijn in Sittard, tegenspel bij het ziekenhuis Maastricht Universiteit Medisch Centrum (MUMC+) en tegenspel bij Huisartsenzorg Oost Zuid Limburg (HOZL).

Bewakende rol DPG

Er zijn belangrijke stappen gezet om de bewakende rol van de Directeur Publieke Gezondheid (DPG) te versterken. De handreiking "Bewakende Rol DPG", opgesteld in samenwerking met andere GHOR-bureaus. Deze handreiking biedt richtlijnen en middelen om de bewakende rol DPG te verstevigen binnen het regionale zorg- en veiligheidsdomein en ondersteunt bij het in kaart brengen van de mate van voorbereiding en ontwikkelpunten binnen de zorgketen.

Daarnaast is er gestart met bestuurlijke partnergereprekkten om inzicht te krijgen in de voorbereiding van zorgorganisaties en om knelpunten en nieuwe risico's in relatie tot geneeskundige hulpverlening tijdig te signaleren.

Evenementenadvisering

In 2025 heeft de GHOR ZL een belangrijke rol gespeeld in het adviseren van gemeenten bij evenementen. In totaal zijn 231 evenementen voorzien van een gezondheidskundig advies. Deze adviezen waren verdeeld over 215 B- en C-evenementen en 16 A-evenementen, waarbij de focus lag op het waarborgen van medische veiligheid ten tijde van het evenement en de zorgcontinuïteit in de regio. Vanaf 1 december 2025 wordt geadviseerd in de nieuwe adviesomgeving RX-Mission en komt de applicatie Evenementen Assistent te vervallen.

Naast de reguliere advisering heeft de GHOR ZL dit jaar een herziening van de werkwijze van de Officier van Dienst Geneeskundig (OvDG) getest met betrekking tot evenementen. In het kader van deze pilot is onderscheid gemaakt tussen:

- Betrokken OvDG: ondersteunt de voorbereiding en afstemming rondom evenementen (bijvoorbeeld door het bijwonen van een schouw en/of eerste veiligheidsoverleg).
- Evenement-gebonden OvDG: specifiek toegewezen aan een evenement en daardoor niet inzetbaar voor andere incidenten in de regio tijdens dat evenement.

Dit onderscheid zorgt voor een betere balans tussen voorbereiding en operationele beschikbaarheid.

Daarnaast is in 2025 een start gemaakt met de ontwikkeling van een digitale applicatie die in de toekomst de GHOR-adviseur gaat ondersteunen bij het opstellen van adviezen. Deze applicatie zal gebruikmaken van aangeleverde planvorming en risicobeoordelingen om het adviesproces te versnellen en te verbeteren.

Het doel is om de adviseur meer ruimte te geven voor persoonlijk contact met gemeenten, zorgaanbieders en organisatoren, en zo de samenwerking verder te versterken.

2.2.4 Wat heeft het gekost?

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding	Rekening 2024	Begroting 2025 voor wijziging	Begroting 2025 na wijziging	Rekening 2025
Baten	401	600	400	132
Lasten	7.242	6.470	7.522	7.012
Mutatie voorzieningen	12	-	-	187
Dotatie reserves	-	-	-	-
Onttrekking reserves	-	-	189	189
Mutatie reserves	-	-	-189	-189
Resultaat	-6.853	-5.870	-6.933	-6.878

Voor de toelichting op de cijfers verwijzen wij naar deel C - Jaarrekening.

2.3 PROGRAMMA BRANDWEERZORG

2.3.1 Wie zijn we?

Het programma brandweezorg bestaat uit een vijftal teams, te weten:

- Incidentbestrijding
- Vakbekwaamheid
- Meldkamer
- Risicobeheersing
- Kaderstelling

We verhogen de veiligheid in Zuid-Limburg door ons inzicht in risico's verder te verbeteren, door voorlichting en communicatie en door snelle en ter zake doende interventies daar waar het toch mis is gegaan. Daarvoor moeten we onze regio en de belangrijke partners daarin goed kennen, willen we risico's snel kunnen signaleren en daarover gezaghebbend adviseren en willen we adequaat optreden. Onze sterke verbondenheid met de maatschappij maakt dat we de samenwerking actief op kunnen en moeten zoeken.

2.3.2 Waar staan we voor?

We verkleinen de risico's op branden en incidenten (van klein tot grote ramp/crisis) in de regio mede door kennis te delen en het lerend vermogen van onze organisatie te vergroten. Daarnaast bestrijden we brand- en andere incidenten, dragen zorg voor de redding van mens en dier en we verkleinen de fysieke, sociale, economische en ecologische gevolgen van brand en andere ongevallen.

2.3.3 Wat hebben we daarvoor in 2025 gedaan?

Hieronder volgt per team een omschrijving van de bereikte resultaten.

Incidentbestrijding

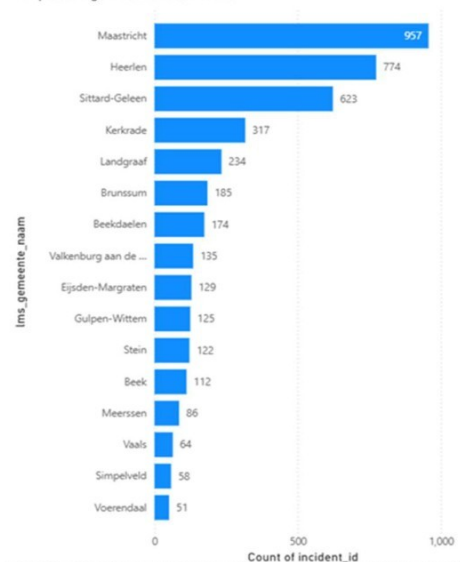
Dit onderdeel vormt de kern van de brandweeorrganisatie. 24 uur per dag en 365 dagen per jaar staat de operationele brandweeorrganisatie paraat. Het onderdeel Incidentbestrijding omvat de repressieve taakuitvoering van de brandweer. Deze taak wordt uitgevoerd vanuit 26 kazernes (19 vrijwillig, 1 dag bezetting en 6 beroeps bezetting kazernes) die voor 16 gemeenten in ons verzorgingsgebied brandweezorg leveren.

Repressieve Brandweezorg wordt geleverd in de vorm van:

- Brandbestrijding
- Technische hulpverlening
- Incidenten bestrijding gevaarlijke stoffen
- Waterongevallen

De incidenten in 2025, in totaal 4.146, zijn weergegeven in figuur 2 uitgesplitst naar gemeenten.

Ter plaatse geweest binnen VRZL



Figuur 2. Aantal inzetten per gemeente in 2025

Kazernes

De kazernes hebben een lokale functie en kunnen een functie vervullen voor de omliggende gemeenten. Een aantal kazernes heeft daarnaast een regionale functie of een functie als servicecentrum. Een Service Centrum beheert (aanschaffen, onderhouden, afstoten) materieel en materiaal behorende tot het domein. De Service Centra bevinden zich in de beroepskazernes en bedienen de hele regio vanuit hun eigen specialisme.

SC gebruiksgoederen, oefenmiddelen, transport (Maastricht Noord)

Vanuit Maastricht Noord worden alle kazernes voorzien van de benodigde verbruiksgoederen. Dit zijn niet alleen huishoudelijke producten, maar ook uitruk-gerelateerde producten. Door het slim en regionaal inkopen worden zo veel mogelijk kosten bespaard en de interne 'klanten' goed gefaciliteerd.

Daarnaast koopt, onderhoudt en keurt deze kazerne alle middelen die gebruikt worden tijdens oefeningen bij alle kazernes in Zuid-Limburg. Dit betreft niet alleen materialen om een oefening te ensceneren, maar ook diverse onderdelen van de bekapping van specialistische voertuigen. Hierdoor is het voor de kazernes eenvoudiger om te kunnen oefenen met deze specifieke materialen, zonder dat specialistische voertuigen iedere keer "uit de uitruk gehaald" worden. In 2025 is de werkplaats apparatuur grotendeels vervangen, zodat deze weer toekomst bestendig is.

Vanuit Maastricht Noord worden ook alle logistieke bewegingen van goederen en materialen tussen de kazernes en de Service Centra in Zuid-Limburg gerealiseerd. Daarnaast worden hier alle vuilwerkpakken en toebehoren na een uitruk of oefening gereinigd en indien nodig vervangen. In 2025 is gestart met de realisatie van tijdelijke opslagcapaciteit, zodat er beter invulling gegeven kan worden aan de taak van logistiek centrum.

In de kazerne Maastricht Noord is ook het oppervlakte reddingsteam gesitueerd. Dit team had in 2024 de landelijke primeur om een aangepaste waterscooter te gaan inzetten bij een melding persoon te water in een snelstromende rivier zoals de Maas. Deze innovatie is ingezet om de veiligheid van het brandweerpersoneel te verhogen, doordat zij nu niet meer zwemmend naar een slachtoffer hoeven te gaan. Als bijkomend voordeel blijkt nu dat de brandweer hiermee ook nog eens een stuk sneller bij het slachtoffer kan zijn. Hoewel het gebruik van de waterscooter een succesvolle innovatie blijkt te zijn, vraagt de huidige werkwijze nog om een nadere doorontwikkeling.

SC verbindingen, kleding, slangen en armaturen (Kerkrade)

Het SC Verbindingen draagt zorg voor producten die gelieerd zijn aan verbindingen en/of verbindingmiddelen. Het gaat dan onder andere om portofoons, mobilifoons en pagers, kazernealarmering en lichtkranten. Dit houdt in dat er onderhoud, reparaties en herstelwerkzaamheden, keuringen en periodieke controles en vervangingen gedaan worden van en aan deze producten.

De producten van het SC Verbindingen bestaan in toenemende mate uit ICT-oplossingen. Er is steeds meer sprake van overlap met Operationele Informatie Voorziening (OIV) en ICT. In 2024 heeft het SC Verbindingen geparticipeerd in de Europese aanbesteding voor nieuwe pagers, samen met de Veiligheidsregio Limburg-Noord. In 2025 zijn alle pagers vervangen en zijn tevens de GHOR en de piketten vanuit de Veiligheidsregio voorzien in dezelfde standaard. Hiermee is er voor de meldkamer Limburg in 2025 uniformiteit ontstaan in de alarmering voor zowel de Veiligheidsregio Zuid-Limburg als de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Kerkrade draagt ook zorg voor alle kleding en bijpassend schoeisel per kledingsoort die door medewerkers van de Veiligheidsregio gedragen en vanuit de dienst verstrekt wordt. In 2024 is de Europese aanbesteding voor nieuwe bluspakken doorlopen die in Q2 2025 geleverd zijn. Daarnaast is er vanuit de directie prioriteit gelegd op het versneld overgaan naar de landelijke standaard voor het operationeel uniform brandweer waardoor dit eind Q3 2025 aan elke brandweeredwerker van VRZL uitgeleverd is.

Vanuit Kerkrade dragen we ook zorg voor al het materieel waar water door heen gaat, de zogenaamde watervoerende armaturen. Dit houdt voor het reguliere proces in dat er onderhoud, reparaties en herstelwerkzaamheden, keuringen en periodieke controles en vervangingen gedaan worden van en aan dit materieel.

SC Grote Voertuigen (Brunssum)

Het Service Center Grote Voertuigen (SC GRV) is verantwoordelijk voor het onderhoud, de inzetbaarheid en de technische ondersteuning van alle brandweervoertuigen met een totaalgewicht van meer dan 3.500 kilogram, evenals voor de containers binnen de Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

De medewerkers incidentbestrijding, gestationeerd op de kazerne in Brunssum, waarborgen 24 uur per dag, 7 dagen per week de operationele paraatheid van circa zestig brandweervoertuigen. Deze vloot omvat onder meer tankautospuiten, hulpverleningsvoertuigen, redvoertuigen, haakarmvoertuigen, bakwagens en ongeveer dertig containers.

Werkzaamheden en Onderhoud

Naast de uitrukdienst verricht de dienstdoende ploeg zelfstandig onderhoudswerkzaamheden, verhelpt storingen en repareert schade aan voertuigen, zowel op locatie als in de eigen werkplaatsen.

Specifieke werkzaamheden, zoals onderhoud aan chassis, keuringen en schadeherstel, worden gedeeltelijk uitbesteed aan gespecialiseerde dealers.

Gezien de voortdurende technische ontwikkelingen op het gebied van voertuigen en opbouwsystemen, alsmede de beperkte capaciteit bij externe leveranciers (met als gevolg langere doorlooptijden), is extra scholing voor de medewerkers van het SC GRV essentieel. Nieuwe medewerkers dienen te beschikken over gespecialiseerde kennis en vaardigheden om te voldoen aan de toenemende technische en operationele eisen binnen het vakgebied.

Logistieke Ondersteuning

Het SC GRV beschikt over reserve-tankautospuiten die als vervangend materieel op de kazernes worden ingezet. De logistieke dienst van het SC GRV verzorgt de uitwisseling van deze voertuigen en draagt zorg voor de planning en coördinatie hiervan.

Projecten en Innovatie

Naast de dagelijkse operationele taken is het SC GRV verantwoordelijk voor diverse projecten, waaronder de aanbesteding, aanschaf, bouwbegeleiding, ombouw en implementatie van nieuwe voertuigen en containers.

In 2025 zijn naast twee logistieke voertuigen, de laatste vier tankautospuiten en een autoladder van de huidige generatie gerealiseerd en in gebruik genomen. Aansluitend zal de nieuwe generatie grote voertuigen, met een verwachte levensduur van circa 15 jaar, worden vormgegeven. Deze nieuwe voertuigen zullen moeten voldoen aan de toekomstige functionele eisen en de actuele milieunormen. De realisatie hiervan zal plaatsvinden via een passende aanbestedingsprocedure.

SC persoonlijke beschermingsmiddelen, adembescherming (Heerlen en Maastricht Zuid)

De medewerkers incidentbestrijding van de kazernes Heerlen en Maastricht Zuid verzorgen het onderhoud en keuringen van de ademlucht apparatuur voor alle 26 kazernes in Zuid-Limburg en het Centrum voor Vakmanschap.

Vanuit kazerne Heerlen worden ook de helmen (blushelmen en HV-helmen) onderhouden en kazerne Maastricht Zuid is daarnaast verantwoordelijk voor het onderhoud van de duikapparatuur. Ademlucht en persoonlijke beschermingsmiddelen is een strategisch servicecentrum binnen incidentbestrijding. Daarom worden de medewerkers jaarlijks (2025: 30 medewerkers) geschoold bij de firma Dräger om deze werkzaamheden uit te mogen voeren. Voor het onderhoud van specifiek de duikapparatuur zijn 12 medewerkers bijgeschoold.

Binnen het servicecentrum in Maastricht zuid heeft in 2025 een verdere optimalisatie van de werkplaats plaatsgevonden. De werkplaats in zuid is ergonomisch verantwoord ingericht. Ook heeft er voor het duikteam vervanging van de wal en seinlijnen, en de duikpakken plaats gevonden.

Tot slot zijn in 2025 de persoonlijke HV-helmen uitgeleverd. Elke medewerker binnen incidentbestrijding heeft naast een persoonlijke blushelm ook een persoonlijke HV-helm ontvangen. Andere taken vragen soms ook om andere middelen. Een HV-helm is daarvan een adequaat voorbeeld, waarbij er oog is voor ontwikkelingen en innovaties in de markt van persoonlijke beschermingsmiddelen.

SC bekapping en kleine voertuigen (Sittard-West)

Beheer en Onderhoud

In 2025 zijn we volop bezig geweest met de voorbereidingen voor de vervanging van de kleine voertuigen, personenbussen en servicebussen. Na een zorgvuldige afweging is besloten om aan te sluiten bij de landelijke aanbesteding, zodat we gebruik kunnen maken van schaalvoordeel en uniformiteit binnen de veiligheidsregio's. De aanbesteding heeft echter meer tijd gekost dan verwacht, waardoor de vervanging pas in 2026 kan plaatsvinden.

We merken dat het huidige wagenpark steeds meer onderhoud vraagt, wat leidt tot hogere kosten. De vervanging van de voertuigen voor de verkenningseenheden stond gepland voor eind 2025, maar door leveringsvertragingen wordt dit eerste kwartaal 2026. Dat geldt ook voor het voertuig dat de waterscooter vervoert.

Bepakking en onderhoud

Voor de bepakking hebben we dit jaar het traject voor de vervanging van de gasdetectiemeters afgerond. De nieuwe meters zijn inmiddels aangeschaft en worden uitgeleverd zodra alle kazernes zijn geïnstrueerd over het gebruik. De vervanging van de handlampen liep vertraging op door een probleem in de laadsoftware. De leverancier heeft hiervoor inmiddels een oplossing gevonden. De nieuwe lampen worden momenteel getest, en als die goed functioneren, worden ze in het eerste kwartaal van 2026 uitgerold.

Digitalisering en procesverbetering

De pilot met het assetmanagementsysteem Centix is in 2025 afgerond. Op basis van de resultaten is besloten om met dit systeem verder te werken. De pilot in Sittard-West heeft laten zien dat Centix echt meerwaarde heeft in het dagelijkse werk. Het systeem maakt het mogelijk om nauwkeurig te registreren, eenvoudig te rapporteren en direct inzicht te krijgen in keuringsdata en onderhoudshistorie.

Tijdens de CVV-audit bleek hoe waardevol dat is: dankzij de data in Centix konden we direct inzicht geven in de keuringsdata van de bepakking op opleidingsvoertuigen. We gaan in Sittard-West verder met Centix als vast onderdeel van onze operationele workflow. Ook andere afdelingen hebben interesse getoond in het systeem. Uitbreiding is kansrijk, maar vraagt om een gezamenlijke aanpak met centraal beheer, uniforme procesafspraken en goede ondersteuning voor gebruikers.

Duurzaamheid en innovatie

We blijven stappen zetten richting een duurzame en toekomstbestendige vloot. Bij de vervanging van voertuigen kijken we steeds nadrukkelijker naar emissievrije alternatieven en onderhoudsarme oplossingen. Ook binnen de bepakking zoeken we continu naar materialen en werkwijzen die bijdragen aan betrouwbaarheid en efficiëntie.

Vooruitblik

In 2026 richten we ons op de uitvoering van de landelijke aanbesteding en de levering van de nieuwe voertuigen. Daarnaast ronden we de vervanging van de gasdetectiemeters en handlampen af. Centix wordt verder ingebed in de dagelijkse werkprocessen, zodat we nog beter inzicht houden in het beheer van onze middelen en materialen. Daarmee blijven we bouwen aan een betrouwbare, veilige en toekomstbestendige organisatie.

SC Bedrijfsvoering (Beek)

Het Servicecentrum Bedrijfsvoering ondersteunt de bedrijfsvoering binnen de VRZL. In de praktijk betekent dit dat wij onder meer administratieve taken uitvoeren en het applicatiebeheer verzorgen voor systemen zoals Topdesk en AG5. Toch doet deze omschrijving onvoldoende recht aan onze werkelijke kracht.

Onze rol gaat verder dan het zichtbare werk. Wij vormen de verbindende schakel tussen de verschillende domeinen binnen de veiligheidsregio en vervullen ook een belangrijke rol tussen de kazernes. Dit doen we onder andere door ondersteuning te bieden bij declaraties, roosterbeheer, verlofregistratie, tankpasbeheer, keuringen en de inzet van de multifunctionele poule (MFP). Omdat veel van deze processen bij ons samenkomen, kunnen wij een waardevolle monitorfunctie vervullen: wij hebben overzicht, zien het grotere geheel en kunnen belangen op zowel kazerne- als regioniveau zorgvuldig afwegen.

Waar mogelijk – binnen onze capaciteit en expertise – ontzorgen we andere afdelingen. Zo zijn begin 2025 de RI&E's digitaal beschikbaar gemaakt in de nieuwe applicatie Qnect.

Ook is de geoptimaliseerde versie van Topdesk succesvol live gegaan, inclusief de bijbehorende nazorg. Daarnaast ondersteunen we team P&O bij de optimalisatie van AFAS HRM. Deze transitie brengt veranderingen met zich mee in meerdere werkprocessen, waar we dit jaar veel capaciteit aan hebben besteed.

Naar aanleiding van het marktonderzoek zijn de eerste stappen gezet richting de implementatie van een nieuwe roosterapplicatie (InPlanning). Deze verandering raakt de gehele incidentbestrijding en vraagt daarom om een zorgvuldige, goed onderbouwde aanpak. De basis is dit jaar gelegd; in 2026 zal dit project naar verwachting veel capaciteit vragen.

SC Bedrijfsvoering is daarnaast verantwoordelijk voor de dagelijkse aansturing van de multifunctionele poule (MFP). De focus lag dit jaar op het borgen en verder op peil brengen van de geoefendheid van de verschillende specialismen. Daarnaast hebben we de inzet van MFP'ers verder uitgebreid: zij konden dit jaar bij meer hulpvragen ondersteuning bieden dan waar de poule oorspronkelijk voor bedoeld was.

Onze medewerkers investeren actief in hun loopbaan en persoonlijke ontwikkeling, zowel via Mbo- en Hbo-opleidingen als via brandweeroopleidingen. We verwachten dat dit in de nabije toekomst leidt tot verdere doorstroom binnen de organisatie. Een positieve ontwikkeling in kazerne Beek is bovendien dat steeds meer medewerkers neventaken oppakken in het kader van het organisatiebelang, bijvoorbeeld binnen TBO, als vertrouwenspersoon of in projectgroepen.

Vakbekwaamheid / Centrum voor Vakmanschap

De vakbekwaamheid van ons eigen personeel dient te allen tijde op orde te zijn. Dat vraagt een gedegen voorbereiding en hoge mate van deskundigheid. Het domein Vakbekwaamheid blijft investeren in haar vakkennis en sluit aan bij ontwikkelingen in onze samenleving en in het land en blijft dit als zodanig uitdragen binnen de VRZL.

Zo werd in februari 2025 de accreditatie vanuit het NIPV voor het CvV met succes verlengd voor 4 jaar, en werd de implementatie van de nieuwe landelijke digitale leeromgeving Canvas afgerond. Daarnaast zit het CvV aan de landelijke tafel voor de herziening van het onderwijsstelsel van de veiligheidsregio's en was zij mede-penvoerder bij het opstellen van de inmiddels vastgestelde nieuwe landelijke onderwijsvisie.

De vertaling vanuit de landelijke lijn in de richting van de VRZL, wordt volledig gedekt door middel van het Kader Blijvende Vakbekwaamheid voor de crisisfunctionarissen van de VRZL, wat op dit moment nog ter instemming ligt bij de OR van de VRZL. De zienswijze van de VRZL in relatie tot blijvende vakbekwaamheid is ook onlangs gedeeld binnen het Landelijk Overlegplatform van Ondernemingsraden Veiligheidsregio's (LOOV) en is daar positief ontvangen.

Verder werden er ook dit jaar vanuit het Centrum voor Vakmanschap weer de nodige brandweelieden opgeleid tot beginnende beroepsbeoefenaars, variërend van o.a. manschap, chauffeur, voertuigbedienaar, verkenner tot bevelvoerder. Ook was het CvV de leslocatie voor de dagklas tot manschap-brandweer, dit traject heeft zowel op radio, als televisie (o.a. Hart van Nederland) nationale aandacht gekregen.

Naast het opleiden werd er ook veel energie gestoken in het bijscholen en beoefenen van ons zittend personeel. Buiten het reguliere oefenprogramma voor de beroepsmedewerkers en de brandweervrijwilligers is er ook een additioneel bijscholingsprogramma lopende in het kader van realistisch oefenen. In 2025 is de regio brede 2-jaarlijkse cyclus over 'de nieuwe visie op hulpverlening' afgerond. Volgend jaar zal in het teken staan van o.a. specialismen zoals bediening van de HV-kraan en -lier, dit in de geest van TCVT-wetgeving

Ook het circulaire bijscholingsprogramma van het bijscholen van de brandweeraanvoerders blijft door lopen.

Tevens is een start gemaakt met de herziening van de oefencycli voor de officieren mono-brandweer (OvD, HOvD en AGS).

De druk op het instructeursbestand blijft nog steeds hoog en is in lijn met de landelijke trend, en blijft daarmee ook voor het CvV een aandachtspunt.

Qua bedrijfsvoering binnen het CvV is er ook het nodige veranderd. De wijze van plannen is omgebouwd naar een structureel circulair onderwijscurriculum dat zich qua vorm laat vergelijken met het reguliere beroepsonderwijs. Daarmee ontstaat meer structuur en een duidelijker opleidingsprogramma voor incidentbestrijding. We blijven hierin door ontwikkelen en zoeken aansluiting bij de landelijke ontwikkelingen.

Het CvV is daarmee zowel landelijk als lokaal aangehaakt en neemt zo eigen regie in haar toekomstbestendigheid.

Meldkamer

Consolideren én versterken

In 2025 hebben wij voor het eerst uitgebreid kennisgemaakt met de Meldkamer visie 2030. Wij hebben ons verdiept in de hierin beschreven koers en ambities en hebben via diverse interne podia andere afdelingen actief geïnformeerd over deze ontwikkeling.

Verder lag de nadruk op de verdere doorontwikkeling van onze roostersystematiek. De nieuwe roostervoorwaarden worden begin 2026 geïmplementeerd. Met dit nieuwe, gezondere roosterconcept zetten wij een structurele stap richting duurzame inzetbaarheid en een betere werk-privébalans voor onze collega's. Dit vormt een essentieel onderdeel van een meldkamer die wendbaar, mensgericht en toekomstbestendig opereert.

Teamontwikkeling voor de brandweercentralisten

In een tijd waarin het werk van brandweercentralisten snel verandert en de werkdruk toeneemt, hebben we in 2025 een teamontwikkelingstraject opgezet dat volledig gericht is op groei, verbinding en toekomstgericht werken.

Tijdens de training zetten we bewust een streep onder het verleden en richtten we ons met een frisse blik op de toekomst. In actieve en intensieve sessies formuleerden we samen het beeld van de ideale brandweercentralist, een rol die we niet alleen beschreven, maar waar we een start hebben gemaakt om dit met te willen voorleven. Vertrouwen stond centraal. Door open gesprekken, gezamenlijke reflectie en praktijkgerichte opdrachten ontstond een veilige sfeer waarin collega's elkaar beter begrepen en versterkten. Dit traject vormt een belangrijke stap in de verdere professionalisering van ons team: samen bouwen aan een hechte groep brandweercentralisten die klaar is voor de toekomst.

Medewerker meldkamer

In 2025 heeft de meldkamer een nieuwe functie geïntroduceerd: medewerker meldkamer. Deze functie bestond vóór 2025 nog niet. De medewerker meldkamer richt zich op kwaliteit, innovatie, opleidingen, trainen en oefenen binnen het multidisciplinaire meldkamerdomein. Dit betekent dat de rol zich vooral richt op de ondersteuning én verdere ontwikkeling van de Calamiteiten Coördinator (CaCo) binnen de meldkamer.

Continuïteit

De uitwijkprocedure naar de meldkamers in Den Bosch en Apeldoorn geactualiseerd én fysiek getest, waardoor we onze bedrijfsvoering op afstand betrouwbaar kunnen waarborgen.

