Gemeenteraad Assen
T.a.v. de voorzitter, de heer M. Out
Postbus 30018
9400 RA Assen

Assen, 21 april 2023

Betreft: Verzoek tot goedkeuring juridische fusie Dr. Nassau College met CS Vincent van Gogh

Geachte heer Out,

Afgelopen januari hebben we leden uit uw raad mogen ontvangen voor een werkbezoek op onze scholen. We willen de raad ook via deze weg nogmaals hartelijk danken voor de interesse in het middelbaar onderwijs in onze gemeente, de constructieve vragen en de betrokkenheid die daaruit bleek. Met deze brief willen we u graag verder informeren over het voornemen van Dr. Nassau College en CS Vincent van Gogh[1] (hierna verder: de "**Stichtingen**") om bestuurlijk te fuseren. We verzoeken om goedkeuring te verlenen aan het voornemen om de Stichtingen juridisch te fuseren.[2] We lichten ons verzoek graag aan u toe.

Voornemen om bestuurlijk te fuseren

Dr. Nassau heeft zes locaties voor openbaar onderwijs, verspreid over Assen, Beilen, Gieten en Norg. Vincent heeft drie locaties voor bijzonder onderwijs, verspreid over Assen en Beilen. Vanuit de overtuiging dat duurzaam en toekomstbestendig onderwijs in Noord- en Midden-Drenthe een gezamenlijke verantwoordelijkheid is werken de scholen nu al met elkaar samen, wat onder meer heeft geresulteerd in de samenwerkingslocatie Volta in Beilen.

Dr. Nassau en Vincent hebben vanuit hun bestaande samenwerking en gezamenlijke verantwoordelijkheid onderzoek gedaan en laten doen naar een verdere bestuurlijke samenwerking tussen Dr. Nassau en Vincent, met als hoofdvraag: Wat worden de leerlingen, de ouders, de medewerkers, de scholen en de samenleving er beter van? In een door bestuurders in oktober 2021 opgestelde gemeenschappelijke opgave met routekaart en in een rapport van BMC van januari 2022 is de inhoudelijke basis voor het antwoord op deze vraag op tal van deelonderwerpen gelegd. Op diverse punten is meerwaarde van bestuurlijke samenwerking gebleken. Die uitkomsten zijn voorgehouden aan en besproken binnen de organisaties en er was voldoende draagvlak voor een verdere verkenning.

Dr. Nassau en Vincent zijn daarom vervolgens verdergegaan met het uitwerken van een vorm waarin de bestuurlijke samenwerking kan plaatsvinden. Hierbij is als uitgangspunt vastgesteld dat de identiteit en herkenbaarheid (naar buiten toe) van de scholen niet wordt gewijzigd door de bestuurlijke samenwerking. In onderwijstermen: de scholen blijven zelfstandig bestaan en behouden hun BRIN-nummer (overheidsregistratie), openbaar en bijzonder onderwijs blijven bestaan.

[1] Formeel en voluit gaat het om de Stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs Noord- en Midden-Drenthe ("**Dr. Nassau**") en de Stichting Christelijk Voortgezet Onderwijs Vincent van Gogh ("**Vincent**").
[2] Deze goedkeuringsbevoegdheid is gebaseerd op artikel 15 lid 1 van de statuten van Dr. Nassau College.

Bij de afweging van de mogelijke vormen is geconstateerd dat de vorm van een bestuurlijke fusie het meest geschikt is. Bestuurlijke fusie (een samenvoeging van de stichtingen) is de meest eenvoudige vorm ten opzichte van andere vormen van structurele bestuurlijke samenwerking. De Stichtingen zijn dan ook voornemens om per 1 januari 2024 bestuurlijk te fuseren. De scholen en locaties die nu nog apart onder Dr. Nassau College en Vincent vallen, worden vanaf dat moment in stand gehouden door één stichting voor voortgezet onderwijs in Noord- en Midden-Drenthe.

De vorming van één stichting zorgt voor de randvoorwaarden die nodig zijn voor een transparante en slagkrachtige organisatie. Zo zijn bij de huidige staforganisaties diverse essentiële staffuncties belegd bij een enkel persoon. Dat maakt de organisaties kwetsbaar. Door bundeling van krachten kan een kwalitatief hoogwaardig servicebureau worden gecreëerd, welke goede stafondersteuning kan bieden aan de locaties en het bestuur. Met een bestuurlijke fusie wordt daarnaast onnodige concurrentie ten aanzien van leerlingenaantallen weggenomen. Hiermee wordt voorkomen dat in scenario's van krimp van leerlingenaantallen ongecontroleerd of uitsluitend op grond van bedrijfseconomische overwegingen zou worden overgegaan tot inkrimping van het onderwijsaanbod. Door de bestuurlijke fusie wordt het mogelijk om pieken en dalen in aanmeldingen over de jaren heen op te vangen, waardoor zowel de scholen als de locaties toekomstbestendig worden.

De bestuurlijke fusie leidt ook tot een organisatie die aantrekkelijk is als werkgever, wat gezien de krappe arbeidsmarkt een belangrijke meerwaarde is. Er kan beter worden geanticipeerd op bewegingen in leerlingenstromen, personeel krijgt sneller zekerheid over vaste aanstellingen en medewerkers kunnen worden aangetrokken en behouden door functies en vacatures van voldoende omvang en uitdaging open te stellen.

