gemeente Berkelland

Zaaknummer	:	734035
Raadsvergadering	:	**20-06-2023**
Onderwerp	:	**Verordening sociaal domein Berkelland 2023-1**
Collegevergadering	:	23-05-2023
Portefeuillehouder	:	Wethouder G.J. Teselink
Steller	:	Berg, Wouter van den, Team Advies sociaal domein tel. : 0659879356

Te nemen besluit
1. De Verordening sociaal domein Berkelland 2023-1 vaststellen en in werking laten treden op 1 juli 2023.
2. De Verordening sociaal domein Berkelland 2023 intrekken op 1 juli 2023.

Waarom dit voorstel en wat is het effect
Sinds 1 januari 2023 werken wij met de Verordening sociaal domein Berkelland 2023. Zoals wij u bij de introductie van deze verordening hebben geïnformeerd, wordt deze verordening met enige regelmaat gewijzigd om te zorgen dat deze actueel is en blijft.

Om vanaf 1 juli 2023 weer over een actuele Verordening sociaal domein te beschikken, is het noodzakelijk enkele wijzigingen door te voeren in de verordening. Deze wijzigingen hebben te maken met het *Breed Offensief.* Het *Breed Offensief* is een brede agenda vanuit het Rijk om arbeidskansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten. Onderdeel van het *Breed Offensief* is een wijziging van de Participatiewet waarin een verzameling van (kleine) maatregelen er toe moet leiden dat:

- het makkelijker wordt voor werkgevers om mensen met een arbeidsbeperking aan te nemen;
- mensen met een arbeidsbeperking voor langere tijd aan het werk komen;
- werk voor mensen met een arbeidsbeperking aantrekkelijker wordt;
- werkgevers en werkzoekenden elkaar makkelijker vinden.

Voor een deel van de wetswijzigingen geldt een verordeningsplicht voor gemeenten. Deze verordeningsplicht is gekoppeld aan de ingangsdatum van de gewijzigde Participatiewet, namelijk 1 juli 2023. Dit betekent dat de huidige Verordening sociaal domein Berkelland 2023 per 1 juli ingetrokken dient te worden en er een nieuwe Verordening sociaal domein Berkelland 2023-1 vastgesteld dient te worden die in overeenstemming is met de wetswijzigingen vanuit het *Breed Offensief.* Aangezien we in Berkelland met een omgekeerde verordening werken vanuit de bedoeling en het uitgangspunt dat we zoveel mogelijk uitgaan van maatwerk, hebben de wetswijzigingen en daarmee de aanpassingen in de verordening beperkte impact op de uitvoeringspraktijk. Het betreft kleine inhoudelijke aanpassingen, waarbij de verwachting is dat werkgevers en werkzoekenden met een arbeidsbeperking in de praktijk weinig zullen merken.

Neemt niet weg dat we de uitvoering in overeenstemming met de Participatiewet moeten organiseren en duidelijkheid willen bieden aan onze inwoners (onder andere werknemers met een arbeidsbeperking) en organisaties (onder andere werkgevers). Daarom stellen wij voor om de Verordening sociaal domein Berkelland 2023 in te trekken en de Verordening sociaal domein Berkelland 2023-1 vast te stellen. De verordening blijft in de basis vanzelfsprekend hetzelfde.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 bespreekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

Ter facilitering hebben wij een overzicht van de wijzigingen in een 'was-wordt lijst' weergegeven. Zo is het voor u snel inzichtelijk wat er gewijzigd wordt. Verder bent u in de gelegenheid gesteld om op 15 juni 2023 deel te nemen aan een, door Fijnder georganiseerde, informatieavond over de wijzigingen in de verordening. Met dit voorstel zorgen we ervoor dat de verordening wordt aangepast, zodat de verordening vanaf 1 juli 2023 weer actueel is. De Verordening sociaal domein Berkelland is in principe domein overstijgend en daarmee een aangelegenheid voor verschillende portefeuillehouders. Aangezien de aanpassingen die nu voorleggen vanuit het *Breed Offensief* en de Participatiewet worden ingegeven, is er voor dit raadsvoorstel gekozen om met de portefeuillehouder Participatiewet af te stemmen.