Ook heeft de meldkamer actief geparticipeerd in de overgang naar nieuwe alarmontvangers voor de brandweer en crisisfunctionarissen. Voor ons betekende dit de implementatie van een geheel nieuwe backoffice voor alarmeringen.

Kijkend naar de toekomst

In 2025 hebben we kennis gemaakt met de Meldkamervisie 2030. De verschuiving naar informatie gestuurd en technologisch ondersteund werken vraagt om een andere inrichting. Meldingen komen steeds vaker via tekst, beeld en spraak binnen. De rol van de brandweercentralist verandert daardoor in die van expert die informatie uit meerdere bronnen duidt en vertaalt naar de juiste inzet. De meldkamer groeit zo uit tot een nog centralere schakel in de hulpverleningsketen. 2026 staat dan ook in het teken van de visie meldkamer 2030 zichtbaarder en tastbaarder te maken binnen de Veiligheidsregio's.

Risicobeheersing

Als VRZL staan we voor grote uitdagingen. We worden steeds meer geconfronteerd met gevolgen van veranderingen waar we geen invloed op hebben. Denk hierbij aan energietransitie, klimaatverandering, verdichte stedelijke gebieden, vergijzing, versnelde woningbouw en duurzaam bouwen. Bij de vaststelling van het MJB 2024-2027 is het fundament gelegd voor realisatie van de 'Visie op inrichting Risicobeheersing' en het Brandweerrisicoprofiel. De insteek om het thema risicobeheersing vanuit een risicogerichte benadering meer te prioriteren sluit perfect aan op de complexe wereld en de risico's die daarbij horen. Hiermee kunnen we de beschikbare capaciteit inzetten op de risico's die ertoe doen.

Het team Risicobeheersing professionaliseert zich steeds meer richting 'risicogericht werken' door het volgen van nieuwe ontwikkelingen met bewustzijn van veranderende verwachtingspatronen. Binnen de veiligheidsketen wordt er intensiever integraal samengewerkt, bij nieuwe optredende risico's wordt meegedacht en op diverse taakvelden wordt actief geparticipeerd.

De drie belangrijkste thema's zijn:

- Creëren en instandhouding van een veilige leefomgeving
- Faciliteren van een veilige incidentbestrijding
- Creëren van bewustwording en zelfredzaamheid bij burgers en bedrijven

In 2025 is gewerkt aan de volgende aandachtsgebieden:

Brandweerrisicoprofiel

In 2025 zijn voor de gemeenten Beek, Beekdalen, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, en Voerendaal de brandweerrisicoprofielen opgesteld. Voor Langraaf is een start gemaakt met het brandweerrisicoprofiel. Een brandweerrisicoprofiel is afgeleid van het provinciale risicoprofiel en geeft specifiek inzicht in de brandweerrisico's op gemeentelijk niveau. Het brandweerrisicoprofiel wordt actief gebruikt om het gesprek aan te gaan met gemeenten over afdekken van risico's en bij adviseren Omgevingswet (o.a.: omgevingsvisie/-plan/-vergunning en IVP). In de beleidsplan periode zal ook voor de andere 12 gemeenten een brandweerrisicoprofiel worden opgesteld. Het brandweerrisicoprofiel geeft ook een beeld van trends (op basis van de incidenthistorie) en ontwikkelingen (zoals de klimaatverandering en de energietransitie) en de (mogelijke) consequenties daarvan voor de (brandweer)organisatie.

Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht geworden. Dat is voor ons ook de start geweest om met het nieuwe zaak systeem RX-mission te gaan werken. In het eerste jaar werden er nog kinderziekte geconstateerd. In 2025 is de werking van RX-mission geoptimaliseerd. In 2026 zal de werkwijze omgevingswet binnen de VRZL worden geëvalueerd.

Energie transitie

De energietransitie is in volle gang, waardoor nieuwe initiatieven ontplooiën, maar ook nieuwe gevaren voor de leefomgeving ontstaan. Mede door de netcongestie en mogelijke afschaffing van de salderingsregeling, wordt gezocht naar alternatieven. Voorbeelden hiervan zijn Energieopslag systemen (thuisbatterijen en grootschaliger) en elektrolyzers (opwek waterstof) op zowel grote als kleine schaal. Daarnaast ontstaan er nieuwe vervoersstromen zoals bijvoorbeeld het transport van Ammoniak en overige LOHC (liquid organic hydrogen carriers) als waterstofdrager. Ook de markt van refurbishment groeit. Defecte en verouderde batterijen worden hierbij gerepareerd en krijgen een second life. Het is van belang om kritisch te kijken waar initiatieven ontplooid worden met mogelijke randvoorwaarden. Als VRZL wordt er onverminderd aandacht gegeven aan de gevaren en de risico's binnen de energietransitie. Hierbij geeft VRZL adviezen aan het bevoegd gezag en geeft de VRZL inzicht in de beheersbaarheid en bestrijdbaarheid van potentiële calamiteiten.

Convenant Chemelot

Als adviseur voor de Provincie en de gemeenten Beek/Stein/Sittard-Geleen is een bijdrage geleverd aan het convenant 'Voor een veilige ontwikkeling van Chemelot en haar omgeving'. Het zwaartepunt heeft zich toegespitst op het meewerken aan het opstellen van een bovenwettelijk afwegingskader voor ontwikkelingen binnen en rondom het Chemelot terrein. Dit heeft mede geleid tot landelijke aandacht bij verschillende ministeries. Het convenant is in middels geëvalueerd en de uitvoering zal in 2026 geborgd worden.

Professionalisering

Het team Risicobeheersing professionaliseert steeds meer richting 'risicogericht werken' door het volgen van nieuwe ontwikkelingen met bewustzijn van veranderende verwachtingspatronen. Binnen de veiligheidsketen wordt er intensiever integraal samengewerkt, bij nieuwe optredende risico's wordt meegedacht en op diverse taakvelden wordt actief geparticipeerd. Waaruit dit blijkt is per taakveld nader omschreven en weergegeven.

Omgevingsveiligheid - Industriële veiligheid

Voor de VRZL zijn aan het bevoegd gezag 56 adviezen 'veiligheid op en rondom industriële objecten' uitgebracht. Voor de provincie Limburg, met 35 Seveso-inrichtingen, zijn 29 inspecties 'naleven Seveso-richtlijn' uitgevoerd. Voor deze Seveso-inrichtingen is ook meegewerkt aan de bepaling van de toezichtlast. (Chemelot is 1 Seveso-inrichting met 21 deelinstellingen verdeeld over 13 site-users). Tevens heeft er een inspectie plaatsgevonden van de bedrijfsbrandweer Chemelot.

Omgevingsveiligheid - Ruimtelijke veiligheid

Voor de VRZL zijn aan het bevoegd gezag 24 adviezen 'veiligheid bij ruimtelijke ordening' uitgebracht. In het kader van het uitvoering geven aan de Omgevingswet (Ow) is regionaal deelgenomen aan de werkgroepen planketen/VTH/oefenen met Ow en het projectleidersoverleg Ow.

Ook landelijk is een actieve bijdrage geleverd in de projectgroep 'Risicogericht samenwerken met gemeenten en Omgevingsdiensten' en de werkgroep vergunningverlening. Voor de gemeenten zijn werkconferenties gehouden voor de inpassing van veiligheidsitems vanuit de VRZL in het gemeentelijk omgevingsplan.

Brandveilig Leven BVL

Binnen de VRZL hebben er 76 activiteiten plaatsgevonden rondom het thema brandveiligheid 'vergroting bewustwording en zelfredzaamheid van de mens in de maatschappij'. Het betreft hierbij de standaardproducten:

- Voorlichting op school
- Voorlichting 'vergrijzing en (zelf)redzaamheid'
- Voorlichting bij markten en evenementen
- Brandveilig leven in de module manschap

Het eerste half jaar heeft BVL zich extra ingezet voor een locatie en plan van aanpak t.a.v. een Pop-up store Veilig Leven (deze zal plaatsvinden in maart 2026). Er is veel aandacht uitgegaan naar Bbl artikel 6.15a en 6.23 (Stallen scootmobielen). Concreet is er een Podcast gemaakt, een stuk in de Limburger en het project 'voorlichting in de wijk' (Servatius). Ook werkt BVL aan een verbeterde samenwerking met Crisisbeheersing en Rampenbestrijding, met name op het thema 'weerbare samenleving'.

In totaal zijn +/- 12.500 inwoners bereikt in deze periode.

Brandveiligheid

VRZL heeft aan het bevoegd gezag 1029 vergunningsadviezen en 526 handhavingsadviezen uitgebracht. Voor evenementen zijn 219 adviezen voor evenementenvergunningen afgegeven 100 evenementen inspecties uitgevoerd.

Kaderstelling

De resultaten van het team Kaderstelling zijn onder te verdelen in een drietal thema's te weten, 'beleidsmatige ontwikkeling en ondersteuning', 'bedrijfsmatige doorontwikkeling en ondersteuning' en 'operationele ondersteuning'.

Beleidsmatige ontwikkeling en ondersteuning

In de eerste helft van 2025 is samen met de kazernechefs binnen Incidentbestrijding een terugkoppeling gegeven van de groepsgesprekken die in 2024 op alle kazernes hebben plaatsgevonden. Doelstelling van deze gesprekken was om op te halen:

- Wat er nodig is om uiterlijk in 2027 te voldoen aan het landelijk kader Uitruk op Maat (TS Flex).
- Hoe vrijwilligheid binnen VRZL behouden kan worden (kijkend naar de huidige, maar zeker ook toekomstige uitdagingen zoals invoering van de nieuwe systematiek van Gebiedsgerichte Opkomsttijden).
- Welke beleidsmatige keuzes wellicht herzien dienen te worden om een adaptieve brandweer te kunnen zijn.

In de terugkoppeling is aangegeven wat er in zijn algemeenheid is opgehaald ten aanzien van bovenstaande drie doelen, welke acties er zijn ondernomen en hoe we verder gaan. Meer concreet wordt er ten aanzien van de genoemde doelen door kaderstelling onder meer verkend welke voor- en nadelen dynamisch alarmeren en automatisch status plotten hebben, en wordt er onderzocht wat de feitelijke gevolgen voor de kazernes zijn als VRZL de nieuwe systematiek van Gebiedsgerichte Opkomsttijden zonder meer implementeert.

Om dit alles te realiseren is tegelijkertijd gewerkt aan een overzicht van de huidige (ist) en toekomstige (soll) operationele ambities inclusief een projectplanning om te komen tot toekomstbestendige brandweerzorg in 2030.

Landelijk ligt de doorontwikkeling van de nieuwe systematiek voor het opstellen van het dekkingsplan (GGO-systematiek) nog steeds stil. Hierdoor zijn ook binnen VRZL nog geen verdere stappen in doorontwikkeling. Desondanks is een begin gemaakt met de opzet van een GGO-rapportagesysteem

Bedrijfsmatige doorontwikkeling en ondersteuning

Binnen dit thema zijn diverse projecten afgerond of nog in uitvoering. Zo is een plan van aanpak opgesteld om via een pilot te verkennen of het gebruik van een blusrobot op lange termijn zinvol is kijkend naar veilig repressief optreden. De resultaten van die pilot worden in 2026 gebruikt om keuze te maken of dit soort middelen op middellange termijn worden ingezet door VRZL. De uniformering van de meldkamerprocedures voor de repressieve organisaties van VRZL en Veiligheidsregio Limburg Noord is afgerond en de resultaten zijn in beide regio's door de directies vastgesteld. Ook afgerond is het onderzoek naar de Service Centra op

basis waarvan in de tweede helft van 2025 de actualisatie van het document van inrichting is gestart en de doorontwikkeling van de Service Centra wordt vormgegeven. Verder heeft het team ondersteund bij de aanbesteding van nieuwe kleine (dienst)voertuigen.

Kaderstelling draagt nog steeds bij aan het project toekomstbestendige piketten waarin in 2024 is verkend hoe de monodisciplinaire piketten vanuit maatschappelijke ontwikkelingen en Arbo technische kaders toekomstbestendig gemaakt kunnen worden. Vanuit deze verkenning wordt ondertussen een doorkijk gemaakt hoe op korte en middellange termijn te komen tot een stabiele en robuuste piketorganisatie waarin medewerkers duurzaam een bijdrage kunnen blijven leveren. Eind 2025 is besloten welke pilots er in dit kader in 2026 worden uitgevoerd met als doel om vanaf 2027 de piketorganisatie anders in te richten, zodat we alle nieuwe ontwikkelingen het hoofd kunnen bieden (toekomstbestendig zijn).

Naast deze projecten is er ook ondersteund bij de actualisatie van de Samenwerkingsovereenkomst Veiligheidsregio Zuid-Limburg en de bedrijfsbrandweer van Chemelot te weten Ebert Hera (voormalig Sitech Site Services) over onder andere de levering van een gaspakkenteam, drone en schuimvormend middel. De actualisatie is ondertussen afgerond en de nieuwe SLA is ondertekend door VRZL en Ebert Hera.

In de eerste helft van 2025 is door het team ook ondersteund bij de totstandkoming en implementatie van tijdelijke maatregelen ten behoeve van de piketorganisatie op officiersniveau. Deze maatregel is in de tweede helft van 2025 geëvalueerd en besloten is om deze maatregelen de komende jaren als standaard aan te houden. Eén en ander totdat resultaten uit de pilots van het project toekomstige piketten tot andere inzichten leiden.

Binnen Brandweezorg wordt net als bij C&R gewerkt aan kwaliteitszorg. Zo is er een systematiek (beleid) ontwikkeld om te leren van monodisciplinaire incidenten dat gedurende de komende jaren verder wordt doorontwikkeld ten behoeve van de lerende organisatie. Binnen de afdeling Kaderstelling zijn in 2025 circa 18 mono-evaluaties (evaluaties die zich specifiek richten op het brandweerproces bij een incident) uitgevoerd. Het aantal aanvragen lag echter hoger, maar niet elke aanvraag leidt tot een volledige evaluatiesessie. Afhankelijk van de aard en omvang van het incident, wordt per geval beoordeeld wat nodig is om hiervan te kunnen leren. Soms volstaat het om afzonderlijke punten (zoals verbeterpunten of leerpunten in de inzet) schriftelijk te registreren. In andere gevallen blijkt een fysieke of digitale sessie met betrokken collega's noodzakelijk. Dergelijke sessies vragen echter veel afstemming en moeten vaak ad hoc worden gepland, omdat incidenten zelf ook onvoorspelbaar plaatsvinden. Door beperkte beschikbare capaciteit en volle agenda's in de organisatie leidt dit in de praktijk regelmatig tot uitstel. Om de uitvoering van mono-evaluaties structureler te kunnen borgen, is besloten om het evalueren van incidenten te bundelen binnen de werkzaamheden van 1 medewerker. Dit moet zorgen voor meer continuïteit en snellere doorlooptijden in het leerproces na incidenten.

Parallel hieraan is in samenwerking met OIV en ICT gewerkt aan een nieuw digitaal systeem voor het registreren en volgen van evaluaties. Dit systeem is operationeel. In Q3 en Q4 is ook verder gewerkt aan de ontwikkeling van een opvolgsysteem dat gericht is op het borgen van leerpunten en actiepunten binnen de organisatie. Doel hiervan is dat punten die voortkomen uit evaluaties ook daadwerkelijk worden opgepakt – op de juiste plek, door de juiste afdeling. Deze ontwikkeling betekent ook dat andere afdelingen betrokken worden bij de opvolging, zodat leren van incidenten niet alleen plaatsvindt binnen Kaderstelling, maar organisatie breed wordt versterkt.

Het team brandonderzoek is 45 keer gealarmeerd wat heeft geleid tot 28 onderzoeken. Hierbij was er sprake van één brand met dodelijk slachtoffer. Een uit deze onderzoeken naar voren gekomen aanpassing binnen de brandweer is dat alle tankautospuiten zijn voorzien van materiaal om veilig te kunnen werken bij branden met zonnepanelen.

In de afgelopen periode is ook een belangrijke stap gezet in de verdere professionalisering van de registratie en monitoring van brandonderzoeken. De registratie verloopt dankzij de collega's van het team Operationele Informatie Voorziening (programma C&R) volledig geautomatiseerd. Mede hierdoor is het mogelijk om in de toekomst efficiënter verbanden te leggen tussen brandonderzoek, interne evaluaties en andere vormen van incidentanalyse. Voor de laatste ontwikkeling is ook landelijk interesse getoond.

Net als in 2024 zijn in 2025 alle Arbo-taken (ad hoc en volgens planning) uitgevoerd. Daaronder viel in de eerste helft van 2025 ook één werkgeversrapportage naar de Nederlandse Arbeidsinspectie. De Nederlandse Arbeidsinspectie heeft op basis daarvan geen nadere maatregelen noodzakelijk geacht.

Tot slot is in 2025 de koude liaison voor EMRIC structureel gaan aansluiten bij diverse overlegstructuren gericht op grensoverschrijdende samenwerking. Een en ander in overeenstemming met gemaakte afspraken binnen EMRIC.

Operationele ondersteuning

Binnen de operationele ondersteuning levert het team op diverse fronten een bijdrage. Een voorbeeld hiervan is het ontsluiten van LCMS voor Chemelot, het verder inrichten van een videoknooppunt waarbij onder andere beelden vanuit het actiecentrum Chemelot en videobeelden van het gaspakkenteam bij grote incidenten ontsloten worden, als ook de verdere inrichting van de sectie brandweer. Daarnaast wordt het landelijk project bronbestrijdingsteams geïmplementeerd, samen met Ebert Hera, waarbij vanuit de landelijke visie op grootschalig optreden (GBO-SO) vanuit VRZL een specialistisch team (IBGS team) bij inzetten met gevaarlijke stoffen voor met name Zuid-Nederland wordt geleverd.

Een andere bijdrage vanuit kaderstelling (samen met het team Operationele Informatievoorziening) is de ontwikkeling van een dashboard met repressieve gegevens (waaronder GGO). Daarnaast wordt gewerkt aan een vernieuwd uitruk- en inzetverslag. Hiervoor is, op basis van input van functionarissen uit het veld, een conceptvragenlijst en technisch advies opgesteld ter vervanging van AG5. Na vaststelling volgt een test- en implementatiefase met instructie, monitoring en evaluatie. De vragenlijst zal onder andere worden ingezet voor het verbeteren van veiligheid, trendanalyses, leren als organisatie,

Binnen het project Sluiten Veiligheidsketen is bepaald voor welke objecten planvorming nodig is. Dit met behulp van een machine learning model. De benodigde capaciteit is in beeld gebracht en een pilot is gestart waarbij bedrijven zelf planvorming aanleveren. Verder is gewerkt aan de integratie van LIVEOP in opleiden en oefenen via de ontwikkeling van studieroute LIVEOP 2.0. Hierin is ook een instructie opgenomen voor het aanmaken van oefenincidenten in LIVETRAINING, hetgeen gedeeld is met de oefencoördinatoren. Tot slot is een brainstormsessie voorbereid waarin knelpunten en verbeterpunten

Als laatste is noemenswaardig dat zeven van de elf medewerkers binnen het team zowel mono- als multidisciplinaire rollen vervullen bij incidenten en/of crises. Het betreft rollen als Officier van Dienst, Hoofd Officier van Dienst, Projectleider langdurige crisis, voorzitter Impact Analyse Team en Communicatie Adviseur.

2.3.4 Wat heeft het gekost?

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Programma Brandweezorg	Rekening 2024	Begroting 2025 voor wijziging	Begroting 2025 na wijziging	Rekening 2025
Baten	44.134	1.750	34.007	69.663
Lasten	82.362	45.675	74.730	110.633
Mutatie voorzieningen	6.914	2.890	3.523	3.357
Dotatie reserves	6.866	4.505	8.438	8.438
Onttrekking reserves	3.169	4.969	4.706	5.214
Mutatie reserves	3.697	-464	3.732	3.224
Resultaat	-48.839	-46.351	-47.978	-47.551

Voor de toelichting op de cijfers verwijzen wij naar deel C- Jaarrekening.

2.4 PARAGRAFEN

2.4.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

2.4.1.1 Definities

Het **weerstandsvermogen** kan worden omschreven als het vermogen van VRZL om incidenteel en structureel niet begrote kosten die onverwachts en substantieel zijn, te dekken zonder verstoring van de continuïteit in de uitvoering van de reguliere taken van de veiligheidsregio. Het weerstandsvermogen bestaat enerzijds uit de weerstandscapaciteit in beschikbare middelen en mogelijkheden en anderzijds de risico's waarvoor geen of onvoldoende voorzieningen zijn getroffen of verzekeringen voor zijn afgesloten.

Het weerstandsvermogen is van belang voor het beoordelen van de financiële positie van de Veiligheidsregio. De financiële eindverantwoordelijkheid voor de financiële positie van VRZL wordt door de deelnemende gemeenten gedragen, in overeenstemming met de Gemeenschappelijke Regeling. Onverlet deze eindverantwoordelijkheid heeft VRZL als zelfstandig orgaan een eigen verantwoordelijkheid om voldoende weerstandsvermogen te vormen. Het weerstandsvermogen kan als volgt in een formule worden weergegeven.

$$\text{Weerstandsvermogen} = \frac{\text{Weerstandscapaciteit}}{\text{Risico's}}$$

De weerstandscapaciteit bestaat uit het vrij aanwendbare eigen vermogen (algemene reserve) en de ruimte in de exploitatiebegroting. In oktober 2022 heeft het Algemeen Bestuur middels de nota reserves en voorzieningen ermee ingestemd de omvang van de algemene reserve van de Veiligheidsregio Zuid Limburg als onderdeel van de weerstandscapaciteit, te maximeren op 4% van de begrotingsomvang (exclusief mutaties in de reserves).

2.4.1.2 Autonome ontwikkelingen

Vanuit de risicoanalyse die door VRZL gemaakt is komen onderstaande autonome ontwikkelingen naar voren die een forse financiële impact kent op VRZL. Deze autonome ontwikkelingen zijn op de organisatieontwikkeling na meegenomen in de risico's benoemd in paragraaf 2.2.3. Onderstaand de benoemde autonome ontwikkelingen:

- CAO lonen 2025
- Organisatieontwikkeling
- Inrichting coördinatiepunten
- Roosterreglement incidentbestrijding

Primair doen wij er alles aan om deze forse financiële impact vanuit de bestaande kaders en begroting te mitigeren. Daar waar dit niet lukt zullen wij dit bestuurlijk bespreken om te komen tot een oplossing. Het heeft de voorkeur dit gebundeld te laten terugkomen nadat de loon- en prijsindexcijfers zijn gepubliceerd in de CPB Kerngegevensstabel MEV met als peildatum september 2026.

2.4.1.3 Risico's

In het kader van de jaarrekening VRZL wordt jaarlijks een risicoanalyse gemaakt die meer inzicht in de risico's geeft waar VRZL rekening mee dient te houden en die een mogelijke impact kennen voor deelnemende gemeenten.

De methodiek die wordt toegepast is op basis van een kwantitatieve analyse. De kwantitatieve analyse zorgt ervoor dat de risico's concreter worden omschreven. Daarnaast wordt duidelijker hoe de risico's zich ten opzichte van elkaar verhouden en wat het aandeel is in de totale risico-impact. De kwantitatieve analyse vereist ook meer specialistische kennis en is mede daardoor tijdrovender aangezien de risico's niet alleen in woorden maar ook in termen van impact en kans worden beschreven. Milieu eisen worden regelmatig aangescherpt en deels ad hoc ingevoerd. We hebben in de tabel rekening gehouden met aanscherpingen die maken dat de verhouding anders is geworden.

Natuurlijk geldt dat risicomangement 'going concern' zal blijven. Het beoordelen van de risico's heeft daarom een cyclisch karakter en loopt mee met het verschijnen van de P&C documenten.

Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweezorg	C&R	Bedrijfsvoering
1. CAO ontwikkelingen 2026	PM		PM			
2. Technologische ontwikkelingen	€ 600.000	50%	€ 300.000			
3. Milieu eisen	€ 650.000	75%	€ 487.500			
4. Datalekken / Informatiebeveiliging	€ 2.000.000	50%	€ 1.000.000			
5. Krapte arbeidsmarkt	€ 100.000	75%			€ 37.500	€ 37.500
6. Wet open overheid (Woo)	€ 200.000	75%				€ 150.000
7. Overmatige verlofsaldi	€ 600.000	75%	€ 450.000			
8. Wet digitale toegankelijkheid	€ 200.000	75%	€ 150.000			
9. PFAS	€ 750.000	50%	€ 375.000			
10. Inrichting coördinatiepunten	€ 1.300.000	60%	€ 780.000			
11. VRZL als onderdeel vitale infrastructuur	PM					
12. Roosterreglement incidentbestrijding	€ 190.000	50%		€ 95.000		
			€ 3.542.500	€ 95.000	€ 37.500	€ 187.500

- **CAO ontwikkelingen 2026:**

Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweezorg	C&R	Bedrijfsvoering
1. CAO ontwikkelingen 2026	PM		PM			

In overeenstemming met het besluit van het Algemeen Bestuur wordt de gemeente bijdrage (regulier) jaarlijks geïndexeerd op basis van de indexcijfers van de CPB Kernegevenstabel MEV met peildatum september van het lopende jaar. Van de indexpercentages voor loon en materieel wordt een gemiddelde index berekend op basis waarvan de gemeentelijke bijdrage zal worden geïndexeerd. Dit gemiddelde wordt berekend op basis van de volgende verhouding tussen de loonkosten en de materiële kosten: 2/3 loonkosten – 1/3 prijzen.

De CAO Veiligheidsregio's liep tot 1 augustus 2025. Er was op 31 december 2025 nog geen nieuwe CAO afgesloten, waardoor het op dit moment onzeker is welke loonstijging hiermee gepaard gaat. Het risico blijft bestaan dat deze loonstijging niet volledig gedekt zal worden door de indexeringsystematiek die met het AB is afgesproken, zoals we dat ook in 2024 hebben ervaren. VRZL zal dit monitoren op basis van de CPB Kernegevenstabel MEV met peildatum september 2026 en dit vervolgens bespreken met het bestuur.

- **Technologische ontwikkelingen:**

Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweezorg	C&R	Bedrijfsvoering
2. Technologische ontwikkelingen	€ 600.000	50%	€ 300.000			

De snelheid van technologische ontwikkelingen hebben steeds meer invloed op VRZL. Als deze technologische ontwikkelingen elkaar snel opvolgen en daarmee leiden tot een implementatierisico kan dat een operationeel risico met zich meebrengen. Denk hierbij aan artificial intelligence en ontwikkelingen bij brandbestrijdingen zoals digitale verkenning en drones, maar bijvoorbeeld ook de inzet van blusrobots en duikrobots. Ten aanzien van 2025 is de kans dat dit zich voordoet in 2026 gestegen vanwege prijsstijgingen en is de impact gelijk gebleven doordat wij wel enige mate van invloed hebben met welke snelheid wij deze technologische ontwikkelingen willen en kunnen volgen.

