Gemeenteraad

Aan de gemeenteraad

Dienst/afdeling: LWE
Datum collegebesluit: 5 oktober 2021

Onderwerp: Coördinatiebesluit windmolenpark Elzenburg-De Geer

Wat adviseert het college te besluiten?

1. Te bepalen dat het wenselijk is om de voorbereiding en bekendmaking van de volgende besluiten over het project 'Windmolenpark Elzenburg-De Geer' te coördineren en aan te wijzen op grond van artikel 3.30, lid 1, aanhef en onder b van de Wet ruimtelijke ordening:
   a. het bestemmingsplan
   b. de omgevingsvergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
   c. de vergunningen en ontheffingen op grond van de Wet Natuurbescherming
   d. de vergunningen op grond van de Waterwet
   e. de vergunningen, toestemmingen op grond van de Wet bodembescherming
   f. de besluiten op grond van de Keur van het Waterschap Aa en Maas
   g. eventuele andere benodigde vergunningen, ontheffingen en/of toestemmingen.
2. Te bepalen dat dit coördinatiebesluit niet verplicht tot het coördineren van alle besluiten.
3. Te bepalen dat de te coördineren besluiten in principe worden genomen vóór 31 december 2021, maar uiterlijk op 31 december 2023.
4. Dit coördinatiebesluit in werking te laten treden op de dag na de bekendmaking ervan.

Wat is de aanleiding voor dit voorstel?

Zoals bekend heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (RvS) op 28 juli jl. uitspraak gedaan over windpark Elzenburg - De Geer. De RvS heeft drie tekortkomingen geconstateerd in het bestemmingsplan en de omgevingsvergunningen van 27 juni 2019 respectievelijk 1 augustus 2019 voor windpark Elzenburg - De Geer. Op 21 september jl. zijn wij in de raadsinformatiebrief en de beantwoording van artikel 41-vragen van GroenLinks en de PvdA inhoudelijk ingegaan op deze uitspraak en het vervolg. Deze stukken zijn besproken in de Adviescommissie Ruimte van donderdag 30 september. Daarin hebben wij aangegeven dat wij u binnenkort vragen om het vernietigde bestemmingsplan opnieuw vast te stellen. Wij kunnen vervolgens opnieuw omgevingsvergunningen verlenen voor het windpark.

Het herstelbestemmingsplan en nieuw te verlenen omgevingsvergunningen kunnen wij op basis van een nieuw coördinatiebesluit tegelijkertijd voorbereiden zonder eerst ontwerpbesluiten ter inzage te leggen. Dat is immers al gebeurd ter voorbereiding op de nu door de RvS vernietigde besluiten.

De gemeenteraad heeft eerder, op 1 juni 2017, een coördinatiebesluit genomen om de voorbereiding en bekendmaking van verschillende besluiten over windpark Elzenburg – De Geer te coördineren. In dat coördinatiebesluit staat dat de te coördineren besluiten uiterlijk op 31 december 2019 worden genomen. Voor de nieuwe besluiten tot vaststelling van het bestemmingsplan en de verlening van de omgevingsvergunningen voor windpark Elzenburg – De Geer is daarom een nieuw coördinatiebesluit nodig. Voorliggend voorstel voorziet daar in.
Om de planning te kunnen halen, is het nodig snel het coördinatiebesluit te nemen. Dit raadsbesluit moet bekend gemaakt zijn voordat de Raad besluit over het bestemmingsplan en het college besluit over de omgevingsvergunningen. Omdat pas recent duidelijk is geworden welke herstelprocedure wordt gevolgd, was het niet mogelijk dit besluit eerder te nemen. In de Adviescommissie van 30 september is dit besproken

Welk resultaat willen we bereiken?
Met het herstelbestemmingsplan en nieuwe omgevingsvergunningen willen we de tekortkomingen herstellen die de RvS heeft geconstateerd. Door deze besluiten (opnieuw) te coördineren, werken we volgens een efficiënte procedure die tegelijk ook duidelijk is voor iedereen.

Welke argumenten zijn er voor dit voorstel?

De argumenten om de besluitvorming over windpark Elzenburg – De Geer te coördineren zijn dezelfde als beschreven in het uitgewerkte coördinatiebesluit van 1 juni 2017.

1.1 Het voorgestelde coördinatiebesluit is identiek aan dat van 2017
Om dezelfde reden als nu is in 2017 eenzelfde coördinatiebesluit genomen.

1.2 Coördinatie levert tijdwinst op
Zonder coördinatie stelt uw raad eerst een bestemmingsplan vast in een aparte procedure. Pas nadat het bestemmingsplan in werking is getreden, kunnen wij op basis hiervan vergunningen verlenen. Ook daarvoor zijn weer procedures nodig. Op grond van het coördinatiebesluit uit 2017 zijn conform de Wet ruimtelijke ordening de door de RvS vernietigde besluiten al gezamenlijk voorbereid. Bij nieuwe coördinatie gebeurt de (herstel)besluitvorming opnieuw gecoördineerd. Er is dan maar één beroepsprocedure voor deze besluiten samen, zonder hoger beroep. En de rechter moet sneller op eventuele beroepen beslissen dan anders; bij Crisis- en herstelwetprojecten zoals deze moet dat wettelijk gezien binnen 6 maanden. De noodzaak voor snelheid is in de raadsinformatiebrief van 21 september jl. toegelicht (zie onder het kopje “Consequenties”) en in de Adviescommissie d.d. 30 september 2021 besproken.

