Bundel van de Raadsavond van 23 maart 2021

Agenda bijlagen

Agenda openbare raadsavond 23 maart 2021.docx

A RAADSVERGADERING - voorzitter burgemeester Hieltjes

A.01 Opening.

A.02 Mededelingen.

Mededelingen college 23 maart 2021.docx

A.03 OVER EN WEER

Overzicht voor Over en weer 23 mrt 2021.docx

A.03.a - Bespreking lijst met toezeggingen Raadsavond en Politieke Avond.

Lijst van toezeggingen gem. Duiven - totaal overzicht.pdf

Mededelingen college over lijst van toezeggingen.docx

A.03.b - Vragen n.a.v. lijst ingekomen stukken.

c1. Zetel Nooijen LIS vragen over en weer 23 maart 2021.docx

c2. Pro Duiven - Vragen over ingekomen stukken 23-03-2021.docx

c3. GroenLinks - Vragen over ingekomen stukken raad 23 maart 2021.docx

c4. DOED - vragen over ingekomen stukken raad 23 maart 2021.docx

c5. PvdA - Vragen over ingekomen stukken 23 maart 2021 .docx

A.03.c - Vragen raadsleden en fractieassistenten.

b1. CDA - vraag voor over en weer 23 maart 2021.docx

b2. PvdA - Vragen voor over en weer 23 maart 2021 .docx

A.04 Vaststelling van de agenda.

A.05 Vaststelling lijst ingekomen stukken.

0. Lijst ingekomen stukken ABCD 23 maart 2021.docx

A.05.A - informatie van het college ter kennisname

(memo's, kennisgevingen, beantwoording schriftelijke vragen RvO)

A1a. College van B&W - Kennisgeving Stand van zaken decentralisatie beschermd wonen.pdf

A1b. Bijlage - Kennisgeving aan de raad Beschermd wonen 2020.pdf

A2a. College van B&W - Kennisgeving Invoeren toeristische bruine borden in de gemeente Duiven.pdf

A2b. Bijlage - Beleid toeristische bewegwijzering.pdf

A3. College van B&W - Kennisgeving Beeindiging stedenband Duiven-Calafat_.pdf

A4a. College van B&W - Kennisgeving Evaluatie Vroeg Eropaf november 2019 tm oktober 2020.pdf

A4b. Bijlage - Evaluatie Vroeg Eropaf november 2019 tm oktober 2020.pdf

A5. Burgemeester Hieltjes - Raadsinformatiebrief Covid-19 d.d. 5 maart 2021.pdf

A6. College van B&W - Kennisgeving Gem.Duiven niet geselecteerd voor VNG visitatiecommissie.pdf

A7a. College van B&W - Kennisgeving Transformatievoorstel cultuurregio 025.pdf

A7b. 2021-02-16Transformatievoorstel Cultuurregio025 DEF.pdf

A7c. Bijlage - Overzicht plannen Traject Covid Herstelprogramma - geanonimiseerd.pdf

A.05.B - overige informatie ter kennisname

(ter kennisname brieven etc. van stichtingen, persberichten)

B1a. BOK - email inzake Open brief kunst en cultuur.pdf

B1b. Bijlage - Open brief aan alle Wethouders Kunst en Cultuur van alle Gemeentes in Nederland 28 oktober 2020.pdf

B1c. Bijlage - brief raadsleden 10 november 2020.pdf

B2a. Bewonersgroep Zuidrand - Publiceren Persoonlijke Correspondentie Bewonersgroep Zuidrand_.pdf

B2b. bijlage - B5. Provincie Gelderland - Brief provincie aan Bewonersgroep Zuidrand 03411081.pdf

B2c. bijlage - Brief Bewonersgroep Zuidrand aan provincie.pdf

B3. Scalabor - Jaarverslag 2020 van Scalabor.pdf

A.05.C - afhandeling door het college

(brieven/verzoeken van bv bewoners, organisaties over gemeentezaken, ingekomen schriftelijke vragen RvO))

C1. OC - email inzake plannen beginnen van een coffeeshop.pdf

C2. GroenLinks - Schriftelijke vragen - Verbeterruimte gelijke kansen en inclusie.docx

C3. CDA - Schriftelijke vragen - Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb).docx

A.05.D - stukken ter agendering voor informatieronde

(stukken in voorbereiding en ter agendering)

D1a. VGGM - Aanbiedingsbrief begroting 2022.pdf

D1b. Bijlage - VGGM ontwerpbegroting 2022 tbv raadconsultatie.pdf

D2. College van B&W - Zienswijze over initiatiefvoorstel D66 Verordening raadsonderzoek.pdf

B HAMERSTUKKEN

B.06 Verordening beslistermijn schuldhulpverlening

De gemeente is sinds 1 januari 2021 wettelijk verplicht om voor aanvragen van schuldhulpverlening een beslistermijn in te voeren. Als de raad akkoord gaat wordt een beslistermijn van 8 weken ingesteld.

Behandeladvies Verordening beslistermijn schuldhulpverlening.docx

1a. Raadsvoorstel Verordening beslistermijn schuldhulpverlening - getekend (201485805).pdf

1b. Raadsvoorstel Verordening beslistermijn schuldhulpverlening (201485805).pdf

2. Concept Raadsbesluit Verordening beslistermijn schuldhulpverlening (201485806) .pdf

3. Bijlage 2 - Advies Verordening beslistermijn Raad Sociaal Domein Duiven (201494702) .pdf

4. Bijlage 3 - Reactie op advies Verordening beslistermijn schuldhulpverlening Raad Sociaal Domein Duiven (201494926).pdf

B.07 Tijdelijke oplossing capaciteitsprobleem DVV

Door het groeiende aantal leden bij voetbalvereniging DVV worden de velden te intensief gebruikt. Als tijdelijke oplossing wordt voorgesteld een extra veld geschikt te maken als trainingsveld door bij dit veld verlichting aan te brengen.

Behandeladvies Tijdelijke oplossing capaciteitsprobleem DVV inclusief opbrengst Politieke Avond 9 maart.docx

1a. Raadsvoorstel Tijdelijke oplossing capaciteitsprobleem DVV (201498390) - getekend.pdf

1b. Raadsvoorstel Tijdelijke oplossing capaciteitsprobleem DVV (201498390).pdf

2. Concept Raadsbesluit Tijdelijke oplossing capaciteitsprobleem DVV (201499489).pdf

Bijlage 1 - Onderzoek Green Engineers capaciteitsprobleem DVV (201489574).pdf

Bijlage 2 - Voortraject - verzoek en mogelijkheden DVV capaciteitsprobleem (201495507).docx

Bijlage 3 - Jaarcijfers DVV 2019-2020 - 2020-2021 (201497219).pdf

Weth. Goossen - beantwoording openstaande vragen Tijdelijke oplossing DVV.pdf

B.08 Herinrichting kruispunt Zuidsingel-Parallelweg

Het kruispunt Zuidsingel-Parallelweg wordt als niet veilig beoordeeld. Het plan om een fietstunnel aan te leggen bleek niet haalbaar/wenselijk. Als alternatief wordt nu aan de raad budget gevraagd om een middengeleider aan te kunnen leggen.

Behandeladvies Herinrichting kruispunt Zuidsingel-Parallelweg met opbrengst 9 maart 2021.docx

1a. Raadsvoorstel Herinrichting kruispunt Zuidsingel-Parallelweg - getekend.pdf

1b. Raadsvoorstel Herinrichting kruispunt Zuidsingel-Parallelweg.pdf

2. Concept Raadsbesluit Herinrichting kruispunt Zuidsingel-Parallelweg.pdf

3. bijlage - verslag Expertsessie d.d. 16 oktober 2020.pdf

LA-CDA-SP - Amendement Fietstunnel Zuidsingel - aangenomen (7 juli 2020).pdf

GroenLinks - Technische vragen Herinrichting kruispunt Zuidsingel-Parallelweg met beantwoording.docx

PvdA - Technische vragen kruispunt Zuidsingel-Parallelweg met beantwoording.docx

Pro Duiven - Technische vraag Herinrichting kruispunt Zuidsingel-Parallelweg - met antwoord.docx

C BESPREEKSTUKKEN

C.09 Toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein

Om de kwaliteit van zorg te kunnen waarborgen en anderzijds meer inzicht en grip te krijgen op de financiële situatie in het sociaal domein, is een toekomstvisie en transformatieagenda opgesteld die zorgen voor de juiste interventies en acties om te komen tot een toekomstbestendige situatie.

Behandeladvies Toekomstvisie en transformatieagenda SD met opbrengst 9 maart 2021.docx

1a. Raadsvoorstel Toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein - getekend.pdf

1b. Raadsvoorstel Toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein.pdf

2. Concept Raadsbesluit Toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein.pdf

3. Bijlage - Toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein.pdf

D1a. Rekenkamer DDW - Brief gemeenteraden onderzoek integraliteit sociaal domein.pdf

D1b. Bijlage - Eindrapport Duiven na wederhoor Regioplan.pdf

D1c. Bijlage - Oplegnotitie de leermomenten Regioplan.pdf

D1d. Bijlage - Gemeente Duiven - Zienswijze rapportage Rekenkamer Doesburg Duiven Westervoort.pdf

RvSD - Advies notitie Samen Sterk door Raad voor sociaal domein Duiven.pdf

College van B&W - Brief aan Raad voor sociaal domein Duiven.pdf

Zetel Nooijen - vragen Toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein met beantwoording.pdf

SP Duiven vragen transformatieagenda sociaal domein februari 2021 met beantwoording.docx

GroenLinks - Vragen sociaal domein PA 16 februari 2021 met beantwoording techn vragen.docx

Pro Duiven - vragen Toekomstvisie en Transformatie Sociaal Domein met beantwoording techn vragen.pdf

weth Knuiman - Beantwoording openstaande vraag PvdA gesteld tijdens politieke avond 9 maart 2021.pdf

C.09.1 Amendement: D66-SP-GL-ZN - 21.03.23 Amendement Samen Sterk - verworpen

D66-SP-GL-ZN - 21.03.23 Amendement Samen Sterk.docx

C.09.2 Voorgenomen motie: SP-GL-D66-ZN - 21.03.23 Motie Samen Sterk - verworpen

SP-GL-D66-ZN - 21.03.23 Motie Samen Sterk.docx

C.10 Ingediende moties over niet-geagendeerde onderwerpen.

C.10.1 D66-GroenLinks-SP - 21.03.23 Motie Raden in Verzet - aangenomen

D66-GroenLinks-SP - 21.03.23 Motie Raden in Verzet.docx

C.10.2 DOED-D66-GroenLinks- Zetel Arends-Zetel Nooijen - Motie zebrapad Rijksweg -aangehouden

DOED-D66-GroenLinks-Zetel Arends-Zetel Nooijen - Motie zebrapad Rijksweg.docx

Bijlage bij motie - Enquete zebrapad Rijksweg.pdf

C.10.3 PvdA-Zetel Arends-D66-GroenLinks - Motie Hondenbeleid - aangehouden

PvdA-Zetel Arends-D66-GroenLinks - Motie Hondenbeleid.docx

C.10.4 GroenLinks - Motie Tegelwippen - aangenomen

GroenLinks - Motie Tegelwippen.docx

C.11 Sluiting en besluitenlijst.

Besluitenlijst openbare raadsvergadering 23 maart 2021.pdf

Gemeente Duiven

Raadsavond
dinsdag 23 maart 2020 om 19.30 uur
Digitaal

Agenda

RAADSVERGADERING - voorzitter burgemeester Hieltjes

		Portefeuillehouder
1.	Opening.	Raadsvoorzitter
2.	Mededelingen.	Raadsvoorzitter
3.	Over en weer: a. Bespreking lijst met toezeggingen b. Vragen raadsleden en fractieassistenten c. Vragen n.a.v. lijst ingekomen stukken	Raadsvoorzitter
4.	Vaststelling van de agenda.	Raadsvoorzitter
5.	Vaststelling lijst ingekomen stukken.	Raadsvoorzitter

Hamerstukken

6.	Verordening beslistermijn schuldhulpverlening	Wethouder Knuiman
7.	Tijdelijke oplossing capaciteitsprobleem DVV	Wethouder Goossen
8.	Herinrichting kruispunt Zuidsingel-Parallelweg	Wethouder Spaargaren

Bespreekstukken

9.	Toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein	Wethouder Knuiman
10.	Ingediende moties vreemd.	Raadsvoorzitter
11.	Sluiting	Raadsvoorzitter

Mededelingen college:

- Wethouder Goossen over stand van zaken uitbreidingslocaties, voortgang gesprekken met ontwikkelaars

- Wethouder Tiedink over RES

- Wethouder Spaargaren over aanpak kruising Rijksweg/Westsingel

Over en weer d.d. 23 maart – voorzitter Huub Hieltjes

LA	VVD	CDA	SP	GL	D66	PD	PvdA	DOED	ZN	ZA

---

a. Bespreking toezeggingen:

Fractie											
Vraag 1											
Vraag 2											
Vraag 3											
Vraag 4											

Geen vragen binnengekomen.

Mededelingen college over lijst van toezeggingen
Wethouder Spaargaren over 140, 159 en 160
Wethouder Tiedink over 145
Burgemeester Hieltjes over 131

---

b. Bespreking Lijst ingekomen stukken:

Fractie	ZN	PD	GL	DOED	PvdA						
Vraag 1	11-3	16-3	18-3	19-3	22-3						
Vraag 2	11-3	16-3		19-3							
Vraag 3		16-3									
Vraag 4											
Vraag 5											

Vraag 1 – Barbara Nooijen/Zetel Nooijen
Bewonersgroep zuidrand (LIS B2)
In haar brief d.d. 2 februari 2021 schrijft Gedeputeerde Staten dat zij contact heeft gehad met de ‘gemeente’ en zich volledig achter de behandeling van het woningbouwdossier schaart

- De brief van Gedeputeerde Staten is uitsluitend geadresseerd aan de bewonersgroep Zuidrand. Op welke wijze is het College op deze brief geattendeerd?

- waarom zijn de Raad en de bewoners niet geïnformeerd over het feit dat het College dit van plan was? Wat gaat het College doen om herhaling van dit soort voorvallen in de toekomst te voorkomen?

Vraag 2 – Wouter Smit/Pro Duiven
A 2B toeristische bewegwijzeringen -De pictogrammen:
Hier missen wij het pictogram voor de toiletten voor de transgender bevolking cq toerist. Maar naast herkenbaarheid en duidelijkheid, missen wij de leesbaarheid voor personen met een slechter cq beperkt zicht. De contrasterende kleuren blauw en geel zijn zoals elke kleuren kenner weet, beter zicht en leesbaar dan de combinatie bruin en wit.

Waarom kiest u nu voor de on opvallende kleurstelling bruin en wit als bovendien blijkt dat de gemeente Zevenaar haar bewegwijzering gaat aanpassen, en laten we niet vergeten dat de kleurstelling blauw en geel de kleuren zijn van de gemeente Duiven.
Wat is er dus op tegen om de huidige kleurstelling te handhaven?

Vraag 3 – Chris Baltjes/GroenLinks
A4a en b Vroeg er op af (schuldhulp verlening) Er wordt gesteld ; Vanaf 2021 zullen de gemeenten conform Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) alle meldingen in behandeling moeten nemen. Het wordt niet verplicht om een huisbezoek af te leggen. Wel wordt het verplicht om op alle meldingen actie te ondernemen en een aanbod tot hulpverlening te doen. De vorm is vrij: een brief, telefonisch contact of ander communicatiemiddel inzetten mag ook.

1. Gaan we als gemeente Duiven wel huisbezoeken af leggen.
2. Bent u het met ons eens dat met persoonlijk contact meer resultaat zal zijn voor de client dan communicatie op een andere wijze?
3. Wordt er ook gekeken naar en rekening gehouden met de aanwezige kennis over de situatie van de cliënt. Bijv. laag geletterdheid/begripvermogen/eventuele handicap?
4. Is er een verklaring te geven voor het dalen tot nul in Westervoort in tegenstelling tot het aantal matches in Duiven?
5. Hoe gaat het college dit thema inpassen in de visie van het sociaal domein.

Vraag 4 – Karin Bouwmeister/DOED
Betreft: B8a, brief Parkeerprobleem Weverstraat (raadsavond 8 dec'20)
Er is vanuit een aantal bewoners van de Weverstraat aandacht gevraagd voor het parkeerprobleem in hun straat. Het verzoek was om te kijken of er een aantal extra parkeervakken gerealiseerd konden worden.

Is er inmiddels contact met de bewoners geweest? Wat is er afgesproken? Wordt er, eventueel samen met de inwoners, naar een oplossing gezocht?

Vraag 5 – Jasper Walraven/PvdA
B3. Scalabor – Jaarverslag 2020 Scalabor
De fractie van de Partij van de Arbeid heeft een vraag over het Jaarverslag van Scalabor. Wanneer komt hiervan een versie die wel inclusief is?

Vraag 6 - Barbara Nooijen/Zetel Nooijen
Koffieshop (LIS C1)

- In een ingekomen brief ligt een verzoek van inwoners om een koffieshop te beginnen in de gemeente Duiven. Dit kan overlast veroorzaken door onder andere meer parkeerproblemen en afval maar ook geluidsoverlast. Wij houden van ondernemen en de ondernemers in onze gemeente Duiven. Hoe lossen wij dit op? En wat zou hier ons antwoord zijn op dit verzoek?

Vraag 7 – Wouter Smit/Pro Duiven
B2a brief bewoners zuidrand
Het publiceren van aan cliënt gerichte berichten door de gemeente,
Wat is uw excuses om dit te doen
En hoe ziet u dit in de directe toekomst?

Vraag 8 – Gerard Brands/DOED
Betreft: A1b Bijlage - Kennisgeving aan de raad Beschermd wonen 2020
Op pagina 3 van deze bijlage staat de tekst:
*** De (objectieve) behoefte van de inwoner(s) staat voorop**

Welke factoren zijn van toepassing op het in voornoemde zin het tussen aanhalingstekens toevoegen van het woord (objectieve)?
Concreter: door wie/wanneer wordt vastgesteld/bepaald dat behoefte 'objectief' is?

Vraag 9 – Wouter Smit/Pro Duiven
C1 oC koffie shop zonder koffie
Hoe staat het college tegenover dit verzoek?
Graag uw mening.

---

c. Vragen raadsleden en fractieassistenten

Fractie	CDA	PvdA									
Vraag 1	11-3	22-3									
Vraag 2		22-3									
Vraag 3											
Vraag 4											

Vraag 1 - CDA/Hans Stam
Het voorjaar breekt langzamerhand aan. Dat betekent ook weer het nodige onderhoud aan het groen. Op meerdere plaatsen leidt dat tot een verandering. Zo zijn er aan de Pinksterbloem bomen gekapt en nieuwe voor teruggeplaatst. We zien echter ook dat de oude haagbeplanting langs het zusterspaadje op De Woerd weggehaald is (tussen de Oranjestraat 13 en de calvariegroep), Kan aangegeven worden wat daarvoor de reden is en wat ervoor in de plaats komt?

Vraag 2 – PvdA/Jasper Walraven
Windturbines Rioolwaterzuivering.
Wat is op dit moment de status van de bouw van de windturbines bij de rioolwaterzuiveringsinstallatie? Zijn er nog hobbels ontstaan of andere noemenswaardige informatie die met de gemeenteraad gedeeld moet worden?

Vraag 3 – PvdA/Jasper Walraven
WOB verzoek Bewonersgroep Zuidrand
Is het WOB verzoek van Bewonersgroep Zuidrand al helemaal ingewilligd?

Overige vragen

Wouter Smit / Pro Duiven: 2 mondelinge vragen

Agendapunt	PFH	Toezegging	Deadline	Afgedaan	Datum afdoening
Politieke Avond 09-03-2021 A.1. 19:30 - 20:25 - Grondstoffenplan Samen minder afval gemeente Duiven - ronde tafel	Spaargaren	21PB170 - Wethouder Spaargaren zegt toe met een antwoord te komen richting de raad betreffende het vraagstuk of grondstoffen nog beter gescheiden kunnen worden in samenwerking met de ketenpartners.	23-3-2021	Nee	
Politieke Avond 09-03-2021 A.1. 19:30 - 20:25 - Grondstoffenplan Samen minder afval gemeente Duiven - ronde tafel	Spaargaren	21PB169 - Wethouder Spaargaren zegt toe het project (recyclen piepschuim) nog eens onder de aandacht te brengen via social media met de tip voor inwoners om piepschuim (gratis) weg te brengen bij de gemeentewerf.	23-3-2021	Nee	
Politieke Avond 09-03-2021 B.2. 20:30 - 21:15 - Verbeterplan financiën - ronde tafel	Goossen	21PB168 - Wethouder Goossen zegt toe dat er in het stoplichtmodel per verbeterpunt wordt aangegeven op welke termijn (kwartaal) het verbeterpunt volgens planning afgerond zou moeten zijn.	23-3-2021	Nee	
Politieke Avond 09-03-2021 A.3. 21:20 - 22:30 - Tijdelijke oplossing capaciteitsprobleem DVV - ronde en debattafel	Goossen	21PB167 - Wethouder Goossen zegt toe uiterlijk begin volgende week (17 maart) met informatie te komen over het verschil tussen tijdelijke armaturen en permanente verlichting + antwoord te geven op de vraag of de tijdelijke verlichting ook voldoet aan de KNVB norm om er wedstrijden onder te kunnen spelen.	17-3-2021	Nee	
Politieke Avond 09-03-2021 B.1. 19:30 - 20:25 - Taskforce Jeugdzorg - ronde tafel	Knuiman	21PB166 - Wethouder Knuiman zegt toe dat de ¬ 900.000 besparing (ontstaan door o.a. effectiviteit maar ook uitgestelde zorg vanwege Corona) nader zal worden geduid.	30-4-2021	Nee	

Politieke Avond 09-03-2021 B.3. 21:20 - 22:15 - Toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein - debattafel	Doorlopende a	21PB165 - Wethouder Knuiman zegt (op vraag van PvdA) toe dat de gemeenteraad (en de raad voor het sociaal domein) elk kwartaal op de hoogte wordt gesteld van de voortgang rond het dashboard. Evaluatie zal twee keer per jaar plaatsvinden.		Nee	
Raadsavond 23-02-2021 A. OVER & WEER - voorzitter Hans Egtberts	Tiedink	21PB164 - AFG - Wethouder Tiedink zegt toe, n.a.v. aanvullende vragen van GroenLinks over het maaibeleid (kennisgeving A5), dat er antwoord wordt gegeven op de vraag voor hoe lang de aanbesteding zal zijn.	23-3-2021	Ja	24-2-2021
Raadsavond 23-02-2021 A. OVER & WEER - voorzitter Hans Egtberts	Tiedink	21PB163 - AFG - Wethouder Tiedink zegt toe n.a.v. vragen van het PvdA bij het over en weer over stuk A2, dat het rapport over de verontreiniging Loowaard naar de raad komt.	23-3-2021	Ja	25-2-2021
Raadsavond 23-02-2021 A. OVER & WEER - voorzitter Hans Egtberts	Spaargaren	21PB162 Wethouder Spaargaren zegt toe, n.a.v. van vragen van Pro Duiven bij het over en weer, dat het schetsontwerp naar de gemeenteraad komt zodra de overeenkomst met woonzorg Nederland is getekend. Ook zegt de wethouder toe dat hij bij Woonzorg Nederland onder de aandacht brengt dat de beoogde woningen ook uitermate geschikt zijn voor mensen met een fysieke beperking.	31-3-2021	Nee	
Raadsavond 23-02-2021 A. OVER & WEER - voorzitter Hans Egtberts	Knuiman	21PB161 Wethouder Knuiman zegt toe n.a.v. vragen van D66 over doorlopende afspraak 17PB058 dat er dit kwartaal een kennisgeving komt over schuldhulpverlening.	31-3-2021	Nee	

Raadsavond 23-02-2021 A. OVER & WEER - voorzitter Hans Egtberts	Spaargaren	21PB160 Wethouder Spaargaren zegt toe, n.a.v. vragen van D66 bij het over en weer , contact te zoeken met de werkgroep inclusieagenda over de plannen voordat de plannen versmalling Heilweg definitief zijn.		Nee	
Politieke Avond 16-02-2021 A.2.2. 20.35-22.30 uur 2) Verkenning bedrijventerreinen 2040 / debattafel	Spaargaren	21PB159 - AFG - Wethouder Spaargaren zegt toe (op verzoek PvdA) voor de raadsavond inzicht te geven in de beoogde nieuwe kostenraming/kostenverantwoording.	23-2-2021	Ja	22-2-2021
Raadsavond 26-01-2021 D.12.1. PvdA-D66-Motie Afwegingsnotitie 1Stroom - aangehouden	Hieltjes	21PB158 Burgemeester Hieltjes zegt toe eind maart met een (voortgangs)notitie te kunnen komen waar we staan (in hoeverre zijn de doelstellingen zijn gerealiseerd)	31-3-2021	Nee	
Raadsavond 26-01-2021 A.d. Vragen raadsleden en fractieassistenten.	Spaargaren	21PB157 - Wethouder Spaargaren zegt toe, n.a.v. vragen van Pro duiven, dat er binnenkort een persbericht naar de raad komt over het nieuwe afvalbakken-beleidsplan. 23-2 UPDATE: Er is een krantenartikel in de Gelderlander over geweest, maar op verzoek van Pro Duiven komt er ook nog een apart persbericht naar de gemeenteraad.	23-3-2021	Nee	
Raadsavond 26-01-2021 D.10.5. Lokaal Alternatief - Motie onderzoek locatie Eng- aangenomen	Spaargaren	21PB156 - Wethouder Spaargaren geeft binnen twee maanden invulling aan de motie van Lokaal Alternatief over de Eng, aangenomen op 26 januari 2021	26-3-2021	Nee	

Raadsavond 26-01-2021 A.d. Vragen raadsleden en fractieassistenten.	Spaargaren	21PB155 - AFG - Wethouder Spaargaren zegt toe, n.a.v. vragen van Lokaal Alternatief over voorbereidingen A15, dat er contact wordt opgenomen met de aannemer GelreGroen over de veiligheid van de gegraven kuil (met water) en geeft een terugkoppeling aan de gemeenteraad hierover.	23-2-2021	Ja	23-2-2021
Raadsavond 26-01-2021 A.d. Vragen raadsleden en fractieassistenten.	Doorlopende	21PB154 - Wethouder Knuiman zegt toe, n.a.v. vragen van DOED over de toeslagenaffaire, dat er een periodieke update komt over de (getroffen Duivense gezinnen betreffende de) toeslagenaffaire.		Nee	
Raadsavond 26-01-2021 A.d. Vragen raadsleden en fractieassistenten.	Goossen	21PB153 - Wethouder Goossen zegt toe, n.a.v. vragen van Lokaal Alternatief over mogelijke nieuwe woningbouwlocaties, dat er in de uitvoeringsagenda weer een stand van zaken komt van de huidige woningbouwlocaties en potentiele nieuwe woningbouwlocaties.	30-6-2021	Nee	
Raadsavond 26-01-2021 A.d. Vragen raadsleden en fractieassistenten.	Spaargaren	21PB152 - AFG - Wethouder Spaargaren zegt toe, n.a.v. vragen van DOED over inkomend stuk C5 Pinkslo, dat er volgende week contact wordt opgenomen o.a. om te onderzoeken wie de grondeigenaar is van de toeleidende weg.	5-2-2021	Ja	23-2-2021
Raadsavond 26-01-2021 A.d. Vragen raadsleden en fractieassistenten.	Spaargaren	21PB151 - AFG - Wethouder Spaargaren zegt toe, n.a.v. vragen van Pro Duiven, dat de tekst voor de aanvraag gehandicapten parkeerplaats deze week aangepast wordt en hier wordt ook expliciet vermeld dat het om eenmalige kosten gaat.	2-2-2021	Ja	23-2-2021

Raadsavond 26-01-2021 A.d. Vragen raadsleden en fractieassistenten.	Knuiman	21PB150 - AFG - Wethouder Knuiman zegt toe, n.a.v. vragen van Pro Duiven, in de organisatie door te geven dat uniek sporten (mogelijk) eerder al betrokken kan worden bij de inclusie agenda.	23-2-2021	Ja	23-2-2021
Raadsavond 08-12-2020 A.d. Vragen raadsleden en fractieassistenten.	Knuiman	20PB149 - AFG - Wethouder Knuiman zegt toe n.a.v. vragen van Pro Duiven, dat er een oplossing wordt gezocht voor de genoemde concrete situatie waarbij binnen één gezin maar 2 mondkapjes zijn verstrekt.	31-12-2020	Ja	23-2-2021
Raadsavond 08-12-2020 D.10.3. CDA-VVD-D66-SP - Motie uitbreidingslocaties - stemmen staken: herstemming 26 januari 2021	Goossen	20PB148 AFG - Wethouder Goosen zegt toe de ontwikkelaars uit te nodigen voor gesprekken in januari 2021, (een eerste gesprek vóór 26 januari 2021 indien mogelijk vóór 12 januari).	29-1-2021	Ja	24-12-2020
Raadsavond 08-12-2020 D.10.2. PvdA-D66-Zetel Nooijen - Motie onderzoek ondersteuning van menstruatie-armoede - ingetrokken	Knuiman	20PB147 - AFG - Wethouder Knuiman zegt toe om n.a.v. de motie "Onderzoek ondersteuning menstruatie armoede" via het afdelingshoofd werknemers van het sociaal loket te attenderen op de problematiek (daarop is de motie ingetrokken).		Ja	26-1-2021
Raadsavond 08-12-2020 D.10.1. D66-Zetel Nooijen - Motie jongeren en stage - ingetrokken	Knuiman	20PB146 Wethouder Knuiman zegt toe dat het thema van de motie "Stageplaatsen in tijden van Corona" ook bij bedrijfsbezoeken wordt aangekaart (de motie is daarop ingetrokken) 23-2 Update: er zijn inmiddels bezoeken geweest. Wethouder Knuiman zegt aanvullend toe (n.a.v. vragen van D66 bij over en weer) dat er nog een brief wordt verstuurd naar Lindus en MKB Duiven over de noodzaak tot stageplaatsen.		Nee	

Raadsavond 08-12-2020 D.09.b. Regionale Agenda Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen	Tiedink	20PB145 Wethouder Tiedink zegt toe dat het college al volop bezig is met het onderwerp en de raad regelmatig zal informeren (over het behalen van de klimaatdoelen in de regio).		Nee	
Politieke Avond 24-11-2020 A.3. 21:35 - 22:30 - Najaarsnota - ronde & debattafel	Spaargaren	20PB144 - AFG - Wethouder Spaargaren zegt toe (n.a.v. vragen van VVD) schriftelijk te antwoorden op de vragen gesteld over de huuropbrengsten Eilandplein (totale huuropbrengsten en verwachting voor 2021).	8-12-2020	Ja	20-1-2021
Politieke Avond 24-11-2020 A.3. 21:35 - 22:30 - Najaarsnota - ronde & debattafel	Goossen	20PB143 AFG Wethouder Goossen zegt toe (n.a.v. vragen van Pro Duiven) in december te kunnen komen met informatie over welke kosten als gevolg van COVID-19 ten laste van de subsidie van de provincie kunnen worden gebracht.	31-12-2020	Ja	8-12-2020
Raadsavond 10-11-2020 A. OVER & WEER	Goossen	20PB142 - AFG - Wethouder Goossen zegt toe, n.a.v. vragen van het CDA bij het over en weer , de raad te informeren over het proces woningbouw onder de toren (i.v.m. archeologische vondsten) als er veel tijd zit tussen de uitkomsten van het overleg en het verschijnen van de nieuwe kennisgeving uitbreidingslocaties (die eens per kwartaal verschijnt).		Ja	4-12-2020
Raadsavond 10-11-2020 A. OVER & WEER	Knuiman	20PB141 - Wethouder Knuiman zegt toe, n.a.v. van vragen Lokaal Alternatief bij het over en weer , de raad te informeren als er meer informatie is en/of onderzoeksresultaten zijn over de ventilatie schoolgebouwen in relatie tot COVID19.		Nee	

Politieke Avond 27-10-2020 A.2. 20:35 - 21:30 / Uitvoeringsagenda Mobiliteitsplan Duiven 2020-2023 / ronde & debattafel	Spaargaren	20PB140 Wethouder Spaargaren zegt toe bij de versmalling van de Heilweg rekening te houden met grote tractoren (n.a.v. vraag/verzoek SP).		Nee	
Politieke Avond 27-10-2020 A.1. 19:30 - 20:30 / Initiatiefvoorstel openbare laadpalen / ronde & debattafel	Tiedink	20PB139 Wethouder Tiedink zegt toe de Beleidsregels oplaadinfrastructuur elektrische voertuigen van VNG als belangrijke input mee te willen nemen.	31-10-2021	Nee	
Raadsavond 13-10-2020 D.07.1. Ingediende motie - D66-GroenLinks-DOED-SP-VVD - Motie Elektrische laadpalen - (aangepast) aangenomen	Tiedink	20PB138 Wethouder Tiedink zegt toe dat dit (een aantal laadpalen plaatsen vóór de zomer 2021) haalbaar is (wil niet vastpinnen op concrete aantallen): inspanningsverplichtingen. Update: bij over en weer van 23-2 zegt Wethouder Tiedink aanvullend toe dat de gemeenteraad op de hoogte wordt gesteld van de beoogde locaties voor de laadpalen. Wethouder Tiedink geeft ook aan dat ze op schema liggen.	30-6-2021	Nee	
Raadsavond 13-10-2020 B.03. Vaststelling lijst ingekomen stukken.	Tiedink	20PB137 - AFG - Wethouder Tiedink zegt toe, n.a.v. vragen van Pro Duiven, DOED en PvdA, nog eens in gesprek te gaan met de twee ondernemers die een brief schreven over de geplande verhoging toeristenbelasting. Ook wordt er na de besluitvorming over de begroting direct gecommuniceerd richting de ondernemers.	30-11-2020	Ja	8-12-2020

Raadsavond 13-10-2020 B.03. Vaststelling lijst ingekomen stukken.	Knuiman	20PB136 Wethouder Knuiman zegt toe de vraag van Pro Duiven over de mogelijke kostenbesparing van NS schriftelijk te beantwoorden als Pro Duiven hierover meer informatie heeft gestuurd.	30-11-2020	Nee	
Raadsavond 13-10-2020 B.03. Vaststelling lijst ingekomen stukken.	Knuiman	20PB135 Wethouder Knuiman zegt toe de openstaande vragen van GroenLinks over de Gelrepas uiterlijk 14 oktober te beantwoorden.	14-10-2020	Ja	14-10-2020
Raadsavond 13-10-2020 A. OVER & WEER	Doorlopende a	20PB134 Wethouder Tiedink zegt toe dat er een jaarlijkse terugkoppeling komt naar de gemeenteraad over de Liemerse Ambassade.		Nee	
Raadsavond 13-10-2020 A. OVER & WEER	Doorlopende a	20PB133 Wethouder Tiedink zegt toe dat de Liemerse ambassade 1 a 2x per jaar een Liemersbrede bijeenkomst gaat houden waarbij raadsleden expliciet worden uitgenodigd.		Nee	
Politieke Avond 29-09-2020 A.2. 20:30 - 21:25 uur - Bestemmingsplan Weidekervel - ronde en debattafel	Goossen	20PB132 - Wethouder Goossen zegt toe dat er bij de grondexploitatie een splitsing wordt gemaakt in de geraamde kosten waarbij de kosten van de bovenwettelijke duurzaamheidsaspecten als aparte kostenpost wordt genoteerd.	31-3-2021	Nee	

Raadsavond 23-09-2020 A. OVER & WEER	Hieltjes	20PB131 - Burgemeester Hieltjes zegt toe, n.a.v. vragen van GroenLinks bij het over en weer , om de lijst met aanwezige stoffen bij de autosloperij te delen met de raad evenals het bodemonderzoek met als kanttekening dat het bodemonderzoek een verantwoordelijkheid van de provincie is. Op 8 decmber zegt burg. Hieltjes ook toe om de lijst met stoffen die verwijderd hadden moeten worden met de raad te delen. Deze lijst was opgesteld na een controle. Update 26-1-2021: bij het over en weer geeft de burgemeester een update over de vloeistoffen die wel/niet aanwezig zijn op de sloperij. Hij zegt toe dat het bodemonderzoek (en/of de conclusies daaruit) voor komende raadsvergadering naar de raad toe komt.	23-2-2021	Nee	
Raadsavond 23-09-2020 A. OVER & WEER	Knuiman	20PB130 - AFG - Wethouder Knuiman zegt toe, n.a.v. vragen van CDA bij het over en weer , duidelijker neer te zetten op de website dat er sprake is van vrije besteding betreffende de individuele inkomenstoeslag en controleert ook of dit helder in de verordening staat.	31-12-2020	Ja	26-1-2021
Raadsavond 23-09-2020 A. OVER & WEER	Goossen	20PB129 - Wethouder Goossen zegt toe, n.a.v. vragen van PvdA bij het over en weer dat er volgende week een kennisgeving komt over de woningbouwlocaties.	2-10-2020	Ja	2-10-2020
Raadsavond 23-09-2020 A. OVER & WEER	Hieltjes	20PB127 - Burgemeester Hieltjes zegt toe, n.a.v. vragen van Pro Duiven bij het over en weer , binnen de organisatie door te geven dat klachten of meldingen over de openbare ruimte ook aan de servicebalie van het gemeentehuis doorgegeven moeten kunnen worden en niet alleen via de Fixi app.	13-10-2020	Ja	30-9-2020

Raadsavond 23-09-2020 A. OVER & WEER	Hieltjes	20PB126 - AFG - Burgemeester Hieltjes zegt toe, n.a.v. vragen van CDA bij het over en weer , de raad te informeren zodra er conclusies bekend zijn van de strategisch adviseur die onderzoek doet in de Loowaard (o.a. naar de grondposities van de verschillende eigenaren en de verstrekte vergunning voor zandwinning).	31-12-2020	Ja	22-1-2021
Raadsavond 23-09-2020 A. OVER & WEER	Knuiman	20PB125 - Wethouder Knuiman zegt de SP toe antwoord te geven op de vraag of er al ruimte wordt gemaakt in de begroting van 2021 voor de zorg coördinator	13-10-2020	Ja	9-10-2020
Politieke Avond 08-09-2020 1. 19:30 - 20:25 / Aandachtspunten Sociaal Domein / ronde tafel	Knuiman	20PB124 - AFG - Wethouder Knuiman zegt toe de resterende vragen van D66 schriftelijk te beantwoorden	31-10-2020	Ja	26-11-2020
Politieke Avond 08-09-2020 1. 19:30 - 20:25 / Aandachtspunten Sociaal Domein / ronde tafel	Knuiman	20PB123 - Wethouder Knuiman zegt toe dat in oktober een verslag volgt over wat met alle aanbevelingen van de Rekenkamer is gedaan (+ resultaten).	31-10-2020	Ja	5-11-2020
Politieke Avond 08-09-2020 2. 20:30 - 21:00 / Rivierklimaatpark / ronde en debattafel	Spaargaren	20PB122 - Wethouder Spaargaren zegt toe: nog vóór de raadsvergadering wordt de toegankelijkheid en de definitie van de doelgroepen verduidelijkt via schriftelijke beantwoording.	23-9-2020	Ja	11-9-2020

Politieke Avond 08-09-2020 3. 21:05- 21:35 / Evenementenvisie / ronde tafel	Tiedink	20PB121 - Wethouder Tiedink zegt toe dat: - de planning wordt aangepast in het voorstel - het stuk zal t.z.t. bij de visie per locatieprofiel steeds duurzaamheid (effect op de omgeving) betrekken - het stuk wordt ingetrokken en aangepast ingediend door college.	30-11-2020	Ja	10-11-2020
Raadsavond 07-07-2020 D.08.a. LA-CDA-SP - Amendement Fietstunnel zuidsingel - aangenomen	Spaargaren	20PB120 - Wethouder Spaargaren zegt toe na de zomer naar de raad te komen met een plan voor de realisatie van een middengeleider op de kruising Zuidsingel (i.p.v. de fietstunnel).	30-9-2020	Ja	12-11-2020
Raadsavond 07-07-2020 D.09. Koers richting een sluitende begroting	Hieltjes	20PB119 - AFG - Burgemeester Hieltjes zegt n.a.v. motie PvdA publicatiebord de komst van een fysiek publicatiebord toe als de gemeentelijke publicaties in de DuivenPost verdwijnen door bezuinigingen.		Ja	10-11-2020
Raadsavond 07-07-2020 D.09. Koers richting een sluitende begroting	Goossen	20PB118 - Wethouder Goossen zegt toe met de stofkam door de bestemmingsreserves te gaan en hier uiterlijk bij de jaarrekening 2020 met een voorstel over te komen richting de raad.	31-5-2021	Nee	
Raadsavond 07-07-2020 D.09.b. Amendementen	Knuiman	20PB117 - Wethouder Knuiman neemt het amendement A11 transformatie sociaal domein over van de PvdA waardoor dit onderdeel van pakket A naar pakket B verschuift en dit zo verwerkt moet worden in de begroting..	30-11-2020	Ja	10-11-2020
Raadsavond 07-07-2020 A.d. Vragen raadsleden en fractieassistenten.	Knuiman	20PB116 - Wethouder Knuiman zegt toe dat de gemeente Duiven een aantal activiteiten gaat ontplooien in de week van de eenzaamheid.	8-10-2020	Ja	1-11-2020

Raadsavond 07-07-2020 A.d. Vragen raadsleden en fractieassistenten.	Knuiman	20PB115 - Wethouder Knuiman zegt toe met meer informatie naar de raad te komen als er meer bekend is over de mogelijk beperkende invloed van privacywetgeving op de aanpak personen verward gedrag. Update: wethouder Knuiman geeft bij over en weer van 23-2 een stand van zaken weer.	30-9-2020	Nee	
Raadsavond 07-07-2020 D.09. Koers richting een sluitende begroting	Hieltjes	20PB114 - AFG - Burgemeester Hieltjes zegt toe dit jaar in overleg te gaan met de afdeling communicatie hoe beter gecommuniceerd kan worden hoe inwoners meldingen kunnen doen van overlast.	8-12-2020	Ja	10-11-2020
Raadsavond 07-07-2020 D.09. Koers richting een sluitende begroting	Knuiman	20PB113 - Wethouder Knuiman zegt toe via de griffie meer informatie te geven over de vraag of het aantal aangevraagde uitkeringen van de RSD is gestegen i.v.m. het coronavirus. Wethouder Knuiman zal hierbij ook antwoord geven op de vraag of het college gaat aankloppen bij het rijk voor de extra kosten voor uitkeringen.	23-9-2020	Ja	23-9-2020
Politieke Avond 30-06-2020 1. 19:30 - 19:45 - Zienswijze ontwerpbegroting 2021 Stichting Veilig Thuis / ronde en debat tafel	Goossen	20PB112 - Wethouder Goossen zegt toe 1 juli de openstaande technische vragen van GroenLinks te beantwoorden over de jaarrekening.	1-7-2020	Ja	1-7-2020
Politieke Avond 30-06-2020 2. 20:00 - 21:30 - Programmarekening 2019 gemeente Duiven / ronde en debat tafel	Doorlopende	20PB111 - Wethouder Goossen zegt toe dat er in volgende raadsvoorstellen van de P&C cyclus een apart beslispunt wordt opgenomen om te beslissen over de investeringen.	31-12-2020	Nee	

Politieke Avond 30-06-2020 2. 20:00 - 21:30 - Programmarekening 2019 gemeente Duiven / ronde en debat tafel	Goossen	20PB110 - Wethouder Goossen zegt toe dat de geconstateerde omissies in de jaarrekening (door PvdA) nog worden aangepast.	7-7-2020	Ja	7-7-2020
Politieke Avond 30-06-2020 2. 20:00 - 21:30 - Programmarekening 2019 gemeente Duiven / ronde en debat tafel	Spaargaren	20PB109 - Wethouder Spaargaren zegt toe na de zomer informatie te delen met de raad over het huidige groenbeleid en naar de raad te komen om kaders te vragen voor het nieuwe groenbeleid.	31-12-2020	Ja	6-11-2020
Politieke Avond 30-06-2020 2. 20:00 - 21:30 - Programmarekening 2019 gemeente Duiven / ronde en debat tafel	Spaargaren	20PB108 - Wethouder Spaargaren zegt toe na het zomerreces een vertrouwelijke kennisgeving aan de raad te sturen over de stand van zaken betreffende realisatie vitaal centrum Duiven.	31-10-2020	Ja	5-11-2020
Politieke Avond 30-06-2020 2. 20:00 - 21:30 - Programmarekening 2019 gemeente Duiven / ronde en debat tafel	Goossen	20PB107 - Wethouder Goossen zegt toe dat er volgende week een officiële reactie volgt op het accountantsverslag en de genoemde adviezen daarin.	10-7-2020	Ja	14-7-2020

Politieke Avond 23-06-2020 2. 20:15 - 22:30 - Koers richting een sluitende begroting en Financiële Tussenrapportage / debat tafel	Spaargaren	20PB106 - AFG - Wethouder Spaargaren zegt toe (uitdrukkelijk zonder garanties) een poging te wagen om de kosten inzichtelijk te maken van de desinvestering van het stoppen met de plannen voor de Dorth tot Medlerstraat. Aanvulling 23 september: er wordt gesproken met de omwonenden en er worden kleine maatregelen genomen. De wethouder komt na oktober, nog in kwartaal 4, met een terugkoppeling naar de raad.	31-12-2020	Ja	10-11-2020
Politieke Avond 23-06-2020 1. 19:30 - 20:00 - Wensen en bedenkingen oprichten Stichting Liemerse Ambassade / debat tafel	Tiedink	20PB105 - Wethouder Tiedink zegt toe te onderzoeken of raadsleden een rol van betekenis kunnen gaan spelen in de nog in te stellen adviesgroep van de Liemerse Ambassade.	30-9-2020	Ja	13-10-2020
Politieke Avond 23-06-2020 2. 20:15 - 22:30 - Koers richting een sluitende begroting en Financiële Tussenrapportage / debat tafel	Goossen	20PB104 - AFG - Wethouder Goossen zegt toe met een inhoudelijk voorstel naar de raad te komen over het krediet voor het Eilandplein.	31-12-2020	Ja	14-1-2021
Politieke Avond 23-06-2020 2. 20:15 - 22:30 - Koers richting een sluitende begroting en Financiële Tussenrapportage / debat tafel	Goossen	20PB103 - Wethouder Goossen zegt toe de vragen van Pro Duiven over lijst B van het Koersdocument alsnog te zullen beantwoorden.	31-7-2020	Ja	30-6-2020

Raadsavond 10-06-2020 A.d. Vragen raadsleden en fractieassistenten.	Spaargaren	20PB102 - Wethouder Spaargaren zegt toe, n.a.v. vragen van Pro Duiven bij het over en weer van 10 juni, om na te gaan of het klopt dat er geen pinbonnen verstrekt worden bij de vuilstort als maatregel tegen coronaverspreiding.	30-6-2020	Ja	30-6-2020
Raadsavond 10-06-2020 A.d. Vragen raadsleden en fractieassistenten.	Knuiman	20PB101 - Wethouder Knuiman zegt toe, n.a.v. vragen van S.P. bij het over en weer van 10 juni, om te onderzoeken of het initiatief uit LIS B2a (opsporingsmethode eenzame ouderen) ook in Duiven ingezet kan worden. Update 26-1-2021: de wethouder heeft onderzoek gedaan naar de achterliggende vraag of de BIS wat privacy betreft gebruikt mag worden om eenzame ouderen op te sporen. Conclusie is dat er vanuit burgerzaken mogelijk een brief kan worden verstuurd op basis van de BIS gegevens. Volgende raadsvergadering komt de wethouder terug op de vraag welke actie Duiven gaat ondernemen.	23-2-2021	Nee	
Raadsavond 10-06-2020 A.d. Vragen raadsleden en fractieassistenten.	Hieltjes	20PB100 - Burgemeester Hieltjes zegt toe, n.a.v. vragen van Pro Duiven bij het over en weer van 10 juni, om donderdag 11 juni in gesprek met ondernemers te polsen of zij door een actie aandacht willen geven aan de internationale campagne tegen geweld tegen vrouwen.	12-6-2020	Ja	11-6-2020
Politieke Avond 02-06-2020 A.3. 21:45 - 22:30 / Wmo uitgaven / ronde tafel	Knuiman	20PB099 - AFG -Wethouder Knuiman zegt toe de raad te informeren over hoe de uitgaven Wmo zich in de loop van dit jaar ontwikkelen		Ja	24-11-2020

Politieke Avond 02-06-2020 A.2. 20:45 - 21:30 / Uitspraak Raad van State / ronde tafel	Spaargaren	20PB098 - Wethouder Spaargaren zegt toe het regionaal koopstromenonderzoek met de raad te delen	30-6-2020	Ja	23-9-2020
Raadsavond 06-05-2020 A.a. Mededelingen.	Knuiman	20PB097 - Wethouder Knuiman zegt toe dat er extra informatie naar de raad komt, via de griffie, over de RSD (raadsinformatiebrief B18).	31-5-2020	Ja	15-5-2020
Raadsavond 06-05-2020 A.d. Vragen raadsleden en fractieassistenten.	Spaargaren	20PB096 - Wethouder Spaargaren zegt toe dat de fontein in het Droopark volgend jaar eerder aan gaat.	31-3-2021	Nee	
Raadsavond 06-05-2020 A.a. Mededelingen.	Goossen	20PB095 - Wethouder Goossen zegt toe dat er medio juni een kennisgeving naar de raad toe komt over de voortgang woningbouw.	30-6-2020	Ja	25-6-2020
Politieke Avond 30-06-2020 2. 20:00 - 21:30 - Programmarekening 2019 gemeente Duiven / ronde en debat tafel	Goossen	20PB094 (aanvulling) - Wethouder Goossen zegt toe dat er in september/oktober een stoplichtmodel gereed is waarin concreet de stand van zaken van het verbeterplan kan worden getoond.	31-10-2020	Ja	29-9-2020
Politieke Avond 10-03-2020 B.1. 19.30 20.15 / Verbeterplan financiën / ronde tafel	Goossen	20PB094 - AFG - Tijdens de ronde tafel op 10 maart 2020 is nogmaals bevestigd dat naast behandeling in de auditcommissie, de raad de komende tijd per kwartaal zal worden bijgepraat.		Ja	26-1-2021
Politieke Avond 10-03-2020 B.2. 20.30 21.30 / Eindrapport Taskforce Jeugdzorg / ronde tafel	Knuiman	20PB093 - Taskforce Jeugdzorg: Wethouder Knuiman zegt toe dat dit specifieke onderwerp (taakstelling 0,5 miljoen) terugkomt bij de bespreking van de voorjaarsnota of de begroting 1stroom.	30-9-2020	Nee	

Politieke Avond 10-03-2020 B.3. 21.45 22.30 / Inclusie agenda Duiven 2020-2022 / ronde tafel en eventueel debat	Knuiman	20PB092 - Wethouder Knuiman zegt toe tijdens de behandeling van de Voorjaarsnota terug te komen op de kosten van de inclusieagenda.	30-9-2020	Ja	12-5-2020
Politieke Avond 10-03-2020 A.1. 19.30 21.00 / Lokaal aandeel concept-RES / debattafel	Tiedink	20PB091 - Wethouder Tiedink zegt toe dat er op korte termijn nieuwe informatie komt naar de raad over inhoud (o.a. regionale kaarten) en het proces van de RES.		Ja	12-5-2020
Raadsavond 18-02-2020 D.07.c. Motie vreemd - CDA - Fonds betaalbare woningbouw - aangehouden	Goossen	20PB090 - Wethouder Goossen zegt toe met alternatieven richting de raad te komen die handelen in de geest van de motie Fonds betaalbare woningbouw . "Update toezegging: Wethouder Goossen heeft alternatieven onderzocht maar nog geen concreet voorstel. De keuze is of de omgevingsvisie afwachten of toch een afzonderlijke procedure afwachten. Wethouder Goossen komt er na de zomer op terug. Update toezegging 23 september: er volgt in oktober een kennisgeving over dit onderwerp richting de raad. Deadline december 2020 23-2 Update: de wethouder geeft aan dat het onderwerp wordt opgenomen in de omgevingsvisie. Er komt geen separaat raadsvoorstel. Op zeer korte termijn komt er een kennisgeving over aan.	31-12-2020	Nee	23-3-2021
Raadsavond 18-02-2020 A. OVER & WEER	Spaargaren	20PB089 - Wethouder Spaargaren zegt toe (n.a.v. vragen van de S.P. bij het over en weer) extra aandacht te geven aan het bestaan van de Fixi app	31-3-2020	Ja	31-3-2020

Raadsavond 18-02-2020 A. OVER & WEER	Tiedink	20PB088 - Wethouder Tiedink zegt toe (n.a.v. vragen van Pro Duiven bij het over en weer) dat de raad een terugkoppeling ontvangt van de komende gesprekken met omliggende gemeenten over de RES.	6-5-2020	Ja	6-5-2020
Politieke Avond 04-02-2020 A.1. 19:30 - 20:30 / Lokaal aandeel concept-RES / ronde tafel	Tiedink	19PB087 - Wethouder Tiedink zegt toe de vraag van PvdA over de effecten van zonneparken op de bodem en het bodemleven schriftelijk te beantwoorden.	31-3-2020	Ja	31-3-2020
Politieke Avond 04-02-2020 A.1. 19:30 - 20:30 / Lokaal aandeel concept-RES / ronde tafel	Tiedink	19PB086 - Wethouder Tiedink zegt toe, n.a.v. vragen van Lokaal alternatief, een schriftelijke reactie te schrijven over de inhoud van het krantenartikel over biomassa t.o.v. de RES.	31-3-2020	Ja	31-3-2020
Politieke Avond 04-02-2020 A.1. 19:30 - 20:30 / Lokaal aandeel concept-RES / ronde tafel	Tiedink	19PB085 - Wethouder Tiedink zegt toe, n.a.v. vragen van de PvdA, na te gaan waar het percentage van 60% in de opbrengst participatie/enquête vandaan komt. En zoekt uit hoeveel % van de reacties van Duivenaren kwamen.	18-3-2020	Ja	18-3-2020
Raadsavond 10-12-2019 B.03. Vaststelling lijst ingekomen stukken	Spaargaren	19PB075 - Wethouder Spaargaren zegt toe (n.a.v. vragen van de PvdA en Pro Duiven over ingekomen stuk A4) om medewerking te willen verlenen aan een ronde tafel over de herinrichting van de Eltensetraat Dorth tot Medlerstraat. Men spreekt hierbij af eerst de bezuinigingen af te wachten met de behandeling tijdens de voorjaarsnota.	7-7-2020	Ja	7-7-2020

Politieke Avond 07-01-2020 B.1. 19.30 20.15 / Inclusie agenda Duiven 2020-2022 / debattafel	Knuiman	18PB073-b - De wethouder heeft toegezegd 2x per jaar (voor de zomer en aan het einde van het jaar) de raad in een kennisgeving een terugkoppeling te geven over welke acties er concreet zijn uitgevoerd i.h.k.v. de Inclusieagenda. aanvulling: 23 september in 2020 komt er 1 kennisgeving mede omdat er pas laat in het jaar een besluit is genomen over de inclusie agenda.	31-12-2020	Nee	
Politieke Avond 26-11-2019 A.1. 19:30 - 20:15 / Inclusie agenda Duiven 2020-2022 / ronde tafel	Knuiman	18PB073a - Inclusie agenda: *De Inclusie agenda zal gedeeld worden met de burgemeester van Oude IJsselstreek, daar hij een van de voortrekkers in deze problematiek is. *De Inclusie agenda van 2021 worden de acties en doelstellingen concreter gemaakt. *Bij de eerste actualisatie/evaluatie wordt ook het betrekken van werkgevers meegenomen.	31-3-2020	Nee	
Raadsavond 22-10-2019 D.07. Ingediende moties over niet-geagendeerde onderwerpen.	Goossen	18PB072 - AFG - De wethouder heeft toegezegd zich aan de afspraken zoals geformuleerd in de motie WVG te houden, met deze toezegging is de motie ingetrokken. Daarnaast zegt de wethouder toe de communicatie rondom planontwikkeling zo goed en zo zorgvuldig mogelijk vorm te geven, daarop is ook het amendement ingetrokken.	31-3-2021	Ja	8-12-2020

Raadsavond 17-09-2019 D.13. Ingediende moties over niet-geagendeerde onderwerpen.	Spaargaren	18PB068 - Nav motie SP/GL/D66 Pmd ophangsystemen: het college zegt toe dat dit ophangsysteem bij de evaluatie van het afvalbeleid betrokken wordt en daarmee later terugkomt in/bij de raad. De motie is daarop aangehouden. Aanvulling 7-7-: bij de afdoening van deze toezegging wort ook in gegaan op de vraag van GroenLinks of er nieuwe KlikM haken kunnen worden aangeschaft voor de PMD vuilniszakken.	31-12-2020	Ja	5-11-2020
Raadsavond 17-09-2019 D.11. Verklaring van geen bedenkingen Waterschap 2 windturbines RWZI InnoFase	Doorlopende	18PB067 - Weth. Spaargaren - Nav motie pvda VVGB: het college zegt toe de notulen en agenda van de Omgevingsadviesraad te delen met de raad. De motie is daarop teruggetrokken. Aanvulling : op 12-11-2019 heeft de wethouder aanvullend toegezegd dat hij de oproep doorstuurt waarin mensen uit Lathum worden opgeroepen om deel te nemen aan de omgevingsadviesraad. Ook stuurt hij het verslag van 22 juli na.		Nee	
Raadsavond 02-07-2019 1. RAADSVERGADERING	Doorlopende	18PB063 - Burgemeester - Bij het opstellen van raadsvoorstellen zal de organisatie/college alerter zijn op de samenhang van hoe het raadsvoorstel zich verhoudt ten opzichte van andere beleidsterreinen. Het bestaande format biedt hiervoor voldoende mogelijkheden.		Nee	
Raadsavond 02-07-2019 C.09. Voorjaarsnota Duiven 2019	Knuiman	18PB062 - In het 1e kwartaal 2021 ontvangt de raad een evaluatie over de inzet van de zorgcoördinator, dat ligt ook de vraag voor of de inzet van de zorgcoördinator wordt doorgezet. Later afgessproken dat 2 jaren nodig zijn voor een goede evaluatie, dus in 2021.	31-3-2021	Nee	

Raadsavond 02-07-2019 1. RAADSVERGADERING	Doorlopende a	18PB061 - Burgemeester - Als een buurt met een gedragen verzoek komt om een vuurwerkvrije zone in te stellen, wil de gemeente kijken naar hoe men dit kan faciliteren. Hier wordt wel een voorbehoud gemaakt op het gebied van inzet van handhavingscapaciteit. Eerder wordt gedacaht aan communicatieve inzet (bordjes vuurwerkvrije zone, etc.)		Nee	
Raadsavond 02-07-2019 C.09.cb. M2 GroenLinks PvdA D66 - Motie duurzaamheidsparagraaf - verworpen	Doorlopende a	18PB059 - Weth. Tiedink - Waar dat relevant is, wordt duurzaamheid meegenomen in raadsvoorstellen bij de kanttekeningen en argumenten. Het huidige format geeft daarvoor voldoende ruimte (n.a.v. deze toezegging is motie aangehouden).		Nee	
Raadsavond 02-07-2019 1. RAADSVERGADERING	Doorlopende a	18PB056 - AFG - Weth. Tiedink - Biodiversiteit is een onderdeel van de nieuwe aanbesteding in onderhoud openbare ruimte		Ja	23-2-2021
Raadsavond 02-07-2019 C.09. Voorjaarsnota Duiven 2019	Goossen	18PB052-a - In de 1e helft van 2021 wordt er verslaggeving naar de raad gedaan van de evaluatie stimuleringsbeleid..	30-6-2021	Nee	
Raadsavond 02-07-2019 1. RAADSVERGADERING	Doorlopende a	18PB050 - Weth. Spaargaren - Voor het stookseizoen zal de gemeente in haar communicatie uitingen aandacht geven aan informatie over houtkachels, ook bij het aanvragen van een bouwvergunning wordt informatie meegeven over de problematiek rondom houtkachels		Nee	
Raadsavond 07-05-2019 A.d. Vragen raadsleden en fractieassistenten	Doorlopende a	18PB044 - Weth. Knuiman zegt n.a.v. vraag GroenLinks toe dat er 2x per jaar korte inhoudelijke informatie over BVO DRAN naar de raad komt. Indien mogelijk wordt aangehaakt bij regionale informatie.		Nee	

Politieke Avond 09-04-2019 A.1. 19.30u 20.30u / Beleidsplan Schuldhulpverlening 2019-2022 / ronde- en debattafel	Doorlopende a	18PB043 - Weth. Knuiman zegt toe dat de raad jaarlijks wordt geïnformeerd over de voortgang binnen het onderwerp Schuldhulpverlening.		Nee	
Raadsavond 07-11-2017 C.09. Programmabegroting 2018 - 2021	Doorlopende a	17PB058 - Weth. Knuiman: Eén keer in het half jaar wordt de raad geïnformeerd over de voortgang van het project Laaggeletterdheid.		Nee	
Raadsavond 07-11-2017 C.10. Vaststelling van de belastingverordening voor het belastingjaar 2018.	Doorlopende a	17PB052 - Wethouder Van Groningen: Met betrekking tot de oninbare vordering, zal het college actie ondernemen als in de toekomst zich (opnieuw) een verhaal-mogelijkheid voordoet. In de jaarrekening zal melding gemaakt worden of het mogelijk is geweest om middelen te verhalen.		Nee	
Politieke Avond 24-10-2017 A.2. 20.40 - 21 .25 / 8e Wijziging APV / debattafel	Doorlopende a	17PB048 - Burgemeester De Lange zegt toe een evaluatie van de wijziging in de APV m.b.t. de wet woonoverlast te realiseren op het moment dat voldoende casuistiek voorhanden is.		Nee	

Mededelingen college over lijst van toezeggingen:

- Wethouder Spaargaren over 140, 159 en 160
- Wethouder Tiedink over 145
- Burgemeester Hieltjes over 131

Over en weer zetel Nooijen

Bewonersgroep zuidrand (LIS B2)

In haar brief d.d. 2 februari 2021 schrijft Gedeputeerde Staten dat zij contact heeft gehad met de ‘gemeente’ en zich volledig achter de behandeling van het woningbouwdossier schaart

- De brief van Gedeputeerde Staten is uitsluitend geadresseerd aan de bewonersgroep Zuidrand. Op welke wijze is het College op deze brief geattendeerd?

- waarom zijn de Raad en de bewoners niet geïnformeerd over het feit dat het College dit van plan was? Wat gaat het College doen om herhaling van dit soort voorvallen in de toekomst te voorkomen?

Koffieshop (LIS C1)

- In een ingekomen brief ligt een verzoek van inwoners om een koffieshop te beginnen in de gemeente Duiven. Dit kan overlast veroorzaken door onder andere meer parkeerproblemen en afval maar ook geluidsoverlast. Wij houden van ondernemen en de ondernemers in onze gemeente Duiven. Hoe lossen wij dit op? En wat zou hier ons antwoord zijn op dit verzoek?

Wouter Smit
Fractie Pro Duiven

Ingekomen stukken

A 2B toeristische bewegwijzeringen
De pictogrammen:

Hier missen wij het pictogram voor de toiletten voor de transgender bevolking cq toerist. Maar naast herkenbaarheid en duidelijkheid, missen wij de leesbaarheid voor personen met een slechter cq beperkt zicht. De contrasterende kleuren blauw en geel zijn zoals elke kleuren kenner weet, beter zicht en leesbaar dan de combinatie bruin en wit. Waarom kiest u nu voor de on opvallende kleurstelling bruin en wit als bovendien blijkt dat de gemeente Zevenaar haar bewegwijzering gaat aanpassen, en laten we niet vergeten dat de kleurstelling blauw en geel de kleuren zijn van de gemeente Duiven. Wat is er dus op tegen om de huidige kleurstelling te handhaven?

B2a brief bewoners zuidrand

Het publiceren van aan cliënt gerichte berichten door de gemeente,
Wat is uw excuses om dit te doen
En hoe ziet u dit in de directe toekomst?

C1 oC koffie shop zonder koffie

Hoe staat het college tegenover dit verzoek?
Graag uw mening.

GROEN LINKS DUIVEN

Vragen naar aanleiding van de agenda van de raad 23 maart2021

Ingekomen stukken.

A4a en b Vroeg er op af (schuldhulp verlening) Er wordt gesteld ; Vanaf 2021 zullen de gemeenten conform Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) alle meldingen in behandeling moeten nemen. Het wordt niet verplicht om een huisbezoek af te leggen. Wel wordt het verplicht om op alle meldingen actie te ondernemen en een aanbod tot hulpverlening te doen. De vorm is vrij: een brief, telefonisch contact of ander communicatiemiddel inzetten mag ook.

1. Gaan we als gemeente Duiven wel huisbezoeken af leggen.
2. Bent u het met ons eens dat met persoonlijk contact meer resultaat zal zijn voor de client dan communicatie op een andere wijze?
3. Wordt er ook gekeken naar en rekening gehouden met de aanwezige kennis over de situatie van de cliënt. Bijv. laag geletterdheid/begripvermogen/eventuele handicap?
4. Is er een verklaring te geven voor het dalen tot nul in Westervoort in tegenstelling tot het aantal matches in Duiven?
5. Hoe gaat het college dit thema inpassen in de visie van het sociaal domein.

Raadsavond 23 maart 2021

Vraag over en weer
Ingekomen stukken / Karin Bouwmeister

Betreft: B8a, brief Parkeerprobleem Weverstraat (raadsavond 8 dec'20)

Er is vanuit een aantal bewoners van de Weverstraat aandacht gevraagd voor het parkeerprobleem in hun straat. Het verzoek was om te kijken of er een aantal extra parkeervakken gerealiseerd konden worden.

Is er inmiddels contact met de bewoners geweest? Wat is er afgesproken? Wordt er, eventueel samen met de inwoners, naar een oplossing gezocht?

Ingekomen stukken/Gerard Brands

Betreft: A1b Bijlage - Kennisgeving aan de raad Beschermd wonen 2020

Op pagina 3 van deze bijlage staat de tekst:

*** De (objectieve) behoefte van de inwoner(s) staat voorop**

Welke factoren zijn van toepassing op het in voornoemde zin het tussen aanhalingstekens toevoegen van het woord (objectieve)?
Concreter: door wie/wanneer wordt vastgesteld/bepaald dat behoefte 'objectief' is?

Vragen fractie PvdA Politieke Avond 23 maart 2021

Vragen Ingekomen Stukken

B3. Scalabor – Jaarverslag 2020 Scalabor
De fractie van de Partij van de Arbeid heeft een vraag over het Jaarverslag van Scalabor. Wanneer komt hiervan een versie die wel inclusief is?

CDA/Hans Stam

Het voorjaar breekt langzamerhand aan. Dat betekent ook weer het nodige onderhoud aan het groen. Op meerdere plaatsen leidt dat tot een verandering. Zo zijn er aan de Pinksterbloem gekapt en nieuwe voor teruggeplaatst. We zien echter ook dat de oude haagbeplanting langs het zusterspaadje op De Woerd weggehaald is. Kan aangegeven worden wat daarvoor de reden is en wat ervoor in de plaats komt?

Vragen fractie PvdA Politieke Avond 23 maart 2021

Vragen Raadsleden en Fractieassistenten

Windturbines Rioolwaterzuivering.
Wat is op dit moment de status van de bouw van de windturbines bij de rioolwaterzuiveringsinstallatie? Zijn er nog hobbels ontstaan of andere noemenswaardige informatie die met de gemeenteraad gedeeld moet worden?

WOB verzoek Bewonersgroep Zuidrand
Is het WOB verzoek van Bewonersgroep Zuidrand al helemaal ingewilligd?

Gemeente Duiven

Registratienr. Z/077334/201499968

Lijst van ingekomen stukken

Datum raadsvergadering: 23 maart 2021

A: informatie van het college ter kennisname
(memo's, kennisgevingen, beantwoording schriftelijke vragen RvO)
A1. College van B&W - Kennisgeving Stand van zaken decentralisatie beschermd wonen
A2. College van B&W - Kennisgeving Invoeren toeristische bruine borden in de gemeente Duiven
A3. College van B&W - Kennisgeving Beëindiging stedenband Duiven-Calafat
A4. College van B&W - Kennisgeving Evaluatie Vroeg Eropaf november 2019 tm oktober 2020
A5. Burgemeester Hieltjes - Raadsinformatiebrief Covid-19 d.d. 5 maart 2021
A6. College van B&W - Kennisgeving Gemeente Duiven niet geselecteerd voor VNG visitatiecommissie
A7. College van B&W - Kennisgeving Transformatievoorstel cultuurregio 025

B: overige informatie ter kennisname
(ter kennisname brieven etc. van stichtingen, persberichten)
B1. BOK - email inzake Open brief kunst en cultuur
B2. Bewonersgroep Zuidrand - Publiceren Persoonlijke Correspondentie Bewonersgroep Zuidrand
B3. Scalabor - Jaarverslag 2020 van Scalabor

C: afhandeling door het college
(brieven/verzoeken van bv bewoners, organisaties over gemeentezaken, ingekomen schriftelijke vragen RvO)
C1. OC - email inzake plannen beginnen van een coffeeshop
C2. GroenLinks - Schriftelijke vragen - Verbeterruimte gelijke kansen en inclusie
C3. CDA - Schriftelijke vragen - Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

D: stukken ter agendering voor informatieronde
(stukken in voorbereiding en ter agendering)
D1. VGGM - Aanbiedingsbrief begroting 2022
D2. College van B&W - Zienswijze over initiatiefvoorstel D66 Verordening raadsonderzoek

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Duiven in zijn openbare vergadering van 23 maart 2021.

de griffier, de voorzitter,

drs. W.R. (Wouter) Bosch

mr. H.B. (Huub) Hieltjes

Kon pagina 1 uit document A1a. College van B&W - Kennisgeving Stand van zaken decentralisatie beschermd wonen.pdf niet importeren
Foutmelding
PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 2 uit document A1a. College van B&W - Kennisgeving Stand van zaken decentralisatie beschermd wonen.pdf niet importeren
Foutmelding
PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 3 uit document A1a. College van B&W - Kennisgeving Stand van zaken decentralisatie beschermd wonen.pdf niet importeren
Foutmelding
PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 4 uit document A1a. College van B&W - Kennisgeving Stand van zaken decentralisatie beschermd wonen.pdf niet importeren
Foutmelding
PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 5 uit document A1a. College van B&W - Kennisgeving Stand van zaken decentralisatie beschermd wonen.pdf niet importeren
Foutmelding
PdfReader not opened with owner password

Gemeente Duiven

Kennisgeving aan de gemeenteraad

Documentnummer: 201450566 Zaaknummer: Z/20/064093

Portefeuillehouder(s): Ineke Knuiman

Voor vragen
Naam: Willy Schurink
Telefoon: 088-6953327
E-mail: W.Schurink@1Stroom.nl

Onderwerp: Regionale bestuurlijke uitgangspunten transformatie beschermd wonen

Aanleiding voor deze kennisgeving
Het Regionale portefeuillehoudersoverleg Zorg (RPO Zorg) is op 24 januari jl. akkoord gegaan met de bestuurlijke uitgangspunten ten behoeve van de transformatie beschermd wonen. Ons college heeft deze uitgangspunten inmiddels ook vastgesteld. Graag informeren wij u hierover.
De Stuurgroep en de ambtelijke werkgroep(en) zullen op basis van deze uitgangspunten verdere stappen zetten in de voorbereiding van regionale afspraken. Deze concrete samenwerkingsafspraken zullen met het oog op de financiële en juridische aspecten te zijner tijd aan ons en aan u worden voorgelegd.

Relevant beleidskader
Het regionale transformatieplan beschermd thuis 'Samen aan zet' (beleidsplan).

Inhoud van mededeling
Door middel van deze kennisgeving informeren wij u over de vaststelling van uitgangspunten ter verdere uitwerking in het proces van de doordecentralisatie van beschermd wonen.

Inleiding
In oktober 2019 ontvingen we als gemeente een brief van het Rijk en de VNG over de toekomst van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. In deze kennisgeving aan de gemeenteraad gaan we in op de landelijke ontwikkelingen, het nut en de noodzaak van regionale samenwerkingsafspraken en de regionale voorbereiding op de decentralisatie van beschermd wonen.
De tekst van deze informatiebrief is opgesteld voor de informatievoorziening aan de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten: Arnhem, Doesburg, Renkum, Rheden, Rozendaal, Overbetuwe, Lingewaard, Duiven, Westervoort en Zevenaar.

We staan regionaal voor een opgave
Als gezamenlijke regiogemeenten staan we voor een grote opgave. We beschikken regionaal over een breed zorgaanbod voor de doelgroep beschermd wonen. In verhouding is dit aanbod in de regio Centraal Gelderland groot, gezien het aantal inwoners. Daarbij is er op dit moment regionaal sprake van een onevenredige spreiding van de voorzieningen. Elke gemeente wil bijdragen aan een zorgaanbod passend bij de behoefte van de eigen inwoners. Als regio willen we een regionaal vangnet in stand houden. Gelukkig is er, vanaf 2021, tijd om naar deze nieuwe situatie toe te groeien. Het Rijk en VNG hebben een termijn afgesproken van 10 jaar. Voor de ene gemeente betekent de doordecentralisatie een

opbouw van zorgaanbod en voor andere gemeenten een afbouw. We hebben elkaar als regio hierbij nodig. Het is noodzakelijk om dit zorgvuldig te doen en hierover (financiële) afspraken te maken. Een (juridische) samenwerkingsstructuur, evenals in andere regio's in Nederland, is nodig om uitvoering te geven aan de afspraken.

Stuurgroep Samen aan zet gestart en noodzaak vaststelling gezamenlijke uitgangspunten
In de regio is een stuurgroep "Samen aan Zet" gevormd om keuzes bestuurlijk voor te bereiden ter bespreking in het Regionaal Portefeuillehouders Overleg Zorg en uiteraard in de colleges en gemeenteraden. De bestuurders van de gemeenten Rheden, Westervoort, Arnhem, Renkum en Overbetuwe hebben zitting in de stuurgroep. Tijdens de eerste stuurgroep bijeenkomst is geconcludeerd dat het gewenst en noodzakelijk is om bestuurlijk een set aan uitgangspunten vast te stellen. De brief van het ministerie van VWS en VNG waarin wordt gevraagd om regionale uitvoeringsafspraken, onderstreepte nog eens sterk de noodzaak hiertoe. Deze brief is bijgevoegd (bijlage 1).

De uitgangspunten zijn nodig om verdere stappen te kunnen zetten in de voorbereiding van de (verplichte) regionale afspraken. Op 24 januari 2020 hebben de bestuurders in de regio in het Regionaal Portefeuillehouders Overleg Zorg onderstaande uitgangspunten vastgesteld.

Bestuurlijke uitgangspunten Samen aan zet
Ten behoeve van de voorbereiding van regionale samenwerkings- en uitvoeringsafspraken zoals verwoord in het Transformatieplan Samen aan Zet stellen we voor de volgende gezamenlijke uitgangspunten te hanteren:

Startpunt
• Onderschrijven uitgangspunten vanuit de brief van VWS en de VNG
We onderschrijven de punten zoals deze verwoord zijn in de brief van VWS en VNG (bijlage 1). Het is helder dat we, voor de doelgroep en voor de transformatieopgave, gezamenlijk afspraken dienen te maken.

• Onderschrijven de uitgangspunten sociale inclusie vanuit de commissie Dannenberg
We onderschrijven de inhoudelijke visie op Beschermd Thuis, zoals verwoord in het Transformatieplan Samen Aan Zet, waarmee we uitwerking geven aan de condities voor sociale inclusie uit het advies van de Commissie Dannenberg.

Visie
• **Ambulantisering**
We focussen bij de transformatie op ambulantisering, voor dat deel van de inwoners waar dit kan en mogelijk is. We maken het op- en afschalen van zorg voor inwoners mogelijk (op maat), waarbij gemeentegrenzen niet in de weg staan. We zorgen ook dat er een terugvaloptie is voor inwoners (als het even nodig is).

• **Leefbare wijken**
We werken aan destigmatisering en het vergroten van kennis in de samenleving over het leven met een psychische kwetsbaarheid. Dit vergroot het begrip en de maatschappelijke acceptatie.
Daarnaast houden we ook rekening met de draagkracht, veiligheidsbeleving en leefbaarheid van een wijk, zeker daar waar geclusterde voorzieningen zijn of worden gevestigd.

• **Sociale omgeving**
We werken aan hulp en voorzieningen zo dicht mogelijk bij het netwerk en de sociale context van de inwoners. We delen kennis over de verdere opbouw van de lokale basisinfrastructuur en hanteren 10 lokale uitgangspunten (burgerbeloften) als inspiratie om hier als

gezamenlijke gemeenten actief invulling aan te geven. Hiermee geven we cliënten, ervaringsdeskundigen en betrokken inwoners een stem.

• Zorg dichtbij: ook interregionaal
Hulp en voorzieningen zo dicht mogelijk bij het netwerk en de sociale context van de inwoners vraagt ook bovenregionaal aandacht. Op dit moment kent onze regio een groep cliënten die, van oorsprong, buiten onze regio afkomstig is. Ook zij hebben recht op zorg dichtbij, op de plek waar zij (van oorsprong) wonen. Hier ligt een taak voor de Rijksoverheid. Regionaal zetten we in op uitstroom zo dicht mogelijk bij het netwerk en de sociale context.

Onze opgave en de gewenste transformatie
• Sturen op afbouw, ambulante vormen, spreiding en behoud van een regionaal vangnet
We staan voor een forse transformatieopgave: de regio kent – in historisch perspectief – een bovenmatige aanwezigheid van (verblijfs)voorzieningen, veel aanbieders, en onevenredige spreiding van verblijfslocaties over onze gemeenten. Door de geleidelijke invoering (van Rijkswege) van een nieuw financieel verdeelmodel zal er in de toekomst stap voor stap minder geld beschikbaar zijn voor beschermd wonen. Dit vraagt om een afbouw van regionale Wmo voorzieningen Beschermd Wonen en een opbouw van lokale Wmo-voorzieningen Beschermd Thuis in de regio. In het belang van onze inwoners en financiële houdbaarheid kiezen we daarom gezamenlijk voor de denkrichting: kwantitatieve afbouw, ambulantere vormen van zorg, spreiding en behoud van een regionaal vangnet. We zijn hierbij solidair, zoeken samen oplossingen en werken realistische, haalbare en betaalbare transformatieafspraken uit. Gemeentegrenzen
staan niet in de weg.

• De (objectieve) behoefte van inwoner(s) staat voorop
De toekomstige (geraamde) behoefte is het startpunt. We vertalen deze per gemeente naar het aantal plekken dat nodig is. Als op basis van de geraamde behoefte inzicht is in het aantal plekken/zorg maken we afspraken over de transformatie van de huidige situatie naar de gewenste situatie in een realistisch (meerjarig) afbouwscenario. We maken bestuurlijk afspraken over herverdeling van voorzieningen. Dit gaan we gecontroleerd doen, waarbij het belang van de cliënt voorop staat.

• Doorontwikkeling van de toegang
We onderzoeken op welke wijze we bij de toegang de instroom naar intramurale voorzieningen kunnen beperken, en het beste in kunnen spelen op de lokale mogelijkheid voor mensen om thuis te blijven wonen. Deze mogelijkheden worden verder ontwikkeld.

• Samenwerking en het toegroeien naar ambulantere vormen
De transformatie vraagt om "samensturing", maar zal ervoor zorgen dat het 'domein van samenwerking' kleiner wordt door de instroom van cliënten in de Wet langdurige zorg. De komende jaren bekijken we welke producten onder het "regionale vangnet" vallen en welke tot het lokaal sociaal domein gerekend kunnen worden. Bij het regionale vangnet gaan we in ieder geval uit van (tijdelijke) (verblijfs)voorzieningen die één gemeente voor zich niet kan realiseren met het oog op de schaal of noodzakelijke expertise. De bestaande vier producten vormen de startsituatie:
• Intramuraal Beschermd wonen intensief
• Intramuraal Beschermd wonen
• Zelfstandig wonen met intensieve begeleiding
• Groepswonen

Proces en randvoorwaarden
• Zorgvuldig proces, samen (bij)sturen en monitoren
We starten het transformatieproces vanuit de bestaande (historisch gegroeide) situatie en we weten dat de transformatie een meerjarig proces zal zijn. We willen toegroeien naar een

meer objectieve situatie waarbij de zorg voor inwoners met een psychische kwetsbaarheid zoveel mogelijk lokaal wordt geboden en een regionaal vangnet beschikbaar is. We kiezen voor een zorgvuldig proces waarbij we oog hebben en houden voor de effecten. We monitoren deze gezamenlijk, zodat we gezamenlijk kunnen bijsturen.

• **Regionale spreiding vraagt om regionale woonafspraken**
De transformatieopgave vraagt om regionale woonafspraken. Deze zijn nodig om de ambulantisering van BW mogelijk te maken en helpen om te komen tot een objectievere regionale spreiding van de zorg aan inwoners met een psychische kwetsbaarheid. Hierin leggen we bestuurlijk de relatie tussen wonen en zorg.

• **Samenwerking met betrouwbare partners voor kwalitatief goede zorg**
We gaan uit van duurzame samenwerkingsrelaties met zorgaanbieders die de optimale verbinding maken met de lokale infrastructuur. We hechten aan een aantal betrouwbare partners, die samen met ons bereid zijn om verantwoordelijkheid te dragen voor constructieve en duurzame oplossingen. Hiertoe stellen we gezamenlijk kwaliteitseisen en vertalen naar deze naar inhoudelijke- en financiële afspraken met zorgaanbieders. De vorm waarin deze afspraken in de toekomst gemaakt zullen worden zijn nog onderwerp van gesprek. Toezicht op rechtmatigheid en het voorkomen van fraude maken hiervan onderdeel uit.

• **Verbinding leggen met partners**
We leggen verbindingen met betrokken partners (onder andere: ervaringsdeskundigen, aanbieders, behandel GGZ, cliënten en hun naasten, verzekeraars, corporaties) bij de verdere uitwerking. Dit zoals ook gevraagd in de brief van VWS en VNG. De vorm en het moment bepalen we in het vervolgproces.

Financiën en samenwerkingsconstruct
• **Financiële afspraken die de transformatie ondersteunen**
Financiële afspraken dienen de transformatie die we voor ogen hebben voor onze inwoners mogelijk te maken en te bevorderen. Dit betekent dat het gezamenlijke doel is 'te sturen' op een situatie waar een regionaal vangnet blijft bestaan voor complexe situaties, met afbouw van het regionale (intramurale) overaanbod, en (zo nodig) opbouw van de lokale basisinfrastructuur.

• **Financiële solidariteit**
De transformatie vraagt om financiële solidariteit. We kiezen voor financiële solidariteit bij de financiering van het regionaal vangnet beschermd wonen, ongeacht of de voorzieningen in de eigen gemeente of een regiogemeente zijn.

• **Financiële kader: uitkomsten verdeelmodel**
De uitkomsten van het nieuwe landelijke objectieve verdeelmodel in 2020 zijn belangrijk voor het financiële kader. Deze zijn randvoorwaardelijk en kaderstellend. We brengen verder in kaart welke kostensoorten en financieringsstromen een rol spelen. We maken financiële afspraken op basis van een gedegen meerjarige prognose.

• **Effecten van het nieuwe verdeelmodel**
Landelijk wordt een nieuw objectief verdeelmodel ontwikkeld. Door de geleidelijke invoering zal er stap voor stap voor onze regio minder geld beschikbaar zijn. De omvang hiervan is nog niet volledig duidelijk en we maken ons zorgen of "bovenregionale instroom (regionale aantrekkingskracht)" die we in onze regio kenden en kennen ook meegenomen wordt. Hierover uiten we onze zorgen.
Het is belangrijk om een gezamenlijke lobby op gang te brengen om daarmee een bijdrage te leveren aan een landelijk goed financieel verdeelmodel. We brengen onze regionale realiteit en zorgen gezamenlijk bestuurlijk onder de aandacht.

Nieuwe en gedegen vorm van samenwerking
De centrumgemeentefunctie houdt op te bestaan. We werken aan een alternatief voor de centrumgemeentefunctie die de gemeente Arnhem nu vervult. Een gezamenlijke (niet vrijblijvende) samenwerkingsstructuur is noodzakelijk. Alleen hiermee kan uitvoering worden gegeven aan de gewenste en noodzakelijke sturing op de transformatie (inkoop, toegang, kwaliteit, monitoring). Deze wordt juridisch uitgewerkt. We gaan in de uitwerking uit van gelijkwaardigheid en transparantie.

• **Evaluatie en evaluatiepunten**
De financiële doordecentralisatie beslaat een periode van 10 jaar. Deze periode is van Rijkswege vastgesteld. We gaan uit van deze transformatieperiode, met (in ieder geval) een tussenevaluatiemoment in 2026. Dan is de transformatieperiode halverwege. We evalueren op dat moment de samenwerking op basis van de uitgangspunten zoals verwoord in deze notitie.

Duiven, 31 maart 2020.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

ing. C.J. (Chris) Papjes
secretaris

mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester

Kon pagina 1 uit document A2a. College van B&W - Kennisgeving Invoeren toeristische bruine borden in de gemeente Duiven.pdf niet importeren
Foutmelding
PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 2 uit document A2a. College van B&W - Kennisgeving Invoeren toeristische bruine borden in de gemeente Duiven.pdf niet importeren
Foutmelding
PdfReader not opened with owner password

Beleid toeristisch-recreatieve en maatschappelijke bewegwijzering gemeente Duiven

- Bewegwijzering dient de verkeersveiligheid en dan met name het voorkomen van ongewenst zoekgedrag. Dit aspect moet te allen tijde nadrukkelijk gediend worden.
- In de centrumring wordt gekeken om borden te combineren indien er meerdere soortgelijke aanbieders nabij elkaar gevestigd zijn.
- De bestemming moet gericht zijn op toeristen.
- De bestemming moet een toeristische waarde en een wervend karakter hebben, dus interessant voor mensen die de gemeente op “de gok” bezoeken.
- Verwijzingen rechtdoor worden vermeden, tenzij dit absoluut noodzakelijk is.
- Maximaal 3 verwijzingen per participant.
- Er wordt zoveel mogelijk gewerkt met herkenbare pictogrammen.
- De attractie moet meer dan 6 maanden per jaar zijn geopend.

Op basis van de richtlijn bewegwijzeringen hanteren we de volgende categorieën die voor bewegwijzering in aanmerking komen:

- **Groepsaccomodaties**
  - logiesbedrijven zoals jeugdherbergen en kampeerboerderijen
  - vakantieoord

- **Horeca bestemmingen,**
  - restaurants
  - hotels, motels, pensions
  - partycentrum

- **Verblijfsrecreatie**
  - bungalowpark (> 20 bungalows in bedrijfsmatige verhuur)
  - camping
  - stacaravanterrein (> 20 stacaravans in bedrijfsmatige verhuur)
  - minicamping/kamperen bij de boer (> 10 staanplaatsen in bedrijfsmatige verhuur)

- **Recreatieve voorzieningen**
  - Bezoekerscentrum
  - Recreatieterrein
  - Museum
  - kaasboerderij
  - kinderboerderij
  - natuurreservaat

- **Sportvoorzieningen**
  - sporthallen / -complexen ▪ het complex wordt bewegwijzerd, niet de vereniging
  - zwembad (overdekt en open lucht

Criteria voor bewegwijzering

Bij aanvragen voor bewegwijzering geeft onderstaand selectieschema duidelijkheid of de aanvraag gehonoreerd wordt en welke voorzieningen in aanmerking komen voor bewegwijzering. Aanvragen kunnen op deze wijze evenwichtig en objectief worden beoordeeld.

1. Betreft het een voorziening grotendeels gericht op recreatie en/of toerisme?
Ja: ga door naar vraag 3
Nee: ga door naar vraag 2

2. Betreft het een voorziening van algemeen maatschappelijk nut?
Ja: ga door naar vraag 3
Nee: ga door naar vraag 10

3. Is de voorziening toegankelijk voor toeristen, recreanten en/of passanten?
Ja: ga door naar vraag 4
Nee: ga door naar vraag 10

4. Betreft het een toeristisch infokantoor, dagrecreatieve voorziening of sportaccommodatie?
Ja: ga door naar vraag 9
Nee: ga door naar vraag 5

5. Betreft het een verblijfsrecreatieve voorziening?
Ja: ga door naar vraag 9
Nee: ga door naar vraag 6

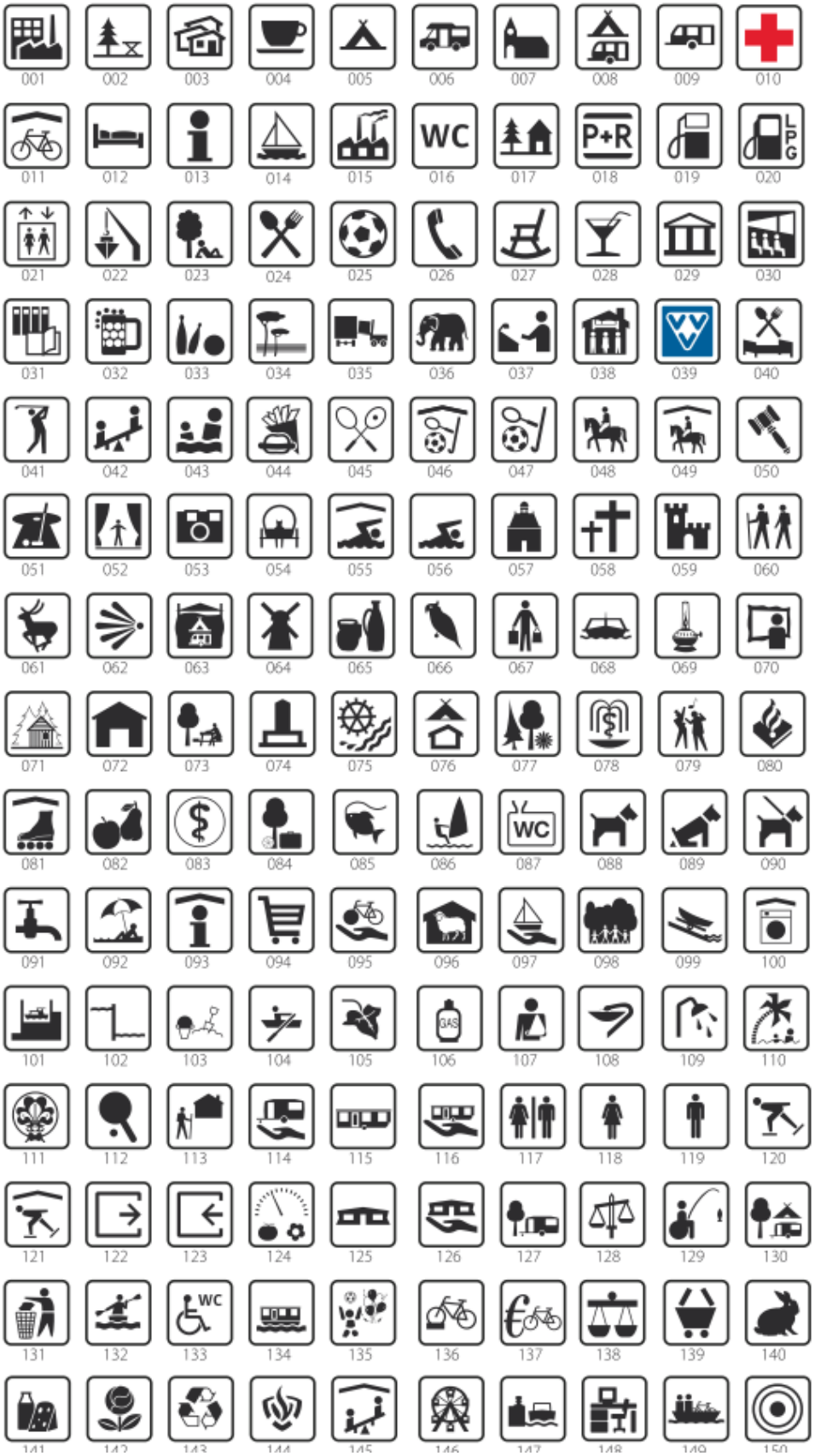
6. Betreft het een horecaonderneming met verblijfsaccommodatie (hotel) en/of congres accommodatie?
Ja: ga door naar vraag 9
Nee: ga door naar vraag 7

7. Betreft het een horecaonderneming met restaurantfunctie?
Ja: ga door naar vraag 8
Nee: ga door naar vraag 10

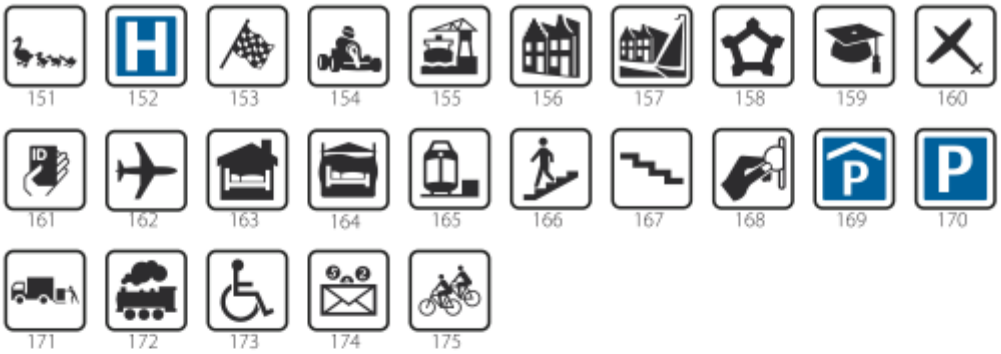
8. Ligt de voorziening in het centrum?
Ja: ga door naar vraag 10
Nee: ga door naar vraag 9

9. Doelverwijzing mogelijk indien voldaan wordt aan de aanvullende criteria op selectie.
10. Doelverwijzing is niet mogelijk.