- **Milieu eisen:**

Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweezorg	C&R	Bedrijfsvoering
3. Milieu eisen	€ 650.000	75%	€ 487.500			

Milieu eisen worden regelmatig aangescherpt en deels ad hoc ingevoerd. Dit brengt het risico met zich mee dat er meer kosten gemaakt dienen te worden voor de kazernes die VRZL in eigendom heeft en het mogelijkwerijs buiten werking stellen van materieel. We kunnen niet in de toekomst kijken en weten niet wat de eisen gaan worden in de toekomst maar kunnen hier wel op korte(re) termijn mee geconfronteerd worden waardoor we extra kosten dienen te maken om aan gewijzigde milieu eisen te voldoen. Ten opzichte van 2025 is dit risico in 2026 gestegen als gevolg van het bestuurlijk besluit met betrekking tot het dossier toekomstbestendige huisvesting VRZL waarbij de kans dat dit zich voordoet gelijk is gebleven.

- **Datalekken / informatiebeveiliging:**

Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweezorg	C&R	Bedrijfsvoering
4. Datalekken / Informatiebeveiliging	€ 2.000.000	50%	€ 1.000.000			

De Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) is een Europese verordening die de regels voor verwerking van persoonsgegevens door bedrijven en overheidsorganisaties in de hele Europese Unie standaardiseert en worden gemonitord door de Autoriteit Persoonsgegevens. Datalekken die ontstaan kunnen leiden tot het opleggen van een boete.

Daarnaast is het van groot belang dat de informatiebeveiliging op orde is om zo beter bestand te zijn tegen cyberaanvallen door kwaadwillende. Dit risico is ten opzichte van 2025 gelijk gebleven voor zowel kans en impact. Mede omdat we als VRZL als vitale organisatie zijn aangewezen, zijn we een aantrekkelijk doelwit van hackers met daardoor een groter risico in verband met het vervangen van hele systemen.

- **Krapte arbeidsmarkt:**

Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweezorg	C&R	Bedrijfsvoering
5. Krapte arbeidsmarkt	€ 100.000	75%			€ 37.500	€ 37.500

Door de huidige krapte op de arbeidsmarkt koste het VRZL meer moeite om kwalitatief goede medewerkers aan te trekken binnen de programmalijnen en kan dit leiden tot meer salariskosten. In 2025 zijn wij gestart met een succesvolle dagklas beroepsmedewerkers waarbij alle deelnemers geslaagd zijn voor hun opleiding en geleidelijk aan zullen instromen bij het programma brandweezorg. Tegelijkertijd is specifieke kennis benodigd voor de programma's C&R en bedrijfsvoering. Het risico is daarmee in 2025 qua impact fors gedaald ten opzichte van 2025 waarbij de kans dat dit zich voordoet gelijk is gebleven.

- **Wet open overheid (Woo):**

Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweezorg	C&R	Bedrijfsvoering
6. Wet open overheid (Woo)	€ 200.000	75%				€ 150.000

De Wet open overheid (Woo) is op 1 mei 2022 (deels) in werking getreden. Het doel van de Woo is overheden en semioverheden transparanter te maken om zo het belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische rechtsstaat, de burger, het bestuur en economische ontwikkeling beter te dienen. De wet wil bereiken dat overheidsinformatie beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren is.

Naast de Woo is er sprake van 'aanpalende' informatiewetgeving, reeds geldend of in behandeling, zoals de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wmebv) en de Archiefwet. De Woo (en andere i-wetten) brengt voor de veiligheidsregio een aantal verplichtingen met zich mee die zowel een juridische en technische opgave zijn, maar ook nopen tot een cultuurverandering.

Met de implementatie van deze wetgeving hangen een aantal andere discussies/opgaven samen zoals het invoeren van elektronische handtekeningen, anonimiseren in openbaar te maken documenten en digitaal toegankelijk maken van documenten. De Wet Openbare Overheid zal tot structurele meerkosten gaan leiden. Gemeenschappelijke regelingen krijgen hier niet zelf een extra bijdrage voor van het rijk, deze kosten zijn onderdeel van de vergoeding die gemeenten extra ontvangen vanuit het gemeentefonds. Hoe meer Woo verzoeken worden gedaan aan VRZL, hoe meer personele en juridische inzet gevraagd wordt om deze Woo verzoeken conform de geldende termijnen te beantwoorden.

Het Rijk heeft financiële middelen ter beschikking gesteld aan gemeenten volgens de meircirculaire gemeenten 2021 (zie paragraaf 2.2. punt 18). Met de beschikbaarstelling van deze financiële middelen ondersteunt het Rijk gemeenten bij de implementatie en uitvoering van de Woo. De financiële middelen bestaan uit zowel incidentele als structurele middelen. De incidentele middelen (voor de periode 2022 tot en met 2026 € 24,98 miljoen per jaar) zijn bestemd voor het verbeteren van systemen, het opleiden van medewerkers en het aanpassen van processen en de organisatie. De structurele middelen (€ 21,03 miljoen in 2022, oplopend naar structureel € 42,06 miljoen vanaf 2026) zijn bedoeld voor de actieve openbaarmaking van de informatiecategorieën zoals genoemd in de Woo, het aanwijzen van een contactfunctionaris en het beheer en onderhoud van systemen. Ten opzichte van 2025 is de impact en de kans dat dit risico zich voordoet in 2026 gelijk gebleven.

- **Overmatige verlofsaldi:**

Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweezorg	C&R	Bedrijfsvoering
7. Overmatige verlofsaldi	€ 600.000	75%	€ 450.000			

Bij alle bovenwettelijke uren waarop een werknemer recht heeft conform de CAO Veiligheidsregio, is sprake van een niet gemiddeld gelijkblijvende omvang van de opbouw en afbouw (dit is feitelijk de omvang van het bovenwettelijke verlof per balansdatum).

Hierdoor is de jaarlijkse omvang van deze arbeidskosten gerelateerde verplichting niet gelijk. Voor deze verlofuren moet dan ook een voorziening op de balans worden opgenomen.

Veiligheidsregio Zuid-Limburg heeft een analyse uitgevoerd op de overmatige verlofsaldi en getoetst of er sprake is van een gemiddeld gelijkblijvende omvang van deze verlofsaldi. Bij de bovenwettelijke verlofuren binnen de Veiligheidsregio Zuid Limburg is sprake van een arbeid gerelateerde verplichting met een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook een onvoorspelbare afbouw. De bovenwettelijke verlofuren die binnen 5 jaren worden opgebouwd (en ook binnen vijf jaren moeten worden afgebouwd) kennen deels een overmatig verlofsaldo. De risicoanalyse die Veiligheidsregio Zuid Limburg heeft uitgevoerd van de bovenwettelijke uren betreft de uren zoals deze in de afgelopen 5 jaren zijn opgebouwd.

Op basis van de risicoanalyse is het noodzakelijk om de huidige werkwijze voor de berekening van de voorziening overmatige verlofsaldi te herzien. De verwachte uitstroom van medewerkers binnen nu en vijf jaren maakt dat medewerkers ook de bovenwettelijke uren uit recentere jaren (jaar 4 en 5) gaan gebruiken om eerder te stoppen met werken en dus niet alleen uit de oudste drie jaren waarvoor nu een voorziening is getroffen. De herziening heeft tot gevolg dat op basis van het totaal aan bovenwettelijke uren een voorziening wordt gevormd met een omvang van 80%. De bovenwettelijke uren maken we financieel met het gemiddeld uurtarief van een medewerker, e.e.a. volgens de voorgeschreven systematiek vanuit het BBV. In 2026 zullen wij op basis van ervaringscijfers wederom een risicoanalyse uitvoeren om vast te stellen of de voorziening op basis van 80% van het totaal aan bovenwettelijke uren nog toereikend is, of dat de voorziening uitgebreid dient te worden.

De verlofsaldi zoals deze nog openstaan zijn als overmatig te classificeren omdat die onmogelijk nog binnen 1 of twee jaren opgenomen kunnen worden zonder dat de roosters en minimale bezetting in het gedrang komen. Daarnaast bestaat het risico dat deze bovenwettelijke uren omgezet worden naar het verlofparen. De oudste jaren worden bij het opnemen van het verlof als eerste afgeboekt.

Dit heeft ertoe geleid dat we de omvang van dit risico in 2026 hebben verlaagd, aangezien dit alleen nog geld voor de overmatige verlofsaldi, en dan met name het restant van 20% dat nu niet financieel wordt gemaakt. Het betreft een omvang van 12.000 uren met een gemiddeld uurtarief van € 50.

• **Wet digitale toegankelijkheid:**

Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweezorg	C&R	Bedrijfsvoering
8. Wet digitale toegankelijkheid	€ 200.000	75%	€ 150.000			

Digitale toegankelijkheid is wettelijk verplicht voor Nederlandse overheden (Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen) en instellingen uit de (semi-)publieke sector.

Het is verplicht om te voldoen aan de eisen van WCAG 2.1, niveau A en AA. Overheidsinstanties horen toegankelijk te zijn. Je voldoet aan de verplichting door:

- Het toepassen van de toegankelijkheidseisen van WCAG 2.1 op niveau A en AA;
- Het publiceren van een toegankelijkheidsverklaring op de website.
- Het blijven verbeteren van de toegankelijkheid van websites, clouds, intranet en mobiele applicaties en het bijhouden van de voortgang in de toegankelijkheidsverklaringen.
- De verplichting geldt voor websites, apps, en intranetten en extranetten die live gaan of ingrijpend worden aangepast.

Uiteindelijk moet elke website en app status A krijgen. Maar dat hoeft niet in één keer. Je kunt dus met een lagere status beginnen, zoals B, C of D. Met status B of C voldoe je al aan de wet, met status D nog niet. Maar let op: na een tijd moet de status wel beter worden, anders voldoe je niet meer aan de wet. C moet dus B of A worden en B moet A worden. Als wordt voldaan aan alle 50 eisen op niveau A en AA van de norm WCAG 2.1 wordt de status A verkregen. Dit vergt voor VRZL een behoorlijke investering en is een autonome ontwikkeling waarvoor binnen de begroting vooralsnog geen middelen zijn. Ten opzichte van 2025 is de kans en impact gelijk gebleven voor 2026.

• **PFAS:**

Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweezorg	C&R	Bedrijfsvoering
9. PFAS	€ 750.000	50%	€ 375.000			

PFAS is een verzamelnaam en staat voor per- en polyfluoralkylstoffen. Deze groep chemische stoffen is door mensen gemaakt en komt van nature niet voor in het milieu. PFAS kunnen een negatief effect hebben op milieu en gezondheid.

In de buurt van plekken waar met blusschuim is geoefend kunnen PFAS (Per- en polyfluoralkylstoffen) tot boven de Indicatieve Niveaus voor Ernstige Verontreiniging PFAS (INEV's) in grond en grondwater worden aangetroffen. Uit een risicobeoordeling moet dan blijken of er onaanvaardbare risico's zijn. Meestal leiden dit soort lokale verontreinigingen met PFAS niet tot gezondheidsrisico's. Op een oefenplaats van de brandweer worden namelijk geen gewassen verbouwd. Als er op zo'n plek huizen worden gebouwd, kan het wel nodig zijn eerst de bodem te saneren. Op de lange termijn kan het zijn dat verontreinigingen met PFAS leiden tot aantasting van het drinkwater. In de risicobeoordeling moet daarom ook worden bekeken waar de verontreiniging zich naartoe zal verplaatsen en of zich kwetsbare objecten zoals drinkwaterwinningen in de omgeving bevinden. De provincies hebben opdracht om te onderzoeken op welke locaties een eventuele PFAS verontreiniging aan de orde kan zijn.

- **Inrichting coördinatiepunten:**

Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweezorg	C&R	Bedrijfsvoering
10. Inrichting coördinatiepunten	€ 1.300.000	60%	€ 780.000			

Coördinatiepunten in veiligheidsregio's zijn centrale locaties. De landelijke lijn is dat brandweerkazernes ingericht worden als coördinatiepunten, die lokale noodsteunpunten aansturen en informeren tijdens grootschalige crises. Ze fungeren als informatie- en ondersteuning hub voor inwoners van deelnemende gemeenten VRZL. Vanuit de centrale structuur vindt er coördinatie plaats en is er aansluiting met de bestaande regionale crisisorganisatie. Het Coördinatiepunt zorgt dat de noodsteunpunten binnen de gemeenten kunnen werken en dat de hulpdiensten (ambulance, brandweer, politie) noodmeldingen ontvangen en kunnen "uitrijden". Ook kan het coördinatiepunt de coördinatie van distributie van (hulp)middelen naar lokale noodsteunpunten organiseren. Dit vergt een investering op het gebied van communicatie, ICT middelen, het in de lucht houden van de meldkamer et cetera. Op basis van opgevraagde offertes voor zowel hardware, software, digitale ondersteuning en anderszins bedragen de kosten gemiddeld € 50.000 per brandweerkazerne. VRZL telt 26 brandweerkazernes. Op dit moment ontvangen wij daarvoor (nog) geen middelen vanuit het Rijk en aangezien bestuurlijk is afgesproken hier zo snel mogelijk mee te starten neemt VRZL de vlucht naar voren. Dit leidt voor 2026 wel voor een nieuw risico waarbij kans dat dit zich voordoet gespreid wordt over 60% in 2026 en 40% in 2027.

- **VRZL als onderdeel van de vitale infrastructuur:**

Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweezorg	C&R	Bedrijfsvoering
11. VRZL als onderdeel vitale infrastructuur	PM					

VRZL heeft op 10 juli 2025 een brief ontvangen van het Ministerie van Justitie en Veiligheid waarin VRZL aangemerkt als vitale aanbieder binnen de sector Openbare Orde en Veiligheid (OOV). Daarin staat beschreven dat wij primair verantwoordelijk zijn voor en/of een belangrijke bijdrage levert aan de vitale processen inzet brandweer, crisiscoördinatie en besluitvorming, en communicatie- en informatievoorziening. Daarmee bieden wij dienst aan waarvan de continuïteit van vitaal belang is voor de Nederlandse samenleving en daarom zijn wij aangemerkt als vitale aanbieder.

Het zijn van een vitale aanbieder houdt ten eerste in dat wij onderdeel worden van de vitale infrastructuur in Nederland. Overheden, vitale aanbieders (publiek en privaat) en inlichtingen- en veiligheidsdiensten werken voortdurend samen aan het beschermen van onze vitale infrastructuur en aan het verhogen van de weerbaarheid. Ieder vanuit een eigen rol en verantwoordelijkheid. De NCTV heeft een coördinerende rol bij de bescherming van onze vitale infrastructuur.

Vitale aanbieders zijn zelf primair verantwoordelijk voor de continuïteit en weerbaarheid van vitale processen en de toeleveranciersketen. Zij hebben inzicht in de weerbaarheid van hun processen en nemen passende maatregelen om zich zoveel als mogelijk te beschermen tegen dreigingen.

Binnen de context van de Nederlandse vitale infrastructuur kunnen vitale aanbieders rekenen op ondersteuning vanuit de rijksoverheid.

De wijze waarop wordt nog uitgewerkt in samenspraak met de landelijke vertegenwoordigers van de veiligheidsregio's. Met de aanmerking als vitale aanbieder gaan er voor ons (nog) geen aanvullende wettelijke eisen gelden.

Welke aanvullende taken dit met zich mee gaat brengen voor VRZL en hoe mogelijke financiering van die aanvullende taken plaats zal vinden maakt dat we dit risico nu niet financieel kunnen maken en als PM hebben aangemerkt. Zodra hier meer duidelijkheid over ontstaat zullen wij dit met ons Bestuur bespreken.

- **Roosterreglement incidentbestrijding:**

Risico's	Impact	Kans	Veiligheidsregio	Brandweezorg	C & R	Bedrijfsvoering
Roosterreglement incidentbestrijding	190.000	50%		95.000		

Binnen het onderdeel Incidentbestrijding, onderdeel Brandweerprogramma, spelen een aantal ontwikkelingen waardoor het van belang is te onderzoeken of de uitgangspunten van de roostervariant/basis sterkteberekening nog correct zijn. Er is sprake van een aantal ontwikkelingen die niet zijn meegenomen in de huidige berekening, waardoor knelpunten in het rooster ervaren worden. Hierbij valt de denken aan ouderschapsverlof (aanvullend geboorteverlof), toename zorgverlof, en verlofaanpassing na de nieuwe cao. Resultaat van dit onderzoek kan betekenen dat een aantal extra fte benodigd is om een voldoende sluitend rooster te kunnen de realiseren. Een voorverkenning laat zien dat er mogelijk 3 fte benodigd zijn om dit te realiseren. De kosten die hiermee gepaard gaan bedragen € 225.000, waarbij een correctie wordt toegepast vanwege de WAZO tegemoetkoming ten bedrage van € 35.000. Op dit moment schatten we de kans dat dit zich in 2026 gaat voordoen op 50%.

In het jaar 2025 zijn de onderstaande risico's gemitigeerd:

- **Omgevingswet:**

Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweezorg	C&R	Bedrijfsvoering
Omgevingswet	€ 100.000	75%		€ 75.000		

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen van kracht geworden. De betekenis en impact van deze wet is door risicobeheersing succesvol geïmplementeerd binnen de bestaande kaders.

- **Huisvesting bestuurlijke dialoog:**

Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweezorg	C&R	Bedrijfsvoering
Huisvestingbeleid Bestuurlijke dialoog	PM					

Dit risico is gemitigeerd als gevolg van het bestuurlijk besluit met betrekking tot het dossier toekomstbestendige huisvesting VRZL

- **PTSS:**

Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweezorg	C&R	Bedrijfsvoering
PTSS	€ 600.000	75%		€ 450.000		

Dit risico zag toe op de kosten voortvloeiend uit de aansprakelijkheid van VRZL ten gevolge van medewerkers die een claim konden indienen in overeenstemming met de landelijke modelregeling. In 2025 is daartoe een bestemmingsreserve PTSS gevormd voor deze kosten. Aangezien de regeling pas in februari 2026 in werking treedt, worden eventuele kosten naar verwachting vanaf 2026 zichtbaar.

2.4.1.4 Beleid weerstandscapaciteit en risico's

Weerstandsvormogen	Betekenis
> 2,0	Uitstekend
1,4 – 2,0	Ruim voldoende
1,0 – 1,4	Voldoende
0,8 – 1,0	Matig
0,6 – 0,8	Onvoldoende
< 0,6	Ruim onvoldoende

2.4.1.5 Bepaling weerstandsvermogen

Op 31 december 2025 is de weerstandcapaciteit als volgt (bedragen x € 1.000):

Omschrijving	31 december 2025
Algemene reserve	2.550
Totaal weerstandcapaciteit	2.550
Omschrijving	31 december 2025
Weerstandsvermogen	0,66

Op grond van deze cijfers kan worden geconcludeerd dat het geraamde weerstandsvermogen voor de veiligheidsregio als **onvoldoende** is.

2.4.1.6 Kengetallen

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

1A	Netto Schuldquote [1]	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025	Begroting 2026	Begroting 2027
A	Vaste schulden	21.115	29.451	18.968	28.970	42.500
B	Netto vlottende schuld	8.448	7.000	9.915	7.000	7.000
C	Overlopende passiva	23.611	12.000	14.772	12.000	12.000
D	Financiële activa	-	-	-	-	-
E	Uitzettingen	27.473	18.000	23.295	18.000	18.000
F	Liquide middelen	175	150	178	150	150
G	Overlopende activa	10.742	500	5.575	500	500
H	Totale baten	114.361	68.631	142.850	72.838	74.754
	Netto schuldquote (A+B+C-D-E-F-G)/H*100%	12,93%	43,42%	10,23%	40,25%	57,32%
1B	Netto Schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen [2]	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025	Begroting 2026	Begroting 2027
A	Vaste schulden	21.115	29.451	18.968	28.970	42.500
B	Netto vlottende schuld	8.448	7.000	9.915	7.000	7.000
C	Overlopende passiva	23.611	12.000	14.772	12.000	12.000
D	Financiële activa	-	-	-	-	-
E	Uitzettingen	27.473	18.000	23.295	18.000	18.000
F	Liquide middelen	175	150	178	150	150
G	Overlopende activa	10.742	500	5.575	500	500
H	Totale baten	114.361	68.631	142.850	72.838	74.754
	Netto schuldquote (A+B+C-D-E-F-G)/H*100%	12,93%	43,42%	10,23%	40,25%	57,32%
2.	Solvabiliteitsratio [3]	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025	Begroting 2026	Begroting 2027
A	Eigen vermogen	10.008	10.800	13.547	8.252	7.712
B	Balans totaal	76.959	53.000	74.635	50.299	66.269
	Solvabiliteit (A/B)*100%	13,00%	20,38%	18,15%	16,41%	11,64%
3.	Structurele exploitatieruimte [4]	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025	Begroting 2026	Begroting 2027
A	Totale structurele lasten	66.212	56.886	68.432	74.129	75.294
B	Totale structurele baten	66.507	65.585	69.413	72.838	74.754
C	Totale structurele toevoegingen aan de reserves	4.416	5.836	5.836	6.010	6.191
D	Totale structurele onttrekkingen aan de reserves	3.169	4.971	4.481	6.701	6.731
E	Totale baten	114.361	107.166	147.903	72.838	74.754
	Structurele exploitatieruimte ((B-A) +(D-C))/E*100%	-0,83%	7,31%	-0,25%	-0,82%	0,00%

De structurele exploitatieruimte bedraagt -0,25% hetgeen neerkomt op een negatief structureel begrotingssaldo van € 0,4 mln. Het structureel begrotingssaldo is verder toegelicht in de jaarrekening in paragraaf 3.4.10.

2.4.2 Onderhoud kapitaalgoederen

De kapitaalgoederen van VRZL concentreren zich binnen het programma Brandweezorg. De kapitaalgoederen betreffen voertuigen, materieel en kazernes. Vervanging van kapitaalgoederen vindt plaats op basis van het meerjarige investeringsplan, op basis van wettelijke eisen of indien kwaliteitsverbetering daartoe aanleiding geeft. Een onderhoudsplan indiceert jaarlijks de kosten.

Beleidskader, uitvoering en financiële consequenties

In de financiële verordening is bepaald dat periodiek een actualisatie plaatsvindt van het meerjarig onderhoudsplan. Het onderhoudsplan voor de panden is in 2023 geactualiseerd. Op basis van dit onderhoudsplan is een voorziening groot onderhoud gevormd en worden de panden onderhouden. Er is een meerjarig investeringsplan opgesteld ten aanzien van de kapitaalgoederen.

Op basis van het geactualiseerd onderhoudsplan zijn de panden onderhouden. De dotatie aan de voorziening groot onderhoud heeft plaatsgevonden op basis van het geactualiseerd onderhoudsplan. In 2025 heeft een dotatie plaatsgevonden aan de voorziening onderhoud panden van € 581.000 en kent een structureel karakter. De gerealiseerde onderhoudskosten van de panden zijn in 2025 onttrokken aan de voorziening.

2.4.3 Financiering

Door de Wet Financiering Decentrale Overheden (Wet FIDO) moet de Veiligheidsregio beschikken over een Treasurystatuut. Op 24 juni 2022 is het Treasurystatuut Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Limburg vastgesteld.

De bedragen in de volgende tabel zijn x € 1.000.

	1e kw. 2025	2e kw. 2025	3e kw. 2025	4e kw. 2025	2025
Kasgeldlimiet					
Omvang begroting (lasten) per 1 januari (grondslag)	69.095	69.095	69.095	69.095	69.095
1. Toegestane kasgeldlimiet					
- in procenten van de grondslag	8,20%	8,20%	8,20%	8,20%	8,20%
- in bedrag	5.666	5.666	5.666	5.666	5.666
2. Gemiddelde omvang vlottende korte schuld					
Opgenomen gelden < 1 jaar	-	-	-	-	-
Schuld in rekening courant	565	565	565	531	531
Gestorte gelden door derden < 1 jaar	-	-	-	-	-
Overige geldleningen niet zijnde vaste schuld	-	-	-	-	-
3. Vlottende middelen (gemiddeld kwartaal)					
Contante gelden in kas					
Tegoeden in rekening courant	10.844	6.597	15.922	12.057	12.057
Overige uitstaande gelden < 1 jaar	-	-	-	-	-
4. Toets kasgeldlimiet					
Totaal netto vlottende schuld (2 - 3)	-10.280	-6.033	-15.357	-11.526	-11.526
Toegestane kasgeldlimiet (1)	5.666	5.666	5.666	5.666	5.666
Ruimte (+) / Overschrijding (-) (1- 4)	15.946	11.698	21.023	17.192	17.192

De kasgeldlimiet stelt een grens aan de omvang van de kortlopende schulden van de veiligheidsregio. Hiermee wordt voorkomen dat een te groot deel van de financiering op korte termijn moet worden aangetrokken of geherfinancierd. Onder de kasgeldlimiet vallen onder andere kortlopende geldleningen en rekening-courantposities met een looptijd korter dan één jaar.

De kasgeldlimiet wordt bepaald door een ministerieel vastgesteld percentage (8,2%) van de totale omvang van de primitieve begroting (lasten). Hiermee wordt de maximale hoogte aangegeven van de kort aan te trekken middelen. VRZL kent geen overschrijding van de kasgeldlimiet.

Hieronder wordt de renterisiconorm (modelstaat B) weergegeven. Een, bij de aanvang van het jaar op basis van de Wet Fido, gefixeerd percentage van het begrotingstotaal dat bij realisatie niet mag worden overschreden.

De renterisiconorm heeft als doel om het renterisico bij herfinanciering te beheersen. Hoe meer de aflossing van de schuld in de tijd wordt verspreid, hoe minder gevoelig de begroting wordt voor renteschokken bij herfinanciering. De renterisiconorm houdt in, dat de jaarlijkse verplichte aflossingen en de renteherzieningen niet meer mogen bedragen dan 20% van het begrotingstotaal.

Het begrotingstotaal komt daarbij in de plaats van de totale vaste schuld. De renterisiconorm heeft betrekking op uitsluitend het begrotingsjaar. VRZL kent geen overschrijding van de risiconorm.

De bedragen in de volgende tabel zijn x € 1.000.

Stap	Variabelen renterisiconorm	2025
1	Renteherzieningen	-
2	Aflossingen	2.147
3	Renterisico (1+2)	2.147
4	Renterisiconorm	13.819
5a (4>3)	Ruimte onder renterisiconorm	11.672
5b (4<3)	Overschrijding risiconorm	-
Berekening renterisiconorm		
4a	Primitieve begroting	69.095
4b	Percentage regeling	20%
4= 4a*4b	Renterisiconorm	13.819

De bedragen in de volgende tabel zijn x € 1.000.

Rentescema		2025
a	De externe rentelasten over de korte en lange financiering	405
b	De externe rentebaten	369
Saldo rentelasten en rentebaten		36
c1	De rente die aan de grondexploitatie moet worden doorberekend	
c2	De rente van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	
c3	De rentebaat van doorverstrekte leningen indien daar een specifieke lening voor is aangetrokken, die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	
Aan taakvelden toe te rekenen externe rente		36
d1	Rente over eigen vermogen	-
d2	Rente over voorzieningen	-
Totaal aan taakvelden toe te rekenen rente		36
e	De aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag)	
f	Renteresultaat op het taakveld Treasury	36

2.4.4 Bedrijfsvoering

2.4.4.1 Wie zijn we?

Waar de programma's brandweerzorg en C&R invulling geven aan de primaire processen, geeft bedrijfsvoering invulling aan de ondersteunende processen. Bedrijfsvoering is een belangrijke partner van de programma's en draagt bij aan de professionaliteit van de organisatie. Bedrijfsvoering staat ten dienste van de primaire processen met betrekking tot brandweerzorg en C&R en levert gevraagd en ongevraagd advies om deze processen te bevorderen en te verbeteren.