Argumentatie
1.1 Actualiteiten, onjuistheden en 'schoonheidsfoutjes' zijn aangepast.
Met het aanpassen van enkele actualiteiten in de verordening is de verordening weer correct en actueel. Ter facilitering zijn de wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening in de bijgevoegde 'was-wordt lijst' weergegeven.

1.2 Verzameling van kleinere maatregelen waarmee de kansen voor inwoners met een arbeidsbeperking (verder) worden vergroot
In de praktijk werkt Fijnder voor het grootste deel al in overeenstemming met de maatregelen vanuit het *Breed Offensief.* Door de wetswijziging vanuit het *Breed Offensief* wordt een gedeelte van de uitvoeringspraktijk nu ook juridisch vastgelegd in de verordening. Hieronder volgt een opsomming van de belangrijkste aanpassingen en argumenten (niet limitatief en uitputtend; het volledige overzicht van wijzigingen vindt u in de was-wordt lijst) die daarbij gelden:

- voor jongeren <27 jaar vanuit praktijkonderwijs-voortgezet speciaal onderwijs, jongeren met een medische urenbeperking en jongeren uit de doelgroep loonkostensubsidie geldt geen zoektermijn meer voor verschillende vormen van hulp. In de praktijk ondersteunde Fijnder deze doelgroep al voor het *Breed Offensief* op basis van maatwerk.
- beschikbare voorzieningen en wijze waarop werkgevers aanspraak kunnen maken, worden via de verordening transparant gemaakt.
- voorwaarden voor proefplaatsingen worden iets aangepast, waarbij een concurrentiebeding gaat gelden, bepalingen over verlengingen en uitsluitingen van proefplaatsingen worden opgenomen.
- stapeling van voorzieningen met hetzelfde doel worden onmogelijk gemaakt.
- bevestiging dat wij geen premies toekennen voor werkervaringsplaatsen en participatieplaatsen om een armoedeval en daarmee een stokkende uitstroom naar de arbeidsmarkt te voorkomen.
- bieden van transparantie over de beschikbaarheid van voorzieningen voor inwoners die in afwachting zijn van beschut werk.
- het aanvraagrecht wordt van werknemer en werkgever voor een langdurige loonkostensubsidie wordt in de verordening geregeld. Zo wordt de doelgroep beschreven en uitgebreid. Daarnaast komt de verantwoordelijkheid voor loonkostensubsidie (en andere voorzieningen) bij één gemeente, de (nieuwe) woongemeente, te liggen. Dit voorkomt misverstanden en onduidelijkheden.
- er wordt een termijn van 13 weken gekoppeld aan het vaststellen van de loonwaarde.
- het inzetten van pilots/projecten naar de reguliere dienstverlening krijgt een juridische grondslag.
- de inhoud van persoonlijke ondersteuning wordt geconcretiseerd door concreet bepalingen op te nemen over jobcoaching, werkbegeleiding, meeneembare voorzieningen en vervoersvoorzieningen.
- bepalingen over jobcoaching worden nu in verordening opgenomen, waardoor de bestaande beleidsregels niet meer relevant zijn en worden ingetrokken.

1.3 Het Dagelijks Bestuur van Fijnder heeft ingestemd met de wijzigingen ten aanzien van artikelen die de Participatiewet betreffen.
De wijzigingen ten aanzien van de artikelen die de Participatiewet betreffen hebben instemming van het Dagelijks Bestuur van Fijnder.

2.1 Formeel-juridisch moet de huidige verordening worden ingetrokken.

Om de Verordening sociaal domein Berkelland 2023-1 in werking te laten treden, is het noodzakelijk de huidige Verordening sociaal domein Berkelland 2023 in te trekken.

Kanttekeningen en risico's

1.1 De Verordening sociaal domein blijft een dynamisch document.
Doordat de Verordening sociaal domein een veelheid aan wetten beslaat, is met enige regelmaat een update ter actualisatie van de verordening nodig. De inschatting is dat de update regelmatig nodig is. Door de grotere regelmaat van bijstellen en updaten, leidt dit niet tot problemen.