1.3 Coördinatie levert duidelijkheid op

Coördinatie heeft als voordeel dat voor iedereen duidelijk is dat de te nemen besluiten over één project gaan. Zo publiceren wij de herstelbesluiten in één keer. Daardoor is het gemakkelijker om de onderlinge samenhang te zien. Voor eventuele bezwaarmakers is het bijkomend voordeel dat ze slechts één keer beroep hoeven in te stellen in plaats van meerdere keren. Zonder coördinatie zou dat afzonderlijk moeten, op verschillende momenten. Tot slot ontstaat er meer duidelijkheid doordat, in geval van beroep, de rechter in één uitspraak een definitief oordeel geeft over het hele project. Dit in plaats van verschillende uitspraken over verschillende besluiten op verschillende momenten.

2.1 Het niet verplicht coördineren van alle besluiten biedt ruimte voor afstemming met betrokken partijen en voor nadere uitwerking
In het coördinatiebesluit van 1 juni 2017 is opgenomen dat dit coördinatiebesluit niet verplicht tot het coördineren van alle besluiten. Dit om enige flexibiliteit te houden en de vrijheid te hebben om, als dat toch efficiënter is, om bepaalde (kleinere) besluiten die nodig zijn voor windpark Elzenburg - De Geer al dan niet mee te nemen in de coördinatie. Op dit moment gaan wij er van uit dat alleen de herstelbesluiten voor het bestemmingsplan en de omgevingsvergunningen worden gecoördineerd. Door evenwel opnieuw dit beslispunt (niet verplicht coördineren) op te nemen houden we ook hier enige flexibiliteit zolang niet alle benodigde besluiten onherroepelijk zijn.

3.1 Dit is een redelijke beslistermijn
De Wet Ruimtelijke Ordening bepaalt dat alle besluiten genomen worden binnen een termijn die wij in overeenstemming met uw raad bepalen. Deze termijn komt dan in de plaats van de verschillende beslistermijnen die normaal gesproken voor de afzonderlijke besluiten zouden gelden.
Wij streven naar het nemen van de besluiten vóór 31 december 2021. Dit is redelijk, gelet op de beperkte "herstelwerkzaamheden" vanwege de door de RvS geconstateerde drie tekortkomingen. Zoals in de raadsinformatiebrief van 21 september jl. aangegeven, kunnen we het herstelbestemmingsplan en nieuw te verlenen omgevingsvergunningen op basis van een nieuw coördinatiebesluit tegelijkertijd voorbereiden zonder eerst ontwerpbesluiten ter inzage te leggen. Dit is al gebeurd ter voorbereiding op de door de RvS vernietigde besluiten. Mocht vervolgens in beroep de RvS onverhoopt opnieuw oordelen dat nieuwe (herstel)besluiten nodig zijn, dan biedt de opgenomen datum van op 31 december 2023 enig respijt.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

1.1 Coördinatie leidt tot minder flexibiliteit.
Formeel leidt coördinatie tot minder flexibiliteit en vraagt extra afstemming 'aan de voorkant' omdat de te coördineren besluiten tegelijkertijd gezamenlijk worden genomen. Zoals wij nu voorzien, worden alleen het herstelbestemmingsplan en de vernietigde omgevingsvergunningen gezamenlijk gecoördineerd voorbereid op grond van het voorliggende coördinatiebesluit. Bovendien zijn deze besluiten inhoudelijk alleen anders op de drie door de RvS geconstateerde tekortkomingen. Dit

nadeel speelde daarom sterker bij het coördinatiebesluit uit 2017 en weegt bovendien niet op tegen de hiervoor genoemde voordelen.

1.2 In geval van coördinatie is er maar één keer beroep mogelijk
Normaal gesproken is er tegen omgevingsvergunningen beroep én hoger beroep mogelijk. In geval van coördinatie is er (na de zienswijzenprocedure over de ontwerpbesluiten) maar één keer beroep mogelijk, namelijk bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Wij vonden en vinden het verlies van één beroepsinstantie aanvaardbaar, omdat beroepsgerechtigden ook voordeel hebben bij coördinatie, namelijk een grotere snelheid en duidelijkheid in de procedures. Als de RvS ons wel de gelegenheid zou hebben geboden om via een zogenaamde 'bestuurlijke lus' de tekortkomingen te herstellen, zouden wij herstelbesluiten hebben genomen waartegen dan slechts de bezwaarmakers konden opkomen die al aan de procedure deelnamen.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën
Het coördinatiebesluit brengt geen kosten met zich mee.

b. Communicatie
Wij communiceren in het windmolenproject voor Elzenburg-De Geer op verschillende manieren. Zo heeft het project een eigen pagina op de gemeentelijke website (www.oss.nl/windpark) en verschijnt er regelmatig een digitale nieuwsbrief. Wij maken het besluit van uw raad officieel bekend (Oss Actueel, Gemeenteblad). Er staat geen beroep open tegen het coördinatiebesluit.

c. Uitvoering
Het van toepassing verklaren van de coördinatieregeling is een procedurele beslissing, die los staat van de inhoudelijke beoordeling en uitvoering van het project. De verdere uitvoering vindt plaats in het kader van de vaststelling/verlening van de gecoördineerde besluiten.

d. Overlegd met
overlegd met LWE, VTH, Hekkelman Advocaten, De Wachtmeesters en Pure Energie

Burgemeester en wethouders van Oss,

De secretaris,	De burgemeester,
drs. H. Mensink	drs. W.J.L. Buijs-Glaudemans

Bijlagen

- Raadsbesluit