Veiligheidsregio Drenthe

Gemeenteraden in Drenthe

Veiligheidsregio Drenthe
Postbus 402
9400 AK Assen
0592-324660
info@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk	uw kenmerk	datum
U211923		16 december 2021
inlichtingen bij	telefoonnummer	email
Suzanne Roijakkers	06-11453744	suzanne.roijakkers@vrd.nl

onderwerp
Risicobeheer ongevallen en schade veiligheidsregio's

Geachte leden van de Drentse gemeenteraden,

Gelegenheid tot reactie
Dekking van het risico op ongevallen is van belang voor de veiligheidsregio's, waarvan de brandweer onderdeel uitmaakt. De 25 veiligheidsregio's zijn een project gestart om een oplossing te vinden voor de financiering van het ongevallenrisico en het inrichten van de verzekeringsfunctie. Gebleken is namelijk dat het steeds moeilijker en kostbaarder is om dit risico onder te brengen bij verzekeringsmaatschappijen.

Op 4 oktober jl. heeft het Veiligheidsberaad daarom het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting Risicobeheer, die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en die voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoopt.

Wensen en bedenkingen gemeenteraden
In het algemeen bestuur van maart 2022 zal het voorstel tot oprichting en deelname aan de stichting voorliggen. Later in 2022 zal een vervolgvoorstel voorliggen over deelname aan een waarborgfonds dat hiertoe wordt opgericht.

Wij stellen u in de gelegenheid om hieraan voorafgaand eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's en het waarborgfonds kenbaar te maken. Dit is op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 7 lid 4 van de gemeenschappelijke regeling VRD.

Het algemeen bestuur heeft in haar vergadering van 15 december 2021 afgesproken u een raadsvoorstel mee te geven met het standaardbesluit om geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Het staat u evengoed vrij dat wel te doen.

Toelichting op huidige situatie
Van verzekeringsdenken naar risicodenken
Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak.

In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk.

Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan.

Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar risicodenken'. Ook is de stap van 'verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken': niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.

Kwetsbaarheid
Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise kan deze kwetsbaarheid worden verminderd. Binnen de VRD is echter de afhandeling van schade in handen van een team medewerkers. Hierdoor is de kwetsbaarheid verminderd en de kennis verspreid over meerdere personen.

Bundeling van krachten
Om invulling te geven aan de landelijke uitdagingen is de RCDV het Project *Risicomanagement & Verzekeringen* gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling. Kort gezegd is het de bedoeling om:

- Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet verzekerbare aanspraken;
- Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.

De eerste stap die wordt gezet is de oprichting van een stichting risicobeheer. De aangewezen rechtsvorm voor het expertisebureau risicobeheer is een stichting. Deze stichting behoeft een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM).

Toekomstige situatie
De veiligheidsregio's hebben straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het expertisebureau risicobeheer heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken. Deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig.

Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

Daarnaast wordt een waarborgfonds, eveneens als een (separate) stichting, opgericht. Dit fonds beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's.

Gelegenheid voor wensen en bedenkingen
Heeft uw gemeenteraad wensen en bedenkingen over de deelname van de VRD aan het expertisebureau risicobeheer en het waarborgfonds, dan kunt u deze uiterlijk 28 februari 2022 kenbaar maken.

Tot slot
Heeft u vragen over de inhoud of proces dat in deze brief is geschetst, dan kunt u contact opnemen met Suzanne Roijakkers, zij is bestuursadviseur van de VRD. Haar contactgegevens staan bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,

Namens het dagelijks bestuur Veiligheidsregio Drenthe,





Voorzitter
Marco Out

Secretaris
Fred Heerink

Bijlagen:
- Ontwerpbesluit oprichting en deelname stichting risicobeheer
- Ontwerpbesluit oprichting en deelname stichting waarborgfonds
- Model raadsvoorstel
- Model reactiebrief

Bijlage: ontwerpbesluit oprichting en deelname stichting risicobeheer

VOORSTEL AAN: ALGEMEEN BESTUUR

Vergaderdatum:	23 maart 2022
Agendapunt nr:	XXXXX
Kenmerk:	VoorstelXXXX
Status:	ter besluitvorming
Opsteller:	Suzanne Roijakkers
Namens:	Fred Heerink
Bijlage(n):	xxxx

Route besluitvorming	*Vergadering d.d.*
Dagelijks bestuur	2 maart 2022

Onderwerp

Oprichting en deelname aan stichting risicobeheer

Voorstel

Het dagelijks bestuur stelt voor:

Te besluiten tot oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's, die namens de veiligheidsregio Drenthe in ieder geval ondersteuning biedt bij de afhandeling van ongevallen en de gezamenlijke inkoop van een ongevallenverzekering, gehoord hebbende de gemeenteraden.