Pictogrammen 3.1.1



Gemeente Duiven



Sportpictogrammen



Gemeente Duiven

Kennisgeving aan de gemeenteraad

Documentnummer: 201495729 Zaaknummer: Z/20/073261

Portefeuillehouder(s): burgemeester H.B. Hieltjes

Voor vragen
Naam: Herman Oude Nijhuis
Telefoon: 3326
E-mail: h.oudenijhuis@1stroom.nl

Komt niet terug tot besluitvorming in de raad

Onderwerp:

Beëindiging stedenband Duiven-Calafat

Aanleiding voor deze kennisgeving

Al geruime tijd is er sprake van een tanende maatschappelijke en lokale belangstelling voor stedenbanden als die tussen de gemeente Duiven en de Roemeense gemeente Calafat. Reden voor Stichting Duiven-Calafat en de gemeente, na onderling overleg, gezamenlijk te besluiten de samenwerking en de daarmee samenhangende activiteiten te beëindigen.

Relevant beleidskader

Stimuleringsbeleid (internationalisering)

Inhoud van mededeling

Uw raad heeft op 26 januari 2004 besloten tot het aangaan van een partnerschap met de Roemeense gemeente Calafat. Dit heeft vorm gekregen door het aangaan van een samenwerkingsovereenkomst tussen beide gemeenten.

In de samenwerkingsovereenkomst is het doel van de overeenkomst omschreven als '*het aangaan van een stedenband om de uitwisseling van informatie, ervaring en ondersteuning tussen beide gemeenten te stimuleren*.' Het zou daarbij gaan om vooral nieuwe projecten op het gebied van lokaal bestuur, cultuur, onderwijs, emancipatie, gezondheidszorg, sociale voorzieningen, huisvesting, werkgelegenheid, landbouw/irrigatie, milieu en veiligheid.
De samenwerking zou moeten worden gerealiseerd door de voorbereiding van de voostellen en de uitvoering van projecten en het aanvragen van financiële steun hiervoor van fondsen van de Europese Unie en andere instanties. Om de doelstelling van samenwerking te bereiken, zouden beide gemeenten particuliere initiatieven stimuleren, zoals de Stichting Duiven-Calafat in Duiven en de stichting Calafat-Duiven in Calafat.

Het bestuur van Stichting Duiven-Calafat heeft door de jaren heen tal van initiatieven ontwikkeld en ondersteund, passend binnen haar doelstelling: het vormgeven van een internationale intergemeentelijke samenwerking tussen beide gemeenten.

In 2008 wordt al een stroef verloop van de stedenband gesignaleerd, met name door een passieve opstelling van Stichting Calafat-Duiven. Toch is toen nog door uw raad tot verlenging van de overeenkomst besloten.
Na die tijd zijn er nog wel (succesvolle) activiteiten ontplooid door Stichting Duiven-Calafat met instellingen en verenigingen uit Duiven. De partnergemeente neemt echter weinig tot geen initiatief tot activiteiten. Steeds meer lijken individuele en commerciële belangen voorop te staan. Mede daardoor is de animo voor deze samenwerking afgelopen jaren steeds verder afgenomen. Het blijkt dat de achterliggende gedachte bij de samenwerking voor een groot deel is achterhaald en niet of nauwelijks meer in de maatschappelijke en lokale belangstelling staat.

Na onderling overleg is door Stichting Duiven-Calafat en ons college besloten om de samenwerkingsovereenkomst met de gemeente op te zeggen en de stedenband te beëindigen per 1 januari 2021. De Stichting heeft de verschillende partners hierover reeds geïnformeerd.
Met de beëindiging van de samenwerkingsovereenkomst met Calafat wordt met ingang van 2021 een bedrag van 3000 euro per jaar bespaard.

Duiven, 9 februari 2021.

Burgemeester en wethouders van Duiven,





ing. C.J.(Chris) Papjes
secretaris

mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester

Kon pagina 1 uit document A4a. College van B&W - Kennisgeving Evaluatie Vroeg Eropaf november 2019 tm oktober 2020.pdf niet importeren
Foutmelding
PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 2 uit document A4a. College van B&W - Kennisgeving Evaluatie Vroeg Eropaf november 2019 tm oktober 2020.pdf niet importeren
Foutmelding
PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 3 uit document A4a. College van B&W - Kennisgeving Evaluatie Vroeg Eropaf november 2019 tm oktober 2020.pdf niet importeren
Foutmelding
PdfReader not opened with owner password

Evaluatie

Vroeg Eropaf Duiven en Westervoort

Periode november 2019 tot en met oktober 2020

Inhoudsopgave

1. Voorwoord 3
2. Managementsamenvatting en aanbeveling voor de toekomst 4
3. Informatie over ontvangen meldingen
   3.1. Het aantal ontvangen meldingen per maand 6
   3.2. Het totaal aantal matches per maand en totaal aantal matches per gemeente 6
   3.3. Het aantal meldingen per meldingpartner 7
   3.4. Gezinssamenstelling 8
4. Resultaten 9
   Bijlage Tabelgegevens 11

1. Voorwoord

Het doel van het project Vroeg Eropaf is het vroegtijdig opsporen van schulden. Op basis van aangeleverde achterstandsmeldingen wordt outreachend hulp aangeboden en zo wordt getracht problematische schulden te voorkomen. Uit de evaluatie moet blijken of de aanpak aansluit op dit doel. Voor deze evaluatie blikken we terug op de resultaten van het project. Het project is op 4 november 2019 officieel van start gegaan. Deze evaluatie gaat over de periode van november 2019 tot en met oktober 2020.

Om het doel te bereiken, zijn afspraken gemaakt met convenantpartners die de primaire vaste lasten in rekening brengen. Deze afspraken zijn vastgelegd in het convenant Vroeg Eropaf 1Stroom. Convenantpartners melden alle achterstanden tussen 30 en 100 dagen aan via het systeem VPS van BKR. Bij een 'match' tussen twee meldingen of meer, vormt dit aanleiding om actief contact te zoeken met het betreffende huishouden door middel van een huisbezoek. Het aantal matches dat wordt opgepakt per maand is vastgesteld op maximaal 10, verdeeld over beide gemeenten.

Het coronavirus heeft eind februari 2020 in Nederland zijn intrede gedaan. Het project kan hiervan negatieve effecten hebben ervaren, doordat huisbezoeken niet meer ingezet konden worden. Om Vroeg Eropaf zo goed mogelijk te blijven voortzetten is de keuze gemaakt om telefonisch of via de mail contact te zoeken met de inwoner.

Op 4 november 2019 zijn de gemeenten Duiven en Westervoort met 6 partijen het project Vroeg Eropaf gestart. Wanneer inwoners bij 2 crediteuren een schuld hebben, worden zij persoonlijk benaderd door medewerkers van 1Stroom. Hierbij werd 1Stroom ondersteun door Schuldhulpmaatje bij het uitvoeren van huisbezoeken. Echter wordt sinds de corona-maatregelen geen huisbezoeken meer uitgevoerd en heeft Schuldhulpmaatje een minder grote rol in deze werkwijze. Deze hulpverleners van 1Stroom kunnen zelf hulp bieden, informeren en doorverwijzen naar professionele hulpverlening. Er worden met dit project vaak mensen bereikt die nog niet of niet meer in beeld waren bij de gemeenten. Veelal is er sprake van een korte interventie waarbij de inwoner zelf een oplossing heeft gevonden of er is een betalingsregeling getroffen.

Het huidige convenant loopt tot 31 december 2022. Vanaf 1 januari 2021 is Vroegsignalering van schulden, waar de werkwijze van Vroeg Eropaf een onderdeel van is, een wettelijke taak voor de gemeenten. In het najaar van 2020 is een landelijk convenant in gebruik genomen om een uniforme uitvoering van vroegsignalering van schulden te kunnen waarborgen. Door aan te sluiten bij het landelijk convenant vergemakkelijkt dit de samenwerking tussen leveranciers en gemeenten.

2. Managementsamenvatting en aanbeveling voor de toekomst

Met de volgende partners is het convenant Vroegsignalering op 4 november 2019 getekend:

Partner 1: Woningstichting Vivare
Partner 2: Waterleverancier Vitens
Partner 3: Zorgverzekeraar O.W.M. Centrale Zorgverzekeraars (CZ)
Partner 4: Zorgverzekeraar Menzis Zorgverzekeraar NV (Menzis)
Partner 5, Zorgverzekeraar VGZ Zorgverzekeraar NV (VGZ)
Partner 6: Zorgverzekeraar Achmea Zorgverzekeringen N.V (ZKA)

Over de periode 4 november 2019 tot en met 31 oktober 2020 zijn totaal 1714 enkelvoudige meldingen ontvangen.

In totaal zijn 53 matches ontvangen; 30 in Duiven en 23 in Westervoort.
Een match bestaat uit minimaal 2 meldingen op 1 adres. Een match kan voortkomen uit achterstanden in één maand of uit opeenvolgende maanden. De maximale periode waarop meldingen aangeleverd worden is tussen 30 en 100 dagen achterstand.

Van de 53 adressen zijn 36 bereikt. Het slagingspercentage kan daarmee vastgesteld worden op 68%.

De aanpak sluit aan bij de doelstelling (het eerder in beeld hem van mensen met (dreigende) problematische schulden) zoals deze vooraf is gesteld. Doordat vroegtijdig contact wordt gezocht komen mogelijk ook andere problemen vroegtijdig in beeld. Deze aanpak heeft daarmee ook een preventieve werking op problemen op alle levensgebieden.

Voorbeeld hierbij is dat bij een eerste huisbezoek achterstallig onderhoud te zien was op een adres. De bewoner had geen interesse in de hulpverlening die geboden werd vanuit de gemeente, maar wel werd een kaartje achtergelaten met contactgegevens. Vervolgens is bij een tweede poging om in contact te komen wel het gesprek aangegaan. De bewoner wilde in eerste instantie nog steeds niet, maar een volwassen dochter heeft toch tijdens dat gesprek gepusht om de hulp te aanvaarden. Er is toen een vervolgafspraak gemaakt voor de inzet van Schuldhulpmaatje. De situatie was dat er veel achteraf betaald werd en er was geen reserve. Daarnaast had de bewoner ernstige gezondheidsklachten, maar had geen contact meer met de huisarts of specialist, omdat ze geen eigen risico- en zorgkosten wilde betalen. Vanuit Schuldhulpmaatje is vervolgens begeleiding gegeven en gewerkt aan het creëren van een helder inzicht tussen inkomsten en uitgaven. Daardoor werd voor de bewoner het ook weer mogelijk om specialistische zorg in te zetten voor de gezondheidsklachten.

Aanbevelingen

Vanaf 2021 zullen de gemeenten conform Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) alle meldingen in behandeling moeten nemen. Het wordt niet verplicht om een huisbezoek af te leggen. Wel wordt het verplicht om op alle meldingen actie te ondernemen en een aanbod tot hulpverlening te doen. De vorm is vrij: een brief, telefonisch contact of ander communicatiemiddel inzetten mag ook.
Daarnaast hebben de volgende partijen een meldplicht gekregen om achterstanden vroegtijdig te melden: Zorgverzekeraars, verhuurders waaronder ook particuliere verhuurders, drinkwaterleveranciers, energie- en warmteleveranciers.
Per januari 2021 wordt daarmee verwacht dat een grotere hoeveelheid meldingen van achterstanden ontvangen zullen worden.
De prognose is dat voor de gemeente Duiven gemiddeld 199 meldingen per maand ontvangen zullen worden, en voor de gemeente Westervoort zullen dit naar verwachting gemiddeld 129 zijn.

Het is aan te bevelen om de werkwijze van Vroeg Eropaf aan te vullen met andere werkzaamheden dan huisbezoeken om vroegtijdig in contact te komen met inwoners en hulp aan te bieden.

Hierbij is ook aan te bevelen dat er aangesloten wordt bij het Landelijk convenant Vroegsignalering van schulden, zodat er een uniforme werkwijze wordt gehanteerd en meer meldingspartners kunnen aansluiten. De gemeente maakt op basis van de aangeleverde meldingen een selectie van adressen die in aanmerking komen voor een huisbezoek. Het is niet wenselijk dat de convenantpartners niet gelijk behandeld worden. Daarom zijn een aantal uitgangspunten in het landelijk convenant Vroegsignalering van schulden vastgelegd:
a) meldingen van vaste lasten partners worden gelijkwaardig behandeld. De crediteuren worden niet bevoordeeld bij de selectie van de meldingen om contact te leggen met inwoners;
b) klanten kunnen geselecteerd worden op het aantal meldingen (matching);
c) de uitvoerder is transparant hoe de rangorde tot stand komt;
d) de partners leveren meldingen aan nadat voldaan is aan de Sociale Incasso*.

*__*Sociale Incasso:*__ De vaste lasten partners zijn verplicht zelf sociale incasso uit te voeren. Dit houdt in dat: er is minimaal één schriftelijke betalingsherinnering verstuurd. De partner zich ingespannen heeft om in persoonlijk contact te komen met de klant om achterstanden te voorkomen of op te lossen (bijvoorbeeld via een betalingsregeling). De partner heeft de klant gewezen op mogelijkheden van schuldhulpverlening. De partner heeft de klant aangeboden de gegevens door te geven aan de gemeente en hier heeft de klant geen bezwaar op gemaakt. Na de uitgevoerde sociale incasso moet het signaal aan de gemeente worden gegeven.

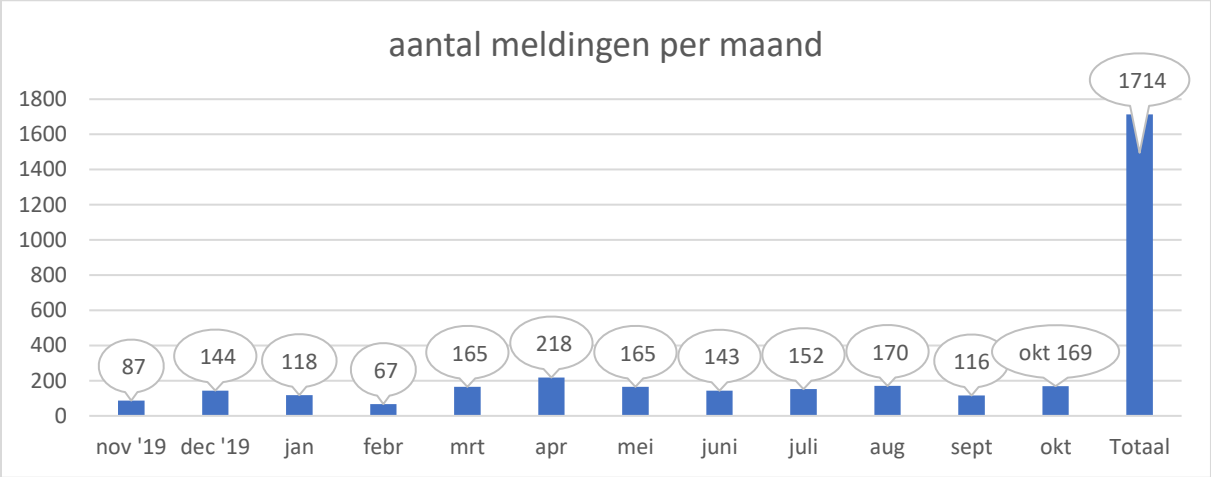
Het landelijk convenant is op dinsdag 10 november 2020 ondertekend. Via de NVVK kunnen de gemeenten zich aanmelden als deelnemende partij. Gemeenten Duiven en Westervoort zijn inmiddels hiervoor aangemeld. De NVVK faciliteert het digitale ondertekenproces van alle benodigde overeenkomsten tussen gemeenten en de zorgverzekeraars, verhuurders, energie- & waterleveranciers. In een online omgeving kan daarna geselecteerd worden welke vaste lasten partners namens de gemeenten een LCV-Overeenkomst aangeboden krijgen ter ondertekening.

In de nieuwe werkwijze zijn de gemeenten voornemens om meervoudige signalen (matches) voorlopig op te volgen door telefonisch hulp aan te bieden. Voor enkelvoudige signalen zal op een schriftelijke wijze contact gezocht worden om hulp aan te bieden.

Voor het aantal op te volgen matches wordt per januari 2021 geen maximaal aantal meer gehanteerd per maand en per gemeente. Nadat de corona-maatregelen zullen aflopen zal ook bekeken worden of het nodig is om in plaats van telefonische contacten alsnog weer huisbezoeken in te zetten.

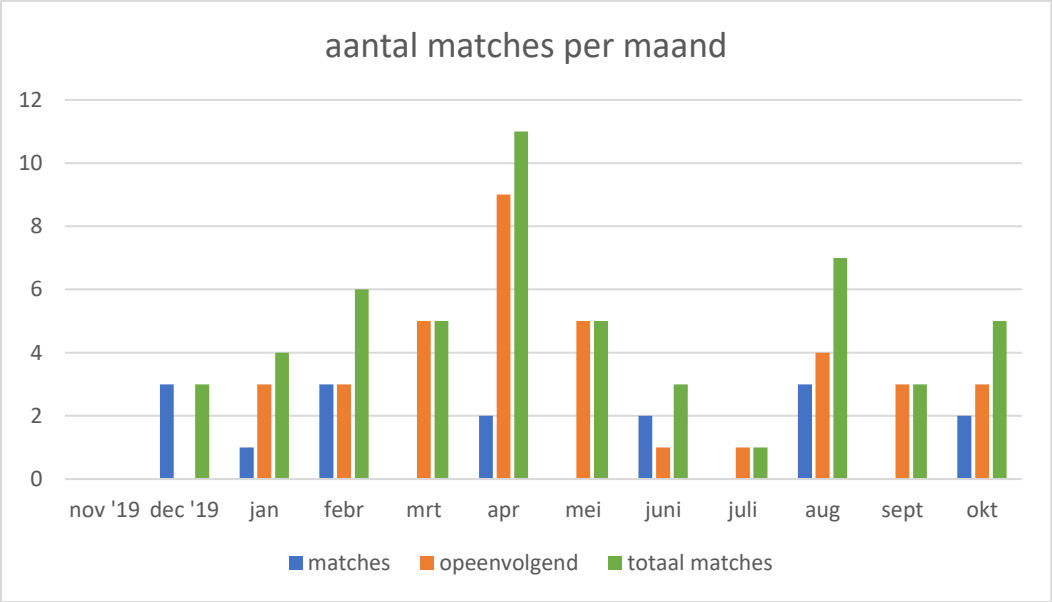
3. Informatie over ontvangen meldingen

3.1. Het aantal ontvangen meldingen per maand



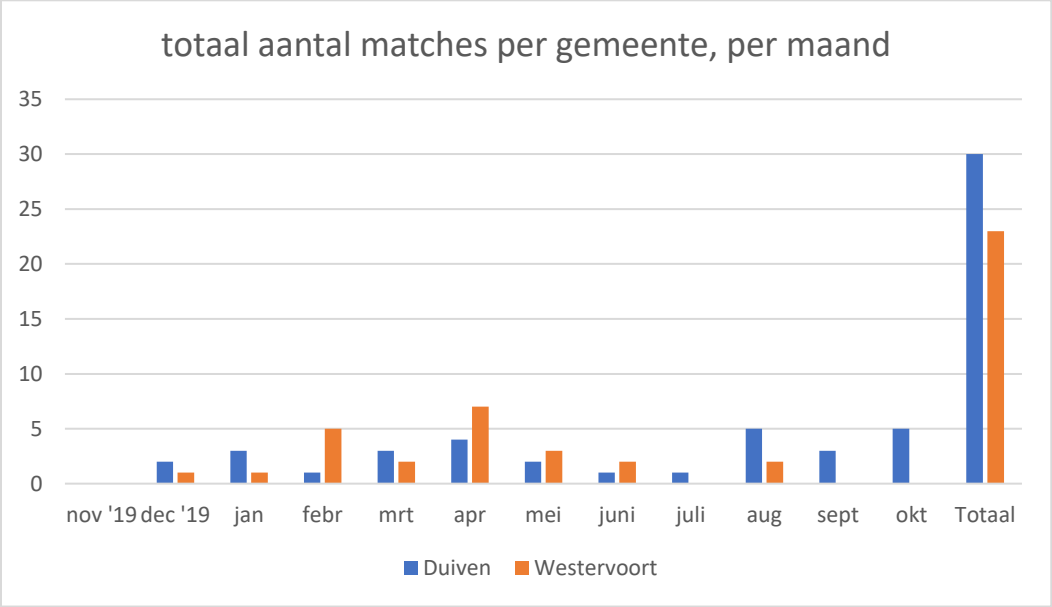
Aan de hand van de totale aantallen per maand is in het voorjaar van 2020 een toename te zien. Dit heeft mogelijk te maken met dat Zilveren Kruis Achmea ook is gaan deelnemen en meldingen heeft ingediend. Gemiddeld zijn per maand ca. 140 meldingen ontvangen. Dit aantal zal in 2021 hoger worden, omdat energie- en warmteachterstanden ook gemeld gaan worden. Energiebedrijven sluiten zich pas aan per januari 2021 bij de vroegsignaleringsprojecten.

3.2. Het aantal matches per maand en totaal aantal matches per gemeente



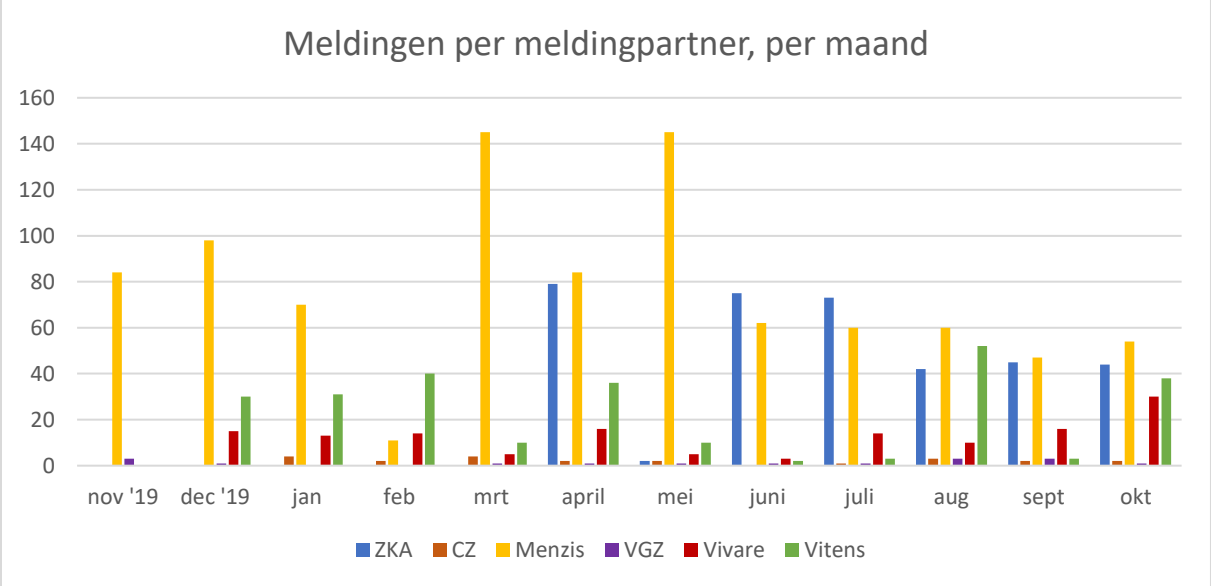
Een match bestaat uit 2 of meerdere meldingen op een enkel adres. Dit zijn duidelijk meldingen dat er mogelijk (beginnende) financiële problematiek aanwezig is. Matches ontstaan door de ontvangen meldingen in de bestaande maand op een adres samen te voegen, of meldingen samen te voegen van de bestaande maand en voorgaande 2 maanden. Dit laatste zijn opeenvolgende meldingen die tot een match komen. Er is voor gekozen om ook deze combinatie van meldingen als match te hanteren, omdat vaak blijkt dat als maandelijks geschoven wordt met betalingen dit ook een signaal is van (beginnende) financiële problematiek.

Omdat de energieleveranciers het afgelopen jaar niet mee gedaan hebben met Vroeg Eropaf, zijn minder matches ontstaan dan vooraf ingeschat. Naar verwachting zal dit aantal verhogen nadat meer partijen zoals energieleveranciers zullen aansluiten.



Opvallend is dat voor de gemeente Duiven in totaal 30 meldingen zijn ontvangen en voor de gemeente Westervoort 23 meldingen. Bij de start van dit project was de verwachting dat een meerderheid van de meldingen in de gemeente Westervoort ontvangen zou worden in verband met een meerderheid van sociale huurwoningen. Daarmee blijkt dat niet aangenomen kan worden dat financiële problematiek voornamelijk bij minimum inkomen voorkomt.

3.3. Het aantal meldingen per meldingpartner



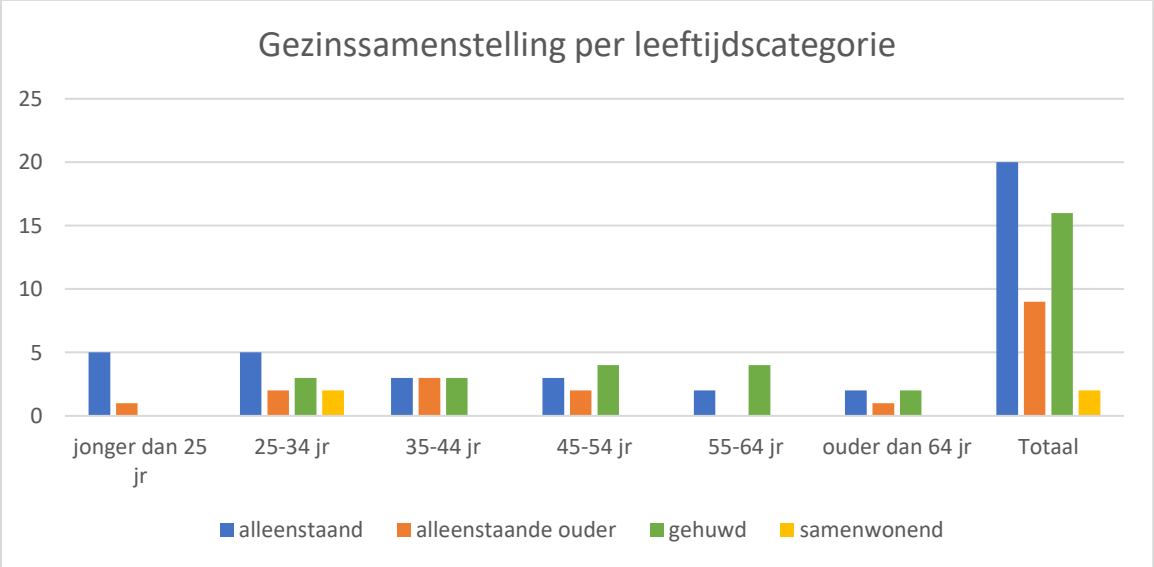
Met de volgende partijen (en bijbehorende dochterondernemingen) is het convenant aangegaan voor het kunnen delen van informatie ten behoeve van Vroeg Eropaf:

- Achmea Zorgverzekeringen (ZKA)
- Zorgverzekeraar CZ
- Menzis Zorgverzekeraar
- VGZ Zorgverzekeraar
- Stichting Vivare
- Drinkwaterleverancier Vitens

Van de zorgverzekeraars zijn Menzis en Zilveren Kruis Achmea (ZKA) degenen die de meeste meldingen indienen. (resp. 920 en 360)
Al is hierbij wel op te merken dat ZKA de eerste 5 maanden geen meldingen heeft ingediend.
CZ en VGZ hebben minimaal aangemeld. (resp. 22 en 16)
Vivare is als enige verhuurder betrokken bij dit project. Zij hebben 141 meldingen ingediend. En als laatste heeft Vitens als waterleverancier in totaal 255 meldingen ingediend.
Opvallend is dat het aantal meldingen van de zorgverzekeraar Menzis afneemt. Bij navraag is aangegeven dat dit waarschijnlijk te maken heeft met dat begin van 2020 de premie later is aangeboden en daardoor ook de betalingsherinnering later wordt ingezet. Hierdoor ontstaan meerdere kleinere achterstanden in korte tijd, dit zou later in het jaar niet meer voorkomen.

Vanaf januari 2021 wijzigt de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs). De wet verplicht gemeenten om vroegsignalering uit te voeren als onderdeel van de schuldhulpverlening.
Hiermee wordt verplicht om op basis van aangeleverde meldingen actief een hulpaanbod te doen aan de inwoners.
Tevens worden naast de zorgverzekeraars, energie- en warmte bedrijven en waterleveranciers, ook verhuurders verplicht om meldingen bij gemeenten in te dienen van achterstanden.
Vanaf januari 2021 zullen diverse energiebedrijven mee doen en achterstandsmeldingen indienen t.b.v. vroegsignalering.
Daarnaast worden diverse particuliere verhuurders benaderd om ook deel te nemen aan dit project.

3.4. Gezinssamenstelling

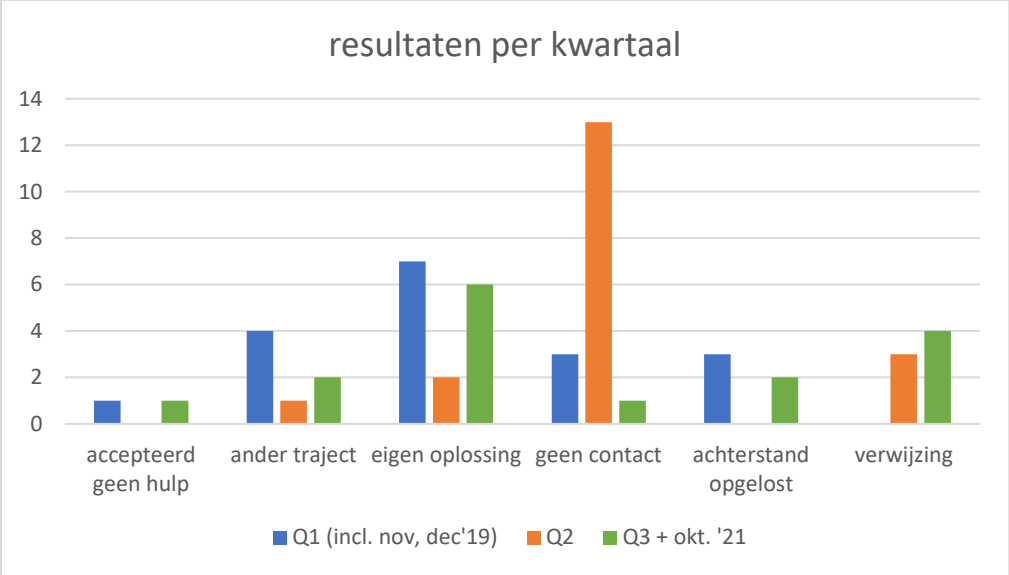


Het meest vertegenwoordigd is de leeftijdscategorie van 25 tot 34 jaar oud, met 12 stuks. Daarop volgen 35 tot 44 en 45 tot 54 jaar oud, met elk 9. Jonger dan 25 jaar en ouder dan 55 jaar zijn minder

vertegenwoordigd, met elk 6 stuks. Het minst zijn de inwoners vertegenwoordigd die 64 en ouder zijn, met maar 5 stuks.

De gezinssamenstelling wat het meest bereikt is, zijn de alleenstaanden met 20 stuks. Daarna zijn de gehuwden met 16 stuks vertegenwoordigd. Vervolgens de alleenstaande ouders met 9 stuks. En als laatste de samenwonenden met 2 stuks.

4. Resultaten



Van de 53 inwoners zijn 36 bereikt. Daarnaast zijn bij 17 adressen meerdere pogingen gedaan om in contact te komen, wat helaas niet tot resultaat heeft geleid.

Van de 36 bereikte inwoners kunnen we de resultaten als volgt onderverdelen:

- Bij 20 adressen gaven de inwoners aan dat ze zelf een oplossing in kunnen zetten en kon de melding afgerond worden. Bij 5 van hen is wel een vervolgcontact geweest om na te gaan of de betaling gelukt was,
- Bij 7 adressen werd bij contact bekend dat de inwoners al bekend zijn bij andere hulpverlening en was extra hulp niet gewenst of nodig. Vervolgens zijn deze meldingen afgerond,
- 2 inwoners hebben laten weten geen hulp te willen,
- En het aantal inwoners die verwezen konden worden zijn in totaal 7. Hierbij zijn 6 inwoners verwezen naar Schuldhulpmaatje. En 1 inwoner is verwezen naar Sociaal Raadslieden.

Het slagingspercentage kan vastgesteld worden op 68%. Dit slagingspercentage is lager uitgevallen doordat in het voorjaar van 2020 geen huisbezoeken meer uitgevoerd konden worden, vanwege de corona-maatregelen. In die periode is getracht om op een andere manier in contact te komen. Pas in de zomer werd het mogelijk om a.d.h.v. telefoon- en e-mailgegevens contact te zoeken met inwoners.

Het resultaat van een geslaagde interventie is:

1. dat er contact is gelegd met de inwoner en hulp is aangeboden;
2. dat de oorzaken van de achterstand(en) helder zijn, en of er sprake is van een problematische schuldsituatie;
3. dat er verslag is gemaakt, waarin:

a. indien mogelijk, een basis is gelegd voor het herstel van de betaling van de vaste lasten,
b. duidelijk is of de achterstanden in te lopen zijn,
c. bij problematische schulden of er een schuldhulpverleningstraject gestart gaat worden.

Bijlage Tabelgegevens

Aantal meldingen per maand

maand	Duiven	Westervoort	matches	opeenvolgen	totaal matches	meldinge
nov '19	0	0	0	0	0	87
dec '19	2	1	3	0	3	144
jan	3	1	1	3	4	118
febr	1	5	3	3	6	67
mrt	3	2	0	5	5	165
apr	4	7	2	9	11	218
mei	2	3	0	5	5	165
juni	1	2	2	1	3	143
juli	1	0	0	1	1	152
aug	5	2	3	4	7	170
sept	3	0	0	3	3	116
okt	5	0	2	3	5	169
Totaal	30	23	16	37	53	1714

Aantal meldingen per meldingpartner, per maand

maand	ZKA	CZ	Menzis	VGZ	Vivare	Vitens
nov '19	0	0	84	3	0	0
dec '19	0	0	98	1	15	30
jan	0	4	70	0	13	31
feb	0	2	11	0	14	40
mrt	0	4	145	1	5	10
april	79	2	84	1	16	36
mei	2	2	145	1	5	10
juni	75	0	62	1	3	2
juli	73	1	60	1	14	3
aug	42	3	60	3	10	52
sept	45	2	47	3	16	3
okt	44	2	54	1	30	38
Totaal	360	22	920	16	141	255

Gezinssamenstelling per leeftijdscategorie

leeftijdscategorie	alleenstaand	alleenstaande oud	gehuwd	samenwonen	Totaal
jonger dan 25 jr	5	1	0	0	6
25-34 jr	5	2	3	2	12
35-44 jr	3	3	3	0	9
45-54 jr	3	2	4	0	9
55-64 jr	2	0	4	0	6
ouder dan 64 jr	2	1	2	0	5
Totaal	20	9	16	2	47

Resultaten per kwartaal

kwartaal	accepteerd geen hu	ander traject	eigen oplossir	geen contact	achterstand opgelos	verwijzin	Totaal
Q1 (incl. nov, dec'19)	1	4	7	3	3	0	18
Q2	0	1	2	13	0	3	19
Q3 + okt. '21	1	2	6	1	2	4	16
Totaal	2	7	15	17	5	7	53

Gemeente Duiven

Aan de leden van de gemeenteraad van Duiven

Gemeente Duiven
Koning Willem-Alexanderplein 1
Postbus 6
6920 AA Duiven

(0316) 279 111
gemeente@duiven.nl
www.duiven.nl

datum	:	3 maart 2021
zaaknummer	:	Z/20/064704 /201502089
onderwerp	:	Raadsinformatiebrief Covid-19 dd 5 maart 2021
contactpersoon	:	Renzo Willemsen

Geachte leden van de gemeenteraad,

Afgelopen woensdag zijn er eindelijk weer wat versoepelingen van de coronamaatregelen geweest. Mensen snakken daar steeds meer naar. Het voelt steeds zwaarder om aan de maatregelen te voldoen. Het is belangrijk om daar met elkaar over te spreken en daarvoor begrip te hebben. De oproep blijft om naar elkaar om te kijken.

Kappers en de meeste andere contactberoepen zijn weer aan de slag, winkels mogen heel beperkt open zijn, het voortgezet onderwijs en MBO zijn onder voorwaarden open gegaan en op sportvelden mag nu in groepen getraind worden door personen tot en met 26 jaar. Het is nog niet veel, maar het geeft in ieder geval een beetje lucht. Het vaccineren is nu zodanig op stoom gekomen, dat we hoop mogen hebben op meer versoepelingen op termijn.

Lokale ontwikkelingen

Februari was een maand met buitengewone weersomstandigheden. Eerst het hoge water in de rivieren, vervolgens sneeuw en ijs en later zonnig en warm weer. Op sommige plekken hebben deze omstandigheden tot drukte geleid, maar niet tot grote problemen in relatie tot de coronaregels. Boa's en politie hebben de drukste locaties (dijken, bevroren plassen) extra in de gaten gehouden. Tijdens het schaatsen zelf was afstand houden geen probleem. Het was niet nodig om bekeuringen of waarschuwingen uit te delen. Vanwege de schaatsdrukte hebben we in het weekend van 13-14 februari wel een verkeersregelaar ingezet bij de Jezuïetenwaay bij Groessen om het parkeren in goede banen te leiden.

De besmettingscijfers zijn in Duiven de afgelopen maand redelijk stabiel gebleven met gemiddeld ongeveer 29 nieuwe besmettingen per week. Afgelopen week (van 27 februari tot 3 maart) waren er 25 nieuwe besmettingen en helaas overleden afgelopen week 2 inwoners aan corona. In totaal zijn er nu 1.448 inwoners besmet geweest. 26 inwoners zijn in het ziekenhuis opgenomen geweest en 12 zijn aan het virus overleden.
Meer cijfers treft u aan in de bijlage.

In februari 2021 zijn er door de Boa's 11 bekeuringen en 8 officiële waarschuwingen uitgedeeld. Over het algemeen voor verboden groepsvorming en een enkele keer voor het niet dragen van een mondkapje. Zoals in mijn vorige raadsinformatiebrief gemeld, hebben de boa's te maken met een toenemende weerstand. Het is belangrijk dat de mensen in de frontline hun werk veilig

en prettig kunnen doen. Het is dus niet aanvaardbaar als inwoners hun ongeduld of ongenoegen afreageren op onze medewerkers.

Een deel van de horeca heeft op dinsdag 2 maart een actie gehouden voor spoedige openstelling. Brasserie Een Mooie Dag en Grandcafé Bij Welling hebben daar aan deelgenomen door hun terras op te zetten. Het terras was afgezet met lint, zodat mensen er geen gebruik van konden maken. Daardoor is de actie netjes verlopen. Ik heb er begrip voor dat onze ondernemers op gepaste wijze opkomen voor hun belangen. Voor hen is het een zware tijd, die al erg lang duurt.

Er zijn ook andere partijen die opkomen voor hun belangen. Ik noem als voorbeeld de ondernemers met grote winkels, zoals we die in Duiven hebben op Nieuwgraaf en Graafstaete. Die ondernemers vragen om regels die rekening houden met de beschikbare vloeroppervlakte in de desbetreffende winkel. De dilema's bij het vaststellen van de regels worden zowel op regionaal als landelijk niveau besproken. Mijn oproep aan alle inwoners en ondernemers blijft wel om zich te houden aan de geldende maatregelen. Gelet op het aantal besmettingen blijft dat noodzakelijk.

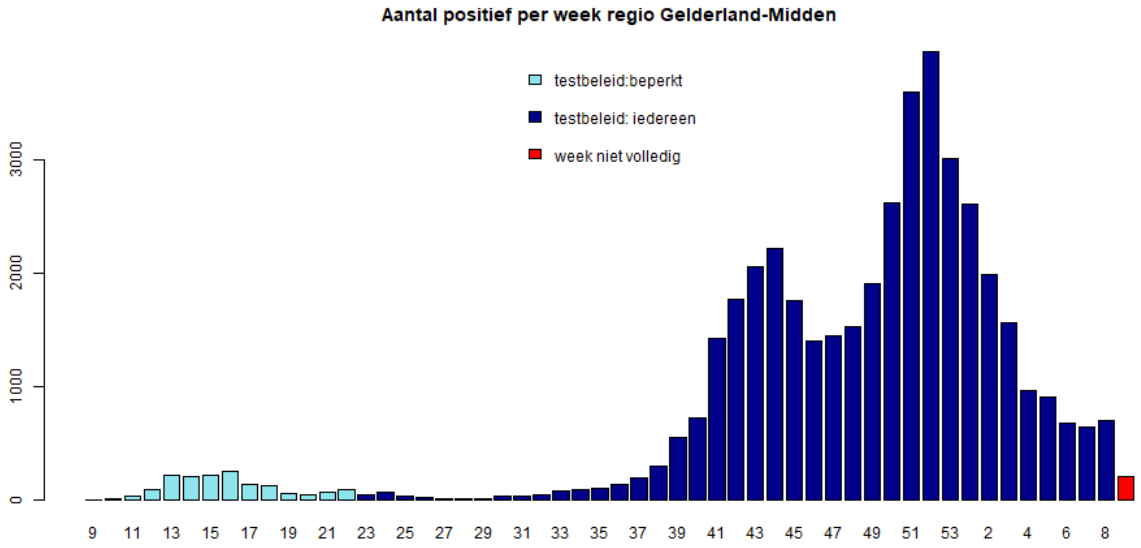
De verkiezingen voor de Tweede Kamer staan voor de deur. Door de coronamaatregelen is het dit keer een grote uitdaging om stemlokalen coronaproof in te richten en om voldoende stembureauleden en stemmentellers te vinden. Er wordt hard aan gewerkt en ik heb er vertrouwen in dat het stemmen ordelijk gaat verlopen.

Regionale ontwikkelingen

Testen
Sinds afgelopen week is er een einde gekomen aan de daling van het aantal positief geteste mensen in Gelderland-Midden. We zagen een toename van 8% (van 646 naar 698 mensen). Met 100 positieve testen per 100.000 inwoners heeft Gelderland-Midden nog wel relatief het laagste aantal meldingen van Nederland.

Het aantal testen is met 17% gestegen ten opzichte van de voorgaande week. Bijna 10.600 mensen werden getest. Het vindpercentage daalde verder, naar 5,5%. Dit is een goede ontwikkeling. Als we namelijk een hoog percentage besmettingen zien ten opzichte van het aantal mensen dat zich liet testen, betekent dit dat te weinig mensen zich laten testen (en daarmee besmettingen dus onopgemerkt blijven). In de infectieradar is te zien dat het aantal mensen met corona-achtige klachten toeneemt. Een deel van de toename valt samen met de start van het hooikoortsseizoen, maar niet de hele toename is hieraan toe te schrijven.
We zien in het hele land een flinke stijging in de leeftijdsgroep 0-12 als het om testen gaat. Dit hangt samen met het heropenen van de scholen en kinderdagverblijven, en het aangescherpte testbeleid bij kinderen.

Het aantal meldingen van positief geteste personen in de regio per kalenderweek (maandag t/m zondag) sinds de COVID-19 uitbraak begon, is gevisualiseerd in onderstaande figuur.



Risiconiveau
Van 17 februari tot 2 maart was het risiconiveau in onze veiligheidsregio Gelderland-Midden verlaagd van “zeer ernstig” naar "ernstig". Sinds 2 maart is de situatie in alle 25 regio’s weer ingeschaald op het niveau “zeer ernstig”.
Iedere twee weken wordt bekeken of de situatie rond het coronavirus zich positief of negatief ontwikkelt. De inschaling gebeurt op basis van twee indicatoren: het aantal positieve testen per regio per week en het aantal ziekenhuisopnames per miljoen inwoners per regio per week. De indicator die zich in het hoogste risiconiveau bevindt, bepaalt de inschaling voor de regio. Zolang er landelijke maatregelen gelden heeft de regionale inschaling overigens geen gevolgen.

Vaccineren
Op 15 januari 2021 werd in de regio Gelderland-Midden gestart met het vaccineren van de eerste doelgroepen. Als eerste het zorgpersoneel, gevolgd door mobiele 90+-ers en 85-90 jarigen. Inmiddels zijn ook de mobiele mensen in de leeftijdsgroep 80-85 jaar uitgenodigd om een afspraak te maken voor vaccinatie. Vanaf 9 maart zal de doelgroep 75+ een uitnodiging ontvangen.
Tot en met 2 maart werden door GGD Gelderland-Midden 44.856 prikken gezet. Het betreft het totaal aantal prikken van de eerste en tweede vaccinatie. Het aantal mensen dat volledig gevaccineerd is, volgt later.
Landelijk hebben t/m 2 maart naar schatting 1.425.319 mensen één of twee vaccinaties ontvangen.

Vaccinatielocaties
Op dit moment zijn er in onze regio twee vaccinatielocaties van de GGD: op Papendal en in Ede. De locatie op Papendal is de komende weken helemaal volgeboekt. Op 8 maart opent een derde locatie in Barneveld. De GGD is ook in een vergevorderd stadium voor een vaccinatielocatie in de Liemers. Die komt waarschijnlijk in Zevenaar en zou begin april operationeel kunnen zijn.
Daarnaast zijn ook de huisartsen begonnen om – voor de doelgroepen die zij moeten vaccineren – per gemeente een centrale locatie te organiseren. Dat gebeurt in overleg met de gemeente.

De GGD Gelderland Midden volgt de landelijke lijn voor vaccineren. Beschikbaar vaccin wordt door de GGD’en zo snel als mogelijk toegediend. Daarvoor wordt het aantal vaccinatielocaties stapsgewijs uitgebreid. In januari is gestart met 25 locaties in het land. Dit aantal is gestegen tot zo’n 40 in februari en zal toenemen tot 110 of 120 in mei. De snelheid waarmee dit gebeurt, is

afhankelijk van het aantal beschikbare vaccins. Daarbij is het uitgangspunt dat locaties zo grootschalig zijn als nodig is en zo fijnmazig als kan. Daardoor komt er een steeds grotere variëteit van grote en kleine locaties.

Informatie en communicatie
Vanuit de regionale crisisorganisatie krijg ik als burgemeester regelmatig updates over de actuele ontwikkelingen en maatregelen die noodzakelijk zijn. Algemene publiekscommunicatie verloopt via de eigen gemeente ondersteund door het Gemeentelijk Knooppunt Corona. Met vragen kunt u via de reguliere werkwijze bij uw griffier terecht.

Met vriendelijke groet,

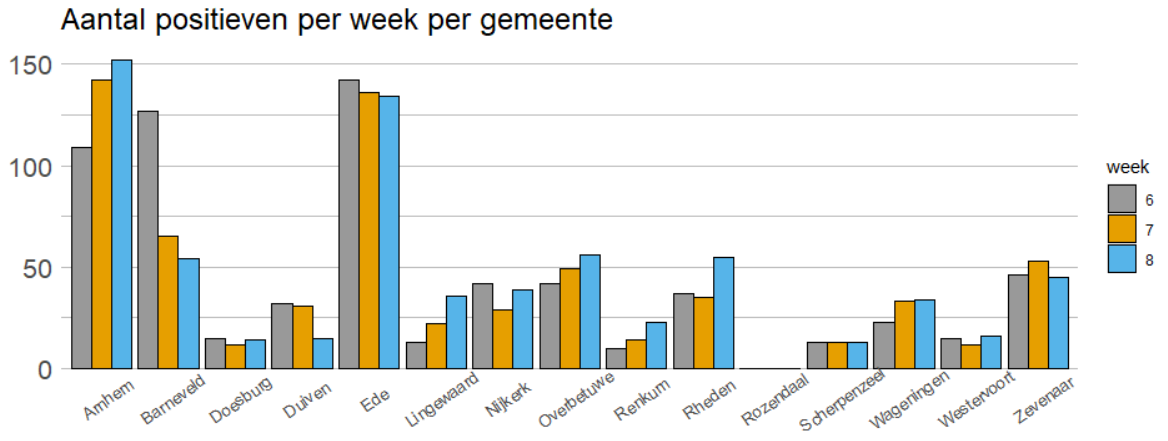


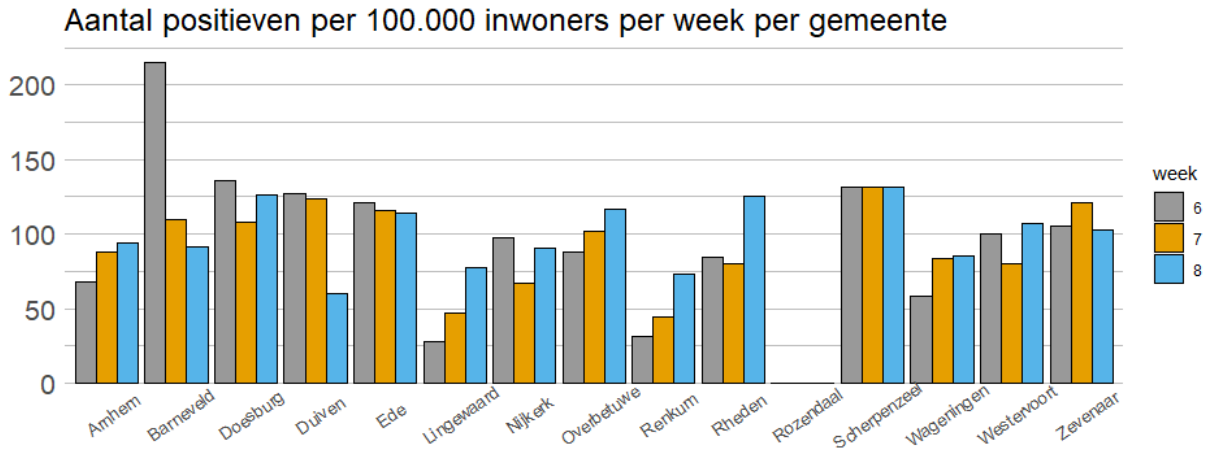
Mr. H.B. (Huub) Hieltjes
Burgemeester van Duiven

BIJLAGE

De regiogemeenten vergeleken

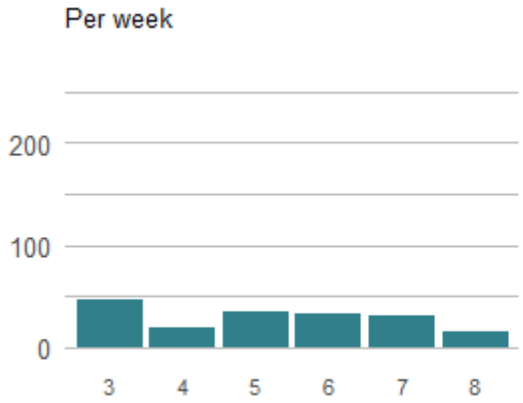
We zien in week 8 een toename in de meeste gemeenten. Nijkerk, Lingewaard, Doesburg en Rheden vallen op. In deze laatste gemeente speelt een uitbraak in een fabriek. In zowel Rheden als Doesburg valt vooral de groep 20-29 jaar op.

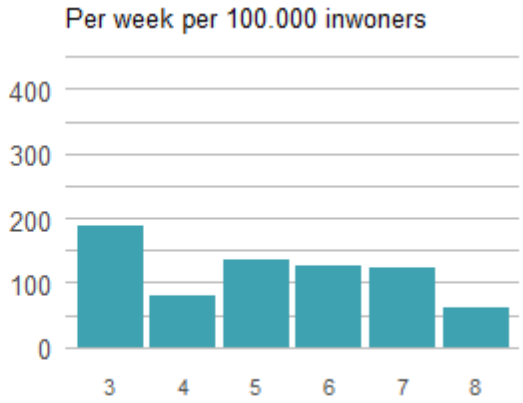


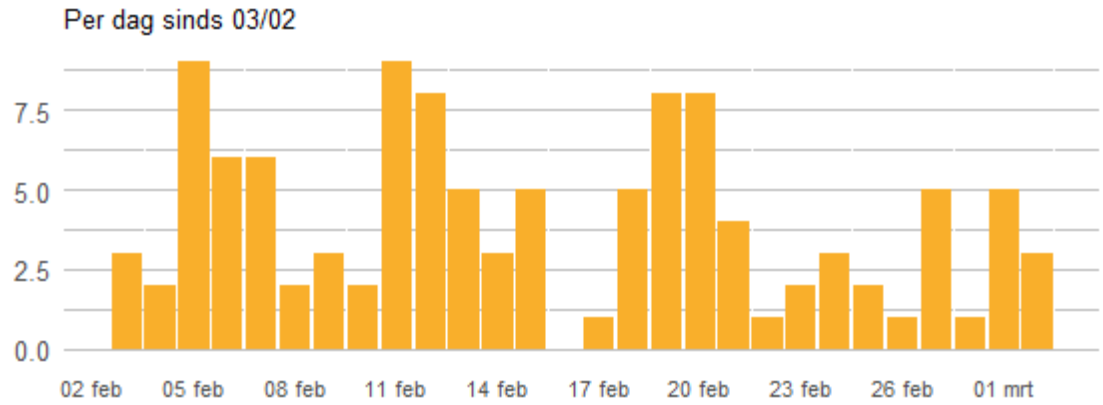


Gemeente Duiven

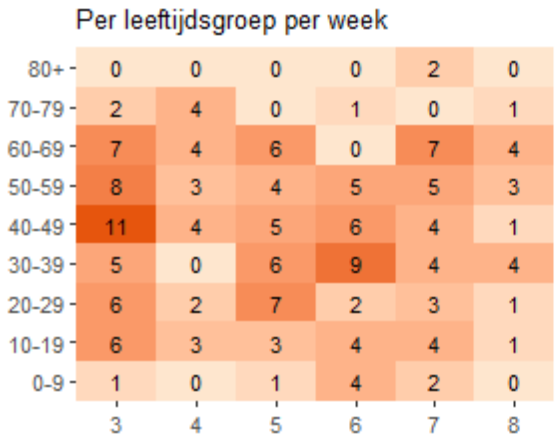
Aantal positief geteste inwoners in week 8 was 15. Dit zijn 60 positieve testen per 100.000 inwoners. Het aantal positieve testen is gedaald ten opzichte van week 7.

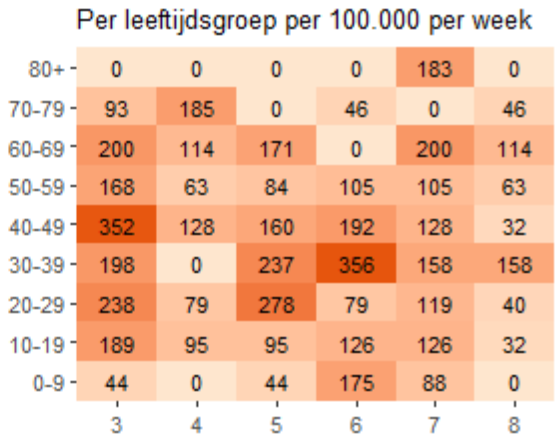






Leeftijdsgroepen





Gemeente Duiven

Kennisgeving aan de gemeenteraad

Documentnummer: 201496988 Zaaknummer: Z/20/072715

Portefeuillehouder(s): H.M.C. Knuiman

Voor vragen

Naam: Tim Kleingeld
Telefoon: (088) 695 3000
E-mail: t.kleingeld@1stroom.nl

Komt niet terug tot besluitvorming in de raad

Onderwerp: Gemeente Duiven niet geselecteerd voor de VNG visitatiecommissie financiële beheersbaarheid sociaal domein

Aanleiding voor deze kennisgeving

In de toekomstvisie en transformatieagenda 'Samen sterk' is als actie opgenomen dat de gemeente Duiven zich aanmeld voor een visitatietraject bij de VNG voor expertadvies over professionalisering van financieel beheer in het sociaal domein. Met deze kennisgeving informeren we de raad over het besluit dat de selectiecommissie van de VNG heeft genomen om de gemeente Duiven niet te selecteren voor dit traject.

Relevant beleidskader

Sinds de decentralisaties werken gemeenten aan de nieuwe inrichting van het sociaal domein. Hierbij lag in eerste instantie de focus op de transitie van het nieuwe stelsel: het inrichten van de basis. Zo is er geïnvesteerd in de toegang van het sociaal domein, in regionale samenwerking en in het contracteren van de aanbieders om zorgcontinuïteit te realiseren. Na de basisinrichting werken gemeenten aan de transformatie van het sociaal domein. Transformatie betekent een fundamentele verandering in de zorg. Van veraf naar dichtbij. Algemene voorzieningen versterken waardoor maatwerkvoorzieningen minder nodig zijn en het kantelen van de zogenoemde pyramide.
Door onder andere open einde regelingen is het moeilijk om grip op het sociaal domein te houden waardoor het lastig is om binnen wettelijke, beleidsmatige en financiële kaders te werken. De huidige financiële situatie vraagt om direct ingrijpen zonder dat daarbij de kwaliteit van zorg uit het oog wordt verloren. In de notitie 'Samen sterk' is daarom een visie op de toekomst van het sociaal domein beschreven met interventies en acties in de vorm van een transformatieagenda. In Samen sterk zijn ook de projecten opgenomen die al gestart zijn. De uitvoering van Samen sterk moet leiden tot een toekomstbestendige situatie binnen het sociaal domein waarbij enerzijds de kwaliteit van de zorg is gewaarborgd en anderzijds de financiële situatie van gemeenten is verbeterd.

Inhoud van mededeling

De VNG heeft de gemeente Duiven niet geselecteerd voor de visitatie op basis van de volgende drie selectiecriteria:

1. De visitatiecommissie is op zoek naar een bepaalde mate van geografische spreiding van de gevisiteerde gemeenten, met name door verschillende jeugd- en Wmo-inkoopregio's te bezoeken. Door een eerder bezoek aan de gemeente Arnhem lag het niet voor de hand om de gemeente Duiven te bezoeken.

2. In een gesprek met de VNG bleek dat de (financiële) problematiek, zoals die speelt in Duiven, veel lijkt op die van andere gemeenten. De gemeente Duiven is niet de enige die worstelt met een toename van (dure) ondersteuningstrajecten.
3. De VNG geeft aan dat met het document Samen sterk er al duidelijk beleid is opgesteld waarin maatregelen geformuleerd zijn voor verbetering. 1Stroom lijkt volgens de VNG het voordeel van good practices uit beide gemeenten aan te kunnen wenden om verbeteringen te realiseren.

Het college van B&W betreurt het dat de VNG besloten heeft geen visitatie te doen bij de gemeente Duiven. Aanbevelingen van de visitatiecommissie van de VNG waren een welkome aanvulling geweest op de acties die al zijn opgenomen in het document Samen sterk. We hebben ons daarom ingespannen om in aanmerking te komen voor een visitatietraject. Er waren echter slechts 30 plekken beschikbaar voor in totaal meer dan 100 aanmeldingen van gemeenten.

Vanwege de grote belangstelling voor de visitatietrajecten heeft de VNG in samenwerking met Divosa[1], Movisie[2], NDSD[3], Programma Inkoop en Aanbesteden Sociaal Domein[4] en het NJi[5] een kennisnetwerk opgericht om zo alle gemeenten in Nederland te ondersteunen. Via dit kennisnetwerk volgen wij de ontwikkelingen op het gebied van financiële beheersbaarheid zodat we daar ons voordeel mee doen bij de uitvoering van de acties uit Samen sterk. Daarnaast volgen we nieuwe ontwikkelingen en projecten elders in het land.
Het kennisnetwerk is ook toegankelijk voor raadsleden. Aanmelden kan via https://vng.nl/aanmeldformulier-kennisnetwerk-grip-op-het-sociaal-domein.

Het document Samen sterk staat geagendeerd voor de politieke avond (ronde tafel en debattafel) op 16 februari 2021. Vooruitlopend op de vaststelling van het document door de gemeenteraad heeft 1Stroom zich aangemeld voor de visitatiecommissie. Zo kunnen we direct van start indien de gemeenteraad instemt met de acties uit het document. Juist omdat het document nog niet is vastgesteld, maar er al wel meer duidelijkheid is over dit actiepunt, geven we daar nu een terugkoppeling over die we tijdens de politieke avond desgewenst kunnen toelichten.

Duiven, 9 februari 2021.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

ing. C.J.(Chris) Papjes
secretaris

mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester

[1] Divosa is een vereniging van gemeentelijke directeuren in het sociaal domein.
[2] Movisie is een landelijk kennisinstituut voor samenhangende aanpak van sociale vraagstukken.
[3] NDSD is een vereniging waarin 100.000+ en regiogemeenten zijn vertegenwoordigt en die zich inzet voor het bundelen van krachten, werkt aan kennisdeling en delen van ervaringen in het sociale domein.
[4] Programma Inkoop en Aanbesteden sociaal domein is een ondersteuningsprogramma waarin gemeenten, aanbieders en het Rijk samenwerken om het inkoopproces te verbeteren.
[5] NJi is een kenniscentrum dat actuele kennis over jeugd, vakmanschap, en de organisatie van het jeugdveld verzamelt, verrijkt, duidt en deelt.

Bijlagen:

Registratienummer: *Omschrijving:*

1. Niet van toepassing

Verdere informatie:

1. Niet van toepassing

Kon pagina 1 uit document A7a. College van B&W - Kennisgeving Transformatievoorstel cultuurregio 025.pdf niet importeren
Foutmelding
PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 2 uit document A7a. College van B&W - Kennisgeving Transformatievoorstel cultuurregio 025.pdf niet importeren
Foutmelding
PdfReader not opened with owner password

TRANSFORMATIEVOORSTEL
CULTUURREGIO 025



INHOUDSOPGAVE

Transformatievoorstel Cultuurregio 025 p.02

Inleiding en leeswijzer p.03

1. Regio 025: wat zijn we? p.04

2. Cultuurregio 025 in context p.08

3. Transformatievoorstel Regio 025 Herstelproces p.10
- 3.1 Uitgangspunten p.10
- 3.2 Maatregelen p.11

4. Financiën p.23

5. Tot slot p.24

Separate bijlage: overzicht plannen instellingen

TRANSFORMATIEVOORSTEL CULTUURREGIO 025

Cultuurregio 025 is een samenwerkingsverband van 18 gemeenten, provincie Gelderland en de culturele sector. Dit Transformatievoorstel voor de cultuurregio 025 is op verzoek van de provincie Gelderland opgesteld in het kader van Herstelplan Covid-19. Het is door de wethouders cultuur van 15 van de 18 gemeenten in de Groene Metropoolregio vastgesteld: Arnhem, Berg en Dal, Beuningen, Druten, Duiven, Heumen, Lingewaard, Nijmegen, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort, Wijchen en Zevenaar.[1] De culturele instellingen in de betrokken regiogemeenten hebben input voor dit voorstel geleverd, die is gebruikt als een check voor de voorgestelde maatregelen. Dit Transformatievoorstel is aangeleverd bij Cultuur Oost, die met hun onafhankelijk advies het plan indienen bij de provincie Gelderland. De plannen van andere Gelderse regio's wordt gelijktijdig aangeboden.

[1] *Om pragmatische redenen heeft de provincie de gemeenten Doesburg, Montferland en Mook en Middelaar, die wel tot de cultuurregio 025 behoren, voor het Herstelplan Covid-19 niet bij deze regio ingedeeld.*

INLEIDING EN LEESWIJZER

Een van de doelstellingen uit de provinciale Uitgangspuntennotitie Aanpak Cultuur en Erfgoed is het versterken van de culturele infrastructuur. De komst van COVID-19 heeft deze doelstelling onverwacht urgent gemaakt en vraagt ook om een andere invulling dan een jaar geleden kon worden voorzien. De coronacrisis legt de kwetsbaarheid van de sector en van cultuurinstellingen op alle fronten bloot: de productie- en presentatieprocessen, bedrijfsvoering, en financiering en organisatie van de sector.

Als COVID-19 tot nu toe iets heeft duidelijk gemaakt, dan is het wel dat alle partijen in de culturele sector kwetsbaar zijn in tijden van ingrijpende en snelle verandering. Samenwerking, binnen de sector maar ook met partijen daarbuiten en tussen overheden, is dan ook de onbetwiste basis voor een toekomstbestendige regionale infrastructuur. Vooral de opgaven die te maken hebben met innovatie en transformatie overstijgen al snel de capaciteit van de enkelvoudige instelling of organisatie. Samenwerking is daarbij niet een doel op zich, maar een middel om ambities en vooruitgang te realiseren.

Het samen optrekken in het Herstelproces COVID-19 is een stevige eerste stap in de doorontwikkeling van cultuurregio 025. Het regioprofiel 025 zoals het er nu ligt (Groeidocument 025 Arnhem Nijmegen) schetst hoofdzakelijk het (stedelijke) deel van de regio waar de rijks- en fondsgezelschappen en andere BIS-instellingen zich bevinden. Voor een volledig beeld van de cultuurregio zijn ook de regiogemeenten belangrijk, waar cultuurbeoefening een andersoortig karakter heeft dan in de stedelijke omgeving. Het is nu tijd om te delen met en verbreden naar de regio. Hoe wij onszelf zien als regio, leest u in Hoofdstuk 1.

Dit Transformatievoorstel voor het Herstelproces raakt aan de opgaven van de Groene Metropoolregio, gericht op versterking van samenwerking in de regio Arnhem Nijmegen. Het betreft een groeiproces van en met de 18 regiogemeenten en er ligt inmiddels een actieprogramma voor 2021-2026. Een van de maatschappelijke opgaven is ‘Ontspannen Regio’, waar cultuur een belangrijk onderdeel van vormt. Maar wij zien het belang en de bijdrage van cultuur voor de maatschappij breder. Cultuur is fundamenteel voor een vrije samenleving. Het raakt aan burgerschap, inclusie, diversiteit, zelfontplooiing, cohesie, werkgelegenheid, en (niet onbelangrijk) ontspanning. Juist tijdens de coronacrisis zien we wat er wegvalt wanneer we niet meer naar het theater kunnen, een debatavond kunnen bijwonen, of gewoon samen met vrienden optreden in een amateurkoor. We spreken dan ook niet langer over dwarsverbanden met andere domeinen of opgaven. De culturele sector zit namelijk in alle domeinen verweven.

Hoe wij deze brede context voor ons zien, beschrijven we in Hoofdstuk 2. In Hoofdstuk 3 benoemen wij de uitgangspunten en maatregelen van ons Transformatievoorstel, gevolgd door de financiële uitwerking in Hoofdstuk 4. We sluiten af met een aantal overwegingen die wij graag mee willen geven voor het vervolg. In de bijlage geven wij een overzicht van de reacties die vanuit de sector zijn gekomen als bijdrage aan dit Transformatievoorstel.

1. REGIO 025: WAT ZIJN WE?

In de regio 025 komt het beste van twee werelden samen: het stedelijke en het landelijke. De landschappelijke, groene ligging van de gemeenten creëert een unieke sensatie van ruimte en kwaliteit, zowel fysiek als mentaal. Dit maakt 025 tot één van de meest aantrekkelijke gebieden van Nederland om te wonen, te werken en te verblijven. In de gemeenten Arnhem, Berg en Dal, Beuningen, Druten, Duiven, Heumen, Lingewaard, Nijmegen, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort, Wijchen en Zevenaar wonen ongeveer 700.000 mensen en vinden jaarlijks zo'n 2,7 miljoen overnachtingen van bezoekers plaats.

In 025 komen stedelijkheid, dorpen en groen, cultuur en creativiteit, erfgoed en historie, onderwijs en kennis bij elkaar. Wij kennen vele kwalitatief hoogwaardige natuurrijke gebieden, zoals de Hoge Veluwe, Lingezegen, Land van Maas en Waal, Ooijpolder, Posbank, Hatertse en Overasseltse Vennen en de Gelderse Poort. Karakteristiek zijn ook de drie grote rivieren die door het land trekken, Waal, Rijn en IJssel, en een vierde schampt er tegenaan: de Maas. Deze rivieren vormden in het verleden natuurlijke barrières. Zij werden gebruikt voor de verdediging van steden en landstreken. Een markante linie was de Romeinse Limes, gevormd door de Rijn. Later vormden de rivieren een belangrijke linie tijdens de 80-jarige oorlog. Maar ook tijdens WO II werden de rivieren gebruikt als linie om het land te verdedigen. De twee grote steden Arnhem en Nijmegen zijn gelegen op bosrijke stuwwallen. Zij worden omgeven door meerdere dorpen en kleinere steden in afwisselende landschappen: van uiterwaarden, loofbossen en boomgaarden tot polders, dijken en hoge zandgronden.

Overal zijn de sporen te zien van een rijk en turbulent verleden: historische landgoederen en buitenplaatsen (Gelders Arcadië), kastelen, gemalen, bunkers, dijkmagazijnen en tichelgaten, steenfabrieken, middeleeuwse kerken en uiteraard de resten van ons Romeinse verleden, waaronder castella, villa's, grafheuvels en archeologische vondsten, die te zien zijn in musea als Valkhof, Oriëntalis en Liemers Museum. De Tweede Wereldoorlog heeft hier ruim zeventig jaar geleden diepe sporen getrokken, iets wat we blijvend herdenken tijdens Bridge to Liberation in Arnhem, en onder andere in het Vrijheidsmuseum in Groesbeek en het Airborne Museum in Oosterbeek. Het thema Vrijheid leeft zeer sterk in regio 025, zowel onder de inwoners als in de culturele en erfgoedsector, waar veel rond dit thema wordt samengewerkt. Zo heeft het Cultuur- en erfgoedpact Rijk van Nijmegen deze periode het thema 'Leven in Vrijheid'. Na 75 jaar vrijheid werken de regiogemeenten en provincie samen om dit thema verder te verankeren en door te ontwikkelen, waarbij we het herdenken van bevrijding transformeren naar nieuwe vormen.

Dat erfgoed een belangrijke betekenis heeft in 025, blijkt uit de vele (amateur) instellingen en verenigingen die zich bezighouden met het cultureel erfgoed. Er zijn

Samenwerken in 025: Cultuur- en erfgoedpacten

In de Gelderse cultuur- en erfgoedpacten verbinden wij cultuur- en erfgoedsegmenten op basis van concrete voorbeelden, zoals inzet op 'De kunst van het maken' of het festival 'Echo van de tijd.' Samen ontwikkelen we de best practices en delen de kennis en expertise die nodig zijn om een duurzame relatie te onderhouden tussen cultuur en erfgoed. In onze regio kennen wij al drie succesvolle pacten: 'Gelders Arcadië', 'Leven in de Liemers', 'Rijk van Nijmegen' en 'Anders kijken naar de omgeving'.

meerdere samenwerkingsverbanden zoals het Romeinennetwerk, Het Erfgoed studiehuis Land van Maas en Waal, in meerdere gemeenten bestaat een erfgoedberaad en erfgoedplatforms. Rondom de Tweede Wereldoorlog werken onder andere de stichtingen WO2GLD en Never Forget Them, en Liberation Route intensief samen.

Groen en erfgoed worden in 025 gekoppeld aan cultuur. Het monumentale landschap verbinden we aan de verhalende aspecten van onze cultuurhistorie, zowel inhoudelijk als kwalitatief. Dit geeft deze regio zijn unieke identiteit binnen Gelderland. Historische gebouwen krijgen een tweede leven door ze in te zetten voor cultuur, zoals de Theaterkerk in Bemmel, de Arnhemse Eusebiuskerk en de Honigfabriek en NYMA in Nijmegen. Veel activiteiten vinden buiten plaats of maken gebruik van de groene omgeving: in openluchttheaters zoals De Goffert in Nijmegen en de Pinkenberg in Rozendaal, de festivals in het Arnhemse Sonsbeekpark of in het buitengebied rond Nijmegen (Op 't Eiland) en Beuningen (Down the Rabbit Hole), en musea zoals het Openluchtmuseum in Arnhem. Juist in deze tijd van fysieke beperkingen bieden de vele buitenplaatsen, parken en landgoederen nieuwe mogelijkheden om cultuur te presenteren.

Regio 025 kent een eigen culturele signatuur en kracht. Bijzonder is dat nagenoeg de complete culturele keten van opleiding, productie en presentatie in 025 aanwezig is voor alle kunstvormen: toneel, muziek, dans, film, letteren, beeldende kunst, vormgeving en mode. De (inter)nationale top is hier aanwezig, evenals een bloeiende amateurkunst. Elk dorp heeft zo zijn harmonie of fanfare, toneelvereniging, zangkoor of (volks) dansgroep.

De culturele keten bestaat uit:
• een brede basis van amateurkunst, cultuureducatie en een vitale humuslaag van kleine initiatieven;
• een innovatief middensegment met makers, gezelschappen, kleine en middelgrote podia, (kunst- en erfgoed)musea en festivals, expositieruimten, creatieve ondernemers, broedplaatsen en productiehuizen;
• een top van instellingen van bovenregionaal belang, met nationale uitstraling: de rijksgefinancierde (BIS-) instellingen, grote kunst- en erfgoedmusea en festivals, de grote schouwburgen en concertzalen.

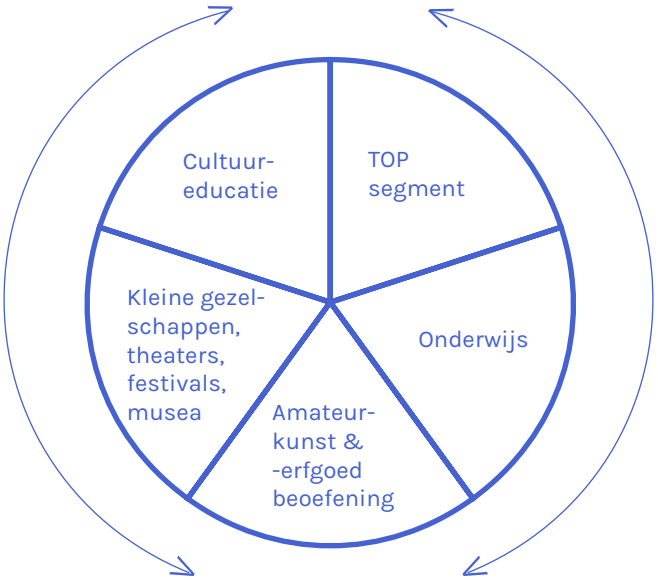
In 025 kan een scholier uit Duiven op school kennismaken met muziek, klarinetles krijgen op de muziekschool van een orkestlid van Phion, spelen in het harmonie-orkest van De Liemers, repeteren in de Popoefenruimte in Zevenaar, met zijn jazzbandje een demo opnemen op de Jacobiberg in Arnhem, studeren aan ArtEZ Conservatorium en optreden in De Vereeniging in Nijmegen of tijdens de opening van het cultureel seizoen in 025. En wie weet wordt hij ooit zelf klarinettist in Phion en geeft ook hij weer les aan kinderen en jongeren. Of vliegt hij nog verder uit... We zijn trots op onze talenten en blij als ze ooit besluiten weer terug te keren en hun kennis

Samenwerken in 025: Gelderse Podia werken samen!

De Gelderse podia spreken tegenwoordig met één mond. Wij zien dit terug in de reactie op onze uitvraag voor dit Transformatievoorstel. Onze podia stellen voor sámen te werken aan digitalisering, en sámen roepen zij op tot een provinciaal garantiefonds. Deze samenwerking heeft een duidelijke aanloop. De podia in onze regio hebben duidelijk gekozen meer te werken vanuit gedeelde belangen. Op lokaal niveau zien we dit bijvoorbeeld terug in het delen van back office, zoals gedeelde programmeurs (en afstemming op inhoud) in de steden. Deze successen heeft ons geïnspireerd zulke samenwerking op bedrijfsvoering regiobreed te willen stimuleren (zie ook maatregel 2).

en ervaring door te geven.
En de beweging geldt ook andersom: een cabaretgezelschap uit Arnhem kan try-outs geven in Theothorne in Dieren, danstalenten uit de steden kunnen zich verder bekwamen in urban dance bij Studio26 in Velp en conservatoriumstudenten van ArtEZ volgen workshops bij het Ruysdaalkwartet tijdens het ZOOM! Kamermuziekfestival in onder andere Rozendaal.

Wij zien onze culturele keten als een cirkel die voorziet in kennismaking, beoefening, scholing, ontwikkeling, professionalisering, doorstroming en vernieuwing. Essentie van deze cirkel is dat hij continu in beweging is en dat alle onderdelen onderling samenhangen. Van de basis waar cultuureducatie en amateurkunst plaatsvinden, tot het topsegment met de rijksgezelschappen: elk onderdeel werkt op zich weer inspirerend voor elk ander onderdeel. Zonder (cultuur) educatie geen cultuur minnend publiek en geen kweekvijver voor talent. Zonder talent geen aansprekende, vernieuwende culturele uitingen. En zonder dit alles geen excellentie.



Het merendeel van de grote culturele voorzieningen in 025 concentreert zich in de twee grote steden, Arnhem en Nijmegen.

Zij hebben de afgelopen tijd hierin flink geïnvesteerd, en doen dat nog steeds. Denk aan Doornroosje, LUX, Focus Filmtheater, Rozet, de Vereeniging, de Bastei en Museum Arnhem. De komende jaren blijven we werken aan de basisinfrastructuur met onder andere de Lauwersgrachtalliantie (de toekomstige renovatie van Stadstheater Arnhem en uitbreiding door inwoning van Toneelgroep Oostpool en Introdans), de verbouwing van museum Valkhof ten behoeve van de brede regionale erfgoedverbinding (zoals de Romeinse Limes) en de toekomstige verbouwing van Stadsschouwburg Nijmegen tot public space.
De grote podia en musea in de regio hebben een belangrijke functie in het bedienen van een breed publiek. Zij trekken bezoekers uit de wijde omtrek met een programma waarin werk van zowel lokaal talent als grote nationale en internationale namen is te zien of te horen. Dit inspireert de vele actieve amateurbeoefenaars in onze regio, van beeldende kunst en archeologie en geschiedenis tot toneel, zang en (pop)muziek. 025 kent een rijk verenigingsleven en veel actieve cultuurparticipatie, waarbij de lokale podia en buurtcentra een wezenlijke en onmisbare spil vormen, ook in sociaal-maatschappelijk opzicht. Als regio zijn we daarmee één complementair geheel: eenheid in verscheidenheid.

Bijzonder in 025 is tot slot de combinatie van creatieve opleidingen zoals ArtEZ, Hogeschool Arnhem Nijmegen en ROC Rijn IJssel met de ‘groene’ hbo-opleiding Van Hall Larenstein en de wetenschappelijke opleidingen van Radboud Universiteit.

In Cultuurregio 025 komen stedelijkheid en groen, cultuur en creativiteit, erfgoed, onderwijs en kennis, en een cultuurminnende populatie bij elkaar. We zijn een bruisende regio, zoals The Economic Board het terecht benoemt. De concurrentie is gezond, de

afstanden (‘lijntjes’) zijn kort en de maat is menselijk. Samen met bedrijfsleven en onderwijs hebben wij de kennis, ruimte, creativiteit en expertise om innovatieve opgaven aan te gaan, of deze nu cultureel, economisch, ruimtelijk of sociaal-maatschappelijk van aard zijn. We zijn een springplank voor talent. Talent dat we nodig hebben om te bouwen aan een leefbare, kleurrijke en duurzame Groene Metropoolregio.

2. CULTUURREGIO 025 IN CONTEXT

De combinatie van overdadig groen, een omvangrijke culturele en creatieve sector en de aanwezigheid van instellingen voor hoger en wetenschappelijk onderwijs, leiden tot een (zeer) vruchtbaar klimaat voor economische en sociaal-maatschappelijke ontwikkeling. Dit maakt de regio aantrekkelijk(er) als vestigingsplaats. 025 is dan ook een groeiregio.

De groei van de regio wordt in samenhang door de 18 regiogemeenten vormgegeven onder de noemer Groene Metropoolregio. Deze samenwerking kent meerdere opgaven waar wij met ons Transformatievoorstel een bijdrage aan kunnen leveren. Cultuur draagt bij aan creativiteit, die nodig is om te komen tot innovatie om nieuwe oplossingen te bedenken voor de opgaven die op ons afkomen.

Wij herkennen ons allereerst in de ambitie van de opgave 'Ontspannen Regio', om groei in balans te brengen met onze leefkwaliteit en de aantrekkelijkheid van cultuur, recreatie en landschap. Belangrijk element daarin is het structureel koppelen van cultuur en erfgoed aan toerisme en recreatie. We zien verbindingen met de volgende speerpunten: Duurzaam toerisme, Sterk regionaal cultuuraanbod, Bruisende Binnensteden en krachtige kernen en de Economische Structuurversterking binnensteden en kernen. Cultuur en creativiteit hebben bijvoorbeeld een (bewezen) belangrijke rol in de transitie van binnensteden van 'place to buy' naar 'place to meet'. Het Modekwartier in Arnhem laat zien hoe creativiteit kan bijdragen aan leefbaarheid en levendigheid. Cultuur en creativiteit dragen bij aan een aantrekkelijk woon- en werkklimaat en zijn daarmee onderdeel van de vestigingsfactoren en de agglomeratiekracht van onze 'Groene Groeiregio'.

In de opgave 'Productieve Regio' zien we aanknopingspunten bij de speerpunten Vestigingskwaliteit van werklocaties, Human capital en Ondernemerschap in het MKB. De cultuursector is een belangrijke werkgever. De sector (inclusief media) is verantwoordelijk voor 4,5% van de landelijke werkgelegenheid, met uitschieters in de steden. Het is zelfs in bruto binnenlands product meer dan twee keer zo groot als de sector landbouw, bosbouw en visserij.[2] Voor een gezond cultureel en creatief klimaat is het van belang talent te ondersteunen en stimuleren, onder andere door beschikbaarheid van voldoende en betaalbare werkruimten, netwerkvorming voor zzp'ers, de verbinding tussen kunstvakonderwijs en de cultuursector en bedrijfsleven, en de inzet van creatieve (denk)kracht voor stedelijke opgaven.

Tot slot levert cultuur ook een bijdrage aan tal van opgaven in het sociale domein, zoals het tegengaan van laaggeletterdheid, het bevorderen van sociale cohesie, bestrijding van eenzaamheid en de integratie van nieuwkomers. Kunst en cultuur zijn belangrijk voor het sociale klimaat en de leefbaarheid van de regio. Kunst en cultuur verbinden en verrijken alle lagen van de samenleving en sluiten nie-

Samenwerken in 025: Land van de Limes

Regio 025 is een duidelijke grensregio, nu en in het verleden. Als grens van het Romeinse Rijk was de Limes een belangrijk verdedigingsbolwerk, waarlangs werd gehandeld en verschillende groepen mensen met verschillende achtergronden samenkwamen.
Niet alleen historisch is de Limes een knooppunt, maar ook cultureel. Waar mensen samenkomen ontstaat uitwisseling. Regio 025 maakt zich daarom hard om de Romeinse Limes uit te laten roepen tot UNESCO Werelderfgoed. Dit doen we samen met de andere Nederlandse Limesregio's in Zuid-Holland, Utrecht en Duitse grensregio's.

[2] *https://www.cbs.nl/nl-nl/nieuws/2019/29/bijdrage-cultuur-en-media-aan-economie-3-7-procent*

mand uit. Dit geldt voor de binnensteden, op wijkniveau en in de (dorps)kernen. Culturele uitwisseling kan bij uitstek een brug slaan tussen verschillende bevolkingsgroepen en (sub)culturen. Het brengt mensen samen en helpt hen maatschappelijke vraagstukken te begrijpen en aan te gaan.

Het is kortom van belang voor Cultuurregio 025 om onderdeel uit te maken van de uitwerking van diverse integrale beleidsopgaven waar overheden, bedrijfsleven, industrie en onderwijs in 025 samen aan werken. We zien aanknopingspunten bij onder andere het *Strategisch Plan 2020-2025* van The Economic Board, de *Uitvoeringsagenda toeristisch toekomstperspectief regio Arnhem Nijmegen*, de MKB Deal Arnhem Nijmegen en de Verstedelijkingsstrategie Arnhem Nijmegen en Food Valley.

3. TRANSFORMATIEVOORSTEL REGIO 025 HERSTELPROCES

3.1 UITGANGSPUNTEN

Bij het opstellen van dit Transformatievoorstel hebben wij de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1.
We houden de **culturele cirkel** van educatie, productie en presentatie en het doorstroomprincipe in werking. We zien daarbij een verschil tussen stad en dorp, onder andere in soort en omvang van instellingen en het bereik dat zij hebben. Wij erkennen deze verschillen en willen deze op positieve manier inzetten door gebruik te maken van elkaars kracht en expertise, en elkaar wederzijds te voeden en te versterken.

2.
De regio 025 is een **complementair en gelijkwaardig geheel** en wij erkennen de diversiteit van de betrokken gemeenten. We beschouwen 025 als één omvangrijke 'cultuur- en erfgoedmarkt', die zich gezamenlijk nog beter laat bedienen, juist door de sterke punten van de regiogemeenten te bundelen en gebruik te maken van hun eigenheid.

3.
We betrekken **de sector** bij dit Transformatievoorstel en de uitwerking. In 025 werken we van onderop, wat wil zeggen dat de sector zelf verantwoordelijk is voor de benodigde transformatie. Dit mag en kan per discipline, gemeente, segment of organisatie verschillen. Bij de totstandkoming van dit Transformatievoorstel hebben wij de sector gevraagd innovatieve plannen op te stellen die bijdragen aan een toekomstbestendige regionale infrastructuur en die vragen om bovenlokale ondersteuning. Er zijn vijftig reacties binnengekomen die het brede veld vertegenwoordigen, van amateur tot top, van erfgoed tot beeldende kunst en cultuureducatie. De reacties vormden een goede toets op de knelpunten en maatregelen die zijn geformuleerd. Veel plannen sluiten aan bij een van de maatregelen. Daarnaast geven zij ook input voor de twee andere trajecten die momenteel lopen: de doorontwikkeling van cultuurregio 025 en versterking van de brede regionale samenwerking Arnhem Nijmegen in de 'Ontspannen regio'. In de bijlage vindt u het overzicht van de reacties.

4.
Samenwerking in de regio is de onbetwiste basis voor een toekomstbestendige regionale infrastructuur. Niet als doel op zich, maar als een middel om ambities en vooruitgang te verwezenlijken. We willen bestaande instellingen, organisaties en netwerken stimuleren en ondersteunen om zelf de benodigde innovatie en transitie in gang te zetten.

5.
Wij haken zoveel mogelijk aan bij wat er al is in de uitwerking van de maatregelen uit dit Transformatievoorstel. We werken nauw samen in verbanden en -structuren zoals de diverse Cultuur en Erfgoedpacten[3], het regionaal steunpunt Erfgoed Gelderland, Cultuurnetwerk Arnhem en Cultuurnetwerk Nijmegen, Schakel025, Cultuur Academy, Cultuur Oost, de convenanten Cultuureducatie, het regionaal bureau voor toerisme (TVAN), et cetera. Ook werken we samen in de uitwerking van de provinciale Thematische verhaallijnen ('belevingsgebieden'), zoals Gelders Arcadië, De bevochte Veluwe, Vrijheid, Kastelen & Buitenplaatsen en Romeinse Limes. Hiermee sluiten we aan op provinciaal en regionaal (toeristisch) beleid. Deze bestaande samenwerkingsverbanden en thema's zullen worden ingezet bij de uitvoering van het Herstelproces in 025.

[3] **Gelders Arcadië** *(Arnhem, Renkum, Rheden, Rozendaal, Wageningen)*, **Noord-Veluwe** *(Heerde, Hattem, Oldebroek, Epe, Elburg, Nunspeet, Ermelo, Putten en Harderwijk)*, **Achterhoek** *(Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doesburg, Doetinchem, Montferland, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk)*, **Rivierenland** *(Buren, Culemborg, Geldermalsen, Maasdriel, Lingewaal, Neerijnen, Neder-Betuwe, Tiel, West Maas en Waal en Zaltbommel)*, **Rijk van Nijmegen** *(Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Nijmegen en Wijchen)*, **Overbetuwe/ Lingewaard.**

6.
Wij zijn primair **verantwoordelijk voor ondersteuning en instandhouding van de lokale infrastructuur** (exploitatie instellingen). Dit sluit exploitatieproblemen uit, evenals activiteiten zonder overdraagbaar resultaat of effect uit. Gemeenten zijn voornemens de (rijks)middelen uit het Gemeentefonds (Decembercirculaire 2020) bedoeld voor cultuur ook daadwerkelijk aan cultuur te besteden.[4] Het provinciale herstelproces draagt bij aan innovatie en transitie van de regionale infrastructuur op de (middel)lange termijn.

7.
Duurzaam resultaat. Dit is een eenmalige impuls, dus is het zaak ervoor te zorgen dat wat nu wordt ondernomen ook daadwerkelijk bijdraagt aan de toekomstbestendigheid van de regionale infrastructuur. Een belangrijk element daarbij is de overdraagbaarheid van resultaten en het delen van best practices. We zullen dit als voorwaarde opnemen in de uitwerking van onze maatregelen.
Daarnaast is het van belang cultuur mee te nemen in bestaande integrale samenwerkingsverbanden en -structuren, zoals het *Strategisch Plan 2020-2025* van The Economic Board, de *Uitvoeringsagenda toeristische toekomstperspectief regio Arnhem Nijmegen, de MKB Deal Arnhem Nijmegen*, en de Verstedelijkingsstrategie Arnhem Nijmegen en Food Valley.

3.2 MAATREGELEN

COVID-19 heeft grote gaten geschoten in de verschillende onderdelen van de culturele cirkel. De samenhang binnen lokale gemeenschappen en de totale regio staat daardoor onder druk. Zo hebben de kleinere podia en theaters in de regio, met minder dan 300 stoelen, hun inkomsten zien verdwijnen terwijl zij tot nu toe niet voor noodsteun in aanmerking komen. Deze podia en theaters zijn belangrijke voorzieningen in de lokale gemeenschappen. Niet alleen als tussenschakel voor talent (eerste podiumervaringen) en als repetitieruimte voor amateurbeoefening, maar zij hebben veelal ook een sociale functie als ontmoetingsplek, voor de (dorps)kernen zelf en het buitengebied. Voor een aantal kleinere podia en theaters in regio 025 geldt dat zij mogelijk verdwijnen als er geen extra steun voor hen komt. Gemeenten proberen dit uiteraard allereerst zelf op te vangen, maar daarvoor zijn met name in de kleinere gemeenten niet altijd voldoende middelen. Wij leveren graag een bijdrage aan de overwegingen voor afhandeling van de motie die is aangenomen door Provinciale Staten omtrent de ondersteuning van de kleinere podia.[5]

In de regio 025 zijn vier terreinen waarop ondersteuning nodig is om te komen tot een duurzame infrastructuur: amateurkunst (inclusief cultureel erfgoed), cultuureducatie en het top- en middensegment. In dit Transformatievoorstel beschrijven we op elk van deze terreinen de knelpunten, mogelijke maatregelen en de financiële vertaling. Doel van dit voorstel is de kwetsbaarheid van de culturele en erfgoedsector en instellingen in 025 te verlagen en de weerbaarheid en flexibiliteit te verhogen. De maatregelen bieden handvatten voor de sector om zelf de benodigde veranderingen en innovaties door te voeren.

A. TOP- EN MIDDENSEGMENT

KNELPUNTEN

De exploitatie van culturele instellingen in het top- en middensegment van de sector staat onder druk als gevolg van COVID-19. De coronacrisis legt de kwetsbaarheid van de

[4] *Dit is onder voorbehoud van besluitvorming die nog in een aantal colleges hierover moet plaatsvinden.*
[5] *Motie 20M62: Kleine podia en theaters in Gelderland, dd. 11-11-2020.*

sector en van deze instellingen op een aantal punten bloot:
• productie- en presentatieprocessen (veelal nog offline en afhankelijk van fysieke locaties);
• de financiering van cultuur (verouderde verdienmodellen, beperkte afzetmarkten);
• bedrijfsvoering en manier van werken (veelal stand alone, soms deels afhankelijk van inzet onbetaalde krachten).
De ruimte en middelen voor innovatie en professionalisering - nodig voor een transitie naar meer weerbaarheid en flexibiliteit - zijn daarbij over het algemeen beperkt.

