Z07B1EF4E8D

Raadsvoorstel

onderwerp	Conceptversie Omgevingsvisie 2040 Zevenaar
zaaknummer	Z/23/456007
documentnummer	INT/23/1178613
portefeuillehouder	Aad van Orden
portefeuille	Ruimtelijke Ontwikkeling
behandelend ambtenaar/afdeling	Jacqueline van der Leij
telefoon	0316 595316
email	j.vanderleij@zevenaar.nl

1. Samenvatting

In het Koersdocument Omgevingsvisie 2040 Zevenaar, door uw raad vastgesteld in september 2021, zijn de uitgangspunten, de opgaven en thema's vanuit de identiteit van de gemeente Zevenaar, de te maken keuzes en het vervolgproces voor de omgevingsvisie globaal beschreven. De omgevingsvisie is een samenhangend strategisch beleidskader voor de fysieke leefomgeving. De Omgevingswet verplicht gemeenten om een omgevingsvisie op te stellen. De omgevingsvisie vervangt het huidige instrument 'structuurvisie' en de omgevingsvisie die is opgesteld voor het Gelders Eiland. Met voorliggend raadsvoorstel zetten wij de eerste stap om te komen tot een omgevingsvisie voor de fusiegemeente Zevenaar. Deze conceptversie is tot stand gekomen op basis van beleid vanuit de verschillende sectoren, beschreven ambities lokaal en regionaal en gesprekken intern en met een aantal ketenpartners en andere overheden. Ook is opgehaalde informatie vanuit de raadsbijeenkomst van 2 juni jl. verwerkt in de tekeningen en in de tekst. Deze conceptversie is nog niet compleet en wordt aangevuld dan wel aangepast gedurende het proces van de participatie. Na de participatie wordt ook het laatste hoofdstuk verder ingevuld. In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de vraag hoe we als gemeente zelf uitvoering geven aan de opgaven vanuit de omgevingsvisie.

2. Raadsvoorstel

Wij adviseren u om:

1. In te stemmen met de inhoud van de conceptversie Omgevingsvisie 2040 Zevenaar, waarin onder meer het volgende is beschreven:
   - de kernkwaliteiten van Zevenaar
   - de opgaven en ontwikkelingsrichtingen
   - beschrijving van de vier bouwstenen 'wonen, economie, mobiliteit en leefomgeving' algemeen
   - beschrijving van de acht deelgebieden met de bouwstenen voor dat gebied
2. De conceptversie Omgevingsvisie 2040 Zevenaar voor participatie vrij te geven.

3. Waarom naar de raad

De raad is verantwoordelijk voor het stellen van de kaders en daarmee voor het vaststellen van de conceptversie Omgevingsvisie 2040 Zevenaar, als eerste stap om te komen tot de contouren van een omgevingsvisie. De omgevingsvisie is het belangrijkste instrument waarmee de raad inhoudelijk invloed kan uitoefenen op de kaders voor de fysieke leefomgeving. Het college is verantwoordelijk voor de implementatie van de Omgevingswet en dus ook voor het opstellen van de omgevingsvisie. De raad zal de omgevingsvisie vaststellen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

We streven naar een omgevingsvisie, die zowel uitnodigend is, inspireert en verbindt en tegelijkertijd duidelijk is over wat waar kan. Hiermee willen we richting geven aan ruimtelijke ontwikkelingen. Maar dan alleen waar goede kansen liggen om een bijdrage te leveren aan ambities zonder afbreuk te doen aan de eigen kwaliteiten en identiteit. Deze conceptversie dient als basis om de participatie met onze inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties te starten en is een eerste stap richting de definitieve omgevingsvisie.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 De conceptversie Omgevingsvisie 2040 Zevenaar bepaalt de verder uitwerking op hoofdlijnen voor de toekomst van de fysieke leefomgeving van de gemeente Zevenaar.

De conceptversie Omgevingsvisie 2040 Zevenaar bevat de resultaten van de eerste fase in de ontwikkeling van de definitieve omgevingsvisie. Op basis van het eerdere vastgestelde Koersdocument Omgevingsvisie is de ambtelijke organisatie aan de slag gegaan met het bepalen van de contouren voor de op te stellen omgevingsvisie. We onderscheiden in deze conceptversie van de Omgevingsvisie vier bouwstenen en acht deelgebieden.