Daarnaast heeft bedrijfsvoering (eigen) expertise die van belang is bij het uitzetten van de koers voor de lange(re) termijn. Denk hierbij onder andere aan het vormen van beleid en het aanleveren van relevante en betrouwbare managementinformatie aan de hand waarvan de organisatie (bij)gestuurd kan worden. Binnen bedrijfsvoering kennen wij de onderstaande teams:

- Bestuurs- en Directieondersteuning (BDO)
- Financiën & Inkoop (F & I)
- Personeel & Organisatieontwikkeling (P & O)
- ICT
- Facilities

Concern-control heeft een brede scope en is primair op directie en bestuur gericht. Concern-control is onder directe aansturing van de directeur van VRZL geplaatst.

2.4.4.2 Waar staan we voor?

Bedrijfsvoering is vanuit vakmanschap en betrokkenheid de verbindende partner zijn in het voeren van het bedrijf. Wij leveren proactief de juiste producten en diensten gericht op permanente verbetering. We doen dat gestructureerd als één programma en op basis van drie pijlers:

- Ontwikkeling: beleid, projecten en advies
- Regievoering: Planning & Control en besluitvormingsproces
- Dienstverlening: zowel aan leidinggevendenden alsook aan gebruikers

We helpen/ ondersteunen/ adviseren de primaire programma's om het geheel van personele, financiële en materiële middelen duurzaam efficiënt en effectief in te zetten om de rol en positie van maatschappelijk verbonden partner in het veiligheidsveld te kunnen blijven invullen. Daarnaast hebben we eigen taken en verantwoordelijkheden.

2.4.4.3 Wat hebben we daarvoor in 2025 gedaan?

Bedrijfsvoering algemeen

Er is verder uitvoering gegeven aan de vastgestelde bedrijfsvoering filosofie. Dit heeft geleid tot de volgende afspraken:

- De totstandkoming van één bedrijfsvoerings-breed jaarwerkplan 2025.
- Standaardisatie van producten en processen leidend tot een eenduidige profilering naar buiten toe mede door de implementatie van het ERP Systeem AFAS, in 2025 ook voor HR.
- Krachtig leiderschap om als verschillende bedrijfsvoering teams eenduidig naar buiten te treden zonder versnippering.
- Doorontwikkeling van de systematiek van begroting, werkplannen en verantwoording in de P&C-cyclus
- Splitsen van ICT en Facilities in 2 separate teams en opbouwen van die teams
- Afronding huisvestingsdossier
- Opstart Risk Factory
- Binnen bedrijfsvoering wordt voor de afhandeling van klachten binnen VRZL onderscheid gemaakt tussen klachten ingediend door medewerkers (interne klachten) en klachten ingediend door externen (externe klachten). De afhandeling van interne klachten staat beschreven in de verordening interne klachtenbehandeling en het bijbehorende klachtenreglement. Voor de afhandeling van externe klachten is geen separaat klachtreglement opgesteld, maar wordt hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht (AWB) gevolgd.

Externe klachten:

- Bij de afhandeling van externe klachten wordt altijd eerst gepoogd het gesprek aan te gaan met de klager, alvorens de formele klachtenprocedure te starten. In 2025 zijn in totaal 9 klachten ingediend, waarvan er 6 afgehandeld konden worden zonder formele klachtenprocedure. Er is nog 1 klacht in behandeling en 2 klachten zijn doorgezet naar een andere organisatie vanwege het feit dat deze 2 klachten niet gerelateerd zijn aan onze organisatie.

Interne klachten:

- In het afgelopen jaar zijn er geen officiële interne klachten binnengekomen. Medewerkers weten de weg naar de interne vertrouwenspersoon te vinden, door samen het goede gesprek aan te gaan worden klachten voorkomen.

BDO

Team BDO ondersteunt bestuur en directie in de breedste zin van het woord. Ook in 2025 vormde de (bestuurlijke) ondersteuning in de opvang-crisis nog een portie werk voor team BDO.

Een belangrijk onderwerp dat in 2025 vanuit BDO is afgerond, is de bestuurlijke dialoog huisvesting. Na een zorgvuldig traject met een ambtelijke werkgroep bestaande uit een brede vertegenwoordiging aan ambtenaren vanuit de deelnemende gemeenten VRZL is een eindrapportage neergelegd. De colleges en de gemeenteraden zijn hierover actief geïnformeerd.

Via een raadsklankbordgroep en verschillende regionale raadsbijeenkomsten, zijn raden en colleges geconsulteerd, alvorens het formele zienswijze traject in gang is gezet. Op die manier kon tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur van 4 juli 2025 een definitief besluit worden genomen waarmee de huisvesting van de brandweerkazernes toekomstbestendig is ingericht.

Ook in 2025 is voor BDO de Wet open overheid (Woo), een belangrijk aandachtspunt gebleken. In 2025 is het implementatietraject Woo succesvol afgerond. Naast het voldoen aan wettelijke verplichtingen en het inspelen op maatschappelijke verwachtingen, had het project als belangrijke doelstelling het bewust maken van medewerkers van VRZL over het bestaan van de Woo, waardoor openbaarmaking, waar aan de orde, vergemakkelijkt wordt.

Daarbij is een leidraad AVG & Woo vastgesteld, evenals een leidraad actieve openbaarmaking en een proces t.b.v. proces en beroep. Ook zijn een drietal Woo-contactpersonen opgeleid en is een inventarisatie m.b.t. openbaar te maken documenten, afgerond. Tenslotte heeft een functionele beschrijving van de informatiehuishouding plaatsgevonden. Daarmee staat VRZL klaar om invulling te gaan geven aan haar actieve openbaarmakingsplicht.

De focus voor 2026 zal liggen op de doorontwikkeling van de openbaarmaking en daaraan gekoppeld de informatiehuishouding, waarbij archivering, een document managementsysteem (DMS) en een visie om IM en ICT onmisbare bouwblokken zijn.

De projectgroep die in 2024 was gestart met de verdere implementatie van de Woo binnen VRZL heeft haar opdracht succesvol voltooid. Er is een toolkit ontwikkeld waarmee de verschillende teams van VRZL gedifferentieerd konden worden ondersteund en een intranetpagina gerealiseerd met duidelijke infographics over belangrijke thema's rondom de Woo. Ook is anonimiseringssoftware aangeschaft ter ondersteuning van de Woo-contactpersonen bij de afhandeling van Woo-verzoeken.

Voor de formele verantwoording over de uitvoering van de Woo in 2025 wordt verwezen naar paragraaf 2.4.6.

Onderdeel van BDO is het Team Communicatie, dat zich bezighoudt met de interne en externe corporate communicatie. In de eerste helft van 2025 is uitvoering gegeven aan het vernieuwde social mediabeleid. Dagelijks wordt 'de newsroom' bemand, waarbij onder andere een mediascan wordt gemaakt en intern gedeeld via een nieuwsbrief. Ook zijn op structurele basis vrijwel dagelijks berichten gepubliceerd op alle social mediakanalen en de interne communicatiekanalen. Daarnaast is er meer gebruik gemaakt van audiovisuele communicatiemiddelen, zoals video's en podcasts. Dit alles heeft geresulteerd in méér, betere en meer diverse communicatie op zowel de interne als externe kanalen.

In haar adviserende rol heeft Team Communicatie onder andere intensief onderdeel uitgemaakt van diverse interne projectgroepen, bijvoorbeeld rondom de employer branding strategie, de afhandeling van WOO-verzoeken, de inrichting van de beroepsbrandweeropleiding, de uitrol van technische vernieuwingen, het Brandweer Event en operationele continuïteit.

In 2025 is de corporate website van VRZL geheel vernieuwd. De website heeft niet alleen een nieuwe 'look en feel' gekregen, maar is ook voorzien van een compleet nieuwe inhoud. De website voldoet daarmee aan de moderne eisen op het gebied van veiligheid en digitale toegankelijkheid.

F & I

In 2025 lag de focus binnen Financiën en Inkoop op de verdere ontwikkeling van het financieel systeem AFAS en de aansluiting tussen de processen van F&I en P&O. Deze integratie wordt stapsgewijs doorgevoerd en draagt bij aan meer consistente en efficiënte processen. De dashboards voor financiële en HR-informatie zijn dit jaar verder ontwikkeld en zullen in 2026 gefaseerd worden doorgevoerd, zodat de organisatie steeds beter wordt ondersteund met actuele stuurinformatie. Daarnaast wordt gewerkt aan het verder benutten van AFAS, waaronder de mogelijkheid om offertes direct vanuit het systeem op te stellen, om zo dossiervorming en uniformiteit in het inkoopproces te versterken.

Binnen inkoop is in 2025 verder gewerkt aan het verbeteren van inzicht in contracten en het actualiseren van het contractenregister, waarmee een basis is gelegd voor verdere professionalisering van contractbeheer in de komende jaren.

De interne controlewerkzaamheden zijn in 2025 uitgevoerd op basis van het interne controleplan. De bevindingen hieruit zijn structureel gerapporteerd en waar verbeterpunten zijn gesignaleerd, worden deze meegenomen in de verdere ontwikkeling van de interne beheersing richting 2026.

De uitgevoerde werkzaamheden stellen het Dagelijks Bestuur wederom in staat een rechtmatigheidsverantwoording op te nemen in de jaarrekening 2025.

P & O

Implementatie AFAS

In januari 2025 zijn wij live gegaan met AFAS als geïntegreerd ERP-systeem. De implementatie en werking van AFAS kende de nodige uitdagingen, zeker gezien het type organisatie. Het heeft met veel inspanning geleid tot de succesvolle inrichting en digitalisering van onze HR- en administratieve processen. Het jaar 2026 zal in het teken staan van de verdere uitrol, doorontwikkeling en optimalisatie van het systeem, met als doel een verdere verbetering van efficiëntie en datakwaliteit.

Employer Branding

In 2025 is verder gewerkt aan het versterken van onze positie als aantrekkelijke, inclusieve en toekomstgerichte werkgever. Vanuit het employer branding-manifest is het creatieve concept "ik.sta.klaar!" verder uitgerold en zichtbaar gemaakt in al onze wervings- en onboardingactiviteiten. De lancering van de Welder-app ondersteunt dit door nieuwe collega's al vóór hun start te betrekken bij onze organisatie. Daarnaast zijn onboardingdagen georganiseerd voor zowel beroepsmedewerkers als vrijwilligers, gericht op verbinding en kennismaking met onze organisatiecultuur. Ook hebben we actief bijgedragen aan landelijke initiatieven rond inclusiviteit en diversiteit, en zijn we betrokken bij de projectgroep Moderne Arbeidsvoorwaarden en de projectgroep Toekomstbestendige Picketten, gericht op duurzame inzetbaarheid en eigentijds werkgeverschap.

2^e Loopbaan

Naast het begeleiden van individuele trajecten is ingezet op het versterken van de samenwerking met opleidingspartners en het vergroten van de oriëntatiemogelijkheden voor medewerkers. Zo zijn er twee themaweken georganiseerd waarin externe bedrijven hun organisatie kwamen toelichten, wat waardevolle inzichten gaf in mogelijke vervolgstappen buiten de repressieve dienst. Daarnaast zijn er twee nieuwe erkenningen als werkleerbedrijf bijgekomen, waardoor het voor medewerkers eenvoudiger wordt om een MBO4-opleiding te volgen binnen hun repressieve functie.

Mentale Veerkracht

In 2025 heeft de uitrol plaatsgevonden van het project Mentale Veerkracht. Hier hebben alle beroepsmedewerkers van VRZL een training gehad. Het doel van de training was bewustwording te creëren. Wat er vanuit de organisatie terugkomt is dit doel behaald. De interne trainers zijn nu bezig om de vrijwillige posten een training te geven, dit loopt nog door in 2026. In 2026 zal een vervolg zijn van het project, waar gebruik zal worden gemaakt van dezelfde top-down methode en dezelfde groepen. Hier zullen de interne trainers een grotere rol krijgen.

Gesprekscyclus:

De nieuwe gesprekscyclus is geïmplementeerd en na de zomer live gegaan.

PTSS:

Landelijk is een regeling tot stand gekomen betreffende PTSS. Vooruitlopend op de ingang van deze regeling (februari 2026) zijn de benodigde voorbereidingen en maatregelen getroffen. De medewerkers die het betreft geven aan door de organisatie een goede begeleiding op dit toch gevoelige vraagstuk te hebben ervaren.

Doorontwikkeling organisatie:

In 2025 is een denktank ingericht die de directie gevraagd en ongevraagd advies geeft over organisatie ontwikkelingsvraagstukken. Vooralsnog ligt om redenen de prioriteit bij het programma Brandweer. Nadat voor dit programma een richting is ingezet zullen de andere programma's volgen.

ICT

Het team ICT is per 1 januari 2025 ontstaan doordat Facilities afgesplitst is en een eigen team is gaan vormen. Het team had in 2025 meteen een aantal grote uitdagingen op haar bord.

Afgelopen jaar heeft de focus gelegen op de implementatie van de BIO (Baseline Informatiebeveiliging Overheid) en ISO27001: twee raamwerken die ons helpen de gegevens en informatie beter te beschermen tegen diefstal. De visie op informatiehuishouding, waar afgelopen jaar aan gewerkt is, speelt hierin een belangrijke rol.

In het verlengde hiervan hebben we in 2025 alle gebruikers binnen VRZL overgezet op de nieuwe, digitale werkplek VRZL Online. Dit is een werkplek die niet alleen modern is, maar vooral heel veilig. Gebruikers kunnen hierdoor op een veilige manier beter samenwerken, zowel intern als extern.

Om haar gebruikers goed te kunnen bedienen heeft team ICT in 2025 de nieuwe dienstverlening verder vormgegeven. De eigen vrzl.nl omgeving wordt nu volledig in eigen regie beheerd, Onze eigen servicedesk heeft het voordeel te begrijpen wat een repressie organisatie als VRZL nodig heeft, kent het systeemlandschap en begrijpt de bedrijfsprocessen. Onze IT-dienstverlener Solido heeft hierdoor een andere rol gekregen. Zij worden gebruikt als 3e lijns ondersteuning (voor complexe zaken en netwerk gerelateerde issues) en als hardware leverancier.

Op het gebied van informatiemanagement zijn we in 2025 doorgestaan met het ontwikkelen van een visie op informatiemanagement. Het team Kwaliteit heeft nu de taak om de bedrijfsprocessen vast te gaan leggen in een Kwaliteits Management Systeem (KMS). Team ICT zal ook in 2026 blijven bijdragen aan het verder professionaliseren van de visie op informatiemanagement (één van de strategische concern brede prioriteiten). Het doel is om meer grip te krijgen op bedrijfsinformatie om nog beter te kunnen voldoen aan de archiefwetgeving, Wet Openbare Overheid (Woo) en gebruikersgemak. Een doorontwikkeling van het applicatielandschap is hierin cruciaal en diverse stappen zijn hier al in genomen. Hierbij is "Cloud first" nog steeds de basis. Alle bedrijf kritische applicaties zijn gemigreerd naar de Cloud.

Facilities

Team Facilities is sinds begin 2025 een zelfstandig opererend team. Het team is verantwoordelijk voor alle facilitaire en huisvesting gerelateerde werkzaamheden. Daarnaast beheert het de verzekeringen en verzorgt het de interne dienstverlening binnen de organisatie.

In het AB van 4 juli 2025 heeft het AB een positief besluit genomen over de toekomstbestendige huisvesting brandweerkazernes. Sinds het besluit van 4 juli is het team gestart om uitvoering te geven aan de opdracht. Verdere toelichting over deze opdracht leest u in paragraaf 2.8.

Naast de uitvoering van deze opdracht, heeft het team zich ingezet voor besluitvorming rondom nieuwbouw en renovatie van onze kazernes. Dit heeft geleid tot een locatiekeuze besluit voor Heerlen en Kerkrade waar hard gewerkt wordt aan de plannen om te voorzien in toekomstbestendige kazernes.

Daarnaast is het afgelopen jaar veel aandacht besteed aan de werkplek van de toekomst. Daarbij is niet alleen gekeken naar de wensen en eisen van de gebruikers, maar ook naar de vraag hoe deze werkplek daadwerkelijk vormgegeven moet worden. Omdat onze kantoorfuncties momenteel over drie locaties zijn verspreid, is onderzocht hoe de beschikbare vierkante meters efficiënter benut kunnen worden. Dit leidt ertoe dat we teruggaan naar twee kantoorlocaties. Voor een aantal teams betekent dit dat zij volgend jaar zullen verhuizen. Deze verandering vraagt veel van de organisatie; daarom wordt er actief geluisterd naar medewerkers en worden zij zorgvuldig begeleid in dit proces.

De daadwerkelijke verbouwingen en aanpassingen vinden plaats in de loop van 2026. Het jaar 2025 is benut voor een grondige en zorgvuldige voorbereiding.

Algemene kengetallen op concernniveau

Verzuimpercentage:

Het gemiddelde verzuimpercentage over 2025 laat een behoorlijke daling zien ten opzichte van 2024. Het gemiddelde verzuimpercentage over 2024 was 5,57% en in 2025 zien wij een daling naar 5,37%. We hebben bij VRZL een streefnorm bepaald van 5% en zullen gerichte acties ondernemen om aan deze norm te voldoen.

Verzuimpercentages (gemiddeld)	Kort	Middellang	Lang	Extra lang	Gemiddeld totaal verzuim
Crisisbeheersing & Rampenbestrijding	0,37%	0,26%	2,89%	0,64%	4,16%
Brandweezorg	0,35%	0,81%	2,69%	1,98%	5,83%
Bedrijfsvoering	0,24%	0,09%	1,87%	1,86%	4,06%
Totaal	0,33%	0,64%	2,59%	1,81%	5,37%

Personele opbouw en samenstelling

De personele opbouw en samenstelling van VRZL is als volgt:

Personele opbouw en samenstelling	Formatie	Bezetting per 31 december 2025	Vacatures	Gemiddelde leeftijd
Directie	2,00	2,00	0,00	60,00
Crisisbeheersing & Rampenbestrijding	49,86	48,12	1,74	42,00
Brandweezorg	301,80	317,99	-16,19	43,00
Bedrijfsvoering	69,38	67,19	2,19	44,00
Vrijwilligers (aantal)	535,00	498,00	37,00	42,00
Totaal	958,04	933,30	24,74	46,20

2.4.4.4 Wat heeft het gekost?

Voor wat betreft overhead wordt de definitie gevolgd zoals die door de wetgever wordt gegeven; daarbij sluiten we aan bij de landelijke handreiking voor veiligheidsregio's.

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Algemene dekkingsmiddelen	Rekening 2024	Begroting 2025 voor wijziging	Begroting 2025 na wijziging	Rekening 2025
Baten				
Bijdrage gemeenten	52.733	54.233	55.193	55.193
Bijdrage gemeenten (FLO)	2.127	2.209	2.242	2.242
Bijdrage Rijk (BDuR)	7.234	7.000	7.750	7.754
Bijdrage Rijk (BDuR) extra gelden	1.687	2.139	2.271	2.273
Totaal	63.781	65.581	67.456	67.462

Voor de toelichting op de cijfers verwijzen wij naar deel C - Jaarrekening.

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Bedrijfsvoering (overhead)	Rekening 2024	Begroting 2025 voor wijziging	Begroting 2025 na wijziging	Rekening 2025
Baten	6.045	700	5.303	5.593
Lasten	13.548	13.950	14.535	15.312
Onvoorzien	-	10	-	-
Totaal	-	10	-	-
Mutatie voorzieningen	240	100	100	627
Dotatie reserves	-	-	189	189
Onttrekking reserves	286	-	-	-
Mutatie reserves	-286	-	189	189
Resultaat	-7.457	-13.360	-9.521	-10.535

Voor de toelichting op de cijfers verwijzen wij naar deel C - Jaarrekening.

2.4.4.5 Financiële rechtmatigheidsverantwoording

Algemeen

Met ingang van de jaarrekening 2023 is het dagelijks bestuur verantwoordelijk voor het opnemen van een financiële rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening. De externe accountant verstrekt vanaf dat jaar uitsluitend een controleverklaring omtrent de getrouwheid van de jaarrekening.

De financiële rechtmatigheidsverantwoording vormt een integraal onderdeel van de jaarrekening 2025 van Veiligheidsregio Zuid-Limburg. Met deze verantwoording legt het dagelijks bestuur verantwoording af over de mate waarin de financiële beheers handelingen tot stand zijn gekomen in overeenstemming met de geldende wet- en regelgeving. De rechtmatigheidsverantwoording wordt door de externe accountant betrokken bij de jaarrekeningcontrole.

Interne controle

Om te komen tot deze financiële rechtmatigheidsverantwoording zijn interne controlewerkzaamheden uitgevoerd op basis van het vastgestelde interne controleplan 2025. De interne controle richt zich op het verkrijgen van inzicht in de opzet, bestaan en werking van de beheersmaatregelen binnen de financiële processen. De uitkomsten van deze werkzaamheden zijn periodiek gerapporteerd via de managementrapportages en betrokken bij de totstandkoming van de jaarrekening.

In 2025 is verdere invulling gegeven aan de doorontwikkeling van de verbijzonderde interne controle. Daarbij is ingezet op een meer sturend karakter van de controles, onder andere binnen het proces inkooprechtmatigheid. De verdere uitwerking hiervan, waaronder het opstellen van conclusiememoranda en het structureel terugkoppelen van bevindingen, maakt onderdeel uit van het verbetertraject.

Reikwijdte interne controle

De interne controle in het kader van de financiële rechtmatigheid is gericht op:

- het begrotingscriterium;
- het voorwaardencriterium;
- het criterium misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O).

Begrotingscriterium

Het begrotingscriterium ziet toe op het respecteren van het budgetrecht van het Algemeen Bestuur. Dit houdt in dat financiële beheers handelingen die ten grondslag liggen aan baten, lasten en balansmutaties dienen te passen binnen de door het Algemeen Bestuur vastgestelde begroting, inclusief de daarbij behorende programma's en investeringskaders.

In de loop van het begrotingsjaar zijn technische begrotingswijzigingen doorgevoerd om bestuursbesluiten tijdig te verwerken in de begroting. Op basis van de uitgevoerde interne controlewerkzaamheden is vastgesteld dat de bestedingen en investeringen in 2025 in lijn zijn met de geautoriseerde begroting en het vastgestelde Meerjareninvesteringsplan.

Voorwaardencriterium

Het voorwaardencriterium heeft betrekking op de naleving van relevante wet- en regelgeving bij de uitvoering van financiële beheers handelingen. Dit betreft onder andere bevoegdheden, mandaten, verordeningen en wettelijke voorschriften, waaronder het BBV.

Op basis van de interne controlewerkzaamheden is vastgesteld dat de financiële beheers handelingen in 2025 zijn uitgevoerd in overeenstemming met het geldende normenkader zoals opgenomen in het door het Algemeen Bestuur vastgestelde controleprotocol.

Misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O)

In 2025 is aandacht besteed aan het verder versterken van het beleid rondom misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O). In dit kader is, mede naar aanleiding van aanbevelingen van de externe accountant, onderkend dat het uitvoeren van een frauderisicoanalyse een belangrijk aandachtspunt vormt. De organisatie heeft in 2025 voorbereidingen getroffen om deze analyse gestructureerd op te pakken en te borgen binnen het interne beheersingskader. De uitvoering van de frauderisicoanalyse zal in een volgend boekjaar plaatsvinden.

Daarnaast wordt de integriteit binnen de organisatie geborgd door onder meer de aflegging van de Ethische Code door medewerkers. Op basis van de uitgevoerde werkzaamheden zijn in 2025 geen financiële onrechtmatigheden geconstateerd die samenhangen met misbruik en oneigenlijk gebruik.

Kaders en toleranties

De interne controle is uitgevoerd met inachtneming van de geldende kaders zoals opgenomen in de Kadernota Rechtmatigheid van de Commissie BBV en het door het Algemeen Bestuur vastgestelde controleprotocol.

Vanaf 2025 gelden aangepaste goedkeuringstoleranties en verantwoordingsgrenzen. Hierbij is aangesloten bij de geldende BBV- en Bado-regelgeving, waarbij de tolerantie wordt bepaald op basis van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves. De definitieve tolerantiebedragen zijn vastgesteld op basis van de gerealiseerde lasten over 2025.

Conclusie

Op basis van de uitgevoerde interne controlewerkzaamheden over het jaar 2025 concludeert het dagelijks bestuur dat de financiële beheershandelingen rechtmatig tot stand zijn gekomen. Er zijn geen financiële onrechtmatigheden geconstateerd die de vastgestelde verantwoordingsgrens overschrijden.

2.4.4.6 Digitale toegankelijkheid

Digitale toegankelijkheid is wettelijk verplicht voor Nederlandse overheden (Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen) en instellingen uit de (semi-)publieke sector. Het is verplicht om te voldoen aan de eisen van Web Content Accessibility Guide Lines (WCAG) 2.1, niveau A en AA.

Digitale toegankelijkheid of web accessibility betekent dat al onze onlinecommunicatie, zoals onze website, pdf's, formulieren en video's, bruikbaar is voor iedereen, dus ook voor mensen met een functie-beperking. Dat betekent bijvoorbeeld dat blinde gebruikers onze content kunnen beluisteren via hun eigen spraaksoftware of dat slechthorenden onze video's kunnen volgen door ondertiteling. Door content op de juiste manier aan te bieden, weet je zeker dat deze voor iedereen bruikbaar is. Zo voldoe je aan de internationale WCAG 2.1 richtlijnen, ook wel web richtlijnen genoemd. Deze richtlijnen zijn gebaseerd op 4 principes:



Het belangrijkste voordeel van accessibility is natuurlijk dat we onze doelgroep veel beter bedienen. Vooral voor overheden is het belangrijk dat alle informatie en communicatie voor iedereen bruikbaar is. Er zijn in Nederland namelijk veel mensen met een functie-beperking. Als we die ook bereiken en bedienen, kan dit veel opleveren.

Het is ook verplicht om een toegankelijkheidsverklaring te plaatsen. Voor de onderbouwing van een toegankelijkheidsverklaring zijn onderzoeksresultaten nodig, een onderzoeksrapport is daarvoor een goed hulpmiddel. Als wij een toegankelijkheids-verklaring voor onze website of app opstellen, moeten wij daarin de nalevingsstatus aangeven.

De volgende statussen worden onderscheiden:

- Status A: er is maximaal drie jaar geleden een onderzoek uitgevoerd. Er zijn geen problemen gevonden en de site voldoet geheel.
- Status B: er is een onderzoek uitgevoerd, problemen en de gevolgen voor gebruikers zijn benoemd en (herstel)maatregelen zijn gepland.
- Status C: er is een eerste stap gezet, bijvoorbeeld een eerste onderzoek ingepland. De mate van toegankelijkheid is nog grotendeels onbekend.
- Status D: er zijn nog geen concrete stappen gezet. Wel is een verklaring beschikbaar.
- Status E: er is geen enkele informatie over de toegankelijkheid van de site beschikbaar. Deze websites staan nog niet in het register.

