

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 19 februari 2018
Onderwerp: jaarstukken openbaar onderwijs

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Stichting kom Leren vraagt aan uw Raad of u gebruik wil maken van het overlegrecht over het jaarverslag 2016 en de begroting 2018 van deze Stichting.

Jaarlijks wordt er aan het einde van het jaar overleg gepleegd tussen een afvaardiging van de Stichting kom Leren en de raadsadviescommissie Sociaal Domein. Stichting kom Leren komt naar de raadsadviescommissie om in overleg te gaan over het jaarverslag van het voorgaande jaar en over de begroting van het komende jaar.

Ondanks dat de Stichting kom Leren een tekort raamt over 2018 van € 39.864, voerde en voert de Stichting kom Leren een betrouwbaar en stabiel financieel beleid. Dit beleid waarborgt binnen de stichting kom Leren de continuïteit van het onderwijsproces voor zover het openbaar onderwijs betreft.

Uw raad wordt geadviseerd om kennis te nemen van het jaarverslag 2016 en de begroting 2018 van de Stichting kom Leren en te beslissen geen gebruik te willen maken van verder overlegrecht dan reeds ingeregeld.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Art. 17 van de Wet Primaire Onderwijs (WPO) kent aan de gemeenteraad van de gemeente waarin een openbare school is gelegen een overheersende overheidsinvloed toe voor zover het openbaar onderwijs betreft. Dit om de essentialia van het openbaar onderwijs in stand te houden.

In de statuten van de Stichting kom Leren is deze overheersende invloed uitgewerkt:

- het instemmingsrecht door de gemeenteraad van een statutenwijziging (art. 16.4 kL) en
- (mbt het openbaar onderwijs) het overlegrecht over de jaarstukken (art. 15.4 kL).

In het jaarverslag wordt verslag gedaan van de werkzaamheden waarbij in ieder geval aandacht wordt geschonken aan de wezenskenmerken¹ van het openbaar onderwijs (art. 15.6 kL).

De financiële situatie van het openbaar onderwijs dient vooral bekeken te worden vanuit het wettelijke gegeven dat er in de gemeente voldoende openbaar onderwijs wordt gegeven en of de financiële situatie van het schoolbestuur de continuïteit van het onderwijsproces voor zover het

¹ Wezenskenmerken van het openbaar onderwijs:

1. actieve pluriformiteit (actief en bewust aandacht schenken aan de verscheidenheid in levensbeschouwelijke en maatschappelijke waarden in de Nederlandse samenleving. De ontmoeting en de dialoog vormen de wezenlijke kenmerken van de openbare school.
2. algehele toegankelijkheid: hoe wordt dit wezenskenmerk voor het openbaar onderwijs gewaarborgd?
3. bestuursvorm. Het openbare onderwijs is een vindplaats voor democratisch handelen. Hoe komt bijvoorbeeld de gedragscode tot stand?

openbaar onderwijs betreft, waarborgt. Dit houdt o.a. in dat door het schoolbestuur gemaakte keuzes niet ter beoordeling aan de Raad hoeven worden voorgelegd.

3. Relatie met bestaand beleid

De gemeente droeg het bestuur over het openbaar onderwijs in 2001 over aan de Stichting jong Leren. Inmiddels na een fusie met de Stichting Katholiek Onderwijs Mergelland samen verder te gaan als één nieuwe organisatie onder de naam 'Stichting kom Leren'.

In de afgelopen jaren is uw Raad diverse keren geïnformeerd over dalende leerlingenaantallen in het onderwijs als gevolg van de krimp.

De statuten van de Stichting kom Leren bepalen dat het schoolbestuur de jaarstukken niet eerder vaststelt dan nadat de gemeenteraad van de gemeente waarin de openbare school is gelegen, in de gelegenheid is gesteld om daarover overleg met het bestuur te voeren. Uw raad kon inhoudelijk aan deze stukken geen verandering afdwingen. Door het jaarlijkse overleg tussen de raadsadviescommissie en de stichting kom Leren is overleg reeds ingeregeld.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Stichting kom Leren telt 20 scholen in Maastricht, Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittem, Meerssen en Valkenburg a/d Geul, waar ongeveer 300 personeelsleden onderwijs verzorgen aan 3600 leerlingen.

Jaarrekening 2016

De voorliggende jaarrekening 2016 van de Stichting kom Leren is opgebouwd uit de resultaten van 20 scholen die door de Stichting kom Leren worden bestuurd. Hiervan zijn er 2 scholen (OBS Berg en OBS Broekhem) in de gemeente Valkenburg aan de Geul gevestigd.

Op 1 oktober 2016 waren er 68 leerlingen minder ingeschreven dan op 1 oktober 2015, (-/- 2,1%). Vuistregel is dat 1% minder leerlingen gelijk staat aan € 135.000 minder inkomsten.