1.2 De conceptversie Omgevingsvisie 2040 Zevenaar is integraal tot stand gekomen.

Bij het opstellen van de conceptversie Omgevingsvisie 2040 Zevenaar hebben er intern gesprekken plaatsgevonden met collega's om de ambities voor 2040 te bepalen, mede aan de hand van bestaand beleid. Op basis van gesprekken met onze (regionale) ketenpartners en buurgemeenten hebben we de meest relevante kaders in beeld gebracht. Ook is op 2 juni jl. een raadsbijeenkomst geweest waarin uw raad samen met de ambtelijke organisatie voor de verschillende bouwstenen de ruimtelijke puzzel heeft gelegd. Nu wordt de conceptversie van de Omgevingsvisie 2040 Zevenaar verder vormgegeven in de participatie met onze inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties.

1.3 Het opstellen van een omgevingsvisie is onderdeel van de implementatie van de Omgevingswet

De gemeente is verplicht om een omgevingsvisie op te stellen. We streven naar een omgevingsvisie die concreet, begrijpelijk en digitaal ontsluitbaar (grafisch / visueel) is. Op die manier is de omgevingsvisie toegankelijk voor iedereen die met initiatieven wil bijdragen aan het behalen van de opgestelde ambities.

1.4 De omgevingsvisie is een visie op hoofdlijnen

Door de doelen die we nastreven op hoofdlijnen te beschrijven, kunnen initiatieven minder zwart-wit beoordeeld worden (het kan wel of kan niet). De inzet is er met name op gericht om plannen die in hoofdlijnen stroken met de gemeentelijke uitgangspunten verder te kunnen faciliteren richting concrete realisatie. Door de vraag te beantwoorden of initiatieven bijdragen aan de gestelde doelen uit de omgevingsvisie, ontstaat meer bewegingsruimte. Het zal er vaak van afhangen hoe een initiatief wordt uitgevoerd en hoe we initiatieven zo kunnen inkleden dat ze bijdragen aan de verschillende doelen die we met elkaar hebben vastgesteld. Het hoge abstractieniveau leidt tot meer flexibiliteit en mogelijkheden voor maatwerk en creativiteit van initiatiefnemers.

1.5 We sturen op Global Goals, landelijke en (sub)regionale opgaven
In het Koersdocument Omgevingsvisie 2040 Zevenaar is nader ingegaan op deze opgaven.

Global en landelijk
We leven in een tijdspanne waar meerdere opgaven naast elkaar lopen, zoals circulaire economie, de energietransitie, duurzaamheid, de stikstofproblematiek, biodiversiteit, wonen en vergrijzing. Al deze landelijke opgaven zijn relevant voor Zevenaar. Daarnaast kijken we ook wereldwijd naar de Global Goals en de opgaven daaruit voor de gemeente Zevenaar. We staan niet op onszelf, maar maken onderdeel uit van een groter geheel.

Provincie
In de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland wordt beschreven wat de provincie wil en moet veranderen en ontwikkelen om Gelderland door te geven aan de volgende generaties. De provincie wil gaan voor een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland.

(Sub)regionaal
De regio Arnhem-Nijmegen staat voor uitdagingen op het gebied van verstedelijking, wonen, werk en bereikbaarheid, maar ook op nieuwe thema's zoals klimaat, energie, circulariteit, gezondheid en leefkwaliteit. De grootste uitdaging is om die opgaven op een evenwichtige manier te combineren.
In Liemers verband is in de Verstedelijkingsstrategie verder uitvoering gegeven aan deze opgaven.
De bovenstaande opgaven krijgen een verdere doorvertaling in de omgevingsvisie.

2.1 Participatie verrijkt de inhoud van de omgevingsvisie en vergroot de betrokkenheid van inwoners andere partijen bij de toekomst van hun leefomgeving
In het participatietraject wordt de samenleving gevraagd om zich uit te spreken over de bouwstenen en de deelgebieden. Dit zal gebeuren in minimaal twee participatieronden. De eerste ronde zal meer gericht zijn op het inhoudelijk beter maken van de visie. De tweede participatieronde, die later in de tijd plaatsvindt, zal in het teken staan van het toetsen van hetgeen eerder is opgehaald. Dit wordt op het moment van het schrijven van dit raadsvoorstel nog verder uitgewerkt. Daarnaast is participatie een wettelijke verplichting bij het opstellen van een omgevingsvisie. Het vrijgeven van de eerste stap voor participatie is hierin een eerste belangrijke stap.