Op basis van onze oude website, hebben wij een status D gescoord: onvoldoende. Met de livegang van onze vernieuwde website in 2025 wordt voldaan aan de moderne eisen op het gebied van digitale toegankelijkheid. Daarmee is het moment aangebroken om deze opnieuw te laten 'keuren' ten behoeve van een officiële Digitale Toegankelijkheidsstatus. Deze status moet wettelijk tenminste elke 3 jaar worden vernieuwd en jaarlijks moet via een verklaring worden aangetoond dat er wordt gewerkt aan eventuele verbeterpunten.

Op het moment van schrijven is de uitvoering van de wettelijk verplichte audit gegund aan door Stichting Accessibility en wordt een Digitale Toegankelijkheidsverklaring opgesteld voor de volgende platforms:

- website www.vrzl.nl
- website www.zuidlimburgveilig.nl
- website www.emric.info
- de nog op te richten website www.open.vrzl.nl t.b.v. de Wet open overheid (Woo). Het betreft enerzijds een technische check van het onderliggende contentmanagementsysteem en anderzijds een contentcheck van de afzonderlijke websites.

2.4.5 Verbonden partijen

2.4.5.1 Definitie

Een verbonden partij is een rechtspersoon waarin de gemeenschappelijke regeling zowel bestuurlijk als financieel een belang heeft. VRZL is een samenwerkingsverband op grond van de Wet veiligheidsregio's, waaraan de 16 Zuid-Limburgse gemeenten deelnemen.

Vastgelegd is dat de deelnemende gemeenten er zorg voor dragen dat de Veiligheidsregio over voldoende middelen beschikt om aan haar verplichtingen te kunnen voldoen waarmee de exploitatie en het afdekken van financiële risico's gewaarborgd zijn.

2.4.5.2 Lijst van verbonden partijen

De Veiligheidsregio Zuid-Limburg participeert in de gemeenschappelijke regeling ICT Solido-IT als verbonden partij.

Verbonden partij	Belang	Doel	Ontwikkelingen
GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN			
Gemeenschappelijke regeling ICT Solido-IT (v/h Parkstad-IT)	<ul style="list-style-type: none"> • Bestuurlijk verbonden via het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling. • Financieel verbonden via de bijdrage in de gemeenschappelijke kosten voor circa € 1,0 miljoen op jaarbasis. <p>Deze kosten betreffen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kosten van accounts en werkplekken • Kosten van opslag <p>Overige diensten worden afgerekend op basis van overeenkomst.</p>	Het leveren van ICT-basisvoorziening d.m.v. technisch beheer.	VRZL neemt vanaf 2015 deel aan deze regeling en draagt naar rato van de afname van ICT-diensten bij aan de kosten van de gemeenschappelijke regeling ICT ter ondersteuning van de bedrijfsvoering.

Vanuit financieel perspectief zijn de volgende cijfers relevant:

Verbonden partij			
GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN			
Gemeenschappelijke regeling ICT Solido-IT (v/h Parkstad-IT)		31 december 2025	31 december 2024
	Eigen vermogen	-	-
	Vreemd vermogen	-	-
	Verwacht resultaat	-	-
	Risico's	<p>Solido functioneert zonder winstoogmerk. De kosten worden naar rato van afname van de dienstverlening verdeeld over de deelnemers.</p> <p>De bijdrage van de deelnemers op rekeningbasis is gelijk aan de geraamde bijdrage tenzij het resultaat in de jaarrekening van Solido met meer dan € 250.000 afwijkt. In dat geval vindt verrekening met de deelnemers naar rato plaats.</p> <p>Resultaten binnen de bandbreedte van € 250.000, positief of negatief, lopen via de balans over naar een volgend exploitatiejaar. De bijdrage aan PIT wordt jaarlijks in de begroting van de VRZL geraamd.</p>	

2.4.5.3 Overige aspecten samenwerking

Naast de verbonden partijen, zijn de volgende zaken van belang.

- Met de Politie is een convenant afgesloten waarin afspraken over de bijdrage van de politie aan de gezamenlijke risicobeheersing, Crisisbeheersing en Rampenbestrijding staan benoemd;
- In 2013 is met de colleges van de deelnemende gemeenten een overeenkomst gesloten waarin de taakoverdracht is geregeld rondom bevolkingszorg (voorbereiding en coördinatie). Daar is ook in 2025 volgens afspraak uitvoering aan gegeven.
- Verder is er een overeenkomst tot levering van diensten met Chemelot/Sitech. Dit betreft een samenwerking op het gebied van ongevalsbestrijding met gevaarlijke stoffen (gaspakkeninzet en schuimblussing). Door deze overeenkomst (per 1-1-2014) wordt voldaan aan de Wet veiligheidsregio's. In de afgelopen periode is binnen die samenwerking onder meer een gezamenlijk Drone-team ingericht en onderzoeken wij verdere mogelijkheden ten aanzien van digitale verkenning. Deze overeenkomst is in 2025 geactualiseerd en opnieuw bestuurlijk bekrachtigd.
- In 2022 is het startsein gegeven voor de meerjarige campagne Samen Veilig Rondom Chemelot. Onder deze benaming laten Chemelot, VRZL, gemeente Beek, gemeente Sittard-Geleen, gemeente Stein, provincie Limburg, brandweer, GGD Zuid Limburg en politie de komende jaren zien wat de risico's zijn van wonen in de omgeving van een chemisch industrieterrein. En wat Chemelot, overheden en hulpdiensten doen om die risico's te beperken. Ook is er uitgebreide aandacht voor wat omwonenden zelf kunnen doen bij incidenten. De veiligheidsbeleving van omwonenden verschilt van die van de bovengenoemde partijen. Daarom wordt de communicatie op inhoud in lijn gebracht met de communicatiebehoefte van specifiek omwonenden. Deze campagne is in 2025 afgerond en samen met de Stuurgroep wordt nagedacht over het vervolg.

2.4.6 Wet open overheid (WOO)

De Wet open overheid (Woo) is op 1 mei 2022 (deels) in werking getreden. Het doel van de Woo is overheden en semioverheden transparanter te maken om zo het belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische rechtsstaat, de burger, het bestuur en economische ontwikkeling beter te dienen. De wet beoogt dat overheidsinformatie beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren is.

Naast de Woo is sprake van aanpalende informatiewetgeving, zoals de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wmebv) en de Archiefwet. De Woo en overige informatiewetgeving brengen voor de veiligheidsregio zowel juridische als technische verplichtingen met zich mee en vragen tevens om verdere professionalisering van processen en bewustwording binnen de organisatie.

In 2025 is het implementatietraject Woo afgerond. Er is een leidraad AVG & Woo vastgesteld, evenals een leidraad actieve openbaarmaking en een proces voor bezwaar en beroep. Tevens zijn drie Woo-contactpersonen aangewezen en opgeleid. De informatiehuishouding is functioneel beschreven en er is anonimiseringssoftware aangeschaft ter ondersteuning van de afhandeling van Woo-verzoeken. Voorbereidingen zijn getroffen voor de actieve openbaarmaking van de in de Woo genoemde informatiecategorieën.

In 2025 heeft VRZL vier Woo-verzoeken ontvangen. Eén verzoek is, na een verzoek tot precisering waarop geen reactie is ontvangen, buiten behandeling gesteld. De overige drie verzoeken zijn volledig afgehandeld binnen de wettelijke termijnen. Daarnaast is vijfmaal een zienswijze verstrekt naar aanleiding van een Woo-verzoek bij een ander bestuursorgaan. De Woo-contactpersoon heeft daarnaast meerdere malen geadviseerd bij reguliere informatieverzoeken (niet zijnde Woo-verzoeken).

In 2025 zijn geen dwangsommen opgelegd en zijn geen bezwaar- of beroepsprocedures ingesteld naar aanleiding van Woo-verzoeken. Er hebben zich geen materiële financiële gevolgen voorgedaan in het kader van de uitvoering van de Woo.

2.5 FUNCTIONEEL LEEFTIJDSONTSLAG (FLO)

Het Algemeen Bestuur heeft in de bestuursvergadering van 6 december 2019 de nota reserves en voorzieningen vastgesteld. In deze nota is o.a. aangegeven dat de FLO-kosten (tot en met 2044) een grillig verloop hebben en dat deze moeten worden geëgaliseerd om de gemeentelijke bijdrage stabiel te houden.

De herijking FLO die in 2021 heeft plaatsgevonden heeft ertoe geleid dat er een forse extra structurele dotatie gedaan moest worden aan deze voorziening om te voorkomen dat deze voorziening negatief zou worden, iets dat niet mag bij een voorziening.

De FLO-overgangsregeling is sinds 2019 aangepast naar een gegarandeerd nettoloon van 75%. Dit loon bestaat uit de uitkering levensloop aangevuld met bijdrage van de werkgever tot aan de pensioendatum. In 2022 is de regeling "netto FLO-spaartegoed" gestart. Medewerkers kunnen door deze wetswijziging zelf kiezen wanneer zij de FLO laten ingaan. Dat kan een verschuiving van kosten tot gevolg hebben waardoor bestuurlijk is afgesproken de FLO periodiek te herijken en te monitoren op inhoud en effecten. Dat heeft er onder meer geleid tot een eenmalige extra dotatie in 2023 € 900.000, waarbij het AB heeft ingestemd met de inzet van incidentele middelen die VRZL in 2023 heeft ontvangen, zodat van deelnemende gemeenten VRZL geen extra bijdrage gevraagd hoefde te worden. Ook in 2024 is een extra storting in de FLO voorziening gedaan met een omvang van € 1.500.000 en ook daar heeft het AB ingestemd met de inzet van incidentele middelen die VRZL in 2024 heeft ontvangen, zodat van deelnemende gemeenten VRZL geen extra bijdrage gevraagd hoefde te worden. In het jaar 2025 heeft een herijking plaats gevonden in de maand januari. In 2026 heeft een herijking over 2025 plaatsgevonden. Deze herijking laat zien dat de bijdrage door deelnemende gemeenten VRZL structureel verlaagd kan worden. Het bedrag dat hiermee is gemoeid bedraagt € 750.000 en zal meerjarig verwerkt worden in de begroting VRZL vanaf 2026.

De problematiek en de risico's rondom de FLO zijn uitvoerig besproken in het AB, DB en de ambtelijke werkgroep FLO. Voor de dekking van de FLO-kosten is een voorziening gevormd in de jaarrekening van VRZL. Bij de bepaling van de omvang van deze voorziening is rekening gehouden met de afgesproken financieringssystematiek, waaronder de gemeentelijke bijdragen. Indien de voorziening in de toekomst ontoereikend blijkt en aanvullende dekking niet binnen de reguliere exploitatie kan worden gerealiseerd, zal dit conform de geldende afspraken met de gemeenten worden bezien.

2.6 OEKRAÏNE / CRISIS NOODOPVANG ASIELZOEKERS

Oekraïne:

Op 24 februari 2022 is door het oorlogsgeweld in Oekraïne een grote stroom van ontheemden ontstaan. Vanwege de mogelijke komst van vele ontheemden uit Oekraïne naar Nederland, is de noodzaak ontstaan om op korte termijn voldoende opvangplekken te creëren. De toestroom van ontheemden uit Oekraïne is dermate hoog dat Nederland niet in staat is om binnen de bestaande structuren opvang te bieden.

In de brief aan de Tweede Kamer van 8 maart 2022 heeft het kabinet toegezegd dat de kosten die worden gemaakt vanwege de realisatie en exploitatie van deze opvang van rijkswegen worden vergoed.

Dit besluit van de Staatsecretaris van Justitie en Veiligheid voorziet in de vergoeding van de kosten die worden gemaakt door de veiligheidsregio's, gemeenten en de GGD-en/GHOR en die toezien op de coördinerende werkzaamheden en de eerste opvang in hun regio. Het besluit trad in werking na de datum van uitgifte van de Staatcourant waarin dit wordt geplaatst.

Per 1 januari 2024 hebben veiligheidsregio's de verantwoordelijkheid voor de operationele coördinatie en eerste opvang overgedragen aan door gemeenten gevormde samenwerkingsverbanden, waarbij gemeenten er ook voor konden kiezen dat de VRZL deze taak voortzet. Het bestuur van VRZL heeft ervoor gekozen dat net als in 2024 ook in 2025 VRZL deze taak voortzet. VRZL heeft dit vervolgens gecommuniceerd aan het ministerie van Asiel en Migratie om zo tijdige en rechtmatige financiering van het samenwerkingsverband in 2025 goed te kunnen regelen.

Het besluit voorziet in een incidentele bijdrage aan veiligheidsregio's voor de daadwerkelijk gemaakte kosten (meerkosten) die aanvullend worden gemaakt ten behoeve van de coördinatie en eerste opvang van ontheemden uit Oekraïne en dit besluit wordt voortgezet voor de periode vanaf 1 januari 2025 tot en met 31 december 2025. VRZL heeft voor 2025 een voorschot aangevraagd voor de kosten die hiermee gepaard gaan. Deze aanvraag is in de maand juli gehonoreerd door Ministerie van Asiel en Migratie.

De volgende in die periode gemaakte kosten komen voor vergoeding in aanmerking:

- (a) De kosten die veiligheidsregio's maken voor de coördinatie en de eerste opvang van ontheemden uit Oekraïne.
- (b) De kosten die binnen een regio waarbinnen een veiligheidsregio haar taken uitvoert, door gemeenten worden gemaakt, voor zover deze in plaats van of in aanvulling op, de veiligheidsregio belast zijn met de coördinatie en de eerste opvang van ontheemden uit Oekraïne.
- (c) De kosten die binnen een veiligheidsregio door GGD en GHOR worden gemaakt, voor de uitvoerende taken die betrekking hebben op de opvang van ontheemden uit Oekraïne en voor zover deze taken niet in aanmerking komen voor een vergoeding op grond van de Wet publieke gezondheid of een andere regeling op basis waarvan de organisatie haar taken uitvoert.

De onder b en c bedoelde kosten worden via de desbetreffende veiligheidsregio gedeclareerd.

Crisisnoodopvang asielzoekers

In het Veiligheidsberaad van 23 mei 2022, heeft de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid een dringend beroep gedaan op de veiligheidsregio's om te helpen bij het ontlasten van het aanmeldcentrum in Ter Apel door middel van het realiseren van tijdelijke crisisnoodopvang van asielzoekers. VRZL heeft de afgelopen jaren op meerdere locaties deze opgave ingevuld en doet dat nog steeds op de locaties Simpelveld, Stein, Vaals en Voerendaal. VRZL heeft met het COA duidelijke afspraken over de vergoeding van de gemaakte kosten, deze worden voor 100% vergoed. Na afloop van de maand stuurt VRZL een declaratie van de gemaakte kosten CNO aan het COA, waarna het COA de factuur binnen een termijn van 14 dagen betaald aan VRZL.

2.7 MEERJARENBELEIDSPLAN VRZL 2024-2027

In de Wet veiligheidsregio's (Wvr) staat vermeld dat het bestuur ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vaststelt waarin het beleid is vastgelegd voor de taken van de veiligheidsregio. Ons huidige meerjarenbeleidsplan Samen Veilig geldt voor het tijdvak 2024-2027 en is in 2023 door het Algemeen Bestuur vastgesteld.

Het betreft:

1. het meerjarenbeleidsplan 2024 t/m 2027 Veiligheidsregio Zuid-Limburg (artikel 14 Wet veiligheidsregio's);
2. de onderliggende stukken die daarbij horen, te weten:
 - a) provinciaal risicoprofiel 2023 incl. voorstel te prioriteren risico's (artikel 15 Wet veiligheidsregio's)
 - b) brandweerrisicoprofiel (artikel 15 Wet veiligheidsregio's)
 - c) oefenbeleidsplan 'MOTO' (artikel 14 lid d. Wet veiligheidsregio's)
 - d) dekkingsplan 2024 t/m 2027 inclusief materieelspreidingsplan 2023 (artikel 14 lid f. Wet veiligheidsregio's)
 - e) visie op inrichting risicobeheersing en beschrijving niet wettelijke adviesfunctie, waaronder de advisering met betrekking tot het omgevingsplan (artikel 14 lid e. Wet Veiligheidsregio's)
 - f) memo opbrengst Bestuurlijke dialoog Brandweerzorg 2023 en de vertaling daarvan in ambities voor de periode 2024-2027;

Inzicht geven in de risico's die ons kunnen overkomen en het effect dat die risico's potentieel kunnen hebben is de basis van dit meerjarenbeleidsplan. We analyseren wat we als organisaties in de crisisbeheersing, rampenbestrijding en brandweezorg aan slagkracht kunnen inzetten tegenover de aanwezige risico's. Daarbij kijken we verder dan onze veiligheidsregio als organisatie. De uiteindelijke kracht wordt bepaald door samenwerking van alle partners in het veiligheidsdomein. Verder hebben we gekeken naar trends en ontwikkelingen binnen ons werkveld. Het ontstane beeld is in dit meerjarenbeleidsplan vertaald naar concrete ambities voor onze afzonderlijke programma's.

De belangrijkste ambities voor de komende jaren zijn:

- Opzet van een flexibele, breed inzetbare crisisorganisatie, ook bij langdurige crises.
- Versteving van de netwerkrol tussen VRZL en (vitale) partners.
- Doorontwikkeling van de informatiearchitectuur en -veiligheid.
- Transformatie van de werk- en denkwijze, van regelgericht naar risicogericht.
- Invoering van een strategische personeelsplanning.

Ook is gekeken naar wat er de afgelopen periode allemaal is gebeurd en welke invloed dat heeft op wie we zijn, waar we voor staan en wat we de komende periode willen en moeten bereiken vanuit onze maatschappelijke rol en positie. Die terugblik was mede behulpzaam bij het vinden van antwoorden op de vraag in welke richting VRZL zich moet bewegen. De COVID19-pandemie, de hoogwaterramp in 2021 en de stroom aan vluchtelingen en asielzoekers als gevolg van oorlog, conflict en geweld leverden ons daarbij talrijke ervaringen en inzichten op. Ons meerjarenbeleidsplan gaat uit van realistisch beleid met beoogde resultaten die passen bij de huidige tijdsgeest en binnen een verantwoord financieel beleid.

Ook hebben we gekeken naar trends en ontwikkelingen binnen ons werkveld. Het ontstane beeld is in dit meerjarenbeleidsplan vertaald naar concrete ambities voor onze afzonderlijke programma's.

In 2025 hebben wij ons o.a. gericht op de volgende zaken:

- Opstellen strategisch huisvestingsplan
- Ontwikkeling brandweerkazernes: nieuwbouw (Gulpen en Kerkrade) en verbouw (Heerlen), kazerne Sittard-Oost is opgeleverd.
- Inbedding GHOR
- Verkenning ins en outs van langdurige crisis in combinatie met oorlogsdreiging, mede op basis van oorlogsdreiging, klimaat- en energietransitie.
- Participeren in een werkgroep Weerbaarheid om daarin samen met de deelnemende gemeenten de voorbereiding op scenario's vorm te geven
- Aanvullende maatregelen genomen in het kader van de operationele continuïteit VRZL voor het scenario grootschalige en langdurige stroomuitval.
- Stappen gezet in informatie-architectuur, applicatielandschap en -informatieveiligheid (introduktie AFAS-systeem, afstemming samenwerking met Solido)
- Voldoen aan wettelijke eisen WOO
- Processtappen gezet op het terrein strategische personeelsplanning (employer branding, dagopleiding manschappen brandweer)
- Verdiepende oriëntatie op zorgrisicoprofiel
- Haalbaarheidsonderzoek Risk Factory Zuid-Limburg.
- Afstemming met gemeenten in het kader van implementatie Omgevingswet

2.8 HUISVESTING BESTUURLIJKE OPDRACHT

Uit de in 2021 en 2022 gevoerde bestuurlijke dialoog 'Verantwoorde brandweezorg 2024-2030' is een opdracht voortgekomen voor de uitwerking van toekomstige huisvestingsscenario's. Uitgangspunten daarvoor zijn het regionale perspectief en de onderlinge regionale solidariteit. Nieuwe kazernes komen in eigendom van de veiligheidsregio en worden door de veiligheidsregio gefinancierd.

Het Algemeen Bestuur heeft recent, mede gebaseerd op het doorlopen proces met de daarbij behaalde opbrengst, ingestemd met de constatering en adviezen uit de eindrapportage "Toekomstbestendige huisvesting brandweerkazernes - VRZL" en besloten om over te gaan tot uitvoering, betreffende:

- Kies voor het gebruik van het ROZ-model 'huurovereenkomst kantoorruimte en andere bedrijfsruimte', met de daarbij behorende algemene voorwaarden.

- Bekrachtig de opgestelde demarcatielijsten en de daarin gemaakte keuzes voor enkelvoudige en 'gedeeld gebruik' kazernes en het in beheer nemen van enkele cruciale onderdelen door VRZL.
- Kies voor een berekening van kostprijs dekkende huur (variant 3), waarbij de huurprijs gebaseerd wordt op daadwerkelijk door de gemeente gemaakte kosten, inclusief een bijdrage voor beheer.
- Harmoniseer de huurafspraken en huurprijs voor alle kazernes gelijktijdig per 1 januari 2026.
- Bekrachtig de ambtelijk gekozen operationele uitgangspunten op het gebied van de beheerorganisatie, de technische staat gebouwen, het Meerjarenonderhoudsplan (MJOP), het kwaliteitsniveau bij ver- en /of nieuwbouw en het moment van ver- en/of nieuwbouw.
- Bekrachtig de ambtelijk gekozen financiële uitgangspunten op het gebied van gelijkwaardige inbreng, de grondpositie, de omgang met de begroting en meerjarenplanning (steeds opgebouwd voor minimaal twee beleidsplanperiodes - 8 jaar), de afschrijvingstermijnen, de financieringswijze, de vrijval van kapitaallasten en de rekenrente.
- Implementeer alleen de wettelijk verplichte maatregelen op het gebied van duurzaamheid.
- Draag het eigendom van de huisvesting aan VRZL over bij nieuwbouw, bij ingrijpende verbouwingen of eerder op verzoek van een gemeente.
- Kies bij de financiering* voor lineaire groei in 10 jaar vanaf 2027 naar het meerjarig benodigde niveau.

** Daarbij wordt aangetekend dat de werkgroep zich maximaal heeft ingespannen om betrouwbare cijfers te genereren. De ontwikkelingen in de bouwwereld zijn echter dusdanig, dat niet uitgesloten wordt dat er de komende jaren nog druk ontstaat op kosten. Met behoud van de uitgangspunten zullen de dan geldende actuele cijfers worden opgenomen in de begrotingen.*

De kapitaallasten en de kosten voor beheer, onderhoud en verduurzaming leiden op langere termijn tot een structurele verhoging van de exploitatiebegroting (€ 3,9 mln.). Daar staat tegenover dat de huurlasten door de harmonisatie en daarna door de geleidelijke overgang van kazernes naar de veiligheidsregio structureel dalen.

In het AB van 4 juli 2025 heeft het AB een positief besluit genomen over de toekomstbestendige huisvesting brandweerkazernes. Ook heeft het AB het besluit genomen om voor de jaren 2025 en 2026 een bestemmingsreserve te vormen zodat deelnemende gemeenten VRZL een eerste bijdrage gaan doen vanaf 2027 in overeenstemming met het ingroeimodel.

Om uitvoering te geven aan het bestuurlijk besluit van 4 juli zijn zeven projectplannen opgesteld. Team Facilities heeft zich daarbij geconcentreerd op de hoogste prioriteit: het opstellen van de nieuwe huurcontracten die per 1 januari 2026 moeten ingaan. Voor het opstellen van deze contracten waren nieuwe tekeningen en meetstaten vereist. Deze twee projectplannen zijn daarom met hoge prioriteit uitgevoerd. De overige projectplannen worden aankomend jaar verder opgepakt; denk hierbij aan de wettelijke verduurzaming en verdere uitvoer geven aan het meerjarenonderhoudsplan.

2.9 WET GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN

De nieuwe Gemeenschappelijke Regeling VRZL (2024) is door alle deelnemende gemeenten en hun colleges vastgesteld per 1 juli 2024 en gepubliceerd op de officiële kanalen.

Voor Veiligheidsregio Zuid-Limburg is nu expliciet gemaakt dat gemeenteraden via een zienswijzetraceet worden geraadpleegd in het geval van Meerjarige strategische plannen, zoals dit in feite al is toegepast met de vaststelling van het Meerjarenbeleidsplan 2024 t/m 2027.

Daarnaast houdt de wijziging van de gemeenschappelijke regeling VRZL in dat, net als bij andere gemeenschappelijke regelingen, de jaarrekening VRZL niet langer voor zienswijze, maar informatief wordt aangeboden aan de gemeenteraden.

2.10 OPERATIONELE CONTINUÏTEIT

De internationale veiligheidssituatie is de afgelopen jaren sterk verslechterd en dit raakt ook Nederland. We zijn doelwit van hybride aanvallen, zoals cyberoperaties, spionage en sabotage. Door de oorlog in Oekraïne is het voor het eerst in lange tijd reëel dat Nederland via de collectieve verdedigingsclausule in het NAVO-verdrag ('artikel 5') direct betrokken raakt bij een grootschalig gewapend conflict. De impact van deze scenario's op Limburg en onze (crisis)organisatie is geanalyseerd en bestaat in hoofdlijnen uit een grote verstoring van ons dagelijks leven, op diverse vlakken in onze maatschappij, o.a. door een verstoring van onze vitale infrastructuur. Deze verstoring wordt gekenmerkt door grootschaligheid, gelijktijdigheid en langdurigheid, in een context van schaarste, maatschappelijke onrust en olopemd geweld. Maar ook door de effecten van klimaatverandering en de energietransitie ontstaan nieuwe risico's voor onze vitale infrastructuur en de leveringszekerheid van ons energiesysteem.

Als VRZL hebben wij voor onze eigen processen en dienstverlening een eigen verantwoordelijkheid om rekening te houden met verstoring of tekorten. In afstemming tussen directie en management is recent de scope bepaald van het project operationele continuïteit brandweezorg en crisisbeheersing. Hiermee willen we de operationele continuïteit van onze organisatie borgen ten tijde van een grootschalige en langdurige stroomuitval. Het project zal in 2025-2026 uitgevoerd worden.

Het project heeft als uiteindelijk doel om in 2026 een operationeel Business Continuity Management System (BCMS) op te leveren, gericht op het risico langdurige en grootschalige stroomuitval. Hiermee dient de continuïteit van alle kritieke brandweerprocessen (melding en alarmering, leiding & coördinatie en de taakvelden brandbestrijding, hulpverlening, incidentbestrijding gevaarlijke stoffen en optreden bij waterongevallen) en crisisbeheersingsprocessen (melding en alarmering, leiding & coördinatie (COPI, ROT, (R)BT), informatiemanagement en crisiscommunicatie) tijdens langdurige en grootschalige stroomuitval te worden gewaarborgd.