De bestuurlijke fusie brengt geen wijzigingen aan in locaties of signatuur van deze locaties. Er blijven twee schoolgemeenschappen bestaan: Dr. Nassau met een openbare grondslag en Vincent met een christelijke grondslag. Hiermee kunnen ouders en leerlingen in Noord- en Midden-Drenthe blijven kiezen uit hetzelfde aanbod wat betreft locaties en signatuur als voor de bestuurlijke fusie. De bestuurlijke fusie beoogt dus geen effecten op de keuzevrijheid van ouders en leerlingen. In tegendeel, oogmerk van de bestuurlijke fusie is om het onderwijs te ontwikkelen, meer kansen te bieden aan leerlingen en mogelijkheid tot initiatief te geven aan de afzonderlijke locatiedirecties.

Betrokkenheid van de gemeenteraad

De gemeenteraad van de gemeente Assen is momenteel betrokken bij de Stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs Noord- en Midden-Drenthe, de stichting die Dr. Nassau College in stand houdt, aangezien Dr. Nassau een openbare school is. Er is sprake van een stichting voor openbaar onderwijs in de zin van hoofdstuk drie, paragraaf drie van de Wet voortgezet onderwijs 2020 ("**Wvo 2020**"). Na een juridische fusie van de stichtingen is er sprake van één stichting die zowel een openbare als een christelijke school in stand houdt. Er is dan sprake van een stichting voor openbaar en bijzonder onderwijs zoals bedoeld in hoofdstuk drie, paragraaf vier Wvo 2020.

De betrokkenheid van de gemeenteraad ten aanzien van een stichting voor openbaar en bijzonder onderwijs is op diverse punten vergelijkbaar met de betrokkenheid bij een stichting voor openbaar onderwijs, uiteraard voor zover het gaat om het openbaar onderwijs. Zo moeten ook de statuten van de fusiestichting voorzien in overheersende invloed van de gemeenteraad voor zover het openbaar onderwijs betreft. In de

conceptstatuten van de fusiestichting is daarom opgenomen dat instemming van de betreffende gemeentera(a)d(en) nodig is voor besluiten tot verplaatsing, samenvoeging, omzetting, splitsing en wijziging van het openbaar karakter van een openbare school (artikel 8 lid 6 conceptstatuten). Hierbij geldt dan als toets dat het voorgenomen besluit het openbaar onderwijs niet onevenredig schaadt. Voor wijziging van de statuten is goedkeuring van de gemeenteraad vereist en de gemeenteraad kan maatregelen treffen – voor zover het openbaar onderwijs betreft – in het geval van ernstige taakverwaarlozing door het bestuur of functioneren in strijd met de wet. Tot slot blijft alleen de gemeenteraad bevoegd om tot opheffing van een openbare school (Dr. Nassau College) over te gaan. Op andere punten wijzigt de rol van de gemeenteraad iets, in lijn met de wetgeving omtrent stichtingen voor openbaar en bijzonder onderwijs. Zo worden de begroting en het jaarverslag van de fusieorganisatie pas vastgesteld na overleg met de gemeenteraad (dat was: toezending aan de gemeenteraad). En zo worden leden van de raad van toezicht voortaan benoemd door de raad van toezicht (dat was: door de gemeenteraad), conform ook wat gangbaar is voor stichtingen voor openbaar en bijzonder onderwijs.

Proces en instemming van de gemeenteraad

De uitwerking van de mogelijkheid van bestuurlijke fusie is besproken met de raden van toezicht van de Stichtingen en met de medezeggenschapsraden van beide scholen. Aan de hand van deze besprekingen is verdere uitwerking en voorbereiding van formele besluitvorming ter hand genomen. Het voorgenomen besluit om over te gaan tot bestuurlijke fusie ligt nu ter goedkeuring voor bij beide raden van toezicht, ter instemming bij de medezeggenschapsraden van de scholen en ter goedkeuring bij de gemeenteraad van Assen.

Om weloverwogen tot een goedkeuringsbesluit te kunnen komen, sturen we u, naast deze brief, graag de volgende stukken, welke ook aan de raden van toezicht en medezeggenschapsraden zijn voorgelegd:

- De voorgenomen bestuursbesluiten. Deze vormen de kern van de keuze om een bestuurlijke fusie voor te bereiden teneinde deze per 1 januari 2024 te realiseren.
- De fusie-effect rapportage. Deze is opgesteld conform het wettelijk voorgeschreven model en adresseert daarmee verschillende onderwerpen ten aanzien van de voorgenomen fusie. Hiermee vormt het een inhoudelijke basis voor het fusiebesluit. De fusie-effectrapportage is mede op basis van input uit en in samenwerking met de organisaties opgesteld. Een door de wet voorgeschreven onderdeel van de fusie-effectrapportage is een advies van de Colleges van B&W van de verschillende gemeenten waarin de Stichtingen actief zijn. Ook het College van B&W van Assen heeft positief geadviseerd over de fusie (welk advies is bijgevoegd).
- De huidige statuten van Stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs Noord- en Midden-Drenthe.
- De conceptstatuten voor de fusieorganisatie. Dit zijn de statuten zoals deze worden beoogd voor de fusieorganisatie die ontstaat door samenvoeging van de stichtingen.

Als bestuurders zijn we positief over de wederzijdse samenwerking. De aanloop tot dit besluit is heel plezierig en zorgvuldig verlopen, met inbreng van tal van interne en externe betrokkenen. We hebben veel vertrouwen in een gezamenlijke toekomst en zien ernaar uit om de volgende stappen te zetten, waarmee we bouwen aan toekomstbestendig onderwijs in en rond Assen. Wij verzoeken u dan ook om de goedkeuring voor de juridische fusie te verlenen.

Met vriendelijke groet,

Alice Vellinga



Voorzitter College van Bestuur

CS Vincent van Gogh

Annalie Osinga



Voorzitter College van Bestuur

Dr. Nassau College