Alternatieven
Het niet vaststellen van een omgevingsvisie is geen optie. Het is een verplicht instrument vanuit de Omgevingswet.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?
Deze conceptversie Omgevingsvisie 2040 Zevenaar is het vertrekpunt voor de participatie. In deze conceptversie Omgevingsvisie 2040 Zevenaar zijn de bestaande ruimtelijke kwaliteiten van Zevenaar samengevoegd met de opgaven en ambities en vormen gezamenlijk een toekomstbeeld. Vervolgens gaan we op basis van dit concept in gesprek met de Zevenaarse inwoners, maatschappelijke instellingen en bedrijven omdat we willen weten wat zij belangrijk vinden voor de toekomst. Ook vinden verdere gesprekken plaats met onze ketenpartners en andere bevoegde gezagen. Wat we ophalen uit deze participatie wordt meegenomen in het proces om te komen tot een meer breed gedragen definitieve omgevingsvisie.

Met deze conceptversie Omgevingsvisie 2040 Zevenaar kan het proces naar totstandkoming van de definitieve omgevingsvisie worden voortgezet en kan de volgende fase worden ingezet. Evaluatie is niet aan de orde aangezien het nog een lopend proces is.

7. Klimaat en duurzaamheid

Deze onderwerpen maken onderdeel uit van de conceptversie Omgevingsvisie Zevenaar 2040.

8. Communicatie

Communicatie is nauw verbonden aan participatie en deze onderwerpen kunnen niet zonder elkaar. Er wordt gewerkt aan een participatieaanpak voor de periode november 2023- maart 2024. Hierin wordt de uitvoering op een communicatief effectieve en verantwoorde wijze ook meegenomen.

Vervolg

Nadat de gemeenteraad kennis heeft genomen van de conceptversie Omgevingsvisie 2040 Zevenaar en een oordeel heeft geformuleerd over de belangrijkste uitgangspunten, start de fase van het participatieve proces om te komen tot een omgevingsvisie. Met de input van de samenleving kijken we of, en op welke wijze, nog verdieping nodig is en waar welke keuzes gemaakt moeten worden. Daarna wordt de eerste participatieronde afgerond en verwerkt in de ontwerpversie Omgevingsvisie 2040 Zevenaar. Deze stap wordt middels participatie weer getoetst en teruggelegd bij de diverse partijen vanuit de samenleving. Vervolgens start het proces tot vaststelling van de definitieve omgevingsvisie. Deze definitieve omgevingsvisie zal daarbij voor eenieder ter inzage worden gelegd, waarbij zienswijzen bij uw raad kunnen worden ingediend. De planning is erop gericht de omgevingsvisie na de zomer van 2024 vast te stellen. U zult bij elke fase betrokken worden.

9. Kosten, baten en dekking

De conceptversie Omgevingsvisie 2040 Zevenaar maakt onderdeel uit van het proces om te komen tot een definitieve omgevingsvisie. Hiervoor zijn de benodigde budgetten al eerder beschikbaar gesteld. De opdracht wordt binnen de gestelde financiële kaders uitgevoerd.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/23/ 1178915	Conceptversie Omgevingsvisie 2040
2.	INT/23/ 1178909	Bouwsteenkaart Wonen
3.	INT/23/ 1178910	Bouwsteenkaart Economie
4.	INT/23/ 1178911	Bouwsteenkaart Mobiliteit
5.	INT/23/ 1178912	Bouwsteenkaart Leefomgeving

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris	De burgemeester
Danielle Jansen	Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

onderwerp	Conceptversie Omgevingsvisie 2040 Zevenaar
zaaknummer	Z/23/456007
documentnummer	INT/23/1178613

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat de raad bevoegd is om dit besluit te nemen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

gelet op artikel 3.1 Omgevingswet waarin staat dat de gemeenteraad een omgevingsvisie vaststelt (en daarmee ook de conceptversie);

besluit:

1. in te stemmen met de inhoud van de conceptversie Omgevingsvisie 2040 Zevenaar;
2. de conceptversie Omgevingsvisie 2040 Zevenaar vrij te geven voor participatie.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar,
gehouden op 1 november 2023.

De griffier	De burgemeester
I.M. van Dijk	drs. L.J.E.M. van Riswijk