Raadsvoorstel

Datum Raadsvergadering:	
Agenda nr:	
Onderwerp	Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2021
Van:	Lidwien Gottmer
Telefoonnummer:	4453
Email:	lidwien.gottmer@etten-leur.nl

Aan de leden van de raad.

Voorstel
De Speelautomatenhalverordening 2022 vast te stellen.

Inleiding
In een Speelautomatenhalverordening wordt onder andere geregeld hoeveel speelautomatenhallen zich in een gemeente mogen vestigen, wat de looptijd van de vergunning is en welke voorwaarden aan een vergunning worden gesteld.

De Speelautomatenhal verordening Etten-Leur biedt aan één speelautomatenhal de mogelijkheid om een exploitatievergunning te verkrijgen. Deze speelhal is in het centrumgebied gelegen in het kader van openbare orde en veiligheid. De huidige Speelautomatenhalverordening is 5 jaar oud. In de afgelopen periode zijn er geen wezenlijke wijzigingen geweest die meer speelautomatenhallen in onze gemeente zouden rechtvaardigen. Met de aanwezigheid van één speelautomatenhal wordt de behoefte gedekt van ca. 50.000 inwoners zo kan worden opgemaakt uit een onderzoeksrapport dat namens het College van Toezicht op de Kansspelen is opgesteld (Regioplan, november 2009). Het uitgangspunt blijft daar om één speelautomatenhal binnen onze gemeente toe te staan, hetgeen ook passend is uit het oogpunt van volksgezondheid (kansspelverslaving).

De exploitatievergunning voor een speelautomatenhal heeft op basis van de huidige Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2016 een looptijd van onbepaalde duur.
Op grond van de Europese Dienstenrichtlijn en jurisprudentie van de Raad van State is de speelautomatenhalvergunning aan te merken als een schaarse vergunning. Een vergunning is schaars als het aantal aanvragers groter is dan het aantal beschikbare vergunningen. Een dergelijke vergunning kan niet (meer) voor onbepaalde tijd verleend worden, maar kent een einddatum om ook andere ondernemers een kans te geven. De Speelautomatenhalverordening wordt op dit onderdeel nu gewijzigd. Daarnaast zijn er ondergeschikte wijzigingen van technische of taalkundige aard.

Beoogd effect en evaluatie:
De Speelautomatenhalverordening is na vaststelling en inwerkingtreding weer rechtmatig.

Argumenten
1.1 De verordening in lijn brengen met de jurisprudentie over schaarse vergunningen

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bepaald dat schaarse vergunningen slechts voor bepaalde tijd afgegeven mogen worden. Tevens heeft zij bepaald dat er een transparante selectieprocedure dient plaats te vinden. Deze laatste zullen in de vorm van beleidsregels i.v.m. toedeling van de vergunning door burgemeester en college opgesteld worden. Deze regels moeten duidelijkheid bieden over zowel de *procedurele* behandeling van in te dienen vergunningaanvragen (de beschikbaarheid van schaarse vergunningen, het aanvraagtijdvak, de verdelingsprocedure) als over de *inhoudelijke* beoordelings- en afwegingscriteria op basis waarvan een aanvraag verleend dan wel geweigerd wordt. Zie artikel 2 lid 4 en 5 van de Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2022.

1.2 Periode van 15 jaar voor exploitatievergunning en overgangsperiode

Als gemeente moeten we zorgvuldig omgaan en rekening houden met de terugverdientijd van de investeringen (met een redelijk rendement) van de speelautomatenhalexploitant. Een periode van 15 jaar is in Nederland een gangbare termijn voor een exploitatievergunning voor een speelautomatenhal met een omvang als in Etten-Leur. Er zijn meerdere onderzoeksrapporten over de vergunningsduur van speelautomatenhallen geschreven (o.a. Gokken met beleid, juni 2020).

De ondernemers in de Speelautomatenhalbranche hebben de laatste jaren forse investeringen moeten doen. Zo is er branche breed a.g.v. strengere eisen aan luchtverversingssystemen veel extra geïnvesteerd, ook de implementatie van de CRUKS (Centraal Register Uitsluiting Kansspelen, een landelijk register waarin spelers met gokverslaving worden opgenomen) vraagt financiële offers , en tevens hebben ze te maken met een terugval in verdiensten als gevolg van de legale online-kansspelmarkt en de invoering van een volledig rookverbod. Daarnaast heeft de sluiting van speelautomatenhallen vanwege het coronavirus ook een negatieve invloed op de omzetcijfers en de terugverdientijd.

Vanwege het opgewekte vertrouwen, gedane investeringen en ook het naar tevredenheid exploiteren van de speelautomatenhal in de huidige vorm, wordt een ruime overgangstermijn gehanteerd. Dit betekent dat de huidige exploitant, na vaststelling van de nieuwe verordening, er nog 15 jaar mag zitten.

Alternatieven/varianten
Er zijn geen reële alternatieven; het in stand laten van de huidige verordening met een onbepaalde vergunningsduur voor de exploitatievergunning is onrechtmatig.

Kanttekeningen en risico's
Een financiële claim van de huidige exploitant omdat de gemeente onvoldoende rekening houdt met de terugverdiencapaciteit is niet realistisch nu een bepaalde termijn van 15 jaar wordt voorgesteld die start op het moment van in werking treden van de verordening.

Toelichting
Financiële toelichting: Voor het aanvragen van een exploitatievergunning is de ondernemer leges verschuldigd. De hoogte van deze leges zijn gebaseerd op het Speelautomatenbesluit en vastgelegd in de gemeentelijke legesverordening.

Juridische toelichting: Zie ook onder argumenten 1.1

Personele toelichting: Dit voorstel heeft geen personele consequenties.

Duurzaamheid
Dit voorstel heeft geen gevolgen qua duurzaamheid.

Planning
Na vaststelling van de verordening door de gemeenteraad wordt deze op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt.

Communicatie en participatie
Met de zittende speelautomatenhalexploitant aan het Burchtplein en zijn advocaat zijn gesprekken gevoerd over de consequenties die wijziging van de verordening voor hem meebrengt. Hij heeft immers lopende verplichtingen en heeft investeringen gedaan die hij tot voor kort meende volledig terug te kunnen verdienen. Tijdens die gesprekken is onder andere gesproken over de overgangstermijn die voor hem gaat gelden.

Bijlagen
1. Raadsbesluit Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2022
2. Speelautomatenhalverordening 2022 met wijzigingen t.o.v. Speelautomatenhalverordening 2016;
3. Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2016;

Etten-Leur, 5 oktober 2021
burgemeester en wethouders,

Dhr. drs. C. Smits
gemeentesecretaris

Mw. dr. M.W.M. de Vries
burgemeester