Een deel van deze knelpunten is niet nieuw. Zaken als uitbreiding en verdieping van publieksbereik en -benadering (nieuwe, andere publieksgroepen), het aanboren van nieuwe afzetmarkten en het ontwikkelen van nieuwe verdienmodellen, spelen al langere tijd. COVID-19 maakt dit alles wel urgenter en daaruit volgt de noodzaak ze nu het hoofd te bieden. We zien dit bovendien als een kans om de sector te innoveren en te verduurzamen.

INNOVATIE EN TRANSITIE

Innovatie en transitie voor het top- en middensegment zijn nodig op de volgende punten:
• Ontwikkeling van en experimenteren met andere, nieuwe manieren van produceren en presenteren (zowel artistiek als technologisch) en daarmee ook ander en nieuw publiek bereiken.
• Nieuwe, structurele samenwerkingsverbanden op groter schaalniveau, ook binnen bedrijfsvoering (professionalisering).
• Andere verdienmodellen ontwikkelen, nieuwe afzetmarkten vinden (ook buiten de culturele sector: bedrijfsleven, industrie, sociaal domein).

Dit sluit aan bij de transitie-opgaven die de Raad voor Cultuur onlangs benoemde in zijn advies *Onderweg naar overmorgen* (november 2020). Belangrijk uitgangspunt daarbij is dat we niet streven naar méér (aanbod, activiteiten) maar naar ánders. Culturele partners weten elkaar over het algemeen prima te vinden als het gaat om artistieke, programmatische samenwerking. Deze is veelal incidenteel en projectmatig van aard. Om de sector echter daadwerkelijk meer weerbaar en flexibel te maken, is ook structurele samenwerking op andere vlakken nodig: organisatorisch en bedrijfsmatig (expertise, kennis, personeel, administratief, inkoop etc.) of fysiek (locaties, ruimte, faciliteiten). We zien al de nodige initiatieven in de sector om kostbare en complexe innovaties samen op te pakken, zowel lokaal, regionaal als provinciaal. De Gelderse VSCD-theaters werken aan een plan om met behulp van digitalisering de overgang te maken van het klassieke podium zoals wij dat nu kennen, naar een mediatheater. De buitenfestivals willen een speciale app ontwikkelen, er zijn plannen voor een Productie Uitzendbureau en een Vrijwilligerscentrale voor de hele regio.

Het is goed te zien dat professionele partijen hier het voortouw in nemen, belangrijk is dat ook andere organisatie, zoals in het amateurcircuit, hierop mee kunnen liften (zie ook Maatregel 1 Amateurkunst). Dit verknopen van de diverse lagen (professioneel - midden - amateur) is een belangrijke succesfactor voor een weerbare en toekomstbestendige regionale infrastructuur.

Er zijn volop kansen om door middel van krachtenbundeling te komen tot nauwer en slimmer samenwerken. Dat kan gaan om een personeelspool, detachering, shared services, scholing van personeel, het delen van locaties en gebouwen, gezamenlijke marketing of ticketing, et cetera. Mogelijk zijn er manieren om structureel de kosten

te verlagen waardoor zowel meer geld vrij komt voor innovatie en programma en men tegelijkertijd meer slagkracht heeft in roerige tijden. Kortom: niet méér maar ánders. Dit is ook het uitgangspunt bij de voorgestelde maatregelen.

MAATREGELEN

De regio 025 stelt de volgende set van maatregelen voor:

1) Innovatie in productie en presentatie
Het merendeel van de instellingen in de regionale infrastructuur heeft productie of presentatie als kernfunctie. Het ondersteunen en stimuleren van innovatie op deze functies is dan ook van groot belang. Een belangrijke opgave voor de sector is innovatie in publieksbereik en het aanboren van andere, nieuwe afzetmarkten en -kanalen. De samenstelling van de bevolking verandert in demografie, opbouw en samenstelling (meer divers) en nieuwe generaties hebben andere behoeften en gewoonten als het gaat om cultuurconsumptie. Daarnaast geldt in deze tijd dat met het veranderen van aanbod en aanbiedingswijze, en met een verminderde zichtbaarheid, het van belang is nieuw publiek aan te boren, bestaand publiek te behouden en lokaal (live) publiek te zoeken. Ook het uitbreiden van haar werkterrein naar andere sectoren dan de culturele, zoals het bedrijfsleven, (semi-)overheid en het sociale domein, kan de weerbaarheid van de sector verhogen. Het gaat dan veelal om werken in opdracht. Deze uitbreiding van publieksgroepen, afzetmarkten en -kanalen, en in het verlengde daarvan het ontwikkelen van nieuwe verdienmodellen, creëert meer draagvlak voor de sector en maakt haar minder kwetsbaar.

Doel is:
- Culturele instellingen in staat stellen te innoveren in nieuwe vormen van productie en presentatie,
- daarmee andere vormen van publieksbenadering en nieuwe afzetmarkten en verdienmodellen te ontwikkelen,
- en hierin nieuwe samenwerkingsverbanden te vinden.

Innovatieprocessen zijn intensief en kostbaar, denk bijvoorbeeld aan het ontwikkelen van digitale diensten of voorzieningen. Samen optrekken is in dergelijke processen effectiever en minder kostbaar. Voorwaarde voor deze maatregel is dat niet-vrijblijvend wordt samengewerkt met andere partners, hetzij binnen, hetzij buiten het culturele domein.

Wij vragen culturele partijen met plannen te komen om in onderlinge samenwerking experimenten en innovatie in productie en/of presentatie van het culturele product te realiseren.

Wij reserveren € 2.700.000,-van het totale provinciale transitiebudget voor innovatie van productie en presentatie van het culturele aanbod in de regio.

Specifieke voorwaarden voor deze maatregel stellen we graag gezamenlijk met de provincie vast, maar we denken bijvoorbeeld aan een duidelijk omschreven collectief belang (de eigen instelling overstijgend) en overdraagbaarheid van de resultaten. Ook samenwerking kan een belangrijke voorwaarde zijn.

2) Vergroten schaalniveau en professionalisering

2a Bedrijfsvoering en organisatie
De culturele partners weten elkaar over het algemeen prima te vinden als het gaat om artistieke, dat wil zeggen programmatische samenwerking. Deze is veelal incidenteel en projectmatig van aard. Om de sector echter

daadwerkelijk meer weerbaar en flexibel te maken, is ook samenwerking op andere vlakken nodig, en dit zal meer structureel van aard moeten zijn. We zien ook op bedrijfsmatige en organisatorische aspecten kwetsbaarheden. Dit geldt voor alle disciplines en binnen alle drie de primaire functies (productie, presentatie, educatie) in de hele regio.
De culturele sector bestaat uit vele kleine instellingen, zzp'ers en vrijwilligers, waardoor het niet mogelijk is om binnen elke organisatie, op elk gebied het gewenste professionele niveau te realiseren. Daarnaast zijn er - zowel binnen als buiten de sector - vele organisaties die eigen ruimte en faciliteiten hebben of daar juist behoefte aan hebben. We stimuleren culturele instellingen (of een bundeling van zzp'ers) samenwerkingsverbanden aan te laten gaan en daarmee organisatie, faciliteiten en middelen efficiënter en effectiever inzetten en/of een gezamenlijke professionaliseringslag realiseren. Te denken valt aan samenwerkingen op het gebied van marketing, bedrijfsvoering (bijvoorbeeld inkoop), techniek, personeel, administratie, etc. Het opzetten van een shared services model voor meerdere organisaties is ook denkbaar.

Doel is:
• Organisaties zich verder laten professionaliseren door gebruik te maken van elkaars organisatie, kennis, faciliteiten, locaties en middelen - binnen en buiten de culturele sector.
• Meer programmabudget realiseren door beter gebruik te maken van bestaande organisatie, middelen en faciliteiten en zodoende overhead te verminderen.

Wij vragen culturele partijen met plannen te komen voor samenwerkingsverbanden die als doel hebben elkaar bedrijfsmatig en organisatorisch te versterken.

Wij reserveren € 1.500.000,- van het totale provinciale transitiebudget voor het aanjagen van en investeren in bedrijfsmatige en organisatorische schaalvergroting door samenwerking binnen de culturele regio

Specifieke voorwaarden voor deze maatregel stellen we graag gezamenlijk met de provincie vast, maar we denken ook hier aan samenwerking, cofinanciering (door de instellingen) en overdraagbaarheid van resultaten, zodat men kan leren van elkaars processen.

2b. Scholing Personeel
Een belangrijk element in professionalisering is de ontwikkeling en scholing van mensen die al dan niet in loondienst werkzaam zijn in de sector. Denk hierbij bijvoorbeeld aan trainingen, uitwisseling tussen organisaties (personeelspools, detachering), kennisverbreding of -verdieping. In de regio houden meerdere organisaties zich hiermee bezig, zoals Schakel025, Cultuur Academy, Cultuur Oost en Erfgoed Gelderland, maar de onderlinge samenwerking kan worden verbeterd en hun dienstverlening uitgebreid naar de hele regio.

Doel:
• Verhoging van professionalisering in alle lagen van de sector, en daarmee vermindering van kwetsbaarheid.
• Meer onderlinge deling van kennis, ervaring en expertise.
• Stimuleren van netwerkvorming en transformatie naar lerende organisaties.

Wij reserveren een bedrag van € 200.000,- voor de opdracht aan Schakel025, Cultuur Academy en Cultuur Oost om het bestaande opleidingsaanbod van deze organisaties uit te breiden en open te stellen voor de brede regio in 2021 en 2022.

3) Ondersteuning samenwerking kunstvakonderwijs

Het aantrekken, begeleiden en ontwikkelen van talentvolle studenten en net afgestudeerde makers is en blijft van essentieel belang voor de toekomst van de sector. Zij vormen niet alleen de aanwas voor de top, maar ook voor cultuureducatie en amateurkunst zijn zij van groot belang. Veel studenten of oud-studenten werken als docent, regisseur, dirigent, begeleider, et cetera. Tegelijkertijd zien wij tekorten in professionele krachten bij culturele instellingen voor onder andere de begeleiding van vrijwilligers.
Wij willen mogelijkheden scheppen om studenten en alumni kennis en ervaring te laten opbouwen in het culturele veld, bij overheden, het bedrijfsleven en in het sociale domein. Bijvoorbeeld via stageplekken, opdrachten of werkervaringsplekken. Organisaties kunnen hier ook gezamenlijk in optrekken, denk aan deelopdrachten voor stagiaires. Het mes snijdt aan twee kanten, want organisaties kunnen studenten of alumni inzetten voor zaken die zij op eigen kracht niet kunnen oppakken.
Ook kunnen kunstvakstudenten en alumni bijdragen aan sociale uitdagingen door middel van artistiek-sociale projecten met specifieke doelgroepen. Zo zijn er studenten die getraind zijn in het naar boven halen van verhalen, om deze - in samenwerking met de groep waar ze mee werken- te vertalen naar een artistiek product.

Doel:
- Het aanjagen van samenwerking tussen kunstvakonderwijs, lokale culturele (vrijwilligers)organisaties, het culturele middensegment, (semi-)overheid en bedrijfsleven.
- Het verhogen van mogelijkheden voor studenten en alumni om ervaring op te doen buiten de opleiding.
- Kleinere culturele organisaties in staat stellen zich verder te ontwikkelen.

Wij reserveren € 300.000,- van het provinciaal transitiebudget voor plannen van culturele partijen die samenwerking met het kunstvakonderwijs aangaan. Dit budget is bedoeld voor begeleiding en coördinatie.

We zien veel aanknopingspunten met andere maatregelen uit dit Transformatievoorstel, zoals het regionaal Steunpunt amateurkunst en de projectgroep Cultuureducatie en onderwijs.

Specifieke voorwaarden voor deze maatregel stellen we graag gezamenlijk vast.

4) Podia en buitenfestivals

Zowel de Gelderse podia als de buitenfestivals hebben in hun reactie aangegeven behoefte te hebben aan een eigen garantiefonds. Zij kondigen aan de komende tijd risicoloos te zullen moeten programmeren en vrezen dat daarmee het aanbod zal verschralen. Om het aanbod breed te houden, vraagt men om een financiële back up. Wij hebben begrip voor de geschetste problematiek: zeker voor festivals die geen structurele exploitatiesubsidie ontvangen, geldt dat zij een onzekere basis kennen en afhankelijk zijn van de directe inkomsten uit de kaartverkoop. Zij kunnen zich niet veroorloven (artistieke) risico's te lopen. Wij hebben begrip voor de geschetste problematiek, maar zijn van mening dat dit buiten de scope valt van dit traject, dat transitie en innovatie van de sector beoogt. We beschouwen dit als tijdelijke financiële gevolgen die bij de nieuwe opstart van de sector horen; een opstart die hopelijk snel weer mogelijk is. Daarnaast komt er, naast al bestaande steunmaatregelen voor podia, een landelijk garantiefonds voor evenementen en festivals, bedoeld om risico's bij het (toch) moeten cancelen op te vangen. Op dit moment is nog onduidelijk

voor wie het garantiefonds open wordt gesteld en of er desondanks knelpunten blijven voor evenementen en festivals in de regio en provincie. **Mocht blijken dat het landelijk garantiefonds tekortschiet in het opvangen van risico's voor deze organisaties, dan adviseren wij de provincie met hen in gesprek te gaan over mogelijke oplossingen voor het seizoen 2021-2022.**

B. CULTUUREDUCATIE

Cultuureducatie en onderwijs zijn belangrijk voor de toekomst van cultuur en heeft een directe relatie met de andere onderdelen van de cultuurpiramide. Hier begint de basis van interesse en deelname aan cultuur (passief en actief). Voor het in stand houden van het kunst- en cultuuraanbod is het belangrijk dat kinderen en volwassenen kennismaken met kunst en cultuur, hun kennis kunnen verdiepen en talenten ontwikkelen. Dat kan op school, bij culturele instellingen, bij verenigingen en/of bij particuliere docenten.

KNELPUNTEN

De interesse voor cultuur wordt in de basis opgewekt door goede cultuureducatie, zowel bezien vanuit het onderwijs als vanuit de vrijetijdsbesteding. Als gevolg van COVID-19 constateert de regio de volgende problemen:

Locatieproblemen
• Binnenschools: Scholen stellen nu andere prioriteiten (rekenen en taal voor culturele ontwikkeling). Activiteiten met een grote groep zijn moeilijk of vragen om tal van (soms kostbare) aanpassingen, klassen gaan beperkter naar voorstellingen/musea.
• Buitenschools: de COVID-regelgeving beperkt activiteiten, de kosten stijgen als er meer ruimte nodig is. De sociale functie van deelname aan culturele activiteiten vermindert of wordt belemmerd door de veiligheidsmaatregelen. Angst voor COVID kan de deelname aan cultuureducatieprojecten van oudere en kwetsbare inwoners belemmeren. Hierdoor vallen inkomsten van professionals en organisaties weg. Kleinere podia en musea zijn juist afhankelijk van groepen om rendabel te kunnen blijven; om iedereen te bedienen in een ruimte moeten er meer lessen voor minder mensen georganiseerd worden

Verschraling aanbod
• Veel cultuur-educatieve organisaties werken met zzp'ers. Zowel deze organisaties als de zzp'ers hebben het zwaar. In de afgelopen jaren zijn bijvoorbeeld muziekscholen verdwenen, zijn er minder verzamelplekken/cultuurknooppunten en is het geheel meer individueel georganiseerd. Wij zien sterke aanleiding te vrezen dat een deel van de cultuurdocenten en andere professionals zich op een andere toekomst buiten de cultuursector zal oriënteren, bij gebrek aan (financieel) perspectief.

Individueel financieel probleem inwoners
• Zzp'ers, muziekscholen/culturele centra hebben minder inkomen, omdat minder inwoners lessen afnemen en omdat de lessen duurder worden. Inwoners kunnen zelf de hogere lasten voor cultuur niet meer betalen; lessen van professionals worden duurder voor onderwijs en inwoners.

MAATREGELEN

We zien kansen om de inzetmogelijkheid en reikwijdte van de cultuurknooppunten[6] verder te versterken om zo te komen tot slagkracht, verbinding en kruisbestuiving in de regio en tussen regio's. Door meer samenwerking te faciliteren tussen cultuurmakelaars, kan er niet alleen lokaal, maar ook regionaal innovatie in de culturele infrastructuur plaatsvinden. Dit ter bevordering

[6] *Cultuurknooppunt: een aanbieder cultuureducatie die meerdere (minimaal drie) cultuureducatiedisciplines op één locatie aanbiedt, zoals bijvoorbeeld: muzieklessen, dans, theater, circus.*

van onder meer de samenwerking, kruisbestuiving en doorstroom van talent binnen en tussen de regio's.

Er zijn in de regio een aantal multidisciplinaire cultuurknooppunten die lokaal(-overstijgend) aanbod presenteren. Wij willen deze cultuurknooppunten in de regio versterken en ze gebruik te laten maken van elkaars kennis, ervaring en best practices. Wij willen zo toewerken naar een netwerk van cultuurknooppunten die (sub)regionaal inzetbaar zijn en die zelf actief verbinding zoeken met andere cultuurknooppunten in en buiten de regio.

Om een goed fundament voor de toekomst te leggen is samenwerking en afstemming noodzakelijk. Niet alleen tussenorganisaties die cultuureducatieve diensten en activiteiten aanbieden, maar vooral ook onderwijsinstellingen. Voor elke doelgroep zijn er lokaal goede voorbeelden hoe cultuureducatie op scholen, in het sociale domein en elders aangeboden kan worden. Denk aan 'Muziek in de klas', 'Reizen in de tijd', samenwerking tussen organisaties als Studio26 en ROC's, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden Cultuurknooppunt Wijchen-Beuningen en vele anderen.

1) Projectgroep Cultuureducatie en onderwijs instellen

De projectgroep is samengesteld uit vertegenwoordigers van bestaande cultuurknooppunten.
Organisaties die bovenlokaal opereren in talentontwikkeling vanuit cultuureducatie en/of onderwijs. Voorbeeld: Studio26, Velp (cultuureducatie en onderwijs), Cultuurknooppunt Wijchen-Beuningen (samenwerking tussen Wijchen en Beuningen), Cultuurbedrijf RiQQ, ROC's etc.

Fase I

Wij zetten een projectgroep op met een projectleider. De projectgroep stelt in 2021 een Plan van Aanpak op. Het plan van aanpak bestaat uit een concreet voorstel om cultuurknooppunten te versterken en toekomstbestendig te maken. Onderdelen hierin zijn o.a.:

- Actuele aanbod van cultuureducatie en cultuurknooppunten in beeld brengen
- Inzetten best practices op het gebied van inzet cultuureducatie en samenwerkingsmogelijkheden
- Onderzoeken hoe doorgaande leerlijnen voor kunst- en cultuuruitingen (verder) ontwikkeld kunnen worden en talentontwikkeling gestimuleerd.
- Leggen van verbinding of verstevigen contacten met voorgezet onderwijs (MBO) t.b.v. talentontwikkeling

Ook andere regio's kunnen gaan putten uit de voorstellen en inzet van de projectgroep cultuureducatie 025. In een aantal gevallen zijn er directe relaties en dwarsverbanden te leggen met aansluitende regio's.

Wij reserveren € 300.000,- van het provinciaal transitiebudget voor Fase I (projectleider, inzet projectteamleden en werkbudget).

Fase II

Fase II bestaat uit het uitwerken en uitvoeren van het opgestelde Plan van Aanpak door de projectgroep.

Wij reserveren € 500.000,- van het provinciaal transitiebudget voor Fase II (uitvoering).

2) Stimulering individuele cultuureducatie

Wij stellen voor de middelen voor het Jeugdcultuurfonds, of soortgelijke (lokale) initiatieven voor kinderen uit gezinnen met lage inkomens, tijdelijk aan te vullen zodat jeugd/jongeren die door financiële

problemen door COVID-19 toch lessen kunnen blijven betalen waardoor ze kunnen door ontwikkelen in hun talent. Daarmee voorkomen we dat de talenten onder hen verloren gaan en een betere mogelijkheid krijgen/ behouden om naar een kunstvakopleiding (MBO /HBO) door te stromen.
Deze maatregel kan provinciebreed ingezet worden en samen kunnen wij voorwaarden opstellen waaronder deze stimuleringsmaatregel gestalte kan krijgen. Aangezien dit een provinciebrede maatregel kan zijn is hier geen bedrag aan gekoppeld. Eerst is inzicht nodig om hoeveel kinderen het gaat, om vervolgens een bedrag per kind te begroten.

C. Amateurkunst, inclusief erfgoed
Onder amateurkunst verstaan we alle kunstvormen op amateurniveau (toneel, zang, dans, beeldende kunst, multimedia etc.), het lokale verenigingsleven en alle amateurs die zich al dan niet via een historische vereniging of werkgroep archeologie bezighouden met historisch onderzoek. Amateurkunst kan in verenigingsverband worden beoefend of door deelname aan lessen en cursussen van muziek- en dansscholen, particuliere docenten of centra voor de kunsten en dorpshuizen. Veel koren en muziekorkesten hebben vakdocenten in dienst (bijvoorbeeld als dirigent) en verzorgen soms opleidingen voor hun (aspirant)leden.

KNELPUNTEN

Bij de kwetsbare doelgroepen zien we een substantieel deel dat momenteel niet durft deel te nemen aan activiteiten amateurkunst en erfgoed. Hierdoor ziet bijvoorbeeld een museum dat volledig op oudere vrijwilligers draait, zich noodgedwongen om de deuren te sluiten. Daarnaast werkt de huidige coronaregelgeving belemmerend voor alle doelgroepen die deelnemen aan amateurkunst en erfgoed. Wij zien hier een groot risico ontstaan voor de levensvatbaarheid van organisaties, als gevolg van teruglopende ledenaantallen (en de bijbehorende contributies) en donateurs. De sociale functie vermindert (geen nazit en gezelligheid na afloop). Bestaande ruimtes voor repetities en uitvoeringen zijn qua grootte en mogelijkheden regelmatig ontoereikend om te kunnen voldoen aan de veiligheidseisen.
Veel organisaties staan onder druk omdat ze veelal werken met groepen vrijwilligers. Als gevolg van COVID-19 constateren we de volgende problemen:

Vergrijsd vrijwilligersbestand
Amateurkunst en erfgoed zijn voor een groot deel afhankelijk van vrijwilligers. Veel van deze vrijwilligers zijn senioren. Het hebben van een vergrijsd vrijwilligersbestand maakt de organisaties in deze sector kwetsbaar. Ook onder de deelnemers van de georganiseerde activiteiten neemt de vergrijzing toe. Al vóór corona was er beperkte aanwas van nieuwe (en jongere) leden. De coronacrisis maakt de vergrijzing bij de organisaties nijpender. Het voortbestaan van de organisaties komt onder druk te staan. Zij hebben veelal niet de professionele kenmerken om de benodigde veranderingen richting de toekomst zelfstandig vorm te geven, uitzonderingen daargelaten. Het risico bestaat dat de amateurorganisaties langzaam wegvallen omdat zij niet in staat zijn zich aan te passen. Hierdoor verdwijnen ook de inhoudelijke en sociale waarden die zij vervullen. De basis van de culturele piramide wordt daardoor instabieler.

Problemen met de exploitatie
Vóór corona hadden sommige organisaties in amateurkunst en erfgoed al moeite om de exploitatie sluitend te krijgen. Door corona daalt de omzet. Eindvoorstellingen of concerten kunnen niet meer georganiseerd worden, bezoekers kunnen niet meer terecht in het museum. Gemeenten steunen de culturele

organisaties om ze overend te houden. Maar in een aantal gevallen is meer nodig om ook na de crisis verder te kunnen. De crisis is het momentum om het anders te gaan doen om de activiteiten voor de toekomst te borgen.

Presentatie
Er is behoefte aan vernieuwing in het publieksbereik en een aanvullend verdienmodel voor terugloop aan entreegelden. Bezoekersaantallen lopen terug omdat organisaties minder open zijn (door lockdown of door gebrek aan vrijwilligers) en minder bezoekers kunnen ontvangen binnen de 1,5 meterregel. Hierdoor zijn organisaties minder zichtbaar geworden. Voor amateurkunst en erfgoed is het door corona ook moeilijker geworden om de scholen te bereiken. De vraag is hoe scholen na de crisis gebruik blijven maken van het aanbod voor cultuureducatie.

Minder samen doen
Amateurkunst en erfgoed hebben naast hun intrinsieke waarde ook een belangrijke sociale functie. Mensen ontmoeten elkaar, wisselen contacten uit, en maken een praatje. Ze voelen zich verbonden. Zolang de coronamaatregelen gelden, kunnen amateurkunst en erfgoedinstelling niet tot nauwelijks samenkomen. Het gevoel van saamhorigheid wordt minder, eenzaamheid neemt toe. De sociale structuur die afbrokkelt, wordt niet zo makkelijk meer nieuw opgebouwd. Perspectief bieden is daarom van belang voor de organisaties.

MAATREGELEN

We denken knelpunten te kunnen aanpakken door meer regionale samenwerking te stimuleren in amateurkunst en erfgoed. We zien een behoefte aan een vernieuwingsslag in het vrijwilligersbestand. We denken dat de inzet van een vrijwilligerscoördinator voor meerdere verenigingen ze kan helpen. Bundeling van krachten, kennis en kunde: bepaalde functies gezamenlijk voor verschillende organisaties inzetten. We willen dit bewerkstelligen door een regionaal steunpunt voor amateurkunst in het leven te roepen, dat meerdere taken in de regio uitoefent.

Regionaal steunpunt voor amateurkunst
Amateurkunst moet bij de hand genomen worden om ze te ondersteunen op organisatorisch, personeel/vrijwilligers en materieel vlak. Een regionaal steunpunt biedt ondersteuning aan verenigingen en is aanvullend op de lokale culturele infrastructuur. In een aantal gemeenten is de lokale combinatiefunctionaris voor cultuur een eerste aanspreekpunt. Die persoon weet hoe de lokale amateur culturele infrastructuur in elkaar steekt. Wij vinden het daarom verstandig die te betrekken bij de vorming van een regionaal steunpunt.

Overstijgende onderwerpen willen we samen oppakken zoals: ondersteunen cursusaanbod, streamingsdiensten en digitalisering, inventarisatie grotere oefenruimtes regio. We zien kansen in nauwere samenwerking en in transformatie in de amateurkunst en het erfgoed, om zo de organisatorische en personele kwetsbaarheid te verminderen en kosten te drukken.

Het steunpunt Amateurkunst werkt een aantal opgaven uit die bijdragen aan de lokale behoeften van amateurkunst. Hieronder geven we voorbeelden van mogelijke uitwerkingen:

• Delen van kennis en kunde
Verenigingen vinden vaak zelf het wiel uit. Ervaring uitwisselen die andere organisaties hebben opgedaan, helpt. Ook kan het steunpunt op organisatorisch vlak of in fondsenwerving ondersteuning bieden. Zo kan het voordelig zijn om gezamenlijk een dirigent

of regisseur aan te stellen die voor meerdere verenigingen werkt, online cursussen aanbieden om verenigingen te helpen in digitalisering van het aanbod. Het Steunpunt heeft het overzicht en kan hierin bemiddelen.
Als na het vaccineren de maatregelen versoepeld worden, kan het steunpunt helpen bij het vinden van geschikte (oefen)ruimtes in de regio die voldoet aan de dan nog geldende maatregelen. Het steunpunt kan advies geven hoe verenigingen binnen de maatregelen hun activiteiten weer kunnen opstarten.

• Vrijwilligers
Het steunpunt werkt voortellen uit om het vergrijzende vrijwilligersbestand binnen de amateurkunst en het erfgoed te vernieuwen en te verjongen. Het steunpunt helpt organisaties die in de knel komen door gebrek aan vrijwilligers.
Zo kan het steunpunt (samen met de lokale combinatiefunctionaris) zorgen voor:
• uitwisseling van leden (marktplaats van vraag en aanbod; bijvoorbeeld musici voor orkesten);
• ondersteuning bieden bij het werven van nieuwe leden en vrijwilligers door verbindingen te maken met het domein re-integratie en statushouders;
• verbinding te maken met het sociaal domein voor het werven van nieuwe vrijwilligers, bijvoorbeeld voor (arbeidsmatige) dagbesteding.
• Stageplekken opzetten voor studenten in de culture sector bij amateurkunst en erfgoedinstellingen.
• Faciliteren in het opzetten van een gezamenlijke jeugdopleiding

• Jongeren en cultuureducatie in verbinding brengen met amateurkunst en erfgoed
Organisaties moeten een omslag maken in hun werkwijze om jongeren aan zich te binden. Zonder nieuwe aanwas kwijnt een vereniging weg. We denken de jongere doelgroep te bereiken door in het cultuuraanbod vernieuwing toe te voegen door gebruik te maken van sociale media. Betrek jongeren bij het werk van amateurkunst en cultureel erfgoed door ze podcasts te laten maken of youtube filmpjes van een muziek- of toneelvoorstelling. Maak verbinding tussen erfgoed, amateurkunst en de kunstvakopleidingen en/of voortgezet onderwijs. Zo komen jongeren in contact met de verenigingen en bereiken de verenigingen een jonger publiek. Het steunpunt kan hierin samen optrekken met de projectgroep voor cultuureducatie.

• Delen van materialen en/of huisvesting
Het bevorderen van gezamenlijke inkoop van muziekinstrumenten, onder te brengen in een gedeelde instrumentenbank, of een gezamenlijke inkoop van bladmuziek kan kosten besparen. Ook het gezamenlijk laten uitvoeren van reparaties van instrumenten bespaart kosten. Wellicht heeft een vereniging een lid in huis die reparaties uitvoert, en dit ook voor andere verenigingen wil doen (‘repair café’ voor muziekinstrumenten). Dit kan ook bij het verstellen van kostuums. Het steunpunt onderzoekt de behoeften en kijkt wat er gedeeld en uitgewisseld kan worden tussen de verenigingen.

Voor zichtbaarheid en behoud van publiek (en inkomsten) kan het steunpunt een rol spelen in het ontwikkelen van de volgende innovaties:

• Streamingsdienst van voorstellingen
Een manier om publiek te bereiken en een alternatief verdienmodel op te tuigen, is gebruik te maken van het streamen van voorstellingen. Vanuit de professionele podia is deze wens ook geuit. Wij zien hierin een mooie verbinding met de amateurkunst. Hoe dit vorm moet krijgen, is nader uit te werken.

Organisaties hebben bij het opzetten van streamingsdiensten ondersteuning nodig in kennis en kunde. Het steunpunt kan daarin regionaal een functie vervullen in het geven cursussen en workshops.

- **Online galerie – atelier voor amateur beeldende kunst**

Een Online 025 Atelier. Hier kan de amateur beeldend kunstenaar zijn werk kan tonen aan het publiek. De investering in een online atelier moet gericht zijn om de sector alternatieve manieren van aanbod te presenteren onder de huidige omstandigheden, maar ook te onderzoeken waar eventuele nieuwe verdienmodellen liggen.

- **Regionale beeldbank**

Online ontsluiten van de erfgoedcollectie. Meer zichtbaarheid door samenwerking in digitalisering collectie. Verenigingen werken aan digitalisering van hun collectie van het cultureel erfgoed. Voor de borging van het erfgoed voor de toekomst en de ontsluiting van het erfgoed voor een breder publiek. Dit doen zij nu vaak op eigen houtje. Ieder met zijn eigen digitaliseringssysteem. Door samen te werken in een regionale beeldbank voor cultureel erfgoed kunnen kosten worden bespaard. Door bundeling zien we een groter publieksbereik mogelijk. Veelal zijn de erfgoedinstellingen afzonderlijk te klein om een groter publiek te bereiken. Hun aanbod is daarvoor te beperkt, hoewel de inhoud wel van onschatbare waarde is voor de (lokale) samenwerking. De digitalisering biedt erfgoedinstellingen de mogelijkheid om nieuwe presentatietechnieken toe te passen, waarmee ook nieuwe doelgroepen bereikt kunnen worden.

Wij zetten in op een pilot steunpunt voor amateurkunst en erfgoed voor twee jaar. In deze tijd kunnen vraagstukken verder uitgewerkt worden en toegewerkt naar een bestendiging inclusief financieringsmodel. We stellen voor om een dergelijk steunpunt onder te brengen bij Cultuur Oost, in samenwerking met Erfgoed Gelderland. Hier ligt al de nodige expertise. Het steunpunt kan een verdiepingsslag binnen Cultuur Oost worden. Wij vinden de betrokkenheid van de lokale combinatiefunctionarissen, daar waar zij een functie in dit veld vervullen, belangrijk omdat zij het lokale speelveld kunnen betrekken. Dit laatste kan een combinatie zijn met de doorontwikkeling van de cultuureducatiepunten. Het is aan de gemeenten om hiervoor voldoende aanvullende uren beschikbaar te stellen.

Wij reserveren € 420.000,- van het provinciaal transitiebudget voor het opzetten van een regionaal steunpunt Amateurkunst (inclusief werkbudget) voor een periode van twee jaar.

4. FINANCIËN

De deelnemende gemeenten in de regio 025 Arnhem – Nijmegen krijgen in 2021 een aanvullende uitkering ten behoeve van de culturele infrastructuur vanuit het Rijk ter hoogte van € 6.131.919,-. [7] Deze middelen zijn om praktische redenen niet geoormerkt, maar de Minister geeft aan er alle vertrouwen in te hebben dat gemeenten deze middelen op een effectieve manier in de culturele sector laten landen. De middelen zijn bedoeld om essentiële onderdelen van de lokale infrastructuur te ondersteunen en de lokale infrastructuur in stand te houden. Het merendeel van de gemeenten in de regio 025 hebben de beschikbare middelen daarvoor al ingezet of voor 2021 met dat doel gereserveerd.

Wij stellen voor dat de provincie hetzelfde bedrag als het Rijk reserveert voor maatregelen ten behoeve van de bredere regio. Dat stelt de lokale overheden in staat om, met de aanvullende steun vanuit het Rijk, maatwerk te leveren voor de lokale infrastructuur en tevens voor de langere termijn te werken aan innovatie en transitie. Een opgave die het lokale niveau overstijgt. Deze middelen blijven dus bij de individuele gemeenten, ten behoeve van de lokale infrastructuur.

Uiteraard zullen de gemeenten ook hun bijdrage in de vorm van onder andere co-financiering leveren aan de totale transitie-opgave. Vorm en hoogte van deze co-financiering wisselt per maatregel en is nog ter uitwerking en besluitvorming. Het is aan de gemeenten zelf om te bepalen welk deel van de middelen uit het Gemeentefonds zij voor onderstaande maatregelen zullen inzetten; zij hebben immers allereerst de verantwoordelijkheid voor het in standhouden van de lokale infrastructuur en zullen een deel van de rijksmiddelen daar dan ook primair voor willen inzetten. Dit staat los van het transitieproces op langere termijn naar een toekomstbestendoge regionale infrastructuur, waar genoemde maatregelen voor zijn bedoeld.

Maatregel (looptijd 2021-2022)	**Bedrag**
Amateurkunst	
1. Steunpunt voor amateurkunst (incl. werkbudget)	€ 100.000
2. Vrijwilligersbureau	€ 320.000
Cultuureducatie	
3. Projectgroep Cultuureducatie en onderwijs	€ 800.000
4. Stimulering individuele cultuureducatie	ntb
Top- en middensegment	
5. Innovatie productie en presentatie	€ 2.700.000
6. Vergroten schaalniveau en professionalisering	
a. Bedrijfsvoering en organisatie	€ 1.500.000
b. Scholing personeel	€ 200.000
7. Samenwerking kunstvakonderwijs	€ 300.000
8. Podia en buitenfestivals	ntb

[7] *Uitgekeerd in Decembercirculaire Gemeentefonds 2020.*

5. TOT SLOT

Tot slot willen wij uw aandacht vragen voor onze samenwerking in het vervolg van dit Herstelproces. Wij zien meerdere redenen waarom het van belang is dit proces gezamenlijk verder vorm te geven:

- Het karakter van het Transformatievoorstel is bij uitstek bovenlokaal en in een aantal gevallen zelfs bovenregionaal en dat vraagt om een soortgelijke aanpak;
- we willen de sector niet verder belasten dan nodig is;
- zo min mogelijk competitieve instrumenten (zoals een tender) inzetten;
- rekening houden met veelheid en verscheidenheid aan organisaties en instellingen waarvoor deze maatregelen zijn bedoeld;
- tegelijkertijd is zekere snelheid geboden.

Het Transformatievoorstel laat zien dat er veel moet gebeuren, met de nodige urgentie. Zo ligt voor een aantal maatregelen, zoals Maatregel 1 en 2, de vorm waarin deze het beste kunnen worden uitgevoerd, nog open. Ook vinden we het belangrijk om de sector hierbij te betrekken. Bovendien zien we maatregelen die aan elkaar gerelateerd zijn of waarvan wij vermoeden dat de achterliggende vraagstukken ook in andere regio's spelen.

We vinden het belangrijk om in dit complexe proces gezamenlijk, gemeenten en provincie, op te trekken. Niet alleen in financiële ondersteunende zin, maar ook bij het vertalen van de maatregelen in instrumenten of andere vormen van uitvoering, het stellen van de benodigde kaders en het op korte termijn laten landen van de middelen op de juiste plaatsen.

Dit alles vraagt ons inziens om een actieve, coördinerende rol van de provincie, en nauwe afstemming en samenwerking met en tussen de regiogemeenten , op basis van gelijkwaardigheid.

Wij zijn met ons allen verantwoordelijk voor een toekomstbestendige culturele infrastructuur.

Transformatievoorstel voor de cultuurregio 025 is op verzoek van de provincie Gelderland opgesteld in het kader van Herstelplan Covid-19. Het is door de wethouders cultuur van 15 van de 18 gemeenten in de Groene Metropoolregio vastgesteld:

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
1	**Integraal atelierbeleid** waarbij de ruimte in de regio, buiten de steden beter wordt benut. Door regionaal atelierbeleid neemt de verspreiding toe, is er een grotere diversiteit in ruimtes	Voor kunstenaars in bijna alle disciplines is het moeilijk om een betaalbare atelierruimte te vinden. In de grote steden is dat steeds lastiger vanwege grote migratie vanuit de randstad naar het Oosten, maar ook beleid van de steden is er steeds meer op gericht om kunstenaars voor langere termijn aan de regio te binden. daarom zou het atelierbeleid ook buiten de grote steden maar in heel gelderland erop gericht moeten zijn om ook in de regio blijvend ruimte te maken voor kunstenaars. Waarbij in acht moet worden genomen dat kunstenaars uit creatieve industrie/ beeldende kunst e.d. andere behoeften hebben dan podiumkunstenaars.	☒ makers en professionals

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
2	**Ondersteuning opdrachtgeverschap aan kunstenaars/ makers**	Ondersteuning van kunstenaars, ontwerpers (mode, grafisch etc), dansers, fotografen, theatermakers, schrijvers, musici, filmmakers, en ook conceptontwikkelaars, die een opdracht krijgen van culturele, erfgoed- en maatschappelijke instellingen door het vergoeden van de honoraria. Op deze manier steunt de Provincie de brede culturele infrastructuur in Gelderland van culturele en maatschappelijke instellingen, producenten en makers.	☐ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ makers en professionals

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
3	**Stimulerings-regeling Domein-overstijgend werken**	Een van de manieren om beroepsperspectief te krijgen en te behouden is het samenwerken van kunstenaars met andere domeinen, waarbij beide partijen de initiator kunnen zijn. Stel een subsidieregeling in waarin samenwerkingen mogelijk worden gemaakt en waarbij de samenwerkingspartner uit het andere domein een voucher kan krijgen om de kunstenaar fair pay te betalen. Er is geen producerende verplichting. Nieuwe en duurzame netwerken creëren. Opdrachtgeverschap stimuleren. Domeinoverstijgend werken. experimenteren met opdrachtgeverschap in diverse domeinen en zo cultuurparticipatie breder inzetten.	☐ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☐ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ makers en professionals

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
4	**Aanpassing subsidie-regeling 'Kleine festivals en producties'**	De subsidieregelingen van provincie: kleine producties en festivals en talentontwikkeling voor professionals zijn hele mooie middelen om de groep van individuele makers en kleine stichtingen de kans te geven te produceren en stimuleren. Zorg voor voldoende financiële middelen om de grote behoefte van de makers in 2021 tegemoet te komen en de regeling het gehele jaar ruim open te houden. Maak bij kleine producties en festivals het provinciale belang minder zwaar, zodat het ook een laagdrempelige aanvraag kan zijn. Aanvragen via een makkelijk format met een korte toetsing en snelle beslissing max 4 weken	☐ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ makers en professionals

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
5	**Uitbouwen van samenwerking tussen instellingen en makers in de regio, aanvullend aan de grote publieks-manifestaties**	Ons plan in het kader van herstel en innovatie gaat om aanvullende activiteiten, waarbij we een groot aantal partners in de regio bij elkaar brengen, die in aard anders dan wat we "normaal" doen als organisatie met een nationaal en internationaal bereik. De focus zal liggen op een groter draagvlak door een brede participatie van partners en het vergroten van continuïteit. Met de extra investering zullen we onze expertise, ons netwerk en platform inzetten voor een doorlopend programma t/m 2024 met tal van grote en kleinere organisatie binnen en buiten de kunst en cultuur, binnen en buiten de stedelijke netwerken. We willen via de herstel- en innovatieagenda de kans grijpen om door te pakken op verbinding: het project is erop gericht de afstand tussen mensen te verkleinen, de afstand tussen stad en platteland, de afstand tussen de vele culturen die onze regio rijk is. We denken dat de antwoorden voor veel maatschappelijke vraagstukken te vinden zijn in lokale en regionale kwaliteiten en waarden.	☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☒ kunstvakopleidingen (MBO, HBO) ☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening ☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
6	**Kennis verzamelen en ontwikkelen tbv de mogelijkheden die digitalisering biedt om samen te blijven werken en het publiek/stakeholders te blijven bereiken.**	Duurzame innovatie door omdenken van bestaande producten mbv experts met innovatieve, out-of-the-box denkkracht Van belang dat dit door een heel divers team wordt gedaan: zowel wat betreft disciplinaire achtergrond, leeftijd en werkervaring als persoonlijke kwaliteiten waardoor team in staat is om over de grenzen van het eigen perspectief heen te kijken en bereid is deze ter discussie te stellen.	☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling)

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
7	**Culturele mobiliteit: drempelvrij**	Onze instellingen vormen bij uitstek de laagdrempelige toegang tot cultuur. We willen deze laagdrempeligheid verder versterken. Nog niet iedereen ervaart cultuur als makkelijk toegankelijk. Dat komt onder andere door een normenkader dat minder inclusief is dan we ons realiseren. Ook zijn digitaal aanbod en digitale informatie niet altijd inclusief, begrijpelijk of passend. Wij kunnen zorgen voor een meer wendbare en weerbare cultuur en samenleving door drempelvrij: • toegang te geven tot het leren van basisvaardigheden; • cultuureducatie beschikbaar te stellen (in de vrije tijd en op school); • cultuurparticipatie te stimuleren; • bereik te diversifiëren. Doelen: 1. Versnelling van digitalisering 2. Inhoudelijk provinciebreed programma waarbij we de sociale middenklasse en de kwetsbaren een stem geven en laten participeren. Op school en in de vrije tijd. Thema: jouw stem telt!	☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening ☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
8	**Uitbreiding provinciale regeling Retourtje Cultuur Gelderland**	De provincie Gelderland heeft een regeling Retourtje Cultuur Gelderland waarmee busvervoer van en naar een voorstelling gesubsidieerd wordt als het primair onderwijs Phion, Introdans of Kwatta bezoekt. De VSCD Podia in Gelderland pleiten ervoor dat deze regeling wordt uitgebreid en dat een breder cultureel aanbod in onze podia gebruik kan maken van deze regeling. We denken aan het totale aanbod dat gesubsidieerd wordt door de Rijksoverheid (BIS) en het Fonds Podiumkunsten. Hiermee brengen we gezamenlijk kinderen in Gelderland in aanraking met een groter en breder cultureel aanbod en kunnen ook voorstellingen en concerten in de gehele provincie worden bezocht.	☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening ☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
9	**Garantiefonds Podiumkunsten aanbod Gelderland:** **houd een pluriform, grootschalig en breed podiumkunst aanbod beschikbaar voor Gelderland door een Garantiefonds Podiumkunstaanbod Gelderland op te richten**	De VSCD-theaters, bestaande uit middensegment en topinstellingen, zullen de komende jaren niet of nauwelijks risico kunnen nemen in het aanbieden van grootschalige of risicovolle producties. Door de grote corona-verliezen in de exploitatie, zijn de theater genoodzaakt om risicoloos te programmeren. Door dalende koopkracht en gedaald consumentenvertrouwen, is het de verwachting dat podia een lange weg hebben te gaan totdat de zalen weer – tot de laatste stoel- uitverkopen. En dat is nodig om een breed, professioneel, pluriform en grootschalig aanbod in Gelderland te kunnen presenteren. Wanneer het aanbod op de podia verschraalt, zullen artiesten en gezelschappen Gelderland 'overslaan' en komen de podiumkunstinstellingen in een neerwaartse spiraal terecht. Met een back-up van een Garantiefonds Podiumkunstaanbod Gelderland kunnen VSCD-theaters de komende jaren toch nog grootschalig professioneel, (inter)nationaal aanbod blijvend in Gelderland programmeren en verder werken aan een weerbare en wendbare en toekomstbestendige culturele infrastructuur. Een Garantiefonds Podiumkunstaanbod Gelderland draagt bij aan het 'overeind houden' van het primaire doel van de podia; namelijk een brede programmering. Het helpt de podia om de komende seizoenen grotere producties naar Gelderland te brengen en het aanbod interessant te houden. Een garantiefonds ondersteunt daarmee de gehele branche c.q. bedrijfskolom.	☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc.

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
10	**Podia onderweg naar digitalisering**	'De overgang van het klassieke podium naar een hybride Media theater waarbij er zowel sprake is van een fysieke alsook virtuele zaal' Uitgangspunt binnen de digitale innovatie is de realisatie van de installatie van Pro-recording and Broadcast systemen (minimaal 3 camera's met regie applicatie). Een systeem dat garant staat voor een solide, kwalitatieve en innovatieve opbouw waarmee de podia en culturele instellingen hun bezoekers kan connectoren en ook op zeer veel verschillende manieren kan inpassen binnen de huidige sociale, culturele en maatschappelijke ontwikkelingen.	☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☒ kunstvakopleidingen (MBO, HBO) ☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc.

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
11	**Gezamenlijke promotie 025**	Nav een 025-bijeenkomst in het najaar van 2020 hebben de marketeers van CNA en CNN een brainstromsessie gehouden waaruit het idee kwam om een gezamenlijke publiekscampagne te realiseren. Doel van deze campagne is niet het promoten van één instelling of activiteit, maar op een positieve manier te laten zien dat cultuur er is in al haar diversiteit. In deze campagne staan lokale/regionale makers en onderlinge uitwisseling centraal. Deze campagne wordt gedragen door CNA en CNN maar heeft het doel ook een gezicht te geven aan makers uit de hele regio en zal, naast de steden ook zichtbaar zijn in de omliggende gemeenten. We willen deze campagne insteken als een pilot die ons ervaring, kennis en versterking van het netwerk biedt. Hiermee leggen we de basis om de regionale, gezamenlijke promotie verder te kunnen ontwikkelen. • Het realiseren van een gezamenlijke publiekscampagne in het voorjaar van 2021 door de leden van CNA en CNN ism 025, die zowel in de steden, als in de omliggende gemeenten zichtbaar wordt. • Het versterken van het netwerk van marketeers en de onderlinge samenwerking. • Het ontwikkelen van een gedragen visie op gezamenlijke marketing voor cultuur in de regio 025. • Het realiseren van regionale promotie -en marketingactiviteiten: ontwikkelen van digitale platformen, apps, online en offline campagnes, events etc. • Het vergroten en verbreden van het bereik	☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☒ kunstvakopleidingen (MBO, HBO) ☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening ☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
12	**Ontwikkeling Buitenfestivals-app**	Om de buitenfestivals in 2021 en daarna soepel te laten verlopen en bezoekers op een veilige manier toegang te geven tot de activiteiten ontwikkelen wij een functionele en gebruiksvriendelijke smartphone-app. Deze app wordt ontwikkeld samen met de Gelderse festivals die lid zijn van de Vereniging Buitentheaterfestivals Nederland. Hierdoor blijven de kosten per deelnemend festival behapbaar. Met extra ondersteuning van de Provincie Gelderland kunnen wij het gebruik van deze app ook vrijwel kosteloos aanbieden aan kleinschalige buitenfestivals in de regio, die met dezelfde crowd-management problemen worstelen.	☐ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc.

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
13	**Garantiefonds voor buitenfestivals**	1. Podium voor makers te blijven bieden 2. Stimulans om ondanks onzekerheden toch aanbod te generen 3. Het overeind houden festivalorganisaties Een Garantiefonds Buitenfestivals Gelderland draagt bij aan het 'overeind houden' van het primaire doel van de festivals; namelijk een breed, interessant en vernieuwend programma voor een divers publiek. Het helpt de festivals om de komende seizoenen festivals in Gelderland te houden. Een garantiefonds ondersteunt daarmee de gehele branche en houdt de hele kolom van makers, zzp'ers en iedereen die eromheen hangt overeind.	☐ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc.

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
14	**Mobiele educatie-dependance**	Ontwikkelen van een mobiele educatiedependance. Dit is een oude GMC uit 1943 die straks naar de scholen toe gaat om het verhaal over de wo2 te vertellen. Om dit te kunnen realiseren, met een duurzame toekomst zijn er een aantal punten van belang die tijdens de coronaperiode zijn blijven liggen. Dit zijn: - Een communicatie/educatie medewerker die de doelgroep helpt te bereiken. - Een online platform die de wo2 organisaties in de regio helpt verbinden, professionaliseren en een centrale benadering vanuit de buiten wereld/doelgroep. - Een grafisch ontwerper die ons helpt met het ontwerpen van de werkboeken, digitale omgeving etc.	☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening ☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
15	**Kenniscentrum voor kunst en cultuur**	Ons voorstel is om nieuw leven te blazen in het "KCG"; het Gelders Kenniscentrum voor Kunst en Cultuur. Deze instantie is rond 2011 gestopt te bestaan, maar bezat alles om de kunst en cultuursector op provinciaal niveau bij te staan en te ondersteunen. Doelen: • Voorlichting/scholing /educatie • Subsidie verstrekking/advisering/kwaliteitsbewaking • Uitwisseling/ondersteuning/voeling met de branche • Initiatieven/festivals/popronde/ed.	☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☒ kunstvakopleidingen (MBO, HBO) ☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening ☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
16	**Cultuur vouchers**	Laat de kinderen/jongeren tijdens het onderwijs verplicht kennis maken met de diversiteit van cultuur. Dit is natuurlijk niet geheel nieuw, maar het vervolgtraject zeker wel. Geef mensen de mogelijkheid om buitenschools (vrijwillig en kosteloos) door te gaan met hun talenten te ontwikkelen. Geef de aanbieders de financiën en niet de scholen. Laat een cultuur coördinator, per regio, de combinatie zoeken tussen het culturele veld en de scholen. Hierdoor geef je indirect een (financiële) boost aan culturele centra/theaters die hun bezettingspercentage zien stijgen.	☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
17	**Ondersteuning Netwerk Buitenfestivals cultuurregio 025**	Versterken van de positie van onafhankelijke buitenfestivals in de regio 025 door het opzetten en ondersteunen van een netwerkorganisatie. Onderwerpen kunnen zijn: - belangenbenartiging: buitenfestivals hebben een eigen plek in het culturele bestel; zij zijn vaak laagdrempelig en de uitgelezen vorm/plek om publiek te laten kennismaken met kunst en cultuur. Nog lang niet alle lokale overheden hebben een cultuurbeleid waarin buitenfestivals een plek krijgen - kennisdeling - samenwerking op het vlak van programma en uitwisseling - ontwikkeling en innovatie, zoals bijvoorbeeld een festival-app waarmee crowdmanagement kan worden toegepast, koppeling met corona-app - onderzoek naar gezamenlijke inkoop - gesprekspartner van andere culturele partners en netwerken in de regio zodat samenwerking tussen instellingen en festivals makkelijker kan worden gerealiseerd	☐ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc.

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
18	**Drievoudig plan Vrijheidsmuseum**	Een drievoudig plan 1. Promotiecampagne (PR/marketing): de nieuwe grensoverschrijdende verhaallijn van het Vrijheidsmuseum. 2. Promotiecampagne (PR/marketing): het Infocentrum WO2 Nijmegen als spil- en draaipunt in de regio. (zie oa ook plan 14) 3. Ontwikkeling educatieprogramma van het Vrijheidsmuseum en het Infocentrum WO2: burgerschapsvorming en de kidsproofslag Hands-on & Brains-on. Het drievoudige plan omvat een viertal hoofddoelen: het is herstellend, duurzaam, vernieuwend en verbindend. In de bijgaande beschrijving van het plan komen deze doelen op verschillende niveaus en gradaties aan de orde. (bijlage 18b)	☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening ☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
19	**Verbeter met kunst en cultuur de leefbaarheid van de wijk of straat. Onderzoek of we dit concept kunnen gebruiken op d schaal van een kleinere gemeente en omliggende dorpen.**	Samen met de welzijnsorganisatie en de woningcorporatie willen we achter de voordeuren en in de tuinen komen. Hoe kunnen we samen met de bewoners de straat verbeteren? Na een brainstorm met de woningcorporatie en de welzijnsorganisatie kwamen we erachter dat er problemen zijn die wij niet kennen. Maar waar we op een creatieve manier wel een bijdrage tot een oplossing kunnen komen. Door bijvoorbeeld een tuinproject op te zetten waarbij men zelf verantwoordelijk wordt om het onderhoud te doen. Dit kunnen we met kunstenaars, theatermakers en met jongeren doen. Uiteraard in samenwerking met de bewoners.	☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
20	**Deskundigheids-bevordering kleinere Gelderse podia**	Sinds 2018 zijn een groeiend aantal kleine podia uit Gelderland georganiseerd in de Vereniging Gelderse Podia. Alle betrokkenen zijn positief over deze samenwerking, maar middelen om een impuls te geven aan specifieke deskundigheid van de leden, op het vlak van bijv. fondsenwerving, vrijwilligersbeleid, politieke lobby, marketing of onderhandelingtechnieken zijn er niet. Een aantal leden vraagt via deze weg om ondersteuning om met elkaar een programma voor deskundigheidsbevordering voor de komende jaren te kunnen realiseren. Zo wordt een structurele bijdrage geleverd aan de weerbaarheid en wendbaarheid van de kleine podia in Gelderland.	☐ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc.

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
21	**Training Weerbaarheid en wendbaarheid voor culturele professionals en zzp'rs**	De Cultuur Academy (Nijmegen) ontwikkelt i.s.m. Schakel 025 (Arnhem) een programma in dat zich richt op Weerbaarheid en wendbaarheid voor cultuur professionals in de 025 regio. Dit aanbod is voor kleine groepen. Echter, het aanbod kan uitgerold worden naar de hele provincie en wellicht met een extra inspanning om de makers / zzp-ers in de regio te bereiken. H	☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ NIET amateurkunst en – WEL erfgoed beoefening

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
22	**Ontwikkeling 3 jaarlijks terugkerende programma's**	Ontwikkeling van drie jaarlijks terugkerende beleefprogramma's in voorjaar, zomer en winter. De drie programma's willen we ontwikkelen met de organisaties in regio en provincie De innovatie van deze werkwijze willen wij als Orientalis graag op ons nemen en we vragen drie jaar ondersteuning. Daarna kan kunnen de programma's zelfstandig door.	☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening ☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
23	**Stimuleren van regionale uitwisseling**	Rheden heeft een particuliere schouwburg. Wij zijn aan het kijken om hier een hotspot te maken. Dit staat nog in de kinderschoenen. Als wij de hele keten kunnen bundelen in Rheden en dit functioneel kunnen maken dan is dit winst. De verdienmodellen zij hier interessant en we verwachten voor deze ook voor een goot deel zo niet volledig commercieel te kunnen exploiteren. Om dit winstgevend te maken zal er gekeken moeten worden naar regionale uitwisseling. Het stimuleren van deze samenwerkingen is daarom gewenst. Waarin back-office eventueel gedeeld wordt en er veel flexibeler kan worden gewerkt aan de werkgevers- en werknemerskant. Daarnaast hopen we een stukje van de zorgvraag in Nederland ondervangen met kunst.	☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☒ kunstvakopleidingen (MBO, HBO) ☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening ☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
24	**Drie plannen van Elst**	Drie problemen; 1. Oudere vrijwilligersbestand; Dit is wel een probleem maar niet eentje die wij zelf niet aan kunnen pakken. Dit doen wij door de vrijwilligersprofielen aan te passen, dit gaat gedifferentieerd worden over de taken die wij voor ons zien. 2. Differentiatie van taken; omdat we in de toekomst vernieuwende projecten willen doen waarvoor we nu niet de slagkracht ervaren om dit tot een 'goed' eindpunt te brengen zoeken we naar projectleiders en budget hiervoor. 3. We willen daarom kijken naar de mogelijkheden van digitalisering (augmented reality en mixed media). De innovatie zit hierin dat we gaan proberen het museum actueel te houden in presentatievormen. De vernieuwing zal ook moeten bestaan uit het actief benaderen van doelgroepen, die tot op heden het museum niet kennen. Samenwerking in de gemeente met relevante stakeholders wordt ook versterkt. Ook dit zien we als vernieuwing en borging van nieuwe toekomstmogelijkheden.	☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening ☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
25	**Samenwerking erfgoed**	Samenwerking regio Maas en Waal op erfgoed ontsluiting, archivering en overdraagbaarheid. In de vorm van een persoon met mandaat, een regisseur van dit proces. Er is een schat aan informatie. Echter deze informatie is niet goed gedigitaliseerd en overdraagbaar. De kennis, verhalen en expertise voor een nuttige databank of overzicht is er maar er is geen verbinding waardoor dit tot stand komt. Een projectleider die de basis neerlegt, een structuur bouwt die zowel beleidsmatig en technisch klopt en deze vervolgens met projecten op thema's de route naar archivering en samenwerking verder gaat invullen. Dit voor een jaar of 3 doen. Verder: Vrijwilligers; Kleine kernbesturen met een poule vrijwilligers. Binnen de huidige context verjongen zie ik niet gebeuren. Anders inrichten Publieksbereik: Veel is intern gericht, veel van het archiveren etc. gebeurd door 'excentriekelingen'. De wereld van archiefwerk etc. is niet gericht op publieksbereik en niet verhalend	☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☒ kunstvakopleidingen (MBO, HBO) ☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening ☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
26	**Denktank dans: community building en regionale samenwerking**	Voor dans in Gelderland een community starten en deze verduurzamen. Geld vrijmaken voor een denktank en dit uitrollen over Gelderland. We lopen vaak tegen gemeentelijk beleid. Op beleidsniveau de samenwerking vinden op provinciaal niveau, dus zoek die regionale samenwerking op. We hadden geld aangevraagd voor de vooropleiding urban en die is afgewezen omdat we niet in Arnhem zaten. Velp en Rheden vonden dat we opleidde voor Arnhem. Wij worden nu niet meegenomen in bijvoorbeeld Arnhemse processen want we zitten 100 meter van de gemeentegrens vandaan.	☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☒ kunstvakopleidingen (MBO, HBO) ☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening ☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
27	**Betrekken programmeur-coördinator film**	Het betrekken van een programmeur-coördinator voor Filmhuis, die 1) de grotere capaciteit die we op onze nieuwe locatie in de Turmac Cultuurfabriek in Zevenaar hebben strategisch inzet en 2) ons Filmhuis robuuster maakt door het ontwikkelen van aanvullend aanbod. Denk hierbij aan een educatief programma voor scholen, verdere samenwerking met (culturele) partners en een actieve uitwisseling met andere lokale filmtheaters.	☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening ☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
28	**Cultuur coördinator muziekonderwijs**	De verenigingen zijn erg geholpen als er iemand is die een "overall view" heeft over alle activiteiten en middelen die met muziekonderwijs te maken hebben. De ervaring tot nu toe is, dat het werk van de cultuur coördinator zich beperk zich tot het muziekonderwijs op de basisscholen. Een regionale coördinator kan bv helpen in het met elkaar gebruik maken van de instrumenten, locaties etc., middelen die nodig zijn om zowel muziekonderwijs te geven, als om optredens te organiseren. Een coördinator kan verenigingen met elkaar in contact brengen, ervaringen en middelen met elkaar helpen uitwisselen etc. Alle activiteiten die tot nu toe binnen de verenigingen worden georganiseerd, zijn vooral gebaseerd op het werk van vrijwilligers. Deze worden steeds ouder, hun bereidheid en inzet is groot, maar de energie wat minder. Jongere vrijwilligers werven voor de activiteiten blijkt steeds moeilijker te worden.	☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening ☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
29	**Continuïteit voor urban door realisatie van een broedplaats**	Urban wordt heel graag betrokken bij de formele sector. Als ze eenmaal betrokken worden zijn de verschillen in werkwijzen en mentaliteit te groot en niet altijd te overbruggen. Expertise en kennis er niet en er is geen visie op de lange termijn. Er een behoefte is aan een eigen ruimte. Als we de nieuwe doelroepen écht willen bedienen dan moet dit op een plek waar het mag zijn en kan zijn. Het gaat niet om een organisatie die dit leidt, eerder een 'kwartiermaker' oid die waarborgt dat het multi-disciplinair etc. wordt ingevuld.	☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling)

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
30	**Verduurzamen van de urban arts en culture in en om Nijmegen en samenwerken met het (inter)nationale veld.**	Onze ambities zijn om naar een grotere locatie te verhuizen omdat we aan onze max zitten. Hiervoor kijken wij onder andere naar het oude belastingkantoor in Nijmegen. Daarnaast willen we de lijn van samenwerken met de lokale culturele instellingen voortzetten en deze uitbreiden naar andere hiphophuizen in Nederland en België. Om dit te bewerkstellingen kijken wij naar lang lopende subsidies.	☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☒ kunstvakopleidingen (MBO, HBO) ☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening ☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
31	**Regionale dekking aanbod cultuurparticiaptie en educatie**	We beogen om in de Regio 025 de grijze vlekken op te sporen en in overleg met de aanwezigen daar structureel cultuureducatie op school en in de vrije tijd mogelijk te maken, te faciliteren of aan te jagen. De kennis die we hierbij opdoen inzake de rol van een bemiddelaar of aanbieder voor cultuureducatie op school en in de vrije tijd kunnen we provinciebreed delen.	☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd ☒ makers en vakdocenten en professionals

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
32	**De Arnhemse Werkplaats**	Het fysiek mogelijk maken van een werkplaats waar jonge makers samenkomen, waar uitwisseling ontstaat en samenwerkingen tot stand komen. Een plek die niet hevig gecureerd is, maar die als een humuslaag voor talent kan werken en een gevoel van verbondenheid met de streek tot bloei laat komen. Het streven is een plek die ruimte kan bieden aan ten minste 20 makers. Hoogte80 Festival wil samen met een aantal Arnhemse partners zo'n plek faciliteren.	☐ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc.
Nr	**Titel plan**	**Korte inhoud**	**Sector segment**
33	**Productie Uitzendbureau**	Dit platform/uitzendbureau werkt voor de gehele sector, uit de gehele provincie. Iedereen kan hier diensten in huren. Onderwijsinstellingen (ROC's) kunnen studenten/stagiaires inbrengen, zelfstandigen, studenten en vrijwilligers uit de evenementenhoek kunnen zich aanmelden.	☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☒ kunstvakopleidingen (MBO, HBO) ☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening
Nr	**Titel plan**	**Korte inhoud**	**Sector segment**
34	**Vrijwilligersbureau voor de culturele sector**	Een plek, onder centrale professionele aansturing, waar alle mensen die zich willen ontwikkelen en inzetten voor en verbinden aan cultuur en haar instellingen in Arnhem. Een plek waar de talenten van mensen worden doorontwikkeld en ingezet daar waar deze het beste tot haar recht komt.	☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening
Nr	**Titel plan**	**Korte inhoud**	**Sector segment**
35	**Regionale culturele partijen nemen het initiatief tot het oprichten van een regionaal marketing data bureau.**	Weten wie ons publiek is en op basis daarvan een waardevolle relatie aangaan. We willen weten waar men woont, wat men doet, welke voorstellingen/activiteiten men bezoekt en waar de behoefte ligt. Door deze data om te zetten in informatie en beschikbaar te stellen aan het hele aangesloten veld creëren vergroten wij de marketingkracht van de Gelderse culturele instellingen.	☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☒ kunstvakopleidingen (MBO, HBO) ☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening ☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd
Nr	**Titel plan**	**Korte inhoud**	**Sector segment**
36	**1. Poule voor kunstdocenten** **2. Poule cultuurcoaches** **3. Ondersteuning bij subsidieaanvragen**	1) Poule van kunstdocenten die inzetbaar zijn in het onderwijs 2) Poule van cultuurcoaches/cultuurprojectleiders die een buddy willen zijn voor een andere projectleider bij een andere (kleine) organisatie. Ter uitwisseling, maar vooral ook bij (kortdurende) uitval door bijvoorbeeld ziekte. Veel instellingen hebben dezelfde soort medewerkers. Deze voelen zich erg verantwoordelijk en gaan soms over hun grenzen bij ziekte, doordat er weinig mogelijkheden voor inhoudelijke vervanging binnen de eigen organisatie zijn. 3) Ondersteuning subsidieaanvragen. Alle organisaties doen aanvraag bij dezelfde regelingen, met vergelijkbare trajecten. Wat kan gezamenlijk gedaan worden, zodat niet iedereen overal hetzelfde werk zit te doen?	☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd
Nr	**Titel plan**	**Korte inhoud**	**Sector segment**
37	**De Nieuwe Muziekschool te Druten**	1) Verschraling educatief aanbod doordat vakdocenten door toedoen van Corona onvoldoende cursisten en dus onvoldoende inkomsten krijgen, waardoor ze iets anders gaan doen. Oplossing: Zoeken naar koppelingen van activiteiten onder schooltijd en in de vrijetijd voor diverse doelgroepen om het voor docenten aantrekkelijk/financieel haalbaar (een redelijk inkomen verwerven) te maken. 2) Een fonds voor mensen die het lesgeld niet meer kunnen betalen door wegvallen van werk of onzekerheid ervan door Corona. Het leerlingenaantal loopt nu al terug.	☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd
Nr	**Titel plan**	**Korte inhoud**	**Sector segment**
38	**Vier plannen**	1) Samenwerking in de backoffice. (marketing, vrijwilligers, ticketing etc.) 2) nieuwe vrijwilligers werven "millenials". 3) Gelders talent in een doorlopende lijn begeleiden en ontwikkelen tot landelijk optredende artiesten. In de professionele fase kan dit (naar Limburgs voorbeeld) nog verder ondersteund worden door het opzetten van een talentontwikkelingsorganisatie voor de professionele podiumkunsten in Gelderland. 4) De maatschappelijke waarde van cultuur vergroten en/of zichtbaarder maken in succesvolle projecten d.v.m. een databank.. https://www.viazuid.com/	☒ kunstvakopleidingen (MBO, HBO) ☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening ☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
39	**Cultuurknooppunt Wijchen-Beuningen**	Het Cultuurknooppunt (CKP)werkt vanuit het onderwijs voor het onderwijs. Wij zoeken toenadering tot partijen die een soortgelijke werkwijze (willen) hanteren.Het CKP heeft een centrale rol als cultuurmakelaar voor de partijen onderwijs, (amateur) kunstenaars, vakdocenten, culturele- en erfgoed aanbieders. De bovenstaande, bijzondere werkwijze van het CKP heeft in het verleden zijn vruchten afgeworpen, maar is ook kwetsbaar door de kleinschalige opzet. Het CKP stelt een onderzoek voor naar regionale samenwerking en daarmee schaalvergroting, die voor alle partijen interessant kan zijn.	☒ kunstvakopleidingen (MBO, HBO) ☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening ☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd
Nr	**Titel plan**	**Korte inhoud**	**Sector segment**
40	**Drie plannen van Stg Museum Tweestromenland**	**1)** Modernisering van de vaste tentoonstelling. **2)** Samenwerking met andere (grotere) musea is erg wenselijk, om daar van te leren en om aan elkaar werk uit te lenen c.q. een gezamenlijke activiteit (dubbelexpositie) die bezoekers van de ene naar de andere plek lokt. Samenwerking bijvoorkeur met musea gericht op moderne kunst. **3)** Studenten die afgestudeerd zijn op gebied van bijv. geschiedenis,kunstgeschiedenis, marketing, communicatie en educatie zouden als ze geen baan kunnen vinden bij het museum heel goed aan de slag kunnen. Bv als werkervaringsplek (en indien daar subsidie voor is tegen een vergoeding)	☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd, ☐ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ kunstvakopleidingen (MBO, HBO)
Nr	**Titel plan**	**Korte inhoud**	**Sector segment**
41	nvt	**1)** De visie van Middachten voor de komende jaren is om voor bezoekers vooral in te zetten op buiten: de tuinen en het evenemententerrein op de kasteelweide. **2)** De Posbank wordt overspoeld met dagjesmensen, er is al langer het idee om wandelaars en fietsers beter te spreiden over de regio. Er liggen nog plannen om fietsnetwerk hier verder uit te werken/veiliger te maken. Wij lopen hierin in de regiodeal Veluwe mee. Zou mooi zijn als hier een goede aansluiting komt op de andere voorzieningen in de regio. Hier kan zeker nog nodige worden verbeterd, waar een trekker/kwartiermaker een goede bijdrage aan zou kunnen leveren. **3)** educatieve programma Reizen in de Tijd implementeren zodat leerlingen ook online goede cultuuredcuatie kunnen krijgen.	☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd, ☐ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc.
Nr	**Titel plan**	**Korte inhoud**	**Sector segment**
42	**Mediatuin**	In de Mediatuin leiden wij jongeren op binnen verschillende onderdelen van media. Bijv. camerageбruik, fotografie, streamen, podcast etc. In een samenwerking met Jongin Arnhem, Rozet en Rijnstad bieden de mogelijkheid om a.d.h.v. creatieve opdrachten, activiteiten van de betrokken partners en (op termijn) live programmering om zich vaardigheden eigen te maken en toe te passen in de praktijk.	☐ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☐ kunstvakopleidingen (MBO, HBO) ☐ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc.
Nr	**Titel plan**	**Korte inhoud**	**Sector segment**
43	**Digitale transformatie per discipline**	Binnen alle culturele disciplines is het inzetten of verder door ontwikkelen van een digitale transformatie essentieel voor zowel het bieden van alternatief aanbod onder de huidige omstandigheden, als het voorbereiden op een toekomst waarin het aanbod een meer hybride vorm zal behouden. Digitale transformatie biedt in sommige situatie tools om bestaand aanbod online aan te bieden, maar is vooral ook bedoeld om nieuwe vormen te onderzoeken. Door middel van verschillende pilotprogramma's wordt onderzocht welke mogelijkheden werken voor het publiek, waar verbeterpunten liggen en wat de daadwerkelijke meerwaarde ligt. Dit model wordt in Nijmegen verder uitgewerkt, maar is ook toepasbaar op andere steden of regio's in de provincie.	☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening ☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd
Nr	**Titel plan**	**Korte inhoud**	**Sector segment**
44	**Nijmeegse Brug**	Radboud Universiteit en Cultuur Netwerk Nijmegen (CNN) zijn bezig met de planvorming voor de Nijmeegse Brug (werktitel) tussen Kunst en Wetenschap, een plek waar de denkkracht van kunstenaars en wetenschappers samengebracht wordt. Kunstenaars en wetenschappers kijken beiden met verwondering naar een vraagstuk, ieder op een eigen manier. Door verbinding te leggen tussen deze manieren van kijken, de denkkracht van beide werelden bij elkaar te brengen en de onderlinge kruisbestuiving te stimuleren, wordt een creatief denkproces in gang gezet, dat met vernieuwende en bijzondere uitkomsten kan komen. De Nijmeegse Brug wil daarom een drietal vraagstukken benoemen, die kunnen helpen om anders naar dilemma's te kijken en tools te geven om de vraagstukken te kunnen beantwoorden.	☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☒ kunstvakopleidingen (MBO, HBO) ☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening ☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd ☒ brede maatschappelijke veld in Nijmegen

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
45	**Ontwikkeling van een Gelders productiefonds voor filmprojecten van makers in de regio.**	Om het creatieve, maatschappelijke en economische potentieel van de AV-sector in de regio te benutten, is het van belang om een infrastructuur gericht op jonge professionals te realiseren en kansen te bieden in de regio waar ze zijn opgeleid. Het beschikbaar stellen van productiebudget voor bijvoorbeeld korte films, documentaires en low budget films van jong, regionaal talent, zorgt voor een doorgroei naar de professionele film- en av sector. Samenwerking met regionale filmtheaters, bioscopen en regionale omroepen kan daarbij een meerwaarde vormen om de zichtbaarheid van deze producties te vergroten.	☒ topsegment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☒ kunstvakopleidingen (MBO, HBO) ☒ regionale makers, zzp'ers

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
46	**Aanpassing entree**	Het nieuwe Doornroosje is in 2014 geopend, het heeft alle verwachtingen meer dan waargemaakt, en ook het gebouw zelf blijkt perfect te functioneren – op één groot punt na: het entree/foyer gebied is te klein ontworpen met in het hart een niet adequaat functionerende garderobe. Zeker in coronatijd is dit probleem groot. Dit probleem kan alleen door een fundamenteel herontwerp en herbouw opgelost worden.	☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☒ talentontwikkeling

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
47	**Volledige dekking talentmakelaars pop (incl 3 bijlagen)**	In 2019 zijn de drie grote Gelderse poppodia Luxor Live (Arnhem), GIGANT (Apeldoorn) en Doornroosje (Nijmegen) samen Poppunt Gelderland begonnen met drie talentmakelaars op provinciaal niveau. Het doel is om - naast onze lokale rol in talentontwikkeling - ook een volledig dekkende provinciale infrastructuur voor talent op te bouwen.	☐ amateurkunst en – erfgoed beoefening

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
48	**Behouden van aantrekkelijk aanbod en positionering van podiumkunsten in de regio 025 door de ontwikkeling van overkoepelende programmavisie.**	Podia hebben een plan om door intensievere samenwerking de negatieve gevolgen van COVID-19 te kunnen beperken en deze crisis aan te grijpen om een doorbraak in positieve zin te forceren.We zien hierin een tweetrapsraket: 1) Ontwikkeling van een overkoepelende programmavisie. Het resultaat hiervan is een visie waarin de programmering op beide podia in samenhang met instellingen uit de regio wordt bezien en geoptimaliseerd, waaruit een helder en concreet plan volgt met complementair topaanbod op het gebied van muziek, theater en dans in de regio. 2) De uitvoering van deze visie in de praktijk is stap 2. waarmee we aansluitend een vliegende start willen maken. Dit betreft enerzijds de programmatische afstemming en het programmatische werk dat hieruit voortvloeit. Met de klassieke muziek is hiermee een start gemaakt, voor theater en dans kunnen we hier nog terrein winnen. Anderzijds is een grondig onderzoek naar publiek in de regio en het strategisch vermarkten van de visie essentieel.	☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling)

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
49	**Opzet Mentoraat voor nieuw talent**	In deze tijd zijn ontmoetingen tussen makers/mogelijkmakers/ programmeurs/producenten niet tot nauwelijks aan de orde omdat je beweegruimte beperkt is. Opdrachten komen niet tot nauwelijks van de grond, en er is ook al geen publieke ruimte open om iets te tonen. Idee: Opzetten van een mentoraat tussen enerzijds jonge makers en mogelijkmakers en anderszijds gerenommeerde makers en mogelijkmakers voor het delen van kennis en vergroten van het netwerk Een 'Koppelbureau' (nb. nog betere naam verzinnen) faciliteert het contact in tijden waarin contact niet vanzelfsprekend is.	☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ Extra: Werkenden zoals o.a. de vele zzp-ers in de sector: makers en mogelijkmakers.

Nr	Titel plan	Korte inhoud	Sector segment
50	**Opzet herstel en innovatiefonds**	(1) Stel een Transitiebudget beschikbaar dat instellingen naar eigen inzicht kunnen inzetten voor een noodzakelijke impuls of transitie (2) Versterk het culturele ecosysteem door te investeren in Verbindingsbudgetten waarmee grote en kleine instellingen in staat worden gesteld op een duurzame manier samen te werken. (3) Investeer voor een select aantal instellingen in een aantal Package deals die de mogelijkheden voor cultuurmakers in de regio verbeteren, voor zowel productie als presentatie. (4) Versterk internationale programma's die een connectie met makers en instellingen in de regio.	☒ top segment (instellingen met landelijke en internationale uitstraling) ☒ kunstvakopleidingen (MBO, HBO) ☒ kleinere: gezelschappen, theaters, musea, festivals, etc. ☒ amateurkunst en – erfgoed beoefening ☒ cultuureducatie op school en in de vrijetijd

OPEN BRIEF AAN MINISTER VAN OCW **MEVROUW VAN ENGELSHOVEN**, ALLE **WETHOUDERS KUNST EN CULTUUR** EN ALLE **RAADSLEDEN** IN ALLE GEMEENTES VAN NEDERLAND

Betreft het geld dat bedoeld is voor kunst en cultuur.....

Allen,

Op 28 oktober vorig jaar schreven wij een brief naar de Minister van OCW, mevrouw Van Engelshoven en naar alle wethouders kunst en cultuur van alle Nederlandse gemeentes. (zie bijgesloten). Op 10 november vorig jaar hebben wij via de griffies alle raadsladen aangeschreven (ook bijgesloten). Wij kregen van een aantal gemeentes bijzonder positieve reacties, maar ook kregen wij reacties die minder positief waren. Als voorbeeld: " De gemeenteraad heeft uw boodschap gelezen, maar onderneemt geen actie. Dat besloot de gemeenteraad in de raadsvergadering van 24 november 2020." Letterlijk uit de mail die wij mochten ontvangen van Jeanke Verbruggen, Raadsgriffier van de Gemeente Eindhoven.

Hulde voor de gemeentes waar het wel goed gaat, gemeentes die hun zaken goed voor elkaar hebben en die de bedoeling van de minister respecteren. Ook van die gemeentes en zelfs van individuele raadsleden kregen wij zeer positieve reacties. Dank daarvoor.

Echter, geld is niet bedoeld voor stoeptegels
Vorig jaar, meteen toen bekend werd dat er **'niet geoormerkt geld'** beschikbaar zou komen **voor kunst en cultuur**, met name om de makers te ondersteunen, maakten wij ons al grote zorgen en schreven toen al brieven met het verzoek om er goed op toe te zien dat het geld ook inderdaad terecht zou komen bij de makers van kunst en cultuur, niet dat er stoeptegels of feestverlichting voor zou worden aangeschaft.

Uit verschillende berichten en publicaties (POINTER / TUBANTIA / Berenschot / zie screenshot, blijkt maar eens temeer dat onze zorgen terecht waren. Er zijn kennelijk gemeentes die zich nergens wat van aan trekken of niet weten hoe ze de gelden bij de makers moeten krijgen of gewoon geen boodschap hebben aan de goede bedoelingen van de minister. Die gemeentes moeten met grote spoed worden 'geholpen', want de nood is hoog bij de makers van kunst en cultuur.

Telefoondag
Met deze brief verzoeken wij de minister te inventariseren waar het wel en waar het niet goed gaat. De minister heeft immers letterlijk tijdens de begrotingsbehandeling op 23 november vorig jaar gezegd: **" Die gemeentes die zich er niet aan houden kunnen van mij een telefoontje verwachten."**
Het is denk ik verstandig dat de minister er een dag voor uittrekt om te gaan bellen; gemeentes er nogmaals op wijzen dat het geld bedoeld is voor kunst en cultuur, complimenten geeft -en misschien zelfs extra geld- daar waar het goed gaat en gemeentes die het niet zo nauw nemen met haar goede bedoelingen en geld flink op de vingers tikken.

Met vriendelijke groet,

Henk Hofstra
[gegevens bekend bij griffie]
Voorzitter Beroeps Organisatie kunstenaars BOK



Open brief aan alle Wethouders Kunst en Cultuur van alle Gemeentes in Nederland

cc.
Ministerie van OCW
Rijnstraat 50
Den Haag
t.a.v. de Minister van OCW, mevrouw Van Engelshoven

Datum 28 oktober 2020

Geachte wethouders,

In correspondentie en gesprekken met het ministerie van Onderwijs Cultuur en Wetenschap is ons het volgende verteld: "Er gaat een 'zak met geld' naar iedere gemeente, bedoeld voor het steunen van kunst en cultuur....."

Voor de kunst en cultuur heeft onze minister het voor elkaar gekregen dat er tot tweemaal toe extra geld voor is uitgetrokken. Eerst 300 miljoen extra en later 482 miljoen extra. Hulde. Het geeft meer dan eens aan dat we niet alleen leven van brood alleen.

Een flink deel van dat geld gaat naar gemeentes. Het is **niet geoormerkt, maar wel bedoeld** om besteed te worden aan kunst en cultuur en ook de makers van die kunst en cultuur. Wij doen een klemmend beroep up u; laat het geld niet weglekken naar instanties en gebouwen, maar besteed het inderdaad aan de makers. Heb oog voor de noden van de makers, het begin van de culturele keten. En let op; het is aan u, als wethouder kunst en cultuur, om dat geld dat in januari 2021 bij uw gemeente binnen komt ook daadwerkelijk naar u toe te trekken. U heeft er recht op en u kunt het besteden aan makers en projecten van makers.

Onderstaande tekst is een stuk uit een brief die ik eerder, op 21 sept. j.l. stuurde naar minister Van Engelshoven. De tekst is zeer van toepassing:

Projecten initiëren
Laten we vele projecten initiëren, oproepen plaatsen en laten we daar zo snel mogelijk mee beginnen. Projecten waarbij (delen van) de bevolking in betrokken kan worden. Projecten die de jeugd in aanraking laten komen met (beeldende)kunst. Projecten waarbij zoveel mogelijk kunstenaars (makers) bij betrokken worden. Het mes snijdt dan aan vele kanten; kunstenaars kunnen hun kunst maken en verdienen geld, groepen uit de bevolking die nooit of zelden in aanraking komen met kunst, komen dat nu wel en ook belangrijk; heel de kunst- en cultuursector komt positief onder de aandacht. Wij willen wel, wij willen hier op welke manier dan ook van harte aan mee werken.
Neem de proef op de som; stel een flink bedrag beschikbaar, stel een aantal voorwaarden op en laat ons kosteloos oproepen plaatsen richting al die beeldend kunstenaars om met projectvoorstellen te komen.....

Wij bieden uw gemeente aan om alle oproepen richting (beeldend) kunstenaars die betrekking hebben op bovenstaande geheel kosteloos te plaatsen op onze sites en mee te nemen in onze nieuwsbrieven. Oproepen richting kunstenaars om met nieuwe ideeën te komen, maar ook oproepen om met voorstellen te komen voor projecten die u nu dankzij dit geld mooi naar voren kunt trekken.
Te denken valt aan projecten met scholen en jeugd, aan 'landmarks' in en om een dorp of stad, aan buitentheaters, aan pleintekeningen en schilderingen, aan (speel)objecten, aan het pimpen van een gebouw of zelfs een hele buurt, het tot kunstwerk verheffen van een viaduct,.....

[gegevens bekend bij griffie]

Laten we er ondanks deze moeilijke tijden toch iets moois bij maken.

Met hartelijke groet,

Henk Hofstra
Voorzitter Beroeps Organisatie kunstenaars BOK

Aan:

De Griffie van alle gemeenten in Nederland 10 november 2020

Met het verzoek deze brief te verspreiden onder alle raadsleden.

Geachte raadsleden,

Alle wethouders met kunst en cultuur in hun portefeuille hebben onderstaande brief van ons gekregen. Het is een verzoek om het geld dat door het ministerie van OCW beschikbaar wordt gesteld voor kunst en cultuur ook daadwerkelijk die bestemming te geven. Het geld is jammer genoeg niet geoormerkt, maar wel bedoeld voor kunst en cultuur.

Geef ons opdrachten in plaats van gratis geld

Wij doen een dringend beroep op u om er op toe te zien dat het geld ook inderdaad terecht komt bij de makers, de kunstenaars. Dat er opdrachten voor worden uitgevoerd en dat het niet verdampt of verdwijnt in bodemloze putten van organisaties en tussenpersonen. De zwaar getroffen culturele sector en vooral de makers aan het begin van de keten zijn zwaar getroffen, maar staan meer dan ooit klaar om via opdrachten ons land weer een beetje mooier en leefbaarder te maken.

Bij voorbaat dank voor uw inspanning.

Met vriendelijke groet,

Henk Hofstra
Voorzitter Beroeps Organisatie kunstenaars BOK

Afzender: Bewonersgroep Zuidrand
bewonersgroepzuidrand@gmail.com

Geadresseerden: Gemeente Duiven; College van Burgemeester en Wethouders
t.k. Leden van de Raad
t.a.v. Raadsgriffier de Heer E.N. Bosscha
Postbus 6
6920 AA Duiven

Duiven/Groessen/Loo, 2 maart 2021

Onderwerp: Publiceren Persoonlijke Correspondentie

Geacht College,

Wij sturen u dit schrijven uit verbazing en verontwaardiging in verband met het volgende. In het kader van de raadsavond van 23 februari 2021 heeft u namelijk onder het kenmerk ‘B5’ een uitsluitend aan ons geadresseerde brief gepubliceerd zonder ons medeweten.

Binnen de kaders die geschapen worden door de Nederlandse wet mogen wij erop vertrouwen dat onze persoonlijke gegevens, data en schrijven veilig zijn. Desondanks heeft u, een overheidsinstantie nota bene, zich persoonlijke brieven geadresseerd aan ons toegeëigend en openbaar gemaakt zonder ons hiervan op de hoogte te brengen.

Al eerder hebben wij u in zoveel woorden aangesproken op ‘onbehoorlijk bestuur’. Een zware term welke niet lichtzinnig gebruikt kan worden en welke door ons met een veelvoud aan bronnen is toegelicht. Het beeld dat wij van u als college hebben en het gebrek aan vertrouwen en transparantie dat al bijna anderhalf jaar met dit beeld gepaard gaat, wordt door uw toe-eigening en publicatie van onze persoonlijke correspondentie alleen maar versterkt.

Anders dan u als college, zijn wij geen publieke instelling. Sterker, wij zijn zelfs geen instelling, maar een verzameling bezorgde, individuele burgers. Individuele burgers waarvan u met uw handelen hun privacy en rechten geschonden heeft.

Derhalve vragen wij u middels dit schrijven om opheldering over uw bron, een erkenning van uw foutieve handelen alsmede de publicatie van de gehele correspondentie waar u nu slechts een voor u welgevallig deel hebt gepubliceerd. In afwachting van uw schriftelijke reactie.

Met vriendelijke groet,

W J

H v K

T K

P K

T M

Datum
2 februari 2021

Zaaknummer
2020-018401 / 2020-018267

Onderwerp
Brief aan GS

Inlichtingen bij
Dik Gersen

post@gelderland.nl

Bewoners van het landelijke gebied tussen Duiven,
Groessen en Loo
T.a.v. Bewonersgroep Zuidrand
DUIVEN

Geachte heer, mevrouw,

Op 17 en 21 december 2020 heeft u bij het Huis der Provincie een brief afgegeven met als onderwerp “Aanbiedingsbrief onbehoorlijk bestuur B&W gemeente Duiven”. De brief heeft als datum 10 december 2020 en is geschreven door de Bewonersgroep Zuidrand, namens de bewoners van het landelijke gebied tussen Duiven, Groessen en Loo.

Uw brief gaat over het voorstel van de gemeente Duiven om woningen te bouwen op de locatie Biezenkamp bij de kern Duiven, en over de manier waarop de gemeente een keuze wil maken tussen Biezenkamp en twee andere locaties. U spreekt zich namens de omwonenden uit tegen woningbouw op de locatie Biezenkamp. En u vindt dat de gemeente onvoldoende rekening houdt met uw argumenten. U vraagt aan ons om ervoor te zorgen dat er geen woningen worden gebouwd op de locatie Biezenkamp.

Wij hebben naar aanleiding van uw brief contact gehad met de gemeente en gevraagd om meer informatie over de plannen. Bij deze onze reactie op uw brief.

Wij begrijpen dat u als omwonenden bezorgd bent over de effecten op uw leefomgeving als er plannen voor nieuwe woningbouw worden gemaakt en dat u namens de omwonenden uw bezwaren naar voren brengt – ook bij het provinciebestuur. Het gebruik van de uitdrukking “onbehoorlijk bestuur” vinden wij in dit geval echter beslist niet passen.

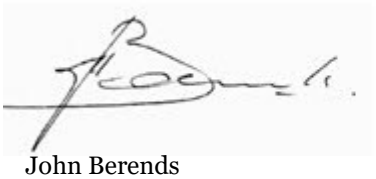
Naar onze mening is er geen sprake van onbehoorlijk bestuur door de gemeente. Integendeel: de gemeente doet haar werk zorgvuldig. Aan omwonenden en andere belanghebbenden heeft de gemeente vooraf informatie over de plannen gegeven en hun reacties gevraagd. De gemeente heeft aan de gemeenteraad uitgebreid informatie gegeven over de voorstellen. En bij de behandeling van de voorstellen in de gemeenteraad hebt u uw standpunt kunnen presenteren.

Zoals u weet is er in Nederland een groot tekort aan woningen; dat geldt zeker ook in de regio Arnhem-Nijmegen. Het is daarom belangrijk dat alle gemeenten in de regio meewerken aan de oplossing daarvan en snel meer woningen bouwen. Als provincie vinden wij het daarom belangrijk dat het bestuur van de gemeente Duiven nieuwe locaties voor woningbouw aanwijst.

De keuze tussen verschillende mogelijke locaties voor woningbouw is een gemeentelijke taak en verantwoordelijkheid. Daarin heeft de provincie geen sturende rol. Wij hebben als provincie geen voorkeur voor één van de drie plekken die de gemeente heeft voorgesteld.

Op 26 januari heeft de gemeenteraad het voorstel van B&W besproken. De raad heeft nog geen keuze gemaakt. Eerst zal nu overlegd worden met de ontwikkelaars van beide andere locaties, voordat over de locatie Biezenkamp en de andere locaties een besluit wordt genomen.
U hebt daardoor als vertegenwoordiger van de omwonenden meer tijd om uw argumenten in te brengen en overleg met de gemeente te voeren. Wij wensen u daarbij veel succes.

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Gelderland



John Berends
Commissaris van de Koning



Pieter Hilhorst
Secretaris

Afzender: Bewoners van het landelijke gebied tussen Duiven, Groessen en Loo
p.a. bewonersgroepzuidrand@gmail.com

Geadresseerden: College van Gedeputeerde Staten Gelderland
t.k. Gemeente Duiven; College van Burgemeester en Wethouders;
Leden van de Gemeenteraad
t.a.v. Griffier van de Staten de Heer B. Roelofs
Postbus 9090
6800 CX Arnhem

Duiven/Groessen/Loo, 10 december 2020

Onderwerp: Aanbiedingsbrief Onbehoorlijk Bestuur College B&W Duiven

Bijlage I: Referenties uit Beleidsdocumenten.
Bijlage II: Fragmenten uit Correspondentie Gemeente Duiven
Bijlage III: Petitie 'Behoud Landelijk Gebied Duiven, Groessen en Loo'

Geachte leden van het college van Gedeputeerde Staten,

Wij sturen u dit schrijven namens ruim 600 bewoners en omwonenden van het landelijke gebied tussen de dorpen Duiven, Groessen en Loo. Wij nemen deze uitzonderlijke stap om ons bij u te beklagen over misleiding door en bewuste misinformatie vanuit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Duiven. Al veertien maanden proberen wij vergeefs gehoor te krijgen bij onze lokale bestuurders ten aanzien van de bouwplannen die zij hebben met ons woongebied. Inmiddels zijn deze plannen al in de raadsvoorstel-fase beland en staan wij met onze rug tegen de muur. Een toelichting.

Het mag algemeen bekend verondersteld worden dat de woningnood ook de regio Arnhem-Nijmegen bereikt heeft. Landelijk geldt de 'Crisis-en Herstelwet'. Regionaal is ingezet op de 'Woondeal Arnhem-Nijmegen'. Als omringende gemeente heeft ook Duiven zich gecommitteerd om de nood te verhelpen. Ook al betekent dit voor de gemeente de eerste aanzienlijk uitbreiding van de bebouwde kom sinds de groeikern-jaren, dit is zowel een nobel als een noodzakelijk streven.

Ondanks de grote economische groei, zijn de groeikern-jaren van de jaren tachtig namelijk een traumatische gebeurtenis geweest voor de historische structuren en identiteit van de gemeente en de hierbinnen gelegen dorpen. Van de drie voormalige agrarische dorpen, is van het oorspronkelijke Duiven nagenoeg niets meer terug te vinden, terwijl Groessen en Loo in de verdrukking zijn geraakt. Sinds het einde van de jaren tachtig is

daarom de focus verlegd van kwantiteit naar kwaliteit en een meer gestructureerd proces van ruimtelijke ordening. Opeenvolgende en nog altijd vigerende beleidsdocumenten verdelen de gemeente sindsdien in drie zones. Een noordelijke kommen-zone bestemd voor het behoud en de reconstructie van de agrarische sector. Een centrale stedelijke zone, bestemd voor eventuele woningbouw en industrie. En een zuidelijke oeverwallen-zone, bestemd voor de bescherming van het oud-cultuurlandschap en de landelijkheid tussen Duiven, Groessen en Loo. Dit is het gebied waar wij wonen en waarover wij u schrijven.