Toch heeft 2016 een positief resultaat van €914.575 (in 2015: € 221.772). Het resultaat over 2016 valt positief uit als gevolg van een combinatie van meevallers, hogere vergoedingen en kostenbeheersing. De algemene reserve is in 2016 toegenomen (€ 4,15mlj. 2015: € 1,57mlj). De hoofdredenen zijn het positieve exploitatieresultaat en een toevoeging van een aantal bestemmingsreserves aan de algemene reserve.

De kengetallen (solvabiliteit, weerstandsvermogen, liquiditeit, en kapitaalsfactor) zijn allemaal positief en boven de wettelijke normen.

De conclusie betreffende het jaarverslag 2016 is dat Stichting kom Leren het financiële jaar 2016 positief heeft afgesloten.

Er is bij het jaarverslag een goedkeurende accountantsverklaring aangetroffen.

Een positief opvallend punt is dat in 2016 de plaatsing van een aantal fte's in het RRDF (Risico Dragende Deel van de Formatie) is ingetrokken als gevolg van natuurlijk verloop en gestimuleerd vervroegd uittreden. Dit leidde tot het ontstaan van circa 20 vacatures en dus instroom van nieuw personeel.

Conceptbegroting 2018 (ev.).

kom Leren wil een ongewenste toename van het eigen vermogen voorkomen door in 2018 en de volgende 3 jaren extra te investeren in de ICT-infrastructuur en in innovatieve onderwerpen.

Dit ligt in lijn met de in de begroting omschreven visie: *“In onze scholen staat de kwaliteit van het onderwijs op één. Elke leerling heeft binnen Stichting kom Leren het recht op goed en kwalitatief onderwijs in een inspirerende en uitdagende omgeving.”*

Binnen de begroting is daarom ook rekening gehouden met investeringen die de realisatie van deze doelen mede mogelijk moeten maken. Dit is een goede ontwikkeling.

De meerjarenbegroting gaat uit van een gemiddelde afname van de leerlingenaantallen per jaar van 2,5%.

Over 2018 wordt een tekort van € 39.864 verwacht evenals de daarop volgende jaren (als gevolg van o.a. de extra innovatie investeringen van € 400.000,- per jaar).

De Meerjarenbegroting:

2018: -/- € 39.864;

2019: -/- € 479.531;

2020: -/- € 470.859 en

2021: -/- € 455.152.

Conclusie: ondanks de te verwachten tekorten in de komende jaren brengt de financiële situatie van het schoolbestuur de continuïteit van het onderwijsproces van het openbaar onderwijs, niet in gevaar. Daarnaast is het een goede ontwikkeling dat er nu de komende 3 jaar wordt geïnvesteerd in ict en innovatie. Dit ligt in de lijn van de visie van de stichting, zijnde goed, kwalitatief onderwijs in een inspirerende en uitdagende omgeving.

Opvallende punten betreffende de jaarrekening/begroting:

Een opvallend punt is dat er in het jaarverslag geen aandacht wordt besteed aan de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs en daarmee voldoet de stichting kom Leren niet aan de wettelijke voorwaarde (art.17.7 WPO).

Opvallend is ook dat de begroting 2018 reeds is vastgesteld door het college van bestuur. Dit is in tegenspraak met de eigen statuten waarin staat dat het schoolbestuur de jaarstukken niet eerder vaststelt dan nadat de gemeenteraad van de gemeente waarin de openbare school is gelegen, in de gelegenheid is gesteld om daarover overleg met het bestuur te voeren.

De reden hiervoor is opgevraagd bij de Stichting, maar het antwoord is (nog) niet verkregen ten tijde dat deze raadsnota in procedure moest gaan.

Wij zullen hier in de raadsadviescommissie op terug komen.

5. Samenwerking

Deze raadsnota is in samenwerking met de gemeenten Maastricht en Meerssen, alwaar de openbare scholen van Stichting kom Leren zich bevinden, opgesteld.

6. Aanbestedingen

nvt

7. Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

8. Communicatie

Uw besluit zal schriftelijk worden gecommuniceerd aan het college van bestuur van de stichting kom Leren.

9. Afwegingen en Advies

Uw raad wordt geadviseerd om het jaarverslag 2016 en de begroting 2018 voor kennisgeving aan te nemen en geen gebruik te maken van het overlegrecht met deze Stichting over voornoemde jaarstukken.

10. Bijlagen

Jaarverslag 2016 en de begroting 2018 van Stichting kom Leren.

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris

dr. J.J. Schrijen
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 9 januari 2018;

Gehoord de raadsadviescommissie Sociaal Domein de dato 29 januari 2018;

B e s l u i t :

Het jaarverslag 2016 en de begroting 2018 niet voor kennisgeving aan te nemen en wel gebruik te maken van het overlegrecht met deze Stichting over voornoemde jaarstukken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 19 februari 2018.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier

dr. J.J. Schrijen,
voorzitter