Het project voorziet daarmee in het treffen van concrete voorzieningen, maatregelen en middelen op elk van de 26 brandweerkazernes én het meld- en coördinatiecentrum (MCC) in Maastricht, zodat zij zelfstandig en betrouwbaar kunnen functioneren gedurende een langdurige en grootschalige stroomuitval. Hiermee versterken wij onze eigen weerbaarheid en zijn we voorbereid op (langdurige) verstoringen, waardoor we tijdens en na een omvangrijke storing of calamiteit/ramp snel kunnen herstellen en onze dienstverlening kunnen voortzetten.

Er wordt gewerkt met een “snelspoor” en een “borgspoor”. Uitgangspunt daarbij is om als VRZL zelfvoorzienend te zijn. Specifiek voor het “snelspoor”, te realiseren in 2025, zijn de volgende resultaten behaald:

- Alle brandweerkazernes zijn voorzien van stationaire noodstroomaggregaten die minimaal 72 uur zelfvoorzienend zijn, zonder bij te tanken.
- Er is een brandstofconcept ontwikkeld voor het kunnen aftanken van onze operationele voertuigen. In 2026 zullen 4 brandweerkazernes in onze regio worden voorzien van 2500 liter bovengrondse dieseltanks. Er is een eerste noodvoorraad aangelegd.
- Met betrekking tot noodcommunicatie zijn onze mogelijkheden en kwetsbaarheden in kaart gebracht. VRZL zal de eigen glasvezelverbindingen tussen het MCC en alle brandweerkazernes ten volle gaan benutten voor data en spraak. Voor de operationele communicatie zal op korte termijn ingezet gaan worden op satellietverbindingen. Daarnaast loopt er een onderzoek naar het mogelijk inrichten van een eigen “tetra-netwerk”.
- Via een bewustwordingscampagne hebben we al ons personeel laten zien wat de gevolgen kunnen zijn bij een dergelijk scenario. Ook hebben wij de medewerkers opgeroepen zich zowel privé als op het werk hierop voor te bereiden.

3 DEEL C – JAARREKENING

3.1 BALANS (VOOR RESULTAATBESTEMMING)

Activa	31 december 2025	31 december 2024
VASTE ACTIVA		
Materiële vaste activa met economisch nut		
Gronden en terreinen	2.156.841	2.156.841
Bedrijfsgebouwen	14.150.061	12.103.681
Inventaris en inrichting	1.226.209	1.231.845
Installaties	2.882.901	773.811
ICT en automatiseringsapparatuur	271.966	360.066
Voer- en vaartuigen en haakarmbakken	14.968.481	16.257.255
Brandweermaterialen	2.200.102	1.659.293
Kleding	3.337.679	839.780
Activa in uitvoering	4.392.114	3.187.158
	45.586.354	38.569.730
Totaal vaste activa	45.586.354	38.569.730
VLOTTENDE ACTIVA		
Uitzettingen met een rentetypische looptijd <1 jaar		
Vorderingen op openbare lichamen	3.207.390	597.338
Uitzetting in 's Rijks schatkist	11.878.739	21.776.816
Overige vorderingen	8.208.810	5.098.495
	23.294.939	27.472.649
Liquide middelen	177.960	174.680
Overlopende activa	5.575.427	10.741.778
Totaal vlottende activa	29.048.326	38.389.107
Totaal activa	74.634.680	76.958.838

Passiva	31 december 2025	31 december 2024
<u>VASTE PASSIVA</u>		
<u>Reserves</u>		
Algemene reserve	2.549.823	2.233.598
Bestemmingsreserves	10.997.558	7.774.222
Nog te bestemmen resultaat	2.497.632	632.225
	16.045.013	10.640.045
<u>Vorzieningen</u>	14.934.776	13.144.481
<u>Vaste schulden</u>		
Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	18.967.862	21.115.198
	18.967.862	21.115.198
<u>VLOTTENDE PASSIVA</u>		
<u>Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd < 1 jaar</u>	9.915.436	8.448.330
<u>Overlopende passiva</u>	14.771.593	23.610.784
Totaal passiva	74.634.680	76.958.838

3.2 OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN

Hieronder is het recapitulerend financieel overzicht weergegeven. De bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Veiligheidsregio Zuid-Limburg (totaal)	Rekening 2024	Begroting 2025 voor wijziging	Begroting 2025 na wijziging	Rekening 2025
Baten				
Bijdrage gemeenten	52.733	54.233	55.193	55.193
Bijdrage gemeenten (FLO)	2.127	2.209	2.242	2.242
Bijdrage Rijk (BDUR)	7.234	7.000	7.750	7.754
Bijdrage Rijk (BDUR) extra	1.687	2.139	2.271	2.273
Overige inkomsten	50.580	3.050	39.710	75.388
Baten	114.361	68.631	107.166	142.850
Lasten				
Personeel	33.581	36.499	35.980	36.062
Opleiding, vorming en training	1.286	1.550	1.227	1.182
Kantoor	1.572	1.050	1.670	1.442
Automatisering	558	850	658	679
Huisvesting	46.744	4.455	36.181	72.133
Voertuigen	648	1.180	1.044	669
Materialen	1.071	815	1.009	997
Kapitaallasten	4.144	5.746	4.483	4.481
Lasten	89.604	52.145	82.252	117.645
Overhead	13.548	13.950	14.535	15.312
Onvoorzien	-	10	-	-
Totaal	13.548	13.960	14.535	15.312
Mutatie voorzieningen	7.166	2.990	3.623	4.171
Dotatie reserves	6.866	4.505	8.627	8.627
Onttrekking reserves	3.455	4.969	4.895	5.403
Mutatie reserves	3.411	-464	3.732	3.224
Resultaat	632	-	3.024	2.498

3.3 GRONDSLAGEN VOOR WAARDERING EN RESULTAATBEPALING

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Hierna wordt per categorie aangegeven welke grondslagen zijn gehanteerd. In de jaarrekening is de Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) als integraal onderdeel van VRZL verantwoord.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

Waardering van passiva en activa alsmede de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten. Activa en passiva zijn opgenomen tegen nominale waarde, tenzij in deze grondslagen tenzij anders vermeld. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben, onverschillig of zij tot inkomsten of uitgaven in dat jaar hebben geleid. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar worden genomen als zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Personeelslasten worden toegerekend aan het boekjaar waarop zij betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeid gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten verantwoord in het jaar dat uitbetaling plaatsvindt. Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt dan ook geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. Daarbij moet worden gedacht aan overlopende vakantiegeld- en verlofaanspraken.

Bij toepassing van de grondslagen en regels voor het opstellen van de jaarrekening vormt het dagelijks bestuur zich verschillende oordelen en schattingen die essentieel kunnen zijn voor de in de jaarrekening opgenomen bedragen. Indien het voor het geven van het volgens het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten vereiste inzicht noodzakelijk is, is de aard van deze oordelen en schattingen inclusief de bijbehorende veronderstellingen opgenomen bij de toelichting op de desbetreffende jaarrekeningposten.

De waarderingsgrondslagen per balansonderdeel worden in het vervolg van deze jaarrekening toegelicht.

3.4 TOELICHTING OP DE BALANS

Vaste activa

Materiële vaste activa met economisch nut

Materiële vaste activa zijn fysiek aanwezige activa. Investerings hebben een economisch nut indien ze verhandelbaar zijn en/of indien ze kunnen bijdragen aan het genereren van middelen. Alle investeringen met een economisch nut > € 20.000 en een levensduur van > 2 jaar worden conform de financiële verordening geactiveerd.

Alle materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de oorspronkelijke verkrijgingsprijs of vervaardigingsprijs verminderd met de jaarlijkse afschrijvingslasten en afwaarderingen wegens duurzame waardeverminderingen. De verkrijgingsprijs omvat de inkoopprijs en de bijkomende kosten. De vervaardigingsprijs omvat de aanschaffingskosten van de gebruikte grond- en hulpstoffen en de overige kosten, welke rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend. In de vervaardigingsprijs kunnen voorts worden opgenomen een redelijk deel van de indirecte kosten en de rente over het tijdvak dat aan de vervaardiging van het actief kan worden toegerekend; in dat geval vermeldt de toelichting dat deze rente is geactiveerd.

VRZL beoordeelt op iedere balansdatum of er aanwijzingen zijn dat een vast actief aan een duurzame waardevermindering onderhevig kan zijn. Indien dergelijke indicaties aanwezig zijn, wordt de realiseerbare waarde van het actief vastgesteld. Van een duurzame waardevermindering is sprake als de boekwaarde van een actief hoger is dan de realiseerbare waarde. Een verlies als gevolg van een duurzame waardevermindering wordt direct als een last verwerkt in het overzicht van baten en lasten onder gelijktijdige verlaging van de boekwaarde van het actief.

Voor materiële vaste activa met een maatschappelijke functie waarvoor een bestuurlijke intentie tot duurzaam exploiteren bestaat, wordt hierbij aangesloten bij de geldende BBV-richtlijnen. In dat geval is een duurzame waardevermindering niet aan de orde.

Afschrijvingen

De gehanteerde afschrijvingstermijnen zijn opgenomen in de financiële verordening zoals vastgesteld door het algemeen bestuur in haar vergadering van 5 december 2025. De afschrijvingen worden berekend volgens de lineaire methode en starten op 1 januari van het jaar ná ingebruikname van het actief. De afschrijvingstermijnen worden bepaald op basis van de verwachte gebruiksduur rekening houdend met een restwaarde die nihil is. De afschrijvingen geschieden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar. Op gronden wordt niet afgeschreven. Eventuele boekwinsten bij inruil of afstoting van een kapitaalgoed zijn als incidentele baten verwerkt in de jaarrekening.

De volgende afschrijvingstermijnen, zoals vastgelegd in de financiële verordening, zijn van toepassing:

Activa	Afschrijvingstermijnen in jaren
Gronden en terreinen	Niet over afschrijven
Gebouwen en renovaties	10 - 40
Installaties	5 - 20
Inventaris en inrichting	5 - 10
ICT en automatiseringsapparatuur	3 - 8
Voer-, vaartuigen en haakarmbakken	3 - 20
Brandweermaterieel	3 - 20
Kleding	5 - 10

Vlottende activa

De vlottende activa worden onderverdeeld in:

- Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar
- Liquide middelen
- Overlopende activa

Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar

De uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. Deze voorziening wordt statisch bepaald.

Liquide middelen

De liquide middelen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde. Tenzij anders vermeld, staan de liquide middelen ter vrije beschikking aan de Veiligheidsregio.

Overlopende activa

De overlopende activa zijn gewaardeerd tegen nominale waarde. Op de overlopende activa wordt geen voorziening in mindering gebracht

Vaste passiva

Reserves

In het BBV worden reserves omschreven als vermogensbestanddelen die als eigen vermogen zijn aan te merken en die vanuit bedrijfseconomisch oogpunt vrij te besteden zijn. De vaststelling van de noodzakelijke omvang van de reserves is een zaak van het Algemeen Bestuur. Daarom worden reserves ook wel onderverdeeld in algemene en bestemmingsreserves. Zodra het Algemeen Bestuur aan een reserve een bepaalde bestemming heeft gegeven, is er sprake van een bestemmingsreserve. Om die reden kunnen bestemmingsreserves naar de situatie per ultimo verslagjaar geen negatieve stand kennen. Heeft een reserve geen bestemming dan wordt het een algemene reserve genoemd. Mutaties in reserves zijn enkel mogelijk op basis van een besluit van het Algemeen Bestuur voor het einde van het betreffende begrotingsjaar. De reserves worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Voorzieningen

Voorzieningen behoren tot het vreemd vermogen van VRZL en vertegenwoordigen verplichtingen waarvan de omvang of het tijdstip van afwikkeling onzeker is. Om die reden kunnen voorzieningen naar de situatie per ultimo verslagjaar geen negatieve stand kennen. Voorzieningen worden gewaardeerd op de nominale waarde van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbaar verlies.

Voorzieningen worden gevormd indien sprake is van:

- Verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten
- Op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten
- Kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatig verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren
- De onderhoudsvoorzieningen hebben betrekking op diverse beheerprogramma's en dienen voornamelijk tot gelijkmatige verdeling van lasten over een reeks van jaren, afhankelijk van de onderhoudscyclus.

De vorming van een voorziening, dan wel de dotatie aan een reeds bestaande voorziening, wordt als last in het betreffende boekjaar verantwoord. Onttrekkingen aan de voorziening worden rechtstreeks ten laste van de voorziening gebracht en niet via het overzicht van baten en lasten verwerkt. Aan de voorziening ter egalisatie van (onderhouds) lasten van kapitaalgoederen over meerdere begrotingsjaren ligt een actueel (beheer)plan ten grondslag. Indien sprake is van achterstallig onderhoud, worden de daarmee samenhangende lasten ten laste van de exploitatie verantwoord en niet ten laste van de gevormde voorziening gebracht.

Voorzieningen worden niet gevormd voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume. Voor het bepalen van het "jaarlijks vergelijkbaar volume" is een tijdsperiode van vier jaar gehanteerd. Voor personele voorzieningen, zoals verlofsparen en bovenmatige verlofsaldi, wordt de verplichting per balansdatum bepaald op basis van de opgebouwde rechten per medewerker. De waardering vindt plaats tegen de verwachte toekomstige uitgaven, inclusief werkgeverslasten. Daarbij wordt rekening gehouden met verwachte loonontwikkelingen (indexatie), voor zover deze op balansdatum voorzienbaar zijn. Door het jaarlijks herijken van de benodigde omvang van de voorziening overmatige verlofsaldi geeft Veiligheidsregio Zuid-Limburg uitvoering aan de hierover gemaakte bestuurlijke afspraken. Dit heeft ertoe geleid dat in 2025 een wijziging is doorgevoerd in de berekeningswijze van deze voorziening. Waar in 2024 de omvang van de voorziening was gebaseerd op het cumulatief opgebouwde bovenwettelijke verlofsaldo uit

voorgaande jaren, wordt in 2025 uitgegaan van 80% van het totale bovenwettelijke verlofsaldo bij het bepalen van het aantal verlofuren dat in de voorziening wordt opgenomen.

Vaste schulden

De vaste schulden zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde (hoofdsom) verminderd met het totaal van de gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rentetypische looptijd van één jaar of langer.

Flottende passiva

De flottende passiva worden onderverdeeld in:

- Netto flottende schulden met een rentetypische looptijd < 1 jaar
- Overlopende passiva

Netto flottende schulden met een rentetypische looptijd < 1 jaar

De netto flottende schulden met een rentetypische looptijd < 1 jaar zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Overlopende passiva

De overlopende passiva zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Resultaatbepaling

Het resultaat wordt bepaald als het verschil tussen de ontvangen gemeentelijke en rijksbijdragen, alsmede de overige baten, en de aan het verslagjaar toe te rekenen lasten. Daarbij wordt het stelsel van baten en lasten toegepast.

Vennootschapsbelasting

VRZL heeft geen activiteiten die vallen onder de vennootschapsbelasting en is derhalve niet belastingplichtig voor de vennootschapsbelasting.

3.4.1 Vaste activa

3.4.1.1 Materiële vaste activa met economisch nut

Per einde boekjaar 2025 bedraagt de boekwaarde van de materiële vaste activa € 45,6 miljoen (ultimo 2024: € 38,6 miljoen). Voor de opbouw naar activasoort wordt verwezen naar onderstaand overzicht van geactiveerde kapitaaluitgaven.

Onder de post 'activa in uitvoering' zijn investeringen opgenomen die per balansdatum nog niet gereed zijn voor ingebruikname. Het betreft voornamelijk de vervanging van tankautospuiten en de aanschaf van een redvoertuig, waarvan de oplevering in 2026 wordt verwacht.

Overzicht van geactiveerde kapitaaluitgaven

Omschrijving	Boekwaarde 31 december 2024	Vermeerderingen 2025	Verminderingen 2025	Gereedmelding activa in uitvoering	Afschrijvingen 2025	Boekwaarde 31 december 2025
Materiële activa met economisch nut						
a. Gronden en terreinen	2.156.841	-	-	-	-	2.156.841
b. Bedrijfsgebouwen	12.103.681	359.626	-	2.332.045	645.291	14.150.061
c. Inventaris en inrichting	1.231.845	198.711	-	-	204.347	1.226.209
d. Installaties	773.811	1.601.774	-	739.534	232.218	2.882.901
e. ICT en automatiseringsapparatuur	360.066	51.989	-	-	140.089	271.966
d. Voer- en vaartuigen en haakarmbakken	16.257.255	903.417	34.665	-	2.157.526	14.968.481
e. Brandweermaterialen	1.659.293	851.075	-	108.064	418.330	2.200.102
f. Kleding	839.780	2.775.818	-	-	277.919	3.337.679
Totaal materiële activa met economisch nut	35.382.572	6.742.410	34.665	3.179.643	4.075.720	41.194.240
Activa in uitvoering	3.187.158	4.384.599	-	-3.179.643	-	4.392.114
Totaal activa in uitvoering	3.187.158	4.384.599	-	-3.179.643	-	4.392.114
Totaal materiële vaste activa	38.569.730	11.127.009	34.665	-	4.075.720	45.586.354

Overzicht kapitaallasten

Omschrijving	Afschrijvingen 2025	Rente 2025	Totaal	Kapitaallasten 2025
Materiële vaste activa met economisch nut				
a. Gronden en terreinen	-	22.700	22.700	22.700
b. Bedrijfsgebouwen	645.291	140.026	785.318	785.318
c. Inventaris en inrichting	204.347	14.084	218.431	218.431
d. Installaties	232.218	9.162	241.380	241.380
e. ICT en automatisering	140.089	4.117	144.206	144.206
d. Voer- en vaartuigen en haakarmbakken	2.157.526	186.514	2.344.040	2.344.040
e. Brandweermaterialen	418.330	18.969	437.299	437.299
f. Kleding	277.919	9.601	287.520	287.520
Totaal materiële vaste activa	4.075.720	405.173	4.480.893	4.480.893

Toelichting mutaties materiële vaste activa met economisch nut 2025

Alle investeringen die in 2025 zijn gedaan, passen binnen het door het algemeen bestuur goedgekeurde meerjarig investeringsplan.

Gronden en terreinen

Het saldo per 31-12-2025 bedraagt € 2.156.841. Er hebben zich geen wijzigingen voorgedaan ten opzichte van het voorgaande jaar.

Bedrijfsgebouwen

Saldo per 31-12-2025 bedraagt € 14.150.061. In 2025 heeft de afronding van de bouw van de kazerne Sittard-Oost plaatsgevonden voor een totaalbedrag van € 2.532.739.

Installaties

Saldo per 31.12.2025 is € 2.882.901. De toename heeft onder andere plaatsgevonden door installaties die verband houden met de afronding van de bouw van de kazerne Sittard-Oost, ter waarde van € 665.739, en installaties in het kader van de noodstroomvoorziening, in totaal € 1.391.780.

Inventaris en inrichting

Saldo per 31.12.2025 is € 1.226.209. In 2025 is er voor € 198.711 nieuwe inventaris aangeschaft. Het betreft voornamelijk vervanging van bestaande inventaris ad. 164.440.

ICT- en automatiseringsapparatuur

Saldo per 31.12.2025 is € 271.966. De investeringen in 2025 bedroegen € 51.989 en hebben o.a. betrekking op:

- I-Phones € 25.246
- Laptops € 26.743

Voer-, vaartuigen en haakarmbakken

Saldo per 31.12.2025 is € 14.968.481. De investeringen in 2025 bedroegen € 868.850 en betreffen o.a.:

- Redgereedschap € 98.433
- Voertuigen € 513.732
- Bakwagens € 104.435
- Meetapparatuur € 186.915

Brandweermaterialen

Saldo per 31.12.2025 is € 2.200.102. De investeringen in 2025 bedragen totaal € 959.139 en hebben betrekking op onder meer:

- P2000 apparatuur € 431.383
- Kazerne alarmering € 83.761
- Helmen, luchtmaskers en duikpakken € 325.355
- Werkplaatsinrichting € 98.570
- C2000 € 20.070

Kleding

Saldo per 31.12.2025 is € 3.337.679. In 2025 is voor € 1.544.542 aan bluskleding aangeschaft, € 1.181.406 operationeel uniform en € 49.703 aan representatieve kleding.

3.4.2 Vlottende activa

3.4.2.1 Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar

Het saldo per 31 december 2025 bedraagt € 23.294.936. De vorderingen op openbare lichamen per ultimo 2025 bedragen € 3.207.390. Deze bestaan uit vorderingen op andere veiligheidsregio's in verband met diverse projecten (€ 257.992), een vordering op gemeenten van € 2.821.952 en een vordering op de politie van € 127.446. De vordering op gemeenten van € 2.821.952 heeft o.a. betrekking op declaraties inzake de opvang ontheemden Oekraïne, welke per balansdatum nog niet zijn ontvangen.

De overige vorderingen bedragen € 8.193.445 en bestaan uit een vordering op het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) van € 8.414.377 en overige reguliere debiteuren.

Conform artikel 39 van het BBV wordt de rekening-courantverhouding met het Rijk, het Schatkistbankieren, van € 11.878.739 gepresenteerd onder "uitzettingen in 's-Rijks schatkist met een rentetypische looptijd < 1 jaar". De overige vorderingen betreffen vorderingen op derden. De afwikkeling van deze vorderingen verloopt normaal.

Specificatie uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar

Omschrijving	31 december 2025	31 december 2024
Vorderingen op openbare lichamen	3.207.390	597.338
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	11.878.739	21.776.816
Overige vorderingen	8.208.807	5.098.621
Totaal	23.294.936	27.472.775

Overzicht Schatkistbankieren

De Wet Schatkistbankieren schrijft voor dat de decentrale overheden, waaronder ook de Veiligheidsregio, al hun overtollige liquide middelen en beleggingen aanhouden bij het Ministerie van Financiën. In 2025 is een drempelbedrag gehanteerd van € 1.382.000. Er zijn geen overschrijdingen geweest in 2025.

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Berekening benutting drempelbedrag Schatkistbankieren (bedragen x € 1000)					
Verslagjaar					
(1)	Drempelbedrag	1.382			
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(2)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	186	204	216	175
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	1.196	1.178	1.166	1.207
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-
(1) Berekening drempelbedrag					
Verslagjaar					
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	69.095			
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	69.095			
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat	-			
(1) = (4b)*0,02 + (4c)*0,002 met een minimum van € 1 mln.	Drempelbedrag	1.382			
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	16.926	18.564	19.872	16.100
(5b)	Dagen in het kwartaal	91	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	184	202	214	173

3.4.2.2 Liquide middelen

Saldo per 31.12.2025 is € 177.960. De liquide middelen laten per ultimo 2025 een positieve stand zien van € 0,18 miljoen (2024: € 0,17 miljoen) en bestaan uit € 2.820 aan contante middelen en uit € 175.140 aan tegoeden bij bankinstellingen.

Specificatie liquide middelen

Omschrijving	31 december 2025	31 december 2024
Kas	2.820	23.226
Bank	175.140	151.454
Totaal	177.960	174.680

Rondom de liquide middelen zijn de regels van Schatkistbankieren van toepassing. In paragraaf 3.4.2.1 is het desbetreffende overzicht ingevoegd.

3.4.2.3 Overlopende activa

Specificatie overlopende activa

Omschrijving	31 december 2025	31 december 2024
Overige nog te ontvangen en vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen	5.575.427	10.741.778
Totaal	5.575.427	10.741.778

De overlopende activa bedragen per 31 december 2025 € 5.575.427 (2024: € 10.741.778) en bestaan voornamelijk uit vooruitbetaalde bedragen en nog te ontvangen bedragen. De afname ten opzichte van 2024 wordt met name veroorzaakt doordat in 2024 nog te declareren bedragen inzake COA-opvanglocaties waren opgenomen, die in 2025 volledig zijn gedeclareerd. Daarnaast zijn in 2024 vooruitbetaalde huurlasten met betrekking tot het COA opgenomen die in 2025 grotendeels zijn afgewikkeld.

3.4.3 Vaste passiva

3.4.3.1 Reserves

Omschrijving	Stand 31 december 2024	Resultaat-bestemming	Vermeerderingen 2025	Verminderingen 2025	Stand 31 december 2025
Algemene reserve					
Algemene reserve	2.130.635	230.658	188.530	-	2.549.823
Algemene reserve GHOR	102.963	85.567	-	188.530	-
Totaal	2.233.598	316.225	188.530	188.530	2.549.823
Bestemmingsreserves					
Ingroiereserve kapitaallasten	6.480.374	-	5.835.774	4.480.906	7.835.242
Bestemmingsreserve dagklas beroepsmedewerkers	1.200.000	-	-	239.301	960.699
Bestemmingsreserve PTSS	-	-	650.000	-	650.000
Bestemmingsreserve operationele continuïteit	-	-	1.000.000	119.210	880.790
Bestemmingsreserve toekomstbestendige huisvesting	-	-	952.000	375.021	576.979
Bestemmingsreserve GHOR	93.848	-	-	-	93.848
Totaal	7.774.222	-	8.437.774	5.214.438	10.997.558
Totaal	10.007.820	316.225	8.626.304	5.402.968	13.547.381
Rekeningsaldo					
Nog te bestemmen resultaat	632.225	-632.225	2.497.632	-	2.497.632
Totaal	632.225	-632.225	2.497.632	-	2.497.632
Verrekening 2024 met gemeenten	-	316.000	-	316.000	-
Totaal reserves	10.640.045	-	11.123.936	5.718.968	16.045.013

Algemene reserve

Het saldo per 31-12-2025 bedraagt € 2.549.823. De algemene reserve is een reserve waaraan geen specifieke bestemming is gegeven. De hierin vastgelegde middelen dienen als weerstandscapaciteit.

In het kader van de resultaatbestemming 2024 heeft het algemeen bestuur besloten om € 316.225 toe te voegen aan de algemene reserve en € 316.000 terug te geven aan de deelnemende gemeenten.

Ingroiereserve kapitaallasten

Saldo per 31.12.2025 is € 7.835.242. Het algemeen bestuur heeft in oktober 2022 de notitie reserves en voorzieningen vastgesteld. Hierin is de eerder vastgestelde systematiek van de ingroiereserve door het bestuur herbevestigd.

De ingroiereserve kapitaallasten is bepaald voor de kapitaallasten inventaris (nieuw), voertuigen, beroepskleding en machines, apparaten en installaties (dus exclusief kapitaallasten inventaris (oud), grond/terreinen en gebouwen). Het algemeen bestuur heeft in december 2024 besloten om met ingang van boekjaar 2025 de ingroiereserve kapitaallasten toe te passen op alle investeringscomponenten om zodoende schommelingen in de kapitaallasten van alle investeringscomponenten te mitigeren. Het algemeen bestuur heeft daartoe in 2024 besloten om het jaarlijks genormeerd bedrag aan kapitaallasten te verhogen met een bedrag van € 1.250.000. Het genormeerd bedrag aan kapitaallasten wordt jaarlijks geïndexeerd met de prijsindex om schommelingen in de kapitaallasten te voorkomen.

Jaarlijks worden de werkelijke kapitaallasten onttrokken aan de ingroiereserve kapitaallasten. Het genormeerd bedrag aan kapitaallasten wordt jaarlijks gedoteerd aan de ingroiereserve kapitaallasten. De dotatie aan de

ingroeireserve kapitaallasten bedraagt voor 2025 € 5.835.774. De onttrekking aan de ingroeireserve kapitaallasten bedraagt € 4.480.906.