Wanneer binnen de gemeente Duiven de taak voor de opvang van de woningnood wordt aangewezen, ligt het voor de hand dat de hiervoor bestemde gebieden in de stedelijke zone in aanmerking zullen komen. Primair betreft dit de inbreidingslocatie ‘Centrum’. Al decennia is het centrum van Duiven onvoltooid. Al even zo lang spreken opeenvolgende colleges de ambitie uit hier een compacte stedelijke woonomgeving in het kader van de woondifferentiatie te realiseren. De secundaire locaties voor woningbouw zijn de gebieden ‘Ploen-Noord’ en ‘Plakse Weide’. Binnen de stedelijke zone zouden deze gebieden de bebouwde kom van Duiven concentrische vervolmaken, zijn zij centraal gelegen en hebben een directe verbinding met de belangrijkste ontsluitingwegen. Al dertig jaar gelden de beide gebieden als zoekgebied wonen. Hierbij geldt dat het gebied Ploen-Noord in het vigerende bestemmingsplan al binnen de bebouwde kom valt en daarom aangemerkt kan worden als inbreidingsgebied. Afhankelijk van het gewenste streefprogramma bieden deze drie gebieden gezamenlijk de mogelijkheid voor de bouw van 1000 tot 1500 woningen. Binnen de bestaande plannen van de gemeente Duiven is dus genoeg ruimte en gelegenheid voor het opnemen van de taak van de Woondeal.

Wij nemen u terug naar het najaar van 2019. Nog voordat er sprake was van de Woondeal. Tot onze verbazing kwam ons ter ore dat de gemeente bouwplannen had voor het landelijke gebied tussen Duiven, Groessen en Loo. Bij navraag bezwoer het college dat het WVG dat zij in oktober 2019 op een deel van het landelijke gebied liet leggen, slechts een maatregel uit voorzorg was. Wij dienden ons geen zorgen te maken. Deze zorgen kwamen echter wel degelijk toen in het voorjaar van 2020 de ‘Woondeal Arnhem-Nijmegen’ publiekelijk bekend werd. Het landelijke gebied waarop het WVG gelegd was stond hierin, samen met het gebied Centrum, als ‘Biezenkampen’ aangemeld als een toekomstige wijk. Noch Ploen-Noord, noch Plakse Weide werden genoemd. Circa zestig bewoners richtten zich met hun handtekeningen tot het college om het landelijke gebied te ontzien. Vergeefs zochten wij contact. Wegens de coronamaatregelen was dit niet mogelijk. Het college hield echter vol dat haar bouwplannen niet concreet waren en Biezenkampen slechts symbolisch gekozen was en voor iedere willekeurig gebied zou kunnen staan.

Toen kwam het najaar van 2020. In een tijdsbestek van twee maanden stak er een storm van nieuwe beleidsdocumenten en studies op. In tegenstelling tot eerdere uitspraken, zou het landelijke gebied nu toch in aanmerking voor woningbouw moeten komen. Er waren vergelijkende studies gemaakt van Biezenkampen met Ploen-Noord en Plakse Weide. Er werd een gehaast, door corona gemankeerd inspraak-traject opgetuigd. Slechts zes weken zaten er tussen de aankondiging en de afsluiting van dit traject. Meteen op 9 september 2020 hebben wij een verzoek WOB ingediend om alle informatie zelf in te kunnen zien.

Dit verzoek WOB werd door het college verdaagd. Het inspraak-traject werd afgesloten. Zes verdere weken verstreken. Ondertussen kwam het college in november 2020 met haar conclusie. In alle gebieden was woningbouw mogelijk. Echter, voor het college waren het hebben van regie, het realiseren van haar streefprogramma (kort gezegd: zestig procent betaalbare woningen) en een haalbare planning het meest belangrijk. Ten aanzien van Ploen-Noord en Plakse Weide was er nog veel onduidelijk wat betreft de grondposities en de mogelijkheden voor woningbouw. Hierop wachten was wegens de urgentie van de woningnood onmogelijk, daarom diende het college een raadsvoorstel in waarin Biezenkampen als primaire nieuwbouwwijk aangewezen wordt. Tegen het vigerende beleid in en zonder een specifieke of numerieke onderbouwing, stuurt het college hiermee aan op een razendsnelle beslissing. Wij bleven vol ongeloof en onbegrip achter.

Pas op 20 november 2020, na het inschakelen van rechtsbijstand en het sturen van een in gebreke stelling, wordt ons verzoek WOB ten dele ingewilligd. Bij ons slaan ongeloof en onbegrip om naar boosheid. Uit de vrijgegeven stukken blijkt namelijk dat de projectontwikkelaars die actief zijn in de gebieden Ploen-Noord en Plakse Weide, het college van complete studies en doorrekeningen hebben voorzien. Alle grondposities blijken geregeld. De planontwikkeling is reeds voltooid. Hun plannen zijn financieel voordeliger dan Biezenkampen. Sneller te realiseren dan Biezenkampen. Dit alles geheel volgens het gewenste streefprogramma en geheel conform de overige eisen die de gemeente stelt. Deze informatie was niet op het laatst door de projectontwikkelaars ingebracht, maar al sinds februari 2019 vergeefs aangedragen bij het college. In haar correspondentie met de projectontwikkelaars stelt het college aanvankelijk dat er geen behoefte is voor extra woningbouw en na het leggen van het WVG op een deel van het landelijke gebied in oktober 2019, dat de gemeenteraad hen de opdracht gegeven heeft het landelijke gebied voor eventuele uitbreiding voorrang te verlenen. Hierdoor ontstaat de situatie dat het college zowel ons als omwonenden (‘geen bebouwing in landelijk gebied’), als de projectontwikkelaars (‘de raad geeft geen toestemming’), als de gemeenteraad (‘er zijn geen haalbare alternatieven voor het landelijk gebied’) maandenlang tegen elkaar uit heeft gespeeld. Voor zover dit al niet erg genoeg is, wordt er in het raadsvoorstel een voorschot genomen op dat het streefprogramma wegens de extra kosten onhaalbaar is en zet het college tevens de gemeenteraad onder druk doordat zij het WVG al na anderhalf in plaats van drie jaar zal laten verlopen en er dus met spoed vier miljoen euro vrijgemaakt dient te worden voor de aankoop van de grond.

Onze aantallen zijn inmiddels gezwollen tot ruim 600 bewoners, maar nog altijd vinden wij geen gehoor. Met haar actieve lobby voor de goedkeuring van het raadsvoorstel, zijn veel raadsleden terughoudend om tegen het college in te gaan. Als dit raadsvoorstel op 26 januari 2021 zal worden bekrachtigd als raadsbesluit, dan zal er geen weg meer terug zijn omdat dit dan een te groot financieel verlies zal betekenen. Ten einde raad richten wij ons met deze aanbiedingsbrief daarom tot u. Het college van burgemeester en wethouders van Duiven misleidt zowel de belanghebbenden als haar eigen gemeenteraad. Zij gebruikt haar mogelijkheden voor regie niet voor de versnelling van woningbouw, maar juist om het woningbouwprogramma te frustreren. Het college buigt en verdraait, om volstrekt onduidelijke redenen, haar eigen regels om landelijk gebied op te offeren voor de aanleg

van een wijk die nooit gepland was, niet nodig is en nooit voordelig zal zijn. Een ongehoord spel van verdeel en heers waarin het college slecht rentmeesterschap en misbruik van haar democratisch toevertrouwde bevoegdheden ten toon spreidt. Daarom vragen wij u als leden van de Gedeputeerde Staten om ons college te wijzen op de verantwoordelijkheden die zij naar haar burgers heeft. Geheel conform de vigerende beleidsdocumenten met een geschiedenis tot dertig jaar terug: laat haar én de weg vrij maken voor bebouwing in (één van) de aangewezen gebieden in de stedelijke zone én laat haar zich committeren aan het beschermen van het landelijke gebied.

Namens de ruim 600 bewoners van het landelijke gebied tussen Duiven, Groessen en Loo.

In afwachting van uw antwoord verblijven wij,

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

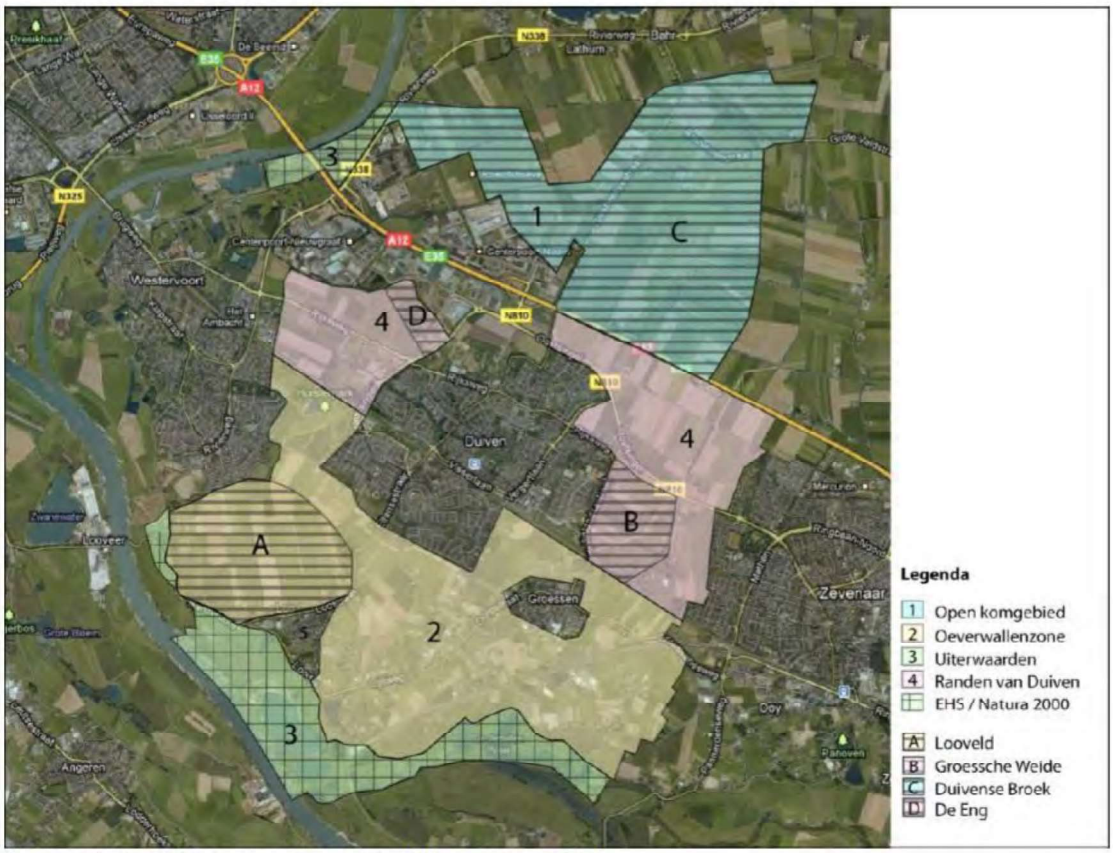
[redacted]

Bijlage I:

Referenties uit Beleidsdocumenten

Referenties uit Beleidsdocumenten

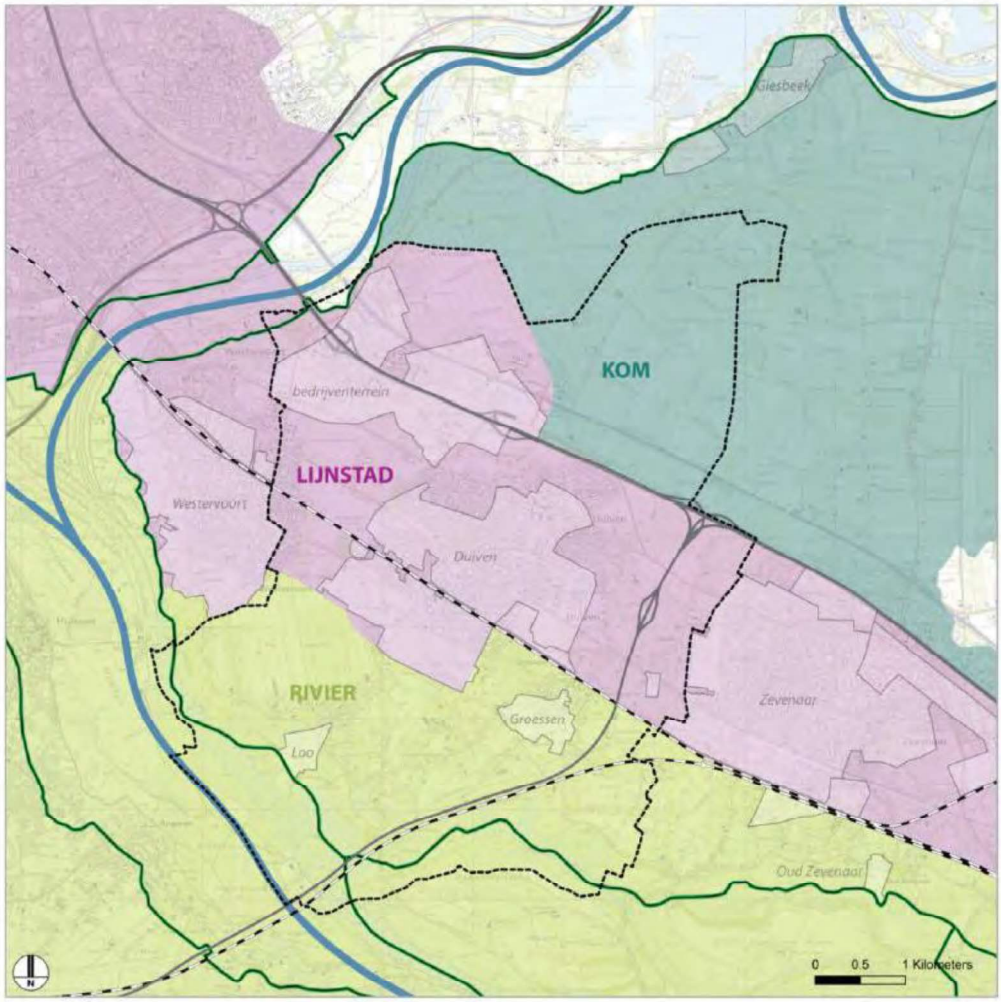
Vigerend Bestemmingsplan Buitengebied (Gemeente Duiven, 2013)



Impressie hoofdstructuur plangebied (Bron: Buro SRO)

- Oeverwallenzone: Op de oeverwal wordt de ligging van de wegen en de perceelsgrenzen gestuurd door reliëf en bodemgesteldheid. Omdat deze door meanderende rivieren zijn ontstaan, hebben de wegen in dit gebied een kronkelig verloop. Het Looveld is tevens in de Oeverwallenzone gelegen. Dit is een deelgebied waar de gemeente een hoog ambitieniveau heeft omtrent het behoud en de versterking van de aldaar voorkomende cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Het betreft dan met name de openheid en de verkavelingsstructuur.

Vigerende Structuurvisie (Gemeente Duiven, 2015)



Figuur 1: Hoofdstructuur gemeente Duiven

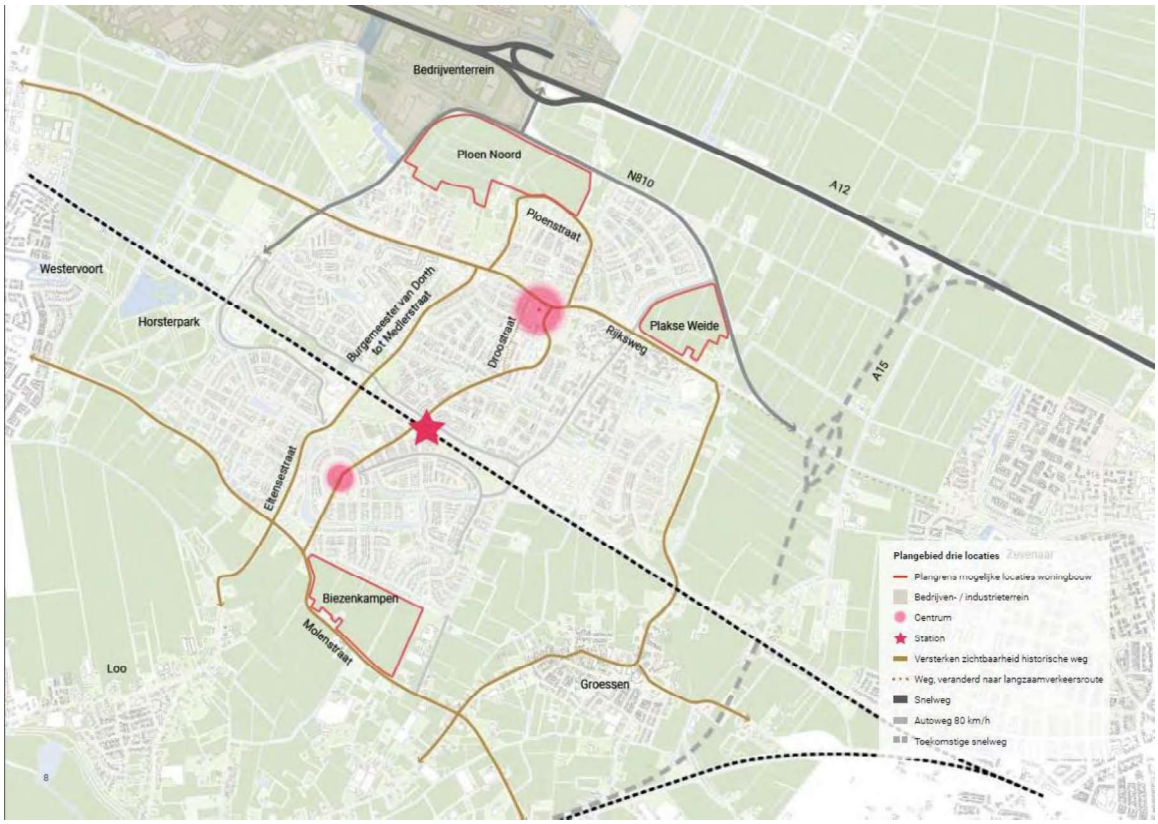
5.6.2 Behouden / versterken

Landschap

Het afwisselende oeverwallengebied is een uniek cultuur landschap en landschappelijk waardevol. Dit maakt het ook een aantrekkelijk recreatie- en uitloopgebied voor bewoners en bezoekers. De vele doorzichten vanuit Loo en Groessen geven een uniek beeld van de historische relatie tussen dorp en landschap. Deze elementen (afwisselen, relaties, doorzichten) moeten behouden en gerespecteerd worden bij toekomstige ontwikkelingen.

De herkenbaarheid van deze elementen is echter niet overal meer even duidelijk. We streven ernaar om die herkenbaarheid weer te vergroten. De mogelijkheden hiervoor zijn beperkt en het is kostbaar. We willen werken aan landschapsversterking en 'restauratie' van landschappelijke elementen gekoppeld aan initiatieven van particulieren en derden (zoals waterschap). We zien kansen langs de zegen in het gebied, de gekanaliseerde natuurlijke afwateringsgeulen. Door de kanalisering is hier niet meer zichtbaar dat er een oude stroomgeul ligt. Door te werken aan een natuurlijke inrichting van de oevers, kan bijgedragen worden aan herstel van het oorspronkelijke landschap.

Raadsvoorstel Uitbreidingslocaties (Gemeente Duiven, november 2020)



Plangebied Drie Locaties (uit: Locatiestudie Plangebied, SVP, juli 2020)

Ten aanzien van het WVG voor drie jaar

Aankoop Biezenkampen
Er is een deadline voor het besluit of de gemeente locatie Biezenkampen als vervolg op het Wvg besluit wel of niet wil aankopen. Afgelopen jaar is overleg geweest met de eigenaren van de percelen die zijn aangewezen op basis van de Wvg. Met deze eigenaren is een koopovereenkomst opgesteld. De gemeenteraad dient bij voorkeur in Q1 van 2021, en uiterlijk 1 juli 2021 te besluiten of zij een krediet beschikbaar stelt waarmee locatie Biezenkampen daadwerkelijk kan worden aangekocht. Als er op 1 juli 2021 door de gemeenteraad geen besluit is genomen dient het college op basis van de opgestelde koopovereenkomst de aanwijzing Wvg door te halen. Vanaf dat moment kunnen de eigenaren ook afspraken maken met andere partijen. Dat is dus een verkorte periode t.o.v. het Wvg besluit in 2019.

Ten aanzien van het streefprogramma

7.1 Door een grondpositie te verwerven, heeft de gemeente Duiven zelf de regie in handen.
Het innemen van een grondpositie biedt een goede mogelijkheid om de woningbouwopgave te kunnen realiseren en daarin ook regie te pakken als gemeente. Door locatie Biezenkampen te verwerven heeft de gemeente op die locatie de grootst mogelijke haalbare invloed op planning, woningbouwprogramma en kwaliteit van de toekomstige woonwijk.

3.2 Op het moment dat de gemeenteraad bij een uitbreidingslocatie vasthoudt aan het streefprogramma (zie bijlage 1) dan zal er ingeboet moeten worden op ruimtelijke kwaliteit en/of een significant verlies zit op de grondexploitatie van enkele miljoenen.
Hoeveel het financiële tekort exact is indien je op een uitbreidingslocatie een woningbouwplan maakt dat precies voldoet aan streefprogramma van de gemeente Duiven is op dit moment nog niet nauwkeurig te noemen. Dit hangt af van vele factoren. Wel kan nu de inschatting worden gemaakt dat als hiervoor wordt gekozen dit effect zal hebben op de ruimtelijke kwaliteit van de woonwijk en/of er een significant verlies moet worden genomen (ordegrootte miljoenen).

Ten aanzien van de financiële onderbouwing

7.1 Het aankopen van locatie Biezenkampen brengt financiële risico's met zich mee.
Allereerst is er een financieel risico op het moment dat er geen grondexploitatie wordt geopend en de ontwikkeling van locatie Biezenkampen niet doorgaat:

- De gronden komen nu in de boeken te staan als woningbouwgrond en worden gewaardeerd op de aangekochte waarde (€ 3,3 miljoen euro) Het niet doorgaan van de woningbouwontwikkeling Biezenkampen. Mocht de gemeenteraad in de toekomst besluiten om de planontwikkeling voor locatie Biezekampen te stoppen, dan moeten de gronden afgewaardeerd worden naar landbouwwaarde. Dit houdt in dat er een afwaardering plaats vindt van € 1,9 miljoen euro. Dit bedrag komt dan ten laste van de algemene reserve. Dit risico kan beperkt worden door op dat moment een alternatief plan te bedenken voor deze locatie zoals bijvoorbeeld deze locatie alsnog inzetten voor de regionale energie strategie.

Daarnaast brengt het openen van een grondexploitatie risico's met zich mee:

- Indien voor locatie Biezenkampen wordt vastgehouden aan het streefprogramma betekent dit dat er ingeboet moet worden op de ruimtelijke kwaliteit van een woonwijk op deze locatie en/of er een significant verlies zal moeten worden genomen op de grondexploitatie (ordegrootte miljoenen). Dit verlies zal aan de voorkant bij het bestemmingsplan gedekt moeten zijn. Op het moment dat er een bestemmingsplan in procedure wordt gebracht samen met de grondexploitatie, dan zal een verlies op voorhand gedekt moeten worden uit de reserve betaalbare woningbouw en deels op de algemene reserve. Zodra er in de planvorming een beeld is van mogelijke stedenbouwkundige plannen voor locatie Biezenkampen zullen deze samen met een inschatting van een bijbehorende financiële consequentie aan de gemeenteraad worden voorgelegd nog voordat er een bestemmingsplan in procedure wordt gebracht.

7.2 Voor de aankoop geldt een nabetalingsverplichting
Voor de daadwerkelijke verwerving van de gronden is boven op de koopsom van € 3,3 miljoen euro een nabetalingsverplichting overeengekomen. Deze nabetaling bedraagt circa € 2,7 miljoen euro. De nabetaling is pas van toepassing zodra er sprake is van een onherroepelijk bestemmingsplan voor woningbouw op de aangekochte gronden. Na vaststelling van het bestemmingsplan moet derhalve nog rekening worden gehouden met extra grondkosten. Hiervoor is thans op voorhand geen krediet benodigd. De kosten worden als dat t.z.t. aan de orde is direct toegerekend en/of gedekt uit de dan geldende grondexploitatie.

Bijlage II:

Fragmenten uit Correspondentie Gemeente Duiven

Fragmenten uit Correspondentie Gemeente Duiven[1]

Gemeente over de Projectontwikkelaars (uit Raadsvoorstel november 2020)

6.3 De mogelijke planning en bijbehorende condities waaronder een eventuele samenwerking plaats kan vinden zijn nog onduidelijk.
Inzicht hebben in een mogelijke planning op Ploen Noord en Plakse Weide is essentieel om een keuze te kunnen maken tussen deze twee locaties. Het is op dit moment nog onvoldoende duidelijk welk woningbouwprogramma onder welke bijbehorende condities gerealiseerd kan worden op Ploen Noord en Plakse Weide. Pas als daar meer duidelijkheid over is kan bepaald worden voor welke van deze twee locaties naast locatie Biezenkampen de planontwikkeling opgestart kan worden. Het is mogelijk dat we hier op één of beide locaties als gemeente in goede samenwerking onder reële condities uitkomen met de ontwikkelaar(s). Om een goede inschatting te kunnen maken welke planning haalbaar is en onder welke condities een woningbouwontwikkeling op Ploen Noord of Plakse Weide haalbaar is, is het nodig om met deze ontwikkelaars in gesprek te gaan en om verduidelijking te vragen.

6.4 Naar informatie van de gemeente is Ploen Noord en Plakse Weide nog niet volledig in eigendom van de ontwikkelaars.
Uit de ingediende verzoeken blijkt dat de ontwikkelaars bereid zijn hierover met de gemeente in overleg te treden. Op zowel locatie Ploen Noord als Plakse Weide zijn de gronden voor zo ver de gemeente weet nog niet volledig in eigendom van de bij deze locaties betrokken ontwikkelaars. Het is onduidelijk of de betrokken particuliere eigenaren bereid zijn hun gronden te verkopen en onder welke condities. Deze afhankelijkheid van derden zou vertragend kunnen werken. Vervolgens is het de vraag welke consequenties die verwerving heeft op het mogelijke woningbouwplan, aangezien deze verwervingskosten terugverdiend zullen moeten worden via het woningbouwplan. Ook hierover is meer duidelijkheid nodig.

Contact Gemeente en Projectontwikkelaars (uit WOB besluit november 2020)

Van Wanrooij (projectontwikkelaar), uit mail 6 september 2019

Verder vernamen wij middels een bericht in de Gelderlander van vandaag dat de gemeente een nieuwe woonwijk plant aan de zuidkant van Duiven (Veldstraat en de Molenstraat) en op deze gronden inmiddels een voorkeursrecht (WVG) heeft gelegd.

Wij zijn zeer benieuwd hoe zich dit verhoudt tot de eerder bij ons bekende woonlocaties waaronder hierboven genoemde locaties.

[1] Wij hebben de meest relevante passages uit de correspondentie uitgelicht. De complete, onbewerkte correspondentie is openbaar en kunnen wij u bij navraag (bewonersgroepzuidrand@gmail.com) toesturen.

[redacted] *(Projectleider RO Gemeente Duiven), uit mail 12 september 2019*

Dankjewel voor je mail. M.b.t. de status van de Ploen verwijs ik je naar de stukken die nu voorliggen ter besluitvorming bij de gemeenteraad.
Volgens mij is het niet nodig om hier een gesprek over in te plannen omdat je in die stukken het antwoord op je vraag kunt vinden.
Het korte antwoord is dat nu aan de gemeenteraad wordt voorgelegd om op het moment dat er een uitbreidingslocatie nodig is voor de versnellingsopgave hiervoor te focussen op de locatie Molenstraat.
Hiermee is woningbouw op de Ploen Noord niet uitgesloten, deze staat in de huidige structuurvisie nog opgenomen als zoekgebied woningbouw.
Maar op dit moment ligt er geen focus/prioriteit vanuit het college om deze locatie op korte termijn tot ontwikkeling te brengen.

Als je naar de vergaderkalender van de gemeenteraad politieke avond 3 september gaat vind je alle stukken daar onder het kopje haalbaarheidsonderzoek woningbouw.
Volgens mij kan je ook googlen op vervolgnotitie woningbouw Duiven en kom je er dan ook.
Daar lees je alles in over de motivatie achter besluitvorming Wet voorkeursrecht gemeenten aan de zuidzijde van de kern Duiven en ook in bredere zin welke prioritering er nu wordt voorgesteld aan de gemeenteraad m.b.t. de versnellingsopgave woningbouw.

[redacted] *uit mail 13 september 2019*

Dank voor je bericht. Wij hebben kennis genomen van de raadsstukken aangaande de versnellingsopgave zoals deze nu op de gemeentelijke website terug te vinden zijn.

Zoals je zult begrijpen hebben wij deze stukken met enige verbazing gelezen en wel om de volgende redenen: [redacted] is al sinds 10 jaar eigenaar van enkele gronden aan De Ploen; een gebied waar ook de gemeente Duiven ook een belang heeft middels haar grondpositie van bijna 1 ha. Gedurende de afgelopen periode heeft [redacted] met enige regelmaat met de gemeente Duiven overleg gepleegd waarbij steeds gemeld werd dat uitbreiding op dat moment niet aan de orde is; maar wanneer dat wel zou zijn dat De Ploen daarvoor de meest geëigende locatie is. Dit laatste werd zelfs nog in ons overleg van afgelopen februari aangegeven. Nu is eindelijk het moment aangebroken dat er, zo blijkt uit de raadsstukken, behoefte is aan een uitbreidingslocatie voor woningbouw maar wordt er geopteerd voor een geheel andere locatie die, voor zover bij ons bekend, niet eerder in deze mate in beeld was.

Deel van de argumentatie daarbij is dat de gemeente niet de regie heeft over de locatie De Ploen. Het is te begrijpen dat de gemeente Duiven zeggenschap wil hebben over woningbouwontwikkeling en het –programma maar daarover zijn prima afspraken te maken met Van Wanrooij. Van Wanrooij doet dit dagelijks binnen heel veel gemeentes in het land. Ook voor de overige genoemde aandachtspunten is naar onze mening een oplossing te vinden. Het op deze wijze kijken naar locatie De Ploen biedt naar onze mening zeker kansen; zeker in het licht van de mogelijke problemen met de ontwikkeling van de locatie Molenstraat; om maar te beginnen met de constatering dat deze locatie in het buitengebied gelegen is en dat ook de aanwezige hoogspanningsleidingen voor grote hinder zullen zorgdragen.

Reactie in rood [redacted] op eerdere mail [redacted], uit mail 4 oktober 2019

Vrijdagochtend 4 oktober heeft er n.a.v. onderstaande mailwisseling een overleg plaatsgevonden. Graag bevestig ik per mail wat de conclusies van dit overleg waren naar onze mening. Mij staat niet bij dat we een soort van verslag hebben afgesproken. Ik ben daar ook geen voorstander van omdat je altijd kan zien wie degene is die het heeft opgesteld, daar is onderstaand geen uitzondering. Beter is het een soort van actiepuntenlijstje te maken. We nemen het dus veelal voor kennisgeving aan maar zijn het op onderdelen oneens, zie ook kort onderstaand.

1. Ploen-Noord/toelichting Wvg besluit gemeente Duiven
Het Wvg besluit en de bestuurlijke opgave zoals de gemeente die nu ziet, en de ambities die het college en de gemeenteraad daarbij stellen, zijn in het overleg toegelicht en besproken. Er is veel meer besproken als je nu aangeeft. Snelheid en een het door de gemeente gewenste programma zijn kernzaken die we begrepen hebben. Inmiddels weet ik na een paar telefoontjes hoe het in dat Wvg gebied zit en wat daar speelt (tot in detail) . Ik kan je garanderen dat je bij ons -en sneller, -en goedkoper uit bent. Wordt dan ook zeker nog van onze kant vervolgd.

[redacted] *uit mail 7 oktober 2019*

In aansluiting op ons overleg van afgelopen vrijdag stuur ik je hierbij enkele relevante pagina's uit de koopovereenkomst met [redacted] voor wat het perceel [redacted] in De Ploen. Uit deze stukken blijkt dat wij hebben bedongen dat [redacted] op ons verzoek zijn bedrijfsvoering zodanig moet stoppen of aanpassen dat hij geen hinder uitoefent buiten de perceelsgrenzen van de bij hem achterblijvende gronden.

De hindercontouren van [redacted] zijn dus geen belemmering voor een eventuele ontwikkeling op De Ploen.

In de bijlage tevens de hypotheek die wij op de grond hebben gevestigd zodat [redacted] de grond niet aan derden kan doorverkopen (voor de goede orde: Het hypotheekbedrag staat niet gelijk aan de koopsom maar is aanzienlijk hoger).

[redacted] *(Wethouder Wonen Gemeente Duiven), uit brief 28 november 2019*

Naar aanleiding van de recent vastgestelde versnellingsnotitie woningbouw wordt met prioriteit onderzocht of een aantal percelen aan de zuidzijde van Duiven voor woningbouw ingezet kunnen worden. De voorkeur van zowel de gemeente als de provincie gaat uit naar woningbouw op inbreidingslocaties, maar uit een analyse is gebleken dat de op dit moment beschikbare inbreidingslocaties mogelijk onvoldoende ruimte bieden om aan de volledige woningbouwambitie invulling te geven. Om moverende redenen, die naar mijn informatie voldoende ambtelijk aan u zijn toegelicht, is daarbij bestuurlijk besloten om de focus voor een mogelijke uitbreidingslocatie te verleggen naar de zuidzijde van Duiven. Dat is de reden waarom het college en de gemeenteraad deze percelen aangewezen hebben ingevolge de Wet voorkeursrecht gemeenten. Ploen-Noord heeft door de meest recente besluitvorming voor de korte termijn op dit moment geen formele status als woningbouwlocatie.

Op basis van de meest recente besluitvorming over woningbouw in de gemeente Duiven ligt op dit moment onze prioriteit en focus bij het tot ontwikkeling brengen van de beschikbare inbreidingslocaties. Dat is de reden dat ik op dit moment geen aanleiding zie om met u in gesprek te gaan over de locatie Ploen-Noord. Op het moment dat ik hiervoor wel aanleiding zie neem ik uiteraard contact met u op.

Gemeente over de Bewoners Landelijk Gebied (uit Raadsvoorstel november 2020)

9.1 Inwoners hebben een goede bijdrage geleverd aan de verkenning van de drie uitbreidingslocaties
Inwoners hebben tijdens de informele voorinspraak een goede bijdrage geleverd aan de verkenning van de drie uitbreidingslocaties. Het is hieruit duidelijk geworden dat sommige informatie beter moet worden toegelicht (bijv. de getallen), en het lijstje met voor- en nadelen is op onderdelen verbeterd en aangevuld. Zie voor de totale inbreng van de inwoners de samenvatting inclusief bijlagen in bijlage 5.

9.2 Inwoners hebben vooral veel bruikbare en nuttige informatie ingebracht voor de vervolgfase op deze drie locaties. Deze informatie dient daarom goed bewaard te worden en ook als startdocument te dienen voor het moment dat de planontwikkeling van deze locaties wordt opgestart.
Er is in de gesprekken met de inwoners goede en nuttige informatie opgehaald. Een groot deel van deze inbreng kan met name in de volgende fase goed gebruikt worden. Op basis van de inbreng kan bijvoorbeeld mede bepaald worden op welke punten er bij welke locatie echt vervolgonderzoek nodig is (zoals verkeer en milieu). En een aantal zorgen en aandachtspunten kunnen gebruikt worden bij het maken van een stedenbouwkundig plan.

9.3 De informele voorinspraak die is georganiseerd in september en oktober heeft laten zien dat omwonden graag vanaf het begin van de planontwikkeling voor woningbouw betrokken worden.
Bijna op alle avonden met de omwonenden van de drie uitbreidingslocaties is een oproep gedaan om als de gemeente besluit om op een locatie te gaan bouwen, omwonenden daarbij vanaf het begin, dus direct na het besluit om de planontwikkeling op te starten, te betrekken.

Contact Gemeente en Bewoners Landelijk Gebied (uit Eigen Correspondentie)

Uit Bezwaar WVG, Bewonersgroep Zuidrand, 29 oktober 2019

Het belang het gebied Molenstraat-Veldstraat verschoond te houden van woningbouw zoals wordt aangedragen in de Vervolgnota Versnelling Woningbouw artikel 4.2.5. vloeit verder voort uit uiteenlopende beleidsdocumenten die dit gebied en de bredere omgeving aanmerken als waardevol oeverwallenlandschap. E.g.: "Omvangrijke woningbouw initiatieven vinden we in het oeverwallengebied niet afweegbaar. Dit leidt tot aantasting van de unieke landschappelijke kwaliteiten" (Structuurvisie Duiven 2015. p.98).

Als direct belanghebbenden zijn de omwonenden niet tijdig gehoord voorafgaand aan het besluit. Hiermee samenhangend heeft de gemeente nagelaten de behoeften en de situatie van de omwonenden alsmede de overwegingen uit haar eigen beleidsdocumenten onvoldoende onderzocht dan wel beargumenteerd.

Wij gaan ervan uit dat de gemeente niet van zins is misbruik te maken van haar bevoegdheden door opeenvolgende kleine beleidsbesluiten te maken zonder hierbij te erkennen dat deze deel uit zullen maken van een groter geheel waar de omwonenden belanghebbenden in zijn.

Uit Verweerschrift Gemeente Duiven, 10 februari 2020

Er is begrip voor het belang dat omwonenden hebben bij een besluit over een bestemmingswijziging van agrarische bestemming naar de bestemming wonen. Dat besluit is op dit moment echter nog niet aan de orde. De bestemming wonen is een toegedachte bestemming zoals bedoeld in de Wvg. Het besluit tot aanwijzen van percelen op basis van de Wvg maakt het nog niet mogelijk om op deze aangewezen percelen woningen te bouwen. Dit is pas het geval als de gemeenteraad besluit om op basis van een ruimtelijke onderbouwing de bestemming van deze percelen te wijzigen naar wonen. De bezwaarde is op dit moment dus geen belanghebbende zoals bedoeld in artikel 1:2, eerste lid Awb, maar is dit mogelijk in de toekomst wel als de gemeenteraad ooit over deze percelen een besluit tot het wijzigen van de bestemming zou nemen.

Uit Brief Woondeal, Bewonersgroep Zuidrand, 2 maart 2020

Het blijft ons verbazen dat het College stug voorschrijdt met de voorbereidingen voor de bebouwing van het gebied Molenstraat-Veldstraat zonder te onderkennen welke gevolgen een wijk op deze plek heeft en zonder een adequate verkenning van de alternatieven voor woningbouw. Gevolgen voor datgene wat rest van de landelijkheid van de dorpen Groessen en Loo en het omringende buitengebied. Alternatieven die betrekking hebben op de al decennia in talloze beleidsstukken genoemde uitbreidingslocaties aan de noordzijde van Duiven: de Ploen-Noord en de Plakse Weide.

Wij als bewonersgroep vertegenwoordigen enkele tientallen huishoudens aan de zuidrand van Duiven, maar staan ook in contact met diverse andere huishoudens en organisaties in het bredere omringende gebied. Wij hebben diverse ideeën over de invulling van dit gebied. Ideeën die het College weigert aan te horen. Ideeën welke, in plaats van een intensief bebouwde woonwijk als onderdeel van de bebouwde kom van Duiven, een manier zoeken om het gebied om te vormen naar een mix van kleinschalige ontwikkeling en landelijkheid welke in lijn is met het buitengebied van Groessen en Loo en de identiteit van de streek waarborgt.

Uit Brief [redacted] (Wethouder Wonen Gemeente Duiven), 25 maart 2020

Het college geeft ook aan dat ze zich in de inhoud van de brief niet helemaal kan vinden. Het college vermoedt dat de inhoud van wat er door de gemeente de afgelopen maanden is gecommuniceerd soms anders is opgevat dan hoe dit was bedoeld. Daarom ga ik graag met een vertegenwoordiging van de Bewonersgroep Zuidrand hierover in gesprek. In dat gesprek hoor ik graag uw ideeën over het gebied en maak ik graag goede afspraken over het vervolg. Wanneer de maatregelen van het Coronavirus niet meer gelden stuur ik hiervoor een uitnodiging naar het e-mailadres van Bewonersgroep Zuidrand.

Nog een keer geef ik bij u aan dat er op dit moment geen bouwplannen zijn voor de locatie Biezenkampen. We hebben gezien dat dit gebied in het verleden 'Biezenkampen' is genoemd en gaan vanaf nu deze naam weer gebruiken. Dit doen we omdat dit een makkelijkere naam is dan de naam 'de percelen gelegen ten noorden van de Molenstraat en ten westen van de Veldstraat'. Daarnaast is deze locatie inderdaad ingebracht in de Woondeal Arnhem-Nijmegen als een van de mogelijke woningbouwlocaties in Duiven. Dit verandert de status van deze locatie niet. De toezegging van het college aan de gemeenteraad over deze locatie blijft staan. Dit houdt in dat het college eerst aan de gemeenteraad voorlegt of ze dit gebied wel of niet voor woningbouw in willen zetten, voordat wordt besloten over een eventuele aankoop van percelen in dit gebied.

Uit Verzoekschrift Uitstel Bewonersgroep Zuidrand, 19 oktober 2020

Wij sturen u dit schrijven met het verzoek om de besluitvorming over de uitbreidinglocaties van de gemeente Duiven uit te stellen, dan wel om het gebied Biezenkampen (voorheen genoemd het gebied Molenstraat-Veldstraat) uit te sluiten als mogelijke voorkeurslocatie. Dit niet alleen omdat er door de gehaastheid van de besluitvorming nu een onvolledige argumentatie ligt, maar ook omdat de weer aantrekkende coronacrisis iedere vorm van bijeenkomst of overleg voor de komende weken nagenoeg onmogelijk maakt.

Zoals wij bij herhaling geschreven hebben, zo recent als vorige maand, proberen wij sinds oktober 2019 vergeefs op een inhoudelijke manier gehoord te worden. Sinds vorige maand is een versnelling van het besluitvormingstraject ingezet: een omslag van halfslachtige ontkenning van het bestaan van bouwplannen naar de mogelijke aanwijzing van de Biezenkampen als voorkeurslocatie in januari 2021. Welgeteld een maand kregen wij om onze bijdrage aan te leveren binnen de kaders van informatieavonden en een online enquêtering. Meteen hebben wij een verzoek WOB ingediend om inzicht te kunnen krijgen in de relevante bronnen waarop de gemeente zich baseert. De gemeente heeft echter vier weken na dato aangegeven dit verzoek WOB met nog eens vier weken te verdagen (zie bijlage). Dit betekent dat wij de bronnen pas na afloop van het inspraaktraject te zien krijgen. Hiermee eist de gemeente uitstel voor zichzelf dat zij ons als bewonersgroep niet gunt.

Uit Brief [redacted] *(Wethouder Wonen Gemeente Duiven), 10 november 2020*

Als bewonersgroep Zuidrand heeft u verzocht om de besluitvorming ten aanzien van de uitbreidingslocaties uit te stellen omdat uw ingediende Wob verzoek nog niet is afgehandeld. Daarnaast geeft u aan in verband met Corona nog niet in de gelegenheid te zijn geweest alle raadsfracties te kunnen bezoeken om daar uw zorgen en zienswijze neer te leggen over de besluitvorming ten aanzien van de uitbreidingslocaties. Het college is van mening dat deze besluitvorming dermate urgent is dat ze er voor kiest uw verzoek niet in acht te nemen. Het college is daarbij van mening dat u als bewonersgroep Zuidrand het afgelopen jaar voldoende ruimte heeft gehad om uw zorgen en zienswijze over te kunnen brengen aan de gemeente.

Het college is van mening dat locatie Biezenkampen net als de locaties Ploen Noord en Plakse Weide een mogelijke uitbreidingslocatie is. Het college gaat daarom ook niet met het verzoek akkoord om locatie Biezenkampen uit te sluiten als mogelijke uitbreidingslocatie. Op basis van een zorgvuldig uitgevoerde verkenning blijkt dat een woningbouwplan op Biezenkampen stedenbouwkundig inpasbaar is. Ook is er op basis van de nu beschikbare informatie een goed woon- en leefklimaat haalbaar.

Bijlage III:

Petitie: ‘Behoud Landelijk Gebied Duiven, Groessen en Loo’

Petitie ‘Behoud Landelijk Gebied Duiven, Groessen en Loo’

Duiven/Groessen/Loo, 10 december 2020

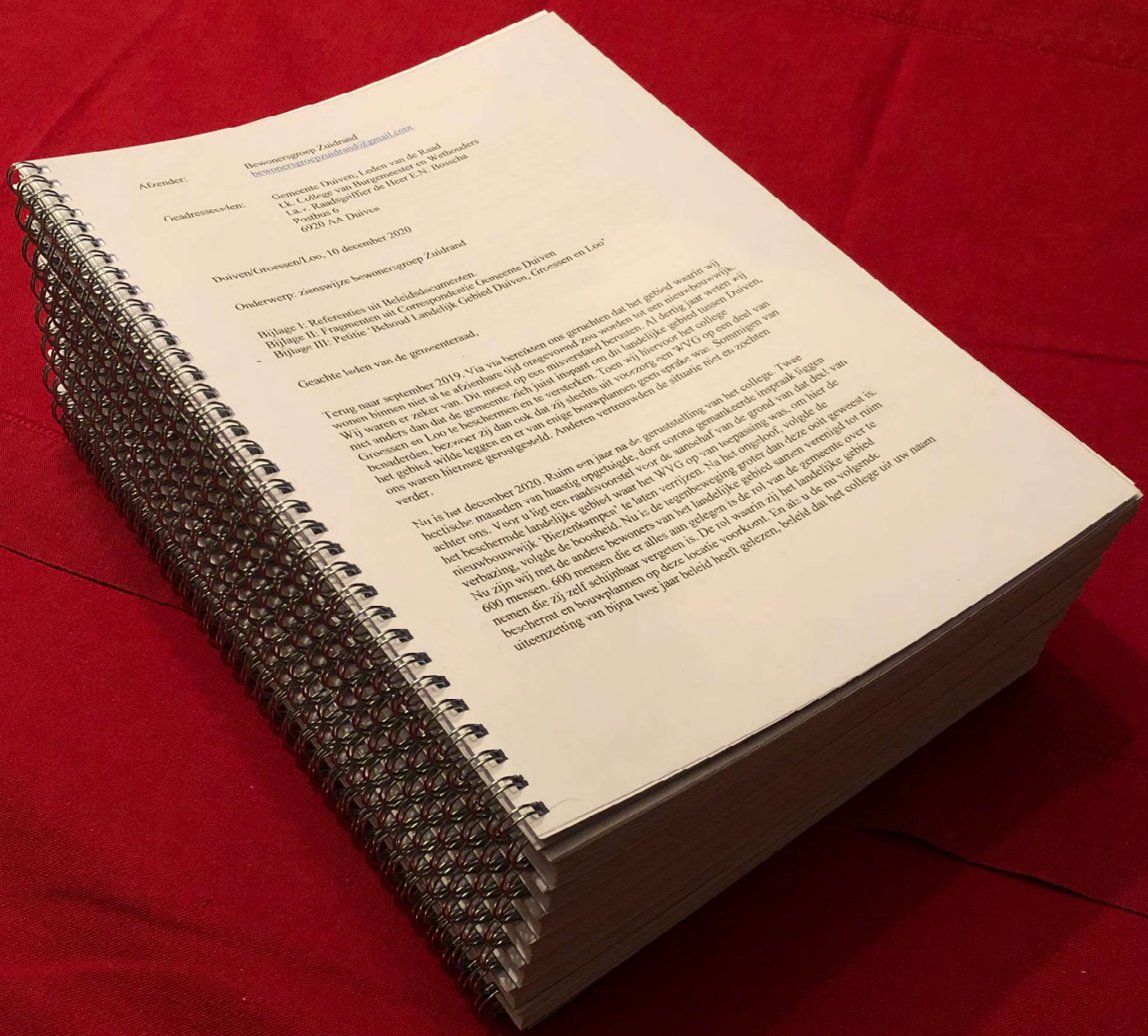
Geachte Gemeenteraad,

Wij zijn de bewoners, omwonenden en belanghebbenden van het landelijke gebied tussen de dorpen Duiven, Groessen en Loo. Wij constateren dat:

1. Dit landelijke gebied als oud-cultuurlandschap al dertig jaar bescherming geniet in opeenvolgende en vigerende beleidsdocumenten.
2. De prognose van 800 woningen waarop nieuwbouw berust onduidelijk en tegenstrijdig is.
3. De verkenning van gebieden voor woninguitbreiding onvolledig, eenzijdig en ongeschikt is om besluitvorming op te baseren.
4. Het college belanghebbenden heeft misleid door hen bewust informatie te onthouden in een poging besluitvorming versneld af te dwingen.

Daarom verzoeken wij u middels deze petitie om met onmiddellijke ingang de verkenningen en besluitvormingsprocessen te staken die leiden tot de aanleg van de nieuwbouwwijk ‘Biezenkampen’ in dit landelijke gebied en zich nu en in de toekomst in te spannen dit landelijke gebied in het belang van uw gemeenschap te beschermen en versterken.

Was getekend,



Afzender: Bewonersgroep Zuidrand
bewonersgroepzuidrand@gmail.com

Geadresseerden: Gemeente Duiven; Leden van de Raad
t.k. College van Burgemeester en Wethouders
t.a.v. Raadsgriffier de Heer E.N. Bosschа
Postbus 6
6920 AA Duiven

Duiven/Groessen/Loo, 10 december 2020

Onderwerp: zienswijze bewonersgroep Zuidrand

Bijlage I. Referenties uit Beleidsdocumenten
Bijlage II. Fragmenten uit Correspondentie Gemeente Duiven
- Bijlage III. Petitie 'Behoud Landelijk Gebied Duiven, Groessen en Loo'

Geachte leden van de gemeenteraad,

Terug naar september 2019. Via via bereikten ons geruchten dat het gebied waarin wij wonen binnen niet al te afzienbare tijd omgevormd zou worden tot een nieuwbouwwijk. Wij waren er zeker van. Dit moest op een misverstand berusten. Al dertig jaar weten wij niet anders dan dat de gemeente zich juist inspant om dit landelijke gebied tussen Duiven, Groessen en Loo te beschermen en te versterken. Toen wij hierover het college benaderden, bezworen zij dan ook dat zij slechts uit voorzorg een WVG op een deel van het gebied wilde leggen en er van enige bouwplannen geen sprake was. Sommigen van ons waren hiermee gerustgesteld. Anderen vertrouwden de situatie niet en zochten verder.

Nu is het december 2020. Ruim een jaar na de geruststelling van het college. Twee hectische maanden van haastig opgevulgde, door corona gemankeerde inspraak liggen achter ons. Voor u ligt een raadsvoorstel voor de aanschaf van de grond van dat deel van het beschermde landelijke gebied waar het WVG op van toepassing was, om hier de nieuwbouwwijk 'Biezenkampen' te laten verrijzen. Na het ongeloof, volgde de verbazing, volgde de boosheid. Nu is de tegenbeweging groter dan deze ooit geweest is. Nu zijn wij met de andere bewoners van het landelijke gebied samen verenigd tot ruim 600 mensen, 600 mensen die er alles aan gelegen is de rol van de gemeente over te nemen die zij zelf schijnbaar vergeten is. De rol waarin zij het landelijke gebied beschermt en bouwplannen op deze locatie voorkomt. En al: u de nu volgende uiteenzetting van bijna twee jaar beleid heeft gelezen, beleid dat het college uit uw naam


Bijlage III
Petitie: 'Behoud Landelijk Gebied Duiven, Grosmeen en Loo'
Deel VIII: Ondertekenaars X t/m Z

Bijlage III:

Petitie: 'Behoud Landelijk Gebied Duiven, Groessen en Loo'

Deel I: Ondertekenaars A t/m B

Petitie 'Behoud Landelijk Gebied Duiven, Groessen en Loo'

Duiven/Groessen/Loo, 10 december 2020

Geachte Gemeenteraad,

Wij zijn de bewoners, omwonenden en belanghebbenden van het landelijke gebied tussen de dorpen Duiven, Groessen en Loo. Wij constateren dat:

1. Dit landelijke gebied als oud-cultuurlandschap al dertig jaar bescherming geniet in opeenvolgende en vigerende beleidsdocumenten.
2. De prognose van 800 woningen waarop nieuwbouw berust onduidelijk en tegenstrijdig is.
3. De verkenning van gebieden voor woninguitbreiding onvolledig, eenzijdig en ongeschikt is om besluitvorming op te baseren.
4. Het college belanghebbenden heeft misleid door hen bewust informatie te onthouden in een poging besluitvorming versneld af te dwingen.

Daarom verzoeken wij u middels deze petitie om met onmiddellijke ingang de verkenningen en besluitvormingsprocessen te staken die leiden tot de aanleg van de nieuwbouwwijk 'Biezenkampen' in dit landelijke gebied en zich nu en in de toekomst in te spannen dit landelijke gebied in het belang van uw gemeenschap te beschermen en versterken.

Was getekend,

Geachte relatie,

We kijken terug op een bijzonder jaar, en dat zal voor u ongetwijfeld niet anders zijn. Hoewel we inmiddels alweer volop werken aan de uitvoering van al onze plannen voor dit jaar nemen we toch graag even de tijd om kort terug te blikken op 2020.

Door snel te schakelen hebben we, ook binnen alle beperkingen, een waardevolle maatschappelijke bijdrage kunnen leveren. Door de bossen en parken in de regio te onderhouden, door scholen en zorginstellingen schoon te maken, door te rijden voor de Voedselbank en de opstart van de eerste Nederlandse Mondmaskerfabriek te faciliteren, door het mooiste schoolmeubilair en de beste fietsen van het land te produceren. Maar ook door meer mensen te helpen weer aan de slag te gaan op de arbeidsmarkt én door onze medewerkers de sociale structuur te bieden die zo van belang is. En dit alles op een zo veilig mogelijke manier! Daar zijn we gepast trots op. In ons jaarverslag delen we de belangrijkste resultaten.

Ondertussen werken we verder aan datgene waar het bij ons om draait: het zijn van een goed werkgever, financieel gezond zijn en zoveel mogelijk mensen begeleiden naar zo passend mogelijk werk. Daarbij ligt onze focus niet op beperkingen, maar juist op de mogelijkheden. En die zijn er gelukkig volop, want juist nu zien we hoe belangrijk het is om zoveel mogelijk mensen aan passend werk te helpen. Daar blijven wij ons voor inzetten.

Dat kunnen we mede dankzij de inzet van de vele partijen waarmee wij nauw en prettig samenwerken. Ook uw inbreng wordt daarbij zeer gewaardeerd en daarvoor willen we u dan ook hartelijk bedanken. Wij kijken uit naar een voortzetting van onze plezierige samenwerking.

Met vriendelijke groet,

Marcel Hielkema
Directeur

Scalabor
VERBINDT TALENT & WERK

Van: [gegevens bekend bij griffie]
Verzonden: woensdag 17 februari 2021 13:41
Aan: griffie gem. Duiven
Onderwerp: coffeeshop

Geachte heer, mevrouw

Ik wil graag een coffeeshop beginnen in de gemeente Duiven.
Samen met mijn mede collega meneer [gegevens bekend bij griffie].

Ik weet dat er geen coffeeshop in uw gemeente is, en wil graag in samenwerking met jullie het toch proberen om in jullie gemeente er eentje te beginnen.

Ik wil graag in een gesprek met de gemeente meer toelichten over mijn plan van aanpak.

Gericht aan de college C.C.
Graag doorzenden aan de raad.

Bij voorbaat dank.

Mvg.

[gegevens bekend bij griffie]

Verzonden vanuit Mail voor Windows 10

SCHRIFTELIJKE VRAGEN AAN HET COLLEGE (artikel 41 RvO)

Datum indienen: 8 maart 2021

Naam vragensteller: Chris Baltjes

Vraag gericht aan: *college*

Onderwerp: Verbeterruimte gelijke kansen en inclusie

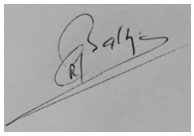
Het college wordt verzocht de volgende vragen zo spoedig mogelijk schriftelijk te beantwoorden:
In de toelichting wordt beschreven hoe de fractie van GroenLinks de relatie ziet tussen het onderzoeksrapport van de Universiteit van Tilburg, gericht op de gemeente Arnhem en de ambtelijke organisatie 1Stroom van de gemeente Duiven en Westervoort.

- *Wat doen de gemeente Duiven en Westervoort aan de verbetering van gelijke kansen en inclusie?*
- *Op welke gebieden ziet het college overlap in de verbeterruimte voor gelijke kansen en inclusie tussen de ambtelijke organisatie van de gemeente Arnhem, zoals geschetst in het onderzoek van de Universiteit van Tilburg en die van de gemeente Duiven en Westervoort?*
- *Herkent het college zich in de conclusies en aanbevelingen die uit het onderzoeksrapport van de Universiteit van Tilburg zijn geschreven?*
- *Is het college bereid om aan de slag te gaan met aanbevelingen uit het onderzoeksrapport? Zo ja, op welke punten?*

Toelichting:
In februari 2019 is het onderzoeksrapport "Naar een diverse organisatie van de gemeente Arnhem Verbeterruimte in gelijke kansen en inclusie van diverse medewerkers" gepubliceerd door de Universiteit van Tilburg. Op 23 februari 2021 schreef de Volkskrant dat de ambtelijke top van de gemeente Arnhem het onderzoek als onjuist en onvolledig zag en het daarom meer dan een jaar geheim hebben gehouden. De conclusies en aanbevelingen uit dit onderzoek zijn echter zeer waardevol om als ambtelijke organisatie verbetering te brengen in gelijke kansen en inclusie. Vraagstukken rondom gelijke kansen en inclusie staan niet op zichzelf en beperking zich niet tot binnen bepaalde gemeentegrenzen. Het onderzoek kan dus ook voor de ambtelijke organisatie van de gemeente Duiven en Westervoort waardevol zijn. Bovengenoemde vragen zien wij daarom graag beantwoord.

Ondertekening

Chris Baltjes



Datum beantwoording:

Antwoord college/burgemeester:

Ondertekening

Hoogachtend, Burgemeester en wethouders van Duiven,

ing. C.J. (Chris) Papjes secretaris	mr. H.B. (Huub) Hieltjes burgemeester

SCHRIFTELIJKE VRAGEN AAN HET COLLEGE (artikel 41 RvO)

CDA Duiven Groessen Loo

Datum indienen: 10 maart 2021

Naam vragensteller: H. Stam

Vraag gericht aan: *college*

Onderwerp: Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Het college wordt verzocht de volgende vragen zo spoedig mogelijk schriftelijk te beantwoorden:

1. *Op welke wijze wordt de invoering van deze wet vormgegeven binnen de gemeente Duiven?*
2. *Is er al zicht op de financiële gevolgen voor de gemeente?*
3. *Wanneer wordt de gemeenteraad geïnformeerd over deze wet en de gevolgen voor de gemeente?*

Toelichting:

Op 1 januari 2022 treedt de nieuwe Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in werking. Op 14 mei 2019 heeft de Eerste Kamer de Wkb aangenomen. De Wkb heeft als doel de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren door inschakeling van private kwaliteitsborgers. Daarnaast wordt de aansprakelijkheid van aannemers ten opzichte van particuliere en professionele opdrachtgevers uitgebreid.

De wet leidt tot een verandering in de rol van de gemeente. De gemeente blijft verantwoordelijk voor het toezicht op de bestaande bouw en omgevingsveiligheid en blijft het bevoegd gezag. De vergunninghouder legt inhoudelijk verantwoording af aan het bevoegd gezag. Dit doet hij door de risicobeoordeling voor de aanvang van de bouw en het dossier bevoegd gezag tijdens en bij de afronding van het bouwtraject. De risicobeoordeling kan door het bevoegd gezag worden gebruikt om zijn handhavende taak van waarnemen, beoordelen en interveniëren vooraf inhoud en richting te geven. Voor zijn handhavende taak kan het bevoegd gezag, als hij daarvoor in specifieke gevallen aanleiding ziet op basis van deze risicoanalyse en het bijbehorende borgingsplan, tijdens de bouw informatiemomenten en stopmomenten aan de vergunninghouder opleggen.

De bovenstaande toelichting is afkomstig van de site van de VNG.

Ondertekening

H. Stam

Datum beantwoording:
Antwoord college/burgemeester:
Ondertekening Hoogachtend, Burgemeester en wethouders van Duiven, ing. C.J. (Chris) Papjes secretaris mr. H.B. (Huub) Hieltjes burgemeester

**keuze aangeven*

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Aan: Colleges van Burgemeester en Wethouders en gemeenteraden van onze deelnemende gemeenten

Datum 2 maart 2021
Kenmerk 210204-0137
Contactpersoon Eric van Neerrijnen
E-mailadres eric.van.neerrijnen@vggm.nl

Onderwerp Ter consultatie: conceptbegroting VGGM 2022 en bestemming resultaat jaarrekening 2020

Geachte leden van de Raad, leden van het College,

Hierbij bieden wij u de ontwerpbegroting aan voor het begrotingsjaar 2022. Op grond van artikel 35 Wet Gemeenschappelijke Regelingen worden de raden van de deelnemende gemeenten uitgenodigd hun zienswijze over deze ontwerpbegroting naar voren brengen bij het dagelijks bestuur van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden. Het dagelijks bestuur voegt deze zienswijze bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur op 23 juni a.s. ter vaststelling wordt aangeboden. Wij verzoeken u vriendelijk uw zienswijze vóór 3 mei 2021 toe te sturen.

In deze brief maken wij van de gelegenheid gebruik een korte toelichting op de ontwerpbegroting te geven. Op onze website (www.vggm.nl/vggm/folders_en_publicaties/raadsinformatieronde) vindt u de achterliggende documentatie. Op deze pagina vindt u ook het Jaaroverzicht 2020.

Aankondiging digitale informatieve raadsbijeenkomsten
VGGM organiseert in 2021 een reeks van webinars voor raadsleden en collegeleden om een toelichting te geven op belangrijke ontwikkelingen. Voor de begroting 2022 is er voor gekozen om op 11 en 16 maart (19.00-20.30 uur) twee webinars te organiseren:

- Op 11 maart zal een toelichting gegeven worden op de verdeelsleutel brandweer en op de noodzakelijke aanpassing van de brandweerorganisatie die heeft geleid tot de vorming van een 24/7 beroeps brandweerpost in Ede-Stad per 1 januari 2021
- Op 16 maart zal een toelichting gegeven worden op enkele andere beleidsontwikkelingen, financieel-technische aspecten van de begroting, de (financiële) risico's en een toelichting op de gerealiseerde resultaten over 2020.

De uitnodiging voor beide webinars wordt separaat verstuurd.

Toelichting wijzigingen gemeentelijke bijdragen Veiligheid / brandweer 2022
In de begroting wordt ingegaan op een aantal wijzigingen. In de bijlage bij deze brief wordt overzicht gegeven van de financiële consequenties van de wijzigingen voor de gemeentelijke bedrage Veiligheid aan VGGM in 2022.

Bezoekadres
Eusebiusbuitensingel 43
6828 HZ Arnhem

Postadres
Postbus 5364
6802 EJ Arnhem

Telefoon 0800 8446000
www.vggm.nl

Twee wijzigingen vragen bijzondere aandacht:

1. **Noodzakelijke aanpassing brandweerorganisatie (vorming 24/7 beroepspost Ede)**

In de vergadering van 2 december 2020 heeft het Algemeen Bestuur een besluit genomen over een noodzakelijke wijziging in de brandweerorganisatie die per 1 januari 2021 is ingegaan. Binnen de brandweerorganisatie van Gelderland-Midden kenden wij tot 2021 een model met een consignatieregeling voor vrijwilligers. Als gevolg van recente jurisprudentie (arrest Matzak) werd in dit model de arbeidstijdenwet veelvuldig overschreden. Vooral op de brandweerpost Ede Stad was de situatie nijpend en was een andere organisatiemodel op korte termijn noodzakelijk. Hiervoor zijn verschillende alternatieve modellen onderzocht. Op basis van dit onderzoek is besloten om deze post om te bouwen naar een 24/7 beroepsorganisatie per 1 januari 2021.

Ten aanzien van de financiering van de extra kosten (1,5 mln) die gepaard gaan met dit besluit, is door het Algemeen Bestuur een voorgenomen besluit genomen om de extra kosten voor het begrotingsjaar 2021 ten dele (1,2 mln) te dekken uit het te verwachten resultaat over het jaar 2020. De overige extra kosten (0,3 mln) worden gedragen door de gemeente Ede. Besloten is de extra kosten vanaf begrotingsjaar 2022 op basis van de nieuwe verdeelsleutel te verrekenen. Deze kosten zijn derhalve opgenomen in de conceptbegroting 2022. Een nadere toelichting op het besluit voor de aanpassing van de brandweerorganisatie is opgenomen in paragraaf 2b.1 van de begroting.

2. **Verdeelsleutel brandweer**

Het Algemeen Bestuur heeft op 18 december 2019 besloten de verdeelsleutel brandweer te evalueren, waarbij de afspraak is gemaakt dat het effect hiervan in het begrotingsjaar 2022 gestalte zou krijgen. Het onderzoek hiernaar heeft grotendeels plaatsgevonden in 2020. Geconstateerd is dat de huidige verdeelsleutel niet toekomstbestendig is, daar de regio en wet- en regelgeving zich ontwikkelen en de brandweerzorg zich hier continue op aanpast. Bovendien doet de huidige verdeelsleutel geen recht aan het gegeven dat in principe de brandweerzorg voor alle inwoners, bedrijven etc. in de regio gelijkwaardig is. Bij die gelijkwaardigheid past niet dat er grote verschillen bestaan in de financiële bijdragen per inwoner door de verschillende gemeenten. Bij de regionalisering van de brandweer in 2014 is er voor gekozen de verschillen (nagenoeg) in stand te houden. Door diverse organisatorische en maatschappelijke veranderingen zijn deze verschillen alleen maar groter geworden en dat zal zonder aanpassing van de verdeelsleutel ook in de toekomst zo zijn.
Nu we vele jaren verder zijn en de regionale brandweerorganisatie ook als echte regionale organisatie functioneert met gelijkwaardige brandweerzorg voor een ieder is het niet langer houdbaar dat er zo grote verschillen in de financiële bijdragen blijven bestaan en is een toekomstbestendige verdeelsleutel nodig. Hiertoe is een aantal alternatieven onderzocht.

Op 20 januari 2021 heeft het Algemeen Bestuur besloten om het verdeelmodel “Gemeentefonds, OOV-subcluster brandweer” te hanteren als nieuwe verdeelsleutel voor de financiering van de brandweerzorg per 2022. Dit is het model dat inmiddels door circa 2/3 van alle veiligheidsregio’s wordt gehanteerd als verdeelmodel. Het model wordt uitsluitend gebruikt om te bepalen hoe de kosten voor de brandweerzorg in onze regio worden verdeeld over de deelnemende gemeenten en niet om te bepalen wat de totale omvang van de brandweerkosten zijn. De ophanden zijnde herverdeling van het gemeentefonds heeft dus geen effect op de omvang van de totale brandweerkosten.

Bij invoering van een andere verdeelsleutel verschilt de huidige en toekomstige bijdrage van een gemeente aan de brandweerzorg soms fors. Dat is in een tijdperk waarin de meeste gemeenten toch al financiële zorgen hebben een complicerende factor. Door een groot aantal burgemeesters is daarom de wens uitgesproken om een overgangsregeling af te spreken.
Er zijn 3 groepen gemeenten te onderscheiden:
1) gemeenten waarvoor de kosten nagenoeg gelijk blijven
2) gemeenten die meer gaan betalen
3) gemeenten die minder gaan betalen

BIJLAGE: Financieel overzicht gemeentelijke bijdrage Veiligheid

Het budgettair kader Veiligheid wordt per 2022 verdeeld op basis van de verhoudingen binnen het gemeentefonds cluster OOV sub brandweer, met uitzondering van de niet geregionaliseerde taken en bijbehorende budgetten. De niet-geregionaliseerde taken en bijbehorende budgetten hebben betrekking op huisvesting, uitvoering van de FLO-regeling voor de gemeenten Arnhem en Ede en het beheer van het AED-netwerk voor de gemeente Barneveld. Hiermee wordt het totale kader verdeeld in een niet-geregionaliseerd en geregionaliseerd deel. Dat geeft de volgende verdeling van het kader per gemeente ultimo 2022:

In € x 1.000	GF OOV sub brw 2020	In %	**Kader niet geregionaliseerd 2022**	**Kader Geregionaliseerd 2022**	**Kader totaal 2022**
Arnhem	11.912	25,70%	**2.464**	**10.210**	**12.674**
Barneveld	4.246	9,20%	**153**	**3.644**	**3.797**
Doesburg	650	1,40%	**5**	**564**	**569**
Duiven	1.531	3,30%	**5**	**1.300**	**1.305**
Ede	7.908	17,10%	**791**	**6.764**	**7.555**
Lingewaard	2.547	5,50%	**197**	**2.177**	**2.374**
Nijkerk	2.581	5,60%	**52**	**2.237**	**2.289**
Overbetuwe	2.909	6,30%	**109**	**2.488**	**2.597**
Renkum	1.961	4,20%	**117**	**1.685**	**1.802**
Rheden	2.863	6,20%	**77**	**2.463**	**2.540**
Rozendaal	191	0,40%	**0**	**161**	**161**
Scherpenzeel	565	1,20%	**12**	**485**	**497**
Wageningen	2.684	5,80%	**33**	**2.285**	**2.318**
Westervoort	799	1,70%	**0**	**692**	**692**
Zevenaar	2.954	6,40%	**103**	**2.531**	**2.634**
Totaal	**46.301**	**0**	**4.118**	**39.686**	**43.804**

De mutatie van de begroting 2021 naar de bijdrage 2022 per gemeente kent dan de volgende stappen:

In € x 1.000	Begroting 2021	Loon- prijs compensatie	24/7 bezetting Ede Stad	Impuls Ext. Veiligheid	Specifiek	Mutatie verdeelsleutel	**Kader 2022**	Overgangs- bepaling	**Bijdrage 2022**
Arnhem	12.083	202	387	14		-12	**12.674**	-	**12.674**
Barneveld	3.748	60	138	5		-154	**3.797**	-	**3.797**
Doesburg	737	9	21	1		-199	**569**	163	**732**
Duiven	858	20	49	2		376	**1.305**	-335	**970**
Ede	6.727	118	256	9		445	**7.555**	-156	**7.399**
Lingewaard	2.046	37	82	3		206	**2.374**	-115	**2.259**
Nijkerk	2.908	37	84	3		-743	**2.289**	605	**2.894**
Overbetuwe	2.285	41	94	3		174	**2.597**	-69	**2.528**
Renkum	1.848	29	64	2		-141	**1.802**	56	**1.858**
Rheden	2.801	42	93	3	-76	-323	**2.540**	193	**2.733**
Rozendaal	82	2	6	0		71	**161**	-66	**95**
Scherpenzeel	501	7	18	1		-30	**497**	6	**503**
Wageningen	1.671	36	86	3		522	**2.318**	-440	**1.878**
Westervoort	866	11	26	1		-212	**692**	169	**861**
Zevenaar	2.474	41	96	3		20	**2.634**	-	**2.634**
Totaal	**41.635**	**692**	**1.500**	**53**	**-76**	**0**	**43.804**	**11**	**43.815**

De loonprijscompensatie en de impulsgelden omgevingsveiligheid zijn toegelicht in paragraaf 3.1 respectievelijk 2b.2 van de begroting 2022. De specifieke afspraken hebben betrekking op de verkoop van de brandweerkazerne Dieren aan de gemeente Rheden. Hierdoor dalen de exploitatielasten van VGGM en stijgen deze voor deze gemeenten. Om die reden wordt de gemeentelijke bijdrage aangepast, leidend tot een budget neutrale transactie voor beide partijen.

Gerealiseerd wordt dat gemeenten die meer gaan betalen die stap moeilijk in een keer kunnen maken. Tegelijkertijd is het niet uitlegbaar dat gemeenten die jarenlang meer hebben betaald daar nog lang mee zouden moeten doorgaan. Daarom is een overgangsregeling uitgewerkt waarin 12 van de 15 gemeenten in drie jaar toegroeien naar de nieuwe bijdrage door aftopping van de overgang op 5, 25 en 30% van de oorspronkelijke gemeentelijk bijdrage. Het Algemeen Bestuur vindt het uitlegbaar dat 3 gemeenten in vier in plaats van drie jaar naar het nieuwe bedrag toegroeien.

Het Algemeen Bestuur heeft bij de herziening van de verdeelsleutel brandweer het uitgangspunt bekrachtigd om op langere termijn ook de huisvestingskosten deel uit te laten maken van de regionale kosten voor brandweerzorg en deze volgens de nieuwe verdeelsleutel te verrekenen. De wens is om scheefheid in de gemeentelijke bijdragen aan huisvestingskosten te egaliseren.
Deze vervolgstap is complex en vraagt nader onderzoek. Het uitgangspunt is dat de eerste consequenties vanaf begrotingsjaar 2024 worden verwerkt. Een nadere toelichting op de verdeelsleutel is opgenomen in paragraaf 3.2 van de begroting.

Toelichting wijziging tijdspad en afbakening benchmarkonderzoek
In de begroting 2021 was een benchmark onderzoek aangekondigd met als doel te komen tot een beschrijving van de huidige activiteiten, de kwaliteit van deze activiteiten, de verwijzing met het (wettelijk) kader, de wijze waarop deze zijn georganiseerd, een benchmark van deze activiteit met een aantal andere regio's en een risico-evaluatie met analyse van het weerstandvermogen. Op basis van dit onderzoek ontstaat voor de gemeenten een beter inzicht in de taken van VGGM, de wijze waarop deze taken worden uitgevoerd en de samenhangende kwaliteit en ook de wijze waarop andere GR-en dit hebben vormgegeven. Op basis van de resultaten uit het benchmark-onderzoek kunnen de bestuurders aansluitend het gesprek voeren over de basistaken van VGGM, de bijbehorende structurele kosten, risico's en weerstandsvermogen.

In de zomer van 2020 heeft het bestuur van VGGM besloten om het benchmarkonderzoek op te schorten daar de bestrijding van het Covid-19 virus leidt tot een enorme inspanning van de gehele VGGM-organisatie en in het bijzonder voor de GGD. Het voorstel is om 2021 het benchmarkonderzoek uit te voeren en af te bakenen tot de programma's crisisbeheersing, brandweerzorg en overhead (bedrijfsvoering). Een nadere toelichting op dit onderzoek is opgenomen in paragraaf 3.3 van de begroting.

Consultatie resultaatbestemming 2020
Op 7 april 2021 stelt het Algemeen Bestuur het jaarverslag over 2020 vast. Ten aanzien van de voorgenomen bestemming van het resultaat worden de raden van deelnemende gemeenten uitgenodigd een zienswijze uit te brengen. Deze voorgenomen resultaatsbestemming is opgenomen in paragraaf 3.6 van de onderliggende begroting 2022.
Het Algemeen Bestuur neemt op 23 juni a.s. een definitief besluit over de bestemming van het resultaat van de jaarrekening 2020 waarbij de ontvangen zienswijzen bij de besluitvorming worden betrokken.

Wij hopen u voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Namens het Dagelijks Bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden,

Anton Slofstra
Directie

Ontwerp begroting 2022

BEGROTING & KADERS 2022

Ontwerpbegroting 2022

Bevat tevens de geactualiseerde begroting 2021

Versie ten behoeve van consultatie deelnemende gemeenten

1. Inleiding

Met deze begroting en kaders stuurt het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden op zowel de inhoudelijke als de financiële kaders, taken en activiteiten voor het jaar 2022.

De begroting en kaders worden normaliter in december t-2 opgesteld. Een vertraging van 2 maanden is het gevolg van de evaluatie verdeelsleutel, welke in januari 2021 zijn afgerond en waarvan de gevolgen in deze begroting en kaders zijn verwerkt.
Het opstellen van dit document geeft eveneens de mogelijkheid om in tegenstelling tot vorig jaar de geactualiseerde begroting 2021 nauwkeuriger op te stellen, doordat diverse bekostigingsgesprekken voor 2021 in december 2020 worden afgerond. Denk hierbij aan afspraken met subsidiegevers, lokaal aanbod en zorgverzekeraar.

Afgelopen jaar staan de activiteiten van VGGM voor een belangrijk teken van de bestrijding van het COVID-19 virus gestaan. Dit zal ook voor 2021 het geval zijn. De kosten die samenhangen met de COVID19 bestrijding voor 2021 worden door VWS vergoed. Voor 2022 zijn nog geen concrete afspraken gemaakt.

De programmastructuur van deze begroting is:

Programma crisisbeheersing
- *Multi taken*
- *Bevolkingszorg*
- *Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie bij in de Regio (GHOR)*

Programma brandweerzorg
- *Operatie*
- *Risicobeheersing*
- *Meldkamer*

Programma GGD
- *Algemene Gezondheidszorg*
- *Jeugdgezondheidszorg*
- *Monitoring & Onderzoek*

Programma Ambulancezorg
- *Mobiele Zorg*
- *Zorgcoördinatie*

Programma bedrijfsvoering

Op basis van deze programma indeling wordt de volgende begroting voorgesteld:

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
Programma Crisisbeheersing	3.684	4.167	4.693	4.660	4.660	4.660	4.660
Programma Brandweerzorg	34.191	35.047	38.200	38.133	38.033	37.933	37.930
Programma GGD	24.337	46.150	67.105	27.158	27.090	26.808	26.808
Programma Ambulancezorg	20.750	22.257	26.622	26.725	26.725	26.725	26.725
Programma Bedrijfsvoering	16.493	17.678	19.080	19.100	19.078	18.806	18.736
Lasten	**99.455**	**125.299**	**155.700**	**115.776**	**115.587**	**114.932**	**114.859**
Gemeentelijke bijdrage	56.128	60.674	62.858	64.907	64.627	64.682	64.897
Lokaal aanbod	6.479	6.158	6.527	6.530	6.530	6.530	6.530
BDUR	7.049	6.669	6.771	6.771	6.771	6.771	6.771
Zorgverzekeraars	21.614	22.175	25.775	25.990	25.990	25.990	25.990
Overige baten	9.051	28.584	50.918	10.519	10.519	10.519	10.519
Baten	**100.321**	**124.260**	**152.850**	**114.718**	**114.437**	**114.492**	**114.707**
Resultaat voor bestemming	**866**	**-1.039**	**-2.850**	**-1.058**	**-1.150**	**-440**	**-153**
Mutatie reserves	605	1.039	2.850	1.058	1.150	440	153
Resultaat na bestemming	**1.472**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**1.472**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

Voor 2021 is een forse toename te zien binnen vrijwel alle programma's. De voornaamste oorzaak hiervan heeft betrekking op de bestrijding van het COVID19 virus (programma's crisisbeheersing en GGD), de invoering van de 24uursdienst bij de post Ede Stad (programma brandweerzorg) en een nieuwe functiewaardering voor verpleegkundig medewerkers werkzaam voor de ambulancezorg.
In de bijlagen zijn ontwikkelingen in de gemeentelijke bijdragen gepresenteerd.

In hoofdstuk 2 zijn de beleidsontwikkelingen, ambities, doelstellingen, risico's, lasten en dekkingsbronnen per pijler beschreven. Een deel van de ontwikkelingen bevindingen zich in een verkenningsfase. In dat geval zijn de consequenties op beleid, bedrijfsvoering en financiën nog onbekend en niet uitgewerkt in de voorliggende begroting. Na afronding van de verkenning zullen te maken keuzes op beleid, bedrijfsvoering en financiën besproken worden.

Voor de pijler multi taken en voor het programma brandweerzorg zijn de ontwikkelingen en ambities gebaseerd op de in 2019 vastgestelde beleidsplannen 2020-2023. Uitgangspunt bij het formuleren van de ambities is dat deze passen binnen de bestaande financiële uitgangspunten. De belangrijkste wijzigingen binnen de brandweerzorg heeft betrekking op de invoering van de 24uursdienst voor de post Ede Stad. Daarnaast zijn in de programma's Brandweerzorg en GGD de ontwikkelingen ten aanzien van de in te voeren omgevingswet beschreven, inclusief een nader op te stellen uitwerking met de gevolgen voor de aard en diepgang van de taken die daaruit voortkomen. Een overkoepelend speerpunt voor alle programma's is het informatie gestuurd werken. De huidige ICT-ontwikkelingen maken het complex om de bijbehorende kosten voor de komende jaren goed te kunnen schatten.

De financiële uitgangspunten zijn opgenomen in hoofdstuk 3, waaronder een toelichting op de nieuwe verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage Veiligheid (brandweer). In overeenstemming met de begroting 2021 heeft het bestuur de verschillende verdeelsleutels geëvalueerd en heeft men besloten om de verdeelsleutel Veiligheid te herzien.
In de begroting 2021 was eveneens de doelstelling opgenomen om gezamenlijk het huishoudboekje van VGGM door te lichten aan de hand van een toetsing aan het wettelijk kader en een vergelijk te maken met andere organisaties. In overeenstemming met de 5 maandsrapportage is dit onderzoek uitgesteld om zo prioriteit te kunnen geven aan de bestrijding van het COVID19 virus. In paragraaf 3.3 is een voorstel opgenomen om in 2021 dit onderzoek uit te voeren en af te bakenen tot de programma's Crisisbeheersing, brandweerzorg en bedrijfsvoering. Paragraaf 3.5 bevat de actualisatie van de begroting 2021 en paragraaf 3.6 het voorstel resultaatbestemming over 2020.

De belangrijkste risico's voor VGGM hebben betrekking op:

- De meerjarige effecten van het COVID19 virus op de reguliere dienstverlening. Op dit moment worden onderkend preventie ten aanzien van kwetsbare groepen, advisering van hygiënemaatregelen, versterking infectieziektebestrijding, terug op niveau van reguliere diensten voor derden zoals reizigersvaccinaties en binden van medewerkers en vrijwilligers aan de organisatie.
- Naar aanleiding van de implementatie van de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA) is een complexiteit met betrekking tot de positie van de vrijwilligers ontstaan. Op basis van de huidige wet- en regelgeving is het onderscheid tussen een brandweervrijwilliger en een brandweermedewerker nauwelijks te maken. Hiermee heeft de invoering van WNRA een groot financieel risico op de betaalbaarheid van het huidige brandweermodel. Landelijk heeft een Denktank een oplossing voor deze ontstane situatie bedacht in de vorm van taakdifferentiatie. De financiële consequenties van de taakdifferentiatie worden nog nader geanalyseerd.
- Arbeidsontwikkelingen, waaronder functiewaardering van verpleegkundigen. Vergelijkbare organisaties hebben verpleegkundigen hoger ingeschaald. Een aanpassing van de functiewaardering heeft grote consequenties op het budget of op de dienstverlening van de Jeugdgezondheidszorg en Algemene gezondheidszorg.
- Sterk toenemende ICT-lasten als gevolg van verdere digitalisering en plaats onafhankelijk werken. Meerdere (verouderde) systemen dienen op korte termijn bij te tijd te worden gebracht en toenemende gebruikerswensen gebaseerd op maatschappelijke ontwikkelingen zijn niet passend binnen de huidige ICT-budgetten.
- Door grote druk op (gemeentelijke)financiën en bij andere opdrachtgevers leidt tot continuïteitsrisico's van niet door gemeentelijke bijdrage gefinancierde activiteiten.

De risico's zijn nader uitgewerkt in paragraaf 4.1.

Deze begroting en kaders bevatten niet de doelstellingen, taken en ontwikkelingen voor de Stichting Veilig Thuis, welke onder de bestuurlijke verantwoordelijkheid van VGGM valt. Met de bestuurlijke portefeuillehouders is afgesproken om voor de zomer van 2021 een separate begroting 2022 voor deze stichting op te stellen. In deze begroting kunnen dan de ontwikkelingen van Veilig Thuis over de eerste maanden van 2021 worden betrokken.

Om de leesbaarheid van de begroting te verbeteren is onderzocht om de begroting in een online omgeving te presenteren. Op dit moment vallen de kosten om dat mogelijk te maken buiten de financiële kaders.

Inhoudsopgave

1. INLEIDING 2

2. ONTWIKKELINGEN 5

2a. Programma Crisisbeheersing 5

2b. Programma Brandweerzorg 12

2c. Programma GGD 21

2d. Programma Ambulancezorg 31

2e. Programma Bedrijfsvoering 34

3. FINANCIËN 37

3.1 Nominale ontwikkelingen 37

3.2 Verdeelsleutels 37

3.3 Evaluatie taken 39

3.4 Investeringen 40

3.5 Effect op lopende begrotingsjaar 2021 40

3.6 Voorstel bestemming resultaat over 2020 41

4. PARAGRAFEN 42

4.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing 42

4.2 Onderhoud kapitaalgoederen 45

4.3 Financiering 45

5. PLANNING EN CONTROL CYCLUS 47

BIJLAGE 1: ONTWIKKELINGEN IN GEMEENTELIJKE BIJDRAGEN 48

a. Budgettair kader gemeentelijke bijdrage Veiligheid 48

b. Budgettair kader gemeentelijke bijdrage Bevolkingszorg 48

c. Budgettair kader gemeentelijke bijdrage GGD 49

d. Budgettair kader gemeentelijke bijdrage JGZ 49

e. Budgettair kader gemeentelijke bijdrage RVP 49

f. Verdeling van gemeentelijke bijdragen naar programma's 50

BIJLAGE 2: SPECIFICATIE GEMEENTELIJKE BIJDRAGE PER GEMEENTE 51

a. Gemeentelijke bijdrage Veiligheid 51

b. Gemeentelijke bijdrage Bevolkingszorg 51

c. Gemeentelijke bijdrage GGD 52

d. Budgettair kader bijdrage JGZ 53

d. Budgettair kader bijdrage RVP 53

e. Aantallen inwoners 54

BIJLAGE 3: GEPROGNOTISEERDE BALANS 55

BIJLAGE 4: RESERVES EN VOORZIENINGEN 56

BIJLAGE 5: MEERJAREN INVESTERINGSPLAN 2021 – 2025 57

BIJLAGE 6: TAAKVELDEN 58

2. Ontwikkelingen

In januari 2020 is onze afdeling infectieziektebestrijding door het RIVM op de hoogte gebracht van de ontwikkelingen in Wuhan naar aanleiding van de COVID-19 uitbraak. Hierop is het team infectieziektebestrijding binnen de GGD gestart met de voorbereiding op een eventuele uitbraak in Nederland. Na de eerste besmetting in Nederland volgde snel een “intelligente lockdown” en sindsdien staan de activiteiten van VGGM voor een groot deel in het teken van de COVID-19 bestrijding. Ambities voor 2020 (en 2021) zijn niet of in een langzamer tempo gerealiseerd. Om die reden is de begroting relatief beleidsarm en bevat het met name ambities die vanuit 2020 en 2021 doorschuiven.

Daarnaast zijn de effecten op de langere termijn op dit moment niet te overzien en bestaat er onzekerheid over de mogelijke consequenties in 2022 en verder. De aard en omvang van activiteiten die direct of indirect het gevolg zijn van COVID-19 uitbraak zijn onzeker, denk hierbij onder andere aan het al dan niet continueren van testen, traceren en vaccineren, een nazorgfase, evaluatie, extra aandacht voor en de consequenties voor (kwetsbare) jongeren het al dan niet weer op niveau zijn van reizigersspreekuren etc. Deze onzekerheid is groot en heeft mogelijk (forse) impact op de geformuleerde doelen en de bijbehorende uitgavenen inkomsten.

2a. Programma Crisisbeheersing

Het programma crisisbeheersing valt uiteen in de pijlers multi taken, bevolkingszorg en GHOR. Voor het programma crisisbeheersing zijn geen overkoepelende doelstellingen en risico’s opgenomen. Voor het programma Crisisbeheersing is één ontwikkeling overkoepelende ontwikkeling, namelijk de evaluatie van de wet veiligheidsregio.

Evaluatie Wet Veiligheidsregio’s

De Wet veiligheidsregio’s wordt geëvalueerd. In de zomer van 2019 is hiertoe een evaluatiecommissie ingesteld. In december 2020 heeft deze commissie haar bevindingen gerapporteerd.
De evaluatie is van belang om zicht te krijgen op het functioneren van het stelsel zoals beschreven in de Wet Veiligheidsregio’s, zowel ten aanzien van de bestuurlijke als operationele componenten. Het gaat daarbij om de realisatie van efficiënte en kwalitatief hoogwaardige brandweerzorg, geneeskundige hulpverlening, bevolkingszorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing onder bestuurlijke regie. De evaluatiecommissie heeft tot taak de doeltreffendheid en de effecten van de Wet Veiligheidsregio’s en onderliggende regelgeving in de praktijk te onderzoeken en daarbij ook te bezien of de huidige wet bruikbaar is in het licht van actuele en toekomstige dreigingen, maatschappelijke ontwikkelingen en ontwikkelingen in de crisisbeheersing.

De commissie heeft met haar bevindingen inzicht gegeven in wat goed werkt, waar verbetermogelijkheden zijn en wat bij knelpunten de oplossingsrichtingen zijn.
De verwachting is dat de uitkomsten uit het evaluatierapport worden betrokken bij het opstellen van het regeerakkoord na de 2e kamer verkiezingen in 2021. Voor nadere details wordt verwezen naar: Evaluatiecommissie Wet op de veiligheidsregio's (evaluatiewvr.nl).
Het is nog onduidelijk welke beleidsmatige en financiële consequenties voortkomen uit deze evaluatie.

Wat mag het kosten

Voor de aansluiting met de totale begroting zoals opgenomen in paragraaf 3.7 is wel een financieel totaaloverzicht opgenomen.

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Multi	2.252	2.296	2.590	2.655	2.655	2.655	2.655
GHOR	1.013	1.308	1.308	1.324	1.324	1.324	1.324
Bevolkingszorg	419	563	795	681	681	681	681
Lasten	**3.684**	**4.167**	**4.693**	**4.660**	**4.660**	**4.660**	**4.660**
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Gemeentelijke bijdrage	3.255	3.807	4.178	4.282	4.282	4.282	4.282
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	926	1.099	1.076	1.076	1.076	1.076	1.076
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	92	82	308	183	183	183	183
Baten	**4.273**	**4.988**	**5.562**	**5.540**	**5.540**	**5.540**	**5.540**
Resultaat voor bestemming	**589**	**821**	**869**	**880**	**880**	**880**	**880**
Mutatie reserves	357	0	0	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	**946**	**821**	**869**	**880**	**880**	**880**	**880**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**946**	**821**	**869**	**880**	**880**	**880**	**880**

2a.1 Pijler multi

Binnen de veiligheidsregio wordt samengewerkt tussen gemeenten, politie, defensie, waterschap en andere partijen bij de uitvoering van taken op het terrein van brandweerzorg, rampen- en crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening, openbare orde en veiligheid. Binnen de pijler multi zijn de bestuurlijke en operationele activiteiten opgenomen die betrekking hebben op de samenwerking.

In 2019 is het beleidsplan veiligheidsregio voor 2020 tot en met 2023 met betrekking tot de multidisciplinaire taken vastgesteld. Dit beleidsplan beschrijft de ontwikkelingen in het risicoprofiel, wat het continueren van het huidige beleid in houdt en de thema's waarop komende jaren extra op wordt ingezet. Deze thema's zijn: rol van de veiligheidsregio, samenwerking, kwaliteit en informatievoorziening.

Nieuwe Meldkamer Oost Nederland

Gepland is dat eind 2022de meldkamer Oost-Nederland in Apeldoorn operationeel wordt. Vanaf dat moment vinden de meldkameractiviteiten voor de regio Gelderland Midden vanuit deze meldkamer plaats.
Per 1 januari 2020 zijn de beheeractiviteiten van de huidige meldkamer in Arnhem overgedragen aan de politie, in overeenstemming met de wetswijziging meldkamers. Dit betekent dat de huidige (systeem)beheerders die in dienst zijn bij VGGM over zijn gegaan naar de politieorganisatie (nieuwe werkgever).
Gelijktijdig met de overdracht van het beheer is landelijk afgesproken dat de totale budgetten van de meldkamer van brandweer en ambulancedienst worden overgeheveld naar de landelijke meldkamerorganisatie onder beheer van de politie. Dat betekent een afroming van de BDUR per 1 januari 2020 en op landelijk niveau overdracht van het beheerbudget voor de ambulancemeldkamer.

