

Agendapunt:

Vertrouwelijkheid:

Openbaar

Meppel,

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvoorstel nr.

**Onderwerp:**

Vaststelling Algemene plaatselijke Verordening Meppel

**Voorgesteld besluit:**

1. De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Meppel vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Algemene Plaatselijke Verordening Meppel, vastgesteld 15 december 2011 en laatst gewijzigd 1 januari 2022;
2. De Drank- en Horecaverordening gemeente Meppel 2014, vastgesteld 19 december 2013 en laatst gewijzigd 22 januari 2015 in te trekken.

**Inleiding:**

Met onze informerende raadsmemo van 30 oktober 2024 hebben wij u geïnformeerd over de aanstaande actualisering van de Algemene Plaatselijke Verordening Meppel (hierna: APV) en de daarbij door ons te volgen aanpak. Deze memo (bijlage 2) stond op de lijst van ingekomen stukken van de raadsvergadering van 28 november 2024.

Het actualiseringstraject is met als vertrekpunt de model-APV van de VNG uitgevoerd. Intern is met de verschillende teams afstemming gezocht om te komen tot een APV die voorziet in de lokale behoeften van Meppel. Ook zijn signalen vanuit de maatschappij of vanuit partners, zoals de politie, betrokken.

Met dit voorstel bieden wij u een nieuwe, geactualiseerde en gemoderniseerde Algemene Plaatselijke Verordening (APV) ter vaststelling aan.

**Beoogd (maatschappelijk) effect**

Een actuele APV met maatwerk in aanvullende, lokale regelgeving op het gebied van openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en leefbaarheid in de openbare ruimte.

**Argumenten**

*1.1 Met de nieuwe APV wordt voldaan aan nieuwe wet- en regelgeving en jurisprudentie en worden in de praktijk geconstateerde onvolkomenheden hersteld.* Nieuwe wet- en regelgeving (o.a. Alcoholwet, Opiumwet) en jurisprudentie (o.a. over geldigheidsduur (schaarse) vergunningen zijn in de APV verwerkt, begripsomschrijvingen, wettelijke grondslagen en verwijzingen zijn aangepast. In de nieuwe APV komt de bevoegdheidstoekenning aan de burgemeester tot vaststelling van Nadere regels niet terug. Deze bevoegdheidstoekenning is niet in lijn met artikel 156 van de Gemeentewet.

*1.2 Met de nieuwe APV is de nummering in lijn gebracht met de model-APV, maar is ook kritisch gekeken welke artikelen/onderwerpen relevant zijn om in de gemeente Meppel te regelen.*

Door dezelfde nummering te hanteren als in de model-APV is het wijzigen in de toekomst eenvoudiger. Dit geldt ook voor het raadplegen van de toelichting en jurisprudentie, wat in de uitvoering voordeel en gemak geeft. Tevens is het voor derden, zoals de politie, eenvoudig om het vergelijk te maken met de geldende APV's van andere gemeenten.

Naast de wetstechnische en tekstuele aanpassingen is onderzocht of de lokale situatie aanleiding geeft bepaalde afdelingen/artikelen wel/niet op te nemen voor

Meppel. Kritisch is gekeken naar welke regels in Meppel behoefte bestaat en of die uitvoerbaar en handhaafbaar zijn. Daarbij heeft ook een herbeoordeling plaatsgevonden van artikelen in het model die eerder niet waren overgenomen in de APV Meppel. Het betreft zaken, waarvan destijds is beoordeeld dat die zaken in Meppel niet tot problemen leidden.

*1.3 Met de nieuwe APV wordt invulling gegeven aan de in provinciaal verband gemaakte afspraken over het “ondermijningsproof” maken van de APV.*

Door toe te werken naar een regionale aanpak en hiervoor regels/instrumenten eenduidig in de lokale regelgeving vast te leggen, kunnen verplaatsingseffecten binnen de regio worden voorkomen. O.a. leidt dit tot het opnemen van 2 nieuwe artikelen in de APV. Op de inhoud hiervan komen wij in het overzicht (bijlage 3) terug.

*1.4 De gemaakte, inhoudelijke keuzes zijn beschreven en gemotiveerd/toegelicht in bijlage 3 “Overzicht inhoudelijke veranderingen nieuwe APV ten opzichte van de in te trekken APV”.*

De veranderingen zijn tweërlei:

- Meer juridisch-technische veranderingen zonder inhoudelijke keuzes die betrekking hebben op redactionele aanpassingen, aanpassing van verwijzingen naar de Alcoholwet in plaats van de Drank- en Horecawet, veranderingen in nummering van artikelen, paragrafen en afdelingen. Ook zijn sommige artikelen opgesplitst in meerdere artikelnummers of zijn artikelen juist samengevoegd. Ook zijn er definities toegevoegd aan bepaalde artikelen.
- Er is voor gekozen om de inhoudelijke veranderingen die keuzes betreffen om een onderwerp wel/niet dan wel op een andere wijze te regelen in een overzicht te zetten. Op deze manier komen de meer beleidsmatige keuzes en de motivering/toelichting ervan beter in beeld. Dit is anders dan de gebruikelijke WAS-WORDT lijst bij de wijziging van een verordening. Aangezien de hele APV nu is vernummerd, is uit oogpunt van duidelijkheid voor een dergelijke lijst nu niet gekozen.