1.2 Werkervaring- en participatieplaatsen
In de aangepaste verordening is een bepaling toegevoegd over eventuele premies met betrekking tot participatieplaatsen. Deze premie is vastgesteld in overeenstemming met de huidige uitvoeringspraktijk, namelijk nihil. Binnen de huidige uitvoeringspraktijk is er namelijk voor gekozen dat werkervaringsplaatsen en participatieplaatsen volledige gericht zijn op het ontwikkelen van inwoners, het toepassen van maatwerk en het realiseren van doorstroom naar regulier betaald werk. Premies passen hier niet bij, omdat er dan sprake zou kunnen zijn van een armoedeval en we inwoners maximaal willen stimuleren uit te stromen uit de bijstand.

1.3 Integrale aanpassing van de Verordening sociaal domein volgt in de 2e helft van 2023
Het Breed Offensief vanuit het Rijk, de wetswijzigingen die daaruit volgen en aanpassingen die daarvoor nodig zijn in de Verordening sociaal domein hebben nagenoeg in zijn geheel betrekking op de uitvoering van de Participatiewet en uitvoeringsorganisatie van Fijnder. Deze wijzigingsronde van de verordening beperkt zich tot de aanpassing in het kader van het Breed Offensief en legt de nadruk op een correcte inhoud daarvan. Hierbij hebben we meegenomen dat er nog een integrale aanpassing van de gehele verordening gaat plaatsvinden in de 2e helft van 2023 (verwachte ingangsdatum: 1 januari 2024). De integrale aanpassingen hebben betrekking op inhoud, juridische aspecten en extra nadruk worden gelegd op de leesbaarheid.

Financiën
Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan dit voorstel.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking
De Verordening sociaal domein Berkelland 2023-1 voorziet in inclusie. Er wordt volop naar mogelijkheden van inwoners met een hulpvraag gekeken, zodat zij zo goed mogelijk in staat zijn om mee te doen in de samenleving. Ook de toegankelijkheid en betere leesbaarheid van deze verordening doen hier recht aan. Tenslotte draagt deze verordening er aan bij dat meer inwoners met een arbeidsbeperking duurzaam aan een baan geholpen kunnen worden.

Communicatie
De vastgestelde verordening wordt bekendgemaakt op www.officielebekendmakingen.nl.

Initiatief, participatie en rol gemeente
De raad is bevoegd om de verordening vast te stellen. Er is (nog) geen advies van de Welzijnsraad gevraagd, omdat het enerzijds om relatief kleine aanpassingen gaat die de strekking van de verordening niet wijzigen. De huidige uitvoeringspraktijk, hoewel tot dus ver nog niet vastgelegd in de huidige verordening, sluit al aan op beoogde verbeteringen vanuit *Breed Offensief*. Daarnaast is de cliëntenraad bij Fijnder reeds meegenomen. Anderzijds krijgt de Welzijnsraad in de besluitvormingsroute bij beoogde nieuwe aanpassing van de verordening in de 2e helft van 2023 de mogelijkheid om advies uit te brengen. Zij kunnen hierbij ook in gaan op de wijzigingen die voortkomen uit het Breed Offensief, zodat niet twee keer een beroep gedaan hoeft te worden op hun tijd en expertise.

Planning en evaluatie
Nadat uw raad de verordening heeft vastgesteld, wordt deze op de voorgeschreven wijze bekendgemaakt. De verordening wordt zo nodig herzien.

Alternatieven
Uw raad kan ervoor kiezen om de Verordening sociaal domein Berkelland 2023 – 1 niet vast te stellen. In dat geval blijft de huidige verordening van kracht. Actualiteiten en toevoegingen ontbreken dan in de verordening en onjuistheden worden niet aangepast. Het gevolg is echter

wel dat de gemeente Berkelland en Fijnder niet opereren in overeenstemming met de Participatiewet.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 20-06-2023

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 23-05-2023;

b e s l u i t :

1. De Verordening sociaal domein Berkelland 2023-1 vaststellen en in werking laten treden op 1 juli 2023.
2. De Verordening sociaal domein Berkelland 2023 intrekken op 1 juli 2023.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 20-06-2023

de griffier, de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Verordening sociaal domein Berkelland 2023-1

Niet van toepassing.