Toelichting op beleidsregels uitstallingen gemeente Westervoort 2024

Inleiding/aanleiding
Het plaatsen van uitstallingen in een openbare plaats komt steeds vaker voor en is een manier om aandacht te vestigen op de onderneming. Het is voor de ondernemer van belang om producten te presenteren aan het winkelende publiek. Voorbeelden van uitstallingen zijn uitstalrekken, bloembakken of reclame-uitingen. Uitstallingen verlevendigen de stad of het dorp en dragen bij aan de aantrekkelijkheid van de openbare ruimte. Tegelijkertijd kan een uitstalling op sommige locaties ook onveilige situaties veroorzaken en zorgen voor een onaantrekkelijk straatbeeld.

De gemeente Westervoort heeft geen nadere regels gesteld over uitstallingen, terwijl de VFL hiervoor wel een mogelijkheid biedt. Regels omtrent uitstallingen zijn noodzakelijk om de veiligheid te kunnen waarborgen en duidelijkheid te creëren.

Uitgangspunten
Met de vaststelling van de beleidsregels wordt beoogd:
- ondernemers duidelijkheid te bieden over het plaatsen van uitstallingen;
- heldere en transparante toetsingskaders te bieden bij het plaatsen van uitstallingen;
- een eenduidig beleid binnen de gemeente Westervoort vast te stellen.

De beleidsregels vormen een juridisch kader voor de toetsing van het plaatsen van uitstallingen. Er kunnen zich evenwel bijzondere situaties voordoen die het plaatsen van uitstallingen in afwijking van de beleidsregels rechtvaardigen. Artikel 4:84 Awb geeft het bevoegde bestuursorgaan een zogeheten inherente afwijkingsbevoegdheid. Dit betekent dat het overeenkomstig de beleidsregel handelt, tenzij dat voor één of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. In dat geval is het bestuursorgaan, hoewel gesproken wordt van een bevoegdheid, verplicht om van de beleidsregel af te wijken. In dit opzicht verschilt een beleidsregel van een algemeen verbindend voorschrift (zoals een verordening), waarvan in beginsel niet mag worden afgeweken. Gelet op bovenvermelde inherente afwijkingsbevoegdheid behoeft de beleidsregel zelf geen hardheidsclausule te bevatten. Daar waar bij de toepassing van de beleidsregel blijkt dat stelselmatig moet worden afgeweken, kan dit aanleiding zijn om de beleidsregel aan te passen.

Juridisch kader
Bij het formuleren van beleidsregels dient rekening te worden gehouden met diverse andere wettelijke regelingen. Hieronder zijn enkele relevante regelingen kort benoemd.

Verordening Fysieke Leefomgeving
De gemeente Westervoort heeft in de Verordening Fysieke Leefomgeving Westervoort een artikel (2:2) opgenomen waarin regels ten aanzien van het gebruiken van de openbare plaats of openbaar water anders dan overeenkomstig de publieke functie daarvan is geregeld. Lid 1 stelt dat zonder vergunning van het college geen uitstallingen mogen worden geplaatst op de openbare weg. Het verbod van lid 1 is niet van toepassing op de voorwerpen gesteld in lid 5, mits wordt voldaan aan het bepaalde in lid 6. Volgens lid 6 kan het college in belang van de openbare orde, openbare veiligheid en woon- en leefomgeving nadere regels stellen. Op grond van lid 7 kan het college locaties aanwijzen voor het plaatsen voor voorwerpen zoals genoemd in lid 5.

Algemene wet bestuursrecht
De bepalingen van titel 4.3 Awb gelden voor het vormgeven en bekendmaken van beleidsregels. Het college moet deze regels dan ook in acht nemen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Algemene begripsbepalingen
Deze begripsbepalingen zijn opgenomen om de verdere bepalingen te verduidelijken.

Artikel 2 Eisen aan uitstallingen
De uitstalling moet een directe relatie hebben met de betreffende onderneming, zodat de uitstalling en de winkel aan elkaar worden gekoppeld. Het is niet de bedoeling dat er verkoop vanuit de uitstalling plaatsvindt. Dit zorgt namelijk voor een te drukke omgeving vóór de winkelgelegenheden. Om de veiligheid van de omgeving te waarborgen moet de uitstalling onmiddellijk te verwijderen zijn. Dit betekent dat de uitstalling niet vast aangebracht mag worden in de grond.

Artikel 3 Locatie uitstallingen
Behoeft geen toelichting.

Artikel 4 Omvang uitstalling
Lid 1 t/m 5: Het artikel stelt eisen omtrent de omvang van uitstallingen. Deze eisen zijn gerelateerd aan de belangen van de openbare orde en veiligheid. Tevens creëert het duidelijkheid voor ondernemers over dit onderwerp.

Artikel 5 Onderhouden uitstalling
Behoeft geen toelichting.

Artikel 6 Aanwezigheid uitstalling
Behoeft geen toelichting.

Artikel 7 Evenementen
Ten tijden van een evenement wordt de openbare ruimte anders gebruikt dan normaal. Met het oog op de drukte van de locatie tijdens een evenement moet de veiligheid goed gewaarborgd blijven.

Artikel 10 Handhaving na inwerkingtreding
De gemeente geeft ondernemers en andere belanghebbenden vier maanden de tijd om aan de beleidsregels te voldoen. Indien na deze vier maanden niet voldaan is aan deze beleidsregels, heeft de gemeente het recht om in het belang van de openbare orde en veiligheid handhavend op te treden.

Artikel 11 Inwerkingtreding
Behoeft geen toelichting.

Artikel 12 Citeertitel
Behoeft geen toelichting.