Reserve dagklas beroepsmedewerkers

Saldo per 31.12.2025 is € 960.699. De Veiligheidsregio Zuid Limburg staat de komende jaren voor een aanzienlijke personeelsuitstroom binnen de repressieve dienst welke veroorzaakt wordt door het functioneel leeftijdsontslag (FLO) en het 20-jarig beleid. De FLO-groep stroomt geleidelijk uit via deels de 50/90 regeling, waarbij zij het laatste jaar 50% werken tegen 90% salaris. Door deze uitstroom zal, als we niets doen, de repressieve dekking onder druk komen te staan. Derhalve vraagt dit om een tijdige vervanging om roosterproblemen en onderbezetting te voorkomen. De uitstroom zal plaatsvinden in de jaren 2026 en 2027. Om deze uitstroom op te vangen is in 2025 gestart met een interne dagopleiding (dagklas) voor de opleiding van nieuwe manschappen, zodat zij tijdig kunnen instromen bij de beroepsposities. Aan deze interne dagopleiding zijn aanzienlijke opleidingskosten en tijdelijk dubbele loonkosten verbonden, die niet worden gedekt uit de reguliere gemeentebijdrage. De totale kosten van de dagklas in 2025 bedroegen € 239.301 en zijn gedekt uit deze reserve.

Bestemmingsreserves PTSS

Saldo per 31.12.2025 is € 650.000. De veiligheidsregio's willen de zorg voor medewerkers met een beroeps gerelateerde PTSS collectief regelen. Daarom is afgelopen jaar gewerkt aan een pakket van maatregelen. Achtereenvolgens is de boven sectorale 'Richtlijn Psychosociale Ondersteuning Geüniformeerden' herzien in de 'Richtlijn Hoog Risicoberoepen', sectoraal een tool box Psychosociale Ondersteuning ontwikkeld en beschikbaar gesteld en de regeling PTSS overeengekomen. Het VB heeft op 18 maart 2024 opdracht gegeven voor het ontwikkelen van de regeling PTSS.

De regeling PTSS is onder leiding van de vakraad Bedrijfsvoering opgesteld door een werkgroep met juridisch deskundigen. Gezien de impact is via verschillende gremia in het afgelopen jaar uitgebreid overleg gevoerd over de aard en de hoogte van de aanspraken van medewerkers en vrijwilligers die te maken krijgen met PTSS. De ervaringen van de 25 veiligheidsregio's en de sector Politie zijn daarbij meegenomen. Een zorgvuldig doorlopen proces leidde tot een principebesluit in het VB op 13 december 2024.

Daarna is de regeling PTSS in het LOAV van 14 juli 2025 overeengekomen met bindende afspraken over erkenning en aanspraken PTSS als beroepsziekte. Dit heeft geleid tot de invoering van de 'Regeling erkenning en aanspraken Posttraumatische Stresstoornis (regeling PTSS) als beroepsziekte' en de daarmee gepaard gaande wijzigingen in de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's.

Bestemmingsreserve operationele continuïteit

Saldo per 31.12.2025 is € 880.790. Binnen de Veiligheidsregio Zuid Limburg ontbreekt momenteel een integraal plan dat waarborgt dat alle 26 brandweerkazernes en het meld- en coördinatiecentrum (MCC) in Maastricht, tijdens een langdurige en grootschalige stroomuitval (black-out) in onze provincie en in delen van de grensregio's, volledig operationeel blijven op het huidige kwaliteits- en dienstverleningsniveau voor de kritieke brandweer- en crisisbeheersingsprocessen. De continuïteit van onze kritieke brandweerprocessen en crisisbeheersingsprocessen is momenteel niet gegarandeerd bij langdurige en grootschalige stroomuitval.

Als VRZL hebben we een project operationele continuïteit geïnitieerd waarmee we de operationele continuïteit van onze organisatie borgen ten tijde van een grootschalige en langdurige stroomuitval. Het project zal in 2025/2026 worden uitgevoerd. Het project heeft als uiteindelijk doel om in 2026 een operationeel Business Continuity Management System (BCMS) op te leveren, gericht op het risico langdurige en grootschalige stroomuitval. Er zal gewerkt gaan worden met een "snelspoor" en een "borgspoor". Specifiek voor het "snelspoor" worden de volgende onderwerpen naar voren gehaald: noodstroom- en noodcommunicatievoorzieningen, brandstofvoorraad en personeelsmanagement/motivatie (welzijn personeel en handelingsperspectief).

Bestemmingsreserve toekomstbestendige huisvesting brandweerkazernes

Saldo per 31.12.2025 is € 576.979. Daarnaast heeft het Algemeen Bestuur besloten in te stemmen met het voornemen dat, conform de toezegging in de eerder verspreide "Handreiking bij bespreking toekomstbestendige huisvesting brandweerkazernes Veiligheidsregio Zuid-Limburg", een nader uitgewerkt voorstel wordt opgesteld ter demping van de financiële effecten van het huisvestingsdossier.

Om demping van de financiële effecten van het huisvestingsdossier te realiseren wil VRZL een bestemmingsreserve vormen in 2025 waarbij in ieder geval de transitiekosten voor de jaren 2025 en 2026 worden opgenomen, waardoor de deelnemende gemeenten VRZL gedurende deze jaren geen extra kosten inzake het huisvestingsdossier hebben. De transitiekosten voor de jaren 2025 en 2026 waarvoor we een

bestemmingsreserve willen vormen bedraagt € 952.000. Voor het vormen van deze bestemmingsreserve wordt geen extra bijdrage gevraagd van de deelnemende gemeenten.

Bestemmingsreserve GHOR

In 2025 hebben zich binnen deze reserve geen mutaties voorgedaan. Het saldo bedraagt per ultimo 2025 € 93.848 (ultimo 2024: € 93.848). Deze reserve bestaat uit middelen voor netcentrisch werken en huisvesting binnen de GHOR.

Nog te bestemmen resultaat

Saldo per 31.12.2025 is € 2.497.632 positief. De resultaatbestemming van het rekeningsaldo 2024 is verwerkt conform besluit van het algemeen bestuur bij de vaststelling van de jaarrekening 2024.

Voorzieningen

Overzicht van de voorzieningen

Omschrijving	Stand 31 december 2024	Dotatie 2025	Onttrekking 2025	Stand 31 december 2025
Voorzieningen				
Voorziening Verlofsparen	1.275.637	588.184	-	1.863.821
Voorziening overmatige verlofsaldi	2.166.132	531.843	-	2.697.975
Voorziening RVU	86.192	227.300	11.820	301.672
Voorziening FLO	3.313.061	2.242.175	1.852.039	3.703.197
Voorziening onderhoud panden	6.262.096	581.000	526.629	6.316.467
Voorziening WW-verplichtingen	41.363	10.281	-	51.644
Totaal voorzieningen	13.144.481	4.180.783	2.390.488	14.934.776

Voorziening verlofsparen

Saldo per 31.12.2025 is € 1.863.821. Medewerkers kunnen vanaf 1 januari 2022 bovenwettelijke vakantie-uren sparen. Met dit verlofsparen kunnen medewerkers passend bij hun levensfase hun bovenwettelijke vakantie-uren inzetten op een manier die aansluit bij hun persoonlijke levens- en carrièreplanning en het vitaliteitsbeeld.

Aangezien er bij verlofsparen sprake is van arbeidskosten gerelateerde verplichtingen die een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook een onvoorspelbare afbouw kennen, moet hier een voorziening voor gevormd worden. Deze vakantie-uren verjaren niet.

De bronnen van verlofsparen zijn:

- het verlof uit de overwerkvergoeding
- de bovenwettelijke vakantie-uren gekocht uit het IKB
- de bovenwettelijke vakantie-uren
- de bovenwettelijke vakantie-uren bij onregelmatig werken en beschikbaarheidsdienst
- het verlof uit de voormalige verlofspaarbaarheid.

Het totaal saldo uren verlofsparen bedraagt per 31 december 2025 35.137 uren. Deze uren zijn financieel gemaakt met het gemiddeld uurloon inclusief werkgeverslasten.

De werknemer met een voltijdsdienstverband mag op 31 december van een kalenderjaar maximaal 3.600 uren verlof hebben. Hieronder vallen de verlofspaaruren, de wettelijke vakantie-uren, de bovenwettelijke vakantie-uren en andere (compensatie)verlofuren.

Voorziening FLO

Saldo per 31.12.2025 is € 3.703.197. Functioneel leeftijdsontslag geeft medewerkers die voor 2006 in dienst waren het recht op een vorm van vroegpensioen, het functioneel leeftijdsontslag (FLO). In 2020 is geconstateerd dat er geen sprake is van gelijkblijvende toekomstige lasten in de meerjarenbegroting. Derhalve is met ingang van 2020 een voorziening gevormd. De voorziening bestaat uit een inschatting van de toekomstige verplichtingen naar rato toegerekend van het aantal gewerkte jaren per balansdatum. Daarop is in mindering gebracht de geschatte bijdrage van de deelnemende gemeentes gebaseerd op het uitgangspunt van budgetneutraliteit. Dat betekent dat de hoogte van de voorziening op dit moment gelijk is aan de reeds

beschikbaar gestelde middelen via het besluit van de bestemmingsreserves. De voorziening FLO is gevormd ten laste van het resultaat over 2020 (stand 1 januari 2020 € 4,1 miljoen). De last wordt onttrokken aan de voorziening FLO. Deze voorziening is gevormd ter egalisatie van de jaarlijkse lasten die samenhangen met het functioneel leeftijdsontslag.

De FLO-overgangsregeling is sinds 2019 aangepast naar een gegarandeerd netto loon van 75%. Dit loon bestaat uit de uitkering levensloop aangevuld met bijdrage van de werkgever tot aan de pensioendatum. Door een recente wetwijziging stopt de levensloopregeling landelijk in 2022. In 2022 start de regeling "netto FLO-spaartegoed". In mei 2024 en januari 2025 heeft er een herijking plaatsgevonden van de FLO-kosten door een extern bureau, voor de periode 2025-2048. De totale FLO-lasten voor de periode 2025 tot en met 2048 worden per 31 december 2025 ingeschat op 29,3 miljoen. Naar periode zijn deze FLO-lasten als volgt toe te wijzen: < 1 jaar 2,1 miljoen, 1-5 jaar 9,0 miljoen en > 5 jaar 18,2 miljoen.

In 2025 is een reguliere toevoeging van € 2,24 miljoen (2024: € 2,13 miljoen) en een onttrekking voor de werkelijke FLO-lasten 2025 van € 1,9 miljoen verantwoord. De reguliere toevoeging, die gefinancierd wordt uit de bijdrage gemeente FLO, wordt jaarlijks geïndexeerd met de loonindex.

Doordat de toekomstige gemeentelijke bijdragen meegerekend kunnen worden, kan de voorziening lager uitkomen. Om die reden is het deel van de gemeentelijke bijdrage dat we gebruiken voor de FLO-regeling expliciet zo benoemd in de begroting en is transparant gemaakt voor gemeenten dat een gedeelte van de gemeentelijke bijdrage wordt gebruikt als dekking voor de FLO kosten.

Daarbij is expliciet opgenomen dat deze bijdrage niet voor een ander doel kan worden aangewend. Impliciet was dit altijd al het geval. Als we het geld van de FLO kosten aan iets anders zouden uitgeven, is de begroting niet langer reëel in evenwicht. Het bedrag dat we reserveren voor de FLO-regeling sluit aan bij de meerjarig begrote kosten voor de FLO-regeling. Wanneer de FLO-regeling is afgewikkeld in 2048 dan wordt dit in mindering gebracht op de gemeentelijke bijdrage. Naar verwachting is het mogelijk de jaarlijkse bijdrage al eerder te verlagen.

Voorziening onderhoud panden

Saldo per 31.12.2025 is € 6.316.467. De onderhoudsplannen zijn in 2023 geactualiseerd. Gebaseerd op de geactualiseerde meerjarige onderhoudsplannen is in 2025 de jaarlijkse dotatie van € 581.000 verricht ten gunste van de voorziening groot onderhoud gebouwen.

De voorziening is gevormd ten behoeve van de egalisatie van het groot onderhoud van de kantoor- en opleidingsgebouwen en de kazernes. In 2025 zijn uitgaven gedaan voor het groot onderhoud voor een bedrag van totaal € 526.629.

Voorziening WW-verplichtingen

Saldo per 31.12.2025 is € 51.644. Een voorziening WW-personeel is in 2015 gevormd om de WW-verplichtingen van ontslagen werknemers op te kunnen vangen. In deze voorziening worden ook individuele overeenkomsten met medewerkers gecalculeerd/gestort op het moment dat de verplichting ontstaat.

Voorziening overmatige verlofsaldi

Saldo per 31.12.2025 is € 2.697.975. Het BBV geeft aan dat er een voorziening moet worden opgenomen voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen die niet van gemiddeld gelijkblijvende omvang zijn. Voor een saldo bovenwettelijke uren waarop een werknemer recht heeft, is geen sprake van een gemiddeld gelijkblijvende omvang van opbouw en afbouw van het verlofrecht. Hierdoor is de jaarlijkse omvang van deze arbeidskosten gerelateerde verplichting niet gelijk. Voor deze verlofuren moet dan ook een voorziening op de balans worden opgenomen. Voor het bepalen in hoeverre sprake is van overmatige verlofsaldi ("stuwmeren") bij het bovenwettelijke verlof waarvoor een voorziening moet worden getroffen, ligt het voor de hand aan te sluiten bij het beleid rondom verlof-verjaring en het maximale verlof dat aan het einde van een kalenderjaar mag worden meegenomen naar een volgend jaar (jaargrens-overgangen). Voor het bovenwettelijke verlof dat geen gemiddeld gelijkblijvende omvang kent en/of bestaat uit overmatige verlofsaldi of spaarsaldi moet een voorziening worden opgenomen.

Veiligheidsregio Zuid-Limburg heeft een analyse uitgevoerd op de overmatige verlofsaldi en getoetst of er sprake is van een gemiddeld gelijkblijvende omvang van deze verlofsaldi. Bij de bovenwettelijke verlofuren binnen de Veiligheidsregio Zuid Limburg is sprake van een arbeid gerelateerde verplichting met een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook een onvoorspelbare afbouw. De bovenwettelijke verlofuren die binnen 5 jaren worden opgebouwd (en ook binnen vijf jaren moeten worden afgebouwd) kennen deels een overmatig

verlofsaldo. De risicoanalyse die Veiligheidsregio Zuid Limburg heeft uitgevoerd van de bovenwettelijke uren betreft de uren zoals deze in de afgelopen 5 jaren zijn opgebouwd. De voorziening wordt gevormd op basis van de waardering van de openstaande bovenwettelijke uren per medewerker aan het eind van het boekjaar.

Op basis van de risicoanalyse is het noodzakelijk om de huidige werkwijze voor de berekening van de voorziening overmatige verlofsaldi te herzien. De verwachte uitstroom van medewerkers binnen nu en vijf jaren maakt dat medewerkers ook de bovenwettelijke uren uit recentere jaren (jaar 4 en 5) gaan gebruiken om eerder te stoppen met werken en dus niet alleen uit de oudste drie jaren waarvoor nu een voorziening is getroffen. De herziening heeft tot gevolg dat op basis van het totaal aan bovenwettelijke uren een voorziening wordt gevormd met een omvang van 80%. De waardering van deze uren vindt plaats op basis van het gemiddeld uurtarief van een medewerker. In 2026 zullen wij op basis van ervaringscijfers wederom een risicoanalyse uitvoeren om vast te stellen of de voorziening op basis van 80% van het totaal aan bovenwettelijke uren nog toereikend is, of dat de voorziening uitgebreid dient te worden.

De verlofsaldi zoals deze nog openstaan zijn als overmatig te classificeren omdat die onmogelijk nog binnen één of twee jaren opgenomen kunnen worden zonder dat de roosters en minimale bezetting in het gedrang komen. Daarnaast bestaat het risico dat deze bovenwettelijke uren omgezet worden naar het verlofsparen. De oudste jaren worden bij het opnemen van het verlof als eerste afgeboekt. Dat heeft tot gevolg dat er niet enkel in de oudste drie jaren verlofsaldi openstaan, maar ook in de meest recente jaren, hetgeen onderbouwd dat de betreffende medewerker zijn verlofsaldi op basis van historische ontwikkelingen niet op krijgt gemaakt (dus niet gemiddeld gelijkblijvende verplichting).

Voorziening regeling vervroegd uittreden (RVU)

Saldo per 31.12.2025 is € 301.672. De Commissie BBV heeft in 2024 een besluit genomen ten aanzien van het vormen van een voorziening voor medewerkers die gebruik maken van de Regeling Vervroegde Uittreding (RVU). Bij de RVU nemen medewerkers ontslag en volgt er een (maandelijkse) ontslagvergoeding die de ex-medewerker in staat stelt om te overbruggen tot aan de AOW-leeftijd. Aangezien de ex-medewerker in die periode geen activiteiten/prestaties voor de veiligheidsregio verricht, dient op 31 december een voorziening te worden getroffen voor de financiële verplichting die de veiligheidsregio tegenover de ex-medewerker en de fiscus heeft op basis van deze regeling. Dat betekent voor alle jaren tot aan de AOW datum.

In 2025 hebben reeds medewerkers gebruikgemaakt van deze regeling. Hierdoor heeft in 2025 een onttrekking aan de voorziening plaatsgevonden van € 11.820. Daarnaast is in 2025 een dotatie aan de voorziening gedaan van € 227.300, als gevolg van het aangaan van nieuwe RVU-overeenkomsten.

3.4.3.2 Vaste schulden

Saldo per 31.12.2025 is € 18.967.862. In 2025 zijn geen nieuwe langlopende leningen afgesloten. Ter financiering van de Kazerne Sittard Middenweg zijn op 28 december 2010 vier geldleningen bij de BNG aangegaan voor een totaalsom van € 7.500.000 met opnamedata tussen 1 april 2011 en 1 oktober 2012. Ultimo 2016 is een geldlening ad € 10.000.000 afgesloten voor de consolidatie van vlottende schuld en de vaste financiering van onderhanden zijnde en van nieuwe investeringen.

In 2020 zijn twee nieuwe geldleningen aangetrokken voor een totaalbedrag van € 16.000.000 ter financiering van de aankoop kazernes Beek, Vaals en Maastricht Zuid en voor de revitalisering stookhuis.

De aflossingsverplichting < 1 jaar bedraagt € 3.658.335.

Specificatie onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen

Omschrijving	Oorspronkelijke hoofdsom	Einde looptijd	Rente %	Pro resto hoofdsom per 31 december 2024	Aflossingen 2025	Rente 2025	Pro resto hoofdsom per 31 december 2025
Geldleningen							
Bank Nederlandse Gemeenten nr. 40.0082517	384.631	2034	5,04%	193.710	15.372	9.137	178.338
Bank Nederlandse Gemeenten nr. 91398	1.043.695	2040	6,25%	710.949	27.128	44.007	683.821
Bank Nederlandse Gemeenten nr. 40106275	1.500.000	2026	4,69%	1.500.000	-	70.350	1.500.000
Bank Nederlandse Gemeenten nr. 40106276	2.000.000	2051	4,89%	1.700.872	31.633	82.783	1.669.239
Bank Nederlandse Gemeenten nr. 40106277	2.000.000	2051	4,99%	1.706.209	31.257	84.755	1.674.952
Bank Nederlandse Gemeenten nr. 40106278	2.000.000	2032	4,99%	1.036.790	108.613	50.369	928.177
Bank Nederlandse Gemeenten nr. 40110848	10.000.000	2026	0,58%	2.000.000	1.000.000	11.075	1.000.000
Bank Nederlandse Gemeenten nr. 40113445	10.000.000	2050	0,63%	8.666.668	333.333	52.095	8.333.335
Bank Nederlandse Gemeenten nr. 40113446	6.000.000	2030	0,02%	3.600.000	600.000	601	3.000.000
Totaal	34.928.326			21.115.198	2.147.336	405.172	18.967.862

3.4.4 Vlottende passiva

3.4.4.1 Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd < 1 jaar

Het saldo per 31 december 2025 bedraagt € 9.915.436.

De afwikkeling van de crediteuren van € 5.964.685 verloopt normaal, evenals de schulden aan openbare lichamen van € 3.950.751.

Specificatie netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd < 1 jaar

Omschrijving	31 december 2025	31 december 2024
Overige schulden	9.915.436	8.448.330
Totaal	9.915.436	8.448.330

3.4.4.2 Overlopende passiva

Specificatie overlopende passiva

Omschrijving	31 december 2025	31 december 2024
De van Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren	4.112.338	4.747.230
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in het volgend begrotingsjaar tot betaling komen	1.658.716	942.838
Overige vooruit ontvangen bedragen die ten bate van volgende begrotingsjaren komen	9.000.539	17.920.716
Totaal	14.771.593	23.610.784

De van Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel betreffen overlopende BDuR-gelden voor € 803.495, bekostiging voor opvang Oekraïne voor een bedrag van € 3.128.843 en verder een incidentele bijdrage voor Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening van € 180.000.

De verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in het volgend begrotingsjaar tot betaling komen omvatten o.a. de reservering voor de kosten ten aanzien van de te verlonen CAO stijging ten bedrage van € 707.017. Deze verplichting is het gevolg van de CAO Veiligheidsregio die met terugwerkende kracht in werking is getreden en daarmee betrekking heeft op 2025. De financiële effecten over het verslagjaar zijn per balansdatum als verplichting opgenomen.

In de overige vooruitontvangen bedragen, die ten bate komen van volgende begrotingsjaren, is een bedrag van € 4.168.414 opgenomen aan vooruitontvangen gemeentelijke bijdragen.

Verloopoverzicht	BduR	Oekraïne	Noodsteunpunten
Saldo begin boekjaar	914.636	961.057	
Ontvangen bedragen	9.915.569	7.000.000	180.000
Vrijgevallen bedragen	10.026.710	4.832.214	
Saldo einde boekjaar	803.495	3.128.843	180.000

3.4.5 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen

De jaarlijkse huurverplichting van de kazernes niet in eigendom bedraagt € 1,4 miljoen.

3.5 TOELICHTING OP HET OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN

3.5.1 Algemeen

Op verzoek van verschillende gemeenten is gevraagd om daar waar mogelijk, tussentijds in het begrotingsjaar een technische begrotingswijziging door te voeren. De technische begrotingswijziging zorgt ervoor dat in de begroting 2025 de laatste stand van zaken financieel is aangepast met de genomen bestuursbesluiten. Het beoogd effect is om bestuursbesluiten vroegtijdig te verwerken in de begroting ten behoeve van de begrotingsrechtmatigheid. In 2025 zijn twee technische begrotingswijzigingen vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Deze twee vastgestelde technische begrotingswijzigingen komen tot uitdrukking in de begroting 2025 na wijziging.

3.5.2 Algemene dekkingsmiddelen

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Algemene dekkingsmiddelen	Rekening 2024	Begroting 2025 voor wijziging	Begroting 2025 na wijziging	Rekening 2025
Baten				
Bijdrage gemeenten	52.733	54.233	55.193	55.193
Bijdrage gemeenten (FLO)	2.127	2.209	2.242	2.242
Bijdrage Rijk (BDUR)	7.234	7.000	7.750	7.754
Bijdrage Rijk (BDUR) extra gelden	1.687	2.139	2.271	2.273
Totaal	63.781	65.581	67.456	67.462

Bij de bijdrage gemeente wordt enerzijds onderscheid gemaakt in de bijdrage gemeente ter dekking van de reguliere kosten en anderzijds ter dekking van de FLO kosten. De bijdrage gemeente is verwerkt op basis van de vastgestelde begroting 2025 en de vastgestelde technische begrotingswijzigingen 2025 door het algemeen bestuur.

De bijdrage gemeente FLO bedraagt € 2.242.000 (2024: € 2.127.000) en wordt elk jaar geïndexeerd conform de CPB Kerngegevensstabel MEV met peildatum september lopende jaar. Wanneer de FLO-regeling is afgewikkeld in 2044 dan wordt de bijdrage gemeente FLO in mindering gebracht op de totale gemeentelijke bijdrage. Naar verwachting is het mogelijk de jaarlijkse bijdrage gemeente FLO al eerder te verlagen.

De BDuR is verwerkt conform de afgegeven beschikking 2025 en bedraagt na loonbijstelling en nabetaling prijscompensatie 2025, € 7.754.000.

De extra BDuR gelden bedragen voor 2025 € 2.162.001 en daarnaast een vooruit ontvangen post 2024 van € 914.636. Hiervan is in 2025 besteed een bedrag van € 111.141. Het restant is als vooruit ontvangen opgenomen voor een totaalbedrag van € 803.495. Door krapte op de arbeidsmarkt is het werven van nieuw personeel, die ten laste van de extra BDuR gelden zouden komen, verlaat en doorgeschoven naar 2026.

3.5.3 Programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding	Rekening 2024	Begroting 2025 voor wijziging	Begroting 2025 na wijziging	Rekening 2025
Baten				
Overige inkomsten	401	600	400	132
Baten	401	600	400	132
Lasten				
Personeel	4.716	4.200	5.080	4.779
Opleiding, vorming en training	501	350	442	423
Kantoor	1.130	750	1.385	1.174
Automatisering	434	750	557	583
Huisvesting	38	155	43	43
Voertuigen	47	150	-	-
Materialen	376	115	15	10
Kapitaallasten	-	-	-	-
Lasten	7.242	6.470	7.522	7.012
Overhead	-	-	-	-
Onvoorzien	-	-	-	-
Totaal	-	-	-	-
Dotatie voorzieningen	12	-	-	187
Onttrekking voorzieningen	-	-	-	-
Mutatie voorzieningen	12	-	-	187
Dotatie reserves	-	-	-	-
Onttrekking reserves	-	-	189	189
Mutatie reserves	-	-	-189	-189
Resultaat	-6.853	-5.870	-6.933	-6.878

Het programma C&R is een zelfstandig programma dat volledig wordt gedekt uit de algemene middelen van de Veiligheidsregio. De overige exploitatiekosten van het programma C&R liggen in lijn met de vastgestelde begroting. De onttrekking aan de reserve betreft de overgang van de algemene reserve van GHOR naar de algemene reserve van de Veiligheidsregio.

3.5.4 Programma Brandweezorg

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Programma Brandweezorg	Rekening 2024	Begroting 2025 voor wijziging	Begroting 2025 na wijziging	Rekening 2025
Baten				
Overige inkomsten	44.134	1.750	34.007	69.663
Baten	44.134	1.750	34.007	69.663
Lasten				
Personeel	28.865	32.299	30.900	31.283
Opleiding, vorming en training	785	1.200	785	759
Kantoor	442	300	285	268
Automatisering	124	100	101	96
Huisvesting	46.706	4.300	36.138	72.090
Voertuigen	601	1.030	1.044	669
Materialen	695	700	994	987
Kapitaallasten	4.144	5.746	4.483	4.481
Lasten	82.362	45.675	74.730	110.633
Overhead	-	-	-	-
Onvoorzien	-	-	-	-
Totaal	-	-	-	-
Dotatie voorzieningen	6.914	2.890	3.523	3.357
Onttrekking voorzieningen	-	-	-	-
Mutatie voorzieningen	6.914	2.890	3.523	3.357
Dotatie reserves	6.866	4.505	8.438	8.438
Onttrekking reserves	3.169	4.969	4.706	5.214
Mutatie reserves	3.697	-464	3.732	3.224
Resultaat	-48.839	-46.351	-47.978	-47.551

Het programma Brandweezorg is een zelfstandig programma dat geheel wordt gedekt vanuit de algemene middelen van de Veiligheidsregio.