De kosten die VGGM in de periode tot aan het operationeel zijn van de meldkamer Oost-Nederland maakt voor de taken die niet worden overgeheveld zullen naar verwachting groter zijn dan het resterende budget. Dit bedrag wordt als maximaal 200.000 per jaar voor de jaren 2020 en 2021 verwacht. Voor deze lasten is vanuit het resultaat over het boekjaar 2019 een bestemmingsreserve gevormd.
Op basis van de gemaakte afspraken met de politie en het gegeven dat de meldkamers voor Gelderland Zuid en Gelderland Midden zijn samengevoegd is het risico minder groot als in 2019 geschat. Anderzijds zal het risico langer duren doordat de opening van de meldkamer in Apeldoorn in de tijd is uitgesteld naar eind 2022. De verwachting is dat de gevormde bestemmingsreserve het risico afdoende afdekt.
De verwachting is dat de financiële kaders na overgang in Apeldoorn wél dekkend zijn voor de uitvoering van de operationele meldkamertaken als gevolg van schaal efficiëntie in het operationeel proces.

Programma informatievoorziening Veiligheidsregio's

Het Programma Informatievoorziening 2020-2025 is in 2020 vastgesteld door het veiligheidsberaad en gebaseerd op de volgende hoofdlijnen:

- Continuïteit (onder andere versterking van de eigen informatiebeveiliging in de regio, voortzetting van de collegiale toetsing informatieveiligheid en aansluiting bij het National Cyber Security Centre)
- Samenwerking (met partners en met databronnen)
- Informatie gestuurd werken om beter beleid te kunnen maken, beter te kunnen managen, meer risico's te kunnen voorspellen en veiliger en efficiënter te kunnen werken.

De mogelijkheden - en (financiële) impact voor VGGM worden nog uitwerkt.

Veiligheidsinformatiecentrum

Op dit moment is de (multi) informatievoorziening ten behoeve van opschalingsituaties basaal ingericht. De 5 Veiligheidsregio's die vanaf eind 2022 samenwerken in de Meldkamer Oost Nederland hebben gezamenlijk informatievoorziening en informatie delen als een belangrijk thema voor de nieuwe meldkamer benoemd. Meer (achtergrond) informatie uit de eigen systemen en uit de systemen van partners op de meldkamer kan de (gezamenlijke) aanpak sterk verbeteren.
De politie kent al haar RTIC (Real-Time Intelligence Center) op de meldkamer. De veiligheidsregio's zijn soortgelijke ontwikkelingen gestart en de RAV's gaan voorzien in één functionaris, die de informatiespil is tussen haar eigen operationele proces en haar samenwerking partners in de meldkamer. Deze ontwikkelingen worden aan elkaar verbonden met als doel om, binnen de wettelijke kaders, elkaar zo actueel mogelijk van informatie te voorzien.

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Multi	2.252	2.296	2.590	2.655	2.655	2.655	2.655
Lasten	**2.252**	**2.296**	**2.590**	**2.655**	**2.655**	**2.655**	**2.655**
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Gemeentelijke bijdrage	2.552	2.676	3.033	3.105	3.105	3.105	3.105
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	37	25	25	25	25	25	25
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	1	0	0	0	0	0	0
Baten	**2.590**	**2.701**	**3.058**	**3.130**	**3.130**	**3.130**	**3.130**
Resultaat voor bestemming	**339**	**405**	**468**	**474**	**474**	**474**	**474**
Mutatie reserves	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	**339**	**405**	**468**	**474**	**474**	**474**	**474**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**339**	**405**	**468**	**474**	**474**	**474**	**474**

2a.2 Pijler bevolkingszorg

Gemeenten hebben als onderdeel van het openbaar bestuur een algemene zorgplicht voor hun inwoners en vervullen daarmee een essentiële rol in de crisisbeheersing. De activiteiten kunnen worden verdeeld naar de volgende taken: crisiscommunicatie, acute bevolkingszorg en (preparatie) nafase. In 2018 heeft het algemeen bestuur besloten om de regionale bevolkingszorgactiviteiten te versterken binnen VGGM. In 2019 is dit besluit geïmplementeerd. Momenteel wordt gewerkt volgens de nieuwe afspraken en het nieuwe beleid, een evaluatie hiervan moet nog plaatsvinden. Voor 2022 zijn geen andere beleidswijzigingen voorzien.

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Bevolkingszorg	419	563	795	681	681	681	681
Lasten	**419**	**563**	**795**	**681**	**681**	**681**	**681**
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Gemeentelijke bijdrage	254	636	649	662	662	662	662
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	0	0	0	0	0	0	0
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	3	0	243	118	118	118	118
Baten	**257**	**636**	**892**	**779**	**779**	**779**	**779**
Resultaat voor bestemming	**-163**	**73**	**97**	**99**	**99**	**99**	**99**
Mutatie reserves	357	0	0	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	**194**	**73**	**97**	**99**	**99**	**99**	**99**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**194**	**73**	**97**	**99**	**99**	**99**	**99**

2a.3 Pijler GHOR

De GHOR draagt zorg voor de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening bij rampen en crisis. Ook adviseert de GHOR-gemeenten, andere overheden en organisaties op dat gebied.
Voor 2022 zijn de volgende beleidsmatige ontwikkelingen te benoemen.

Informatie-uitwisseling ten tijde van crisis

In 2021 wordt verder gewerkt aan netcentrisch werken in de geneeskundige keten. In 2022 is verdere doorontwikkeling noodzakelijk. Daarnaast is het nodig om op basis van de evaluaties in relatie tot de coronacrisis het proces informatie-uitwisseling verder te verbinden met het te ontwikkelen permanent toestandsbeeld capaciteit in de zorgketen.

Zorgcontinuïteit in de keten (acuut en niet acuut)

De coronacrisis heeft ontegenzeggelijk laten zien dat acute zorg niet onuitputtelijk flexibel en beschikbaar is. Daarnaast is er een almaar toenemende druk op de beschikbaarheid van de acute zorg door enerzijds krapte op de arbeidsmarkt en anderzijds een verhoogde vraag naar acute zorg als gevolg van een toename van kwetsbare burgers in de thuissituaties en een steeds ouder wordende groep ouderen. De verwachting is dat deze situatie de komende jaren niet alleen aanhoudt maar ook in ernst en frequentie toe zal nemen. Om (zorg- en maatschappelijke) risico's die hierdoor kunnen ontstaan, op tijd te signaleren is het van belang een continu inzicht te hebben in de beschikbaarheid van acute zorg. De ervaringen met de coronacrisis benadrukken dit nadrukkelijk en stimuleren de ontwikkeling daarvan. De ketenpartners, betrokken bij de in- door-en uitstroom in de acute zorg, kunnen op basis van deze informatie afgestemd op elkaar handelen. Het realiseren van een permanent toestandsbeeld wordt via de AMvB ROAZ bij de acute zorgpartners belegd.
De GHOR moet hierop aansluiten en mee ontwikkelen om ten tijde van rampen en crisis uitvoering te kunnen geven aan haar (wettelijke) taak.
Het openbaar bestuur kan op basis van hetzelfde toestandsbeeld zo nodig haar rol nemen als het gaat om (mogelijke) effecten die leiden tot verstoring van de openbare orde en veiligheid.

Naast het hoofdproces acute gezondheidszorg is voor de GHOR ook in de niet-acute (koude) fase, een belangrijke rol weggelegd. De GHOR heeft een coördinatie- en regierol op het gebied van psychosociale hulpverlening, gezondheidsonderzoek, infectieziektebestrijding en medische milieukunde bij rampen en crisis. Om deze coördinatie- en regierol goed te kunnen vervullen is het van belang dat de GHOR ook in de koude fase goede contacten legt en onderhoudt met de ketenpartners in de regio en hen ondersteunt bij de voorbereiding op mogelijke rampen en crisis.

Toenemende evenementenadvisering

De veiligheidsregio verwacht bij afnemende maatregelen als gevolg van de coronacrisis een toename van risicovolle evenementen. Als gevolg van de kennis die is opgedaan met experimenten op het gebied van coronaveilig organiseren van evenementen zal er extra druk op de adviserende en voorbereidende rol van de veiligheidsregio komen te liggen. In de komende periode zal de veiligheidsregio en de vergunningverlener (gemeenten) gezamenlijk zich hierop moeten voorbereiden.
De Geneeskundige Hulp bij Ongevallen en Rampen draagt zorg voor de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening bij rampen en crisis. Ook adviseert de GHOR-gemeenten, andere overheden en organisaties op dat gebied.

Doelenboom

Wat willen bereiken?		Wat gaan we ervoor doen?	Wat is het beoogde effect?
Strategisch doel	**Operationeel doel**	**Prestaties**	**Maatschappelijk effect**
Regie op voorbereiding van de geneeskundige hulpverlening bij rampen en crises	Zorginstellingen zijn zich bewust van hun rol en eigen verantwoordelijkheid binnen de zorgketen	- Actuele schriftelijke afspraken met acute- en publieke zorgpartners.	Zorgpartners zijn voorbereid op geneeskundige hulpverlening in geval van rampen en crises
Advisering van andere overheden en organisaties op het gebied van de geneeskundige hulpverlening bij rampen en crises	Adviseert over crisisbeheersing (het optreden tijdens rampen en crises of (dreigende) verstoring van de zorg continuïteit)	Adviseren en bieden van ondersteuning aan partners in de zorgketen om hun zorg continuïteit te garanderen	Alle zorgorganisaties kunnen zorg verlenen onder alle omstandigheden, ook tijdens rampen en crises.
	Adviseert over risicobeheersing (het voorkomen van rampen en crises)	Bijdragen aan multidisciplinaire advisering over evenementen en infrastructurele projecten aan gemeenten, andere overheden en bedrijven (mede in relatie met de nieuwe Omgevingswet)	Beperken gezondheidsschade voor inwoners van GM
Het 24/7 in staat zijn om tijdens rampen en crises de geneeskundige hulpverlening te coördineren, aan te sturen en te regisseren.	24x7 paraatheid van kwalitatief hoogstaande crisisorganisatie	- Crisisorganisatie die voldoet aan toetsingskader inspectie J&V - Werven en selecteren nieuwe crisisfunctionarissen - Beschikbaar hebben van gekwalificeerde crisisfunctionarissen - OTO-plan; uitvoeren van activiteiten voor ontwikkeling en blijvende vakbekwaamheid. - Materieel (vervoer, communicatiemiddelen en kleding) permanent op orde	Efficiënt en effectief optreden van de crisisorganisatie tijdens rampen en crises.
	Verbinden van de geneeskundige hulpverlening met openbare orde en veiligheid tijdens crises of rampen.	- Informatiemanagement t.b.v. instellingen (m.b.v. GHOR 4all en LCMS) - Realiseren van een systeem tbv informatie-uitwisseling in de zorgketen in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing.	
	Visie zelfredzaamheid GHOR en Veiligheidsregio ten uitvoering brengen	- Netwerk bouwen - Analyseren van kwetsbare groepen - Bieden van handelingsperspectieven tijden rampen en crisis - Adviseren van sociale netwerk en zorginstelling rondom verminderd zelfredzamen. - Samenwerking met andere disciplines - Visie zelfredzaamheid toepassen in oefeningen. -	
In de voorbereiding op en tijdens rampen en crises is er specifiek aandacht voor niet of verminderd zelfredzamen. Er wordt daar waar mogelijk gebruikt gemaakt van de veerkracht van de bevolking.	Voorkomen en beperken van gezondheidsschade van burgers als gevolg van crises, rampen en zware ongevallen.	- Inzetten Psychosociale Hulpverlening, Medische milieukunde, Infectieziekten, gezondheidsonderzoek indien nodig. - OTO toepassen/ vakbekwaam houden van betrokken functionarissen. Procedures crisisorganisatie op orde brengen c.q. houden	Verminderd zelfredzamen worden zo goed mogelijk ondersteund tijdens rampen en crises. Er wordt tijdens een ramp en crises, daar waar mogelijk, een beroep gedaan op zelfredzame burgers t.b.v. de groep verminderd en niet zelfredzame burgers
Het doelmatig en doeltreffend inzetten van	Ondersteunen van bevoegd gezag bij incidenten met (mogelijke)maatschappelijke onrust	- Adviseren van bevoegd gezag en inzetten hulpverlening bij incidenten met (mogelijke) maatschappelijke onrust.	- Burgers ontvangen de meeste adequate hulp. - Beperken gezondheidsschade

publieke gezondheidstaken			- Burgers ontvangen de meest adequate hulp.

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
GHOR	1.013	1.308	1.308	1.324	1.324	1.324	1.324
Lasten	**1.013**	**1.308**	**1.308**	**1.324**	**1.324**	**1.324**	**1.324**
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Gemeentelijke bijdrage	449	494	496	515	515	515	515
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	889	1.074	1.051	1.051	1.051	1.051	1.051
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	87	82	65	65	65	65	65
Baten	**1.426**	**1.650**	**1.611**	**1.631**	**1.631**	**1.631**	**1.631**
Resultaat voor bestemming	**413**	**343**	**303**	**307**	**307**	**307**	**307**
Mutatie reserves	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	**413**	**343**	**303**	**307**	**307**	**307**	**307**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**413**	**343**	**303**	**307**	**307**	**307**	**307**

2b. Programma Brandweerzorg

De brandweerorganisatie voert de taken uit op het gebied van brandweerzorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing zoals omschreven in de Wet Veiligheidsregio's. Het programma valt uiteen in 3 pijlers, namelijk operatie, risicobeheersing en meldkamer. De brandweer voert daarnaast de multidisciplinaire coördinatie uit in de voorbereiding van de rampenbestrijding en crisisbeheersing, deze zijn uitgewerkt in het programma crisisbeheersing.

In 2019 is het beleidsplan brandweer voor 2020 tot en met 2023 vastgesteld. Dit beleidsplan beschrijft de speerpunten in relatie tot ontwikkelingen die op de brandweer afkomen. Deze speerpunten zijn: Vrijwilligheid en paraatheid, risicogerichtheid en meldkamer Oost-Nederland.

Voor de periode 2020-2023 wil Brandweer Gelderland-Midden zorgen voor een toekomstbestendige, slagvaardige organisatie met een sterke risicogerichte informatiepositie die anticipeert op maatschappelijke ontwikkelingen. Daarmee willen wij een belangrijke bijdrage te leveren aan een (brand)veiligere samenleving.
De prestaties blijven op het afgesproken niveau, waarbij de minimumeisen uit de wet worden gerespecteerd. Bij de opkomsttijden voldoet de regio niet 100% aan de wettelijk eis. Dit is in de praktijk ook niet haalbaar. Brandweer Nederland werkt aan een nieuwe systematiek, die mogelijk ook voor Gelderland-Midden nieuwe normen met zich mee kan brengen.

Brandweer Gelderland-Midden investeert in haar mensen; zowel in de beroeps en vrijwillige brandweermensen, alsook in de crisisorganisatie en zet deze mensen en het benodigde materieel optimaal en kostenbewust in om de samenleving van dienst te zijn.

Beleidsuitgangspunten regionaal:
- Aanwijsbeleid bedrijfsbrandweer 2018
- Handhavingsbeleid industriële veiligheid 2018
- Visie Basisbrandweerzorg 2014
- Visie Uitruk op maat 2014
- Visie Paraatheid 2014
- Visie Specialistische taken 2014
- Visie Brandveilig Leven 2014
- Dekkingsplan 2017

Risico's

Risico	Beheersmaatregel
Onvoorspelbaarheid financiële consequenties project Repressieve beroepsorganisatie Arnhem en Ede-Centrum	Reserveren extra financiële middelen voor personele en materiele aanpassingen
Paraatheid brandweer onder druk als gevolg van afnemende beschikbaarheid vrijwilligers en gevolgen invoering WNRA. Een afnemende beschikbaarheid van vrijwilligers leidt eveneens tot een grotere instroom van nieuwe vrijwilligers. Dit leidt tot hogere opleidingskosten.	Vanuit Brandweer Gelderland-Midden vroegtijdig inspelen op maatschappelijke verandering en landelijke ontwikkelingen van de arbeidsmarkt en het toepassen van een strategische personeelsplanning
Gevolgen 20-jarigenbeleid beroepsbrandweermensen repressieve dienst	Personeelsplanning afstemmen door in- doorstroom en uitstroombeleid
Vergrijzing samenleving en uitbreiding participatiemaatschappij waardoor minder zelfredzame mensen langer zelfstandig wonen	Landelijke gedragsbeïnvloeding risicogroepen, woningcorporaties, verzekeraars, zorgaanbieders e.d., versterken samenwerking met externe partijen en inzet van innovaties die bijdragen aan brandveiligheid
Verscherping milieuregels en invoering milieuzones voor diesel (brandweer)voertuigen met mogelijke versnelde afschrijving wagenpark met bijkomende extra financiële gevolgen	Vroegtijdig anticiperen vanuit investeringsschema en incorporeren in vervangingsschema wagenpark
Beperking capaciteit bluswater vanuit reguliere drinkwatervoorziening door aanpassing waterleidingnetwerk	Aanschaf tankwagens voor borging bluswatercapaciteit brandweer
Extra kosten door afkopen contracten waterleidingbedrijven en verwijderen brandkranen	Vroegtijdig voldoende financiële middelen reserveren. Op de lange termijn reductie kosten onderhoud en beheer brandkranen

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Operatie	28.096	29.661	32.486	32.631	32.631	32.631	32.629
Risicobeheersing	4.114	4.144	4.444	4.209	4.209	4.209	4.209
Meldkamer	1.981	1.242	1.270	1.293	1.193	1.093	1.093
Lasten	**34.191**	**35.047**	**38.200**	**38.133**	**38.033**	**37.933**	**37.930**
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Gemeentelijke bijdrage	36.209	38.120	39.428	41.023	40.742	40.797	41.012
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	5.820	5.265	5.383	5.383	5.383	5.383	5.383
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	2.247	1.056	1.545	1.770	1.770	1.770	1.770
Baten	**44.277**	**44.441**	**46.356**	**48.175**	**47.895**	**47.950**	**48.165**
Resultaat voor bestemming	**10.086**	**9.393**	**8.156**	**10.043**	**9.862**	**10.017**	**10.235**
Mutatie reserves	0	200	1.975	219	400	245	28
Resultaat na bestemming	**10.086**	**9.593**	**10.131**	**10.262**	**10.262**	**10.262**	**10.262**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**10.086**	**9.593**	**10.131**	**10.262**	**10.262**	**10.262**	**10.262**

2b.1 Pijler operatiën

De activiteiten met betrekking tot operatiën hebben betrekking op het (voorbereiden op) het bestrijden van brand en verlenen van hulp bij ongevallen.

Landelijke agenda brandweerzorg 2018-2022

In de landelijke agenda brandweerzorg wordt een aantal ontwikkelopgaven benoemd waar Brandweer Nederland de komende jaren zich op richt. In de kern komt het hierbij neer op de volgende ontwikkelopgaven: innovatief samenwerken, risicogericht werken, voor elke taak de juiste maat, vakmanschap versterken, vitale medewerker en organisatie.

Deze landelijke ontwikkelopgaven sluiten goed aan bij de vier kernwaarden die tot uiting zullen komen in het beleidsplan brandweer 2020-2023: Verbinding, Vertrouwen, Vakmanschap en Vitaliteit.

Rechtmatigheid repressieve beroepsorganisatie Ede-Centrum

Binnen de brandweerorganisatie van Gelderland-Midden was tot 1 januari 2021 een consignatieregeling met betrekking tot de post Ede-Centrum (Breelaan) van toepassing. Als gevolg van recente jurisprudentie (arrest Matzak) werd in deze situatie de arbeidstijdenwet veelvuldig overschreden. Daarnaast werd het steeds lastiger, zo niet onmogelijk, om nieuwe manschappen voor deze post aan te trekken door de bijbehorende woonplicht in Ede-Centrum. Deze situatie vroeg om aanpassing op korte termijn. Een uitgebreid onderzoek heeft plaatsgevonden naar de mogelijkheden om de paraatheid voor de post Ede-Centrum (Breelaan) op een andere wijze vorm te geven dan middels een consignatieregeling. Een model met 24/7 kazernering van medewerkers kwam als meest optimaal naar boven. Het Algemeen Bestuur heeft op 2 december 2002 besloten op 1 januari 2021 in Ede-Centrum te starten met een gekazerneerde 24/7 beroepsorganisatie. Het organiseren van 24/7 kazernering heeft gevolgen voor het dekkingsplan en voor de begroting. Per saldo leidt een organisatiemodel van 24/7 kazernering tot structureel € 1,5 mln. kostenuitzetting.
Met deze kostenuitzetting is inbegrepen een besparing van € 0,2 mln door de post Stadspoort te sluiten. Deze post is begin 2021 operationeel en een nadere evaluatie rondom de sluiting vindt in 2021 plaats. De kosten voor het operationeel zijn van deze post worden in 2021 door de gemeente Ede gedragen.

Project Repressieve beroepsorganisatie

Het project repressieve beroepsorganisatie Arnhem en Ede-Centrum passen binnen het speerpunt paraatheid van vrijwilligheid uit het beleidsplan brandweer 2020-2023. De uitrukposten Arnhem-Noord, Arnhem-Zuid en Ede-Centrum worden beroepsmatig bemenst. Bij de regionalisering is bewust gekozen om de beroepsorganisatie niet te harmoniseren. Dit leidt tot het gevolg dat binnen VGGM verschillend wordt omgegaan met arbeidsvoorwaarden en loopbaanbeleid. Daarnaast spelen maatschappelijke ontwikkelingen een rol alsmede in wetgeving (zie ook rechtmatigheid repressieve beroepsorganisatie).
Daarmee is de huidige repressieve organisatievorm voor Arnhem en Ede-Centrum niet passend voor de toekomst. Onderzocht is op welke wijze bovenstaande knelpunten kunnen worden opgelost en hoe de beroepsorganisatie kan worden geharmoniseerd. Naast een 24/7 bezetting voor de post Ede-centrum zal in 2021 een verdere harmonisatie plaatsvinden door aanpassingen in het organisatiemodel en verschuiving van activiteiten tussen posten.

Paraatheid brandweer in relatie tot beschikbaarheid vrijwilligers

Paraatheid brandweer in relatie tot beschikbaarheid vrijwilligers past binnen het speerpunt paraatheid van vrijwilligheid uit het beleidsplan brandweer 2020-2023. Binnen de regio zijn er drie posten met beroeps brandweerpersoneel, de andere 38 posten werken met vrijwilligers, die op basis van vrije instroom opkomen. Geïnventariseerd is welke piketregelingen er binnen de regio zijn ter borging van de paraatheid. Deze regelingen worden bezien in het licht van het vrije instroomprofiel en de gewenste situatie. De gewenste situatie is ook weer afhankelijk van de beschikbaarheid van vrijwilligers, met name overdag en in vakantieperioden. Dit onderwerp is meegenomen in het beleidsplan Brandweer Gelderland-Midden 2020-2023.
Landelijk is onlangs een “programmaplan Vrijwilligheid” opgesteld. Aanleiding hiervoor was de aankondiging van het kabinet in het regeerakkoord om voor onderzoek middelen vrij te maken (4x 0,5 mln).
Deze landelijke ontwikkelopgaven sluiten goed aan bij de vier kernwaarden die tot uiting zullen komen in het beleidsplan brandweer 2020-2023: Verbinding, Vertrouwen, Vakmanschap en Vitaliteit.

In-, doorstroom- en uitstroombeleid

In-, doorstroom en uitstroombeleid past binnen het speerpunt paraatheid van vrijwilligheid uit het beleidsplan brandweer 2020-2023. Gesignaleerd wordt dat de tijd dat een vrijwilliger verbonden is aan de organisatie korter wordt. De uitstroom is opgelopen van circa 5% in 2012 naar circa 9% nu. Dit brengt paraatheidsrisico’s met zich mee alsmede tekorten op het opleidingsbudget. Daarnaast is het zogenaamde 20-jarigenbeleid een belangrijke ontwikkeling: brandweermensen mogen niet langer dan 20 jaar hun bezwarende functie uitoefenen. De werkgever begeleidt hen naar een passende functie na deze 20 jaar. Dit geldt voor mensen die vanaf 2006 in dienst getreden zijn.

Doel is te komen tot vastgesteld beleid met betrekking tot instroom, doorstroom en uitstroom van repressief personeel (zowel vrijwillig als beroeps) met daarbij een implementatieplan. Het proces van werving en selectie valt hierbuiten.

Van aanbod naar vraag gestuurd oefenen

Op dit moment oefenen de eenheden van Brandweer Gelderland-Midden volgens de landelijke leidraad oefenen. Dat betekent dat alle eenheden min of meer hetzelfde programma afwerken. Inmiddels zijn ook landelijke brancherichtlijnen oefenen beschikbaar, die de eenheden meer ruimte geven om te oefenen op basis van de risico’s in hun omgeving. Ook vragen onze eenheden zelf om het oefenen gerichter te organiseren op basis van de incidenten en risico’s die zij in hun werk tegenkomen en ervaren. Het van tijd tot tijd checken van het niveau van vakbekwaamheid van de collega’s vormt een onderdeel van deze brancherichtlijnen. Zo kunnen individuele collega’s, maar ook ploegen op basis van de resultaten van deze profchecks effectiever oefenen. In 2019 hebben we positieve ervaringen opgedaan met een pilotuitvoering van de profcheck. We zullen de komende jaren de profchecks vaker inzetten en zorgvuldig het proces en de resultaten volgen.
De overgang van aanbod (leidraad) naar vraag gestuurd (brancherichtlijn) oefenen is een grote (cultuur)verandering en vergt meerdere jaren. Het is op dit moment nog niet duidelijk is hoe groot de benodigde financiële en personele inspanningen zijn om deze overgang te voltooien.

Innovatie in oefenen

In samenwerking met collega (buur-)regio’s wordt in 2020-2021 bij wijze van proef op beperkte schaal ervaring opgedaan met een Virtual Reality oefenprogramma. Doel hiervan is te kunnen bepalen welke (meer)waarde virtueel oefenen biedt ten opzichte van de huidige werkwijze. Daarbij wordt ook gekeken naar condities, consequenties en middelen. Een businesscase zal gestoeld zijn op kwaliteit, kosten en inspanningen. Op basis daarvan volgt beoordeling en besluitvorming over een eventuele structurele invoering en toepassing van VR-oefenprogramma’s binnen Brandweer Gelderland Midden.

Wagenpark personenvoertuigen in relatie tot duurzaamheid

Het wagenpark van de brandweer bestaat momenteel voornamelijk uit dieselvoertuigen. De maatschappelijke aandacht voor duurzaamheid en de daarmee gepaard gaande ontwikkeling van milieuzones leidt ertoe dat ook VGGM nadenkt over een transitie naar een meer duurzame oplossing voor haar personenvoertuigen. De ontwikkeling op het gebied van alternatief aangedreven personenauto’s gaan snel. Het is te verwachten dat op het moment van her-aanbesteding van het huidige wagenpark voldoende aanbod is aan emissie loze personenauto’s. De prijs van emissie loze voertuigen ligt op dit moment echter een stuk hoger dan de prijs van met fossiele brandstof aangedreven voertuigen. Het ligt in de lijn der verwachting dat deze prijzen op het moment dat het aanbod toeneemt zullen dalen, er is echter geen zekerheid op dat gebied. Op basis van het huidige budget en afschrijvingstermijnen is vervanging naar emissie loze personenwagens nog niet mogelijk. Op het moment van aanbesteden zullen we een nieuwe analyse maken en onderzoeken of het verlengen van de afschrijvingstermijnen een deel van de oplossing kan geven.

Investeringsschema

Bij de regionalisering van de brandweer is een omvangrijk investeringsprogramma vastgesteld waarmee onder meer de structurele vervanging van voertuigen en materialen is geborgd (ca € 50 mln). Het vervangingsschema is zodanig dat de afgelopen jaren geld “over” bleef in de wetenschap dat over enkele jaren een omslagpunt zal ontstaan waarna in

een beperkt aantal jaar daarna een “tekort” resteert. Bovendien is duidelijk geworden dat veel maar niet alle structurele vervangingen zijn ondergebracht in het investeringsprogramma. Dit betreft veelal materieel boven de sterkte. Hierdoor is het huidige budget te kort om in overeenstemming met het dekkings- en materieelplan alle vervangingen te kunnen uitvoeren. Het tekort is mogelijk op te lossen door een reductie van de specialistische voertuigen. Besluitvorming hierover zal in 2021 plaatsvinden.

Bluswatervoorziening

De primaire bluswatervoorziening (brandkranen) behoort tot de infrastructuur van Vitens in het kader van drinkwatervoorziening. De kwaliteit van drinkwater is hierbij het primaire belang wat soms op gespannen voet staat met voldoende bluswater. De tendens is dat de brandweer steeds minder afhankelijk wordt van de primaire bluswatervoorziening vanuit brandkranen en meer gebruik maakt van andere voorzieningen zoals tankwagens. Op de lange termijn reduceert hiermee ook de kosten van onderhoud en beheer van brandkranen.

Blusschuim

Ten behoeve van brandbestrijding wordt onder andere gebruik gemaakt van fluorhoudend blusschuim. Dit fluorhoudend blusschuim is milieubelastend en om die reden wordt gezocht naar een minder milieubelastend blusmiddel. Hiervoor wordt aansluiting gezocht bij landelijke ontwikkelingen om in de toekomst over te kunnen stappen.

Doelenboom

Wat willen we bereiken		**Wat gaan we ervoor doen**	**Wat is het beoogd maatschappelijk effect**
Strategisch doel	**Operationeel doel**	**Prestatie 2021-2024**	
Effectief optreden bij brand en andere incidenten	Personeel in staat stellen op een professionele en veilige manier te werken	• Landelijke agenda brandweerzorg, innovatief samenwerken, risicogericht werken, voor welke taak de juiste maat, vakmanschap versterken, vitale medewerkere en organisatie. Kernwaarden Brandweer Gelderland-Midden, verbinding, vertrouwen, vakmanschap en vitaliteit • Paraatheid brandweer in relatie beschikbaarheid vrijwilligers (aansluiting bij landelijk programmaplan vrijwilligheid) • In-doorstroom- en uitstroombeleid • Project Repressieve beroepsorganisatie Arnhem-Ede-Centrum • Van aanbod naar vraag gestuurd oefenen • Innovatie in oefenen (interregionaal VR-programma) • Blijven investeren in het creëren van een veilig en gezond arbeidsklimaat voor repressieve medewerkers	Minder schade en slachtoffers bij brand en andere incidenten De burger weet wat hij wel, maar ook wat hij niet van de brandweer mag verwachten
	Verbeteren en vervangen van middelen en materieel nodig voor brandbestrijding en andere acute hulp	• Wagenpark in relatie tot duurzaamheid, onderzoeken mogelijkheid gefaseerd overgaan naar duurzaam wagenpark • Overgang van primaire bluswatervoorziening (reguliere drinkwatersysteem) naar alternatieve bluswatervoorziening in eigenbeheer (tankwagens). • Innoveren van informatie-uitwisseling in de veiligheidsketen (bijv. met behulp van geo-informatie, Live-OP, LCMS) • Innovatie op materieel en materiaal in te bedden in onze organisatie. Het gaat hier met name om landelijke ontwikkelingen die ook voor Brandweer Gelderland-Midden van meerwaarde zijn	
	Verbeteren van processen voor dagelijkse brandweerzorg en hulpverlening	• Uitruk op maat, waar gewenst doorvoeren van flexibelere repressieve organisatie met behoud van slagkracht • Kennisdeling (landelijk en regionaal) op basis van kenniscentrum, evaluaties en de resultaten van incidentgegevens • Structureel evalueren van brandweerinzetten, incidentgegevens en deze resultaten omzetten in betere werkwijzen	

		• Toewerken naar operationele grenzen, als vervanger van vaste regiogrenzen • Toewerken naar gebiedsgerichte opkomsttijden, in plaats van (nu nog) wettelijke verplichte objectgerichte opkomsttijden (project Rembrand) • Voorbereiding en implementatie van een gezamenlijke meldkamer Oost5	
	Uitbreiden interregionale samenwerking	• Verder intensiveren samenwerking oost5 en landelijke/interregionale projectgroepen • Voorbereiding en implementatie van een gezamenlijke meldkamer Oost5 • Onderzoeken mogelijke samenwerking Oost5 bij uitvoering duiktaak • Optimaliseren samenwerking en delen expertise natuurbrandbestrijding Oost5/landelijk • Brandbestrijding en hulpverlening effectiever en efficiënter maken door samenwerking met omringende regio's	
Duurzaam inzetbare medewerker, die goed is opgeleid en kennis en vaardigheden blijft ontwikkelen.	Aantoonbaar vakbekwaam	• Invoering Profchecks • Registratie: van kwantiteit naar kwaliteit	Groter veiligheidsgevoel Een betrokken brandweer organisatie
	Kwaliteit impuls oefenen op de post	• Opleiden ploeginstructeurs • Verder uitbouwen producten oefenen op maat • Team vakbekwaamheid maakt onderwijskundig onderbouwde producten • Gebruik maken van moderne inzichten (brein leren), middelen en technieken (Virtueel, argumented reality e.d.)	
	In balans brengen persoonlijk leren, teamleren en organisatieleren	• Van aanbod naar vraaggericht oefenen individueel en op postniveau • Meer risicogericht oefenen	
Duurzaam wagenpark	Terugbrengen van de uitlaatgas emissie	De markt actief volgen, aan de hand van nieuwe ontwikkelingen bijsturen, en indien mogelijk inzetten op emissiearme of emissie loze voertuigen.	Voorbeeldfunctie voor de energietransitie en behalen klimaatdoelstellingen.

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Operatie	28.096	29.661	32.486	32.631	32.631	32.631	32.629
Lasten	**28.096**	**29.661**	**32.486**	**32.631**	**32.631**	**32.631**	**32.629**
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Gemeentelijke bijdrage	30.971	32.766	33.863	35.386	35.105	35.160	35.375
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	4.373	4.387	4.450	4.427	4.427	4.427	4.427
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	1.204	580	1.300	1.498	1.498	1.498	1.498
Baten	**36.549**	**37.733**	**39.614**	**41.311**	**41.031**	**41.086**	**41.301**
Resultaat voor bestemming	**8.453**	**8.072**	**7.128**	**8.680**	**8.399**	**8.455**	**8.672**
Mutatie reserves	0	0	1.475	19	300	245	28
Resultaat na bestemming	**8.453**	**8.072**	**8.603**	**8.699**	**8.699**	**8.699**	**8.699**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**8.453**	**8.072**	**8.603**	**8.699**	**8.699**	**8.699**	**8.699**

2b.2 Pijler Risicobeheersing

De activiteiten van risicobeheersing zijn gericht op een gezonde en veilige leefomgeving door de realisatie van: minder branden, minder slachtoffers en minder schade.

Impact omgevingswet en visie risicogerichtheid

De impact omgevingswet en visie risicogerichtheid past binnen het speerpunt risicogerichtheid uit het beleidsplan brandweer 2020-2023. De nieuwe Omgevingswet beoogt een veilige en gezonde fysieke leefomgeving te bereiken en in stand te houden. Na de decentralisaties in het sociaal domein bereiden gemeenten zich voor op deze decentralisatie binnen het fysieke domein. Door deze wetswijziging en de door de Raad van directeuren Veiligheidsregio's, Raad van Regionaal Brandweercommandanten en Raad van directeuren Publieke Gezondheid vastgestelde visie 'De beweging van risicobeheersing naar risicogerichtheid in 2020: Samen zorgen voor échte coproductie!', veranderen de advies- en toezichtrol op het gebied van een gezonde en (brand)veilige leefomgeving. Het heeft de voorkeur om in vroegtijdig stadium aan tafel te zitten zodat de brede scope van veiligheids- en gezondheidsaspecten meegenomen kunnen worden in omgevingsvisies, -plannen en de verdere uitwerking hiervan in de fysieke leefomgeving. In het licht van preventie en het verkleinen van sociaaleconomische gezondheidsverschillen is de leefomgeving immers een belangrijke "knop" waaraan gedraaid kan worden. Daarnaast wordt steeds meer van de brandweer gevraagd om flexibel in te spelen op de maatschappelijke ontwikkelingen, zoals bijvoorbeeld ondermijning en illegaliteit. Om ook in de toekomst toegevoegde waarde te hebben investeert de brandweer in de vaardigheden en kennis van medewerkers. De specialist die op afstand plannen en vergunningen beoordeelt, ontwikkelt zich tot een adviseur die zijn rol en inbreng afstemt op de fase in het proces en de betrokken (maatschappelijke) partners. Meer "risicogericht werken" betekent ook voorbereid zijn op complexere vraagstukken (zoals de energietransitie). Naast inhoudelijke expertise vraagt dit communicatieve vaardigheden, overtuigingskracht en samenwerking in netwerken. Ook wordt aangesloten op een ander digitaal-stelsel en informatiehuizen. Middels een programma speelt de brandweer in op de bovengenoemde ontwikkelingen. In 2021 wordt aan het AB van VGGM-goedkeuring gevraagd om dit programma tot uitvoering te brengen. In het programma zullen meerdere scenario's worden voorgelegd, waarin de effecten op het budgettair kader van VGGM zijn meegenomen.

Onze omgeving en die van onze partners verandert. Om die reden willen wij een andere rol innemen binnen ons netwerk. Deze verandering leidt tot een andere kijk naar de omgeving en een andere kijk naar onze afdeling door onze partners. Onze langetermijnvisie is om door onze omgeving gezien te worden als expertisecentrum. Het expertisecentrum vervult de behoefte van onze omgeving aan betrouwbare informatie over brand- en omgevingsveiligheid. Zowel van de publieke als private partijen. Als expertisecentrum hebben wij een sterke informatiepositie en komen onderzoek, innovatie, samenwerking (tussen private en publieke partijen), onderwijs, voorlichting en evaluatie van incidenten bij elkaar.

Landelijke herijking Brandveilig Leven

Brandweer Nederland heeft op basis van nieuwe visies en onderzoeken vier speerpunten benoemd voor de toekomst. Zo worden risicogroepen gestructureerd geanalyseerd, wordt op Brandveilig Leven gestuurd door beïnvloeders, worden innovaties gestimuleerd en er wordt geïnvesteerd in de kennis en kwaliteit van het eigen personeel.

Deze speerpunten staan de komende jaren centraal en worden uitgewerkt in concrete acties. Vanuit deelnemende gemeenten is aangegeven dat de risicogroep ouderen bijzondere aandacht verdiend. De herijking gaat ervan uit dat de brandweer een goede informatiepositie heeft, maar andere partijen de grootste invloed hebben, zoals gemeenten, verzekeraars, zorgaanbieders, woningbouwcorporaties, cliëntenraden en media. Zij worden volgens de herijking nadrukkelijker ingezet. Dit vergt een andere benadering. Daarnaast is één van de speerpunten dat gedragsbeïnvloeding alleen onvoldoende is en ook ingezet wordt op innovaties die bijdragen aan brandveiligheid.

In 2019 is gestart met het opstellen van een programmaplan Brandveilig Leven, in 2020 zal dit worden afgerond en geïmplementeerd. In het programmaplan wordt beschreven hoe we de eigen medewerkers nadrukkelijker in kunnen zetten om het gedachtegoed te verspreiden, met innovatieve producten die hierbij ondersteunen. Daarnaast wordt beschreven hoe we andere partijen, zoals gemeenten, verzekeraars, zorgaanbieders, woningbouwcorporaties, cliëntenraden en media nadrukkelijker in kunnen zetten.

Impuls omgevingsveiligheid

De Veiligheidsregio's hebben momenteel de structurele adviestaken inzake de Besluiten Externe Veiligheid Inrichtingen, Externe Veiligheid Buisleidingen en Externe Veiligheid Transport. Het betreft de taakuitvoering van het lokale externe veiligheidsbeleid voor de wettelijke externe veiligheid adviezen over vergunningverlening, toezicht, handhaving (VTH) en ruimtelijke ordening. VGGM ontving jaarlijks circa € 135.000 voor deze taken van het Rijk.

Vanaf 2021 worden de gelden overgeheveld naar de reguliere fondsen. Aan het gemeentefonds voor de 15 gemeenten binnen Gelderland Midden wordt € 134.000 toegevoegd. Dit bedrag heeft betrekking op de volledige taakuitvoering van externe veiligheid/omgevingsveiligheid. Het is de bedoeling

dat de taakuitvoering van zowel de omgevingsdiensten als veiligheidsregio's met deze middelen gefinancierd worden. Hierbij wordt gedacht aan een verdeling van 60% respectievelijk 40%. Op basis van dit uitgangspunt wordt met ingang van 2021 in de begroting rekening gehouden met een verhoging van de gemeentelijke bijdrage van € 53.600.

Vanaf 2022 krijgen VGGM het toezicht op de BEVI-inrichtingen van de omgevingsdiensten overgeheveld. Dit betreffen 85 risico-objecten die in het reguliere adviestraject meegenomen gaan worden.

In 2021 wordt in samenhang met de implementatie van de omgevingswet en de overgang van de het toezicht op de BEVI-instellingen nader uitgewerkt worden op welke wijze de taken inzake omgevingsveiligheid uitgevoerd kunnen worden.

Wonen met zorg

Mede door demografische ontwikkelingen zijn afgelopen jaren diverse wooncomplexen gerealiseerd voor mensen die zorg nodig hebben. Deze complexen hebben een verhoogd veiligheidsrisico, mede omdat bewoners in geval van een incident veelal niet zelfstandig het complex kunnen verlaten. De wetgever is voornemens om in het Besluit Bouwen Leefomgeving (BBL) rekening te houden met "Wonen met zorg", onder andere door meer advisering en toezicht vanuit de brandweerorganisatie. In 2021 zal nader worden uitgewerkt om hoeveel objecten het in Gelderland Midden gaat en hoe invulling aan het aangepaste Besluit kan worden gegeven.

Doelenboom

Wat willen we bereiken		**Wat gaan we ervoor doen**	**Wat is het beoogd maatschappelijk effect**
Strategisch doel	**Operationeel doel**	**Prestatie 2020-2023**	
Brandveilige samenleving door minder slachtoffers, minder branden en minder schade	Bewustzijn creëren over (brand)veiligheid bij burgers, bedrijven en (zorg)instellingen.	• Zorgen dat brandveiligheid een integraal onderdeel is van het gemeentelijk integraal veiligheidsplan • Samenwerking met betrokken gemeenten en woningcoöperaties continueren en uitbreiden, zowel voor domeinen wonen, onderwijs en zorg • Voorlichtingssessie in de wijk na een woningbrand • Bedrijven en (zorg)instellingen voeren zelf een brandveiligheidscontrole uit waarmee zij zicht krijgen in het eigen brandveiligheidsniveau • Met gemeenten de rookmelderdichtheid bevorderen en het bewustzijn van de gevaren van koolmonoxidevergiftiging vergroten	Een grotere (brand) veiligheid en een groter veiligheidsgevoel in de samenleving.
	Bijdragen aan brandveiligheid van bedrijven en hun omgeving	• Inzetten Risico Analyse Monitor, waarbij naast bouwkundige zaken en omgevingseffecten ook nadrukkelijke de organisatorische kant worden meegenomen. • Inspelen op en uitvoering geven aan de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging Bouwen	
	Samenwerking met omgevingsdiensten continueren	• Uitvoering geven aan het gezamenlijk uitvoeringsprogramma	
	In beeld hebben van de brandrisico's in een brandrisicoprofiel	• Door ontwikkelen van het brandrisicoprofiel	
Omgevingsrechtproof maken van organisatie	Een toekomstbestendige brandweerorganisatie, die meebeweegt met de maatschappelijke ontwikkelingen en optimaal kan inspelen op de vragen die spelen	• Proactief bijdragen aan een integrale en samenhangende benadering van risico's door het bevoegd gezag met als resultaat een veiliger en gezonder fysieke leefomgeving • Bewegen van regel- naar risicogericht werken zodat we door differentiatie van risico's en vanuit onze specifieke deskundigheid ons kunnen richten op het bevorderen van de fysieke veiligheid bij (vooral) complexe risico's in de samenleving.	Een gezonde en vellige leefomgeving

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Risicobeheersing	4.114	4.144	4.444	4.209	4.209	4.209	4.209
Lasten	**4.114**	**4.144**	**4.444**	**4.209**	**4.209**	**4.209**	**4.209**
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Gemeentelijke bijdrage	5.238	5.354	5.565	5.637	5.637	5.637	5.637
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	0	0	0	0	0	0	0
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	216	214	-8	18	18	18	18
Baten	**5.454**	**5.568**	**5.557**	**5.655**	**5.655**	**5.655**	**5.655**
Resultaat voor bestemming	**1.340**	**1.424**	**1.112**	**1.446**	**1.446**	**1.446**	**1.446**
Mutatie reserves	0	0	300	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	**1.340**	**1.424**	**1.412**	**1.446**	**1.446**	**1.446**	**1.446**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**1.340**	**1.424**	**1.412**	**1.446**	**1.446**	**1.446**	**1.446**

2b.3 Pijler meldkamerfunctie

De meldkamerfunctie past binnen het speerpunt Meldkamer Oost-Nederland uit het beleidsplan brandweer 2020-2023.
De activiteiten met betrekking tot de meldkamer hebben betrekking op het ontvangen van noodmeldingen van burgers of professionals en het alarmeren van eenheden in de regio.

De meldkamer activiteiten worden vanaf 2023 gezamenlijk met de Veiligheidsregio's Gelderland Zuid, Noord en Oost-Gelderland, IJsselland en Twente uitgevoerd vanuit de nieuw te realiseren meldkamer Oost-Nederland in Apeldoorn. De activiteiten in 2021 en 2022 zijn erop gericht om deze samenwerking mogelijk te maken, binnen de huidige financiële budgetten. De ambitie is om tot één functionerende meldkamer voor de provincies Gelderland en Overijssel te komen, waarbij één veiligheidsregio de betrokken medewerkers in dienst neemt. Door de samenwerking zijn schaalvoordelen te behalen, welke deels zijn overgedragen aan het Rijk en deels worden ingezet voor kwalitatieve verbeteringen. De belangrijkste verbetering betreft de wijze waarop invulling gaat worden gegeven aan de rol van calamiteiten coördinator.

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Meldkamer	1.981	1.242	1.270	1.293	1.193	1.093	1.093
Lasten	**1.981**	**1.242**	**1.270**	**1.293**	**1.193**	**1.093**	**1.093**
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Gemeentelijke bijdrage	0	0	0	0	0	0	0
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	1.447	877	933	956	956	956	956
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	827	263	252	254	254	254	254
Baten	**2.274**	**1.140**	**1.185**	**1.210**	**1.210**	**1.210**	**1.210**
Resultaat voor bestemming	**293**	**-103**	**-85**	**-83**	**17**	**117**	**117**
Mutatie reserves	0	200	200	200	100	0	0
Resultaat na bestemming	**293**	**97**	**115**	**117**	**117**	**117**	**117**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**293**	**97**	**115**	**117**	**117**	**117**	**117**

2c. Programma GGD

Het programma GGD bevat de activiteiten gericht op de gezondheid beschermde en gezondheid bevorderende maatregelen voor de bevolking of specifieke groepen daaruit, waaronder het voorkomen en het vroegtijdig opsporen van ziekten. Het programma valt uiteen in 3 pijlers, namelijk algemene gezondheidszorg, jeugdgezondheidszorg en monitoring & onderzoek. Voor alle pijlers is het moderniseren van het klantcontact en communicatie met stakeholders een speerpunt.

Moderniseren klantcontact en communicatie met stakeholders

Er komt meer regie bij de klant. Het doel waar we aan werken is dat klanten ons als GGD weten te vinden op een manier en op het moment dat zij willen en nodig hebben. Als GGD zorgen we ervoor dat we ons blijven aanpassen aan de wensen van de klant.
Dit betekent dat:

1. De klant inzicht heeft in het eigen dossier (Sinds 1 juli 2020 heeft de cliënt, op basis van de Wet Cliëntenrechten bij elektronische verwerking, een aantal nieuwe rechten, waaronder dat ze hun dossier gratis elektronisch mogen inzien)
2. De klant zelf zijn afspraken kan inplannen bij enkele afdelingen van de GGD
3. Feedback van klanten wordt gevraagd om continu te leren van de wensen van de klant en onze processen hierop aan te passen
4. De klant informatie kan krijgen in de door hem/haar gewenste vorm.

In 2020 is gestart met het vernieuwen van de website van VGGM en met de aanpassing van de telefooncentrale. Deze processen worden in 2021 en in 2022 afgerond.

Door de corona-uitbraak in 2020 is modernisering van klantcontact ook op een andere manier in een versnelling geraakt; consulten zijn steeds meer plaats gaan vinden via beeldbellen en andere vormen van videocontact.

De kosten die gepaard gaan met deze modernisering worden door reallocatie gedekt vanuit de exploitatie.

Risico's

Risico	Beheersmaatregel
Onvoldoende (deskundig) personeel	Wettelijke taken uitvoeren maar geen nieuwe taken uitvoeren Duurzame inzet bevorderen Max. inzetten in opleiden medewerkers Herwaardering van functies
Implementatie nieuwe registratie- en archiefsystemen (organisatiebreed)	Tijdelijke medewerkers inhuren voor ondersteuning bij werkzaamheden tijdens implementatie
Uitval ICT-voorzieningen	Noodplan met laptops Overstappen op 2e server
Vervallen of overhevelen naar gemeentefonds van ASG-regeling	Aangesloten blijven op landelijke ontwikkelingen Voldoen aan prestatieafspraken ASG-regeling
Dalende incidentie en op middellange termijn mogelijk onvoldoende bevoegd en bekwaam personeel (mn artsen)	Visie op toekomstbestendige organisatie van TBC opstellen i.s.m. GGD-en binnen Regionaal Expertisecentrum Noord Oost.
Onduidelijk of er een aanbesteding komt van de Medische arrestantenzorg en of de GGD de zorgverlening behoudt.	ZZP'ers minder of niet meer inzetten (niet bij GGD) Bij daling inkomsten ook daling kosten. Aantrekken nieuw personeel of extra opleiden tot forensisch arts van bestaand personeel.
Ketenpartners komen afspraken niet na op het gebied van voorbereid zijn op rampen en crises	- OTO-afspraken ketenpartners - Zorgcontinuïteit bij ketenpartners georganiseerd - Evaluatie convenanten en werkafspraken met ketenpartners
Onvoldoende capaciteit evenementenadvies	Continuïteit binnen afdeling geborgd.
Evenementadviezen worden niet overgenomen/opgevolgd	Middels een goede relatie met vergunningverlener, gemeenten overtuigen van toepassen advies t.b.v. vergunningverlening.

In Nederland hebben de 25 GGD-en een cruciale rol in de bestrijding van het coronavirus (COVID-19) met testen en traceren dat wil zeggen bron- en contactonderzoek en voorlichting aan inwoners en (zorg)partners. Begin 2021 starten de GGD-en met vaccineren. In 2021 zal bestrijding van het coronavirus extra inzet van GGD vragen. In hoeverre dat ook in 2022 het geval zal zijn (aard en omvang), is nog niet in te schatten.

Beheersmaatregelen:

- Aanvullende (landelijke) financiering voor extra taken coronabestrijding
- Ambities bijstellen: naast wettelijke taken en coronabestrijding is er beperkte ruimte voor nieuwe taken
- Max. inzetten op werven, inwerken en versneld opleiden nieuwe medewerkers

Door uitbraak van het coronavirus is het aantal Nederlanders dat een verre reis maakt, fors afgenomen. Hierdoor is de vraag naar

reizigersconsulten sterk gedaald. De verpleegkundigen die reizigers adviseren over een 'veilige en gezonde reis' worden nu ingezet t.b.v. coronabestrijding. In hoeverre zij in 2022 hun reguliere werk weer kunnen oppakken, is lastig in te schatten.

Beheersmaatregelen:
- Verpleegkundigen vervangende werkzaamheden aanbieden en hen binden door bijv. scholing

De werkzaamheden op het gebied van seksuele gezondheid worden bijna geheel vergoed door het ministerie van VWS. De subsidieregeling Aanvullende Seksuele Gezondheid (ASG-regeling) valt onder de landelijke subsidieregeling Publieke Gezondheid. Deze subsidieregeling vervalt per 1-1-2022. Een nieuw financieringsmodel is in ontwikkeling.

Beheersmaatregelen:
- Aangesloten blijven op landelijke ontwikkelingen
- Voldoen aan prestatieafspraken ASG-regeling

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
7.1 Volksgezondheid							
Jeugdgezondheidszorg	16.154	16.177	17.207	17.146	17.079	16.796	16.796
Algemene gezondheidszorg	6.527	28.095	47.735	7.989	7.989	7.989	7.989
Monitoring en Advies	1.655	1.878	2.163	2.022	2.022	2.022	2.022
Lasten	**24.337**	**46.150**	**67.105**	**27.158**	**27.090**	**26.808**	**26.808**
7.1 Volksgezondheid							
Gemeentelijke bijdrage	16.664	18.747	19.252	19.603	19.603	19.603	19.603
Lokaal aanbod	6.479	6.158	6.527	6.530	6.530	6.530	6.530
BDUR	81	82	84	84	84	84	84
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	5.436	25.357	46.031	5.522	5.522	5.522	5.522
Baten	**28.661**	**50.344**	**71.894**	**31.738**	**31.738**	**31.738**	**31.738**
Resultaat voor bestemming	**4.324**	**4.194**	**4.790**	**4.580**	**4.648**	**4.930**	**4.930**
Mutatie reserves	5	473	450	375	308	25	25
Resultaat na bestemming	**4.330**	**4.667**	**5.240**	**4.955**	**4.955**	**4.955**	**4.955**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**4.330**	**4.667**	**5.240**	**4.955**	**4.955**	**4.955**	**4.955**

2c.1 Pijler algemene gezondheidszorg

De activiteiten behorend tot de algemene gezondheidszorg dragen bij aan de opzet, uitvoering en afstemming van preventieprogramma's met inbegrip van gezondheidsbevordering, preventieve maatregelen op het gebied van infectieziekte bestrijding en houden van toezicht op specifieke doelgroepen.

Nota volksgezondheid

Aan de hand van de VTV en input van o.a. VNG, diverse ministeries, gemeenten en GGD-en stelt de minister van VWS een landelijke nota volksgezondheid vast. Deze bevat landelijke prioriteiten op het gebied van PG. De landelijke nota zal een looptijd hebben van 2020 – 2023. De landelijke prioriteiten bieden gemeenten aanknopingspunten voor lokaal beleid. De landelijke nota is in mei 2020 uitgebracht.

In de nota worden vier vraagstukken geprioriteerd:
1. Gezondheid in de fysieke en sociale omgeving
2. Gezondheidspotentieel benutten
3. Druk op het dagelijks leven bij jeugd en volwassenen
4. Vitaal ouder worden

De GGD heeft inmiddels een ambtelijke werkgroep geïnitieerd om samen met de gemeenten te verkennen op welke wijze Gelderland-Midden regionaal kan bijdragen aan deze opgaven.

Infectieziektebestrijding

De impact van Corona op de maatschappij, de introductie van nieuwe infectieziekten in ons land (bijvoorbeeld Westnijlvirus) en de dreiging van nieuwe pandemieën in de toekomst, zal zeker leiden tot meer aandacht voor infectieziektepreventie en –bestrijding. Organisatorische en financiële consequenties zijn nog niet bekend.

Activiteiten om de vaccinatiegraad in het werkgebied te verhogen zullen ook de komende jaren onverminderd voortgezet worden.

Daarnaast is een Rijksvaccinatieprogramma voor ouderen in ontwikkeling, dat mooi aansluit bij het vraagstuk van 'vitaal ouder worden'. De GGD zal naar verwachting een belangrijke rol gaan spelen bij de uitvoering hiervan.

Ontwikkelingen in het domein fysieke leefomgeving

De Omgevingswet, die 1 januari 2022 in werking treedt, introduceert nieuwe instrumenten (o.a. omgevingsvisie en -plan) en stuurt aan op het herzien van processen. Uitgangspunt is dat in de toekomst meer ruimte is voor interactie en inbreng van inwoners en initiatiefnemers. Dit vraagt een andere wijze waarop deskundigen van VGGM hun kennis inbrengen.

De veranderende rol doet zijn intrede in periode waarin we als maatschappij voor diverse opgaven staan: klimaatadaptatie, duurzame mobiliteit en de energietransitie. Deze opgaven bieden keuzes die kunnen bijdragen aan gezondheidswinst. Denk aan het terugdringen van gezondheidsachterstanden, een gezondere leefstijl en vitaal ouder worden. Tegelijkertijd is er sprake van (nieuwe) veiligheids- en/of gezondheidsrisico's. VGGM investeert in een (door)ontwikkeling naar een deskundige en proactieve partner voor een 'veilige en gezonde leefomgeving'. Dat betekent domeinoverstijgend adviseren van gemeenten, zodat zij een integrale afweging kunnen maken waarbij gezondheid een vast onderdeel is van de belangenafweging in ruimtelijk beleid. Hiertoe leggen we verbindingen binnen VGGM (gezondheid en (brand)veiligheid) en buiten VGGM (Omgevingsdiensten, ruimtelijke ordening, sociaal domein).

Deze ontwikkeling is in een eerder stadium besproken. In 2021 zullen meerdere scenario's voorleggen, waarin de effecten op het budgettair kader van VGGM worden meegenomen.

Forensische Geneeskunde

In 2019 heeft de DPG-raad een herijkte visie op de forensische geneeskunde vastgesteld. Een onlangs vastgesteld uitvoeringsplan gaat in op de wijze waarop tussen oktober 2020 tot september 2022 deze visie gerealiseerd gaat worden. Stip op de horizon is een bovenregionale organisatie van het forensisch medisch onderzoek en de lijkschouw op het niveau van de 10 politieregio's.

De aanbestedingsprocedure voor de medische arrestantenzorg (MAZ) zal waarschijnlijk in 2021 worden gestart door de politie. Het is aannemelijk dat na de aanbesteding de medische arrestantenzorg op de schaal van de politieregio's zal worden uitgevoerd.

Met het losknippen en eventueel wegvallen van de MAZ zal het voor GGD'en steeds moeilijker worden om de overige taken – de lijkschouw en het forensisch medisch onderzoek – in stand te houden. Omdat beide trajecten uitgaan van organisatie op schaal van de politieregio's, worden de ontwikkelingen in nauwe samenwerking met de overige vier GGD-en in Oost-Nederland gevolgd en opgepakt.

TBC

De expertise van TBC-artsen en verpleegkundigen komt onder druk te staan door de dalende incidentie in Nederland. Daarnaast is de uitstroom van specialistische artsen groot en de instroom beperkt.

In 2019 zijn de eerste stappen gezet om te komen tot een toekomstbestendige TBC-zorg in Nederland. Door de uitbraak van het coronavirus is dit traject nagenoeg stil komen te liggen. In 2021 zal het traject worden hervat. Dit betreft zowel samenwerking tussen de 8 GGD-en van het Regionaal Expertisecentrum Noord-Oost als intensivering van de samenwerking tussen de drie Gelderse GGD-en. Financiële en organisatorische consequenties voor 2022 zijn nog niet bekend.

Toezicht op WMO-instellingen

In 2019 is de GGD als toezichthouder aangewezen door de 11 gemeenten aan de oostkant van de regio (incl. Wageningen). Voor de gemeenten aan de westkant van de regio was de GGD al toezichthouder. In 2020 is een pilot uitgevoerd voor proactief toezicht. Vanaf 2021 wordt het proactief toezicht structureel vormgegeven en geïmplementeerd. Er zal gedurende de implementatie alsook daarna continue afstemming en evaluatie blijven plaatsvinden.

Zorg en Veiligheid

Sinds de decentralisaties zijn gemeenten verantwoordelijk voor passende zorg en ondersteuning van haar inwoners. In de praktijk zien we dat complexe casuïstiek vraagt om een integrale, casusgerichte (keten)benadering en zowel zorg- als veiligheidsaspecten bevat. Onderstaande ontwikkelingen raken de taak en positie van het team OGGZ.

- Per 1 januari 2020 is de Wet verplichte ggz (WvGGZ) in werking getreden. In 2020 en 2021 vindt een deel van de gemeentelijke uitvoeringstaken door VGGM plaats. In 2021 besluiten gemeenten over de uitvoering in 2022 en verder.
- Makkelijker in beeld hebben welke andere hulpverleners betrokken zijn bij mensen met een kwetsbaarheid zoals verward gedrag, zodat er beter en sneller kan worden doorverwezen en/of een integraal plan van aanpak kan worden opgesteld, is doelstelling van het in 2019 gestarte project SluiS. SluiS staat voor Sluitend Samenwerken (0-100). Het is een digitaal systeem waarin professionals kunnen aangeven dat zij betrokken zijn bij kwetsbare burgers. In 2020 en 2021 worden in de gemeenten Arnhem en Ede pilots uitgevoerd. De resultaten van de pilots resulteren in een advies over verdere implementatie en bekostiging in 2022 e.v.
- In 2020 en 2021 worden er met subsidie van ZonMW projecten uitgevoerd rond meldpunten niet-acute zorg en het landelijk meldnummer Zorgwekkend gedrag. Organisatie en

bekostiging vanaf 2022 is afhankelijk van wijze waarop de gemeentelijke meldpunten niet-acute zorg vorm krijgen. De wettelijke borging van deze meldpunten wordt voorbereid in de Wet Aanpak Meervoudige problematiek Sociaal domein (WAMS). Deze wet treedt vermoedelijk eind 2022 in werking.

- In 2022 start de doordecentralisatie van Beschermd Wonen, met een ingroeipad van 10 jaar tot 2032. In 2026 vindt besluitvorming plaats over doordecentralisatie Maatschappelijke Opvang. Dit leidt mogelijk tot verschuivingen in verantwoordelijkheden en financiering van centrumgemeenten naar regiogemeenten. Consequenties voor (regionale) visie, capaciteit, werkprocessen en rollen van o.a. VGGM voor 2022 e.v. zijn nog niet bekend.

Al enkele jaren is een wetsvoorstel Regulering Sekswerk in de maak. Het voorstel m.b.t. een vergunningstelsel prostitutie wordt in 2021 ingediend. Onderdeel van het aanvragen van een vergunning is een 'zelfredzaamheidsgesprek'. Voor de uitvoering hiervan wordt aan de GGD gedacht.

Sturing Zorg & Veiligheid

In de regio is inmiddels ervaring opgedaan met het in gezamenlijkheid met veiligheidspartners en zorgorganisaties komen tot een meer sluitende aanpak voor personen met verward gedrag; stuurgroep en platform Verward Gedrag. Rond de Wvggz vindt periodiek overleg plaats tussen gemeente, geneesheer-directeuren, Openbaar Ministerie en politie. De voorbereiding hiervan wordt gerealiseerd vanuit VGGM in samenspraak met betrokken partijen.

In opdracht van het Algemeen Bestuur van VGGM (oktober 2019) vindt een analyse plaats van de overlegstructuur het themagebied Zorg en Veiligheid en van de wijze waarop het bestuurlijk overleg rond dit vraagstuk vorm te geven. Het resultaat hiervan wordt begin 2021 opgeleverd. Om na besluit door het AB tot een uitwerkingsvoorstel te komen t.a.v. bestuurlijke inrichting, voorbereiding en ondersteuning.

Doelenboom

Wat willen we bereiken?		**Wat gaan we ervoor doen?**	**Wat is het beoogd effect?**
Strategisch doel	**Operationeel doel**	**Prestaties**	**Maatschappelijk effect**
Het bewaken, beschermen en bevorderen van de publieke gezondheid	Signaleren en bestrijden van infectieziekten + monitoren vaccinatiegraad	- Taken in het kader van bestrijding coronavirus - Afhandelen van meldingen van infectieziekten - Preventieve activiteiten om infectieziekten te voorkomen - Voorlichting en advies over hygiëne en gezondheid - Bijdragen aan kennisontwikkeling en activiteiten t.b.v. Antibioticaresistentie en infectiepreventie	Beperken verspreiding besmettelijke infectieziekten en daarmee verminderen ziektelast
	Opsporen van TBC en behandelen van patiënten	- Screening TBC - Consulten TBC - Behandeling actieve en latente TBC - Bron- en contactopsporing - Preventie/voorlichting	
	Het bevorderen en beschermen van risicogroepen tegen soa's	- Screening op SOA - Consulten Soa en Sense - Consulten PrEP - Behandeling SOA - Bron- en contactopsporing - Voorlichting aan jongeren en risicogroepen - Preventieve activiteiten	
	Beschermen van reizigers en voorkomen van verspreiding ziekten bij terugkeer	- Reizigersconsulten - Groepsvaccinaties (bedrijven, zorginstellingen e.d.) - Vaccinaties op maat (i.o.) - Voorlichting risicogroepen	
	Beschermen van inwoners tegen gezondheidsrisico's en bevorderen van een	- (Pro)actief adviseren over gezondheidsrisico's op gebied van milieu en RO	Een gezonde en veilige leefomgeving voor de inwoners van Gelderland-Midden

	leefomgeving die uitnodigt tot gezond gedrag	- (Pro)actief adviseren over hoe de inrichting van de leefomgeving de gezondheid kan bevorderen - Adviseren over gezondheidsrisico's van gevaarlijke stoffen (koude en warme fase) - Ondersteunen van gemeenten bij invoering Omgevingswet en borging van gezondheid in omgevingsvisies en -plannen om gezondheid hierin te borgen - Voorlichting over o.a. asbest, eikenprocessierups, gewasbeschermingsmiddelen kwik, hitte, houtkachels en windmolens	
	Voorkomen van dakloosheid sociaal kwetsbare inwoners	- Meldpunt Ontruimingen - Meldpunt vroegsignalering voor risicovolle schulden - Meldpunt dreigende waterafsluiting (Vitens)	Voorkomen van verdere teloorgang, ontruiming of overlast en het toeleiden (van zorgmijders) naar zorg, dan wel organiseren van hulpverlening
	Cliënten maatschappelijke opvang in beeld hebben en waar nodig toeleiden naar passende hulpverlening	- Intake (dreigend) dak- en thuisloze individuen en gezinnen - Verpleegkundig spreekuur dak- en thuislozen - Passende begeleiding organiseren voor bezoekers Spoorhoek Arnhem	
	Bieden van kennis en ondersteuning aan inwoners, gemeenten en partners bij multi-problematiek	- Centraal meldpunt OGGZ - Meldpunt Onverzekerdenzorg - Project Woonhygiëne - (pro) actief adviseren over verbeterpunten ketensamenwerking	
	Bevorderen afstemming en samenwerking keten	- Beheren Verwijsindex	Bevorderen 1 gezin – 1 plan (voorkomen langs elkaar heen werken hulpverleners)
	Uitvoeren forensisch geneeskundige zorg	- Lijkschouw bij vermoeden van niet-natuurlijke dood en bij euthanasie.	Zorgen dat politie en OM op de hoogte zijn (van vermoedens) van niet-natuurlijke dood
		- Uitvoeren forensisch medisch onderzoek bij incidenten, huiselijk geweld, zedenzaken, kindermishandeling, etc. - Afname testen t.b.v. alcohol- en drugscontroles politie - Opstellen letselbeschrijvingen	Onderzoeken en beschrijven van letsels t.b.v. onderzoek politie en OM
		- Uitvoeren medische arrestantenzorg - Adviseren van politie (insluitadviezen e.d.)	Bieden van medische zorg aan arrestanten
	Monitoren van de gezondheid van de inwoners van Gelderland-Midden	- Elke 4 jaar een gezondheidsmonitor uitvoeren onder jongeren, volwassenen en ouderen om de gezondheidstoestand te beschrijven - Integrale rapportages opleveren op basis van cijfers vanuit de monitors, vanuit JGZ en vanuit andere afdelingen van VGGM - Adviseren over de trends in die worden gezien in de monitoring - Het doen van verdiepend onderzoek en analyses op eigen initiatief en op verzoek van gemeenten en ketenpartners	Bijdragen aan een beeld van de gezondheid van inwoners van Gelderland-Midden en bijdragen aan goed onderbouwde gezondheidsbeleidsbesluiten van gemeenten
Het houden van toezicht	Uitvoeren van toezicht op de kinderopvang	- Uitvoeren van jaarlijkse onderzoeken bij kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang en gastouderbureaus	Toezien op een veilige en kwalitatief goede omgeving voor kwetsbare groepen (kinderen, cliënten, etc.) en

		- Uitvoeren van onderzoek bij aanvraag nieuwe opvanglocatie - Uitvoeren onderzoeken bij gastouders - Uitvoeren overige onderzoeken bij KDV, BSO, GOB en GO	gemeenten adviseren t.b.v. handhaving
	Uitvoeren van toezicht op jeugdverblijven /internaten	- Deelname aan landelijke pool en uitvoeren onderzoek bij jeugdverblijven/internaten in Oost-Nederland	
	Uitvoeren toezicht op WMO-instellingen	- Onderzoek (laten) doen bij aanbieders van Wmo ondersteuning en begeleiding waar sprake is van calamiteiten. - Inspecties uitvoeren bij aanbieders van Wmo ondersteuning en begeleiding (dagbesteding, begeleid en beschermd wonen, ambulante zorg, PGB e.d.)	
	Uitvoeren toezicht op vergunde bedrijven	- Inspecties uitvoeren en adviseren van • Ondernemers in de tatoeage, permanente make-up en piercingbranche • (Tijdelijke) huisvesting van vluchtelingen en statushouders • Seksbedrijven	Toezien op de hygiënevoorwaarden en gemeenten adviseren t.b.v. vergunningverlening

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
7.1 Volksgezondheid							
Algemene gezondheidszorg	6.527	28.095	47.735	7.989	7.989	7.989	7.989
Lasten	**6.527**	**28.095**	**47.735**	**7.989**	**7.989**	**7.989**	**7.989**
7.1 Volksgezondheid							
Gemeentelijke bijdrage	2.488	2.625	2.694	2.764	2.764	2.764	2.764
Lokaal aanbod	2.298	2.953	3.314	3.317	3.317	3.317	3.317
BDUR	81	82	84	84	84	84	84
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	3.592	24.373	44.018	3.880	3.880	3.880	3.880
Baten	**8.459**	**30.033**	**50.111**	**10.045**	**10.045**	**10.045**	**10.045**
Resultaat voor bestemming	**1.932**	**1.938**	**2.375**	**2.056**	**2.056**	**2.056**	**2.056**
Mutatie reserves	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	**1.932**	**1.938**	**2.375**	**2.056**	**2.056**	**2.056**	**2.056**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**1.932**	**1.938**	**2.375**	**2.056**	**2.056**	**2.056**	**2.056**

2c.2 Pijler jeugdgezondheidszorg

De jeugdgezondheidszorg volgt bijna alle kinderen in Nederland op meerdere momenten in hun leven. Zij adviseren, stellen ouders gerust of verwijzen door waar nodig. Zij voeren het goede gesprek over vaccineren, gezonde voeding of gezond gedrag. Zij investeren in het gewone opgroeien en opvoeden, in het normaliseren en demedicaliseren. De jeugdgezondheidszorg werkt samen met basisvoorzieningen en eerstelijns zorg, aan preventie en gelijke kansen voor alle kinderen.

Zorg op maat en digitale bereikbaarheid voor ouders en jeugdigen blijven de komende jaren een belangrijk thema. Redenen om deze ontwikkelingen verder in te zetten zijn onder meer de behoeften van ouders en jeugdigen om meer regie te krijgen over hun vraag naar informatie, advies en ondersteuning in de zorg en opvoeding door de JGZ. Als gevolg van de covid-maatregelen speelt daarbij in toenemende mate de vraag om ouders en jeugdigen via slimme digitale middelen te kunnen blijven bereiken, nu fysiek contact niet altijd mogelijk is en contactmomenten verschoven en/of niet uitgevoerd kunnen worden.
Om dit proces te versterken zijn wij vanaf 1 januari 2021 aangesloten bij de **Groeigids** app voor ouders waarin landelijk 17 JGZ organisaties participeren. De

Groeigids app biedt een digitaal groeiboek voor ouders en betrouwbare opvoedinformatie. Het geeft verder de mogelijkheid om te chatten met ouders.

In 2019 verscheen een publicatie van het Nederlands Jeugd Instituut over het gebruik van de jeugdzorg in Nederland. De daarin vertolkte zienswijze sluit aan bij de zienswijze die binnen VGGM in ontwikkeling is voor het meerjarenplan 2022-2024. Het zorggebruik is in de loop der jaren sterk gegroeid: kreeg twintig jaar geleden ongeveer 1 op de 27 kinderen en jongeren jeugdzorg, nu is dat 1 op de 8. De groei zwakt wel enigszins af, maar het zorggebruik is nog steeds hoog.
Extra geld om de groei van het zorggebruik op te vangen is niet voldoende. Er is zelfs een risico dat extra geld de groei in stand houdt. Om een beter functionerend stelsel te krijgen zijn een aantal zaken nodig namelijk versterking van de basis (gedeelde visie); versterking van preventie; verbetering eerstelijnszorg; intensieve hulp met duurzame effecten en focus op aanpak belangrijkste maatschappelijke vraagstukken.
De JGZ met als doelstelling preventie en normaliseren heeft zich ten doel gesteld om een bijdrage te leveren aan het terugdringen van de specialistische jeugdzorg door een verdere samenwerking en afstemming met deze zorgpartners.

Kansrijke Start

Kansrijke Start kent drie sporen voor, tijdens en na de zwangerschap. Stevig Ouderschap prenataal Voorzorg, prenatale huisbezoeken en Nu Niet Zwanger (NNZ) zijn interventies die passen binnen het eerste en tweede spoor (vóór en tijdens de zwangerschap). De doelstelling van NNZ is het vergroten van de regie op een kinderwens en het daarmee voorkomen van ongeplande en ongewenste zwangerschap bij kwetsbare (potentiële) ouders. Voor de overige 3 interventies geldt dat deze zijn gericht op advisering en begeleiding van kwetsbare zwangeren gedurende de zwangerschap en de voorbereiding op de ouder- kind relatie, op een meer of minder intensieve wijze.
In 2019 is de gemeente Arnhem gestart met deelname aan het landelijke programma. In juni 2020 zijn de gemeenten Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar gestart.
De inhoudelijk coördinator is werkzaam bij de GGD, schoolt de professionals van organisaties tot aandachtsfunctionaris NNZ, voert complexe casuïstiek uit op aanvraag en houdt contact met aandachtsfunctionaris voor intervisie en registratie.
In 2021 wordt het pilottraject geëvalueerd. Het doel is om het programma Nu Niet Zwanger structureel in te zetten als voorziening vanuit VGGM.

In het derde spoor (na de zwangerschap) is de vraag hoe binnen de JGZ meer nadruk gelegd kan worden op de kerntaak ‘ondersteunen van ouders bij het opvoeden en opgroeien van kinderen door normaliseren’. Hierbij kan bijv. gedacht worden aan vormen waarbij ouders en jongeren contactmomenten niet meer individueel maar in groepsverband aangeboden krijgen.

Middels het programma Kansrijke Start is een subsidieaanvraag gedaan bij ZonMw in het programma “verbetering lokale praktijk kwetsbare zwangeren en kwetsbare jonge ouders”. De JGZ zal hierbij samen met ketenpartners binnen de VSV’s, Huisartsen, MEE Gelderse Poort, gemeenten en het sociaal domein zorgen voor een verbeterslag van de aansluiting van het medische- met het sociale domein. Begin 2021 wordt duidelijk of deze subsidieaanvraag gehonoreerd gaat worden.

Minister de Jonge heeft in het actieprogramma Kansrijke Start aangekondigd ‘het prenatale huisbezoek’ (PHB) op te willen nemen in de WPG. Dit wetsvoorstel ligt nu voor. Dat betekent waarschijnlijk dat gemeenten per 1 juli 2021 een wettelijke verantwoordelijkheid krijgen om prenatale huisbezoeken voor kwetsbare gezinnen in te kopen bij de jeugdgezondheidszorg. Landelijk komt er een bedrag van €5.3 miljoen beschikbaar op jaarbasis. Het budget wordt pas in de decembercirculaire opgenomen. De daadwerkelijke storting in het gemeentefonds vindt dan bij de meicirculaire in 2021 plaats. Dan is er ook meer bekend over de verdeelsleutel onder gemeenten. Nu wordt het PHB door alle 15 regiogemeenten ingekocht als lokaal aanbod. Voor de financiering van 2021 is afgesproken voor alsnog uit te gaan van het bedrag opgenomen in de offertes lokaal aanbod 2021. In de loop van het eerste half jaar zullen de inhoudelijke- en financiële consequenties van de veranderde wetgeving verder onderzocht worden.
In 2021 wordt het pilot traject geëvalueerd en vindt besluitvorming plaats over voortzetting in 2022 en verder. Het doel is om het programma Nu Niet Zwanger structureel in te zetten als voorziening vanuit VGGM.

Rijksvaccinatieprogramma 0-26 jaar

In 2022 zal de leeftijd waarop de HPV-vaccinatie wordt verstrekt verschuiven van het jaar waarin kinderen 13 worden, naar het jaar waarin ze 10 jaar worden. Behalve meisjes zullen vanaf 2022 ook jongens gevaccineerd worden tegen HPV. Dit betekent voor de periode 2022-2024 een inhaalcampagne van alle 13-18-jarige jongens en een cohortverschuiving. Omdat een HPV vaccinatieserie 2 of 3 prikken omvat met een vast interval, behelst dit een grote personele- en logistieke krachtsinspanning van de JGZ. De voorbereiding van deze grootschalige en 3-jarige campagne zal in 2021 plaatsvinden.
In 2021 zal naar alle waarschijnlijkheid de groep 16-17-jarigen een extra oproep krijgen om gemiste vaccinaties in te halen. Het streven is om ook jongeren tussen de 18 en 26 jaar de kans te bieden (een deel van de) gemiste vaccinaties in te halen. Dit wordt momenteel landelijk voorbereid.
In 2021 zal ook de informed consent procedure binnen het RVP ingeregeld moeten zijn.

Tevens speelt in 2020-2021 een landelijke verkenning en herijking van de inrichting en uitvoering van het RVP.

Doelenboom

Wat willen we bereiken?		Wat gaan we ervoor doen?	Wat is het beoogd effect?
Strategisch doel	**Operationeel doel**	**Prestaties**	**Maatschappelijk effect**
Veilig en gezond opgroeien van alle kinderen en jongeren in Gelderland-Midden	Uitvoeren basispakket JGZ	- Aanbieden van contactmomenten conform Landelijk Professioneel Kader en professionele richtlijnen	Creëren van een gezonde en veilige basis voor alle kinderen, met gelijkwaardige kansen in de maatschappij
	Aanbieden van extra zorg voor kinderen en jongeren met extra zorgbehoeften	- Aanbieden van extra contactmomenten	
Proactief inspelen op behoeften van gemeenten, ouders en jongeren op het gebied van jeugdgezondheidszorg	Uitvoeren lokaal aanbod JGZ	- Aanbieden zorg op maat - Differentiatie in aard, frequentie en discipline van contactmomenten	
Optimale start voor alle kinderen	Aanbieden van zorg op maat in eerste 1000 dagen van het kind	- Uitvoeren pre- en perinataal aanbod o Prenataal huisbezoek o Voorzorg o Stevig Ouderschap (pre- en postnataal) o Samen Starten - Participatie JGZ-preventieagenda - Participatie Kansrijke Start	
Bevorderen gezondheid van 'nieuwkomers' in onze gemeenten	Uitvoeren Publieke Gezondheidszorg voor asielzoekers (PGA)	- JGZ 0-18-jarigen - IZB-preventie en –bestrijding - THZ - Tbc-preventie en –bestrijding - Gezondheidsbevordering - Individuele seksuele gezondheidszorg en preventie van soa/hiv - Afstemming en participatie in de lokale zorgketen	
Optimale vaccinatiegraad van kinderen en jongeren	Minimaal 95% van kinderen en jongeren (WHO-norm) is gevaccineerd conform RVP	- Uitvoeren Rijksvaccinatieprogramma	Voorkomen van betreffende infectieziekten op individueel- en populatieniveau
Behouden en verstevigen van de unieke kennis-positie op het gebied van jeugdgezondheid	Informeren en adviseren van gemeenten over gezondheidsbeleid	- Opstellen Integrale Jeugdrapportage - Gezondheidsmonitor o Kindmonitor o Jeugdmonitor	Input leveren voor gemeentelijke beleidsontwikkeling
Sluitend aanbod van preventieve en gespecialiseerde zorg	Samenwerking in sociaal domein versterken	Deelname in netwerkoverleggen en lokale coalities	- Optimaal aanbod van zorg voor alle kinderen en jongeren - Voorkomen van versnippering van aanbod

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
7.1 Volksgezondheid							
Jeugdgezondheidszorg	16.154	16.177	17.207	17.146	17.079	16.796	16.796
Lasten	**16.154**	**16.177**	**17.207**	**17.146**	**17.079**	**16.796**	**16.796**
7.1 Volksgezondheid							
Gemeentelijke bijdrage	13.325	15.223	15.636	15.893	15.893	15.893	15.893
Lokaal aanbod	4.182	3.205	3.213	3.213	3.213	3.213	3.213
BDUR	0	0	0	0	0	0	0
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	1.699	834	1.532	1.338	1.338	1.338	1.338
Baten	**19.205**	**19.262**	**20.381**	**20.444**	**20.444**	**20.444**	**20.444**
Resultaat voor bestemming	**3.050**	**3.086**	**3.175**	**3.297**	**3.364**	**3.647**	**3.647**
Mutatie reserves	3	403	450	375	308	25	25
Resultaat na bestemming	**3.053**	**3.489**	**3.625**	**3.672**	**3.672**	**3.672**	**3.672**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**3.053**	**3.489**	**3.625**	**3.672**	**3.672**	**3.672**	**3.672**

2c.3 Pijler Monitoring & Onderzoek

De activiteiten binnen de pijler Monitoring & Onderzoek zijn gericht op het systematisch vergaren van gezondheidsinformatie binnen de regio in brede zin, het analyseren van deze informatie en gemeenten adviseren naar aanleiding van gesignaleerde ontwikkelingen.
Daarnaast krijgt informatie gestuurd werken een meer centrale plaats door de informatievoorziening zowel intern als extern verder vorm te geven.

Gezondheidsmonitor

In het najaar van 2020 is de vierjaarlijkse gezondheidsmonitor uitgevoerd. In elke gemeente zijn inwoners van 19 jaar en ouder door middel van een steekproef geselecteerd om een vragenlijst in te vullen over hun gezondheid en welzijn. De volgende monitor is gepland in 2024.

Doorontwikkeling gezondheidsmonitor

De respons op de steekproef loopt terug, dit is een landelijk fenomeen. Nieuwe manieren van monitoring zijn nodig. Verdere digitalisering kan helpen om de respons te vergoten. Maar ook zijn we, met universiteiten en gemeenten, in gesprek over nieuwe methoden om inwoners te bevragen. Zoals panelonderzoek en andere manieren van kwalitatief onderzoek, liefst zo lokaal mogelijk. Hiermee wordt de monitoringsrol versterkt en sluit beter aan bij de behoefte van gemeenten om zo lokaal mogelijk informatie te verzamelen en kennis beschikbaar te hebben. Ook sluit deze manier aan bij het vormgeven van de monitoring van de lokale preventieakkoorden waarin bijvoorbeeld ook programma's als JOGG en GIDS monitoren. Samen met de gemeenten formuleren we handelingsperspectieven om nog verder te ondersteunen bij de monitoring van het regionaal en gemeentelijk publieke gezondheidszorgbeleid.

Doelenboom

Wat willen we bereiken?		Wat gaan we ervoor doen?	Wat is het beoogd effect?
Strategisch doel	**Operationeel doel**	**Prestaties**	**Maatschappelijk effect**
Het bewaken, beschermen en bevorderen van de publieke gezondheid	Monitoren van de gezondheid van de inwoners van Gelderland-Midden	- Elke 4 jaar een gezondheidsmonitor uitvoeren onder jongeren, volwassenen en ouderen om de gezondheidstoestand te beschrijven - Integrale rapportages opleveren op basis van cijfers vanuit de monitors, vanuit JGZ en vanuit andere afdelingen van VGGM - Adviseren over de trends in die worden gezien in de monitoring - Het doen van verdiepend onderzoek en analyses op eigen initiatief en op verzoek van gemeenten en ketenpartners	Bijdragen aan een beeld van de gezondheid van inwoners van Gelderland-Midden en bijdragen aan goed onderbouwde gezondheidsbeleidsbesluiten van gemeenten

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
7.1 Volksgezondheid							
Monitoring en Advies	1.655	1.878	2.163	2.022	2.022	2.022	2.022
Lasten	**1.655**	**1.878**	**2.163**	**2.022**	**2.022**	**2.022**	**2.022**
7.1 Volksgezondheid							
Gemeentelijke bijdrage	851	898	922	946	946	946	946
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	0	0	0	0	0	0	0
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	146	150	481	304	304	304	304
Baten	**997**	**1.048**	**1.403**	**1.250**	**1.250**	**1.250**	**1.250**
Resultaat voor bestemming	**-658**	**-830**	**-761**	**-773**	**-773**	**-773**	**-773**
Mutatie reserves	3	70	0	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	**-655**	**-760**	**-761**	**-773**	**-773**	**-773**	**-773**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**-655**	**-760**	**-761**	**-773**	**-773**	**-773**	**-773**

2d. Programma Ambulancezorg

Het programma ambulancezorg heeft tot taak om acute en niet-acute zorg te verlenen aan zieken en gewonden. Het programma is opgedeeld in 2 pijlers, namelijk zorgcoördinatiecentrum (waaronder de meldkamer) en mobiele zorg (waaronder de rijdende dienst).

Wetgeving ambulancezorg

De ordening van de ambulancezorg is sinds 2013 geregeld in de Tijdelijke wet ambulancezorg (Twaz). Deze wet is van tijdelijke aard en was oorspronkelijk bedoeld met een looptijd tot 1 januari 2018. Omdat het niet is gelukt om voor 1 januari 2018 een nieuwe regeling ambulancezorg op te stellen werd de Twaz met drie jaar verlengd. Per 1 januari 2021 is de (nieuwe) Wet ambulancezorg in werking getreden. Op basis van deze nieuwe wet hebben de huidige aanbieders van ambulancezorg voor onbepaalde tijd een aanwijzing ontvangen. De impact van de invoering van deze Wet op beleidsplannen en governance worden in 2021nader onderzocht.

Samenwerking met Gelderland-Zuid

Met buurregio Ambulancezorg Gelderland-Zuid is de samenwerking de afgelopen jaren toegenomen. Zo wordt er gewerkt met een gezamenlijke meldkamer in Arnhem, is er een gezamenlijke materialencommissie en verzorgen beide regio's gezamenlijk de scholing vanaf één locatie. Vanaf 2021 zal de samenwerking worden geïntensiveerd, denk onder andere samenwerking op het gebied aan medische advisering en minder complexe ambulance.

Risico's

Risico	Beheersmaatregel
Onvoldoende (gekwalificeerd) personeel	• Duurzame inzetbaarheid bevorderen; maximaal opleiden van nieuwe medewerkers • Ambulancebijstandsplan • Inhuur derden • Efficiënter scholing geven zodat opgeleid personeel beschikbaar wordt in de paraatheid
Sluiting (delen) locaties	• Andere locaties/opkomstplaatsen bepalen in overleg met de brandweer. • Meldkamer: 'fall-back' naar andere regio.
Uitval ICT-voorzieningen	• Meldkamer: Uitwijkplan lokaal en landelijk hanteren.
Wetsverandering, verlichte aanbesteding?	• Sectoraal afstemmen koers wetswijziging. • Vooraf nadenken over inrichting 'verlichte' aanbesteding.
Tekort materialen/middelen	• Tijdelijk overhevelen materiaal naar andere post.

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
7.1 Volksgezondheid							
Zorgcoordinatie	1.700	1.566	2.594	2.623	2.623	2.623	2.623
Mobiele zorg	19.050	20.692	24.028	24.102	24.102	24.102	24.102
Lasten	**20.750**	**22.257**	**26.622**	**26.725**	**26.725**	**26.725**	**26.725**
7.1 Volksgezondheid							
Gemeentelijke bijdrage	0	0	0	0	0	0	0
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	175	177	181	181	181	181	181
Zorgverzekeraars	21.614	22.175	25.775	25.990	25.990	25.990	25.990
Overige baten	651	1.598	2.346	2.258	2.258	2.258	2.258
Baten	**22.440**	**23.950**	**28.302**	**28.429**	**28.429**	**28.429**	**28.429**
Resultaat voor bestemming	**1.690**	**1.692**	**1.680**	**1.703**	**1.703**	**1.703**	**1.703**
Mutatie reserves	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	**1.690**	**1.692**	**1.680**	**1.703**	**1.703**	**1.703**	**1.703**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**1.690**	**1.692**	**1.680**	**1.703**	**1.703**	**1.703**	**1.703**

2d.1 Mobiele zorg

Beschikbaarheid

Spreiding- en beschikbaarheidskader RIVM
Ieder jaar berekent het RIVM voor de ambulancesector het aantal diensten dat de regionale ambulancevoorzieningen op de weg moet staan. De dekking voor een gebied is gebaseerd op standplaatsen en gaat uit van het principe van 'open grenzen' en de bereidheid van regio's om elkaar incidenteel te helpen bij zorgvragen in grensgebied van twee regio's. In het actieplan ambulancezorg staat aangegeven dat het huidige Landelijke Referentiekader Spreiding- en Beschikbaarheid verder kan worden verbeterd. Ook knelpunten rondom structurele en incidentele burenhulp in grensgebieden van regio's worden daarmee opnieuw bekeken. In 2020 zullen verdere stappen worden gezet met een herijking van het Spreiding- en Beschikbaarheidskader van het RIVM, dat vanaf 2021 van kracht zal zijn. Dit heeft niet geleid tot fundamentele aanpassingen voor het werkgebied Gelderland-Midden. Om de prestaties voor het gebied Nijkerk te verbeteren zijn specifieke afspraken met de RAVU gemaakt.

Standplaatsen

Wijzigingen in demografie, nieuwe infrastructuur en nieuwbouw van woningen maken dat Ambulancezorg G-M de plaatsing van haar ambulanceposten wil herzien, zodat de meest optimale dekking in de regio wordt bereikt. De eerste stappen zijn gezet met het in kaart brengen van de dekking van de regio vanaf de huidige standplaatsen en zijn alternatieven verkend voor nieuwe locaties. Verdiepende gesprekken zullen plaatsvinden met betreffende gemeenten en zorgverzekeraars om duidelijkheid te krijgen over andere locaties die een bijdrage leveren aan de dekking van de regio.

Doelenboom

Nota Goede ambulancezorg	Wat willen we bereiken?		Wat gaan we ervoor doen?	Wat is het beoogd maatschappelijk effect?
	Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties	
Bereikbare en beschikbare zorg	De patiënt kan 24/7 de ambulancedienst bereiken	De patiënt voorzien van tijdige ambulancezorg	• A1 binnen 15 min • A2 binnen 30 min • In absolute aantallen meer ritten op tijd in 2020 dan in 2019	De patiënt zo snel mogelijk naar de juiste zorg leiden.
Bereikbare en beschikbare zorg	De juiste zorg op de juiste plek door de juiste zorgverlener op het juiste moment	In 2025 wendt de patiënt met een acute zorgvraag zich tot het regionale loket voor de acute zorg.	• Opzetten zorgcoördinatiecentrum	Ongeacht de zorgvraag van een patiënt komt, hij/zij wordt geholpen door de juiste zorgverlener.
Patiënt centraal	De patiënt weet waar de ambulancedienst voor staat.	Potentiële patiënten richten zich met de juiste zorgvraag tot de ambulancezorg	• Patiëntervaringen worden ingezet in het optimaliseren van de zorgverlening	De zorgverlening is patiëntgericht.
Veiligheid	Veilige zorgverlening	Leveren van zorg in een veilige werkomgeving	• Certificering informatie-beveiliging behaald	Veiligheid patiënt optimaal gewaarborgd.
Professionaliteit en professionele standaard	Leveren van goede ambulancezorg	Ambulancezorg G-M houdt zich aan landelijke richtlijnen en wetgeving voor goede ambulancezorg	• Medewerkers zijn optimaal (bij)geschoold • Er is inzicht in de vaccinatiestatus van medewerkers • Doen van VIM meldingen • Alle medewerkers zijn bevoegd en bekwaam • Klachten worden binnen 31 dagen teruggekoppeld aan de klager.	De patiënt ontvangt hoge kwaliteit van zorg.
Professionaliteit en professionele standaard/ samenwerken	Verantwoorde ambulancezorg bij rampenbestrijding en crisis-beheersing	Werken volgens GGB	• Deelname aan Multirealistisch Oefenen en TECC door alle medewerkers van de rijdende dienst.	Medewerkers optimaal getraind in het verlenen van grootschalige geneeskundige hulpverlening
Samenwerken	Meerwaarde voor de keten van acute zorg door kennisdeling en samenwerking met partners binnen de sector	Knelpunten in acute zorg dienstverlening zoveel mogelijk voorkomen	• Doen van meldingen kindermishandeling en huiselijk geweld bij Veilig Thuis. • Participeren in ROAZ overleggen	Doelmatige, goed afgestemde keten van diensten op het gebied van acute en opgeschaalde gezondheidszorg

			• Meldingen over ketenpartners bespreken en verbeterafspraken maken	

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
7.1 Volksgezondheid							
Mobiele Zorg	19.050	20.692	24.028	24.102	24.102	24.102	24.102
Lasten	**19.050**	**20.692**	**24.028**	**24.102**	**24.102**	**24.102**	**24.102**
7.1 Volksgezondheid							
Gemeentelijke bijdrage	0	0	0	0	0	0	0
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	62	63	64	64	64	64	64
Zorgverzekeraars	19.893	20.604	23.515	23.698	23.698	23.698	23.698
Overige baten	637	1.598	1.996	1.908	1.908	1.908	1.908
Baten	**20.592**	**22.264**	**25.575**	**25.670**	**25.670**	**25.670**	**25.670**
Resultaat voor bestemming	**1.541**	**1.572**	**1.547**	**1.568**	**1.568**	**1.568**	**1.568**
Mutatie reserves	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	**1.541**	**1.572**	**1.547**	**1.568**	**1.568**	**1.568**	**1.568**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**1.541**	**1.572**	**1.547**	**1.568**	**1.568**	**1.568**	**1.568**

2d.2 Zorgcoördinatie

Meldkamerdomein

De meldkamers ambulancezorg van Gelderland-Zuid en Gelderland-Midden vervullen vanaf één locatie in Arnhem hun meldkamerfunctie. Deze samenvoeging maakt het mogelijk om in beperkte mate voor te sorteren op ontwikkelingen in het kader van zorgcoördinatie en samenwerking met HAP's en ProPersona, welk project in 2021 start. Bovendien gaat de ontwikkeling van de LMS-locatie in Apeldoorn door, wat inhoudt dat alle 112 meldingen via de meldkamer in Apeldoorn worden afgehandeld en de niet-acute meldingen via het zorgcoördinatiecentrum op een zo effectief en efficiënt mogelijke manier worden uitgezet. Voor Ambulancezorg G-M is het van belang om bij de ontwikkeling van de LMS-locatie aangesloten te blijven.