Toelichting op het voorstel

<overeenkomst de inhoud van de brief die de gemeenteraden hebben ontvangen>

Bijlage: ontwerpbesluit oprichting en deelname stichting waarborgfonds

VOORSTEL AAN: ALGEMEEN BESTUUR

Vergaderdatum:	Xxxxxx
Agendapunt nr:	XXXXX
Kenmerk:	VoorstelXXXX
Status:	ter besluitvorming
Opsteller:	Suzanne Roijakkers
Namens:	Fred Heerink
Bijlage(n):	xxxx

Route besluitvorming	*Vergadering d.d.*
Dagelijks bestuur	Xx xxxx 2022

Onderwerp
Oprichting en deelname aan waarborgfonds

Voorstel
Het dagelijks bestuur stelt voor :

Te besluiten tot oprichting van en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Risicobeheer Veiligheidsregio's, dit fonds beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's, gehoord hebbende de gemeenteraden.

Toelichting op het voorstel

<overeenkomst de inhoud van de brief die de gemeenteraden hebben ontvangen>

Bijlage: model raadsvoorstel

Onderwerp

Deelname Veiligheidsregio Drenthe aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's en de stichting waarborgfonds risicobeheer veiligheidsregio's

Portefeuillehouder

XXX

Voorgesteld besluit aan de gemeenteraad

Geen zienswijze in te dienen op het voornemen van Veiligheidsregio Drenthe om deel te nemen aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's en de stichting waarborgfonds risicobeheer veiligheidsregio's

1. Inleiding:

Dekking van het risico op ongevallen is van belang voor de veiligheidsregio's, waarvan de brandweer onderdeel uitmaakt. De 25 veiligheidsregio's zijn een project gestart om een oplossing te vinden voor de financiering van het ongevallenrisico en het inrichten van de verzekeringsfunctie. Gebleken is namelijk dat het steeds moeilijker en kostbaarder is om dit risico onder te brengen bij verzekeringsmaatschappijen.

Kort gezegd is het de bedoeling om:

- Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet verzekerbare aanspraken;
- Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.

De eerste stap die wordt gezet is de oprichting van een stichting risicobeheer. De aangewezen rechtsvorm voor het expertisebureau risicobeheer is een stichting. Deze stichting behoeft bovendien een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM).

2. Beoogd effect:

Van verzekeringsdenken naar risicodenken

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak.

Landelijke bundeling van krachten en expertise

De veiligheidsregio's hebben straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's.

3. Argumenten:

Kwetsbaarheid door afhankelijkheid van verzekeringsmarkt

Er is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan.

Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar risicodenken'. Ook is de stap van 'verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken': niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.

4. Kanttekeningen:
N.v.t.

5. Financiën:
Deelname aan de stichtingen vindt budgettair neutraal plaats.

6. Uitvoering:
Na behandeling in de raad wordt de definitieve brief verstuurd naar de VRD.

7. Bijlagen:
1. Brief VRD risicobeheer ongevallen en schade veiligheidsregio's
2. Ontwerpbesluiten
3. Brief aan de VRD na besluitvorming

Bijlage: model reactiebrief

Veiligheidsregio Drenthe
t.a.v. het dagelijks bestuur
Postbus 402
9400 AK ASSEN

Onderwerp: wensen en bedenkingen t.a.v. risicobeheer ongevallen en schade veiligheidsregio's

Geachte leden van het dagelijks bestuur,

Naar aanleiding van uw brief van 16 december 2021 (kenmerk U211923) met het verzoek aan de raad om eventuele wensen en bedenkingen inzake de deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's en de stichting waarborgfonds risicobeheer veiligheidsregio's delen wij u het volgende mee.

Wij hebben de raad voorgesteld om geen zienswijze in te dienen op uw voornemen om deel te nemen aan de stichtingen. Het definitieve besluit van de raad zal na de raadsvergadering van XXX per brief aan u medegedeeld worden.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van gemeente XXX