Onderwerp: Verordening nadeelcompensatie Beekdaelen 2022.

Vergaderdatum:	1 februari 2022	Registratienr:	Z/21/159313-282029
Portefeuillehouder:	J. Hermans	Steller:	Peeters, Eric (Beekdaelen)

Aan de Raad

Voorstel: De raad wordt voorgesteld om conform bijgaand conceptraadsbesluit (Kenmerk: Z/21/159313-289335) de *Verordening nadeelcompensatie Beekdaelen 2022* (Kenmerk: Z/21/159313-282026) vast te stellen.

Inleiding.
Op 26 mei 2021 heeft de VNG de *Modelverordening nadeelcompensatie* uitgebracht. Dit is een nieuwe verordening. Deze verordening is tot stand gekomen in samenwerking met een klankbordgroep van vertegenwoordigers van gemeenten, rijk, wetenschap en bedrijfsleven.

Op 1 juli 2022 zullen (naar verwachting) twee nieuwe wettelijke regelingen voor nadeelcompensatie in werking treden, een algemene wettelijke regeling in Titel 4.5 van de *Algemene wet bestuursrecht* (Awb) en een (aanvullende) specifiek op het omgevingsrecht toegesneden regeling in Afdeling 15.1 van de Omgevingswet (Ow). De voorliggende verordening vormt een aanvulling op beide wettelijke regelingen en komt in de plaats van de *Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Beekdaelen 2019*. De modelverordening nadeelcompensatie geldt echter niet alleen voor planschade maar voor nadeelcompensatie in de breedste zin van het woord.

Als sluitstuk voor de nieuwe wettelijke nadeelcompensatieregeling adviseert de VNG om bijgaande verordening vast te stellen en in werking te laten treden op het moment dat voornoemde regelingen in de Awb en de Ow in werking treden.

Argumenten.
1.1 Op basis van artikel 149 van de Gemeentewet is de raad bevoegd tot het vaststellen van verordeningen. In dat kader dienen wij u voor te stellen om de *Verordening nadeelcompensatie Beekdaelen 2022* vast te stellen.
1.2 Indien bijgaande verordening niet zou worden vastgesteld, kan er vanaf 1 juli 2022 geen recht meer worden geheven voor het in behandeling nemen van aanvragen om schadevergoeding, zoals thans te doen gebruikelijk bij planschadeclaims. Dit moet onwenselijk worden geacht omdat de behandeling van schadeverzoeken veelal complex, tijdrovend en kostbaar is. Daarnaast kunnen al te lichtvaardige claims hiermee worden voorkomen. Bij de toekenning van een schadeverzoek wordt het betaalde recht overigens conform artikel 4:129 Awb terugbetaald.
1.3 Indien bijgaande verordening niet zou worden vastgesteld, kan geen adviescommissie worden ingesteld en dienen alle aanvragen om schadevergoeding binnen 8-16 weken te worden afgehandeld. Dit moet onwenselijk worden geacht wanneer het om complexe aanvragen gaat. Daar waar een adviescommissie, zoals de SAOZ, wordt ingesteld geldt een afhandelingstermijn van 6-12 maanden.

1.4 Door vaststelling van bijgaande verordening wordt burgers, ondernemingen, bedrijven en organisaties bij voorbaat duidelijkheid verschaft over de minimale invulling van het normale maatschappelijke risico. Dat komt de rechtszekerheid ten goede. Daarnaast kunnen bepaalde claims hierdoor gemakkelijker en eerder worden afgewezen. Dit is in lijn met het algemene beginsel dat eenieder een eigen en normaal maatschappelijk behoort te dragen.

1.5 Door vaststelling van bijgaande verordening wordt burgers, ondernemingen, bedrijven en organisaties bij voorbaat duidelijkheid verschaft over de bij een aanvraag minimaal te overleggen stukken. Dit komt de rechtszekerheid en een efficiënte afhandeling van aanvragen ten goede.

1.6. Door vaststelling van bijgaande verordening wordt een voorschotregeling in het leven geroepen waarop in voorkomende (schrijnende) gevallen een beroep kan worden gedaan zodat burgers, ondernemingen, bedrijven en organisaties, waar nodig en mogelijk, financieel wat lucht kan worden verschaft.