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
7.1 Volksgezondheid							
Zorgcoördinatie	1.700	1.566	2.594	2.623	2.623	2.623	2.623
Lasten	**1.700**	**1.566**	**2.594**	**2.623**	**2.623**	**2.623**	**2.623**
7.1 Volksgezondheid							
Gemeentelijke bijdrage	0	0	0	0	0	0	0
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	113	114	117	117	117	117	117
Zorgverzekeraars	1.721	1.572	2.260	2.292	2.292	2.292	2.292
Overige baten	14	0	350	350	350	350	350
Baten	**1.848**	**1.686**	**2.727**	**2.758**	**2.758**	**2.758**	**2.758**
Resultaat voor bestemming	**148**	**120**	**133**	**135**	**135**	**135**	**135**
Mutatie reserves	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	**148**	**120**	**133**	**135**	**135**	**135**	**135**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**148**	**120**	**133**	**135**	**135**	**135**	**135**

2e. Programma Bedrijfsvoering

Het programma bedrijfsvoering is ondersteunend aan de andere programma's en bestaat uit de activiteiten met betrekking tot personeel & organisatie, financiën, control, Informatie Management, ICT, facilitaire ondersteuning, inkoop, juridische zaken en communicatie.

Uitgangspunten die worden gehanteerd:
- Ondersteunend aan het primair proces, binnen wet- en regelgeving en de inhoudelijke kaders die door het bestuur zijn gesteld
- Functioneren binnen financiële kaders die samenhangen met de bestuurlijk vastgestelde begroting
- Functionerend binnen de door de organisatie gebruikte kwaliteitssystemen
- Werken op basis van informatie delen en toegankelijkheid, waarbij digitalisering – met als randvoorwaarde een goede borging van aspecten van informatieveiligheid en privacy – actief wordt opgepakt
- Duurzame bedrijfsvoering gericht op het tegengaan van verspilling van grondstoffen en energie
- Duurzame inzetbaarheid van medewerkers

Versterking informatievoorziening

Net als voor veel andere organisaties wordt een sterke informatiepositie steeds belangrijker. Zowel ten behoeve van de interne organisatie als ten behoeve van de externe adviesrol aan gemeenten en andere partners is een verdere versterking van de informatievoorziening nodig. Hierbij gaat het onder meer om versterking op het gebied van de operationele regie op ICT-systemen, specialistisch advies op het gebied van geo-informatie en extra capaciteit voor informatiearchitectuur.

VGGM is een brede organisatie en heeft in de loop van de jaren veel informatie verzameld. Daarnaast verzamelt zij jaarlijks informatie door het uitvoeren van de GGD-taken. Gemeenten ontvangen meerdere rapportages over haar inwoners. VGGM streeft ernaar om deze informatie zo integraal mogelijk te analyseren en aan te bieden. In bijvoorbeeld de integrale jeugdrapportages zijn de cijfers van de verschillende afdelingen (o.a. JGZ, Maatschappelijke zorg en Ambulancezorg) van VGGM gebundeld. Hiermee zijn verbanden tussen cijfers beter zichtbaar, zodat lokale aangrijpingspunten geformuleerd kunnen worden en gemeenten beter geadviseerd worden.
Op het gebied van informatievoorziening heeft VGGM drie ambities voor 2022:
- Het nog breder (Publieke Gezondheid/Brandweer) ontsluiten en verbinden van onze gegevens. Analyseren vanuit BI, datascience en epidemiologie. De informatie in een dashboard interactief beschikbaar maken voor gemeenten (en ketenpartners). De kennis delen met dezelfde partners.
- VGGM-data verbinden met landelijk beschikbare data en, in samenwerking met gemeenten, lokale data om zo goed mogelijk te kunnen analyseren op het gebied van Publieke Gezondheid en Veiligheid

Digitalisering

VGGM beschikt over een veelheid aan informatie welke gebruikt worden in haar eigen werkprocessen, door de aangesloten gemeenten, ketenpartners of inwoners. De behoefte aan eenduidige informatie en bijbehorende ontsluiting en robotisering van de werkprocessen neemt hiermee sterk toe. Binnen de organisatie lopen diverse projecten om dat mogelijk te maken, denk hierbij aan het klantcontactcentrum, veiligheidsbeeld, de gezondheidsmonitor etc. De verwachting is dat dergelijke projecten komende periode een vlucht zullen nemen.

Eenduidige aanspraken na dienstongevallen en eigen risicodragerschap

De Veiligheidsregio's zijn de afgelopen jaren geconfronteerd met de verharding van de verzekeringsmarkt. Dit is de aanleiding geweest voor de gezamenlijke veiligheidsregio's nu te overwegen tot eigen risicodragerschap voor bepaalde risico's over te gaan en te onderzoeken welke juridische, financiële en contractuele vorm dit zou kunnen krijgen. Gedacht wordt aan een Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's. Hiervoor zijn eenduidige aanspraken ontwikkeld.

De aanspraken en de bijbehorende financiering wordt naar verwachting in het voorjaar 2021 aan de besturen van de veiligheidsregio's ter besluitvorming voorgelegd. Indien wordt besloten tot de oprichting van een privaatrechtelijke rechtspersoon dan worden de gemeenteraden vervolgens in de gelegenheid gesteld om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Wet open overheid

In december 2020 is de aangepaste Wet Open Overheid (WOO) aangenomen. De WOO beoogt de transparantie en verantwoording van de overheden te bevorderen door overheden te verplichten zo veel als mogelijk informatie in een vroegtijdig stadium actief openbaar te maken en te publiceren. De impact van deze wet op VGGM wordt nader onderzocht.

Risico's

Risico	Beheersmaatregel
Door omgevingsontwikkelingen wegvallende inkomsten: ontvlechting, teruglopende subsidies e.d.	Sturen op mogelijkheden van taakverbreding, bevorderen employability en flexibiliteit
Uitval ICT en elektriciteit	Uitvoering geven aan beheersmaatregelen uit continuïteitsplan
Onvoldoende (deskundig) personeel	Continue monitoren
Ontoereikend niveau van informatiebeveiliging	• Implementeren van privacybeleid overeenkomstig de Algemene Verordening gegevensbescherming (AVG), het beheren van een privacyregister en de medewerkers op een actieve manier bewust maken van de do's en dont's bij het werken met gevoelige persoonsinformatie • Focus houden op het melden van incidenten met lekken van persoonsgegevens volgens de Wet op de datalekken • Vaststellen van een beleidsplan informatiebeveiliging binnen de landelijke norm voor VR's (Baseline Informatiebeveiliging Gemeenten en NEN 7510) en uitvoering geven aan de noodzakelijk geachte beheersmaatregelen om de beveiliging van de binnen de organisatie aanwezige informatie te borgen. Dit kan kosten met zich meebrengen, waarvoor geen voorziening in de begroting aanwezig is

Doelenboom

Wat willen we bereiken		Wat gaan we ervoor doen	Wat is het beoogd maatschappelijk effect
Strategisch doel	**Operationeel doel**	**Prestaties 2020 - 2023**	
Doelmatige, doeltreffende en verantwoorde organisatie	Stroomlijnen en digitaliseren registratieve en administratieve processen voor betere en snellere informatievoorziening	• Het vereenvoudigen en digitaliseren van processtappen en procedures • Terugbrengen formatie administratie als gevolg van digitalisering	Betaalbare overheid met een verantwoorde bedrijfsvoering en gewenste dienstverlening op adequaat niveau
	Meer voor minder	• Realiseren inkoopvoordelen • Doelmatig beheren en gebruiken van alle gebouwen die de VGGM gebruikt	
	Duurzaam ondernemen	• Voorkomen van verspilling van grondstoffen en energie • Verduurzaming van het wagenpark • Inkoop/gebruik van duurzame en verantwoorde materialen • Invoeren e-facturering	
Gezonde financiële huishouding	Adequaat budgetteren en transparant verantwoorden	• Optimaal inzetten van beschikbare gelden voor het realiseren van de doelen van de organisatie • Transparant verantwoorden over bestedingen	Verantwoorde besteding van gemeenschapsgeld
	Realiseren van voldoende financiële weerstand	• Jaarlijks actualiseren van het risicoprofiel in relatie tot het vastgestelde reservebeleid	
Kwaliteit van de externe (bestuurlijke) informatie en communicatie verhogen	Voldoen aan de archiefwetgeving voor digitalisering	• Vernieuwing Document Management Systeem en herinrichting digitaal archief	Een goede en transparante besturing van de organisatie en het in verbinding zijn met de relaties van de organisatie (gemeenten, ketenpartners, burgers, bedrijven) door middel van informatie-uitwisseling
	Tevredenheid bestuursorganen/ raden over de opgeleverde informatie	• Door vormgeving en digitalisering toegankelijk maken van beleids- en verantwoordingsdocumenten • Directie en medewerkers van de VGGM onderhouden en bestendigen op ambtelijk en bestuurlijk niveau goede contacten met de gemeenten. De raadsinformatieavonden, netwerkdagen en gesprekken met stakeholders zijn terugkerende initiatieven	
	Tijdige, rechtmatige en juiste informatie delen met ketenpartners en burgers	• Informatie beschikbaar stellen conform de standaard voor veiligheidsregio's (Veiligheidsregio Referentie Architectuur)	

		• Planmatig realiseren van een samenhangend informatiestelsel (met elkaar verbinden van registraties) • Implementeren van het vastgestelde beleid voor informatiemanagement	
Goed werkgeverschap	Realiseren duurzaam inzetbaar personeel en gevarieerd medewerkersbestand	• Investeren in leiderschap (gericht op kwaliteit werkrelaties, ontwikkeling talent en duurzame inzetbaarheid personeel) • VGGM voor mensen met een beperking tot de arbeidsmarkt toegankelijker te maken	Een organisatie die een afspiegeling vormt van de maatschappij, met medewerkers die vakbekwaam zijn én blijven waarbij continu geanticipeerd wordt op ontwikkelingen
	Aantrekkelijk werkgever zijn nu en in de toekomst (borgen continuïteit van de organisatie)	• Verder invulling geven aan tijd- en plaats onafhankelijk werken • Bepalen profiel van de VGGM als (toekomstig) werkgever en het zichtbaar maken van de VGGM als werkgever (presentatie /marketing/werving)	

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
0.4 Overhead							
Bedrijfsvoering	16.493	17.678	19.080	19.100	19.078	18.806	18.736
Lasten	**16.493**	**17.678**	**19.080**	**19.100**	**19.078**	**18.806**	**18.736**
0.4 Overhead							
Gemeentelijke bijdrage	0	0	0	0	0	0	0
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	46	46	47	47	47	47	47
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	625	491	688	788	788	788	788
Baten	**671**	**538**	**736**	**835**	**835**	**835**	**835**
Resultaat voor bestemming	**-15.822**	**-17.140**	**-18.344**	**-18.265**	**-18.242**	**-17.971**	**-17.900**
Mutatie reserves	243	366	425	464	442	170	100
Resultaat na bestemming	**-15.579**	**-16.774**	**-17.919**	**-17.800**	**-17.800**	**-17.800**	**-17.800**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**-15.579**	**-16.774**	**-17.919**	**-17.800**	**-17.800**	**-17.800**	**-17.800**

3. Financiën

Voor het opstellen van de bestuursbegroting 2022 is de vertreksituatie de jaarschijf 2021 zoals opgenomen in de bestuursbegroting 2022.

De financiële beschouwingen bevat de volgende onderwerpen:

- Nominale ontwikkelingen: ontwikkelingen vanaf de vaststelling van de programmabegroting 2020 en de prijs- en loonindexering.
- Investeringen
- Effect op het lopende begrotingsjaar 2021
- Financiële begroting

3.1 Nominale ontwikkelingen

De door het Algemeen Bestuur vastgestelde systematiek voor loon- en prijscompensatie bestaat uit een voorcalculatie voor 2022 en een nacalculatie over 2020.

- In de voorcalculatie van de begroting 2022 wordt uitgegaan van de raming van het CPB in de Macro Economische Verkenning 2021 (hierna: MEV). In de MEV (september 2020) wordt voor de collectieve sector rekening gehouden met een loonkostenstijging in 2022 van 1,5% en hogere materiele kosten van 1,5%. Deze percentages zijn in vergelijking met eerdere jaren fors lager. In de huidige onzekere tijd verwachten wij met name bij de loonkosten nog forse bijstellingen door toenemende pensioenpremies en sociale lasten. Hierdoor is het risico reëel dat de opgenomen raming gaat leiden tot structurele tekort in 2022-2024 (daarna wordt een eventueel tekort weer aangevuld door de nacalculatie)

- In de nacalculatie van de begroting 2022 wordt de werkelijke loonkostenontwikkeling in 2020 (het zogenaamde inhaaleffect) vastgesteld. Hiervoor gebruiken we eveneens de MEV 2021. In de begroting 2020 was rekening gehouden met een loonkostenontwikkeling van 3,4% en 1,6% voor prijsontwikkeling. (MEV 2019). Deze percentages zijn volgens de MEV 2021 voor 2020 respectievelijk 3,6% en 1,5%. Dit betekent een nacalculatie van 0,2% op de lonen en -/-0,1% op de prijzen.

- Als de voor- en nacalculatie worden gecombineerd dan bedraagt de indexatie voor loon 1,7% en voor prijzen 1,4%.

- Uitgangspunt bij het toepassen van bovenstaande systematiek is dat 70% van de begrote kosten betrekking hebben op loon en 30% op prijs.

3.2 Verdeelsleutels

Gemeentelijke bijdragen aan brandweertaken

In het verleden heeft het Algemeen Bestuur de financieringsstructuur van de brandweer vastgesteld. De basis hiervan vormt het oorspronkelijk ingebrachte budget.

Evaluatie verdeelsleutel

In 2019 heeft het Algemeen Bestuur gevraagd om de verdeelsleutel brandweer te evalueren. Deze evaluatie heeft in 2020 en 2021 plaatsgevonden. In deze begroting is de uitkomst van deze evaluatie opgenomen. Deze uitkomst heeft gevolgen op de verdeling van de brandweerbijdragen over de gemeenten per 2022.

Waarom een andere verdeelsleutel

Elke gemeente profiteert van de goed geoutilleerde regionale brandweerzorg zoals die nu bestaat.

Het Algemeen Bestuur is van mening dat de overgang naar een andere, geobjectiveerde en toekomstbestendige verdeelsleutel wenselijk is, mede omdat:

- De brandweerorganisatie zich tussen 2014 en 2020 doorontwikkeld heeft tot een echte regionale organisatie, met goed opgeleide lokale ploegen en specialistische teams
- Er een bundeling en herschikking heeft plaatsgevonden van specialismen en specialistisch materieel waardoor ook in lokale ploegen wijzigingen hebben plaatsgevonden
- De voor iedereen beschikbare specialismen en specialistisch materieel een - in deze tijd noodzakelijke en solidaire - aanvulling is op de vanzelfsprekende ‘klassieke burenhulp’
- De brandweerzorg in de hele regio kwalitatief op een gelijkwaardig en hoger niveau staat en voor iedereen beschikbaar is als dat nodig is
- Sommige gemeenten huisvestingskosten betalen voor regionale taken
- Het in stand houden van voor iedereen goede en tijdig beschikbare brandweerzorg alleen kan met een regionaal dekkingsplan, geen enkele gemeente kan het nog alleen.

Bovendien doet de huidige verdeelsleutel geen recht aan het gegeven dat in principe de brandweerzorg voor alle inwoners, bedrijven etc. in de regio gelijkwaardig is. Bij die gelijkwaardigheid past niet dat er grote verschillen bestaan in de financiële bijdragen per inwoner door de verschillende gemeenten. Bij de regionalisering van de brandweer in 2014 is ervoor gekozen de verschillen (nagenoeg) in stand te houden. Door diverse organisatorische en

maatschappelijke veranderingen zijn deze verschillen alleen maar groter geworden en dat zal zonder aanpassing van de verdeelsleutel ook in de toekomst zo zijn. Nu we vele jaren verder zijn en de regionale brandweerorganisatie ook als echte regionale organisatie functioneert met gelijkwaardige brandweerzorg voor eenieder is het niet langer houdbaar dat er zo grote verschillen in de financiële bijdragen blijven bestaan en zal er een toekomstbestendige verdeelsleutel moeten komen.

Wat is een passende verdeelsleutel?

Een meer gelijkwaardige financiële bijdrage van gemeenten vraagt om een andere verdeelsleutel, met de volgende eigenschappen:

- Gebaseerd op regionale solidariteit
- Toekomstbestendig
- Herkenbaar, uitlegbaar
- Robuust, eenvoudig
- Rekening houden met specifieke lokale omstandigheden (bijvoorbeeld weg, water, bos, historische binnenstad, uitgestrektheid platteland, verspreide bebouwing)
- Aansluiten bij bekende systemen (bijvoorbeeld Gemeentefonds, andere regio's)

Op 20 januari 2021 heeft het Algemeen Bestuur de verdeelsleutel GF-OOV-sub cluster brandweer als gezamenlijke oplossingsrichting gekozen (GF=Gemeentefonds, OOV=Openbare Orde en Veiligheid). Ruim twee derde van de Veiligheidsregio's in Nederland heeft eerder voor deze verdeelsleutel gekozen.

Het model wordt uitsluitend gebruikt om te bepalen hoe de kosten voor de brandweerzorg in onze regio worden verdeeld over de deelnemende gemeenten en niet om te bepalen wat de totale omvang van de brandweerkosten zijn. De ophanden zijnde herverdeling van het gemeentefonds heeft dus geen effect op de omvang van de totale brandweerkosten.

Overgangsregeling

Er zijn 3 groepen gemeenten te onderscheiden:

1) Gemeenten waarvoor de kosten nagenoeg gelijk blijven
2) Gemeenten die meer gaan betalen
3) Gemeenten die minder gaan betalen

Bij invoering van een andere verdeelsleutel zal de huidige en toekomstige bijdrage van een gemeente aan de brandweerzorg soms fors verschillen. Dat is in een tijdperk waarin de meeste gemeenten toch al financiële zorgen hebben een complicerende factor. Gerealiseerd wordt dat gemeenten die meer moeten gaan betalen die stap moeilijk in een keer kunnen maken. Tegelijkertijd is het niet uitlegbaar dat gemeenten die jarenlang meer hebben betaald daar nog lang mee zouden moeten doorgaan. Daarom is een overgangsregeling uitgewerkt die aan beide tegemoetkomt. Het Algemeen Bestuur heeft gekozen voor een overgangsmodel waarin 12 van de 15 gemeenten in drie jaar toegroeien naar de nieuwe bijdrage met percentuele stappen van 5% – 25% - 30 % ten opzichte van de oorspronkelijke bijdrage. Het Algemeen Bestuur vindt het uitlegbaar dat 3 gemeenten in vier in plaats van drie jaar naar het nieuwe bedrag toegroeien.

Uitgesloten van de verdeelsleutel

Een aantal componenten van de brandweerbijdrage zijn uitgesloten van de verdeelsleutel omdat deze betrekking hebben op lasten die niet zijn geregionaliseerd. Het betreffen de bijdragen voor functioneel leeftijd ontslag (FLO) voor de gemeenten Arnhem en Ede, de bijdrage voor het in stand van het AED-netwerk in Barneveld en de huisvestingsbijdrage.

Voor de huisvestingskosten heeft het Algemeen Bestuur geconcludeerd dat het wenselijk is om deze kosten ook te regionaliseren. Op deze wijze kan de regio beter sturen op het regionale dekkingsplan en worden kosten voor bijvoorbeeld de stalling van regionaal materieel, de werkplaatsen en kantoren regionaal gedragen in plaats van dat deze kosten ten laste komen van de gemeente waar de betreffende functie is gehuisvest.
De diversiteit in het vastgoedgebruik, de verschillende gemeentelijke afspraken over gebruik, beheer en onderhoud en de ontwikkelingen in de bouwkundige en energetische eisen aan vastgoed maken het regionaliseren van de huisvestingslasten complex. Komende periode wordt nader onderzocht wanneer en op welke wijze gekomen kan worden tot een adequaat en toekomstgericht financieel huisvestingskader, inclusief mogelijke overgangsmodellen. Het uitgangspunt is dat de eerste consequenties vanaf begrotingsjaar 2024 worden verwerkt.

Gemeentelijke bijdragen aan GGD, GHOR en bevolkingszorgtaken

De financiering van het basispakket voor GGD-taken, de GHOR-taken en bevolkingszorgtaken wordt middels een inwonerbijdrage verdeeld over de deelnemende gemeenten. Specifiek voor het basisaanbod van de jeugdgezondheidszorg 0-4-jarigen wordt uitgegaan van het aantal inwoners 0-18-jarigen.

Volgens de gemeenschappelijke regeling wordt het aantal inwoners is gebaseerd op de situatie per 1 januari voorafgaand aan het begrotingsjaar (voor 2022 dus per 1 januari 2021).

De uitvoering van het Rijksvaccinactieprogramma wordt op basis van gemaakte afspraken verrekend op basis van de bedragen die voor deze verantwoordelijkheid zijn opgenomen in het gemeentefonds.

Aanvullende pakketten worden op basis van maatwerkafspraken bij de betreffende gemeente in rekening gebracht.

Bij de overgang van de jeugdgezondheidzorgtaken 0-4 was afgesproken om de verdeelsleutel jeugdgezondheidszorg 0-4 in 2020 te evalueren. In 2020 hebben de bestuurlijke portefeuillehouders gezondheidszorg de huidige verdeelsleutel besproken, inclusief eventuele andere modellen. De conclusie is dat de huidige verdeelsleutel recht doet aan de feitelijke taken van de jeugdgezondheidszorg 0-4. Een eventuele herziening van de verdeelsleutel wordt niet nodig geacht.

3.3 Evaluatie taken

De bestuurders van VGGM constateren dat gemeenten momenteel financiële tekorten hebben en vragen partners/ verbonden partijen mee te bewegen in deze financiële uitdaging. Hierbij wordt nadrukkelijk aangegeven dat de bestuurders een discussie willen voeren over de scope van activiteiten ten laste van de gemeentelijke budgetten. Bijvoorbeeld door gezamenlijk het huishoudboekje van VGGM door te lichten aan de hand van een toetsing aan het wettelijk kader en een vergelijk te maken met andere organisaties. Met de uitkomst van deze benchmark kan aansluitend het gesprek worden gevoerd over de gewenste omvang en kwaliteit van de aan VGGM opgedragen taken.

Bekostigingsonderzoek in relatie tot taken

VGGM heeft een brede scope aan taken en bijbehorende activiteiten. Gemeenten vragen aan VGGM mee te bewegen met de financiële spanning waarin zij zich momenteel bevinden. Het is echter complex om eenduidig aan te geven welke activiteiten minder kunnen, nu mogelijk te ruim zijn ingericht en/of inefficiënt worden uitgevoerd. Om die reden is het voorstel om een benchmark onderzoek uit te laten voeren door een externe partij. Het resultaat van dit benchmark onderzoek is een beschrijving van de huidige activiteiten, de kwaliteit van deze activiteiten, de verwijzing met het (wettelijk) kader, de wijze waarop deze zijn georganiseerd, een benchmark van deze activiteit met een aantal andere regio's en een risico-evaluatie met analyse van het weerstandvermogen. Op basis van dit onderzoek ontstaat voor de gemeenten een beter inzicht in de taken van VGGM, de wijze waarop deze taken worden uitgevoerd en de samenhangende kwaliteit en ook de wijze waarop andere GR-en dit hebben vormgegeven.
Voor dit benchmark onderzoek is de financiële commissie als begeleidingsgroep benoemd. De rol van deze begeleidingsgroep is vervolgens om de scope van de opdracht te bepalen, de voortgang van het onderzoek te bewaken en een eerste duiding van de resultaten te maken.

Realistische bekostiging

Op basis van de resultaten uit het benchmark-onderzoek kunnen de bestuurders aansluitend het gesprek voeren over de basistaken van VGGM, de bijbehorende structurele kosten, risico's en weerstandsvermogen.

Tijdspad

De bestrijding van het Covid-19 virus leidt tot een enorme inspanning van de gehele VGGM-organisatie, maar specifiek voor de GGD. Om die reden is het voorstel om de evaluatie kerntaken en benchmark af te bakenen tot de programma's crisisbeheersing, brandweerzorg en overhead (bedrijfsvoering). In 2022 kan dan worden bekeken hoe de evaluatie voor GGD-vorm kan worden gegeven.

3.4 Investeringen

Investeringen zijn uitgaven waarvan het economisch nut zich over meerdere jaren uitstrekt. Investeringen worden geactiveerd op de balans en worden afgeschreven op basis van de economische levensduur van de investering. De kapitaallasten (rente en afschrijving) komen ten laste van de programma's en moeten worden gedekt binnen de baten en lasten van de programmabegroting. Als onderdeel van deze

Programmabegroting 2022 is het MJIP 2021 - 2025 geactualiseerd.

Geplande vervangingsinvesteringen zijn beoordeeld op nut en noodzaak en er is, voor zover mogelijk, beoordeeld of de opgenomen vervangingsbedragen toereikend zijn. Dit leidt tot fluctuatie van investeringsvolumen in de verschillende jaren. De geplande investeringen worden opgenomen in de meerjarige inkoopkalender, zodat de ondersteuning op het gebied van inkoop hierop afgestemd kan worden.
In de periode 2021-2025 is de prognose dat voor € 46,8 miljoen wordt geïnvesteerd. De totale waarde van de materiële vaste activa wordt per eind 2024 geraamd op € 39,5 miljoen. In bijlage 4 is een detailoverzicht van het investeringsplan opgenomen.

3.5 Effect op lopende begrotingsjaar 2021

In het kader van de begrotingsrechtmatigheid wordt bij het vaststellen van de begroting 2022 ook de eerste actualisatie van de begroting 2021 aan het bestuur voorgelegd. Eventueel vindt naar aanleiding van de halfjaarrapportage over 2021 een tweede actualisatie plaats.

Het verloop van de bestuursbegroting 2021 naar de geactualiseerde begroting 2021 kan als volgt worden weergegeven:

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Begroting 2021	*Reserves*	*Gem. bijdrage*	*Lokaal aanbod*	*NZA*	*BDUR*	*Covid-19*	*Overig*	Gew.begr. 2021
Programma Crisisbeheersing	4.108	0	-3	0	0	-31	126	494	4.693
Programma Brandweerzorg	36.640	1.775	516	0	0	296	0	-1.027	38.200
Programma GGD	25.633	115	-15	785	0	3	40.347	237	67.105
Programma Ambulancezorg	20.918	0	0	0	4.723	7	0	975	26.622
Programma Bedrijfsvoering	16.129	225	0	0	-9	2	344	2.389	19.080
Lasten	**103.428**	**2.115**	**498**	**785**	**4.713**	**276**	**40.817**	**3.068**	**155.700**
Gemeentelijke bijdrage	62.379	0	498	0	0	0	0	-19	62.858
Lokaal aanbod	5.742	0	0	785	0	0	0	0	6.527
BDUR	6.495	0	0	0	0	276	0	0	6.771
Zorgverzekeraars	21.062	0	0	0	4.713	0	0	0	25.775
Overige baten	7.015	0	0	0	0	0	40.817	3.087	50.918
Baten	**102.693**	**0**	**498**	**785**	**4.713**	**276**	**40.817**	**3.068**	**152.850**
Resultaat voor bestemming	**-735**	**-2.115**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**-2.850**
Mutatie reserves	735	2.115	0	0	0	0	0	0	2.850
Resultaat na bestemming	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

In de geactualiseerde begroting 2021 zijn de navolgende aanpassingen opgenomen:

Reserves
De mutatie op de reserves heeft voor € 1,2 mln betrekking op de 24 uursdienst Ede. In overeenstemming met paragraaf 2b.1 heeft de post Ede Stad per 2021 een 24 uursdienst om in overeenstemming met de arbeidstijdenwet de operatie te kunnen uitvoeren. De invoering van de 24/7 leidt tot ca 1,5 mln extra personele kosten. Bij deze kostenuitzetting is rekening gehouden met het sluiten van de post Ede Stadspoort en het beleggen van beheersmatige taken bij de 24 uursdienst.
De dekking van deze extra lasten voor 2021 wordt gevonden in het overschot op de brandweerzorg in 2020 voor € 1,2 mln. De resterende € 0,3 mln wordt door de gemeente Ede gedragen. Daarnaast draagt de gemeente Ede € 0,2 mln voor het continueren van de post Ede Stadspoort.
De resterende mutatie van € 0,9 mln heeft met name betrekking op consequenties van het resultaatvoorstel over het boekjaar 2019 en het voorgestelde resultaatvoorstel van 2020 inzake niet uitgevoerde werkzaamheden door Covid19 welke later worden ingehaald. Daarnaast zijn in 2020 niet alle reserves volgen bestemming besteed door uitstellen van ontwikkelactiviteiten als gevolg Covid19. De besteding is vervolgens in 2021 of 2022 gepland.

Gemeentelijke bijdrage
De gemeentelijke bijdrage muteert met € 500.000 voor de hierboven genoemde bijdrage van Ede, alsmede met € 54.000 voor de impulsgelden externe veiligheid, met -/- € 38.000 voor de terug levering van de kazerne in Dieren aan de gemeente Rheden gedurende 2021 en -/- 18.000 voor de bijdrage GGD als correctie op het aantal inwoners per 1/1/2019 leidend tot een aanpassing van de inwonerbijdrage voor 2021.

Opbrengsten gemeenten regionaal (lokaal aanbod)
Het verschil wordt veroorzaakt door wijziging van het werkelijke lokaalaanbod ten opzichte van de begroting. Het lokaal aanbod wordt altijd 1 jaar van tevoren afgesproken, leidend tot deze bijstelling. Een groot deel van de toename is te verklaren door de aanvullende bijdrage als gevolg van de Wet op de Verplichte GGZ.

Opbrengsten rijk (BDUR)
De bijdrage van het rijk muteert naar aanleiding van de hoger dan geraamde indexering.

Bijdrage VWS inzake COVID-19 (Overige baten)
Het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) hebben de GGD-en opdracht gegeven om het COVID19 virus middelen testen, traceren en vaccineren te bestrijden. De kosten die hiervoor worden gemaakt worden op basis van werkelijke kosten bij VWS worden gedeclareerd. Daarnaast kunnen de GGD-en en de Veiligheidsregio's hun gederfde inkomsten, eventuele andere extra kosten als gevolg van COVID19, onder aftrek van de minderkosten, bij VWS declareren. In de gewijzigde begroting 2021 is een voorlopige inschatting van de totale bijdrage vanuit VWS opgenomen.

Overige
De kolom overige betreft met name de mutatie in de overige baten als gevolg van detacheringen, subsidieverstrekkingen en overige diensten. Daarnaast vindt in de lasten een verschuiving tussen de programma's plaats als gevolg van een administratieve opschoning en hogere ICT-lasten door vernieuwing van het applicatielandschap om plaats en tijd onafhankelijk te kunnen samenwerken.

3.6 Voorstel bestemming resultaat over 2020

Het jaarverslag over 2020 is per half februari opgesteld en de accountantscontrole wordt naar verwachting begin maart 2021 afgerond. Over 2020 zijn fors meer kosten gemaakt ten behoeve van de COVID19 bestrijding. Deze kosten zijn voornamelijk gemaakt binnen het programma GGD. Het Ministerie van VWS vergoed de kosten voor zover deze niet vanuit de inwonerbijdrage kunnen worden gedekt.

Het programma brandweerzorg heeft een (fors) positief resultaat. Als gevolg van de COVID19 maatregelen zijn minder kosten gemaakt voor opleidingen en oefeningen en is vertraging ontstaan in de vervanging van spullen en automatisering. In het jaarverslag over 2020 wordt het resultaat nader geanalyseerd.
Onderstaand voorstel voor de bestemming van het resultaat over 2020 is in deze ontwerpbegroting verwerkt. Op basis van het concept jaarverslag over 2020 zal naast deze resultaatbestemming een bedrag over blijven voor een resultaatuitkering aan de deelnemende gemeenten.

24uurs bezetting Ede Stad
In overeenstemming met paragraaf 2b.1en paragraaf 3.5 is het voorstel om uit het resultaat over 2020 € 1,2mln te bestemmen ten behoeve van de invoering van de 24uurs bezetting van de Post Ede Stad.

Reservering verdeelsleutel
In overeenstemming met paragraaf 3.2 wordt met ingang van 2022 een nieuwe verdeelsleutel voor de bijdrage Veiligheid/ brandweer toegepast. Tussen de gemeenten zijn overgangsafspraken gemaakt. De afspraak is dat de bijdrage als gevolg van de nieuwe verdeelsleutel in 2022 niet met meer of minder muteert dan 5% van de bijdrage in 2020. Dit percentage bedraagt voor 2023 25% en voor 2024 30%. Het gevolg van deze afspraak is dat de bijdrage aan gemeenten die minder gaan betalen sneller daalt dan dat de bijdrage van gemeente die meer gaan betalen stijgt. Voor 2022 ontstaat een overschot van € 11.000 en voor 2023 en 2023 een tekort van € 269.000 respectievelijk € 215.000. Het voorstel is om voor het saldo van € 474.000 een bestemmingsreserve te vormen, zodat de afgesproken overgangsafspraak kan worden uitgevoerd.

In te halen activiteiten
In 2020 heeft VGGM diverse activiteiten niet kunnen uitvoeren als gevolg van COVID-19. Het betreft onder andere specifieke opleidingen en trainingen voor brandweerpersoneel en de implementatie van ICT-systemen. De bijbehorende budgetten zijn hierdoor niet uitgegeven, terwijl uitvoering op (korte) termijn wel noodzakelijk is. Denk bijvoorbeeld aan het verlopen van accreditatie door onvoldoende training of het niet meer ondersteunen van verouderde licenties door de leveranciers.
Voor de opleidingen en trainingen is in beeld gebracht welke opleidingen in 2021 of 2022 ingehaald worden om medewerkers voldoende opgeleid en geoefend te houden. Het totaalbedrag voor deze opleidingen bedraagt circa € 250.000.
Voor de implementatie van ICT-systemen bedraagt de achterstand in de planning circa € 100.000.
Het voorstel is om voor in het inhalen van deze activiteiten een bestemmingsreserve te vormen.

4. Paragrafen

4.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Reservebeleid

De Veiligheidsregio houdt gewenst reserveniveau aan, dat uitgaat van de situatie dat de gemeenten een deel van het risicodragerschap voor hun rekening nemen. Met deze reserve wordt ervan uitgegaan dat te verwachten risico's goed zijn op te vangen.

Risico's

Hieronder is een inventarisatie van de belangrijkste risico's opgenomen.

Risico's voor heel VGGM

Arbeidsmarkt

De krappere arbeidsmarkt maakt het moeilijk om medewerkers en vrijwilligers te vinden en te binden. Voor dit moment specifiek geldt dat de COVID19 maatregelen leiden tot het risico van een hoger verloop van vrijwilligers doordat de sociale binding met de organisatie afstandelijker is geworden.
Het risico bestaat dat de formatie niet op orde is en afgesproken prestaties om die reden niet kunnen worden gerealiseerd. Daarnaast nemen kosten om leemtes in de planning te ondervangen met tijdelijke inhuur van medewerkers toe en is de inspanning die geleverd wordt om verloop van medewerkers op te vangen groot. Dit noopt de organisatie om haar arbeidsmarktstrategie te evalueren en te zoeken naar alternatieve mogelijkheden om (tijdelijk) personeel aan te trekken.

Bestuurlijke verantwoordelijkheid

De Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden valt onder de bestuurlijke verantwoordelijkheid van VGGM. Er is geen sprake van financiële verwevenheid tussen de stichting en de gemeenschappelijke regeling. De financieringsstromen en vermogensbestanddelen blijven in de toekomst strikt gescheiden. Dit beperkt de risico's voor de gemeenschappelijke regeling.

Consequenties Covid-19 - ziekteverzuim

Het is van maatschappelijk belang dat de taken die vallen onder de Wet publieke gezondheid en Wet Veiligheidsregio zoveel mogelijk worden uitgevoerd. De Coronabestrijding vraagt ruime tijd veel extra inzet van VGGM-medewerkers. Alles tezamen is er een verhoogd risico op ziekteverzuim:

- Het COVID-19 virus zelf;
- De werkdruk als gevolg van de Coronabestrijding
- Algemene maatschappelijke effecten als gevolg van de COVID19 bestrijding (minder reguliere zorg, mentale gevolgen etc)

In voorkomende gevallen betekent dit dat soms keuzes gemaakt moeten worden: welke werkzaamheden kunnen uitgesteld worden (en hoe lang) en welke activiteiten worden als eerste niet uitgevoerd bij krapte aan personeel.

Consequenties Covid-19 – *effect* op taken

Het is nog onduidelijk welke effecten COVID19 en de bestrijding van het virus heeft op de samenleving. Denk hierbij aan de impact op kwetsbare jongeren of vraag naar reizigersvaccinaties. Deze onzekerheid heeft mogelijk gevolgen op de uitvoering van de omvang en aard van de taken in 2022 en verder.

Programma brandweerzorg

Groot onderhoud brandweerkazernes

Ten tijde van de regionalisering van de brandweer is de bestuurlijke keuze gemaakt de kazernes niet over te dragen aan de veiligheidsregio en in eigendom te laten van de gemeenten. Drie argumenten speelden daarbij een rol:

- Voor gemeenten vertegenwoordigen de kazernes een maatschappelijk en/of economische belang;
- VGGM wil zich te beperken tot het uitvoeren van de kerntaken en daar valt het beheer van onroerend goed niet onder. Liever maakt VGGM gebruik van de vastgoedkennis die bij gemeenten aanwezig is;
- De ontvlechting van de kazernes is niet eenvoudig omdat er op veel plaatsen sprake is van complicerende factoren zoals gedeeld gebruik met andere gemeentelijke diensten en/of nog af te wikkelen investeringen in nieuw- en verbouw.

In de lijn van bovenstaande keuze is het budget voor de kapitaallasten en het groot onderhoud bij de gemeente achtergebleven. In het budget voor de brandweer zijn de gebruikerslasten opgenomen (denk aan schoonmaakkosten, energie, klein onderhoud, etc.). VGGM heeft in de jaarrekening een onderhoudsreserve gevormd voor het groot onderhoud dat door de gebruiker moet worden uitgevoerd.

Rechtspositie vrijwilligers brandweer

De invoering van de Wet normalisering rechtsposities ambtenaren is ingegaan per 1 januari 2020. Een onverkorte invoering heeft waarschijnlijke grote ongewenste effecten voor, met name, de vrijwilligers bij de brandweer. Om deze reden is voor veiligheidsregio's uitstel verleend om de gevolgen in kaart te brengen en met alternatieve voorstellen te komen.

In de brandweerkamer wordt samen met de Ministers de mogelijkheid verkend de vrijwilligers uit de Wnra te houden.

Financiering inzet 25kv

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu versterkt een jaarlijkse bijdrage van € 324.000 om VGGM in staat te stellen expertise toe te passen bij het optreden bij spoorwegincidenten op de Betuweroute, met name gerelateerd aan de 25kV bovenleiding. Binnenkort wordt een besluit verwacht ten aanzien van de continuering van deze vergoeding.

Programma GGD

Projecten Medische Milieukunde

VGGM participeert regelmatig in Europese projecten en in diverse projecten van de Academische Werkplaats. Voor deze projecten vindt afrekening aan het einde van de looptijd plaats. Dat betekent dat tussentijds geen financieel resultaat in de exploitatie zichtbaar wordt. Tussentijds wordt binnen VGGM vastgesteld of kosten die zijn gemaakt ook subsidiabel zijn. Dat is een toets op de rechtmatigheid. Bij afronding van een project kan het wel zo zijn dat VGGM hogere kosten heeft moeten maken door in het bijzonder meer capaciteit voor een project in te zetten. Dat is een vraagstuk van doelmatigheid.

Bedrijfsvoeringsrisico's MZ

De afdeling Maatschappelijke Zorg (MZ) kent een aantal bedrijfsvoering risico's waaronder de kwetsbaarheid in de opbouw van het personeelsbestand. Binnen de specialistische functies is sprake van een vergrijzing van het personeelsbestand. Ook is het vanwege de krapte op de arbeidsmarkt voor met name deze specialistische functies een uitdaging om de juiste mensen aan te trekken. Hierdoor kan de continuïteit van de werkzaamheden in gevaar kan komen.

Naast deze uitdaging bestaan onzekerheden ten aanzien van de inkomsten door (mogelijke) veranderingen in wet- en regelgeving en overige (externe) ontwikkelingen.

Functiewaardering

Landelijk blijken er verschillen te bestaan tussen de inschaling van verpleegkundigen. Bij de meeste vergelijkbare organisaties zijn verpleegkundigen 1 schaal hoger ingedeeld dan bij de VGGM. Dit leidt tot het risico van uitstroom van verpleegkundigen naar andere/ons omringende GGD-organisaties en beperktere instroom van nieuwe verpleegkundigen. Het aanpassen van de functiewaardering leidt tot grote financiële effecten voor de organisatie.
Ook voor de artsen JGZ zijn er landelijke verschillen. Ook hier loopt een functiewaarderingstraject met mogelijke financiële effecten.

Daarnaast is er een grote groep werknemers die na de overgang van STMG en Icare in dienst zijn gekomen bij de Stichting PG. Zij vallen hiermee onder een andere CAO dan de medewerkers van VGGM. Binnen de organisatie geeft dit onwenselijke verschillen. Het uit faseren van de Stichting heeft echter een grote financiële impact op de organisatie door toepassing van de arbeidsvoorwaarden die VGGM heeft.

Lokaal aanbod JGZ

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van zowel de jeugdgezondheidszorg als voor preventie en jeugdhulp op basis van de Jeugdwet. JGZ-organisaties zijn in eerste instantie verantwoordelijk voor de primaire invulling van het JGZ-aanbod.
De JGZ richt zich op het vroegtijdig signaleren, geven van voorlichting, advies, instructie en begeleiding. Hiermee kan de eigen kracht van kinderen, jongeren en ouders worden versterkt en (indien mogelijk) kunnen ervaren problemen worden genormaliseerd. Preventie en lichte ondersteuning kunnen zwaardere hulp mogelijk voorkomen. Dit basispakket JGZ valt onder de Wpg. Bepaalde interventies uitgevoerd door de JGZ, zoals Voorzorg en Stevig Ouderschap, vallen onder de Jeugdwet.
Om bovenstaand te realiseren en in te kunnen spelen op de lokale zorgbehoefte, in aansluiting met de zorg vanuit het jeugd -en sociale domein kopen gemeenten naast het wettelijk (regionale) deel van de JGZ ook gemeentelijk lokaal aanbod in.

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de Jeugdzorg. De overheveling van de jeugdzorg naar gemeenten is gepaard gegaan met een flinke bezuiniging. Afgelopen jaren zien we bij bijna alle gemeenten een stijging van het aantal jeugdigen dat gebruik maakt van de jeugdzorg.
De insteek een verschuiving te creëren naar meer preventieve en informele zorg heeft tot heden voor gemeenten onvoldoende opgeleverd Dit lijdt in toenemende mate tot overschrijding van gemeentelijke budgetten en tekorten.

Rijksvaccinatieprogramma

Met ingang van 1 januari 2019 is de uitvoering van het RVP een taak welke onder de bestuurlijke verantwoordelijkheid van gemeenten valt. Hiermee wordt de samenhang tussen de uitvoering van het RVP en de Jeugdgezondheidszorg versterkt. Voor 2019 en 2020 is afgesproken de hiervoor aan het gemeentefonds toegevoegde middelen, één op één door te zetten naar de jeugdgezondheidszorg ten behoeve van het RVP. Voor 2021 is afgesproken deze afspraken te verlengen. Als er in de toekomst gekozen wordt voor een andere financiering van het RVP, bv voor een pxq financiering, dan neemt het financieel risico toe. Vooral in gemeenten waar de opkomst laag is, zullen de inkomsten achterblijven. Juist in die gemeenten is extra inzet op communicatie en toegankelijkheid belangrijk. VGGM

zet daarom in op het toevoegen van de RVP gelden uit het gemeentefonds aan de middelen van de JGZ.

De uitvoering van de groepsvaccinaties in het kader van het RVP kent extra financiële risico's door COVID-19. De beleidsmaatregelen die aangeven hoeveel mensen in een ruimte mogen zijn fluctueren met enige regelmaat. De borging van de anderhalve meter, de extra inzet van logistieke middelen en personeel en de kleinere aantallen die in een sessie kunnen worden opgeroepen leiden tot extra kosten. Voor 2021 is hier op voorhand op geanticipeerd.

Publieke gezondheid Asielzoekers

Sinds maart 2019 heeft COA laten weten dat zij middels een aanbestedingstraject op zoek is naar een opdrachtnemer die landelijk de jeugdgezondheidszorg (JGZ) aan kan bieden aan alle kinderen van 0 tot 18 jaar die vallen onder de COA. GGD GHOR NL heeft de aanbesteding PGA COA gegund gekregen.
Dit nieuwe contract is ingegaan op 1 augustus 2020 en heeft een looptijd van twee jaar met de mogelijkheid het contract tweemaal met 24 maanden te verlengen.
Het nieuwe contract stelt de uitvoerende GGD'en/JGZ-organisaties voor een aantal grote veranderingen:

- Het COA stelt als voorwaarde dat er vanaf 1 augustus 2020 met één digitaal dossier gewerkt moet worden.
  100% van de kinderen die in Nederland aankomen moeten binnen zes weken worden gezien door een jeugdverpleegkundige en een jeugdarts voor een verpleegkundige intake en een medisch onderzoek.
  Hiervoor heeft COA i.s.m. GGDGHOR een landelijke registratieschil ontwikkelt waarin contactmomenten en vaccinaties worden geregistreerd en van waaruit de overdracht naar andere organisaties plaats vindt.
  In tweede instantie zal gekeken worden naar aansluiting van deze functionaliteit in het DD-JGZ dossier.
- De vergoeding van de dienstverlening verandert. GGD'en/JGZ-organisaties ontvangen vanaf 2021 een vast bedrag per opvangdag per kind en een bedrag per uitgevoerde volledige intake. Omdat de nieuwe bekostigingssystematiek deels op basis van realisatie is, kan het budget op het niveau van de individuele GGD/ JGZ-organisatie wel hoger of lager zijn dan in 2020.

Programma Bedrijfsvoering

ICT-ontwikkelingen

ICT-ontwikkelingen in de samenleving gaan momenteel snel. Stakeholders hebben een navenant hogere verwachting van de mogelijkheden alsmede van een tijdige en juiste informatie-ontsluiting. Daarnaast stoppen leveranciers de ondersteuning van oudere ICT-applicaties.

De komende jaren worden om deze redenen diverse bedrijfsvoeringssystemen up-to-date gebracht en met elkaar gekoppeld. De kosten van implementatie en van vernieuwde licenties nemen sterk toe. Deze kosten kunnen niet in alle gevallen worden terugverdiend in de primaire of ondersteunende processen of door reduceren van applicaties met vergelijkbare toepassingsmogelijkheden. In voorkomende gevallen zullen keuzes moeten worden gemaakt.

Weerstandsvermogen

Aan de hand van de zogenaamde "kans x effect"-methode wordt jaarlijks een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijke risico's en een kwantificering daarvan. Bij benadering wordt er en indicatie gegeven van het voor de organisatie benodigde weerstandsvermogen. Dit weerstandsvermogen wordt gevormd door de totale impact van de gekwantificeerde risico's te relateren aan de weerstands-capaciteit (zijnde het beschikbare eigen vermogen).
Het eigen vermogen van VGGM is beperkt. Het streven is de algemene reserve op het in 2015 vastgestelde niveau van € 1.453.000 te consolideren. In het kader van het financiële onderzoek zoals beschreven in hoofdstuk 3 wordt in 2020 dit niveau opnieuw geëvalueerd.

Solvabiliteit

Naast een buffer tegen optredende risico's, wordt eigen vermogen benut voor de financiering van investeringen. Investeringen worden ook gefinancierd met vreemd vermogen (leningen). Een gezonde verhouding tussen vreemd en eigen vermogen (solvabiliteit) draagt bij aan een doeltreffende en efficiënte vervulling van de publieke functie van de VGGM. Deze solvabiliteit wordt uitgedrukt in een ratio. De ratio per 1 januari 2020 is naar verwachting 9,1% (per eind 2018: circa 16,7%. Voor een overheidsorganisatie is dit een redelijke waarde.

Netto Schuldquote

De netto schuldquote geeft inzicht in het niveau van de schuldenlasten t.o.v. de eigen middelen. Het geeft een indicatie van de mate waarin de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie drukken. Een laag percentage is gunstig. De VNG adviseert om 130% als maximum norm te hanteren en daarboven de schuld af te bouwen. De netto schuldquote van 35% blijft ruim onder dit gestelde maximum.

Structurele exploitatieruimte

Dit cijfer helpt mee om te beoordelen welke structurele ruimte een veiligheidsregio heeft om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is. Structurele uitgaven en inkomsten zijn binnen de VGGM in evenwicht.

4.2 Onderhoud kapitaalgoederen

Kapitaalgoederen zijn goederen welke een meerjarig nut hebben ten behoeve van de productie. In de volksmond worden deze vaak investeringen genoemd. Het gaat daarbij veelal om zaken die na de eerste aanschaf regelmatig onderhoud vergen. Binnen de VGGM zijn de belangrijkste kapitaalgoederen de crisis- en hulpverleningsvoertuigen, de beschermende kleding, de (inrichting van) kazernes en panden en ICT-middelen.

- Crisis- en hulpverleningsvoertuigen worden jaarlijks gekeurd en veelal onderhouden op basis van de kilometerstand. Wanneer gebreken tussentijds worden geconstateerd, vindt direct onderhoudt plaats. Vervanging van de voertuigen is opgenomen in het Meerjareninvesteringsplan. Het onderhoud is opgenomen in de begroting.

- Beschermende kleding wordt direct na een incident geïnspecteerd. Bij schade vindt reparatie of vervanging plaats. Voor vervanging en onderhoud is budget beschikbaar in de begroting.

- Eind 2013 zijn de kazernes Bemmel, Dieren, Harskamp, Doorwerth, Pannerden en Valburg van gemeenten overgenomen door VGGM. De kazerne Doorwerth is in voorgaande jaren weer terug verkocht aan de gemeente Renkum. De andere kazernes zullen komende jaren worden terug verkocht. De overige kazernes zijn in eigendom en in beheer van de deelnemende gemeentes.

- Voor de gebouwen in eigendom van de VGGM, met name ten behoeve van de ambulancezorg, zijn meerjarenonderhoudsplannen beschikbaar.

4.3 Financiering

Algemeen

Wet fido

Het Rijk heeft regels gesteld aan hoe gemeenten en provincies hun geld en kapitaal beheren. Die regels staan in de Wet financiering decentrale overheden (Wet fido), en gelden ook voor gemeenschappelijke regelingen als de VGGM. Hoeveel geld gemeenten en provincies mogen lenen, is afhankelijk van de hoogte van de begroting. De kasgeldlimiet bepaalt hoeveel geld ze mogen lenen voor een periode van maximaal 1 jaar. De renterisiconorm schrijft voor hoeveel maximaal geleend mag worden voor een periode langer dan 1 jaar.

- Gemeenten en provincies mogen liquide middelen aanhouden bij de schatkist (schatkistbankieren). Hier krijgen ze een rentevergoeding voor. De VGGM hanteert de volgende doelstellingen op gebied van financiering:
- Beschikbaar hebben van voldoende liquiditeiten om de vastgestelde plannen te kunnen uitvoeren
- Beheersen van de risico's die zijn verbonden aan de financieringsfunctie, zoals renterisico en debiteurenrisico
- Minimaliseren van de kosten van geldleningen
- Verkrijgen en handhaven van toegang tot de financiële markten.

Renterisico kort en langlopende financiering

Kasgeldlimiet

De door het Rijk opgelegde kasgeldlimiet beperkt het risico van stijgende rentelasten voor de kortlopende financiering. De limiet beperkt de maximale omvang van de gemiddelde korte schuld (< 1 jaar) per kwartaal tot 8,2% van de totale lasten van de programmabegroting. Voor 2021 bedraagt de limiet 8,3 miljoen.

Renterisiconorm

De renterisiconorm beperkt het renterisico op de langlopende financiering. De norm bevordert de spreiding van de looptijd van de kapitaalmarktleningen (looptijd lening > 1 jaar) door de omvang te beperken van de leningen waarvoor de rente in een bepaald jaar moeten worden aangepast. Het rijk heeft de maximale omvang van leningen met een renteaanpassing vastgesteld op 20% van het begrotingstotaal. Voor de VGGM komt dat neer op een bedrag van € 20 miljoen. In 2020 en 2021 zal naar verwachting € 16 miljoen moeten worden gefinancierd, dat ruimschoots onder de gestelde norm ligt.

Financiering

Voor het uitoefenen van de treasuryfunctie is inzicht nodig in de huidige en toekomstige kasstromen. Deze kasstromen bestaan uit:

1. De kasstroom uit operationele activiteiten (de exploitatie)
2. De kasstroom uit investeringen
3. De kasstroom uit financieringsactiviteiten (aflossingen en stortingen van aangetrokken geldleningen)

Het inzicht hierin wordt verkregen door het regelmatig actualiseren van onze liquiditeitsplanning. Hierbij zijn de ontvangsten en uitgaven volgens de programmabegroting en het investeringsplan het uitgangspunt.

Op basis van het meerjarige investeringsplan (zie bijlage 4) en de in 2019 afgesloten meerjarige lening van € 15 miljoen wordt geen liquiditeitstekort verwacht.

Renteomslag en financieringsresultaat

Voor vergelijkbaarheid tussen overheidsorganisaties, schrijft de BBV de manier van bepalen van de renteomslag voor. Voor de VGGM bedraagt de renteomslag 0,5%.

5. Planning en control cyclus

Op hoofdlijnen kan de planning & control cyclus voor begrotingsjaar 2022 als volgt worden geschetst:

Wanneer	Wat	Wie
Februari 2021	Bespreken kaderbrief & ontwerp-begroting 2022	Algemeen Bestuur
Mrt – mei 2021	Consultatie kaderbrief & ontwerp-begroting 2022	Colleges van B&W en gemeente raden
26 mei/ 2 juni 2021	Bespreken zienswijze en begroting 2022	Financiële Commissie en Dagelijks Bestuur
23 juni 2020	Bespreken zienswijze en vaststellen begroting 2022	Algemeen Bestuur
Maart - sept 2022	Bespreking begrotingswijzigingen	Fin cie, Dagelijks Bestuur en Algemeen bestuur
Maart 2023	Bespreking jaarrekening 2022	Financiële Commissie en Dagelijks Bestuur
April 2023	Bespreking en vaststellen jaarrekening 2022	Algemeen Bestuur

Bijlage 1: Ontwikkelingen in gemeentelijke bijdragen

a. Budgettair kader gemeentelijke bijdrage Veiligheid

De genoemde ontwikkelingen in hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3 hebben de volgende consequenties op het budgettair kader van de gemeentelijke bijdrage Veiligheid (brandweer).

In € x 1.000	2021	**2022**	2023	2024	2025
Begroting t-1 (2021)	40.524	**41.634**	41.634	41.634	41.634
Mutatie met bevolkingszorg	-	**-**	-	-	-
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)	1.130	**P.M.**	P.M.	P.M.	P.M.
Specifieke afspraken (***)	-19	**-**	-	-	-
MJB 2020-2024	41.634	**41.634**	41.634	41.634	41.634
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)		**692**	692	692	692
Externe veiligheid	54	**54**	54	54	54
Beroepsorganisatie Ede (*)	500	**1.500**	1.500	1.500	1.500
Ingroei herverdeling (**)		**11**	-269	-215	
Specifieke afspraken (***)	-38	**-76**	-76	-184	-203
MJB 2021-2025	**42.150**	**43.815**	**43.535**	**43.481**	**43.677**

De voormalige subsidie voor externe veiligheid is per 1-1-2021 overgeheveld naar het gemeentefonds.
(*) In 2021 financiert de gemeente Ede 500k voor de nieuwe beroepsbrandweer. Vanaf 2022 worden de totale kosten van 1,5mln door de regiogemeenten gemeenschappelijk betaald.
(**) Vanaf 2022 is sprake van een nieuw verdeelmodel met een ingroei voor verschillende gemeenten. Hierdoor fluctueert de totale gemeentelijke bijdrage
(***) De specifieke afspraken hebben betrekking op de verkoop van de brandweerkazerne Dieren aan de gemeente Rheden en de verkoop kazerne Harskamp aan de gemeente Ede. Hierdoor dalen de exploitatielasten van VGGM en stijgen deze voor deze gemeenten. Om die reden wordt de gemeentelijke bijdrage aangepast, leidend tot een budget neutrale transactie voor beide partijen.

b. Budgettair kader gemeentelijke bijdrage Bevolkingszorg

De genoemde ontwikkelingen in hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3 hebben de volgende consequenties op het budgettair kader gemeentelijke bijdrage bevolkingszorg:

In € x 1.000	2021	**2022**	2023	2024	2025
Begroting t-1 (2021)	636	**650**	650	650	650
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)	14	**P.M.**	P.M.	P.M.	P.M.
MJB 2020-2024	650	**650**	650	650	650
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)		**7**	7	7	7
Mutatie inwoneraantallen (*)	-1	**5**	5	5	5
MJB 2021-2025	**649**	**662**	**662**	**662**	**662**

Bovenstaande opstelling leidt tot een inwonerbijdrage van € 0,95 (2021: € 0,94). Deze inwonerbijdrage is gebaseerd op het aantal inwoners per 1 januari 2020.

c. Budgettair kader gemeentelijke bijdrage GGD

De genoemde ontwikkelingen in hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3 hebben de volgende consequenties op het budgettair kader gemeentelijke bijdrage GGD:

In € x 1.000	2021	**2022**	2023	2024	2025
Begroting t-1 (2021)	9.891	**10.167**	10.167	10.167	10.167
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)	276	**P.M.**	P.M.	P.M.	P.M.
MJB 2020-2024	10.167	**10.167**	10.167	10.167	10.167
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)		**167**	167	167	167
Mutatie inwoneraantallen (*)	-17	**80**	80	80	80
MJB 2021-2025	**10.150**	**10.414**	**10.414**	**10.414**	**10.414**

Bovenstaande opstelling leidt tot een inwonerbijdrage van € 14,95 (2021: € 14,71) voor het basispakket. Deze inwonerbijdrage is gebaseerd op het aantal inwoners per 1 januari 2020.

d. Budgettair kader gemeentelijke bijdrage JGZ

De genoemde ontwikkelingen in hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3 hebben de volgende consequenties op het budgettair kader Publieke Gezondheid:

In € x 1.000	2021	**2022**	2023	2024	2025
Begroting t-1 (2021)	8.333	**8.565**	8.565	8.565	8.565
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)	232	**P.M.**	P.M.	P.M.	P.M.
MJB 2020-2024	8.565	**8.565**	8.565	8.565	8.565
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)		**136**	136	136	136
Mutatie inwoneraantallen	0	**-41**	-41	-41	-41
MJB 2021-2025	**8.565**	**8.660**	**8.660**	**8.660**	**8.660**

Bovenstaande opstelling leidt tot een inwonerbijdrage van € 62,30 (2021: € 61,32) per jeugd inwoner. Deze inwonerbijdrage is gebaseerd op het aantal inwoners per 1 januari 2020.

e. Budgettair kader gemeentelijke bijdrage RVP

De genoemde ontwikkelingen in hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3 hebben de volgende consequenties op het budgettair kader Publieke Gezondheid:

In € x 1.000	2021	**2022**	2023	2024	2025
Begroting t-1 (2021)	1.310	**1.342**	1.342	1.342	1.342
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)	32	**P.M.**	P.M.	P.M.	P.M.
MJB 2020-2024	1.342	**1.342**	1.342	1.342	1.342
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)		**19**	19	19	19
Mutatie inwoneraantallen	0	**-6**	-6	-6	-6
Vaccinatie Meningokokken (*)	P.M.	**P.M.**	P.M.	P.M.	P.M.
MJB 2021-2025	**1.342**	**1.355**	**1.355**	**1.355**	**1.355**

(*) Ook het budget voor de vaccinatie Meningokokken is per 1-1-2021 overgeheveld naar het gemeentefonds. Op dit moment zijn de bedragen nog niet bekend.

Bovenstaande opstelling leidt tot een inwonerbijdrage van € 9,75 (2021: € 9,61) per jeugd inwoner. Deze inwonerbijdrage is gebaseerd op het aantal inwoners per 1 januari 2020 (exclusief meningokokken).

f. Verdeling van gemeentelijke bijdragen naar programma's

VGGM verdeelt onder 5 categorieën haar te ontvangen bijdragen van de gemeente, namelijk Veiligheid, Bevolkingszorg, GGD, Jeugdgezondheidszorg en Rijksvaccinatieprogramma. De aansluiting tussen deze bijdragen en de verschillende programma's is als volgt:

In € x 1.000	**Bijdragen 2022**				
	BZ	PG	JGZ	RVP	**Totaal**
Crisisbeheersing					
- Multi		312			**3.105**
- Bevolkingszorg	662				**662**
- GHOR		516			**516**
Subtotaal crisisbeheersing	662	828	0	0	**4.282**
Brandweerzorg					
- Operatie					**35.386**
- Risicobeheersing					**5.637**
Subtotaal brandweerzorg	0	0	0	0	**41.023**
PG					
- Algemene gezondheidszorg		2.764			**2.764**
- Jeugdgezondheidszorg		5.876	8.660	1.355	**15.891**
- Monitoring & advies		946			**946**
Subtotaal PG	0	9.586	8.660	1.355	**19.601**
Totaal	**662**	**10.414**	**8.660**	**1.355**	**64.907**

Bijlage 2: Specificatie gemeentelijke bijdrage per gemeente

a. Gemeentelijke bijdrage Veiligheid

In overeenstemming met paragraaf 3.2 is voor de verdeling van het budgettair kader Veiligheid per 2022 een verdeling op basis van het gemeentefonds cluster OOV sub brandweer van toepassing, met uitzondering van de niet geregionaliseerde taken en bijbehorende budgetten. De niet-geregionaliseerde taken en bijbehorende budgetten hebben betrekking op huisvesting, uitvoering van de FLO-regeling voor de gemeenten Arnhem en Ede en het beheer van het AED-netwerk voor de gemeente Barneveld. Hiermee wordt het totale kader verdeeld in een niet-geregionaliseerd en geregionaliseerd deel. Het geregionaliseerde kader wordt verdeeld op basis van de verdeelsleutel Gemeentefonds OOV sub brandweer. Dat geeft de volgende verdeling van het kader per gemeente ultimo 2022:

In € x 1.000	GF OOV sub brw 2020	In %	**Kader niet geregionaliseerd 2022**	**Kader Geregionaliseerd 2022**	**Kader totaal 2022**
Arnhem	11.912	25,70%	**2.464**	**10.210**	**12.674**
Barneveld	4.246	9,20%	**153**	**3.644**	**3.797**
Doesburg	650	1,40%	**5**	**564**	**569**
Duiven	1.531	3,30%	**5**	**1.300**	**1.305**
Ede	7.908	17,10%	**791**	**6.764**	**7.555**
Lingewaard	2.547	5,50%	**197**	**2.177**	**2.374**
Nijkerk	2.581	5,60%	**52**	**2.237**	**2.289**
Overbetuwe	2.909	6,30%	**109**	**2.488**	**2.597**
Renkum	1.961	4,20%	**117**	**1.685**	**1.802**
Rheden	2.863	6,20%	**77**	**2.463**	**2.540**
Rozendaal	191	0,40%	**0**	**161**	**161**
Scherpenzeel	565	1,20%	**12**	**485**	**497**
Wageningen	2.684	5,80%	**33**	**2.285**	**2.318**
Westervoort	799	1,70%	**0**	**692**	**692**
Zevenaar	2.954	6,40%	**103**	**2.531**	**2.634**
Totaal	**46.301**	**0**	**4.118**	**39.686**	**43.804**

De mutatie van de begroting 2021 naar de bijdrage 2022 per gemeente kent dan de volgende stappen:

In € x 1.000	Begroting 2021	Loon- prijs compensatie (§ 3.1)	24/7 bezetting Ede Stad (§ 2b.1)	Impuls Ext. Veiligheid (§ 2b.2)	Specifiek	Mutatie verdeelsleutel	**Kader 2022**	Overgangs- bepaling (§ 3.2)	**Bijdrage 2022**
Arnhem	12.083	202	387	14		-12	**12.674**	-	**12.674**
Barneveld	3.748	60	138	5		-154	**3.797**	-	**3.797**
Doesburg	737	9	21	1		-199	**569**	163	**732**
Duiven	858	20	49	2		376	**1.305**	-335	**970**
Ede	6.727	118	256	9		445	**7.555**	-156	**7.399**
Lingewaard	2.046	37	82	3		206	**2.374**	-115	**2.259**
Nijkerk	2.908	37	84	3		-743	**2.289**	605	**2.894**
Overbetuwe	2.285	41	94	3		174	**2.597**	-69	**2.528**
Renkum	1.848	29	64	2		-141	**1.802**	56	**1.858**
Rheden	2.801	42	93	3	-76	-323	**2.540**	193	**2.733**
Rozendaal	82	2	6	0		71	**161**	-66	**95**
Scherpenzeel	501	7	18	1		-30	**497**	6	**503**
Wageningen	1.671	36	86	3		522	**2.318**	-440	**1.878**
Westervoort	866	11	26	1		-212	**692**	169	**861**
Zevenaar	2.474	41	96	3		20	**2.634**	-	**2.634**
Totaal	**41.635**	**692**	**1.500**	**53**	**-76**	**0**	**43.804**	**11**	**43.815**

De specifieke afspraken hebben betrekking op de verkoop van de brandweerkazerne Dieren aan de gemeente Rheden. Hierdoor dalen de exploitatielasten van VGGM en stijgen deze voor deze gemeenten. Om die reden wordt de gemeentelijke bijdrage aangepast, leidend tot een budget neutrale transactie voor beide partijen.

b. Gemeentelijke bijdrage Bevolkingszorg

De verdeling van de gemeentelijke bijdrage voor bevolkingszorg is gebaseerd op een tarief van € 0,95 (2021: € 0,94) per inwoner. Op basis van het aantal inwoners per 1 januari 2020 is de bijdrage per gemeente als volgt:

In € x 1.000	Inwoners	Begroting 2021	Mutatie inwoners	Loon en prijs-compensatie	**Bijdrage 2022**
Arnhem	161.348	**150**	2	1	**153**
Barneveld	59.082	**55**	1	-	**56**
Doesburg	11.077	**10**	-	-	**10**
Duiven	25.126	**24**	-	-	**24**
Ede	117.165	**109**	1	1	**111**
Lingewaard	46.601	**44**	-	-	**44**
Nijkerk	43.171	**40**	-	1	**41**
Overbetuwe	47.906	**45**	-	1	**46**
Renkum	31.419	**29**	-	1	**30**
Rheden	43.761	**41**	-	1	**42**
Rozendaal	1.704	**2**	-	-	**2**
Scherpenzeel	9.880	**9**	-	-	**9**
Wageningen	39.664	**36**	1	1	**38**
Westervoort	14.971	**14**	-	-	**14**
Zevenaar	43.750	**42**	-	-	**42**
Totaal	**696.625**	**650**	**5**	**7**	**662**

c. Gemeentelijke bijdrage GGD

De verdeling van de gemeentelijke bijdrage GGD is gebaseerd op een tarief van € 14,95 (2021: € 14,71) per inwoner. Op basis van het aantal inwoners per 1 januari 2020 is de bijdrage per gemeente als volgt:

In € x 1.000	Inwoners 1-1-2020	Kader 2021	Mutatie inwoners	Loon en prijs-compensatie	**Bijdrage 2022**
Arnhem	161.348	2.343	18	39	**2.400**
Barneveld	59.082	853	7	14	**874**
Doesburg	11.077	164	1	3	**168**
Duiven	25.126	373	3	6	**382**
Ede	117.165	1.702	13	28	**1.743**
Lingewaard	46.601	684	5	11	**700**
Nijkerk	43.171	632	5	10	**647**
Overbetuwe	47.906	699	5	11	**716**
Renkum	31.419	460	4	8	**472**
Rheden	43.761	642	5	11	**657**
Rozendaal	1.704	24	0	0	**25**
Scherpenzeel	9.880	145	1	2	**149**
Wageningen	39.664	570	5	9	**584**
Westervoort	14.971	220	2	4	**225**
Zevenaar	43.750	657	5	11	**672**
Totaal	**696.625**	**10.167**	**80**	**167**	**10.414**

d. Budgettair kader bijdrage JGZ

De verdeling van de gemeentelijke bijdrage GGD is gebaseerd op een tarief van € 62,30 (2021: € 61,32) per jeugdinwoner. Op basis van het aantal inwoners per 1 januari 2019 is de bijdrage per gemeente als volgt:

In € x 1.000	Jeugdinwoners 1-1-2020	Kader 2021	Mutatie inwoners	Loon en prijs-compensatie	**Bijdrage 2022**
Arnhem	30.340	1.861	-10	30	**1.881**
Barneveld	15.151	917	-5	15	**927**
Doesburg	1.774	113	-1	2	**115**
Duiven	4.696	302	-1	5	**305**
Ede	25.500	1.564	-8	25	**1.581**
Lingewaard	9.380	582	-3	9	**588**
Nijkerk	9.654	597	-3	9	**603**
Overbetuwe	10.340	640	-3	10	**647**
Renkum	5.533	342	-2	5	**346**
Rheden	7.556	469	-2	7	**474**
Rozendaal	393	23	0	0	**23**
Scherpenzeel	0	141	0	2	**144**
Wageningen	2.250	362	-1	6	**368**
Westervoort	5.984	168	-2	3	**169**
Zevenaar	2.717	483	-1	8	**490**
Totaal	**131.268**	**8.566**	**-41**	**136**	**8.661**

d. Budgettair kader bijdrage RVP

De verdeling van de gemeentelijke bijdrage RVP is gebaseerd op een tarief van € 9,61 per jeugdinwoner. Op basis van het aantal inwoners per 1 januari 2019 is de bijdrage per gemeente als volgt:

In € x 1.000	Jeugdinwoners 1-1-2020	Kader 2021	Mutatie inwoners	Loon en prijs-compensatie	Menigo-kokken	**Bijdrage 2022**
Arnhem	30.340	292	-1	4	PM	**294**
Barneveld	15.151	144	-1	2	PM	**145**
Doesburg	1.774	18	0	0	PM	**18**
Duiven	4.696	47	0	1	PM	**48**
Ede	25.500	245	-1	4	PM	**247**
Lingewaard	9.380	91	0	1	PM	**92**
Nijkerk	9.654	94	0	1	PM	**94**
Overbetuwe	10.340	100	-1	1	PM	**101**
Renkum	5.533	54	0	1	PM	**54**
Rheden	7.556	74	0	1	PM	**74**
Rozendaal	393	4	0	0	PM	**4**
Scherpenzeel	2.250	22	0	0	PM	**22**
Wageningen	5.984	57	0	1	PM	**58**
Westervoort	2.717	26	0	0	PM	**26**
Zevenaar	7.750	76	0	1	PM	**77**
Totaal	**131.268**	**1.342**	**-6**	**19**	**0**	**1.355**

e. Aantallen inwoners

Het aantal inwoners per 1 januari 2020 zoals gehanteerd in deze begroting is als volgt te specificeren:

	1 januari 2020		1 januari 2019	
	Inwoners	Jeugd	Inwoners	Jeugd
Arnhem	161.348	30.340	159.265	30.355
Barneveld	59.082	15.151	57.971	14.961
Doesburg	11.077	1.774	11.148	1.850
Duiven	25.126	4.696	25.332	4.917
Ede	117.165	25.500	115.710	25.504
Lingewaard	46.601	9.380	46.475	9.493
Nijkerk	43.171	9.654	42.943	9.731
Overbetuwe	47.906	10.340	47.543	10.434
Renkum	31.419	5.533	31.302	5.585
Rheden	43.761	7.556	43.640	7.653
Rozendaal	1.704	393	1.654	374
Scherpenzeel	9.880	2.250	9.873	2.304
Wageningen	39.664	5.984	38.774	5.911
Westervoort	14.971	2.717	14.944	2.746
Zevenaar	43.750	7.750	43.488	7.872
Totaal	**696.625**	**139.018**	**690.062**	**139.690**

Bijlage 3: Geprognotiseerde balans

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Realisatie 2019	Begroting 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
Activa						
Vaste activa						
Materiele vaste activa						
Grond	1.451	698	33	33	0	0
Gebouwen	8.147	6.170	4.519	4.292	3.718	3.715
Vervoermiddelen	18.676	22.425	23.625	23.649	24.427	24.533
Bedrijfsmiddelen	10.409	13.402	11.794	8.916	10.960	11.211
	38.682	42.695	39.972	36.891	39.106	39.460
Financiele vaste activa						
Waarborgsommen	24	24	24	24	24	24
Totaal vaste activa	38.707	42.720	39.996	36.915	39.130	39.484
Vlottende activa						
Voorraden	53	43	43	43	43	43
Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan een jaar						
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	4.971	2.500	2.500	2.500	2.500	2.500
Vordering op stichting PG	0	0	0	0	0	0
Overige vorderingen	4.232	3.000	3.000	3.000	3.000	3.000
	9.203	5.500	5.500	5.500	5.500	5.500
Liquide middelen						
Banksaldi	9	9	9	9	9	9
Kas	4	1	1	1	1	1
	13	10	10	10	10	10
Overlopende activa						
Vooruitbetaalde posten	2.550	2.550	2.550	2.550	2.550	2.550
Totaal vlottende activa	11.819	8.103	8.103	8.103	8.103	8.103
Totaal activa	50.525	50.822	48.099	45.018	47.232	47.586
Passiva						
Vaste passiva						
Eigen vermogen						
Algemene reserves	1.453	1.453	1.453	1.453	1.453	1.453
Bestemmingsreserves	4.443	4.098	3.039	1.890	1.449	1.297
Gerealiseerd resultaat	1.472	0	0	0	0	0
	7.367	5.551	4.492	3.343	2.902	2.750
Voorzieningen	8.537	6.236	5.108	5.106	5.106	5.106
Vaste schulden met een rentetypische looptijd van een jaar of langer						
Onderhandse leningen	21.408	16.402	15.286	15.277	15.000	15.000
Overige leningen	0	0	0	0	0	0
	21.408	16.402	15.286	15.277	15.000	15.000
Totaal vaste passiva	37.312	28.189	24.887	23.726	23.009	22.856
Vlottende passiva						
Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan een jaar						
Overige kasgeldleningen (sluitpost)	0	13.133	13.712	11.792	14.724	15.230
Banksaldi	0	0	0	0	0	0
Overige schulden	3.781	5.000	5.000	5.000	5.000	5.000
	3.781	18.133	18.712	16.792	19.724	20.230
Overlopende passiva						
Verplichtingen in het begrotingsjaar opgebouwd						
die in het volgend begrotingsjaar tot betaling komen	6.097	2.000	2.000	2.000	2.000	2.000
Overige vooruitontvangen bedragen	3.335	2.500	2.500	2.500	2.500	2.500
	9.432	4.500	4.500	4.500	4.500	4.500
Totaal vlottende passiva	13.214	22.633	23.212	21.292	24.224	24.730
Totaal passiva	50.525	50.822	48.099	45.018	47.232	47.586
Totaal	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

Bijlage 4: Reserves en voorzieningen

Algemene reserves

Bedragen x € 1.000	Saldo 31-12-2020	Toevoeging 2021	Onttrekking 2021	Saldo 31-12-2021	Toevoeging 2022	Onttrekking 2022	Saldo 31-12-2022	Verwachting ultimo 2023	2024	2025
Algemene reserve	1.453	0	0	1.453	0	0	1.453	1.453	1.453	1.453
Totaal	**1.453**	**0**	**0**	**1.453**	**0**	**0**	**1.453**	**1.453**	**1.453**	**1.453**

Bestemmingsreserves

Bedragen x € 1.000	Saldo 31-12-2020	Toevoeging 2021	Onttrekking 2021	Saldo 31-12-2021	Toevoeging 2022	Onttrekking 2022	Saldo 31-12-2022	Verwachting ultimo 2023	2024	2025
Aanvaardbare kosten Ambulancezorg	834	0	0	834	0	0	834	834	834	834
Aanvaardbare kosten CPA	31	0	0	31	0	0	31	31	31	31
Onderhoud kazernes-gebruikersdeel	877	0	100	777	0	100	677	577	477	377
Activa brandweer Ede	370	0	100	270	0	100	170	70	0	0
Arbeidshygiene brandweer	148	0	30	118	0	30	88	58	28	0
Informatietechnologie rampenbestr.	39	0	0	39	0	39	0	0	0	0
Reserve JGZ	1.058	0	425	633	0	350	283	0	0	0
Onderhoud consultatiebureau's	179	0	25	154	0	25	129	104	79	54
Reserve ICT	192	0	75	117	0	75	42	0	0	0
Reserve Meldkamer Brandweer	500	0	200	300	0	200	100	0	0	0
Reserve Reorganisatie Bedrijfsvoering (bestemming 2019)	400	0	100	300	0	100	200	0	0	0
Reserve Doorontwikkeling Risicobeheersing (bestemming 2019)	300	0	300	0	0	0	0	0	0	0
Reserve Ede 24 uur (bestemming 2020)	1.200	0	1.200	0	0	0	0	0	0	0
Reserve brandweer (inhalen werkzaamheden) (bestemming 2020)	245	0	245	0	0	0	0	0	0	0
Reserve verdeelsleutels brandweer (bestemming 2020)	474	0	0	474	11	0	485	215	0	0
Reserve bedrijfsvoering (inhalen werkzaamheden) (bestemming 2020)	100	0	50	50	0	50	0	0	0	0
Totaal	**6.948**	**0**	**2.850**	**4.098**	**11**	**1.069**	**3.039**	**1.890**	**1.449**	**1.297**

Voorzieningen

Bedragen x € 1.000	Saldo 31-12-2020	Toevoeging 2021	Onttrekking 2021	Saldo 31-12-2021	Toevoeging 2022	Onttrekking 2022	Saldo 31-12-2022	Verwachting ultimo 2023	2024	2025
Voorziening afbouw BMI	1.122	0	561	561	0	561	0	0	0	0
Voorziening personeelsaangelegenheden	562	0	314	247	0	247	0	0	0	0
Voorziening Reorganisatie Bedrijfsvoering	290	0	250	40	0	40	0	0	0	0
Voorziening PLB-RAV	1.292	0	0	1.292	0	0	1.292	1.292	1.292	1.292
Voorziening KOD	24	0	11	13	0	11	2	0	0	0
Voorziening FLO/huisvesting Arnhem	4.360	0	277	4.083	0	268	3.815	3.815	3.815	3.815
Totaal	**7.649**	**0**	**1.413**	**6.236**	**0**	**1.128**	**5.108**	**5.106**	**5.106**	**5.106**

Bijlage 5: Meerjaren investeringsplan 2021 – 2025

Uitgangspunten voor het meerjaren investeringsplan zijn:
- Vervanging van huidige materieel op basis van verwachte levensduur
- Realiseren van het regionale materieelplan ten behoeve van het regionale dekkingsplan

Een deel van het te vervangen is ten tijde van de regionalisering om niet of tegen een lage waarde verkregen. In het budget van VGGM is rekening gehouden met de toekomstig hogere afschrijvingen. Voor 2020 bedroeg deze budgettaire ruimte € 179.000. Door COVID19 is vertraging ontstaan in de investeringen in 2020, welke in 2021 wordt ingelopen. Als gevolg van de geplande investeringen in 2021 en 2022 loopt deze budgettaire ruimte in 2020 terug naar nihil.

Bedragen x € 1.000	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
Programma GGD						
Bouwkundige aanpassingen	0	0	0	0	0	0
ICT middelen	0	0	0	0	0	0
Bedrijfsmiddelen	3	244	21	17	81	140
Voertuigen	7	0	0	66	0	0
Totaal programma GGD	**10**	**244**	**21**	**82**	**81**	**140**
Programma Brandweerzorg						
Bouwkundige aanpassingen	0	0	0	0	0	0
ICT middelen	0	0	0	0	0	0
Bedrijfsmiddelen	570	2.436	784	998	2.851	1.765
Voertuigen	3.411	4.845	3.660	1.115	4.144	3.530
Totaal programma Brandweerzorg	**3.981**	**7.280**	**4.444**	**2.113**	**6.994**	**5.294**
Programma Crisisbeheersing						
Bouwkundige aanpassingen	0	0	0	0	0	0
ICT middelen	0	0	0	0	0	0
Bedrijfsmiddelen	0	253	95	0	130	0
Voertuigen	0	0	0	180	0	0
Totaal programma Crisisbeheersing	**0**	**253**	**95**	**180**	**130**	**0**
Programma Ambulance zorg						
Bouwkundige aanpassingen	0	0	0	80	0	293
ICT middelen	0	0	0	0	0	0
Bedrijfsmiddelen	599	2.154	831	19	150	688
Voertuigen	442	1.041	983	2.107	6	86
Totaal programma Ambulance zorg	**1.041**	**3.195**	**1.814**	**2.206**	**156**	**1.067**
Programma Bedrijfsvoering						
Bouwkundige aanpassingen	0	361	254	0	0	0
ICT middelen	642	3.563	659	242	2.868	1.622
Bedrijfsmiddelen	101	692	162	24	107	325
Voertuigen	0	70	0	0	0	40
Totaal programma Bedrijfsvoering	**743**	**4.685**	**1.074**	**265**	**2.975**	**1.987**
Totaal investeringen	**5.775**	**15.657**	**7.448**	**4.845**	**10.334**	**8.487**

Bijlage 6: Taakvelden

Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019			Gew. Begr. 2020			Gew. Begr. 2021			Begroting 2022		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Volksgezondheid	51.101	45.087	**6.014**	74.294	68.407	**5.887**	100.197	93.727	**6.470**	60.167	53.883	**6.284**
Crisisbeheersing en brandweer	48.550	37.875	**10.675**	49.428	39.214	**10.214**	51.917	42.893	**9.024**	53.716	42.793	**10.923**
Treasury	0	0	**0**	0	0	**0**	0	0	**0**	0	0	**0**
Overhead	671	16.493	**-15.822**	538	17.678	**-17.140**	736	19.080	**-18.344**	835	19.100	**-18.265**
Overige baten en lasten	0	0	**0**	0	0	**0**	0	0	**0**	0	0	**0**
Vennootschapsbelasting	0	0	**0**	0	0	**0**	0	0	**0**	0	0	**0**
Saldo van baten en lasten	**100.321**	**99.455**	**866**	**124.260**	**125.299**	**-1.039**	**152.850**	**155.700**	**-2.850**	**114.718**	**115.776**	**-1.058**
Mutatie reserves	605	0	**605**	1.039	0	**1.039**	2.850	0	**2.850**	1.058	0	**1.058**
Resultaat	**100.926**	**99.455**	**1.472**	**125.299**	**125.299**	**0**	**155.700**	**155.700**	**0**	**115.776**	**115.776**	**0**

Bedragen x € 1.000	Raming 2023			Raming 2024			Raming 2025		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Volksgezondheid	60.167	53.816	**6.351**	60.167	53.533	**6.634**	60.167	53.533	**6.634**
Crisisbeheersing en brandweer	53.435	42.693	**10.742**	53.490	42.593	**10.897**	53.705	42.591	**11.114**
Treasury	0	0	**0**	0	0	**0**	0	0	**0**
Overhead	835	19.078	**-18.242**	835	18.806	**-17.971**	835	18.736	**-17.900**
Overige baten en lasten	0	0	**0**	0	0	**0**	0	0	**0**
Vennootschapsbelasting	0	0	**0**	0	0	**0**	0	0	**0**
Saldo van baten en lasten	**114.437**	**115.587**	**-1.150**	**114.492**	**114.932**	**-440**	**114.707**	**114.859**	**-153**
Mutatie reserves	1.150	0	**1.150**	440	0	**440**	153	0	**153**
Resultaat	**115.587**	**115.587**	**0**	**114.932**	**114.932**	**0**	**114.859**	**114.859**	**0**

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM):
verzorgt Ambulance, Brandweer, GGD en GHOR voor de gemeenten van Gelderland-Midden.



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden
Postbus 5364
6802 EJ ARNHEM
T 0800 8446 000
E info@vggm.nl
I www.vggm.nl

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Gemeente Duiven

Gemeente Duiven
Koning Willem-Alexanderplein 1
Postbus 6
6920 AA Duiven

(0316) 279 111
gemeente@duiven.nl
www.duiven.nl

Aan de gemeenteraad van Duiven

datum	:	9 maart 2021
zaaknummer	:	Z/21/078065 /201502309
onderwerp	:	Zienswijze College B&W over initiatiefvoorstel D66 Verordening raadsonderzoek
contactpersoon	:	Chris Papjes

Geachte leden van de raad,

Graag voldoen wij aan het verzoek tot het geven van een zienswijze over het initiatiefvoorstel van D66 tot het vaststellen van de Verordening raadsonderzoek gemeenteraad Duiven 2021.

Wij staan positief tegenover dit voorstel. Het is goed dat de raad een verordening vaststelt dat het gebruik regelt van een instrument dat de raad in de wet heeft gekregen. In de Gemeentewet is al een aantal bepalingen opgenomen over het gebruik van dit instrument. De bepalingen die daarnaast in de ontwerpverordening zijn opgenomen, geven ons slechts aanleiding tot het maken van twee opmerkingen en die gaan over de financiële aspecten en om juridische vormgeving.

In de verordening wordt weliswaar gewag gemaakt van een extra vergoeding voor raadsleden die als lid of plaatsvervangend lid deel uitmaken van een onderzoekscommissie, maar nergens vinden wij een opmerking over de dekking van deze kosten en de kosten van ambtelijke inzet en/of van een externe onderzoeker. Ook vinden wij geen aanwijzingen dat de kosten van het onderzoek deel uitmaken van de besluitvorming om te komen tot een onderzoek.

In de verordening zijn verschillende bepalingen opgenomen die (vrijwel) letterlijk zijn overgenomen uit de Gemeentewet. Dit heeft als voordeel dat alle regels bijeen staan in een document. Een belangrijk nadeel is echter dat zodra bepalingen in de Gemeentewet worden gewijzigd er een aanleiding kan zijn om de lokale verordening te wijzigen. Ook kan er onbedoeld verschil ontstaan tussen de regels van de Gemeentewet en de regels in de lokale verordening. Dat kan leiden tot onduidelijkheid. Daarom verdient het de voorkeur om de elementen die al zijn geregeld in de Gemeentewet niet ook op te nemen in de lokale verordening.

Wij geven u daarom in overweging:

1. In artikel 2, lid 1, toe te voegen dat een besluit tot het houden van een onderzoek ook een globale raming van de kosten bevat met een besluit voor de dekking daarvan;
2. In artikel 4, lid 3, als onderdeel van het te maken plan van aanpak toe te voegen het aandachtsstreepje “raming van de kosten”.
3. De onderwerpen die reeds zijn geregeld in de Gemeentewet niet ook op te nemen in de verordening.

Terzijde merken wij nog op dat wij het niet goed konden plaatsen dat het seniorenconvent een formele rol in dit proces krijgt in het aanwijzen van een secretaris.

Met vriendelijke groeten,

burgemeester en wethouders van Duiven

ing. C.J. (Chris) Papjes
secretaris

mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester

Onderwerp	Verordening beslistermijn schuldhulpverlening		
Ondertitel	De gemeente is sinds 1 januari 2021 wettelijk verplicht om voor aanvragen van schuldhulpverlening een beslistermijn in te voeren. Als de raad akkoord gaat wordt een beslistermijn van 8 weken ingesteld.		
Portefeuillehouder	Knuiman	Zaaknummer	Z/20/073547
Behandelend ambtenaar	Tonny Janssen – T.janssen@1stroom.nl Sociaal domein		
Belangrijkste bespreek- en/of beslispunten	De Verordening beslistermijn schuldhulpverlening vast te stellen.		
Historie	n.v.t		
Termijn	De wetswijziging Wgs geldt vanaf 1 januari 2021. Deze verordening treedt in werking de dag na bekendmaking en werkt terug tot 1 januari 2021. Voor de klant zijn de rechten dus geborgd vanaf 1 januari 2021.		

Hamerstuk tijdens de raadsvergadering	23 maart 2021
Behandeladvies	Het betreft een wettelijke verplichting. Met het vaststellen van de verordening voert de gemeente een beslistermijn in zoals de Wet Gemeentelijke schuldhulpverlening voorschrijft.

Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Verordening beslistermijn schuldhulpverlening

Zaak- & documentnr. : Z/20/073547/201485805
Portefeuillehouder : wethouder Knuiman

Opsteller : Tonny Jansen
Team : Sociaal Domein
Telefoonnr.

Samenvatting

Met ingang van 1 januari 2021 is de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) gewijzigd. Door deze gewijzigde wetgeving worden de mogelijkheden van ons college voor een effectieve vroegsignalering vergroot. Uw raad dient een uiterlijke beslistermijn van een aanvraag te normeren in een verordening. Deze verordening ligt nu voor.

Beslispunten

De Verordening beslistermijn schuldhulpverlening vast te stellen.

Aanleiding

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor uitvoering van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs). De wet regelt dat inwoners met problematische schulden bij gemeenten terecht kunnen voor onder meer advies, schuldbemiddeling of een saneringskrediet. Het uitgangspunt is dat schuldhulpverlening breed toegankelijk is.

Daarbij is het van belang dat het voor de inwoner duidelijk is binnen welke termijn na het eerste gesprek over de hulpvraag wordt besloten of diegene voor een schuldenregeling in aanmerking komt.
De voorliggende verordening geeft uitvoering aan artikel 4a, derde lid, van de Wgs, zoals deze met ingang van 1 januari 2021 geldt. Hierbij is een beslistermijn opgenomen die aansluit bij de maximale redelijke termijn die in artikel 4:13, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) wordt gesteld.

Planning

De wetswijziging Wgs geldt vanaf 1 januari 2021. Deze verordening treedt in werking de dag na bekendmaking en werkt terug tot 1 januari 2021. Voor de klant zijn de rechten dus geborgd vanaf 1 januari 2021.

Beoogd effect

Te voldoen aan de eisen zoals gesteld in artikel 4a, derde lid, van de Wgs.

Argumenten

1.1 Er is sprake van een wettelijke verplichting
Door vaststelling van de verordening voldoen we aan de eisen zoals gesteld in artikel 4a, derde lid, van de Wgs.

1.2. Aan te sluiten bij de termijn zoals gesteld in de Algemene wet Bestuursrecht
In de verordening is een termijn van 8 weken opgenomen als beslistermijn. Dit is ook de maximale beslistermijn. Een kortere beslistermijn vaststellen is wel toegestaan maar hier is niet voor gekozen. Enerzijds vanwege eenduidigheid en aansluiting bij andere door de gemeente gehanteerde beslistermijnen en anderzijds vanwege de benodigde tijd om binnen de bestaande uitvoeringspraktijk te kunnen komen tot een goed onderbouwde beschikking (inclusief het daarbij behorende plan van aanpak)

Kanttekeningen

Zoals onder 'planning' aangegeven is de wetswijziging Wgs vanaf 1 januari 2021 van kracht. Het niet tijdig voorleggen van de verordening aan uw Raad is het gevolg van de gemaakte keus om de uitvoering zoveel als mogelijk op orde te hebben per 1 januari 2021. Het later voorleggen van de verordening heeft voor klant geen nadelige gevolgen. Was op grond van Algemene wet bestuursrecht 8 weken en blijft op grond van voorliggende verordening 8 weken.