*2.1 Met het vaststellen van deze nieuwe APV is de Drank- en Horecaverordening 2014 overbodig geworden.*

De Alcoholwet bevat een verplichting tot regulering van de verstrekking van alcoholhoudende drank door paracommerciële rechtspersonen ter voorkoming van oneerlijke mededinging. Daarnaast geven de artikelen 25a t/m 25g van de wet de gemeenteraad aanvullende, verordende bevoegdheden om de alcoholverstrekking afhankelijk van de plaatselijke behoefte te reguleren. Daar waar dit eerder geregeld was in een aparte drank- en horecaverordening heeft de VNG er nu voor gekozen die onderwerp te regelen in de APV. Door deze regeling over te nemen, worden alle onderwerpen die de alcoholverstrekking en -gebruik aangaan gebundeld. Inhoudelijk zijn hier geen wijzigingen.

## **Kanttekeningen**

*1.1 Na actualisering van de APV is het nodig diverse uitvoeringsbesluiten (zoals nadere regels, beleidsregels, aanwijzingsbesluiten) die zijn gebaseerd op de APV tegen het licht te houden en zo nodig te actualiseren.*

Op dit moment wordt al gewerkt aan beleidsregels voor gebiedsontzeggingen, beleidsregels verdeling schaarse vergunning seksbedrijven en een (deel) handhavings-/sanctiestrategie voor het alcoholgebruik in de openbare ruimte. Deze actualiseringstrajecten zullen na de vaststelling van de APV worden afgerond. Er zal een vervolgaanpak worden gemaakt voor de doorlichting en zo nodig actualisering van de overige uitvoeringsbesluiten en beleid.

*1.2 Tijdens het actualiseringstraject van de APV is duidelijk geworden dat een meer integrale benadering van zaken, o.a. op het gebied van alcoholgerelateerde overlast, evenementen en carbid schieten, nog aandacht vraagt.*

De focus in de aanpak ligt nu nog te veel op de handhaving, terwijl dit meer een sluitstuk in de aanpak is of zou moeten zijn. Het bovenliggend, strategisch beleidskader dat de richting geeft en de vertaalslag naar regelgeving, verantwoordelijkheden, preventie-, toezichts- en handhavingsstrategie moeten nog meer met elkaar in verbinding worden gebracht.

### **Integrale afstemming**

#### **Intern:**

team Bestuur en Organisatie - OOV

team Leefbaarheid en Wijkregie – vergunningverlening, toezicht en handhaving en ondermijning

team Advies - juridisch beleidsadvies

team Ruimte Verzorgen – groen, wegen en riolering

team Ruimte Initiatief – verkeer

#### **Extern:**

Politie

### **Financiën**

Het opnemen van nieuwe verboden en/of vergunning-/meldingsplichten heeft effect op de benodigde capaciteit bij vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het is lastig hiervan nu een inschatting te maken. Er moet blijken of dit past binnen het budget en de beschikbare (juridische) capaciteit van L&W.

Indien er onverhoopt toch financiële gevolgen zijn, die we nu niet voorzien, dan zullen we hiervoor bij de begroting 2026 aandacht vragen.

| <b>Onderwerp</b> | <b>Dekking binnen begroting?<br/>ja/nee</b> | <b>Kosten<br/>(EUR)</b> | <b>Incidenteel /<br/>structureel</b> |
|------------------|---------------------------------------------|-------------------------|--------------------------------------|
| ...              | ...                                         | €                       | I / S                                |
| ...              | ...                                         | €                       | I / S                                |
| Toelichting:     |                                             |                         |                                      |

### **Effecten overige programma's**

-

### **Communicatie**

Na vaststelling wordt de APV bekendgemaakt in het elektronisch gemeenteblad en gepubliceerd op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

De betrokken collega's van vergunningen, toezicht, handhaving, veiligheid en politie worden op de hoogte gebracht van de vaststelling. Expliciet zal aandacht worden besteed aan de ingevoerde of aangepaste vergunning/meldingsplichten, o.a. over de meldingsplicht voor carbid schieten. Hierover zal ook actief worden gecommuniceerd met inwoners.

### **Uitvoering**

De gewijzigde regelgeving betekent:

- verandering in de uitvoering door vergunningverleners, handhavers/toezichthouders, politie en ambtenaren openbare orde en veiligheid;
- aanpassing van briefsjablonen, mandaten, processen-verbaal, verwerking in (zaak)systemen van gemeente/politie/OM en de Legesverordening.
- doorlichting en maken vervolgaanpak voor te actualiseren uitvoeringsbesluiten (nadere regels, aanwijzingsbesluiten en beleidsregels).

### **Effecten op pijlers duurzaamheid**

-

### **Bijlagen**

1. Raadsbesluit vaststelling APV
2. Informerende raadsmemo over aanpak actualisering
3. Overzicht inhoudelijke veranderingen nieuwe APV t.o.v. in te trekken APV

Burgemeester en wethouders,  
de secretaris,                      de burgemeester,

A.J. Kastelein                      C. Bijl