Voor een verdere toelichting wordt kortheidshalve verwezen naar de van bijgaande verordening onderdeel uitmakende toelichting.

Kanttekeningen en risico's.

Beleid voor de fysieke leefomgeving geeft via de Ow, bijvoorbeeld in de vorm van een omgevingsvisie of -programma, minder risico op nadeelcompensatie dan via losse sectorale beleidsnota's. De VNG adviseert dan ook om beleid voor de fysieke leefomgeving als onderdeel van een omgevingsvisie of -programma vast te leggen en daarmee het financiële risico op nadeelcompensatie te beperken.

Een belangrijke oorzaak van mogelijke schadeclaims wordt gevormd door infrastructurele werkzaamheden. Het moet dan ook raadzaam worden geacht om bij dit soort werkzaamheden tijdig voorzorgsmaatregelen te laten treffen, onder meer in de vorm van een adequate communicatie en verwachtingenmanagement.

Financiën.

In de praktijk doen zich vooral planschadeverzoeken voor, zij het dat dit er slechts enkelen per jaar zijn. Voor zover die verzoeken gegrond zijn, worden de kosten veelal gedekt door de initiatiefnemers waarmee planschadeovereenkomsten gesloten zijn. Wat niet op die initiatiefnemers kan worden verhaald, zijn de door ons te maken advieskosten en de eventueel te vergoeden wettelijke rente. Hiermee is per jaar al gauw een bedrag tot zo'n € 5.000 gemoeid. Het wordt raadzaam geacht om hiermee, voor zover nodig, rekening te houden bij de begroting. Thans worden deze kosten ten laste van de algemene reserve of het resultaat van de jaarrekening gebracht. Door bijgaande verordening ontstaan overigens geen nieuwe administratieve lasten.

Vervolgtraject en verantwoording.

De huidige planschadeverordening, de *Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Beekdaelen 2019*, zal bij de inwerkingtreding van de *Verordening nadeelcompensatie Beekdaelen 2022* worden ingetrokken. Deze verordening kan vanwege het overgangsrecht nog wel jarenlang relevant blijven voor de afhandeling van planschadeverzoeken. Daartoe is in de wet in overgangsrecht voorzien waardoor dit in de verordening zelf niet nodig is.

Bijgaande verordening treedt in werking met ingang van de dag waarop Titel 4.5 van de Awb en Afdeling 15.1 van de Ow in werking treden. Mochten deze wettelijke regelingen op verschillende momenten in werking treden, dan geldt voor deze verordening de datum van de laatste inwerkingtreding van deze wettelijke regelingen.

Communicatie.
Na vaststelling van bijgaande verordening zal die op de wettelijk voorgeschreven wijze worden bekendgemaakt via www.overheid.nl.

Meegestuurde bijlagen:
1. Het conceptraadsbesluit (Kenmerk: Z/21/159313-289335);
2. De (concept) Verordening nadeelcompensatie Beekdaelen 2022 (Kenmerk: Z/21/159313-282026);
3. De ledenbrief (Lbr. 21/041) van de VNG van 26 mei 2021 met de *Modelverordening nadeelcompensatie* (inclusief bijlagen). Deze ledenbrief bevat vier bijlagen:
   - Bijlage 1 - Gemeentelijke praktijk nadeelcompensatie: informatie over de verhouding tussen de regeling in de Awb en de regeling in de Ow.
   - Bijlage 2 - Model Verordening nadeelcompensatie.
   - Bijlage 3 - Tekst van de Model Verordening nadeelcompensatie: opgemaakt in Word 2.0-format (DROP) voor publicatie, zonder toelichting.
   - Bijlage 4 - Implementatiehandleiding: nadere toelichting van de te maken keuzes en instructies voor de toepassing van de verordening.

Burgemeester en wethouders van Beekdaelen, 14 december 2021,

De secretaris,	De burgemeester,
Mevr. Mr. S.M.J. Troisfontaine	Dhr. ing. E. Geurts