Financiële paragraaf

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Participatie en communicatie

De verordening is ter advisering voorgelegd aan de Raad voor het Sociaal Domein Duiven voorgelegd. Deze raad heeft een positief advies uitgebracht.
Tevens vraagt deze raad inzicht in de ontwikkelingen rondom het terrein van de Schuldhulpverlening. Hierop is schriftelijk gereageerd en zal eveneens een gesprek worden gepland.

De verordening wordt bekendgemaakt via de gebruikelijke kanalen.

Intergemeentelijke samenwerking

Aan de gemeenteraad van Westervoort wordt een gelijkluidende verordening voorgelegd. Voor der praktische uitvoerbaarheid is deze afstemming van belang.

Duiven, 2 februari 2021

Burgemeester en wethouders van Duiven,

ing. C.J. (Chris) Papjes	mr. H.B. (Huub) Hieltjes
secretaris	burgemeester

Bijlagen

201485806	Raadsbesluit Verordening beslistermijn schuldhulpverlening
201494702	Advies Verordening beslistermijn schuldhulpverlening Raad Sociaal Domein Duiven
201494926	Reactie op advies Verordening beslistermijn schuldhulpverlening Raad Sociaal Domein Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Verordening beslistermijn schuldhulpverlening

Zaak- & documentnr.	: Z/20/073547/201485805	**Opsteller**	: Tonny Jansen
Portefeuillehouder	: wethouder Knuiman	**Team**	: Sociaal Domein
		Telefoonnr.	

Samenvatting

Met ingang van 1 januari 2021 is de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) gewijzigd. Door deze gewijzigde wetgeving worden de mogelijkheden van ons college voor een effectieve vroegsignalering vergroot. Uw raad dient een uiterlijke beslistermijn van een aanvraag te normeren in een verordening. Deze verordening ligt nu voor.

Beslispunten

De Verordening beslistermijn schuldhulpverlening vast te stellen.

Aanleiding

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor uitvoering van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs). De wet regelt dat inwoners met problematische schulden bij gemeenten terecht kunnen voor onder meer advies, schuldbemiddeling of een saneringskrediet. Het uitgangspunt is dat schuldhulpverlening breed toegankelijk is.

Daarbij is het van belang dat het voor de inwoner duidelijk is binnen welke termijn na het eerste gesprek over de hulpvraag wordt besloten of diegene voor een schuldenregeling in aanmerking komt.
De voorliggende verordening geeft uitvoering aan artikel 4a, derde lid, van de Wgs, zoals deze met ingang van 1 januari 2021 geldt. Hierbij is een beslistermijn opgenomen die aansluit bij de maximale redelijke termijn die in artikel 4:13, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) wordt gesteld.

Planning

De wetswijziging Wgs geldt vanaf 1 januari 2021. Deze verordening treedt in werking de dag na bekendmaking en werkt terug tot 1 januari 2021. Voor de klant zijn de rechten dus geborgd vanaf 1 januari 2021.

Beoogd effect

Te voldoen aan de eisen zoals gesteld in artikel 4a, derde lid, van de Wgs.

Argumenten

1.1 Er is sprake van een wettelijke verplichting
Door vaststelling van de verordening voldoen we aan de eisen zoals gesteld in artikel 4a, derde lid, van de Wgs.

1.2. Aan te sluiten bij de termijn zoals gesteld in de Algemene wet Bestuursrecht
In de verordening is een termijn van 8 weken opgenomen als beslistermijn. Dit is ook de maximale beslistermijn. Een kortere beslistermijn vaststellen is wel toegestaan maar hier is niet voor gekozen. Enerzijds vanwege eenduidigheid en aansluiting bij andere door de gemeente gehanteerde beslistermijnen en anderzijds vanwege de benodigde tijd om binnen de bestaande uitvoeringspraktijk te kunnen komen tot een goed onderbouwde beschikking (inclusief het daarbij behorende plan van aanpak)

Kanttekeningen

Zoals onder 'planning' aangegeven is de wetswijziging Wgs vanaf 1 januari 2021 van kracht. Het niet tijdig voorleggen van de verordening aan uw Raad is het gevolg van de gemaakte keus om de uitvoering zoveel als mogelijk op orde te hebben per 1 januari 2021. Het later voorleggen van de verordening heeft voor klant geen nadelige gevolgen. Was op grond van Algemene wet bestuursrecht 8 weken en blijft op grond van voorliggende verordening 8 weken.

Financiële paragraaf

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Participatie en communicatie

De verordening is ter advisering voorgelegd aan de Raad voor het Sociaal Domein Duiven voorgelegd. Deze raad heeft een positief advies uitgebracht.
Tevens vraagt deze raad inzicht in de ontwikkelingen rondom het terrein van de Schuldhulpverlening. Hierop is schriftelijk gereageerd en zal eveneens een gesprek worden gepland.

De verordening wordt bekendgemaakt via de gebruikelijke kanalen.

Intergemeentelijke samenwerking

Aan de gemeenteraad van Westervoort wordt een gelijkluidende verordening voorgelegd. Voor der praktische uitvoerbaarheid is deze afstemming van belang.

Duiven, 2 februari 2021

Burgemeester en wethouders van Duiven,

ing. C.J.(Chris) Papjes	mr. H.B. (Huub) Hieltjes
secretaris	burgemeester

Bijlagen

201485806	Raadsbesluit Verordening beslistermijn schuldhulpverlening
201494702	Advies Verordening beslistermijn schuldhulpverlening Raad Sociaal Domein Duiven
201494926	Reactie op advies Verordening beslistermijn schuldhulpverlening Raad Sociaal Domein Duiven

RAADSBESLUIT

Zaak- & documentnr. : Z/20/073547/201485806

Datum besluitvorming : 23 maart 2021

Onderwerp : Verordening beslistermijn schuldhulpverlening

Samenvatting

Met ingang van 1 januari 2021 is de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) gewijzigd. Door deze gewijzigde wetgeving worden de mogelijkheden van ons college voor een effectieve vroegsignalering vergroot. Uw raad dient een uiterlijke beslistermijn van een aanvraag te normeren in een verordening. Deze verordening ligt nu voor.

De raad besluit tot vaststelling van de Verordening beslistermijn schuldhulpverlening gemeente Duiven.

Verordening beslistermijn schuldhulpverlening gemeente Duiven

Artikel 1. Beslistermijn schuldhulpverlening
De beschikking tot schuldhulpverlening of de afwijzing ervan, bedoeld in artikel 4a, eerste lid, van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening, wordt genomen binnen een termijn van 8 weken na de dag waarop het eerste gesprek, bedoeld in artikel 4, eerste lid, van die wet, heeft plaatsgevonden.

Artikel 2. Inwerkingtreding en citeertitel
1 Deze verordening treedt in werking de dag na bekendmaking en werkt terug tot 1 januari 2021
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening beslistermijn schuldhulpverlening gemeente Duiven.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 23 maart 2021

ZFD5DFC24ED

Toelichting

Algemeen

De Verordening beslistermijn schuldhulpverlening geeft uitvoering aan artikel 4a, derde lid, van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (hierna: wet), zoals deze met ingang van 1 januari 2021 zal gelden. Artikel 4a van de wet is ingevoerd bij Wet van 24 juni 2020 tot wijziging van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening ten behoeve van de uitwisseling van persoonsgegevens (Stb. 239).

Artikelsgewijs

Artikel 1. Beslistermijn schuldhulpverlening

De wet regelt dat inwoners met problematische schulden bij gemeenten terecht kunnen voor onder meer advies, schuldbemiddeling of een saneringskrediet. Het uitgangspunt is dat schuldhulpverlening breed toegankelijk is. Daarbij is van belang dat het voor de inwoner duidelijk is binnen welke termijn na het eerste gesprek over de hulpvraag wordt besloten of diegene voor een schuldenregeling in aanmerking komt.

Om deze reden is bij de genoemde wetswijziging in navolging van het advies van de Nationale Ombudsman besloten een wettelijke termijn op te nemen waarbinnen de gemeente na het eerste gesprek over de hulpvraag moet besluiten of iemand voor een schuldenregeling in aanmerking komt. Niet alleen burgers dienen zich aan wettelijke termijnen te houden. Ook van een dienende overheid mag verwacht worden dat zij op een verzoek van een burger binnen een redelijke, door de raad in een gemeentelijke verordening vastgestelde, termijn reageert.

Deze termijn mag volgens artikel 4a, derde lid, van de wet niet langer zijn dan acht weken. Dit is gelijk aan de maximale redelijke termijn die in artikel 4:13, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) wordt gesteld. Een kortere beslistermijn vaststellen is wel toegestaan.

De beslistermijn is bepaald op 8 weken, vanwege de benodigde tijd om binnen de bestaande uitvoeringspraktijk te kunnen komen tot een goed onderbouwde beschikking (inclusief het daarbij behorende plan van aanpak).

Artikel 2 Inwerkingtreding en citeertitel

De datum van inwerkingtreding valt samen met de inwerkingtreding van artikel 4a van de wet.

de griffier,

drs. W.R. (Wouter) Bosch

de voorzitter,

mr. H.B. (Huub) Hieltjes

Raad voor
Sociaal Domein Duiven
meedoen mogelijk maken

Raad voor Sociaal Domein Duiven
P/a Orgelstraat 9
6922 JJ DUIVEN
info@rvsdd.nl
www.rvsdd.nl

Gemeente Duiven
T.a.v. het College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 6
6920 AA DUIVEN

Duiven, 15 januari 2021

Ons kenmerk: 2021-002/TN/werkgroepen Participatie & Wmo/vf
Uw kenmerk:
Betreft: Advies Verordening beslistermijn Schuldhulpverlening

Geacht College,

De Raad van Sociaal Domein Duiven is gevraagd een advies uit te brengen over de 'Verordening beslistermijn Schuldhulpverlening'. De Raad voor Sociaal Domein Duiven wil een positief advies uitbrengen met betrekking tot deze verordening.

Het adviesverzoek inzake de 'Verordening beslistermijn Schuldhulpverlening' heeft ons geleerd dat we als Raad voor Sociaal Domein Duiven weinig zicht hebben op de feitelijke situatie van de schuldhulpverlening in de gemeente Duiven en dat baart ons zorgen.

In de pers en via andere publicaties wordt melding gemaakt van een groeiend aantal personen en gezinnen dat te maken krijgt met problematische schulden. Dat zal in de gemeente Duiven niet anders zijn, vandaar dat wij met dit advies hier opnieuw aandacht voor vragen.

In ons advies van 20 mei 2020 over het communicatieplan 'Grip op je Knip' hebben we willen laten zien hoeveel belang we hechten aan een adequate aanpak van deze problematiek. Als mensen en gezinnen in zo'n situatie belanden, dan raken ze maatschappelijk en sociaal volkomen geïsoleerd en groeien de kinderen op in armoede met alle gevolgen van dien. In uw reactie op dat advies wordt aangegeven dat er een nadere uitwerking komt van het communicatieplan. Deze uitwerking hebben we tot nu toe nog niet ontvangen. Daarom willen wij graag horen wat de stand van zaken van die uitwerking is. Diezelfde vraag geldt ook voor het in februari aangekondigde Uitvoeringsplan Schuldhulpverlening en re-integratie.

We willen met het bovenstaande niet zeggen dat de zorg die verleend wordt niet goed zou zijn, integendeel. Wij ervaren een probleem door het gebrek aan doelgerichte informatie.

Onze vragen:

- Waar staan we nu (instroom, status behandeling, uitstroom)?
- Welke (periodieke) informatie is beschikbaar?
- Wat zijn de verwachte ontwikkelingen?
- Zijn er knelpunten?
- Welke acties en activiteiten staan op stapel?

De informatie die we tot nut toe ontvangen hebben is een kwartaalrapportage van het aantal matches in het 'Vroeg Eropaf-project (minder dan 1 per week). Wij zijn verheugd dat de Vroeg-signalering vanaf 1 januari 2021 uitgebreid wordt en dat daarbij ook de schulden bij de gemeente Duiven meegenomen zullen worden.

Uiteraard is de Raad voor Sociaal Domein Duiven, in casu de Werkgroep Participatie, graag bereid om mee te denken en mee te werken om grip te krijgen en te houden op dit uitdagende deel van het sociaal domein.

Met vriendelijke groeten,
Raad voor Sociaal Domein Duiven



J.P.M. Seijsener
voorzitter

Gemeente Duiven

Gemeente Duiven
Koning Willem-Alexanderplein 1
Postbus 6
6920 AA Duiven

(0316) 279 111
gemeente@duiven.nl
www.duiven.nl

Raad voor Sociaal Domein Duiven
p/a Orgelstraat 9
6922 JB Duiven

datum	:	2 februari 2021
zaaknummer	:	Z/20/073547 /201494926
onderwerp	:	Reactie op advies Verordening beslistermijn schuldhulpverlening
contactpersoon	:	Tonny Jansen

Beste heer/mevrouw,

Uw positieve advies met betrekking tot de Verordening beslistermijn schuldhulpverlening hebben wij ontvangen. Dank hiervoor. Deze verordening zal ter vaststelling worden voorgelegd aan de vergadering van de gemeenteraad van 23 maart 2021.

In uw brief stelt u de nodige vragen over de ontwikkelingen op het terrein van de Schuldhulpverlening. Onderstaand wordt per onderwerp hierop ingegaan

Communicatie:
Voor wat betreft de communicatie wordt hetgeen verwoord is in 'Grip op de knip' nog steeds gevolgd. Momenteel blijft communicatie beperkt tot het benutten van de sociale media. Het communiceren in bijvoorbeeld groepen of via wachtruimten van huisartsen/hulpverleners is als gevolg van de Coranacrisis nog niet van de grond gekomen.

Notitie Schuldhulpverlening en re-integratie:
De notitie Schuldhulpverlening en re-integratie is – na overleg met de Regionale Sociale Dienst (RSD) – nog niet verder in procedure gebracht. Er is voor gekozen om aan de poort (via de inkomenscoach) de financiële positie van de klant (periodiek) in beeld te brengen en waarnodig de klant te verwijzen naar het gemeentelijke loket en/of rechtstreeks contact te leggen met de medewerkers binnen dit loket (bijvoorbeeld voor tegemoetkomingen op het gebied van Minimabeleid, kwijtschelding gemeentelijke belastingen en schuldhulpverlening. De klantmanager van de RSD heeft periodiek contact met de klant om vroegtijdig eventuele (financiële) problematiek bespreekbaar te kunnen maken.

Waar staan we nu (instroom,status behandeling, uitstroom)?
Welke periodieke informatie is beschikbaar?
Er wordt gewerkt aan een periodiek overzicht van ontwikkelingen in het werkaanbod. Hierbij komt in ieder geval de volgende informatie makkelijker beschikbaar:
Aantal ingediende aanvragen; Doorlooptijd aanvragen; Aantal beëindigde aanvragen; Reden/resultaat beëindigde aanvragen; Budgetbeheer: stand per 1/1 / instroom gedurende jaar / uitstroom gedurende jaar / stand per 31/12; Aantal aanvragen Wet Schuldhulpverlening Natuurlijke Personen(WSNP); Aantal beëindigde aanvragen WSNP; Reden/resultaten

beëindigde aanvragen WSNP; Nazorg: aantal ingezette nazorgtrajecten / resultaat aantal ingezette nazorgtrajecten.
Volgens planning is een eerste overzicht in februari 2021 beschikbaar.

Wat zijn de (verwachte) ontwikkelingen?
Zijn er knelpunten?
Welke activiteiten staan op stapel?

- De evaluatie Vroeg Eropaf november 2019 t/m oktober 2020 is nagenoeg gereed. Naast het weergeven van de resultaten worden ook aanbevelingen gedaan met betrekking tot de verplichte invoering van vroegsignalering op grond van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) per 1 januari 2021.
- Momenteel wordt invulling gegeven aan de vroegsignalering vanaf 1 januari 2021. Dit betreft voornamelijk het aansluiten op landelijk ondertekende convenanten met diverse partners (woningbouwcoöperaties; energieleveranciers; zorgverzekeraars en, waterbedrijven). Daarnaast worden de nodige overeenkomsten afgesloten om het uitwisselen van gegevens conform de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) plaats te laten vinden.
- In nauwe samenwerking met de RSD en de gemeente Zevenaar wordt gewerkt aan een loket binnen de Liemers voor ondernemers met financiële problemen. Naast het vormgeven van dit loket wordt pragmatisch ingestoken om in de tussentijd ondernemers op een goede wijze behulpzaam te kunnen zijn. Er is hierbij sprake van nauwe contacten tussen ondernemers, bedrijfscontactfunctionarissen, lokale MKB afdelingen, ondernemersvereniging Lindus en het ondernemersportaal.
- Uitgaande van landelijke berichtgeving lijkt het er op dat er de komende tijd sprake zal zijn van een toenemende schuldenproblematiek. Door vroegtijdige signalering van deze problematiek moet het mogelijk zijn dreigende problematische schuldensituaties in de kiem te smoren. Overigens is er lokaal nog nauwelijks sprake van een stijging in het aantal aanvragen Schuldhulpverlening.

Zoals uit bovenstaande blijkt is momenteel de aandacht voornamelijk gericht op het goed neerzetten van de uitvoering om op een verantwoorde wijze invulling te geven aan de wijzigingen van de Wgs. Daarnaast wordt zo pragmatisch mogelijk ingespeeld op de gevolgen van de Coronacrisis.

Recent heeft de heer Ruud Lans van uw raad verzocht om de nodige informatie op het terrein van Schuldhulpverlening. Momenteel wordt gewerkt aan het verzamelen van deze informatie. Wat ons betreft een goed moment om met leden van uw raad in gesprek te gaan en ontwikkelingen op het terrein van schuldhulpverlening door te spreken. Hiervoor zal een afspraak worden ingepland via het secretariaat van uw raad.

Met vriendelijke groeten,

burgemeester en wethouders van Duiven

ing. C.J. (Chris) Papjes
secretaris

mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester

Onderwerp	Tijdelijke oplossing capaciteitsprobleem DVV		
Ondertitel	Door het groeiende aantal leden bij voetbalvereniging DVV worden de velden te intensief gebruikt. Als tijdelijke oplossing wordt voorgesteld een extra veld geschikt te maken als trainingsveld door bij dit veld verlichting aan te brengen.		
Portefeuillehouder	Wethouder Goossen	Zaaknummer	Z/20/074508/
Behandelend ambtenaar	Maartje Derksen / Lex de Hilster m.derksen@1stroom.nl l.dehilster@1stroom.nl Sociaal domein		
Belangrijkste bespreek- en/of beslispunten	1. Als tijdelijke oplossing voor het capaciteitsproblemen van DVV een krediet beschikbaar stellen van € 36.300,- zodat tijdelijke verlichting kan worden aangelegd op een wedstrijdveld dat daarmee ook gebruikt kan worden als trainingsveld. 2. Voor wat betreft de structurele oplossing voor dit capaciteitsprobleem van DVV de voorstellen van het college in de voorjaarsnota 2021 af te wachten.		
Historie	26 mei 2008 heeft de gemeenteraad van Duiven ook gesproken over capaciteitsproblemen bij DVV en besloten tot de aanleg van een kunstgrasveld.		
Termijn	Het is gewenst dat de oplossing gerealiseerd is als (de coronamaatregelen weer de ruimte bieden dat) DVV weer volledig kan gaan trainen.		

Politieke Avond	9 maart 2021		Ronde en debattafel	
Voorzitter	**Griffie**	**Zaal**	**Domein**	**Duur**
M. Holtus	G. Bosscha	Digitale Raadszaal	Omgeving	70 minuten
Behandeladvies	De bespreking start met een ronde tafel waarbij er informatieve vragen over het voorstel kunnen worden gesteld. Technische vragen dienen vooraf gesteld te worden, dit kan via griffie@duiven.nl. Bij technische vragen gaat het vaak om verzoeken tot feitelijke informatie (wie/wat/waar) die een ambtenaar kan beantwoorden. Overige vragen (waarom) kunnen op de avond zelf worden gesteld. Er ligt in het raadsvoorstel een helder concreet vraagstuk op tafel waardoor we adviseren om dit als ronde *en* debattafel te agenderen. Dit zorgt er ook voor dat de kans groter wordt dat de transformatie tot trainingsveld (indien de raad achter het idee staat) op tijd gerealiseerd kan worden. Aansluitend kan het debat plaatsvinden. Na de debattafel zal de voorzitter vragen of een fractie een amendement of motie bij dit onderwerp wil indienen in de raad, dan wordt het voorstel als bespreekstuk geagendeerd. Of dat het voorstel als hamerstuk (eventueel met een stemverklaring) geagendeerd kan worden in de raadsvergadering.			
Spreekrecht publiek	Men kan meepraten aan de ronde tafel, aanmelden via griffie@duiven.nl. Zie voor meer informatie https://www.duiven.nl/meedoen			

Opbrengst van de tafel 9 maart	**Ronde tafel** Er zijn veel vragen gesteld over het onderwerp. Er wordt o.a. een vraag gesteld over de urgentie: kunnen we niet wachten met de discussie en meteen een meer permanente oplossing zoeken zoals een 2e kunstgrasveld? Als antwoord

	wordt gegeven dat een snelle tijdelijke oplossing noodzakelijk is om klaar te zijn voordat het nieuwe voetbalseizoen start in oktober. Ook worden de kosten op termijn hoger als er geen tijdelijke oplossing komt. Door de huidige overbelasting van de velden lopen de velden meer schade op wat met normaal onderhoud niet meer te herstellen is. De armaturen worden gehuurd en gaan uiteindelijk terug naar de verhuurder. De bekabeling wordt zo neergelegd dat het mogelijk ook ingezet kan worden voor de permanente oplossing. Op vragen antwoord de wethouder dat het probleem van overcapaciteit alleen speelt bij DVV en niet bij de andere voetbalclubs. De SP stelt een vraag of het ook is overwogen om de 'tijdelijke' armaturen te laten staan? Als antwoord wordt gekeven dat van te voren niet in te schatten is hoe lang ze 'tijdelijk' gaat staan want dat is afhankelijk van de permanente oplossing die bij de VJ-nota wordt gekozen. De wethouder zegt toe uiterlijk begin volgende week (17 maart) met informatie te komen over het verschil tussen tijdelijke armaturen en permanente verlichting. Ook wordt nog antwoord gegeven op de vraag of de tijdelijke verlichting geschikt is (volgens normen KNVB) om ook wedstrijden onder te kunnen spelen. Als advies wordt vanuit de VVD meegegeven om te kijken naar de techniek van het bewateren *in* de velden. **Debat** Er is op dit moment weinig behoefte aan debat. Wel wordt nog een debat gevoerd over de kosten: is er wel geld voor want er is al weinig geld in de reserve? De conclusie van de avond is als volgt: Er is op dit moment weinig behoefte aan debat en er is geen concreet amendement of motie aangekondigd. Het voorstel gaat daarom als hamerstuk naar de gemeenteraad met de mogelijkheid om hierbij stemverklaringen te geven. Hierbij wordt wel de kanttekening geplaatst dat de nieuwe informatie *mogelijk* nieuwe inzichten kan opleveren voor de discussie. Als dit het geval is zijn er twee opties voor partijen die een nieuw debat willen: - Debatteren over het onderwerp op de raadsavond a.d.h.v. concrete moties en/of amendementen. - Het onderwerp van de raadsagenda afvoeren op de avond zelf en een nieuwe debattafel laten inplannen door de agendacommissie. Vanuit de ambtelijke organisatie en college wordt hierbij aangegeven dat een cyclus vertraging wel onwenselijk is omdat de oplossing dan mogelijk niet gereed is voor de start van het seizoen.
Raadsvergadering	23 maart 2021

Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp	: Tijdelijke oplossing capaciteitsprobleem DVV

Zaak- & documentnr.	: Z/20/074508/201498390
Opsteller	: Maartje Derksen / Lex de Hilster
Portefeuillehouder	: J.Goossen
Team	: Sociaal Domein
Telefoonnr.	: 06 – 3191 6872 / 06 – 2042 3775

Samenvatting

Voetbalvereniging DVV te Duiven heeft de afgelopen jaren een behoorlijke groei in leden gehad. Op basis van een prognose is te verwachten dat het ledenaantal de komende jaren zal blijven groeien. De huidige capaciteit van het complex van DVV is hierdoor onvoldoende, waardoor er een capaciteitsprobleem is ontstaan. DVV kan haar leden nu en in de toekomst geen sportvelden bieden die voldoen aan de minimale kwaliteitseisen.

Door tijdelijke verlichting aan te brengen op een van de wedstrijdvelden bij DVV kan dit veld ook gebruikt worden om doordeweeks op te trainen. Deze tijdelijke en snel te realiseren oplossing is nodig, omdat het ledenaantal bij DVV sterk is toegenomen.

Voor de langere termijn is de wens om als structureel passende oplossing 1.5 natuurgrasveld te vervangen door kunstgras. Hiermee worden alle capaciteitsproblemen opgelost en is er ruimte gecreëerd voor groei van DVV met een bij die groei passende accommodatie. Het college zal deze wens meenemen in de besprekingen voor het opstellen van de voorjaarsnota 2021 en deze wens na een integrale afweging met de andere wensen voor nieuw beleid en investeringen aan de raad voorleggen met het aanbieden van de voorjaarsnota.

Beslispunten

1. Als tijdelijke oplossing voor het capaciteitsproblemen van DVV een krediet beschikbaar stellen van € 36.300,- zodat tijdelijke verlichting kan worden aangelegd op een wedstrijdveld dat daarmee ook gebruikt kan worden als trainingsveld.
2. Voor wat betreft de structurele oplossing voor dit capaciteitsprobleem van DVV de voorstellen van het college in de voorjaarsnota 2021 af te wachten.

Aanleiding

De trainingsvelden bij DVV zijn ondanks intensief onderhoud in slechte conditie omdat de velden veel te intensief worden gebruikt. Er zijn veel klachten over de staat van de velden en de trainingsmogelijkheden.

Het (te) grote aantal speeluren is ontstaan door een toenemend ledenaantal in de laatste jaren door seniorenvoetbal, 35+, 45+ / walking voetbal en vrouwenvoetbal.
Om een veld in kwalitatief acceptabele conditie te kunnen houden geldt een belasting van 350 uur, de trainingsvelden bij DVV worden op dit moment 800 uur per jaar gebruikt.

Als bijlage is het "Onderzoek capaciteitsberekening en mogelijkheden DVV" toegevoegd. Hierin is inzichtelijk gemaakt wat de oorzaken zijn van het totale tekort is en welke mogelijkheden er zijn om de capaciteit te vergroten. Het gaat om een totaal tekort van 970 uur.

Om de capaciteit te vergroten is een tweede kunstgrasveld noodzakelijk en een extra half kunstgrasveld zeer wenselijk. Dit voorstel wordt nader uitgewerkt en zal worden ingebracht bij het opstellen van de voorjaarsnota 2021.

Voor de periode tussen nu en eventuele uitvoering is naar een tijdelijke oplossing gezocht waarvoor nu krediet wordt gevraagd.

Beoogd effect

Het aanbrengen van verlichting op één van de trainingsvelden zorgt dat de druk op de trainingsvelden wordt verlaagd door een grotere spreiding van de trainingsuren. Hierdoor blijven de velden in betere conditie tot er een structurele oplossing is, we creëren hiermee een tijdelijk extra trainingsveld. De gewenste structurele oplossing betrekt het college bij het opstellen van de voorjaarsnota.

Argumenten

1.1. *Er is een tijdelijke oplossing nodig en er is geen geld beschikbaar binnen de reguliere budgetten.* Deze tijdelijke oplossing vraagt enige voorbereidingstijd in verband met de levertijd van de armaturen en het is gewenst dat de oplossing gerealiseerd is als DVV weer volledig kan gaan trainen.

1.2. *Door verlichting aan te brengen op een wedstrijdveld kan ook dit veld in de avonduren worden gebruikt voor trainingen.* Zo kunnen er 350 speeluren van de overige velden worden verdeeld op het tijdelijke trainingsveld. Hierdoor zal ook de kwaliteit van de bestaande trainingsvelden verbeteren doordat er minder intensief op gespeeld wordt.

1.3. *Tijdelijk uitwijken naar andere verenigingen is onderzocht maar bleek geen passende oplossing.* Onderzocht is of er tijdelijk een beroep gedaan kon worden op de velden van SC Groessen en SV Loo, dat bleek helaas niet mogelijk.

1.4. *De tijdelijke verlichting is gedeeltelijk een voorinvestering voor een structurele oplossing.* Het grootste gedeelte van de te maken kosten is voor de bekabeling. De masten en armaturen worden na deze periode weer teruggenomen door de aannemer. Afhankelijk van de staat en hergebruik van armaturen, bepaalt de leverancier of deze armaturen nog hergebruikt kunnen worden en er x bedrag retour komt. De bekabeling kan worden gebruikt voor verlichting van het eventueel aan te leggen kunstgrasveld.

Wel heeft DVV aangegeven met vrijwilligers en sponsoren werk te willen verrichten om de oplossingen te kunnen realiseren. In de voorbereiding (na goedkeuring voorjaarsnota) zal samen met DVV gekeken wat DVV kan uitvoeren.

Uitvoering

1. Voorbereiding mei, uitvoering juli-augustus 2021

Bijlagen

201489574 - Onderzoek Green Engineers capaciteitsprobleem DVV
201495507 - Voortraject - verzoek en mogelijkheden DVV capaciteitsprobleem
201497219 - Jaarcijfers DVV 2019-2020 / 2020-2021
201499489 - Concept Raadsbesluit

Duiven, 16 februari 2021.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

ing. C.J.(Chris) Papjes
secretaris

mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester

2.1. *De afweging of de wens tot een structurele oplossing zal door het college worden gedaan bij het opstellen van de voorjaarsnota. Deze zal dan met de voorjaarsnota als wens worden voorgelegd aan de gemeenteraad.* Met het aanleggen van 1,5 kunstgrasveld zijn de capaciteitsproblemen van DVV structureel opgelost.

Kanttekeningen

1.1. Door corona is het onduidelijk hoe intensief de velden het komende jaar worden gebruikt. Wanneer voetbal weer kan starten, dan ontstaat direct het probleem.
1.2. Het oorspronkelijke wedstrijdveld dat nu ook gebruikt gaat worden als trainingsveld, zal in kwaliteit verminderen doordat er meer uren op wordt gespeeld. De inschatting is dat de conditie redelijk kan blijven wanneer DVV een goede planning en indeling maakt.
1.3. De tijdelijke maatregel is voor de periode van ca. 1 jaar als een eventueel kunstgrasveld in de zomerstop van 2022 wordt aangelegd. Dit zorgt voor relatief hoge afschrijvingskosten (maximaal 16.000 euro). Dit bedrag kan nog minder worden bij terugname armaturen (zie argumenten 1.3).

Financiële paragraaf

Eenmalige investering:

- Voor de tijdelijke verlichting is een krediet benodigd van € 36.300. De kapitaallast die hieruit voortvloeit bedraagt € 1.815. De financiële gevolgen hiervan worden verwerkt in de Voorjaarsnota 2021. De kapitaallast is berekend over de periode van 20 jaar. Op dit moment is dus niet zeker dat er volgend jaar (2022) voor de structurele oplossing wordt gekozen. Die afweging wordt gemaakt in de voorjaarsnota en de begroting 2022. Tot die tijd geldt voor deze investering een afschrijving over de totale looptijd. Als we in 2022 de structurele oplossing aanleggen, moeten we dus een deel van de boekwaarde afboeken ter grootte van € 16.000 -/- de verkoopwaarde.
- Een gedeelte van het krediet (€ 20.750) is benodigd voor de aanleg van de bekabeling van de verlichting. Deze zal, ook als de structurele oplossing wordt doorgevoerd, gebruikt worden. De leverancier van de lichtmasten is bereid de masten terug te nemen als uiteindelijk voor de structurele oplossing wordt gekozen. Hij kan daar op dit moment nog geen bedrag voor noemen.

Structurele kosten:

- De structurele oplossing voor het capaciteitsprobleem (namelijk de aanleg van 1,5 kunstgrasveld) vraagt een investering € 568.700. De afschrijvingstermijn voor een kunstgrasveld is 12 jaar. De kapitaallast voor deze investering bedraagt € 47.392. Door de aanleg van het kunstgrasveld besparen we jaarlijks op de onderhoudskosten van de sportvelden een bedrag van € 4.400. Per saldo kost deze oplossing de gemeente daarom € 42.992.

Bovenstaande berekeningen zijn inclusief BTW. De BTW op sport is kostprijsverhogend.

Participatie en communicatie

De gemeente en DVV hebben samen de problematiek en de oplossingen besproken. DVV geeft aan zelf niet de financiële middelen te hebben om bij te kunnen dragen aan de oplossingen. Als bijlage is een brief over het voortraject met DVV met uitwerkingen van oplossingen en financieel overzicht toegevoegd (document *201495507*).

Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Tijdelijke oplossing capaciteitsprobleem DVV

Zaak- & documentnr. : Z/20/074508/201498390
Opsteller : Maartje Derksen / Lex de Hilster
Portefeuillehouder : J.Goossen
Team : Sociaal Domein
Telefoonnr. : 06 – 3191 6872 / 06 – 2042 3775

Samenvatting

Voetbalvereniging DVV te Duiven heeft de afgelopen jaren een behoorlijke groei in leden gehad. Op basis van een prognose is te verwachten dat het ledenaantal de komende jaren zal blijven groeien. De huidige capaciteit van het complex van DVV is hierdoor onvoldoende, waardoor er een capaciteitsprobleem is ontstaan. DVV kan haar leden nu en in de toekomst geen sportvelden bieden die voldoen aan de minimale kwaliteitseisen.

Door tijdelijke verlichting aan te brengen op een van de wedstrijdvelden bij DVV kan dit veld ook gebruikt worden om doordeweeks op te trainen. Deze tijdelijke en snel te realiseren oplossing is nodig, omdat het ledenaantal bij DVV sterk is toegenomen.

Voor de langere termijn is de wens om als structureel passende oplossing 1.5 natuurgrasveld te vervangen door kunstgras. Hiermee worden alle capaciteitsproblemen opgelost en is er ruimte gecreëerd voor groei van DVV met een bij die groei passende accommodatie. Het college zal deze wens meenemen in de besprekingen voor het opstellen van de voorjaarsnota 2021 en deze wens na een integrale afweging met de andere wensen voor nieuw beleid en investeringen aan de raad voorleggen met het aanbieden van de voorjaarsnota.

Beslispunten

1. Als tijdelijke oplossing voor het capaciteitsproblemen van DVV een krediet beschikbaar stellen van € 36.300,- zodat tijdelijke verlichting kan worden aangelegd op een wedstrijdveld dat daarmee ook gebruikt kan worden als trainingsveld.
2. Voor wat betreft de structurele oplossing voor dit capaciteitsprobleem van DVV de voorstellen van het college in de voorjaarsnota 2021 af te wachten.

Aanleiding

De trainingsvelden bij DVV zijn ondanks intensief onderhoud in slechte conditie omdat de velden veel te intensief worden gebruikt. Er zijn veel klachten over de staat van de velden en de trainingsmogelijkheden.

Het (te) grote aantal speeluren is ontstaan door een toenemend ledenaantal in de laatste jaren door seniorenvoetbal, 35+, 45+ / walking voetbal en vrouwenvoetbal.
Om een veld in kwalitatief acceptabele conditie te kunnen houden geldt een belasting van 350 uur, de trainingsvelden bij DVV worden op dit moment 800 uur per jaar gebruikt.

Als bijlage is het “Onderzoek capaciteitsberekening en mogelijkheden DVV” toegevoegd. Hierin is inzichtelijk gemaakt wat de oorzaken zijn van het totale tekort is en welke mogelijkheden er zijn om de capaciteit te vergroten. Het gaat om een totaal tekort van 970 uur.

Om de capaciteit te vergroten is een tweede kunstgrasveld noodzakelijk en een extra half kunstgrasveld zeer wenselijk. Dit voorstel wordt nader uitgewerkt en zal worden ingebracht bij het opstellen van de voorjaarsnota 2021.

Voor de periode tussen nu en eventuele uitvoering is naar een tijdelijke oplossing gezocht waarvoor nu krediet wordt gevraagd.

Beoogd effect

Het aanbrengen van verlichting op één van de trainingsvelden zorgt dat de druk op de trainingsvelden wordt verlaagd door een grotere spreiding van de trainingsuren. Hierdoor blijven de velden in betere conditie tot er een structurele oplossing is, we creëren hiermee een tijdelijk extra trainingsveld. De gewenste structurele oplossing betrekt het college bij het opstellen van de voorjaarsnota.

Argumenten

1.1. *Er is een tijdelijke oplossing nodig en er is geen geld beschikbaar binnen de reguliere budgetten*. Deze tijdelijke oplossing vraagt enige voorbereidingstijd in verband met de levertijd van de armaturen en het is gewenst dat de oplossing gerealiseerd is als DVV weer volledig kan gaan trainen.

1.2. *Door verlichting aan te brengen op een wedstrijdveld kan ook dit veld in de avonduren worden gebruikt voor trainingen*. Zo kunnen er 350 speeluren van de overige velden worden verdeeld op het tijdelijke trainingsveld. Hierdoor zal ook de kwaliteit van de bestaande trainingsvelden verbeteren doordat er minder intensief op gespeeld wordt.

1.3. Tijdelijk uitwijken naar andere verenigingen is onderzocht maar bleek geen passende oplossing. Onderzocht is of er tijdelijk een beroep gedaan kon worden op de velden van SC Groessen en SV Loo, dat bleek helaas niet mogelijk.

1.4. *De tijdelijke verlichting is gedeeltelijk een voorinvestering voor een structurele oplossing.* Het grootste gedeelte van de te maken kosten is voor de bekabeling. De masten en armaturen worden na deze periode weer teruggenomen door de aannemer. Afhankelijk van de staat en hergebruik van armaturen, bepaalt de leverancier of deze armaturen nog hergebruikt kunnen worden en er x bedrag retour komt. De bekabeling kan worden gebruikt voor verlichting van het eventueel aan te leggen kunstgrasveld.

2.1. *De afweging of de wens tot een structurele oplossing zal door het college worden gedaan bij het opstellen van de voorjaarsnota. Deze zal dan met de voorjaarsnota als wens worden voorgelegd aan de gemeenteraad.* Met het aanleggen van 1,5 kunstgrasveld zijn de capaciteitsproblemen van DVV structureel opgelost.

Kanttekeningen

1.1. Door corona is het onduidelijk hoe intensief de velden het komende jaar worden gebruikt. Wanneer voetbal weer kan starten, dan ontstaat direct het probleem.
1.2. Het oorspronkelijke wedstrijdveld dat nu ook gebruikt gaat worden als trainingsveld, zal in kwaliteit verminderen doordat er meer uren op wordt gespeeld. De inschatting is dat de conditie redelijk kan blijven wanneer DVV een goede planning en indeling maakt.
1.3. De tijdelijke maatregel is voor de periode van ca. 1 jaar als een eventueel kunstgrasveld in de zomerstop van 2022 wordt aangelegd. Dit zorgt voor relatief hoge afschrijvingskosten (maximaal 16.000 euro). Dit bedrag kan nog minder worden bij terugname armaturen (zie argumenten 1.3).

Financiële paragraaf

Eenmalige investering:

- Voor de tijdelijke verlichting is een krediet benodigd van € 36.300. De kapitaallast die hieruit voortvloeit bedraagt € 1.815. De financiële gevolgen hiervan worden verwerkt in de Voorjaarsnota 2021. De kapitaallast is berekend over de periode van 20 jaar. Op dit moment is dus niet zeker dat er volgend jaar (2022) voor de structurele oplossing wordt gekozen. Die afweging wordt gemaakt in de voorjaarsnota en de begroting 2022. Tot die tijd geldt voor deze investering een afschrijving over de totale looptijd. Als we in 2022 de structurele oplossing aanleggen, moeten we dus een deel van de boekwaarde afboeken ter grootte van € 16.000 -/- de verkoopwaarde.
- Een gedeelte van het krediet (€ 20.750) is benodigd voor de aanleg van de bekabeling van de verlichting. Deze zal, ook als de structurele oplossing wordt doorgevoerd, gebruikt worden. De leverancier van de lichtmasten is bereid de masten terug te nemen als uiteindelijk voor de structurele oplossing wordt gekozen. Hij kan daar op dit moment nog geen bedrag voor noemen.

Structurele kosten:

- De structurele oplossing voor het capaciteitsprobleem (namelijk de aanleg van 1,5 kunstgrasveld) vraagt een investering € 568.700. De afschrijvingstermijn voor een kunstgrasveld is 12 jaar. De kapitaallast voor deze investering bedraagt € 47.392. Door de aanleg van het kunstgrasveld besparen we jaarlijks op de onderhoudskosten van de sportvelden een bedrag van € 4.400. Per saldo kost deze oplossing de gemeente daarom € 42.992.

Bovenstaande berekeningen zijn inclusief BTW. De BTW op sport is kostprijsverhogend.

Participatie en communicatie

De gemeente en DVV hebben samen de problematiek en de oplossingen besproken. DVV geeft aan zelf niet de financiële middelen te hebben om bij te kunnen dragen aan de oplossingen. Als bijlage is een brief over het voortraject met DVV met uitwerkingen van oplossingen en financieel overzicht toegevoegd (document *201495507*).

Wel heeft DVV aangegeven met vrijwilligers en sponsoren werk te willen verrichten om de oplossingen te kunnen realiseren. In de voorbereiding (na goedkeuring voorjaarsnota) zal samen met DVV gekeken wat DVV kan uitvoeren.

Uitvoering

1. Voorbereiding mei, uitvoering juli-augustus 2021

Bijlagen

201489574 - Onderzoek Green Engineers capaciteitsprobleem DVV
201495507 - Voortraject - verzoek en mogelijkheden DVV capaciteitsprobleem
201497219 - Jaarcijfers DVV 2019-2020 / 2020-2021
201499489 - Concept Raadsbesluit

Duiven, 16 februari 2021.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

ing. C.J.(Chris) Papjes	mr. H.B. (Huub) Hieltjes
secretaris	burgemeester

ZFD99A1BOBE

RAADSBESLUIT

Gemeente Duiven

Gemeente Duiven

Zaak- & documentnr. : Z/20/074508/201499489

Datum besluitvorming : 23 maart 2021

Onderwerp : Tijdelijke oplossing capaciteitsprobleem DVV

Samenvatting

Voetbalclub DVV heeft door een stijgend aantal leden een capaciteitsprobleem waardoor de velden van de vereniging overbelast raken. Voor dit probleem is op korte termijn een tijdelijke oplossing noodzakelijk en zal op lange termijn een structurele oplossing gewenst zijn. Voor de tijdelijke oplossing is het beschikbaar stellen van een krediet van € 36.300- noodzakelijk..

De raad besluit

1. Als tijdelijke oplossing voor het capaciteitsproblemen van DVV een krediet beschikbaar te stellen van € 36.300,- zodat tijdelijke verlichting kan worden aangelegd op een wedstrijdveld dat daarmee ook gebruikt kan worden als trainingsveld.
2. Voor wat betreft de structurele oplossing voor dit capaciteitsprobleem van DVV de voorstellen van het college in de voorjaarsnota 2021 af te wachten.

de griffier, de voorzitter,

drs. W.R. (Wouter) Bosch mr. H.B. (Huub) Hieltjes

Green Engineers

Onderzoek capaciteitsberekening en mogelijkheden

Betreft sportvereniging DVV Duiven



Titel

Opdrachtgever	Gemeente Duiven
Rapportnummer	004
Auteur	L. Verhagen

Laat maar komen

Renswoudsestraatweg 15-B
Postbus 765
6710 BT Ede

(0318) 654 124
info@greenengineers.nl
greenengineers.nl

Colofon

Opdrachtgever	Gemeente Duiven
Projectleider	Henk van Veldhuizen
Project	Capaciteitsberekening en mogelijkheden DVV
Status	Definitief
Datum	21 augustus 2020
Projectnr.	20-010-004
Auteur	L. Verhagen
Uitvoering onderzoek	L. Verhagen
Gecontroleerd door	Henk van Veldhuizen

Versie	Datum	Omschrijving
001	21-08-2020	Definitief

Inhoud

Aanleiding **4**
Huidige situatie DVV 4
Overzicht van type velden **5**
Conclusie **6**
Advies **6**
Omvormen van bestaande velden 6
Aanleg nieuw kunstgrasveld 7
Kosten 7

Aanleiding

DVV Duiven heeft bij de gemeente Duiven aangegeven dat op basis van de beschikbare trainingsvelden ten opzichte van de spelende leden niet genoeg capaciteit hebben om optimaal te kunnen trainen. De vereniging heeft de wens uitgesproken om veld 1 om te vormen naar een kunstgrasveld. De gemeente gaat over de problematiek in overleg met de vereniging om de huidige situatie te bespreken en de toekomstvisie van de verenging te bespreken. Green Engineers heeft de opdracht gekregen om het capaciteitstekort nader te onderzoeken. Als eerste hebben wij een overzicht gemaakt van de huidige situatie van DVV. Hierin zijn alle velden benoemd, de capaciteit per veld inclusief de bezetting van de velden. De bezetting is gebaseerd op het trainingsschema van DVV en op basis van 40-weken durend seizoen. Hierbij is geen rekening gehouden met extra belasting van bijvoorbeeld schoolsporten. Belangrijk om te vermelden is dat veld 7 (kunstgrasveld) iedere doordeweekse avond volledig in gebruik is van 18:00 tot 21:45 uur.

Huidige situatie DVV

	Veld 1	**Veld 2**	**Veld 3**	**Veld 4**	**Veld 5**	**Veld 6**	**Veld 7**	**Oefenhoek**
Type veld	Natuur-gras	Natuur-gras	Natuur-gras	Natuur-gras	Wetra-veld	Wetra-veld	Kunst-gras	Natuur-gras
Gebruik	wedstrijd	wedstrijd	wedstrijd	wedstrijd	training	training	Training /wedstrijd	training
Capaciteit type veld	250 uur	250 uur	250 uur	250 uur	350 uur	350 uur	1000 uur	250 uur
Bezetting van de velden ***(op basis van trainingsschema DVV en op basis van seizoen van 40 weken)***					800 uur	800 uur	800 uur	520 uur
Overbelasting velden					-450 uur	-450 uur	+200 uur	-270 uur

Totale aantal uren: 1.170 uur **overbelasting (capaciteitstekort)**

Dit betekent dat op basis van de aantal uren bespeelbaarheid DVV structureel een extra trainingsveld mist. Uit de capaciteitsberekening van de KNVB (als bijlage bijgevoegd) komt dit naar voren. Op basis van de actuele voetballende leden zal DVV Duiven 5 wedstrijdvelden en 4 volwaardige trainingsvelden nodig moeten hebben (uitgangspunt(en) KNVB: *op basis van een seizoen van 36 weken en op basis van training op woensdagmiddag*).
Onze eigen capaciteitsberekening geeft aan dat DVV 5 wedstrijdvelden en 4,5 trainingsveld nodig heeft. *(Ons uitgangspunt(en) Green Engineers: op basis van 40 weken en alleen de avonden van 18:00 uur tot 22:00 uur).*

Overzicht van type velden

Hieronder in de tabel staan diverse type voetbalvelden. In deze tabel worden de hoeveelheid bespeelbare uren per type veld weergegeven, evenals de kosten van de aanleg, onderhoud en de vervanging.

	Natuurgrasveld	**Wetra-Veld**	**02-veld**	**Hybride-veld**	**Kunstgrasveld**
Bespelingsuren	250 uur	350 uur	400 uur	500 uur	1000 uur
Levensduur	20 jaar	20 jaar	20 jaar	10 jaar	10 jaar
Kosten aanleg per veld	€ 40.000,--	€ 50.000,--	€ 100.000,--	€ 300.000,--	€ 470.000,--
Kosten onderhoud per jaar.	€ 10.000,--	€ 12.000,--	€ 12.500,--	€ 12.500,--	€ 10.000,--
Vervangingskosten	€ 25.000,--	€ 25.000,--	€ 35.000,--	€ 50.000,--	€ 190.000,--
kosten per speeluur nieuw **kosten per speel-uur vervanging**	€ 48,00 € 45,00	€ 41,43 € 37,86	€ 43,75 € 35,63	€ 85,00 € 35,00	€ 57,00 € 29,00
Voordelen	Natuurproduct, visueel aantrekkelijk en zal nooit in de discussie komen van vervuiling.	Natuurproduct, visueel aantrekkelijk en zal nooit in de discussie komen van vervuiling.	Door de menging van lava voert het snel water af en daardoor kan het gras zich beter ontwikkelen. Bij het opruimen van dit veld wordt het lava gezeefd en kan hergebruikt worden (natuureigen-product)	Kan meer uur verdragen dan normale natuurgrasvelden en wanneer het gras wordt kaal gespeeld blijft deze vlak en stabiel vanwege de verhouding kunstgras wat erin zit.	Kan 1000 speeluren bedragen en in het huidige klimaat altijd bespeelbaar behalve bij sneeuw.
Nadelen	Kan relatief weinig speeluren verdragen en bij zware weers-omstandigheden zijn de velden niet bespeelbaar. Bij meer dan 250 speeluren wordt het gras weggespeeld	Bij zware weers-omstandigheden zijn de velden niet bespeelbaar. Bij meer dan 250 speeluren wordt het gras weggespeeld	Bij zware weers-omstandigheden zijn de velden niet bespeelbaar. Bij meer dan 250 speeluren wordt het gras weggespeeld	Bij zwaar weer zijn de velden niet goed bespeelbaar.	Discussie betreft microplastics en infill, t.b.v. het milieu.

** alle genoemde kosten zijn **exclusief** BTW*

Conclusie

Op basis van de twee bovenstaande hoofdstukken is een conclusie gevormd en in dit hoofdstuk puntsgewijs benoemd;

- DVV komt een trainingsveld tekort
- Er is momenteel een overbelasting van 1.170 uur
- Met het veranderen van trainingsvelden wordt het probleem niet opgelost
- Uit capaciteit berekening heeft DVV 5 wedstrijd- en 4,5 trainginsveld nodig (uitgangspunt: op basis van 40 weken en alleen de avonden van 18:00 uur tot 22:00 uur)

Advies

Omvormen van bestaande velden

Het advies is om een wedstrijdveld om te vormen naar training/wedstrijd veld en dan specifiek in kunstgras. Hierdoor valt de extra belasting op de twee Wetra-velden weg, waardoor de kwaliteit van deze velden verbeterd, zodat deze tot aan het eind van het seizoen bespeelbaar blijven. Door deze maatregel blijft er nog een tekort bestaan. Om dit op te lossen is het aan te bevelen om de oefenhoek ook in kunstgras te veranderen. Hierdoor worden de Wetra-velden gebruikt conform de capaciteit en blijven de velden in optimale conditie. Ons advies is om de werkzaamheden die behoren bij het omvormen van de bestaande velden gefaseerd uit te voeren op het sportpark van DVV, zodat de vereniging niet in capaciteitsproblemen komt omdat er velden omgebouwd worden.

In onderstaande tabel is de nieuwe situatie zichtbaar gemaakt. Hierin is veld 2 en de oefenhoek omgevormd naar een kunstgrasveld. Wederom is de capaciteit per veld inclusief de bezetting van de velden inzichtelijk gemaakt.

Nieuwe situatie n.a.v. omvormen bestaande velden

	Veld 1	**Veld 2**	**Veld 3**	**Veld 4**	**Veld 5**	**Veld 6**	**Veld 7**	**Oefenhoek**
Type veld	Natuur-gras	Kunst-gras	Natuur-gras	Natuur-gras	Wetra-veld	Wetra-veld	Kunst-gras	Kunst-gras
Gebruik	wedstrijd	training/ wedstrijd	wedstrijd	wedstrijd	training	training	training/ wedstrijd	training
Capaciteit type veld	250 uur	1000 uur	250 uur	250 uur	350 uur	350 uur	1000 uur	1000 uur
Bezetting van de velden ***(op basis van trainingsschema DVV en op basis van seizoen van 40 weken)***		800 uur			350 uur	350 uur	800 uur	800 uur
Overbelasting velden		0 uur			0	0	+200 uur	+280 uur

Aanleg nieuw kunstgrasveld

Wellicht een betere optie is de aanleg van een nieuw kunstgrasveld. Dit geeft de vereniging in de toekomst ook de mogelijkheid om te groeien. Door een nieuw veld te realiseren wordt het tekort weggenomen en wordt de capaciteit betreffende wedstrijd- en trainingsvelden uitgebreid. In onderstaande afbeelding is te zien waar een mogelijk nieuw kunstgrasveld kan komen. Dit is schetsmatig met een rode lijn ingetekend.



Kosten

Aanleg volwaardig kunstgras voetbalveld (7800m2):	€ 490.000,--
Veld 2 omvormen naar kunstgrasveld:	€ 470.000,--
Aanleg oefenhoek kunstgras (pupillenafmeting 4000 m2):	€ 242.000,--
Upgraden en renoveren Wetra-velden:	€ 70.000,--
Advieskosten (incl. directievoering en toezicht)	€ 30.000,--

** alle genoemde kosten zijn exclusief BTW en indicatief. Als er een keuze voor een variant is gemaakt, zal er een definitieve doorrekening worden gemaakt.*

Voetbalvereniging Door Vriendschap Vooruit

Sportcomplex Hosterpark, Westsingel 35 6921 RX Duiven; Tel: 0316 – 281 707
Correspondentieadres: De Handboog 44, 6921 TJ Duiven
Bankrekeningnummer: NL52 ABO 0315 4860 90, T.n.v. Penningmeester DVV
K.v.K. nr. 40120888

Betreft : "de (trainings) grasvelden van DVV "

Duiven, 22 januari 2021

Geacht college,

De voetbalvereniging DVV kampt, naast de matige kwaliteit van de grasvelden, reeds een aantal jaren met een structureel capaciteitsprobleem rond de benodigde trainingsvelden. Door overbelasting van de trainingsgrasvelden ontstaat al vroeg in het seizoen ook een kwaliteitsprobleem, d.w.z. een matige tot slechte conditie van deze velden. Met name de forse groei van de seniorenelftallen de laatste jaren vraagt om meer en betere trainingsfaciliteiten. DVV huurt al haar velden van de Gemeente en de huursom daarvoor bedraagt op jaarbasis ruim € 24.000. Het in 2019 vervangen nieuwe kunstgrasveld is zeer positief ontvangen en wordt maximaal benut maar geeft ook een groot contrast binnen de vereniging m.b.t. de trainingsfaciliteiten. (lees onvrede). De Gemeente heeft gelukkig in 2020 gehoor gegeven aan de noodkreet van DVV en aan Green Engineers – Ede de opdracht gegeven onderzoek te doen. De bevindingen, met de nodige input van DVV o.a. het huidige trainingsschema, zijn inmiddels opgetekend door hen in een rapport (21-08-2020). Belangrijkste conclusie uit het rapport is dat DVV een overbelasting (**capaciteitstekort**) heeft van **1170 uur** voor de trainingen! (ter info : een kunstgrasveld kent een aantal bespelingsuren van 1000 en een natuurgrasveld van 250 uur) Het advies is in dit rapport om een extra trainingsveld te creëren en dan specifiek kunstgras. Een forse investering. Dit betekent ook dat een eventueel nieuw kunstgrasveld moet worden voorzien van verlichting. De voor de hand liggende opties zijn :
*het huidige hoofdveld voorzien van kunstgras incl. wedstrijd/trainingsverlichting (LED)
*een nieuw EXTRA trainings- (kunstgras) veld naast het huidige kunstgrasveld.
*een van de overige wedstrijdvelden voorzien van verlichting en ook gaan gebruiken, naast wedstrijden, voor trainingen. (bij voorkeur de jonge jeugd) Wel met risico dat het als wedstrijdspeelveld in loop van seizoen minder te gebruiken is..

Deze oplossing betekent natuurlijk voor de eigenaar (Gemeente) van de velden een pittige investering. Uiteraard dient hierbij de toekomstige ontwikkeling van DVV meegenomen te worden d.w.z. hoe ziet de vereniging eruit qua grootte de komende 10 jaar. De vergrijzing in Duiven neemt toe, aanwas van jongens en meisjes (pupillen) stagneert enigszins daarentegen groeit het seniorenvoetbal in combinatie met een sterke groei van het damesvoetbal en aanvullend senioren voetbal. (35+ - 40 + en 60 +' walking football')
Het totale ledenaantal als absoluut getal ligt momenteel op het zelfde niveau als in het seizoen 2010/2011 (!) Voor aanvang dit seizoen ruim 1000 voetballende leden/66 elftallen ! Daarnaast zou bij een teruglopend ledenaantal de "oefenhoek met verlichting" op langere

termijn afgestoten kunnen worden dus beschikbaar kunnen komen voor derden bijv. de buurman de jeu de boule vereniging of.. (gezien ligging)
De Gemeente zal uiteindelijk als eigenaar en verhuurder van de velden de noodzaak moeten onderkennen en de wens van de huurder proberen in te willigen. Een 'gezamenlijk financieel project' is onhaalbaar. Wel kan de vereniging bijdragen in de fysieke uitwerking door zelfarbeid en de inzet van sponsoren en relaties tegen gunstige condities.
Uitwijken naar een andere vereniging voor de 'time beeing' is verkend maar geeft geen oplossing. (SC Groessen , SC Loo en de hockeyvereniging Westerduiven) De mogelijkheden zijn er niet na afstemming met deze lokale verengingen. Ook de vraag vanuit de Gemeente om nauwlettend te kijken naar een betere verdeling en creativiteit van de trainers t.a.v. benutten trainingsfaciliteiten loopt direct dood. Bij het opzetten van het trainingsschema 2020/2021 zijn de nodige knelpunten intern besproken en zijn er door het Bestuur knopen doorgehakt t.a.v. wie wel/niet op het kunstgras en de frequentie en ruimte van de trainingsvelden etc. (dit gegeven leidde tot de nodige irritatie bij diverse elftallen en vragen in de algemene ledenvergadering) Verdere alternatieven : in de winterperiode wordt er normaliter uitgeweken naar sporthallen en fitnesscentra in de buurt. En.. zo gauw het in de avond langer licht is wordt er waar mogelijk en verantwoord uitgeweken naar de wedstrijdgrasvelden.
De matige kwaliteit van de grastrainingsvelden leidt tot meer blessures en ook diverse teams gaan op eigen kosten alternatieve (conditie) trainingen elders doen.

Voor de korte termijn zou DVV enorm gebaat zijn bij een snelle actie rond uitbreiding van de verlichte trainingscapaciteit. Het aanbrengen van 'noodverlichting' rondom een wedstrijdveld (4) geeft extra mogelijkheden omdat met name de wat jongere jeugd daar naar kan uitwijken. (meer mogelijkheden in het schema)

Daarnaast heeft de Gemeente de gras trainingsvelden 5 en 6 onder de loep genomen en gekozen voor het weghalen van de beplanting en een ballenvanger ertussen geplaatst opdat er ook meer ruimte ontstaat om de velden te ontzien. De ervaringen (lees meerwaarde) zijn er nog niet vanuit DVV mede als gevolg van de coronamaatregelen.

Voor de lange termijn is een extra kunstgrasveld een grote wens en deze investering kent vanuit DVV een grote prioriteit. DVV is de laatste jaren maatschappelijk betrokken via diverse projecten en een tweede kunstgrasveld geeft nog meer mogelijkheden.

Resumerend doet de voetbalvereniging DVV een stevig appel op het college van B & W om korte termijn over te gaan tot het realiseren van extra (verlichte) trainingscapaciteit en op langere termijn een verantwoorde investering in een extra kunstgras(training) veld + verlichting.

In het vertrouwen U hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Met sportieve groet

Namens Bestuur DVV

Frank Dellemann
voorzitter

DVV begroot en resultaat seizen 2019/2020 en begroting seizoen 2020/2021

Baten	werkelijk seizoen 19/20	Begroot seizoen 20/21	Kantine niet meer open 1e hj 2021 Begroot seizoen 20/21	Lasten	werkelijk seizoen 19/20	Begroot seizoen 20/21	Begroot seizoen 20/21
Contributies	163.585	160.000	160.000	Personeelskosten/vrijwilligersvergoeding	73.124	69.000	67.000
Sponsoring/reclameborden/entree	35.333	30.000	30.000	Huisvestingskosten	50.392	48.000	48.000
Acties/loterijen	0	1.500	1.500	Bureaukosten	11.368	10.000	10.000
Subsidies	15.229	8.000	8.000	Accommodatiekosten/sportvelden	29.449	29.500	29.500
Diverse baten	6.311	3.000	3.000	Wedstrijdkosten	53.412	45.000	44.000
Clubhuis	79.577	80.000	25.000	Bestuur en commissies	5.784	8.000	8.000
Vaste lasten bijdrage	4.000	4.000	8.000	Clubblad/algemene kosten	4.115	5.000	5.000
loonkostenverg	3.156		0	Kosten clubhuis	61.548	62.500	33.500
huur/acc verg	6.330		0	Afschrijvingen	15.913	15.500	15.500
gemeente/provinsie	350	4.716	4.716	Voorzieningen	18.287	5.000	5.000
TVL		5.450	12.000	Resultaat	-9.521	-834	-13.284
Totaal baten	**313.871**	**296.666**	**252.216**	**Totaal lasten**	**313.871**	**296.666**	**252.216**

DVV balans per 30 juni 2017 , 2018 en 2019 verwacht 2020

Activa (bezittingen)	30-jun-18	30-jun-19	30-6-2020	Passiva (schulden)	30-jun-18	30-jun-19	30-6-2020
Vaste activa				**Eigen vermogen**			
Gebouwen	115.655	105.982	96.311	Kapitaal	57.848	63.604	65.537
Inventaris (kantine)	12.393	10.028	6.491	Overschot/ tekort	5.756	1.933	-9.521
Kantoorinventaris	2.673	2.013	3.310		63.604	65.537	56.016
Zonnepanelen	0	0	26.995				
Tribune	3.410	2.586	1.768	**Voorzieningen**			
Overige activa.	4.625	3.575	2.525	Onderhoud	40.000	55.000	18.000
	138.756	124.184	137.400	Jubilea	15.000	20.000	24.175
					55.000	75.000	42.175
Vlottende activa							
Voorraden	1.000	1.000	1.000				
Kledingfonds	243	42.141	23.754	**Langlopende schulden**			
Vooruitbetaald	8.253	1.622	7.386	RABO	82.375	74.275	66.175
Vorderingen op korte termijn	15.846	11.662	33.844	Borg kledingfonds	65.592	64.250	63.672
	25.342	56.425	65.984		147.967	138.525	129.847
Liquide middelen				**Kortlopende schulden**			
Kas	5.520	4.643	4.379	Crediteuren	18.598	20.100	762
Rabo	83.838	113.968	1.570	Belastingen	1.620	1.392	-130
Rabo kledingfonds	65.349	22.108	39.918	Vooruitontvangen	14.802	16.917	12.917
Kruisposten overboekingen	1.120	0	0	Overige schulden	18.334	3.857	7.664
	155.827	140.719	45.867		53.354	42.266	21.213
Totaal activa (bezittingen)	**319.925**	**321.328**	**249.251**	**Totaal passiva (schulden)**	**319.925**	**321.328**	**249.251**

Aanvullende informatie over de kredietaanvraag tijdelijke oplossing capaciteitsprobleem DVV (Z/20/074508/201498930)

Op de politieke avond van 9 maart is dit agendapunt besproken. Tijdens deze bespreking is toegezegd dat er op een aantal punten nog aanvullende (technische) informatie zou worden verstrekt op basis waarvan de raadsleden een besluit zouden kunnen nemen. De antwoorden op deze vragen zijn besproken en afgestemd met DVV en geven het college geen aanleiding om het voorliggende voorstel aan te passen.

De volgende vragen kwamen naar voren en die beantwoorden wij hierbij:

1/ Wat zou normale duurzame structurele verlichting voor een trainingsveld kosten ?

De kosten voor normale duurzame structurele Led-verlichting voor een trainingsveld schatten we in op €.50.000- In dat bedrag zitten dezelfde kosten aan bekabeling voor de tijdelijke oplossing €.20.750-. De kosten voor duurzame Led-verlichting die voldoet aan de KNVB-normen om wedstrijden te kunnen spelen is ingeschat op €.75.000-. De voorgestelde tijdelijke oplossing is de goedkoopst mogelijke oplossing op korte termijn en beperkt dus ook de hoogte van een mogelijke desinvestering bij de nog nader te bepalen structurele oplossing.

2/ Is al helder op welk veld straks de structurele oplossing gevonden wordt ?

Op welk veld straks de structurele oplossing gevonden wordt is nog niet helder. Dat hangt ook af van de te kiezen oplossing. Wanneer straks het veld dat nu tijdelijk verlicht wordt ook gebruikt gaat worden voor de structurele oplossing dan moeten de tijdelijke masten en armaturen vervangen worden door nieuwe masten en Led-lampen. Van het bedrag van €16.000- dat we dan geïnvesteerd hebben in de tijdelijke lampen en armaturen zullen we een gedeeltelijke terugkoopsom ontvangen. Hoeveel dat zal zijn is slecht in te schatten omdat dat onder meer ook afhangt van hoelang we gebruik gaan maken van deze tijdelijke oplossing. Over de nu voorgestelde tijdelijke oplossing is constructief overleg met DVV geweest en zij stemmen in met deze oplossing in afwachting van de structurele oplossing.

3/ De tijdelijke oplossing voorziet in extra ruimte om te trainen , is er ook behoefte aan een verlicht wedstrijdveld conform eisen KNVB , wat zou dit kosten?

Het capaciteitsprobleem heeft alleen betrekking op de trainingsuren en mogelijkheden en speelt niet op de wedstrijddagen. Wedstrijdverlichting zou naar inschatting €.75.000- kosten. DVV geeft aan dat verlichting die voldoet aan de eisen voor wedstrijden wel een wens is maar het is voor het oplossen van het capaciteitsprobleem niet een noodzakelijke oplossing. Als we ruimte willen houden om straks de best mogelijke (haalbare en betaalbare) structurele oplossing te kunnen kiezen lijkt een zo goedkoop mogelijke tijdelijke oplossing nu het meest verstandig.

Mocht u naar aanleiding van deze antwoorden nog verdere technische vragen hebben kunt u daarvoor contact opnemen met Lex de Hilster (06-204 23 775)

Onderwerp	Herinrichting kruispunt Zuidsingel-Parallelweg		
Ondertitel	Het kruispunt Zuidsingel-Parallelweg wordt als niet veilig beoordeeld. Het plan om een fietstunnel aan te leggen bleek niet haalbaar/wenselijk. Als alternatief wordt nu aan de raad budget gevraagd om een middengeleider aan te kunnen leggen.		
Portefeuillehouder	T.J. Spaargaren	Zaaknummer	Z/20/068522
Behandelend ambtenaar	T. Nijs - Projectenbureau		
Belangrijkste bespreek- en/of beslispunten	1. Het kruispunt Zuidsingel-Parallelweg her in te richten. 2. Hiervoor een krediet van € 95.000 ter beschikking te stellen.		
Historie	In het verleden waren er concrete plannen om een fietstunnel te plaatsen bij de Zuidsingel, maar dit project is beëindigd omdat de tunnel duurder zou worden dan gepland en er slechts sprake was van een beperkte verbeterde fietsveiligheid. In de tussenrapportage werd daarom voorgesteld om een budget te reserveren om deze kruising op een andere manier te verbeteren. Lokaal Alternatief, CDA en SP dienden hierop een amendement in waarop stond dat deze aanvraag voor krediet in een separaat voorstel zou moeten worden aangeboden. Dit amendement is aangenomen (7 juli 2020) en inmiddels vraagt het college in dit raadsvoorstel krediet aan voor de aanleg van een middengeleider. 9 februari 2021: ronde tafel op de Politieke Avond.		
Opbrengst PA 9 februari 2021	Er worden m.n. aanvullende vragen gesteld over de beantwoording van de technische vragen. GroenLinks uit zijn bezorgdheid over de veiligheid van de wandelaars en andere meer trage verkeersdeelnemers; moet het fietspad hier meer ruimte voor geven? Er is weinig behoefte aan debat bij de meeste tafeldeelnemers. GroenLinks wil graag een debat over hun zorgen over o.a. de voetgangers en Pro Duiven sluit zich hierbij aan. De wethouder geeft hierbij wel aan dat dit eigenlijk gaat over een herinrichting van het fietspad en niet over het voorliggende voorstel waarbij het kruispunt wordt heringericht. Er wordt besloten om de volgende keer toch een debattafel over dit punt te houden.		
Termijn	Er is geen harde deadline voor besluitvorming		

Politieke Avond	9 maart 2021		Ronde en debattafel	
Voorzitter	**Griffie**	**Zaal**	**Domein**	**Duur**
H. Albers	W. Bosch	Digitale raadzaal.	Omgeving	45 minuten
Behandeladvies	De bespreking staat in het teken van een debattafel. Na de ronde tafel is door GroenLinks en Pro Duiven aangegeven dat er nog een debat nodig is voor dit onderwerp. Het debat zal zich concentreren over de inrichting van het fietspad: geeft deze genoeg ruimte voor *alle* verkeersdeelnemers? Na de debattafel zal de voorzitter vragen of een fractie een amendement of motie bij dit onderwerp wil indienen in de raad, dan wordt het voorstel als bespreekstuk geagendeerd. Of dat het voorstel als hamerstuk (eventueel met een stemverklaring) geagendeerd kan worden in de raadsvergadering.			

	Als er op voorhand nog vragen zijn over het voorstel (technisch of informatief) dan moeten deze vooraf schriftelijk worden ingediend.
Spreekrecht publiek	Men kan niet meepraten aan tafel omdat er sprake is van een debattafel.

Opbrengst van de tafel 9 maart	Tijdens de debattafel geeft Groen Links aan niet tegen het voorstel te zijn, maar zich wel zorgen te maken over andere verkeersdeelnemers. V.w.b. de oversteek (van voetgangers en scootmobiels) wordt hier aandacht voor gevraagd. VVD geeft aan dat een ideale oplossing, gelet op de situatie, niet haalbaar is. Optimalisatie is lastig. VVD, SP, ZA, LA geven aan dat het scheiden van verkeer (voetgangers ten opzichte van andere verkeer) hier geen echte uitkomst biedt. Het raadsbesluit wordt als hamerstuk geagendeerd. GL zal met een stemverklaring komen.
Raadsvergadering	23 maart 2021

Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Herinrichting kruispunt Zuidsingel-Parallelweg

Zaak- & documentnr. : Z/20/068522/ADV/20/201483221 **Opsteller** : Tim Nijs

Portefeuillehouder : T.J. Spaargaren **Team** : Projectenbureau

Telefoonnr.

Samenvatting

Het initiatief om het kruispunt Zuidsingel-Parallelweg aan te pakken komt voort uit de Fietstunnel Zuidsingel. De plannen voor de tunnel bleken niet haalbaar. Er is echter wel de noodzaak om het kruispunt toekomstbestendig te maken. De huidige vormgeving van het kruispunt wordt als niet veilig beoordeeld en het aantal verkeersbewegingen op het kruispunt neemt toe. Daarom is het voorstel om het kruispunt Zuidsingel-Parallelweg her in te richten.

Beslispunten

1. Het kruispunt Zuidsingel-Parallelweg her in te richten.
2. Hiervoor een krediet van € 95.000 ter beschikking te stellen.

Aanleiding

Het initiatief om het kruispunt Zuidsingel-Parallelweg her in te richten komt voort uit het project Fietstunnel Zuidsingel. Dit project is onlangs beëindigd na een langlopend proces waar, door de jaren heen, verschillende aanpassingen zijn geweest in financiële zin en qua ontwerp. Bij het definitieve ontwerp zijn meerdere pijnpunten naar voren gekomen. Zo werd de tunnel weer duurder en was er sprake van een beperkte verbeterde fietsveiligheid omdat de tunnel maar vanuit één zijde toegankelijk was vanuit de Zuidsingel. De algehele conclusie was dat de tunnel, met deze pijnpunten niet wenselijk is.

Dat betekent echter niet dat het kruispunt zonder ingrepen zonder meer toekomstbestendig is. De huidige vormgeving van het kruispunt wordt al als niet veilig beoordeeld. Er is daarom een noodzaak om het kruispunt her in te richten zodat de verkeersveiligheid, voor met name fietsers, wordt gewaarborgd.

Planning

Nvt.

Beoogd effect

Het verbeteren van de verkeersveiligheid op het kruispunt Zuidsingel-Parallelweg.

Argumenten

1.1Verkeersintensiteit
In de toekomst zal de situatie op het kruispunt verslechteren omdat de intensiteit van het autoverkeer op de Zuidsingel namelijk met 35% toe zal nemen van 4900

verkeersbewegingen per dag nu, naar 6600 in 2028. De toename van het autoverkeer is het gevolg van autonome ontwikkelingen (zoals de ontwikkeling van woningbouw en het autogebruik) en de veranderende verkeersstromen als gevolg van het doortrekken van de A15. Het aantal fietsbewegingen op de Parallelweg bedraagt ruim 2200 per dag (meting september 2020). Dat betekent dat er in de huidige situatie elke 2 seconden een verkeersbeweging op het kruispunt is. De toename van het autoverkeer betekent dat het voor het fietsverkeer op de Snelfietsroute een onveiligere oversteek, die door de toegenomen verkeersintensiteit beduidend lastiger wordt om over te steken. Wanneer er een aanrijding plaatsvindt, is er in de huidige situatie sprake van een groot snelheidsverschil omdat er geen verkeer remmende maatregelen zijn getroffen op het kruispunt.

1.2 Expertsessie

Met het schrappen van de fietstunnel is er, in samenwerking met de provincie, voor gekozen om de variant van een middengeleider nader uit te werken. Daarnaast is het aanbod gekomen van de provincie om een expertsessie te organiseren. Voor deze sessie is een tweetal specialistische bureaus geselecteerd en zij hebben de volgende stappen gezet:

1. Beoordeling van de huidige en toekomstige verkeerssituatie
2. Het huidige ontwerp van de herinrichting getoetst en beoordeeld ten opzichte van de variantenstudie uit 2016.

Dit in ogenschouw nemende, hebben zij bekeken welke ingrepen op het kruispunt plaats moeten vinden om een verkeersveilige situatie te creëren.

Bestaande situatie

De bestaande situatie is beoordeeld met een schouw op maandag 28 september 2020. De conclusie van de schouw is dat de volgende onderdelen van de bestaande situatie onvoldoende zijn voor een veilige, comfortabele oversteek (met bij punt 3 een doorkijkje naar de toekomst):

1. Er is geen volwaardige middengeleider aanwezig. Deze middengeleider heeft de volgende functies:
    a. Mogelijkheid om in twee keer over te steken (minder complexiteit)
    b. Verkorten van de oversteeklengte
    c. Beperken te kruisen verkeersstroom
    d. Matigen autosnelheid
    e. Attentieverhoging automobilisten en fietsers

2. Er is geen snelheidsremming/ matiging van de snelheid
    a. Ongevallen tussen automobilisten en fietsers kunnen ernstige afloop hebben door massaverschil en hoge snelheid
    b. Een veilige snelheid bij conflicten tussen gemotoriseerd verkeer en fietsers is 30 km/h (gemotoriseerd verkeer)

3. De wachttijd bij de oversteek neemt bij een hogere intensiteit op de Zuidsingel na opening van de A15 toe. De oversteekbaarheid gaat van 'goed' naar 'matig'.

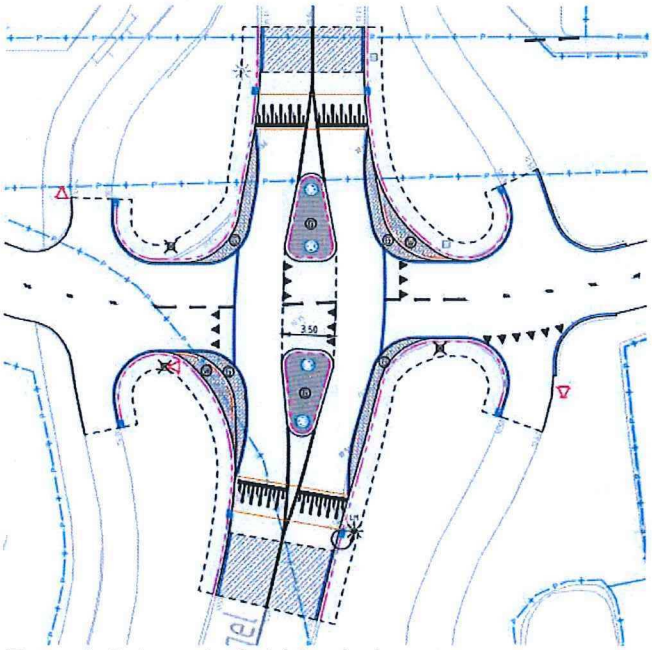
Al met al is er in de bestaande situatie geen veilige oversteek. Dit geldt al voor de situatie nu, met een ontwerp als een 'gewone' hoofdfietsroute en de bestaande verkeersintensiteit op de Zuidsingel. Het herinrichten van het kruispunt is nu al van belang en zal alleen maar toenemen door toename van de autointensiteit.

1.3 Ontwerp Herinrichting

Na bestudering van de verschillende varianten uit de variantenstudie is de conclusie gekomen dat een herinrichting van het kruispunt door het toepassen van een middengeleider de gewenste ingreep is op het kruispunt.

De nabijheid van het spoor zorgt ervoor dat het inpassen van andere varianten complex is. Er is namelijk voldoende opstelruimte nodig voor de spoorwegovergang. Dit is vooral van toepassing op varianten waarin de fietser voorrang heeft op het kruispunt. Ook een variant met verkeerslichten op het kruispunt is mede hierdoor niet wenselijk. Daarnaast zou de wachttijd in veel gevallen toenemen, zowel voor fietsers als voor het autoverkeer. Andere varianten als een tunnel voor het autoverkeer en een brug worden niet haalbaar geacht in verband met de daarbij horende investeringen.

In de variant met middengeleider kunnen fietsers in twee etappes oversteken. De middengeleider zorgt ervoor dat de fietsveiligheid op de snelfietsroute verbeterd. Daarnaast worden automobilisten op de Zuidsingel, door middel van het plateau, geattendeerd op de kruising.



Figuur 1. Ontwerp herinrichting kruispunt

De nieuwe situatie is vergelijkbaar met het kruispunt van de snelfietsroute met de Eltensestraat (bij Triominos). Hierdoor ontstaat een eenduidige inrichting van de snelfietsroute in Duiven. Weggebruikers, en dan vooral het verkeer op de snelfietsroute, komen op twee kruispunten eenzelfde situatie tegen. Bij deze variant zijn geen beperkingen met betrekking tot het spoor en is geen grond nodig van omwonenden. Hierdoor kan dit ontwerp binnen een relatief korte termijn gerealiseerd worden.

Kanttekeningen

Nvt.

Financiële paragraaf

De kosten voor de herinrichting van het kruispunt bedragen € 185.000. De provincie Gelderland heeft aangegeven 50% van de kosten voor haar rekening te willen nemen. Er wordt uw gemeenteraad gevraagd om een krediet beschikbaar te stellen van € 92.500 voor de uitvoering van dit ontwerp (50% van de totale kosten). De jaarlijkse kapitaallasten voor de gemeente bedragen € 3.083. De jaarlijkse lasten van het originele plan van de fietstunnel waren € 13.500.

Participatie en communicatie

De omwonenden van het kruispunt zijn nauw betrokken geweest bij de planvorming van de fietstunnel. De verkeerssituatie voor de omwonenden zal niet wijzigen als gevolg van de herinrichting. Bij positief besluit van de gemeenteraad en de provincie worden zij op de hoogte gesteld van de herinrichting van het kruispunt.

Er is intensief overleg geweest met de provincie over de gewijzigde plannen op dit kruispunt.

Intergemeentelijke samenwerking

Nvt.

Bijlagen

201483222 – raadsbesluit d.d. 29/10/2020
201483211 – verslag expertsessie d.d. 16/10/2020

Duiven, 3 november 2020.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

ing. C.J.(Chris) Papjes	mr. H.B. (Huub) Hieltjes
secretaris	burgemeester

Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Herinrichting kruispunt Zuidsingel-Parallelweg

Zaak- & documentnr. : Z/20/068522/ADV/20/201483221 **Opsteller** : Tim Nijs

Portefeuillehouder : T.J. Spaargaren **Team** : Projectenbureau

Telefoonnr.

Samenvatting

Het initiatief om het kruispunt Zuidsingel-Parallelweg aan te pakken komt voort uit de Fietstunnel Zuidsingel. De plannen voor de tunnel bleken niet haalbaar. Er is echter wel de noodzaak om het kruispunt toekomstbestendig te maken. De huidige vormgeving van het kruispunt wordt als niet veilig beoordeeld en het aantal verkeersbewegingen op het kruispunt neemt toe. Daarom is het voorstel om het kruispunt Zuidsingel-Parallelweg her in te richten.

Beslispunten

1. Het kruispunt Zuidsingel-Parallelweg her in te richten.
2. Hiervoor een krediet van € 95.000 ter beschikking te stellen.

Aanleiding

Het initiatief om het kruispunt Zuidsingel-Parallelweg her in te richten komt voort uit het project Fietstunnel Zuidsingel. Dit project is onlangs beëindigd na een langlopend proces waar, door de jaren heen, verschillende aanpassingen zijn geweest in financiële zin en qua ontwerp. Bij het definitieve ontwerp zijn meerdere pijnpunten naar voren gekomen. Zo werd de tunnel weer duurder en was er sprake van een beperkte verbeterde fietsveiligheid omdat de tunnel maar vanuit één zijde toegankelijk was vanuit de Zuidsingel. De algehele conclusie was dat de tunnel, met deze pijnpunten niet wenselijk is.

Dat betekent echter niet dat het kruispunt zonder ingrepen zonder meer toekomstbestendig is. De huidige vormgeving van het kruispunt wordt al als niet veilig beoordeeld. Er is daarom een noodzaak om het kruispunt her in te richten zodat de verkeersveiligheid, voor met name fietsers, wordt gewaarborgd.

Planning

Nvt.

Beoogd effect

Het verbeteren van de verkeersveiligheid op het kruispunt Zuidsingel-Parallelweg.

Argumenten

1.1Verkeersintensiteit
In de toekomst zal de situatie op het kruispunt verslechteren omdat de intensiteit van het autoverkeer op de Zuidsingel namelijk met 35% toe zal nemen van 4900

verkeersbewegingen per dag nu, naar 6600 in 2028. De toename van het autoverkeer is het gevolg van autonome ontwikkelingen (zoals de ontwikkeling van woningbouw en het autogebruik) en de veranderende verkeersstromen als gevolg van het doortrekken van de A15. Het aantal fietsbewegingen op de Parallelweg bedraagt ruim 2200 per dag (meting september 2020). Dat betekent dat er in de huidige situatie elke 2 seconden een verkeersbeweging op het kruispunt is. De toename van het autoverkeer betekent dat het voor het fietsverkeer op de Snelfietsroute een onveiligere oversteek, die door de toegenomen verkeersintensiteit beduidend lastiger wordt om over te steken. Wanneer er een aanrijding plaatsvindt, is er in de huidige situatie sprake van een groot snelheidsverschil omdat er geen verkeer remmende maatregelen zijn getroffen op het kruispunt.

1.2 Expertsessie
Met het schrappen van de fietstunnel is er, in samenwerking met de provincie, voor gekozen om de variant van een middengeleider nader uit te werken. Daarnaast is het aanbod gekomen van de provincie om een expertsessie te organiseren. Voor deze sessie is een tweetal specialistische bureaus geselecteerd en zij hebben de volgende stappen gezet:

1. Beoordeling van de huidige en toekomstige verkeerssituatie
2. Het huidige ontwerp van de herinrichting getoetst en beoordeeld ten opzichte van de variantenstudie uit 2016.

Dit in ogenschouw nemende, hebben zij bekeken welke ingrepen op het kruispunt plaats moeten vinden om een verkeersveilige situatie te creëren.

Bestaande situatie
De bestaande situatie is beoordeeld met een schouw op maandag 28 september 2020. De conclusie van de schouw is dat de volgende onderdelen van de bestaande situatie onvoldoende zijn voor een veilige, comfortabele oversteek (met bij punt 3 een doorkijkje naar de toekomst):

1. Er is geen volwaardige middengeleider aanwezig. Deze middengeleider heeft de volgende functies:
    a. Mogelijkheid om in twee keer over te steken (minder complexiteit)
    b. Verkorten van de oversteeklengte
    c. Beperken te kruisen verkeersstroom
    d. Matigen autosnelheid
    e. Attentieverhoging automobilisten en fietsers

2. Er is geen snelheidsremming/ matiging van de snelheid
    a. Ongevallen tussen automobilisten en fietsers kunnen ernstige afloop hebben door massaverschil en hoge snelheid
    b. Een veilige snelheid bij conflicten tussen gemotoriseerd verkeer en fietsers is 30 km/h (gemotoriseerd verkeer)

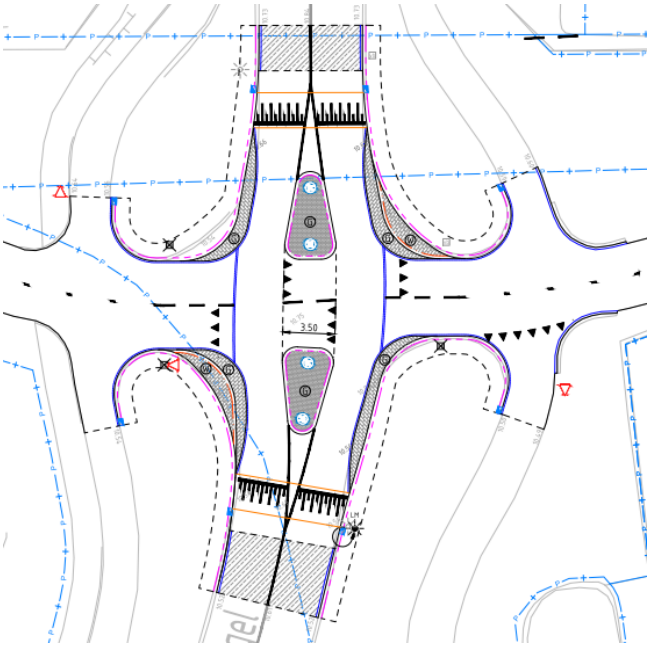
3. De wachttijd bij de oversteek neemt bij een hogere intensiteit op de Zuidsingel na opening van de A15 toe. De oversteekbaarheid gaat van ‘goed’ naar ‘matig’.

Al met al is er in de bestaande situatie geen veilige oversteek. Dit geldt al voor de situatie nu, met een ontwerp als een ‘gewone’ hoofdfietsroute en de bestaande verkeersintensiteit op de Zuidsingel. Het herinrichten van het kruispunt is nu al van belang en zal alleen maar toenemen door toename van de autointensiteit.

1.3 Ontwerp Herinrichting
Na bestudering van de verschillende varianten uit de variantenstudie is de conclusie gekomen dat een herinrichting van het kruispunt door het toepassen van een middengeleider de gewenste ingreep is op het kruispunt.

De nabijheid van het spoor zorgt ervoor dat het inpassen van andere varianten complex is. Er is namelijk voldoende opstelruimte nodig voor de spoorwegovergang. Dit is vooral van toepassing op varianten waarin de fietser voorrang heeft op het kruispunt. Ook een variant met verkeerslichten op het kruispunt is mede hierdoor niet wenselijk. Daarnaast zou de wachttijd in veel gevallen toenemen, zowel voor fietsers als voor het autoverkeer. Andere varianten als een tunnel voor het autoverkeer en een brug worden niet haalbaar geacht in verband met de daarbij horende investeringen.

In de variant met middengeleider kunnen fietsers in twee etappes oversteken. De middengeleider zorgt ervoor dat de fietsveiligheid op de snelfietsroute verbeterd. Daarnaast worden automobilisten op de Zuidsingel, door middel van het plateau, geattendeerd op de kruising.



Figuur 1. Ontwerp herinrichting kruispunt

De nieuwe situatie is vergelijkbaar met het kruispunt van de snelfietsroute met de Eltensestraat (bij Triominos). Hierdoor ontstaat een eenduidige inrichting van de snelfietsroute in Duiven. Weggebruikers, en dan vooral het verkeer op de snelfietsroute, komen op twee kruispunten eenzelfde situatie tegen. Bij deze variant zijn geen beperkingen met betrekking tot het spoor en is geen grond nodig van omwonenden. Hierdoor kan dit ontwerp binnen een relatief korte termijn gerealiseerd worden.

Kanttekeningen

Nvt.

Financiële paragraaf

De kosten voor de herinrichting van het kruispunt bedragen € 185.000. De provincie Gelderland heeft aangegeven 50% van de kosten voor haar rekening te willen nemen. Er wordt uw gemeenteraad gevraagd om een krediet beschikbaar te stellen van € 92.500 voor de uitvoering van dit ontwerp (50% van de totale kosten). De jaarlijkse kapitaallasten voor de gemeente bedragen € 3.083. De jaarlijkse lasten van het originele plan van de fietstunnel waren € 13.500.

Participatie en communicatie

De omwonenden van het kruispunt zijn nauw betrokken geweest bij de planvorming van de fietstunnel. De verkeerssituatie voor de omwonenden zal niet wijzigen als gevolg van de herinrichting. Bij positief besluit van de gemeenteraad en de provincie worden zij op de hoogte gesteld van de herinrichting van het kruispunt.

Er is intensief overleg geweest met de provincie over de gewijzigde plannen op dit kruispunt.

Intergemeentelijke samenwerking

Nvt.

Bijlagen

201483222 – raadsbesluit d.d. 29/10/2020
201483211 – verslag expertsessie d.d. 16/10/2020

Duiven, 3 november 2020.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

ing. C.J.(Chris) Papjes	mr. H.B. (Huub) Hieltjes
secretaris	burgemeester

RAADSBESLUIT

Zaak- & documentnr. : Z/20/068522/ADV/20/201483222

Datum besluitvorming : 23 maart 2021

Onderwerp : Herinrichting kruispunt Zuidsingel-Parallelweg

Samenvatting

Het initiatief om het kruispunt Zuidsingel-Parallelweg aan te pakken komt voort uit de Fietstunnel Zuidsingel. De plannen voor de tunnel bleken niet haalbaar. Er is echter wel de noodzaak om het kruispunt toekomstbestendig te maken. De huidige vormgeving van het kruispunt wordt als niet veilig beoordeeld en het aantal verkeersbewegingen op het kruispunt neemt toe. Daarom is het voorstel om het kruispunt Zuidsingel-Parallelweg her in te richten.

De raad besluit

- Het kruispunt Zuidsingel-Parallelweg her in te richten.
- Hiervoor een krediet van € 95.000 ter beschikking te stellen.

de griffier, de voorzitter,

Provincie Gelderland
Gemeente Duiven
Fietsoversteek Parallelweg - Zuidsingel Duiven

Beoordeling bestaand, doorkijk ontwerp

Datum 16 oktober 2020
Kenmerk 007805.20200928.N1.04
Eerste versie

1 Inleiding

Langs de spoorlijn van Arnhem naar Zevenaar loopt de snelle fietsroute F12 (De Liemers). Aan de oostkant van Duiven kruist de snelle fietsroute, die samenloopt met de Parallelweg, de gebiedsontsluitingsweg Zuidsingel.

In eerdere plannen was voor dit kruispunt een ongelijkvloerse oplossing getekend waarbij de fietsers met een tunnel onder de Zuidsingel zouden worden doorgeleid. Deze tunnel bleek binnen het beschikbare budget en de beschikbare ruimte niet realiseerbaar.

Uit oogpunt van de fietskwaliteit op de snelfietsroute is het wenselijk fietsers in de voorrang af te wikkelen. Door de combinatie van een ligging parallel aan het spoor met een gelijkvloerse fietsoversteek over een gebiedsontsluitingsweg is de vraag of dit veilig genoeg is. Daarom wordt nu een vormgeving voorgesteld met fietsers uit de voorrang. Deze voorgestelde oplossing is in samenwerking tussen de gemeente Duiven en de provincie Gelderland ontstaan.

Als onderdeel van de afweging hebben gemeente Duiven en provincie Gelderland een expertsessie via de Tour de Force-fiets georganiseerd. In deze sessie hebben de experts van Sweco en Goudappel Coffeng meegedacht met de afweging en de ontwerpen.

In de sessie zijn de opties voor de oversteek doorgenomen. Gezamenlijke conclusies is dat binnen de mogelijkheden een herinrichting van de bestaande oplossing met een gelijkvloerse oversteek met fietsers uit de voorrang de meest geschikte oplossing vormt.

Als aanvulling hierop zijn in deze notitie twee onderdelen nader belicht.