In de overige inkomsten binnen het programma Brandweezorg is een incidentele baat verantwoord voor een bedrag van € 68 mln. ter dekking van de kosten Oekraïne en noodopvang asielzoekers die in 2025 incidenteel zijn gemaakt. Hiertegenover staan € 68 mln. onder de huisvestingskosten verantwoord. De kosten Oekraïne en noodopvang asielzoekers laat in 2025 een forse toename zien ten opzichte van 2024. De reguliere huisvestingskosten liggen in lijn met de vastgestelde begroting.

De hogere onttrekking aan de reserves ten opzichte van de begroting wordt veroorzaakt door onttrekkingen voor loonkosten van de dagklas beroepsmedewerkers, kosten voor toekomstbestendige huisvesting en kosten ten behoeve van de operationele continuïteit.

De reguliere exploitatiekosten van het programma brandweezorg liggen in lijn met de vastgestelde begroting.

3.5.5 Bedrijfsvoering (overhead)

Bedragen in onderstaande tabellen zijn x € 1.000.

Bedrijfsvoering (overhead)	Rekening 2024	Begroting 2025 voor wijziging	Begroting 2025 na wijziging	Rekening 2025
Baten				
Overige inkomsten	6.045	700	5.303	5.593
Baten	6.045	700	5.303	5.593
Lasten				
Personeel	8.446	9.400	9.599	9.531
Opleiding, vorming en training	-	-	-	-
Kantoor	1.768	1.250	1.429	1.938
Automatisering	3.338	3.000	3.423	3.754
Huisvesting	366	-	323	287
Voertuigen	94	200	89	87
Materialen	35	100	44	71
Kapitaallasten	-499	-	-372	-356
Lasten	13.548	13.950	14.535	15.312
Onvoorzien	-	10	-	-
Totaal	-	10	-	-
Dotatie voorzieningen	240	100	100	627
Onttrekking voorzieningen	-	-	-	-
Mutatie voorzieningen	240	100	100	627
Dotatie reserves	-	-	189	189
Onttrekking reserves	286	-	-	-
Mutatie reserves	-286	-	189	189
Resultaat	-7.457	-13.360	-9.521	-10.535

De lasten voor kantoor en automatisering zijn hoger dan begroot door extra advieskosten die samenhangen met de migratie naar de VRZL-omgeving. De mutaties in de voorzieningen hebben betrekking op de voorzieningen voor overmatige verlofsaldi en spaarverlof. De hoogte van deze dotaties kon pas aan het einde van het jaar worden bepaald op basis van de verlofsaldi per balansdatum.

3.5.6 Toevoegingen en onttrekkingen aan voorzieningen

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Omschrijving	Begroting voor wijziging			Begroting na wijziging			Realisatie 2025		
	baten	lasten	saldo	baten	lasten	saldo	baten	lasten	saldo
Mutaties in de voorzieningen									
Voorziening verlofsparen	-	200	-200	-	800	-800	-	588	-588
Voorziening RVU	-	-	-	-	-	-	-	227	-227
Voorziening overmatige verlofsaldi	-	-	-	-	-	-	-	532	-532
Voorziening FLO	-	2.209	-2.209	-	2.242	-2.242	-	2.242	-2.242
Voorziening onderhoud panden	-	581	-581	-	581	-581	-	581	-581
Voorziening WW-verplichtingen	-	-	-	-	-	-	-	10	-10
Totaal	-	2.990	-2.990	-	3.623	-3.623	-	4.180	-4.180

De mutaties in de voorzieningen liggen grotendeels in lijn met de vastgestelde begroting na wijziging. In 2025 heeft een lagere dotatie plaatsgevonden in de voorziening verlofsparen en een hogere dotatie in de voorziening overmatige verlofsaldi dan begroot. De omvang van deze dotaties kan pas per 31 december van het boekjaar definitief worden vastgesteld.

Daarnaast heeft in 2025 een hogere dotatie plaatsgevonden in de voorziening RVU. Ook voor deze voorziening geldt dat de definitieve dotatie pas per 31 december van het boekjaar kan worden bepaald. De dotaties aan de voorzieningen zijn rechtmatig tot stand gekomen conform het besluit van het Algemeen Bestuur.

3.5.7 Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Omschrijving	Begroting voor wijziging			Begroting na wijziging			Realisatie 2025		
	batens	lasten	saldo	batens	lasten	saldo	batens	lasten	saldo
Mutaties in de reserves									
Ingroeireserve kapitaallasten	4.969	4.505	464	4.481	5.836	-1.355	4.481	5.836	-1.355
Reserve operationele continuïteit	-	-	-	-	1.000	-1.000	119	1.000	-881
Reserve toekomstbestendige huisvesting	-	-	-	-	952	-952	375	952	-577
Reserve PTSS	-	-	-	-	650	-650	-	650	-650
Algemene reserve GHOR	-	-	-	189	-	189	189	-	189
Algemene reserve	-	-	-	-	189	-189	-	189	-189
Reserve dagklas beroepsmedewerkers	-	-	-	225	-	225	239	-	239
Totaal	4.969	4.505	464	4.895	8.627	-3.732	5.403	8.627	-3.224

De werkelijke dotaties en onttrekkingen aan de reserves wijken beperkt af ten opzichte van de begroting na wijziging. Deze afwijkingen worden veroorzaakt doordat de onttrekkingen aan de reserve operationele continuïteit en de reserve toekomstige huisvesting niet zijn meegenomen in de laatste begrotingswijziging. De dotaties aan deze reserves sluiten aan bij de vastgestelde begroting.

De dotatie en onttrekking aan de ingroeireserve kapitaallasten wordt aangemerkt als een structurele mutatie in de reserves. De dotaties en onttrekkingen in de overige reserves worden aangemerkt als incidentele mutaties in de reserves.

3.5.8 Overzicht incidentele baten en lasten per programma

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Omschrijving	Begroting na wijziging			Realisatie 2025		
	batens	lasten	saldo	batens	lasten	saldo
Incidentele baten en lasten						
Brandweezorg						
	-	-	-	-	-	-
Oekraïne / Crisis noodopvang asielzoekers	34.007	34.007	-	67.976	67.976	-
Incidentele dekking overhead en coördinatie COA	5.303	-	5.303	4.734	-	4.734
Totaal incidentele baten en lasten	39.310	34.007	5.303	72.710	67.976	4.734

Binnen de overige inkomsten van het programma Brandweezorg is een incidentele bate verantwoord van € 72,8 mln. ter dekking van de in 2025 incidenteel gemaakte kosten voor Oekraïne en de noodopvang van asielzoekers. Hiertegenover is onder de huisvestingskosten eveneens een bedrag van € 68 mln. verantwoord.

Voor 2025 is een afrekening opgesteld die hoger is uitgevallen dan geraamd in de tweede technische begrotingswijziging. Dit wordt veroorzaakt doordat de overheidsdekking is gebaseerd op de werkelijke kosten, die pas bij het opstellen van de jaarrekening definitief kunnen worden vastgesteld.

3.5.9 Structureel begrotingssaldo

In onderstaand overzicht is het structureel begrotingssaldo gepresenteerd. De incidentele baten en lasten beïnvloeden het structureel begrotingssaldo. Incidentele lasten beïnvloeden het structureel begrotingssaldo positief en incidentele baten beïnvloeden het structureel begrotingssaldo negatief. In principe zijn alle toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves incidenteel van aard. Een uitzondering hierop zijn de mutaties in de ingroeireserve kapitaallasten. De onttrekkingen en toevoegingen in deze bestemmingsreserve zijn structureel van aard. De afwijkingen begroting incidenteel sluiten aan met het totaaloverzicht incidentele baten en lasten.

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Omschrijving (x € 1.000)	2021	2022	2023	2024	2025
Saldo baten en lasten	-1.036	-255	2.950	4.043	5.722
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves	916	-147	-1.010	-3.411	-3.224
Begrotingssaldo na bestemming	-120	-402	1.940	632	2.498
Incidentele storting voorziening FLO	-1.000	-	-900	-1.500	-
Incidentele vrijval voorziening Maastricht Zuid	191	-	-	-	-
Incidentele vrijval voorziening Friciekosten VPT	90	-	-	-	-
Eenmalige uitkering CAO	-	-686	-	-	-
Incidentele storting voorziening groot onderhoud panden	-	-682	-	-	-
Hoogwaterramp	-	335	-	-	-
Onvoorzien	-	-	-196	-	-
Incidentele dekking overhead en coördinatie opvang vluchtelingen 2022	-	-	1.290	-	-
Incidentele dekking overhead en coördinatie opvang vluchtelingen 2023	-	-	3.150	-	-
Incidentele dekking overhead en coördinatie opvang vluchtelingen 2024	-	-	-	5.248	-
Incidentele dekking overhead en coördinatie opvang vluchtelingen 2025	-	-	-	-	4.740
Rente schatkistbankieren	-	-	484	-	-
Incidentele onttrekking reserve sociaal plan	35	99	-	-	-
Incidentele onttrekking reserve frictiekosten	547	514	265	286	-
Incidentele onttrekking reserve schattingswijziging	255	-	-	-	-
Incidentele onttrekking reserve uitgestelde activiteiten COVID-19	261	82	250	-	-
Incidentele onttrekking reserve doorontwikkeling VB	-	195	25	-	-
Incidentele onttrekking reserve operationele continuïteit	-	-	-	-	119
Incidentele onttrekking reserve toekomstbestendige huisvesting	-	-	-	-	375
Incidentele onttrekking reserve dagklas beroepsmedewerkers	-	-	-	-	239
Incidentele stortingen ingroeiereserve kapitaallasten	-	-300	-750	-1.250	-
Incidentele storting dagklas beroepsmedewerkers	-	-	-	-1.200	-
Incidentele storting toekomstbestendige huisvesting	-	-	-	-	-952
Incidentele storting PTSS	-	-	-	-	-650
Incidentele storting operationele continuïteit	-	-	-	-	-1.000
Waarvan incidentele baten en lasten (saldo)	379	-443	3.618	1.584	2.871
Structureel begrotingssaldo	-499	41	-1.678	-952	-373

Het structureel begrotingssaldo 2025 is € 373.000 negatief (2024: € 952.000 negatief).

3.5.10 Begrotingsrechtmatigheid

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Omschrijving	Begroting na wijziging			Realisatie 2025			Begrotingsafwijking		
	baten	lasten	saldo	baten	lasten	saldo	baten	lasten	saldo
Begrotingsrechtmatigheid (x € 1.000)									
Crisisbeheersing en Rampenbestrijding	400	7.522	-7.122	132	7.012	-6.880	268	510	242
Brandweezorg	34.007	74.730	-40.723	69.663	110.633	-40.970	-35.656	-35.903	-247
Bedrijfsvoering (overhead)	5.303	14.535	-9.232	5.593	15.312	-9.719	-290	-777	-487
Algemene dekkingsmiddelen									
<i>Bijdrage gemeente</i>	55.193	-	55.193	55.193	-	55.193	-	-	-
<i>Bijdrage gemeente FLO</i>	2.242	-	2.242	2.242	-	2.242	-	-	-
<i>Bijdrage Rijk BDUR</i>	7.750	-	7.750	7.754	-	7.754	-4	-	4
<i>Bijdrage Rijk BDUR extra gelden</i>	2.271	-	2.271	2.273	-	2.273	-2	-	2
Mutaties voorzieningen	-	3.623	-3.623	2.390	4.181	-1.791	-2.390	-558	1.832
Mutaties reserves	4.895	8.627	-3.732	5.403	8.627	-3.224	-508	-	508

De baten en lasten in de jaarrekening van VRZL zijn rechtmatig tot stand gekomen. Dit houdt in dat ze in overeenstemming zijn met de door het Algemeen Bestuur vastgestelde begroting.

De algemene dekkingsmiddelen liggen in lijn met de vastgestelde begroting door het Algemeen Bestuur.

Bij het programma brandweerzorg zien we een overschrijding van zowel de baten als de lasten. Deze is volledig toe te schrijven aan de toerekening van de kosten en dekking, inzake de opvang Oekraïne en noodopvang asielzoekers, naar het juiste boekjaar. Bij het programma bedrijfsvoering zien we een overschrijding van met name de lasten. De lasten voor kantoor en automatisering zijn hoger dan begroot door extra advieskosten die samenhangen met de migratie naar de VRZL-omgeving. De mutaties in de voorzieningen hebben betrekking op de voorzieningen voor overmatige verlofsaldi en spaarverlof. De hoogte van deze dotaties kon pas aan het einde van het jaar worden bepaald op basis van de verlofsaldi per balansdatum.

De hogere dotaties in de voorzieningen dan begroot heeft betrekking op de voorziening verlofsparen, voorziening RVU en voorziening overmatige verlofsaldi. De werkelijke dotatie aan deze voorzieningen kunnen pas per 31 december van enig boekjaar bepaald worden. De dotaties aan de voorzieningen zijn rechtmatig tot stand gekomen conform besluit Algemeen Bestuur.

De mutaties in de reserves zijn door het Algemeen Bestuur geautoriseerd en conform het AB besluit verwerkt.

3.5.11 Wet normering bezoldiging topfunctionarissen

Op 1 januari 2013 is de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen (WNT) in werking getreden. De WNT is van toepassing op de Veiligheidsregio Zuid-Limburg. Het voor de Veiligheidsregio toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 € 246.000. Dit betreft het zogenaamde algemeen bezoldigingsmaximum. De onderstaande verantwoording volgt het verantwoordingsmodel WNT 2025 zoals gepubliceerd door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

3.5.11.1 Bezoldiging topfunctionarissen

3.5.11.1.1 Leidinggevende topfunctionarissen

Definitie:

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13^e maand van de functievervulling inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Onderstaande tabel biedt een weergave van de topfunctionarissen. Dhr. Houben en dhr. Winkens zijn beiden in dienst van VRZL en derhalve is hun daadwerkelijke bezoldiging weergegeven.

Gegevens 2025		
Bedragen x € 1	L.W.M. Houben	P.E.J. Winkens
Functiegegevens	Directielid Commandant Brandweer	Directielid Manager C & R Manager bedrijfsvoering
Aanvang functievervulling in 2025	01-01-25 31-12-25	01-01-25 31-12-25
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,00	1,00
Dienstbetrekking?	Ja	Ja

Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	174.209	155.392
Beloningen betaalbaar op termijn	23.418	23.223
<i>Subtotaal</i>	<i>197.627</i>	<i>178.615</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	246.000	246.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.
Totale bezoldiging	197.627	178.615

Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.

Gegevens 2024		
Bedragen x € 1	L.W.M. Houben	P.E.J. Winkens
Functiegegevens	Directielid Commandant Brandweer	Directielid Manager C & R Manager bedrijfsvoering
Aanvang functievervulling in 2024	01-01-24 31-12-24	01-01-24 31-12-24
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,00	1,00
Dienstbetrekking?	Ja	Ja

Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	179.504	149.474
Beloningen betaalbaar op termijn	23.549	22.296
<i>Subtotaal</i>	<i>203.053</i>	<i>171.770</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000	233.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.
Totale bezoldiging	203.053	171.770

Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.

3.5.11.1.2 Topfunctionarissen met een bezoldiging van € 2.100 of minder

Bij de Veiligheidsregio Zuid-Limburg wordt het Bestuur (Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur) beschouwd als topfunctionaris in de zin van de Wet (WNT). Alle bestuursleden hebben deze functie onbezoldigd vervuld.

Naam topfunctionaris	Functie
C. van Basten - Boddin	AB
E. Geurts	AB
W.J.F. van der Rijt - Van der Kruis	AB
A. Krijnen	AB
N.H.C. Ramaekers - Rutjens	AB
R. Wever	AB/DB
T.P. Dassen - Housen	AB/DB
S.C.J. Scheepers	AB
W.A.G. Hillenaar	AB/DB
R. de Boer	AB
J.Th.C.M. Verheijen	AB/DB
M.F.M. Leurs - Mordang	AB/DB
H.M.H. Leunessen	AB
D.M.M.T. Prevoo	AB
D.P.W. Joppe	AB
J.M.L. Niederer (vanaf 1-07-2025)	AB
M.A.H. Clermonts - Aretz (tot en met 30-06-2025)	AB

3.5.11.2 Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen met of zonder dienstbetrekking

Niet van toepassing.

3.5.11.3 Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

De binnen onze organisatie geïdentificeerde leidinggevende topfunctionaris met een dienstbetrekking heeft geen dienstbetrekking bij andere WNT-plichtige instelling(en) als leidinggevende topfunctionaris (die zijn aangegaan vanaf 1 januari 2018).

3.6 FINANCIËLE RECHTMATIGHEIDSVERANTWOORDING VEILIGHEIDSREGIO ZUID-LIMBURG

Verantwoordelijkheid Dagelijks Bestuur

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten en balansmutaties blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruikcriterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het Dagelijks Bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten en balansmutaties deze criteria zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten en balansmutaties in overeenstemming zijn met door het Algemeen Bestuur vastgestelde kaders, zoals de begroting en verordeningen, en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het Algemeen Bestuur in het vastgestelde controleprotocol van 5 december 2025 opgenomen normenkader met betrekking tot de relevante wet- en regelgeving nader toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een verantwoordingsgrens van 2% van de totale lasten, exclusief toevoegingen aan de reserves. Voor 2025 bedraagt deze grens € 2.742.000. De grondslag voor deze rechtmatigheidsverantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV (september 2025).

Bevinding

Het Dagelijks Bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 37.238.000 bedraagt. Dit bedrag ligt boven de daarvoor gestelde verantwoordingsgrens van € 2.742.000.

De geconstateerde afwijking wordt door het Dagelijks Bestuur als acceptabel aangemerkt, mede gezien de hogere gerealiseerde baten. Daarnaast geldt dat overschrijdingen op baten op grond van artikel 5, lid 4 van de financiële verordening niet leiden tot een onrechtmatigheid, indien deze niet in de laatste begrotingswijziging van het jaar zijn opgenomen maar wel in de jaarrekening zijn toegelicht.

Om die reden zijn deze overschrijdingen op baten niet opgenomen in de paragraaf financiële rechtmatigheidsverantwoording van Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota Rechtmatigheid van de Commissie BBV en op basis van de afspraken met het Algemeen Bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid.

Begrotingsonrechtmatigheden (bedragen x € 1.000)		
Begrotingscriterium		
1A.	Overschrijding lasten programma's	€ 37.238
1B.	Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)	€ -
2.	Ongeautoriseerde reservemutaties	€ -
3.	Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten, investeringen en baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan het Algemeen Bestuur zijn gemeld.	€ -
	Totaal begrotingsonrechtmatigheden	€ 37.238
4.	Acceptabel aangeduide begrotingsonrechtmatigheden	€ 37.238
Voorwaardencriterium		
5.	Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed.	€ -
Misbruik & Oneigenlijk gebruik (M&O)		
6.	Geen bevindingen	€ -
	Totaal onrechtmatigheden	€ 37.238
	Waarvan acceptabel	€ 37.238
	Waarvan niet acceptabel	€ -

3.7 SISA-VERANTWOORDING

SISz bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking SISz - d.d. 07-01-2025						
Verstrekker	Wijkingscode	Spaetke Wijkingscode	Ontvanger Wijkingscode	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)	Ontvanger Landstels Landstels Landstels	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: A2/01 € 10.025.710	Indicator	Indicator
AnnM	M29	Bekostigingsregeling eerste opening ontheemden Oekraïne door Regionale openbare lichamen	Regionaal openbaar lichaam, provincie of gemeente	Naam Kostensoort Aard controle n.v.t. Indicator: M29/01 € 4.832.214	Besteding per kostensoort (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T)	Cumulatieve besteding per kostensoort (tm jaar T, inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SISz 2024)
				1. Meerkosten resp. 2. Meerkosten coördinatie van de 3. Meerkosten communicatie 4. Meerkosten zorgkosten 5. Meerkosten materiele uitgaven	Aard controle R Indicator: M29/02	Aard controle R Indicator: M29/03
				Berekening totale besteding (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T)	€ 4.832.214	€ 16.871.157
				Som indicator 02	Eindeantwoord (Ja/Nee)	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld
				Aard controle n.v.t. Indicator: M29/04 € 4.832.214 ja	Aard controle n.v.t. Indicator: M29/05	Aard controle n.v.t. Indicator: M29/06
				1		

3.8 TAAKVELDEN

Hieronder zijn voor de taakvelden die voor de Veiligheidsregio relevant zijn de baten en lasten weergegeven. Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Taakvelden	Baten		Lasten		Saldo		
	Begroting	Rekening	Begroting	Rekening	Begroting	Rekening	
0	Bestuur en ondersteuning						
0.4	Overhead, ondersteuning organisatie	5.236	5.542	14.535	15.312	-9.299	-9.770
0.5	Treasury	372	356	405	405	-33	-49
0.8	Overige baten en lasten	0	0	0	0	0	0
0.10	Mutaties reserves	4.895	5.403	8.627	8.627	-3.732	-3.224
0.11	Resultaat van de rekening van baten en lasten	-3.024	-2.498	0	0	-3.024	-2.498
	Totaal taakveld 0 Bestuur en ondersteuning	7.479	8.803	23.567	24.344	-16.088	-15.541
1	Veiligheid						
1.1	Crisisbeheersing en brandweer	67.856	69.282	51.768	53.741	16.088	15.541
	Totaal taakveld 1 Veiligheid	67.856	69.282	51.768	53.741	16.088	15.541
6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	34.007	67.975	34.007	67.975	0	0
	Totaal taakvelden	109.342	146.060	109.342	146.060	0	0

4 OVERIGE GEGEVENS

4.1 CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Zuid-Limburg

Verklaring over de in het jaardocument opgenomen jaarrekening 2025**Ons oordeel**

Wij hebben de jaarrekening 2025 van Veiligheidsregio Zuid-Limburg te Margraten gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in het jaardocument opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van Veiligheidsregio Zuid-Limburg op 31 december 2025 alsmede van de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV), de begroting en de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, opgenomen bepalingen zoals opgenomen in het normenkader behorende bij het controleprotocol accountantscontrole 2025 Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

De jaarrekening bestaat uit:

1. het overzicht van baten en lasten over 2025;
2. de balans per 31 december 2025;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen;
4. de rechtmatigheidsverantwoording over 2025;
5. de sisa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
6. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol accountantscontrole 2025 Veiligheidsregio Zuid-Limburg en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Veiligheidsregio Zuid-Limburg zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikte is als basis voor ons oordeel.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 2.742.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt 2% van de totale lasten exclusief de toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 en 3 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 50.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, sisa-, of WNT-redenen relevant zijn.

Paragraaf ter benadrukking van bepaalde aangelegenheden - rechtmatigheidsverantwoording

Wij vestigen de aandacht op het onderdeel rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening op paginanummer 84. Het dagelijks bestuur heeft in deze rechtmatigheidsverantwoording toegelicht dat een deel van de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties niet rechtmatig tot stand zijn gekomen. Het totaal aan geconstateerde afwijkingen (rechtmatigheidsfouten), voor een bedrag van in totaal € 37.238.000 ligt boven de door het algemeen bestuur vastgestelde verantwoordingsgrens. Ons oordeel is niet aangepast als gevolg van deze aangelegenheid.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6 sub a WNT en artikel 5 lid 1 sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Verklaring over de in het jaardocument opgenomen andere informatie

Het jaardocument omvat andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

Verklaring betreffende overige door wet- of regelgeving gestelde vereisten

Ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet hebben wij onderzocht of de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 17 Financiële-verhoudingswet (hierna: de specifieke uitkeringen) rechtmatig tot stand zijn gekomen. In de jaarrekening is verantwoordingsinformatie opgenomen over deze specifieke uitkeringen (de sisa-bijlage).

Naar ons oordeel zijn de baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2025 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - Regeling Informatieverstrekking sisa.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - de Regeling Informatieverstrekking sisa. In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die dagelijks bestuur noodzakelijk acht om de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Het is onze verantwoordelijkheid een redelijke mate van zekerheid te krijgen voor ons oordeel ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet. Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2025, zoals opgenomen in de Nota procedure aanlevering sisa-verantwoordingsinformatie 2025 in bijlage 2 van de Regeling Informatieverstrekking sisa. Wij hebben bij de controle van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen als gevolg van fraude of fouten niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren of de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening en getrouw weergeven van de grootte en samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen op 31 december 2025 alsmede van de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV), de begroting en de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, opgenomen bepalingen zoals opgenomen in het normenkader behorende bij het controleprotocol accountantscontrole 2025 Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.



Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

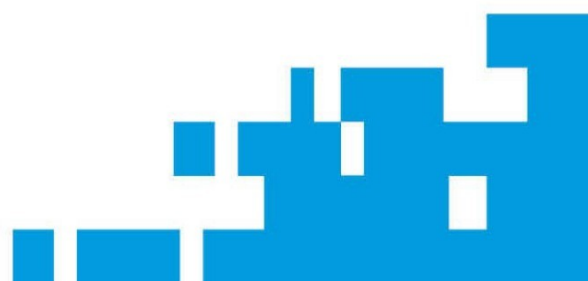
Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol accountantscontrole 2025 Veiligheidsregio Zuid-Limburg, het Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Heerlen, 19 maart 2026
RSM Netherlands Accountants N.V.

Digitaal ondertekend door:



5 BIJLAGE

5.1 BIJDRAGE GEMEENTEN 2025

Bijdrage gemeenten	Bijdrage gemeenten (GHOR)	Bijdrage gemeenten (regulier) totaal	Bijdrage gemeenten (FLO)	Totaal
1.344.083	37.140	1.381.223	55.997	1.437.220
2.846.726	82.218	2.928.944	118.602	3.047.546
2.341.994	63.606	2.405.600	97.573	2.503.173
2.164.690	59.630	2.224.320	90.186	2.314.506
1.460.186	32.190	1.492.376	60.835	1.553.211
8.065.985	200.326	8.266.311	336.048	8.602.359
3.907.291	103.784	4.011.075	162.787	4.173.862
2.810.108	85.004	2.895.112	117.076	3.012.188
12.335.055	286.962	12.622.017	513.908	13.135.925
1.431.892	42.548	1.474.440	59.656	1.534.096
880.882	23.488	904.370	36.699	941.069
8.611.606	212.212	8.823.818	358.779	9.182.597
1.819.184	56.676	1.875.860	75.792	1.951.652
1.067.027	23.182	1.090.209	44.455	1.134.664
1.668.457	23.634	1.692.091	68.928	1.761.019
1.076.559	28.344	1.104.903	44.851	1.149.754
53.831.725	1.360.944	55.192.669	2.242.173	57.434.842