1. Beoordeling bestaande situatie
2. Aanbevelingen voorliggend ontwerp.

2 Bestaande situatie

De bestaande situatie is beoordeeld met een schouw op maandag 28 september 2020 van 8.15 tot 9.00 uur. Het was bewolkt, regenachtig herfstweer.
De volgende onderdelen van de bestaande situatie zijn onvoldoende voor een veilige, comfortabele oversteek (met bij punt 3 een doorkijkje naar de toekomst):

1. Er is geen volwaardige middengeleider aanwezig. Deze middengeleider heeft de volgende functies:
    a. Mogelijkheid om in twee keer over te steken (minder complexiteit)
    b. Verkorten van de oversteeklengte
    c. Beperken te kruisen verkeersstroom
    d. Matigen autosnelheid
    e. Attentieverhoging automobilisten en fietsers
2. Er is geen snelheidsremming/ matiging van de snelheid
    a. Ongevallen tussen automobilisten en fietsers kunnen ernstige afloop hebben door massaverschil en hoge snelheid
    b. Een veilige snelheid bij conflicten tussen gemotoriseerd verkeer en fietsers is 30 km/h (gemotoriseerd verkeer)
3. De wachttijd bij de oversteek neemt bij een hogere intensiteit op de Zuidsingel na opening van de A15 toe. De oversteekbaarheid gaat van ‘goed’ naar ‘matig’.

Kortom: De bestaande situatie biedt al met al geen veilige oversteek. Dit geldt al voor de situatie met een ‘gewone’ hoofdfietsroute en de bestaande intensiteiten op de Zuidsingel. Het belang van de oversteek wordt versterkt door de omvorming tot snelle fietsroute; de oversteekbaarheid wordt minder goed door toename van de autointensiteit.

3 Voorliggend ontwerp

Het voorliggende ontwerp is opgesteld door RHDHV op basis van de combinatie van een gebiedsontsluitingsweg met een fietsoversteek uit de voorrang. Daarbij kan nog een aantal aandachtspunten worden aangewezen:

- De middenbermbreedte van 3,00 meter is voldoende, maar het zeer wenselijk voor een oversteek van een snelle fietsroute een grotere breedte toe te passen van minimaal 3,50:
    - De oversteek kan echt in tweeën worden gemaakt (ook voor het gevoel). De fietser hoeft bij de oversteek van de eerste rijbaan nog niet te anticiperen op de tweede rijbaan. Bij rustige periodes geeft het wel mogelijkheden in één keer over te steken, wat bij een veel bredere middengeleider lastiger wordt (dus in rustigere perioden een snellere doorgang).

- De fietsoversteek wordt zo comfortabeler en worden 'tweede-rijbaanongevallen' tegengegaan.
- Voor groepen fietsers is het dan mogelijk om met twee fietsers achter elkaar te staan.
- Een middenberm van ≥3,50 meter betekent een grotere uitbuiging met meer attentiewaarde en een iets lagere snelheid (gedragsaanpassing)
- Een veel grotere berm dan 3,50 meter is niet wenselijk op deze locatie om personenautobestuurder uit de zijrichting niet het idee te geven dat de middenberm voldoende breedte biedt voor hen.

■ De (grotere) uitbuiging kan voor autoverkeer kan voor personenautoverkeer krappe worden gemaakt dan voor vrachtverkeer

■ De fietsoversteek wordt uitgevoerd als een voorrangsplateau. Dit is een goede manier om de snelheid te beperken.
- De voorkeursoplossing uit oogpunt van verkeersveiligheid is een drempel voor de oversteek om de indruk van een fietsoversteek in de voorrang of een gelijkwaardig kruispunt te voorkomen.
- Om dit mogelijk te maken moet ook de middengeleider worden verlengd.

Aangezien op het kruispunt van de snelle fietsroute met de Eltensestraat al is gekozen voor toepassing van een plateau is aan te bevelen uit oogpunt van eenduidigheid hier ook voor een plateau te kiezen.

■ Een goede verlichting is nodig om ook bij donkere omstandigheden veilig van de kruising gebruik te kunnen maken.
- De bestaande verlichting is matig en zal verbeterd moeten worden door óf lichtmasten bij te plaatsen óf bestaande lichtmasten te herschikken (afhankelijk van de reikwijdte van de bestaande lichtmasten).
- Naast direct aanlichten van de locatie zorgt goede verlichting er ook voor dat van enige afstand de kruising goed waar te nemen is en er eventueel geanticipeerd kan worden.

■ De vormgeving is in relatie tot de herkenbaarheid en het juiste gebruik erg belangrijk. Ook speelt uniformiteit een rol wanneer er meerdere kruisingen op dezelfde route voorkomen. Als referentie is de kruising SFR De Liemers met de Eltensestraat (gelijkwaardige situatie). Bij de Eltensestraat is het voor het gemotoriseerd verkeer niet echt duidelijk of men er nu wel of niet mag afslaan. Met de vormgeving wordt de indruk gewekt dat het een fietspad is en er dus niet in gereden mag worden. Dit moet bij de Zuidsingel worden voorkomen door:
- De aansluitingen van de snelle fietsroute uit te voeren als fietsstraat of als een aansluiting zonder asmarkering (en gelijk aan de situatie bij de Eltensestraat overrijdbare delen toe te passen in een afwijkende kleur). De keuze kan in overleg met de ontwerpers/stedenbouwer van de gemeente/provincie worden gemaakt.

■ Over de verhardingskeuze is tijdens de expertsessie nadrukkelijk gesproken. Bij de referentiesituatie Eltensestraat is er gekozen voor een elementenverharding voor het gemotoriseerd verkeer Eltensetraat. Normaliter is een gesloten (asfalt)verharding gebruikelijk bij een gebiedsontsluitingsweg (zoals de Eltensetraat en Zuidsingel gecategoriseerd zijn). Vanwege de uniformiteit wordt er voor gekozen om de

verhardingssoorten zoals bij de Eltensestraat ook bij de Zuidsingel toe te passen, en zo gemotiveerd af te wijken van de richtlijn. Hierbij wel de opmerking dat de elementenverharding voor de hoofdrijbaan qua kleurstelling vergelijkbaar moet zijn met een donkere asfaltkleur. Een alternatief kan een asfaltverharding zijn met een zogenaamde 'streetprint' (asfaltweg met motief van klinkers)



- Een belangrijk aandachtspunt is het zicht. Het betreft zowel zicht op elkaar als kruisende verkeer maar ook wanneer er sprake is van zicht belemmerende elementen rond de kruising. Voorbeelden zijn: meubilair zoals lichtmasten, verkeersborden en bewegwijzering. Bij het (ver)plaatsen van meubilair (zoals bijvoorbeeld verlichting zoals eerder genoemd) mag dit niet tot zicht belemmering leiden.

Aangenomen 17 voor 3 tegen (VVD)

Amendement 'Fietstunnel Zuidsingel'

De gemeenteraad van Duiven, in vergadering bijeen op 07 Juli 2020.

Gelezen het voorstel van B&W over de Financiële Tussenrapportage Duiven 2020

Constaterende dat:

- In deze financiële tussenrapportage een voorstel is opgenomen om een investeringskrediet beschikbaar te stellen voor verbetering kruising Zuidsingel.

Overwegende dat:

- De gemeenteraad heeft een kennisgeving ontvangen over het onderwerp Fietstunnel Zuidsingel
- In deze kennisgeving lezen wij dat:
  - beide partijen, te weten de gemeente Duiven en de Provincie Gelderland, tot de conclusie zijn gekomen het project Fietstunnel Zuidsingel niet uit te voeren.
  - de wens is om het kruispunt als alternatief te gaan herinrichten zonder tunnel.
  - bij de behandeling van de begroting een krediet wordt aangevraagd.
- Nu de tunnel niet wordt aangelegd ontstaat een nieuwe situatie en daarmee een nieuwe afweging.
- Daarmee is het beschikbaar stellen van een krediet voor het herinrichten van het kruispunt in een tussenrapportage niet de juiste plek.
- Het vragen om een krediet in deze tussenrapportage vinden wij niet de juiste manier en stellen dan ook voor om de tussenrapportage als volgt te wijzigen.

Besluit:

Het punt 2. van het voorgestelde raadsbesluit "*De budgetten voor het begrotingsjaar 2020 conform de toelichtingen bij de programma's van deze Tussenrapportage onder het kopje investeringskredieten aan te passen*" aan te vullen met "*met uitzondering van het voorgestelde krediet voor de aanpassing kruising Zuidsingel. Dit krediet wordt in een separaat raadsvoorstel aan de raad voorgelegd*".

En gaat over tot de orde van de dag.

Lokaal Alternatief D66 SP VVD

CDA DOED GL PvdA Pro Duiven.

GROEN LINKS DUIVEN

Schriftelijke vragen Politieke avond 9 februari 2021

A2. Herinrichting kruispunt Zuidsingel-Parallelweg:

In het Raadsvoorstel Herinrichting kruispunt Zuidsingel-Parallelweg is op pagina 3 de ontwerpinrichting in figuur 1 weergegeven. Tevens geeft u aan (P1) dat de maatregel vooral wordt ingezet om de verkeersveiligheid voor de fiets te waarborgen

vraag 1: Is het juist dat bij de herinrichting geen specifieke rekening is gehouden met andere langzaam verkeersdeelnemers (voetgangers, scootmobiels etc.)? Bijvoorbeeld door die categorie te scheiden van het (snel) (brom)fietsverkeer?

De herinrichting van het kruispunt is gericht op de verbetering van de fietsveiligheid op het kruispunt. Bij de Noord-Zuid verbinding is er sprake van een scheiding van verkeersdeelnemers en een trottoir conform de huidige situatie. De Oost-West verbinding is een snelfietsverbinding waar andere verkeersdeelnemers (zoals auto's en voetgangers) het gebruik delen met de fietsers.

vraag 2: Levert het niet scheiden van langzaam en snel hier geen extra onveilige situaties op?

De voorgestelde herinrichting verandert niets aan de scheiding van het verkeer ten opzichte van de huidige situatie. Met het voorstel wordt het kruispunt veiliger gemaakt.

Vraag 3: In het stuk wordt gesproken over participatie waarbij onder meer met omwonenden is gesproken. Is er ook met andere instanties gesproken, bijvoorbeeld Fietsersbond?

In de expertsessie zijn verschillende experts betrokken geweest bij het ontwerp van dit kruispunt, waaronder een van de auteurs van de CROW-richtlijn snelle fietsroutes. De adviseurs werken nauw samen met de Fietsersbond.

Vraag 4: Uit het in figuur 1 af te lezen ontwerp wordt de kruising verhoogd aangelegd met als doel de snelheid van het autoverkeer op de Zuidsingel af te remmen.

- Op basis van welke snelheid wordt deze verhoging ontworpen (met welke snelheid kunnen auto's deze drempel passeren)?
- In hoeverre wordt hier een toename van geluid verwacht, veroorzaakt door auto's die de kruising toch te snel passeren?
- Is met omwonenden gesproken over de aanleg van dergelijke drempel?

De drempel is ontworpen als plateau met een hoogte 40 mm (ter vergelijking: een drempel in een 30km zone is 80 mm hoog). Het ontwerp sluit aan op de geldende snelheidslimiet (50 km/uur). De drempel heeft met deze hoogte een signalerende en verkeersremmend effect wat wordt versterkt

door de visuele versmalling van de rijbaan. Automobilisten moeten van het gas af als ze het kruispunt naderen en komen met een lagere snelheid dan voorheen over het kruispunt te rijden.

Er wordt geen toename van geluid verwacht als gevolg van de herinrichting. Enerzijds vanwege het ontwerp met een plateau en anderzijds vanwege de afstand van het kruispunt tot de dichtstbijzijnde omwonende (ca. 75m).

Met de omwonenden is niet gesproken over de aanleg van een plateau. In tegenstelling tot de fietstunnel verandert de verkeerssituatie voor de omwonenden niet.

Vragen fractie PvdA Politieke Avond 9 februari 2021

Vragen

A.2 Herinrichting kruispunt Zuidsingel-Parallelweg
De fractie van de Partij van de Arbeid heeft een vraag:

- In het raadsvoorstel staat dat de intensiteit van het autoverkeer op de Zuidsingel met 35% zal toenemen als gevolg van autonome ontwikkelingen zoals woningbouw en autogebruik. Kunt u dit nader specificeren. Over welke woningbouw hebben we het en wat verandert er in het autogebruik. Welke studies of bron onderbouwen deze aanname of stelling over veranderende ontwikkelingen in het autogebruik?

  Het verkeersmodel Duiven is de basis waarop de verwachte toename van het autoverkeer is gebaseerd. Het verkeersmodel stamt uit 2018. Het verkeersmodel is opgesteld op basis van landelijke trends met betrekking tot het autogebruik, ruimtelijke ontwikkelingen zoals de doortrekking van de A15 en de destijds bekende woningbouwplannen in de gemeente.

Pro Duiven Technische vraag– Herinrichting kruising Zuidsingel.

Betreft: onderwerp herinrichting kruising Zuidsingel

Welke feitelijke informatie ligt ten grondslag aan de uitspraak dat de opening van de A15 zorgt voor een hogere intensiteit op de Zuidsingel?

Antwoord:

De toename van verkeer op de zuidsingel is gebaseerd op basis van het verkeersmodel Duiven. Het verkeersmodel is opgesteld door een extern adviesbureau en neemt zowel lokale als bovenlokale ontwikkelingen mee in de berekening van verkeersstromen. Ook ontwikkeling van het autogebruik is hierin verwerkt. De effecten van doortrekking van de A15 zijn ook hierin opgenomen. De verkeersstromen van/naar de zuidkant van Duiven wijzigen als gevolg van de nieuwe afrit Duiven-Zevenaar op de A15. Er komen daardoor meer verkeersstromen vanuit de oostkant van Duiven naar Duiven-Zuid waardoor de verkeersintensiteit op de Zuidsingel toeneemt.

Onderwerp	Toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein		
Ondertitel	Om de kwaliteit van zorg te kunnen waarborgen en anderzijds meer inzicht en grip te krijgen op de financiële situatie in het sociaal domein, is een toekomstvisie en transformatieagenda opgesteld. Deze zorgen voor de juiste interventies en acties om te komen tot een toekomstbestendige situatie.		
Portefeuillehouder	Knuiman	Zaaknummer	Z/20/072715
Behandelend ambtenaar	T. Kleingeld (team Projectenbureau) t.kleingeld@1stroom.nl		
Belangrijkste bespreek- en/of beslispunten	1. De gemeenteraad besluit tot vaststelling van de toekomstvisie en transformatieagenda en uitvoering van de opgenomen acties. 2. De gemeenteraad besluit tot ontwikkeling van het dashboard sociaal domein.		
Historie	In de loop van 2019 kwamen er grote financiële tekorten in het sociaal domein aan het licht (>noodzaak tot transformatie). In 2019 kwam de Gemeenschappelijke Rekenkamer ook met een rapport over de integraliteit van het sociaal domein (LIS 17 september 2019) waarin het college werd aanbevolen om de Raad beter te informeren over het sociaal domein en daarvoor o.a. SMART-doelen te formuleren, (bijvoorbeeld via een dashboard). Tijdens de ronde tafel 26 november 2020 stond de eerste versie van dit raadsvoorstel op de agenda. De PvdA heeft toen aangeven dat het advies van de Raad voor Sociaal Domein Duiven nog niet bekend was. De tafel heeft toen besloten dat de ronde tafel niet door kon gaan. De presentatie vanuit de organisatie ging wel door. Inmiddels heeft de Raad voor Sociaal Domein Duiven advies uitgebracht aan het college en is het raadsvoorstel hierop aangepast.		
Opbrengst van de tafel 16 februari 2021	Tijdens de ronde tafel beantwoordt de wethouder politieke vragen van verschillende fracties. Een vraag van Zetel Nooijen (over de relatie met Streetwise) zal nog mondeling worden beantwoord op 23 februari tijdens de raadsavond. De wethouder geeft aan dat de Raad voor het Sociaal Domein ook bij de uitwerking van de visie wordt betrokken. De wethouder geeft aan dat updates van het (te ontwikkelen) dashboard elk kwartaal worden voorgelegd aan de raad. Op een vraag van D66 bevestigt de wethouder dat het beleid dynamisch en lerend vorm zal blijven te geven. LA is van mening dat het raadsvoorstel als hamerstuk naar de raad kan. SP wil debat over het hele stuk; o.a. de financiële paragraaf. De Agendacommissie zal een debattafel inplannen. De heer Ruurd Firet is van mening dat de visie eerder een bezuinigingsactie lijkt dan een visie. Hij vraagt verder met wie de acties worden uitgewerkt. De wethouder geeft aan dat dit voor verschillende acties met verschillende groepen kan gebeuren. De heer Ruurd Firet biedt aan mee te willen denken.		
Termijn	Er is geen finale datum voor het nemen van het raadsbesluit. Wel is het zo dat de toekomstvisie en transformatieagenda zijn opgesteld om op korte termijn aan de slag te gaan met de beschreven speerpunten en acties.		

Politieke Avond	Dinsdag 9 maart 2021		Debattafel	
Voorzitter	**Griffie**	**Zaal**	**Domein**	**Duur**
G.J. Schrijner	Wouter Bosch	Digitale publieksruimte	Samenleving	55 Minuten
Behandeladvies	Er is uitgebreid gebruik gemaakt van de ronde tafel van 16 februari die een kwartier langer doorging dan gepland. Eventuele voortschrijdende vragen kunnen nog schriftelijk worden gesteld. Het onderwerp is nu rijp voor debat. Van belang is op te merken dat sprake is van een visie. De uitwerking volgt in het proces na vaststelling. Een aantal thema's blijft in deze kaderstellende fase nog slechts richtinggevend. Na de debattafel zal de voorzitter vragen of een fractie een amendement of motie bij dit onderwerp wil indienen in de raad, dan wordt het voorstel als bespreekstuk geagendeerd. Of dat het voorstel als hamerstuk (eventueel met een stemverklaring) geagendeerd kan worden in de raadsvergadering. Technische vragen dienen vooraf gesteld te worden, via griffie@duiven.nl			
Spreekrecht publiek	Men kan aan de ronde meepraten, maar niet aan de debat tafel, aanmelden via griffie@duiven.nl. Zie voor meer informatie https://www.duiven.nl/meedoen			
Raadsvergadering	23 maart 2021			

Opbrengst van de tafel 9 maart	Tijdens de debattafel staat de SP stil bij de grote bezuinigingen. De SP overweegt een motie in te dienen teneinde de voorgestelde bezuinigingen niet door te voeren. ZN, GL zullen de motie steunen. D66 wijst op het verschil in visie/beleid tussen Westervoort (tekorten binnen sociaal domein zelf oplossen) en Duiven (tekorten ten laste van algemene reserve). Het raadsvoorstel is teveel geënt op Westervoort. D66 zal met SP e.a. in overleg treden over een motie en/of amendement. Wil besluitvorming niet vertragen. PvdA en DOED zijn benieuwd naar de motie. VVD steunt het raadsvoorstel. CDA en LA geven aan vooral te willen starten met de (voorgestelde) dynamische uitvoering. De wethouder zegt (op vraag van PvdA) toe dat de gemeenteraad (en de raad voor het sociaal domein) elk kwartaal op de hoogte wordt gesteld van de voortgang rond het dashboard. Evaluatie zal twee keer per jaar plaatsvinden. Bespreekstuk voor de raad van 23 maart 2021. (SP en D66 komen met moties en/of amendementen).
Raadsvergadering	23 maart 2021

ZFD4F4EBECB

Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein

---

Zaak- & documentnr. : Z/20/072715/201482450
Portefeuillehouder : H.C.M. Knuiman

Opsteller : Tim Kleingeld
Team : Projectenbureau
Telefoonnr.

Samenvatting

Om de kwaliteit van zorg te kunnen waarborgen en anderzijds meer inzicht en grip te krijgen op de financiële situatie in het sociaal domein, is een toekomstvisie en transformatieagenda opgesteld die zorgen voor de juiste interventies en acties om te komen tot een toekomstbestendige situatie.

Beslispunten

1. De gemeenteraad besluit tot vaststelling van de toekomstvisie en transformatieagenda en uitvoering van de opgenomen acties.
2. De gemeenteraad besluit tot ontwikkeling van het dashboard sociaal domein.

Aanleiding

Sinds de decentralisaties werken gemeenten aan de nieuwe inrichting van het sociaal domein. Hierbij lag in eerste instantie de focus op de transitie van het nieuwe stelsel: het inrichten van de basis. Zo is er geïnvesteerd in de toegang van het sociaal domein, in regionale samenwerking en in het contracteren van de aanbieders om zorgcontinuïteit te realiseren. Na de basisinrichting werken gemeenten aan de transformatie van het sociaal domein. Transformatie betekent een fundamentele verandering in de zorg. Van veraf naar dichtbij. Algemene voorzieningen versterken waardoor maatwerkvoorzieningen minder nodig zijn en het kantelen van de zogenoemde pyramide.
Op dit moment is er onvoldoende grip op het sociaal domein waardoor het lastig is om binnen wettelijke, beleidsmatige en financiële kaders te werken. De huidige financiële situatie vraagt om direct ingrijpen zonder dat daarbij de kwaliteit van zorg uit het oog wordt verloren. Er is daarom een visie op de toekomst van het sociaal domein nodig en een transformatieagenda waarin de juiste interventies en actie zijn opgenomen. In de transformatieagenda zijn ook de projecten opgenomen die al gestart zijn. De uitvoering van de transformatieagenda moet leiden tot een toekomstbestendige situatie binnen het sociaal domein. Om enerzijds de kwaliteit van de zorg te kunnen waarborgen en anderzijds de financiële situatie van gemeenten te verbeteren, is een toekomstvisie en transformatieagenda nodig op basis waarvan de juiste interventies en acties worden uitgevoerd. Zo doen we er alles aan om nu en in de toekomst passende zorg te garanderen.

De toekomstvisie en transformatieagenda is onderdeel van het programma 'Ontwikkeling sociaal domein', dat door 1Stroom voor de gemeente Duiven en Westervoort wordt uitgevoerd. Het programma heeft als doel om alle projecten en acties in het sociaal domein in samenhang op te pakken, zodat op een gestructureerde manier resultaten worden behaald. De Taskforce jeugd, ook wel Jeugdzorg in de hand, is één van de projecten die ook onder dit programma valt.

De basis van de Toekomstvisie en transformatieagenda ligt in eerdere documenten die in de gemeenteraad zijn besproken zoals Aandachtsvelden in het sociaal domein en Jeugdzorg in de hand. Input, acties, aanbevelingen en besparingen uit deze documenten en projecten zijn meegenomen zodat de toekomstvisie en transformatieagenda een compleet en actueel beeld geeft van de visie en uit te voeren acties in de transformatieagenda. Dit document markeert daarmee de start voor de transformatie waarin de lopende projecten die hieraan bijdragen blijven doorlopen in het programma Ontwikkeling sociaal domein. Nieuwe speerpunten en voorbeelden richten zich met name op de WMO.

Planning

Er is geen finale datum voor het nemen van het raadsbesluit. Wel is het zo dat de toekomstvisie en transformatieagenda zijn opgesteld om op korte termijn aan de slag te gaan met de beschreven speerpunten en acties.

Beoogd effect

Het in 2021 realiseren van verbeteren en meer (financiële) controle in het sociaal domein aan de hand van concrete acties en sturingsmogelijkheden op de volgende gebieden:

- Innovatie
- Preventie
- Inkoop
- Regie
- Bewaking

Argumenten

1.1. Na de transitie is transformatie de volgende stap

Na de basisinrichting van nieuwe taken op het gebied van jeugdhulp en WMO is nu een inhoudelijke verandering nodig om het sociaal domein toekomstbestendig te maken. De toekomstvisie geeft daarin richting in de werkwijze van de gemeente.

1.2. Het huidig financieel kader is niet toereikend

De decentralisaties zijn ingevoerd met een forse korting vanuit het Rijk op de beschikbare budgetten. Naast een sluitende aanpak moeten gemeenten daardoor ook een meerjarige bezuiniging realiseren. De gemeente Duiven kampt met tekorten in het sociaal domein waardoor een inhoudelijke transformatie noodzakelijk is om met verbetermaatregelen op de korte termijn scherper aan de wind te kunnen zeilen.

1.3. Er is behoefte aan sturingsmogelijkheden

Op dit moment zijn deze 'knoppen om aan te draaien' er niet. De opgenomen, belangrijkste, prestatie indicatoren en het te ontwikkelen dashboard sociaal domein zorgen voor overzicht en mogelijkheden om te sturen.

1.4. Een gestructureerde aanpak is nodig

Het is van belang om de verschillende acties in samenhang op te pakken om zo een blijvende verbetering in het sociaal domein te realiseren. Om de resultaten te behalen is een gedeelde stip op de horizon, in de vorm van een toekomstvisie, en een gestructureerde aanpak, middels een transformatieagenda, nodig.

2.1. Het dashboard zorgt voor overzicht en inzicht

Hierin worden de belangrijkste gegevens en ontwikkelingen weergegeven gekoppeld aan de prestatie indicatoren. Het dashboard krijgt ieder kwartaal een update zodat de voortgang kan worden besproken en prestaties geëvalueerd.

Kanttekeningen

1.1. Uitwerking vraagt tijd
De noodzaak tot verbeteringen is groot, terwijl niet alle acties gelijktijdig kunnen worden ingezet en gerealiseerd. In de transformatieagenda zijn daarom speerpunten benoemd met bijbehorende acties waar in eerste instantie de focus op ligt.

1.2. Het is een veelzijdige opgave
Het sociaal domein is complex en daarom richten de speerpunten zich op verbeteringen op verschillende vlakken. Het blijft echter een transformatie en dat vraagt tijd en energie. De gestructureerde aanpak helpt bij het realiseren van deze ontwikkeling.

1.3. Open einde regelingen en veranderingen zorgen voor onzekerheid
De sturingsmogelijkheden in de vorm van een dashboard en prestatie indicatoren zorgen voor beheersing van de financiële middelen. Het open einde karakter, veranderende wetgeving of wachtlijsten in de zorg maken beheersing van deze middelen echter lastiger en minder voorspelbaar.

2.1. Het dashboard is een momentopname
Het geeft de stand van zaken op dat moment weer. In de praktijk blijkt dat de benodigde gegevens niet altijd tijdig beschikbaar zijn.

Financiële paragraaf

In onderstaand overzicht is de te verwachte besparing aangegeven in het meerjarenperspectief van de gemeenten en die we bereiken door uitvoering te geven aan de acties zoals die zijn opgenomen in de transformatieagenda. De besparingen zijn verwerkt in de meerjarenbegroting. De toekomstvisie en transformatieagenda geeft zoals eerder gezegd een compleet beeld van de activiteiten die reeds lopen en in nieuw worden gezet. Het besparingspotentieel omvat dit brede speelveld en is dus inclusief de reeds lopende activiteiten van bijvoorbeeld Jeugdzorg in de hand.

Transformatieagenda overzicht besparingen sociaal domein				
Besparingen	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**
Duiven	€ 600.000	€ 675.000	€ 750.000	€ 750.000

Om grip te hebben en houden maken we gebruik van de visitatiecommissie van de VNG. Zij bieden expertadvies aan op het gebied van financiële beheersbaarheid in het sociaal domein. Dit is één van de acties die is opgenomen in de transformatieagenda.

Het besparingspotentieel ligt in Westervoort hoger dan in Duiven. Dat heeft twee oorzaken. Westervoort bespaart fors op de uitgaven door het aantal uren huishoudelijke hulp per persoon terug te brengen naar het gemiddeld aantal uren dat door andere gemeenten wordt toegewezen. In Duiven ligt het gemiddeld aantal uren huishoudelijke hulp reeds op het Nederlands gemiddelde, hierdoor zijn daar geen besparingen mogelijk. Duiven heeft de afgelopen jaren veel geïnvesteerd in het voorliggend veld. Hierdoor is het besparingspotentieel van maatregelen op dit gebied in Duiven minder groot dan in Westervoort.

Participatie en communicatie

Dit document is opgesteld als basis voor de benodigde transformatie in het sociaal domein. Voor de realisatie van de transformatie is participatieve samenwerking met inwoners, het maatschappelijk middenveld en de zorgaanbieders noodzakelijk. Dit is daarom sterk verankerd in de opgave 'innovatie'. Gezien de urgentie voor transformatie, het gezamenlijke bestuurlijke proces, de basis die reeds in samenspraak gelegd is in eerdere documenten en de huidige situatie ten aanzien van COVID'19 ligt de focus voor participatie bij de uitvoering en is ervoor gekozen om deze niet bij de visievorming te leggen.
Direct na vaststelling van het Raadsvoorstel heeft het College het stuk voor advies naar de Raad voor het Sociaal Domein gezonden en wij hebben hen gevraagd het advies zo spoedig mogelijk uit te brengen, zodat dit bij de debattafel beschikbaar is.

Intergemeentelijke samenwerking

Er is geen sprake van intergemeentelijke samenwerking bij dit onderwerp anders dan dat het een gedeelde visie is voor zowel de gemeente Duiven als Westervoort die opgesteld is en uitgevoerd wordt door 1Stroom.

Bijlagen

201483253 – Raadsbesluit
2014484265 – Toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein

Duiven, 3 november 2020.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

ing. C.J.(Chris) Papjes	mr. H.B. (Huub) Hieltjes
secretaris	burgemeester

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein

---

Zaak- & documentnr. : Z/20/072715/201482450
Portefeuillehouder : H.C.M. Knuiman

Opsteller : Tim Kleingeld
Team : Projectenbureau
Telefoonnr.

Samenvatting

Om de kwaliteit van zorg te kunnen waarborgen en anderzijds meer inzicht en grip te krijgen op de financiële situatie in het sociaal domein, is een toekomstvisie en transformatieagenda opgesteld die zorgen voor de juiste interventies en acties om te komen tot een toekomstbestendige situatie.

Beslispunten

1. De gemeenteraad besluit tot vaststelling van de toekomstvisie en transformatieagenda en uitvoering van de opgenomen acties.
2. De gemeenteraad besluit tot ontwikkeling van het dashboard sociaal domein.

Aanleiding

Sinds de decentralisaties werken gemeenten aan de nieuwe inrichting van het sociaal domein. Hierbij lag in eerste instantie de focus op de transitie van het nieuwe stelsel: het inrichten van de basis. Zo is er geïnvesteerd in de toegang van het sociaal domein, in regionale samenwerking en in het contracteren van de aanbieders om zorgcontinuïteit te realiseren. Na de basisinrichting werken gemeenten aan de transformatie van het sociaal domein. Transformatie betekent een fundamentele verandering in de zorg. Van veraf naar dichtbij. Algemene voorzieningen versterken waardoor maatwerkvoorzieningen minder nodig zijn en het kantelen van de zogenoemde pyramide.
Op dit moment is er onvoldoende grip op het sociaal domein waardoor het lastig is om binnen wettelijke, beleidsmatige en financiële kaders te werken. De huidige financiële situatie vraagt om direct ingrijpen zonder dat daarbij de kwaliteit van zorg uit het oog wordt verloren. Er is daarom een visie op de toekomst van het sociaal domein nodig en een transformatieagenda waarin de juiste interventies en actie zijn opgenomen. In de transformatieagenda zijn ook de projecten opgenomen die al gestart zijn. De uitvoering van de transformatieagenda moet leiden tot een toekomstbestendige situatie binnen het sociaal domein. Om enerzijds de kwaliteit van de zorg te kunnen waarborgen en anderzijds de financiële situatie van gemeenten te verbeteren, is een toekomstvisie en transformatieagenda nodig op basis waarvan de juiste interventies en acties worden uitgevoerd. Zo doen we er alles aan om nu en in de toekomst passende zorg te garanderen.

De toekomstvisie en transformatieagenda is onderdeel van het programma ‘Ontwikkeling sociaal domein’, dat door 1Stroom voor de gemeente Duiven en Westervoort wordt uitgevoerd. Het programma heeft als doel om alle projecten en acties in het sociaal domein in samenhang op te pakken, zodat op een gestructureerde manier resultaten worden behaald. De Taskforce jeugd, ook wel Jeugdzorg in de hand, is één van de projecten die ook onder dit programma valt.

De basis van de Toekomstvisie en transformatieagenda ligt in eerdere documenten die in de gemeenteraad zijn besproken zoals Aandachtsvelden in het sociaal domein en Jeugdzorg in de hand. Input, acties, aanbevelingen en besparingen uit deze documenten en projecten zijn meegenomen zodat de toekomstvisie en transformatieagenda een compleet en actueel beeld geeft van de visie en uit te voeren acties in de transformatieagenda. Dit document markeert daarmee de start voor de transformatie waarin de lopende projecten die hieraan bijdragen blijven doorlopen in het programma Ontwikkeling sociaal domein. Nieuwe speerpunten en voorbeelden richten zich met name op de WMO.

Planning

Er is geen finale datum voor het nemen van het raadsbesluit. Wel is het zo dat de toekomstvisie en transformatieagenda zijn opgesteld om op korte termijn aan de slag te gaan met de beschreven speerpunten en acties.

Beoogd effect

Het in 2021 realiseren van verbeteren en meer (financiële) controle in het sociaal domein aan de hand van concrete acties en sturingsmogelijkheden op de volgende gebieden:

- Innovatie
- Preventie
- Inkoop
- Regie
- Bewaking

Argumenten

1.1. Na de transitie is transformatie de volgende stap

Na de basisinrichting van nieuwe taken op het gebied van jeugdhulp en WMO is nu een inhoudelijke verandering nodig om het sociaal domein toekomstbestendig te maken. De toekomstvisie geeft daarin richting in de werkwijze van de gemeente.

1.2. Het huidig financieel kader is niet toereikend

De decentralisaties zijn ingevoerd met een forse korting vanuit het Rijk op de beschikbare budgetten. Naast een sluitende aanpak moeten gemeenten daardoor ook een meerjarige bezuiniging realiseren. De gemeente Duiven kampt met tekorten in het sociaal domein waardoor een inhoudelijke transformatie noodzakelijk is om met verbetermaatregelen op de korte termijn scherper aan de wind te kunnen zeilen.

1.3. Er is behoefte aan sturingsmogelijkheden

Op dit moment zijn deze ‘knoppen om aan te draaien’ er niet. De opgenomen, belangrijkste, prestatie indicatoren en het te ontwikkelen dashboard sociaal domein zorgen voor overzicht en mogelijkheden om te sturen.

1.4. Een gestructureerde aanpak is nodig

Het is van belang om de verschillende acties in samenhang op te pakken om zo een blijvende verbetering in het sociaal domein te realiseren. Om de resultaten te behalen is een gedeelde stip op de horizon, in de vorm van een toekomstvisie, en een gestructureerde aanpak, middels een transformatieagenda, nodig.

2.1. Het dashboard zorgt voor overzicht en inzicht

Hierin worden de belangrijkste gegevens en ontwikkelingen weergegeven gekoppeld aan de prestatie indicatoren. Het dashboard krijgt ieder kwartaal een update zodat de voortgang kan worden besproken en prestaties geëvalueerd.

Kanttekeningen

1.1. Uitwerking vraagt tijd
De noodzaak tot verbeteringen is groot, terwijl niet alle acties gelijktijdig kunnen worden ingezet en gerealiseerd. In de transformatieagenda zijn daarom speerpunten benoemd met bijbehorende acties waar in eerste instantie de focus op ligt.

1.2. Het is een veelzijdige opgave
Het sociaal domein is complex en daarom richten de speerpunten zich op verbeteringen op verschillende vlakken. Het blijft echter een transformatie en dat vraagt tijd en energie. De gestructureerde aanpak helpt bij het realiseren van deze ontwikkeling.

1.3. Open einde regelingen en veranderingen zorgen voor onzekerheid
De sturingsmogelijkheden in de vorm van een dashboard en prestatie indicatoren zorgen voor beheersing van de financiële middelen. Het open einde karakter, veranderende wetgeving of wachtlijsten in de zorg maken beheersing van deze middelen echter lastiger en minder voorspelbaar.

2.1. Het dashboard is een momentopname
Het geeft de stand van zaken op dat moment weer. In de praktijk blijkt dat de benodigde gegevens niet altijd tijdig beschikbaar zijn.

Financiële paragraaf

In onderstaand overzicht is de te verwachte besparing aangegeven in het meerjarenperspectief van de gemeenten en die we bereiken door uitvoering te geven aan de acties zoals die zijn opgenomen in de transformatieagenda. De besparingen zijn verwerkt in de meerjarenbegroting. De toekomstvisie en transformatieagenda geeft zoals eerder gezegd een compleet beeld van de activiteiten die reeds lopen en in nieuw worden gezet. Het besparingspotentieel omvat dit brede speelveld en is dus inclusief de reeds lopende activiteiten van bijvoorbeeld Jeugdzorg in de hand.

Transformatieagenda overzicht besparingen sociaal domein				
Besparingen	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**
Duiven	€ 600.000	€ 675.000	€ 750.000	€ 750.000

Om grip te hebben en houden maken we gebruik van de visitatiecommissie van de VNG. Zij bieden expertadvies aan op het gebied van financiële beheersbaarheid in het sociaal domein. Dit is één van de acties die is opgenomen in de transformatieagenda.

Het besparingspotentieel ligt in Westervoort hoger dan in Duiven. Dat heeft twee oorzaken. Westervoort bespaart fors op de uitgaven door het aantal uren huishoudelijke hulp per persoon terug te brengen naar het gemiddeld aantal uren dat door andere gemeenten wordt toegewezen. In Duiven ligt het gemiddeld aantal uren huishoudelijke hulp reeds op het Nederlands gemiddelde, hierdoor zijn daar geen besparingen mogelijk. Duiven heeft de afgelopen jaren veel geïnvesteerd in het voorliggend veld. Hierdoor is het besparingspotentieel van maatregelen op dit gebied in Duiven minder groot dan in Westervoort.

Participatie en communicatie

Dit document is opgesteld als basis voor de benodigde transformatie in het sociaal domein. Voor de realisatie van de transformatie is participatieve samenwerking met inwoners, het maatschappelijk middenveld en de zorgaanbieders noodzakelijk. Dit is daarom sterk verankerd in de opgave ‘innovatie’. Gezien de urgentie voor transformatie, het gezamenlijke bestuurlijke proces, de basis die reeds in samenspraak gelegd is in eerdere documenten en de huidige situatie ten aanzien van COVID’19 ligt de focus voor participatie bij de uitvoering en is ervoor gekozen om deze niet bij de visievorming te leggen.
Direct na vaststelling van het Raadsvoorstel heeft het College het stuk voor advies naar de Raad voor het Sociaal Domein gezonden en wij hebben hen gevraagd het advies zo spoedig mogelijk uit te brengen, zodat dit bij de debattafel beschikbaar is.

Intergemeentelijke samenwerking

Er is geen sprake van intergemeentelijke samenwerking bij dit onderwerp anders dan dat het een gedeelde visie is voor zowel de gemeente Duiven als Westervoort die opgesteld is en uitgevoerd wordt door 1Stroom.

Bijlagen

201483253 – Raadsbesluit
2014484265 – Toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein

Duiven, 3 november 2020.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

ing. C.J.(Chris) Papjes	mr. H.B. (Huub) Hieltjes
secretaris	burgemeester

RAADSBESLUIT

Zaak- & documentnr. : Z/20/072715/201483253

Datum besluitvorming : 23 maart 2021

Onderwerp : Toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein Duiven

Samenvatting

Om de kwaliteit van zorg te kunnen waarborgen en anderzijds meer inzicht en grip te krijgen op de financiële situatie in het sociaal domein, is een toekomstvisie en transformatieagenda opgesteld die zorgen voor de juiste interventies en acties om te komen tot een toekomstbestendige situatie.

De raad besluit

1. tot vaststelling van de toekomstvisie en transformatieagenda en uitvoering van de opgenomen acties.
2. tot ontwikkeling van het dashboard sociaal domein.

de griffier, de voorzitter,

drs. W.R. (Wouter) Bosch mr. H.B. (Huub) Hieltjes



SAMEN STERK

Gemeente Duiven

gemeente Westervoort

VOORWOORD

Samen sterk!

In het begin hebben beide gemeenten hard gewerkt aan de inrichting van het nieuwe stelsel en zijn de eerste stappen gezet in de transformatie van het sociaal domein. De afgelopen jaren is er sprake van een groeiende vraag naar ondersteuning en zijn er grote financiele tekorten ontstaan. De noodzaak voor een fundamentele verandering is daarmee urgent. Hoe kunnen we goede hulp en ondersteuning aan onze inwoners geven en dit tegelijkertijd betaalbaar houden? Deze vragen staan centraal in deze gezamenlijke toekomstvisie en transformatieagenda.

Iedereen kan meedoen

Iedereen in gemeente Duiven en Westervoort kan een bijdrage leveren aan de samenleving en heeft de kans om zich te ontwikkelen. Wij willen deze kracht en het vermogen van inwoners benutten om mee te doen en hun eigen regie te voeren. Een sterke (sociale) omgeving van onze inwoners helpt om zwaardere zorg te voorkomen. We zetten daarom in op het realiseren van laagdrempelige voorzieningen dicht bij de inwoners. Voor inwoners die het niet of onvoldoende op eigen kracht of met behulp van hun sociale netwerk redden, bieden we een passend vangnet voor extra ondersteuning.

Financieel beheersbaar

Het vangnet moet zo effectief en efficiënt mogelijk functioneren, zodat de ondersteuning waar mogelijk tijdelijk is en de kosten beheersbaar zijn. Daarnaast is er behoefte aan meer financieel overzicht en inzicht in het sociaal domein. Aan de hand van dit overzicht,

in de vorm van een dashboard, houden we grip en spelen we in op ontwikkelingen. Zo kunnen we goede hulp en ondersteuning aan onze inwoners bieden en dit tegelijkertijd betaalbaar houden.

We doen het samen

In de samenleving zien we goede initiatieven om elkaar te helpen en er voor elkaar te zijn. Wij hebben vertrouwen in de kracht van de samenleving en willen deze ondersteunen en versterken dat vraagt iets van ons als gemeenten, onze partners zoals zorgaanbieders en zeker ook van onze inwoners. Wij doen een beroep op de creativiteit en vindingrijkheid en vragen wat inwoners zelf of met behulp van hun netwerk kunnen doen. Kortom: het is tijd voor vernieuwing. Dit vraagt van ons allemaal durf en lef. Met elkaar zetten we de schouders eronder om het sociaal domein toekomstbestendig te maken.



Ineke Knuiman
Wethouder Sociaal Domein
Gemeente Duiven



Hans Breunissen
Wethouder Sociaal Domein
Gemeente Westervoort

INHOUD

1	**VOORWOORD**	2
1	**INLEIDING**	5
1.1	Aanleiding	6
1.2	Relatie met bestaande documenten	6
1.3	Leeswijzer	7
2	**WAT WILLEN WE BEREIKEN?**	8
2.1	Visie op het sociaal domein	9
3	**WAAR STAAN WE NU?**	12
3.1	Ontwikkelingen	13
3.2	Feiten en cijfers	14
3.3	Trends	16
4	**WAT GAAN WE HIERVOOR DOEN?**	18
4.1	Opgaven voor de transformatieagenda	19
4.2	Innovatie	19
4.3	Preventie	22
4.4	Inkoop, regie en bewaking	23
5	**EFFECTEN EN MONITORING**	26
5.1	Financiën	27
5.2	Monitoring en effecten	29
5.3	Doorkijk in proces en planning	32
6	**TOT SLOT**	33
BIJLAGEN		35
Lijst van alle acties		35
Begrippenlijst		37

1STROOM
DUIVEN & WESTERVOORT



1

INLEIDING

De decentralisaties zijn als transitie, in de zin van verschuiving van verantwoordelijkheden, gerealiseerd. Transformatie is de volgende stap en gaat over de hoe-vraag. Het gaat om houding en gedrag, werken vanuit de bedoeling, zowel in beleid als in uitvoering door gemeente én haar partners. Hoewel dit een van de achterliggende doelen van de transitie was, constateren wij dat de verwachte veranderingen meer tijd nodig hebben. Transformatie, in die zin dat inwoners passende ondersteuning krijgen om zelfstandig te kunnen deelnemen in de samenleving, vraagt om een meerjarige aanpak. ■

1.1 Aanleiding

Het is vijf jaar geleden dat gemeenten verantwoordelijk werden voor het volledige domein jeugd en er taken bij kregen op het gebied van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) en participatie. De gedachte achter deze decentralisaties was dat gemeenten vanwege hun nabijheid en vanuit een bredere verantwoordelijkheid in het sociaal domein beter in staat zijn om de ondersteuning aan kwetsbare inwoners te organiseren. Daarbij stond een zo zelfstandig mogelijke deelname aan de samenleving (zelfredzaamheid en participatie) en ondersteuning op maat, vanuit het perspectief van het huishouden, voorop.

Door slimme combinaties en innovatieve oplossingen wordt er gewerkt vanuit de zorgvraag in plaats vanuit het zorgaanbod. Hierdoor is een beperktere rol en financiering vanuit de overheid nodig. De decentralisaties zijn daarom door het Rijk ingevoerd met een forse korting op de beschikbare budgetten. Naast een sluitende aanpak moeten gemeenten daardoor ook een meerjarige bezuiniging realiseren.

In gemeente Duiven en Westervoort lag de focus de eerste jaren vooral op de continuïteit van de zorg, een goede dienstverlening aan inwoners en het op orde krijgen van de nieuwe taken. Er is in 5 jaar veel bereikt, maar een volgende stap is nodig. De uitgaven voor Jeugd en Wmo blijven stijgen. Daarom is er behoefte om de inhoudelijke transformatie verder vorm te geven. De slimme combinaties en innovatieve oplossingen zijn nu echt nodig om binnen de financiële kaders de benodigde zorg te kunnen blijven leveren. Dat kunnen we als gemeente niet alleen. We zoeken daarbij nadrukkelijk de samenwerking met inwoners en maatschappelijke partners.

Naast de stip op de horizon is hiervoor een concrete transformatieagenda nodig. In de transformatieagenda worden een aantal noodzakelijke verbetermaatregelen voor de korte en middellange termijn opgenomen om vanuit de transformatiegedachte te blijven werken en om financieel scherper aan de wind te zeilen en in control te zijn. Alleen op deze manier is een solide sociaal domein te realiseren dat aansluit bij het gedachtegoed van de gemeenten.

1.2 Relatie met bestaande documenten

In de afgelopen periode is veel voorwerk gedaan om te komen tot deze visie en agenda. Dit document vormt het nieuwe integrale beleidskader voor het sociaal domein. Onderstaande documenten vormen de basis voor deze nieuwe visie en de visie is de opvolger van deze beleidsdocumenten:

- Jeugdzorg in de Hand
- Aandachtsvelden in het sociaal domein
- Rekenkamerrapport ‘Integraliteit in het sociaal domein’
- Inclusieagenda
- Onderzoek naar spankracht

Tijdens de bespreking van bovenstaande documenten in de gemeenteraad zijn diverse moties aangenomen over het sociaal domein. De uitwerking van deze moties is in dit document meegenomen.

1.3 Leeswijzer[1]

In hoofdstuk 2 van deze toekomstvisie en transformatieagenda beschrijven we wat we willen bereiken in het sociaal domein, en vanuit welke principes we hier aan werken. De ontwikkelingen in de maatschappij en in het sociaal domein staan samen met de huidige situatie in gemeente Duiven en Westervoort beschreven in hoofdstuk 3. Dit leidt aan het eind van het hoofdstuk tot een beschrijving van de trends waar we met de transformatieagenda op in moeten spelen. Hoofdstuk 4 gaat vervolgens in op de opgaves en acties die we nastreven om de visie te realiseren en de stip op de horizon te bereiken. In hoofdstuk 5 benoemen we de effecten van de genoemde doelen en de indicatoren waarmee we kunnen meten of we op de goede weg zijn.

MEVROUW VAN WIJK VERTELT



Mijn man en ik zijn dit jaar 45 jaar getrouwd. We konden dit helaas niet groots vieren. Dat kwam niet alleen door de corona-maatregelen. Mijn man is namelijk dement. In de eerste jaren was dat nauwelijks een belemmering, maar inmiddels beheerst zijn dementie ons leven. Ik wil hem voor geen goud missen bij me in huis, maar het is een zware belasting. Gelukkig hebben we samen met de gemeente en zorgaanbieder een oplossing gevonden. Henk gaat drie dagen per week naar de dagbesteding, waar ze speciale begeleiding bieden voor mensen met dementie. Zo heb ik even tijd voor mezelf en kan ik even bijkomen, zodat ik goed voor hem kan blijven zorgen. Op andere dagen ondersteunen onze kinderen en buren. Zo kunnen we samen oud worden in ons eigen huis, iets dat ik altijd heb gewild.

1 De persoonlijke verhalen in dit document zijn van inwoners uit de gemeente Duiven en Westervoort, de namen en foto's daarbij zijn gefingeerd.



WAT WILLEN WE BEREIKEN?

Samen zetten we ons in voor een inclusieve samenleving. Iedereen draagt bij en iedereen kan deelnemen. Jong, oud, man, vrouw, met of zonder beperking en met verschillende culturen en achtergronden. Je draagt bij naar eigen kunnen en krijgt hulp waar nodig. Zo hoort iedereen erbij, ben je nuttig en krijg je waardering. Dit vergroot het welzijn en de gezondheid van mensen. De kracht van de samenleving en de mogelijkheden van inwoners zijn het uitgangspunt. Wanneer nodig helpen wij door deze mogelijkheden te vergroten met de inzet van passende zorg en ondersteuning. ■

2.1 Visie op het sociaal domein

Sinds de decentralisaties in 2015 zetten gemeente Duiven en Westervoort in op het maximaal benutten van de eigen kracht van inwoners. De meeste inwoners wonen zelfstandig en zijn goed in staat om een eigen leven te leiden. Ervaren zij problemen, dan verwachten wij dat zij eerst zelf en met hun eigen netwerk naar oplossingen kijken (nulde lijn). Met een kleine aanpassing in de leefomgeving, zoals een ontmoetingsplek, valt hier veel te winnen. Zo kan iedereen zo lang mogelijk zelfstandig meedoen in de samenleving. Waar inwoners een steuntje in de rug nodig hebben, staat de vraag van de inwoner centraal. Zo bieden we ondersteuning die past bij de inwoner. We versterken de voorzieningen waar professionals lichte, laagdrempelige ondersteuning bieden (eerste lijn). Daarbij zorgen we ervoor dat de zorg voor onze inwoners zo dichtbij mogelijk is, en georganiseerd wordt vanuit het idee van '1 gezin, 1 plan, 1 regisseur'. We zoeken daarbij samen met inwoners en maatschappelijke partners naar slimme, creatieve, integrale en betaalbare oplossingen. Als dit onvoldoende is, bieden we individuele en maatwerkvoorzieningen voor onze inwoners. Daarbij vangen we ze waar mogelijk weer zo snel mogelijk op in hun eigen leefomgeving. Onze zienswijze op het sociaal domein is kort samengevat:

Inwoners van gemeente Duiven en Westervoort kunnen een betekenisvol en veerkrachtig leven leiden. Waar nodig reiken we handvatten aan gericht op zelfredzaamheid, elkaar ondersteunen en participatie. De leefwereld en omgeving van inwoners staat hierbij centraal, zodat we - waar nodig - de juiste en passende ondersteuning bieden.

Maximaal benutten eigen kracht

Inwoners willen en kunnen veel zelf. Ze nemen verantwoordelijkheid voor de dingen die ze zelf kunnen realiseren. We willen deze eigen kracht (zelf oplossingen bedenken en uitvoeren) maximaal benutten en helpen daar waar het niet lukt. Inwoners doen mee op basis van wat men kan. We verschuiven het accent van afhankelijkheid naar zelfredzaamheid en van recht op voorziening naar eigen kracht en zoveel mogelijk eigen regie.

Vraag van de inwoner centraal

Als de inwoner toch een steuntje in de rug nodig heeft, zijn we er als gemeente voor hen. Omdat de vraag van de inwoner centraal staat zoeken we samen naar passende oplossingen. Wat hier helpt is 'de kunst van het laten'. Zo gaan we van zorgen voor naar zorgen dat. Hierdoor ontstaat ruimte voor out-of-the-box bedachte oplossingen. Bij het zoeken naar toekomstbestendige oplossingen wegen we de aspecten duurzaamheid, passendheid en betaalbaarheid tegen elkaar af.



Ondersteuning passend en dichtbij

We willen dat onze inwoners zo zelfstandig mogelijk kunnen leven, opgroeien en wonen. Ook als ze kwetsbaar zijn en ondersteuning nodig hebben. We proberen de hulp en ondersteuning zoveel mogelijk dichtbij inwoners te realiseren zodat ze in de eigen leefomgeving kunnen blijven.
De aanpak die we gebruiken is één gezin, één plan, één regisseur. Meerdere hulpvragen pakken we in samenhang aan. Zo krijgen gezinnen met minder hulpverleners te maken en is de hulp beter op elkaar afgestemd.
We benaderen de problematiek bij inwoners en gezinnen integraal over alle levensdomeinen heen. Dit impliceert dat we vanuit één budget denken (ontschotting). Hiermee wordt het resultaat geoptimaliseerd. Dit betekent de gewenste zorg en ondersteuning tegen zo laag mogelijke kosten.

Maatwerkvoorzieningen indien nodig

Elke inwoner krijgt de zorg die nodig is. Als de ondersteuning meer vraagt dan de eigen kracht en laagdrempelige ondersteuning, zetten we maatwerk-voorzieningen in. We blijven alle noodzakelijke en verantwoorde zorg geven, en treden handelend op in crisissituaties.

Overheidsparticipatie

Het is onmiskenbaar dat inwoners veel initiatief nemen. We kunnen deze initiatieven op velerlei manieren ondersteunen. Daarnaast zoeken we actief naar input van inwoners bij belangrijke onderwerpen in het sociale domein. Daar waar ideeën opborrelen en energie ontstaat zijn we present en spelen we in op de mogelijkheden. Onze houding is toegankelijk en transparant. We willen van beheersen en controleren naar samen leren en ontwikkelen en van praten over inwoners naar praten met inwoners.

Inclusieve samenleving

Het beleid richt zich op iedereen. In een inclusieve samenleving kan iedereen tot zijn recht komen. Het maakt niet uit welke culturele achtergrond, gender, leeftijd, talenten of beperkingen iemand heeft. Iedereen neemt op een gelijkwaardige manier deel aan de maatschappij. We spreken mensen aan op hun mogelijkheden, niet op hun beperkingen.

ACHMED VERTELT



Ik kom uit een warme familie. We zijn altijd bij elkaar in de buurt blijven wonen. Mijn voetbalteam was vroeger mijn tweede familie. Helaas kan ik niet meer voetballen. Ik heb een ernstig ongeluk gehad toen ik op weg was naar de training. Nu kan ik heel moeizaam lopen en thuis kan ik niet zelfstandig de trap op om naar de slaapkamer te gaan. Mijn familie en voetbalvrienden helpen mij verder altijd met alles, daarom wil ik graag in deze buurt blijven wonen. Doordat ik nu een traplift in mijn huis heb kan ik zelf naar bed gaan en hoef ik niet te verhuizen naar een aangepaste woning.



3

WAAR STAAN WE NU?

Het toekomstbeeld is uitdagend. Gemeente Duiven en Westervoort vergrijzen en ontgroenen. Het is voor inwoners steeds moeilijker om mantelzorgers te vinden. Ook gaat het levensloopbestendig maken van woningen langzamer dan nodig. De noodzaak tot fundamentele veranderingen is daarmee in de basis voor beide gemeenten gelijk. Hierbij werkt 1Stroom voor alle inwoners met veel dezelfde partners samen. Om inzicht te krijgen in welke activiteiten effectief zijn om de transformatie in het sociaal domein verder te realiseren, zijn relevante trends en ontwikkelingen in kaart gebracht en geanalyseerd. ■

3.1 Ontwikkelingen

Langer thuis wonen vraagt om meer geschikte woningen, die niet altijd voorhanden zijn. Ook is er in de thuissituatie meer personeel nodig, maar er is juist een groeiend tekort aan zorgpersoneel. Dat drukt op de kwaliteit en de kwantiteit van personeelsinzet. Ook drukt het op de begroting, omdat de kostprijzen (cao) stijgen. Schaarste maakt duur.

Doordat mensen langer thuis blijven wonen, zijn er meer kwetsbare inwoners in de wijk. Meer mensen met dementie en psychische problematiek nemen deel aan de maatschappij. De samenleving wordt steeds ingewikkelder en de casuïstiek complexer. Tegelijkertijd ontstaat er een verharding van de maatschappij ten opzichte van deze kwetsbare doelgroepen. Dit vraagt om maatschappelijke antwoorden die niet een-twee-drie te geven zijn.

Door het vergroten van de zelfstandigheid wordt een groter beroep gedaan op het eigen netwerk van mensen. Inwoners ervaren druk vanuit de maatschappij door eisen aan werk, financiën, zorg voor familieleden, sociale en digitale netwerken. Mensen worden daardoor minder vaak vrijwilliger, kunnen minder goed regie voeren over hun leven en kunnen zich minder inzetten voor een ander dan zij willen.

Door de decentralisaties is meer lokaal maatwerk mogelijk. Samen met de lokale samenleving zoekt 1Stroom naar andere, betaalbare oplossingen om binnen de gestelde financiële kaders diensten te bieden. Tegelijkertijd zijn we door de sturing vanuit het landelijke beleid als overheid soms gebonden aan regels en budgetten die tegengesteld werken aan de uitdaging die voor ons ligt. Het abonnementstarief onder de Wmo bijvoorbeeld, helpt niet in het stimuleren van de zelfredzaamheid en kost daarnaast extra tijd en uitleg van consulenten en inwoners bij het huisbezoek.

Op financieel gebied hebben we de komende jaren ook een forse uitdaging in het sociaal domein. Op sommige beleidsterreinen zijn er tekorten; van andere is de verwachting dat er tekorten ontstaan.

3.2 FEITEN EN CIJFERS GEMEENTE DUIVEN

Aantal inwoners
25.332

> **30 jaar**
koopwoningen zijn veelal **ouder dan 30 jaar** en daardoor **niet levensloopbestendig**

Jeugdproblematiek
komt voornamelijk voor in het dorp Duiven

relatief veel **ouderen** wonen in **in de dorpen Groessen en Loo**

2,9%
Werklozen
Percentage **gelijk** aan **vergelijkbare gemeenten** Dit ligt **onder** het landelijk gemiddelde

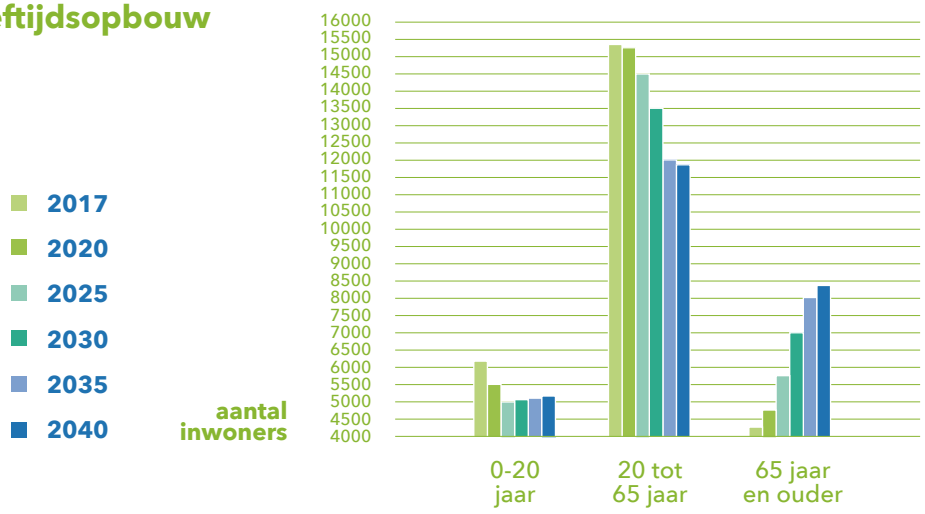
12,5%
personen beroep op **Jeugdhulp** Tegenover **10,4%** bij een vergelijkbare gemeente

Bijstandsgerechtigden
28 per 1.000 inwoners
Gemiddelde in **Nederland is 40**

16%
van de bevolking is **mantelzorger**

5,4%
Aantal gezinnen met een (langdurig) **laag inkomen** en **kinderen met armoederisico**

Prognose leeftijdsopbouw tot 2040



3.2 FEITEN EN CIJFERS WESTERVOORT

Aantal inwoners

14.994

> **30 jaar**

Veelal **ouder dan 30 jaar** en daardoor **niet levensloopbestendig**

De relatief grote markt van **goedkope huurwoningen** concentreert zich in de **groeikernwijken**

50%

De komende **10 jaar** een stijging van **65-plussers** met bijna **50%**

3,3%

Werklozen

Percentage **werklozen** ligt **boven** het gemiddelde van **vergelijkbare gemeenten** Dit ligt op het landelijk gemiddelde

15,3%

personen beroep op **Jeugdhulp** Tegenover **10,5%** bij een vergelijkbare gemeente

Bijstandsgerechtigden

38,5 **per 1.000 inwoners**

Gemiddelde in **Nederland is 40**

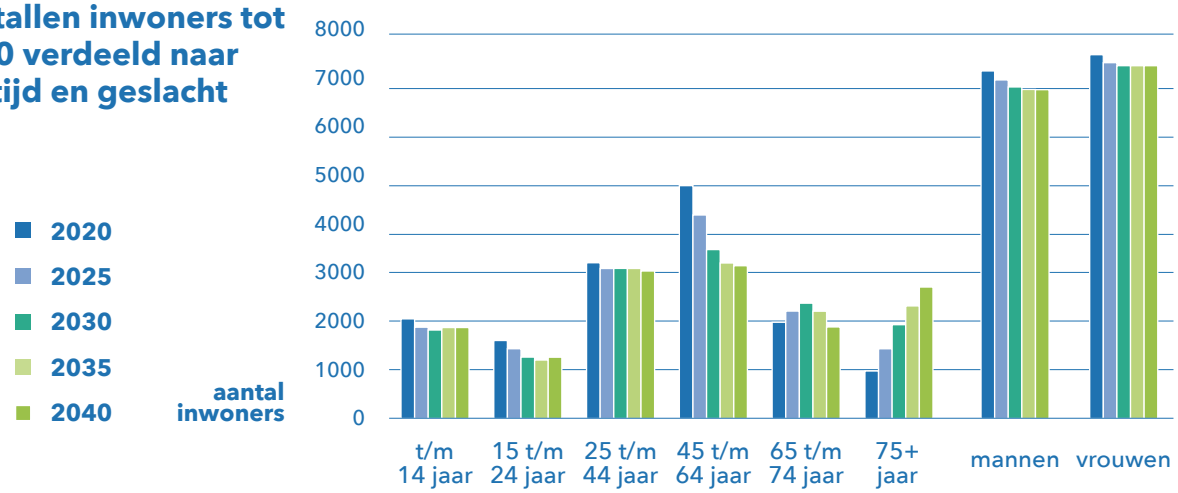
14,8%

van de bevolking is **mantelzorger**

445

inwoners per **10.000 verzekerden** maken gebruik van **geestelijke gezondheidszorg** **396 gemiddeld** in Nederland

Aantallen inwoners tot 2040 verdeeld naar leeftijd en geslacht



3.3 Trends

Uit ontwikkelingen, feiten en cijfers zijn trends af te leiden die bepalend zijn voor de belangrijkste aandachtspunten voor een toekomstbestendige uitvoering van het sociaal domein. Het beeld dat op basis van deze analyse is te vormen is uitdagend. De noodzaak tot fundamentele veranderingen is in de basis voor beide gemeenten gelijk. De gemeentelijke organisatie werkt met veel dezelfde samenwerkingspartners en zet zich in voor inwoners van beide gemeenten. De politieke context, de samenstelling van de bevolking en de gestelde kaders vertonen (beperkte) verschillen tussen de beide gemeenten.

Allereerst is er sprake van vergrijzing. Met een stijging in het absolute en het procentuele aantal ouderen wordt dit een belangrijk thema binnen het sociaal domein. Hulp in het huishouden blijkt een voorbeeld van ondersteuning die erg leeftijdsgebonden is. Voor de verschillende vormen van begeleiding en ondersteuning moet blijken of het aanbod dat nu al bestaat in de nulde en eerste lijn, voldoende is om het beroep op voorzieningen in de tweede lijn te ontlasten. Door de vergrijzing zal het beroep dat men hier op doet waarschijnlijk toenemen.

Ten tweede vallen zaken op rond de ontgroening (het wegtrekken van jongere inwoners). Ondanks de al ingezette ontgroening is er geen daling zichtbaar in de inzet van het aantal jeugdvoorzieningen. Ook zorgt de ontgroening voor een daling in het aantal mogelijke mantelzorgers. De verwachting is dat dit leidt tot een toename in het aantal hulpvragen in de eerste en tweede lijn.

Een derde aandachtspunt is dat ggz-problematiek binnen het sociaal domein over de hele breedte wordt benoemd als meest voorkomend. In de lokale toegang wordt geconstateerd dat ggz-problematiek veelal onderliggend of bijkomend is aan andere problematiek. Zowel consulenten die een focus hebben op jeugd als degenen die Wmo- of cliëntondersteuning bieden, melden dat zij veelvuldig met psychiatrische problematiek in aanraking komen. In bredere zin zien we in Nederland een stijging van het aantal mensen met verward gedrag.

Overige onderwerpen waar men veelvuldig mee in aanraking komt, zijn problematiek in het autistisch spectrum, niet-aangeboren hersenletsel, problematiek als gevolg van een licht verstandelijke beperking en psychogeriatrische klachten zoals dementie. Pas daarna volgen maatschappelijke kwesties als problemen rond echtscheiding. De focus van de uitvoering ligt dus vooral op psychische en cognitieve kwesties.

Het vierde aandachtspunt betreft een deel van het klantenbestand van de Regionale Sociale Dienst (RSD). Waar media en politiek vaak uitgaan van enkelvoudige problematiek, zoals het verliezen van een baan, blijkt uit analyse dat bijna de helft van de instromers bij de RSD in mensen zijn met problemen in andere leefdomeinen, zoals echtscheidingsproblematiek. In het kader van integraliteit vanuit werk en inkomen is hier de verbinding met de Wmo mogelijk om deze kwetsbare groep passend te ondersteunen.

Ten slotte blijkt dat er weinig aandacht is voor gezondheid en gezonde keuzes en dat er ondanks de vele actieve inwoners en sociale cohesie veel eenzaamheid is. Ook blijkt uit de maatschappelijke ontwikkelingen dat er de komende jaren extra aandacht uitgaat naar statushouders. Met de Wet inburgering, die ingaat in 2021, krijgt de gemeente meer verantwoordelijk bij de inburgering van statushouders. Dit biedt gemeenten de kans om nauwer in contact te komen met deze groep, die bestaat uit veelal kwetsbare inwoners. Uitvraag naar de behoeften van deze groep kan leiden tot aanbod op maat en een snelle integratie in de samenleving.

WESLEY VERTELT



Ik werk bij een grote ggz-instelling en ben onderdeel van een netwerk voor mensen met een psychische kwetsbaarheid. Samen met ervaringsdeskundigen, inwoners, welzijn, gemeente en andere partijen voor zorg en ondersteuning hebben wij een herstel-community opgericht waar mensen met een psychische kwetsbaarheid elkaar kunnen ontmoeten en zich verder kunnen ontwikkelen. In dit netwerk kunnen alle deelnemers hun eigen expertise inzetten, elkaar aanvullen en versterken. Een goede samenwerking zorgt voor vertrouwen, korte lijnen en innovatieve oplossingen waarbij we vraaggericht werken. We werken niet meer langs elkaar, maar met elkaar.



4

WAT GAAN WE HIERVOOR DOEN?

De trends en ontwikkelingen tonen een grote druk op het sociaal domein. We moeten komen tot een betere werkwijze. Die is nodig om deze druk behapbaar te maken, om de effecten van ons handelen te vergroten en om kosten te besparen. Preventie en innovatieve oplossingen zijn noodzakelijk om deze gewenste transformatie door te maken. Om in control te blijven, moet 1Stroom daarnaast werken aan de regie over processen en aanbieders. ■

4.1 Opgaven voor de transformatieagenda

Door de vergrijzing en de ontgroening komt er een grotere druk op voorzieningen. Doordat het aantal potentiële mantelzorgers afneemt, wordt het moeilijker om zorg dichtbij, in de nulde lijn, te organiseren. De taak om samen met onze partners te zoeken naar innovatieve oplossingen voor het verlenen van zorg binnen de beschikbare budgetten, wordt hiermee urgenter. De toename in benodigde jeugdhulp, de stijgende ggz-problematiek en de stapeling van voorzieningen vraagt om een betere analyse van wanneer welke hulp nodig is en van mogelijke alternatieven. Hiervoor is regie en sturing op aanbieders nodig.

De druk op het sociaal domein in brede zin vraagt om een verdere omslag in het denken. We kijken daarom steeds meer naar preventie om een bijdrage te leveren aan het afschalen van reguliere zorg. Om dit voor elkaar te krijgen, moet de gemeente haar zaken goed op orde hebben. Monitoring en een optimale bedrijfsvoering zijn daarvoor noodzakelijk.

Deze confrontatie van trends en visie leidt tot drie opgaven waar we de komende jaren op focussen om de transformatie in het sociaal domein verder vorm te geven:

- Innovatie;
- Preventie;
- Inkoop, regie en bewaking.

Voor het realiseren van de verschillende opgaven zijn speerpunten benoemd. Dit zijn de onderwerpen waarop in eerste aanleg de focus ligt. Voor het realiseren van de opgaven is een breed scala van projecten, acties en maatregelen nodig. Hieronder vallen zowel acties die al zijn ingezet als nieuwe acties om de speerpunten en de verdere transformatie aan te pakken. In bijlage 1 staat een volledig overzicht van acties.

4.2 Innovatie

Samen met inwoners en maatschappelijke partners gaan we op zoek naar nieuwe, innovatieve en toekomstbestendige oplossingen die goed passen bij de zorgvraag. Daarbij wegen we de aspecten duurzaamheid, passendheid en betaalbaarheid tegen elkaar af. Met deze nieuwe en vaak goedkopere activiteiten is voor de zorg in de eerste en tweede lijn afschaling mogelijk. Dit betekent onder andere minder doorgeleiding naar individuele en maatwerkvoorzieningen en minder aanmeldingen bij het sociaal loket. Waar (nog) geen innovatieve of vervangende activiteiten mogelijk zijn, maken we ook bij maatwerkvoorzieningen een afweging in duurzaamheid en betaalbaarheid.

Omdat de oplossingen in samenspraak met inwoners en maatschappelijke partners tot stand komen, voelen partijen zich serieus genomen en ontstaat een breed draagvlak. De gemeente neemt de regie om de samenwerking tot stand te brengen.

→ SPEERPUNT

Combineren van oplossingen in de wijk

Gelet op de toenemende vergrijzing zijn eenzaamheid voorkomen en welzijn vergroten van belang. Als mensen zich goed voelen en bezigheden hebben, maken zij over het algemeen minder gebruik van zorg. Het is daarom zinvol om ontmoetingsplekken te creëren in de wijk. Deze plekken krijgen in samenwerking met de wijkraden verder vorm. Naast ontmoetingsplekken kan dagbesteding op andere manieren invulling krijgen. Wat een zinvolle dagbesteding is, is voor iedere inwoner anders. Daarom gaan we de verschillende vragen en keuzes beter met elkaar combineren. Dit doen we door vragen en doelgroepen in kaart te brengen, en samen te zoeken naar slimme oplossingen en (nieuwe varianten van) dagbestedingen in een voorliggende voorziening. Lokale initiatieven hiervoor worden gerealiseerd in leegstaande panden of schoollokalen, waarmee de kosten beperkt blijven. Waar dagbesteding in het voorliggend veld niet lukt, nemen we als uitgangspunt dat de geïndiceerde maatwerkvoorziening of dagbesteding zoveel mogelijk plaatsvindt binnen de grenzen van de eigen gemeente. Hiermee daalt het aantal indicaties voor doelgroepenvervoer voor dagbesteding.

→ SPEERPUNT

Beperken specialistische begeleiding jeugdzorg

De weg van kind naar volwassenheid kent in iedere fase andere vragen voor ouders en kinderen. De meeste ouders zullen hun vragen als eerste bespreken met vrienden en bekenden, aansluitend met de huisarts of de juf op school, en daarna pas met een gespecialiseerde professional. Deze lijn zetten we in bij de oplossingen, zodat we op alle niveaus kunnen faciliteren. Hiervoor gaan we onderzoek doen naar de mogelijkheden van een opvoedtelefoon en bieden we trainingen aan voor jeugdigen, waarmee we inzicht en eigen regie vergroten. Jongerencoaches en schoolmaatschappelijk werk zijn bekend op scholen, zowel bij het personeel als bij de jongeren die hen weten te vinden. Huisartsen wijzen ouders en jeugdigen vanaf nu eerst op de praktijkondersteuner GGZ-jeugd (Duiven) en specialistische ondersteuner Jeugd-GGZ (Westervoort). Die helpt bij het verhelderen van de vraag en bekijkt welke zorg het meest passend is. Met deze inspanningen worden vragen en problemen in een eerder stadium gesignaleerd en aangepakt. En op deze manier wordt er minder aanspraak gedaan op tweedelijns voorzieningen.

PRISCILLA VERTELT



Ik droomde altijd van huisje-boompje-beestje. Voor de buitenwereld was dat ook mijn leven, en in het begin was dat ook zo. Maar door toenemende spanningen tussen mijn partner en mij liepen de ruzies hoog op en ik werd geslagen. Mijn huis werd steeds minder mijn thuis. Ik was bang voor de gevolgen als er iets niet helemaal goed ging. Op een dag kon en wilde ik niet meer terug. Gelukkig is er tijdelijk een plek in een bed and breakfast gevonden, want de crisisopvang was voor mij geen goede oplossing. Nu heb ik gelukkig weer mijn eigen plekje en probeer ik anderen te helpen door als ervaringsdeskundige mee te denken. Zo probeer ik iets terug te doen.

→ SPEERPUNT

Ondersteunen zelfstandig wonende ouderen

Om te kunnen voorzien in de vraag naar (huishoudelijke) ondersteuning van de sterker groeiende groep ouderen, gaan we een andere benadering hanteren. Daarbij gaan we uit van eigen kracht, eigen regie en deelname naar vermogen. En doen we een groter beroep op de zelfredzaamheid. We bekijken hoe we de daarvoor benodigde vaardigheden bij ouderen kunnen vergroten, al dan niet met tijdelijke ondersteuning van een deskundige. Daarnaast doen we een groter beroep op hun eigen mogelijkheden. Als die er niet zijn, bekijken we wat de gemeente kan bieden.

Deze acties hebben tot gevolg dat er minder huishoudelijke ondersteuning nodig is, omdat de ouderen meer zelf kunnen. Waar deze ondersteuning wel nodig is, bekijken we eerst in hoeverre de gemeente de kosten hiervoor moet dragen en of er een indicatie nodig is. Deze werkwijze leidt tot een afname van het aantal geïndiceerde uren huishoudelijke ondersteuning.

4.3 Preventie

Met preventie richten we ons op het doorbreken van vaak hardnekkige en ongewenste patronen. Door het goede te bevorderen in algemene zin, door voorlichting en door bewustwording te creëren over specifieke thema's zoals gezonde leefstijl, opvoeding en economische zelfstandigheid, zorgen we dat mensen zelfredzaam blijven. We bevorderen hun eigen kracht en voorkomen het ontstaan van problemen of sporen die in een zo vroeg mogelijk stadium op.

Preventieve maatregelen voeren we op verschillende locaties uit: op school, in de wijk en op de werkplek. De maatregelen richten zich zowel op het gedrag van personen als op de fysieke en sociale omgeving. De inzet op preventie doen we waar mogelijk samen met inwoners. Zij krijgen zo meer invloed en werken actief mee aan oplossingen.

→ SPEERPUNT

Benutten van de kracht van samenwerking

In het basisnetwerk worden onbeantwoorde, onvoorziene vragen van inwoners besproken met netwerkpartners. Consulenten van de gemeente, beleidsmedewerkers en eerstelijns netwerkpartners zoeken samen met inwoners naar innovatieve oplossingen binnen het eigen netwerk van de inwoner en op het vlak van voorliggende voorzieningen. Om dit verder te versterken, wordt deze werkwijze verder ingevoerd in 2021. Hierbij zijn inwoners een gesprekspartner in het netwerk en werken ervaringsdeskundigen actief mee aan oplossingen passend bij de vraag.

Door vragen vaker op te lossen met ondersteuning uit het eigen netwerk en voorliggende voorzieningen, zijn er minder maatwerkvoorzieningen Wmo en minder individuele voorzieningen jeugdhulp nodig.

→ SPEERPUNT

Jongeren groeien op in de eigen omgeving

Helaas bezit niet iedere ouder de vaardigheden om zorg te dragen voor een veilig opvoedklimaat of hebben kinderen dermate ernstige problematiek dat de ouders dit niet alleen kunnen dragen. In die gevallen doen we eerst een beroep op de omgeving en daarna op de gemeente. Hierbij gaat de eerste keuze uit naar zo veel mogelijk preventieve maatregelen en/of ambulante begeleiding van het kind, zodat jongeren zo veel mogelijk thuis kunnen blijven wonen. De ondersteuning richt zich in eerste instantie op het aanleren van vaardigheden bij ouders. Leidt dit niet tot een veilig klimaat, dan krijgt de gemeente de vraag om dit over te nemen. Wordt een kind buiten de thuissituatie opgevangen, dan is het uitgangspunt dat dit zo kort mogelijk duurt en zo dicht mogelijk in de eigen omgeving van het kind gebeurt. Op die manier kan het kind naar school en kan het sociale contacten behouden. Om kinderen minder lang uit huis te plaatsen, sluiten we aan bij diverse regionale projecten die hierop gericht zijn. Deze aanpak versterkt ouders in hun opvoedingsvaardigheden, en kinderen groeien zo lang mogelijk op in hun eigen omgeving. Hierdoor is er minder – en minder langdurig – 'terreingebonden verblijf' nodig.



→ SPEERPUNT

Jongeren krijgen voldoende ontwikkelingskansen

De meeste jongeren groeien uit tot zelfredzame volwassenen die naar vermogen participeren binnen de maatschappij. Er zijn ook jongeren van wie de kans op een ontwikkelingsachterstand vooraf als hoog wordt ingeschat of bij wie dit vroegtijdig wordt geconstateerd, bijvoorbeeld door de leefomstandigheden. Het is belangrijk dat deze jongeren gedurende hun verschillende levensfases in beeld blijven en ondersteuning krijgen met passende interventies. Die bieden we samen met onze partners. Op deze manier kan op elk moment een interventie plaatsvinden, waardoor het risico op ontwikkelingsachterstanden bij kinderen afneemt. Door vroegtijdige interventies worden de kinderen zelfredzamer en voorkomen we zo veel mogelijk de behoefte aan zorg op latere leeftijd.

4.4 Inkoop, regie en bewaking

In een permanente dialoog met uitvoerende partijen en inwoners werken we aan de transformatie.
Dit gebeurt zowel bij de vorming van beleid en de uitvoering daarvan als bij de evaluatie, waardoor de gemeente en betrokken partners kunnen bijsturen. We dragen dan ook een gezamenlijke verantwoordelijkheid, zowel voor de zorg als voor een gezamenlijke beheersing van de kosten. Dit vraagt om duidelijke afspraken tussen 1Stroom en de maatschappelijke partners over governance, rollen en taakverdeling.

Inzicht in de ontwikkelingen in het sociaal domein maakt tijdig bijsturen mogelijk. Ook een goede inschatting van de risico's en van de kans dat die zich voordoen en de impact ervan zijn van belang om grip te houden op de financiële situatie en te sturen op rechtmatigheid, doelmatigheid en kwaliteit van de zorg.

Daarvoor optimaliseren we de bedrijfsvoering. Sturingsinformatie geeft ons inzicht in het gebruik van voorzieningen, de financiële consequenties en de effecten van de geleverde zorg, en op basis van dit inzicht kunnen we hierop acteren. Doordat we de gemeentelijke werkprocessen in het sociaal domein analyseren en waar nodig opnieuw inrichten, dragen we bij aan een efficiënte en gelijke dienstverlening aan onze inwoners.

→ SPEERPUNT

Toets op resultaatgerichte ondersteuning bij verwijzing

Ongeveer een derde van de geïndiceerde jeugdzorg wordt in samenspraak met een consulent bepaald. Twee derde van de indicaties komen van andere verwijzers, zoals huisartsen, kinderrechters, jeugdbeschermers en gezinsvoogden. Deze indicaties verwijzen vaker naar individuele voorzieningen en er is vaker sprake van langlopende beschikkingen. Om te kunnen transformeren, is meer bewustwording bij en meer grip op deze groep nodig. Daarvoor zal de gemeente een korte lijn met de huisartsen tot stand brengen en volgen er na drie maanden evaluatiegesprekken met ouders en aanbieders. Als andere partijen verlengingen aanvragen, toetst de gemeente die.

Door anders te kijken naar de indicaties, is het vaker mogelijk om een oplossing in de nulde en eerste lijn te vinden. Dit leidt tot minder gebruik van individuele voorzieningen. Door betere evaluaties te voeren en meer zicht te houden op de indicaties, is niet-passende zorg sneller aan te passen en is sneller te verwijzen naar de juiste zorgaanbieder.

→ SPEERPUNT

Match-making jeugdhulp

Als ouders en of jeugdigen ondersteuning van een zorgaanbieder nodig hebben, zoeken we aan de hand van de vraag het best passende aanbod. Hebben jeugdigen meerdere problemen, dan beoordelen ouders en consulent samen de problematiek en bekijken welke aanbieder daarbij past. Het komt voor dat de aanbieder een andere inschatting maakt en dat er discussies ontstaan over de problematiek, en dat dan meerdere aanbieders moeten worden benaderd. Dit werkt vertragend en is frustrerend voor de zorgvrager. Door de problematiek te categoriseren en te koppelen aan passende zorgaanbieders (aanbieders waarmee positieve ervaringen zijn opgedaan rond deze problematiek) is een scherpere indicatie mogelijk. Met deze aanpak kan een traject sneller verlopen, waardoor jeugdigen sneller geholpen zijn.

→ SPEERPUNT

Versterken contractbeheer en verscherpen contractafspraken

De gemeente beheert de contracten en controleert of de zorgaanbieders de zorg verlenen zoals afgesproken. Maar op basis van data alléén is het lastig om te zien waar de oneffenheden zitten. Het contractbeheer vindt daarom plaats in verbinding met de consulenten, de afdeling financiën en de regionale inkoop. Zo worden deze partijen gevoed met positieve en negatieve ervaringen en

kunnen ze vragen stellen over afspraken. Vervolgens bespreken deze partijen de input regionaal met elkaar, maken ze concrete afspraken en wisselen ze ideeën uit. Regionale samenwerking vergroot de invloed bij aanbestedingen en maakt een innovatievere vorm van inkoop mogelijk.

Door deze vorm van contractbeheer is er meer grip op inzet en kwaliteit van zorgaanbieders. We verleggen de focus van reactief naar proactief toezicht. Zo nodig starten we een onderzoek naar doel- en rechtmatigheid om zorgfraude te voorkomen. Het berichtenverkeer verloopt hierbij volgens de contractafspraken.

→ SPEERPUNT

Data-gedreven sturen

Het registratiesysteem bevat veel data. Bijvoorbeeld informatie over passende zorg, de duur van trajecten en de verlengingen per aanbieder. Ook is het mogelijk om kostenvergelijkingen te maken tussen diverse zorgaanbieders met eenzelfde aanbod. Deze informatie is nodig om grip te houden op het sociaal domein.
Zo komen dubbelingen boven tafel, krijgen we inzicht in mogelijkheden om te combineren en is te zien in welk domein een investering nodig is.

In het huidige systeem moeten deze data en rapportages handmatig worden gegenereerd. Dit kost veel tijd. Daarom wordt er een aanbesteding voor een nieuw registratiesysteem gestart dat voorziet in automatische levering van up-to-date data en rapportages. Door een adequatere ICT-ondersteuning is er meer tijd beschikbaar voor inhoudelijke activiteiten. Een reguliere bespreking van de rapportages maakt inzichtelijk aan welke knoppen we moeten draaien om de dienstverlening te verbeteren en de kosten beperkt te houden.
Om grip te hebben en houden maken we gebruik van de visitatiecommissie van de VNG. Zij bieden expertadvies aan op het gebied van financiële beheersbaarheid in het sociaal domein.



5

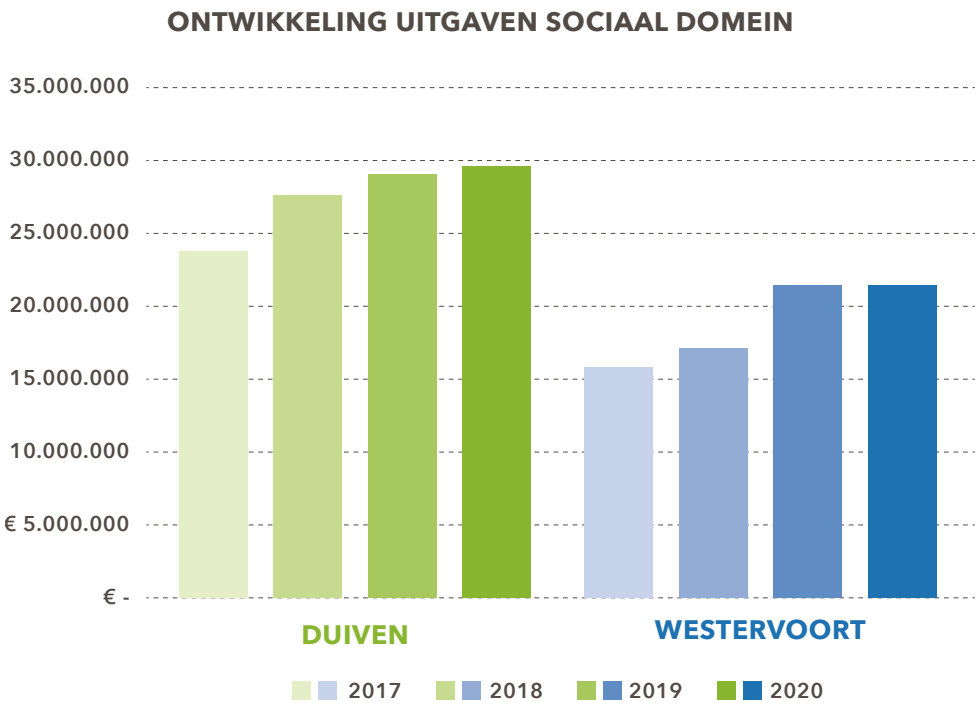
EFFECTEN EN MONITORING

De kosten binnen het sociaal domein lopen de laatste jaren op. Maatregelen op rijksniveau vergroten de druk. Het open-eindekarakter van regelingen vergroot het risico nog verder. Grip op de uitgaven en de uitvoering van de opgave is daarom van groot belang. Als we weten aan welke knoppen we kunnen draaien bij de beheersing en uitvoering van de opgaven, hebben we meer zicht op de te bereiken doelen en kunnen we tijdig ontwikkelingen signaleren. Zo kunnen we onze inwoners die dit nodig hebben, de komende jaren blijven ondersteunen. ■

5.1 Financiën

Sinds de overheveling van taken in 2015 is het steeds moeilijker geworden om de taken voor het sociaal domein binnen de gestelde begroting uit te voeren. In de afgelopen jaren zijn de kosten in gemeente Duiven met 25% en in Westervoort met 35% opgelopen. In 2020 hebben we maatregelen genomen, zodat de realisatie naar verwachting volgens begroting loopt en de stijging niet doorzet of in mindere mate. In grafiek 1 is de ontwikkeling van de kosten in het sociaal domein weergegeven voor de afgelopen vier jaar. Opgenomen zijn de totale uitgaven voor WMO, Jeugd, Participatiewet en sport/recreatie/openbaar groen, onderwijs, cultuur en samenleving en volksgezondheid. De kosten voor de Wet sociale werkvoorziening en sociale uitkeringen die door de Regionale Sociale Dienst worden uitgevoerd zijn niet meegenomen in het overzicht. De uitkomst in 2020 is geprognosticeerd op basis van de realisatie tot en met het derde kwartaal.

Grafiek 1 Ontwikkeling van de uitgaven in het sociaal domein in Duiven en Westervoort



Zoals vaak bij overheveling van taken wordt decentralisatie gevolgd door gedeeltelijke centralisatie. De beleidsvrijheid van gemeenten is hierbij ingeperkt. Voorbeelden hiervan zijn de AMvB reële kostprijs 2015, het abonnementstarief Wmo en het opleggen van één loonwaardesysteem in de Participatiewet. Dit beperkt de mogelijkheden om te sturen op inhoud en financiën. En dat gebeurt op het moment dat beheersing van de uitgaven juist noodzakelijk is voor een stabiele financiële begroting van de gemeente. Ook wordt het inzicht in de

verhouding tussen inkomsten en uitgaven bemoeilijkt, doordat de inkomsten voor de taken Wmo, Jeugdwet en Participatiewet zijn opgegaan in de algemene uitkering. Een vergelijking tussen inkomsten en uitgaven is hierdoor niet (meer) te maken. Er is sprake van een openeinderegeling en dus van een financieel risico. Dat risico is onderdeel van de Sociaal Domein-wetgeving en vormt voor alle gemeenten een grote uitdaging. Naast de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en de sociale uitkeringen (bijstand) die worden uitgevoerd door de Regionale Sociale Diensten, bestaan de kosten vooral uit ondersteuning op basis van de Wmo, de Participatiewet en de Jeugdwet. Daarnaast zijn er uitgaven aan sport, onderwijs en welzijn. Onderstaande diagram geeft de verdeling weer van de totale uitgaven in het sociaal domein, zoals afgebeeld in grafiek 1.

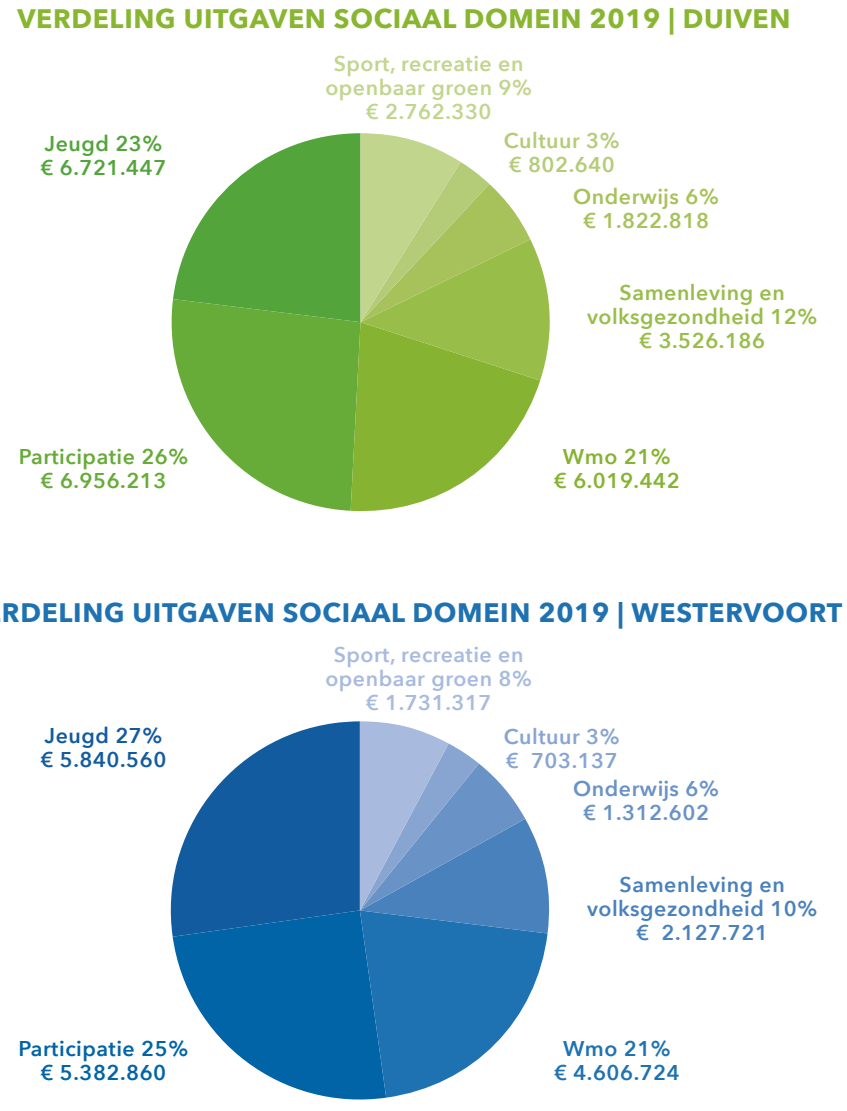


Diagram 1 Verdeling van uitgaven in 2019 in het sociaal domein in Duiven en Westervoort

Doordat de inkomsten onderdeel zijn van de algemene uitkeringen, zijn die niet helemaal te herleiden. Er is bovendien moeilijk te sturen, doordat de uitkering van het gemeentefonds varieert, bijvoorbeeld door wijzigingen in de landelijke verdeelmodellen en het meebewegen met rijksoverheidsuitgaven ('trap-op-trap-af'-systeem). Daarnaast bestaat het risico dat de inkomsten de komende jaren dalen door efficiencykortingen en herverdeling van het gemeentefonds.

De afgelopen jaren hebben de gemeenten hun ramingen voor het sociaal domein steeds fors moeten bijstellen ten opzichte van de primaire begroting. Om dit te dekken, is aanspraak gedaan op de algemene reserve. Dit raakt ook gewenste investeringen in andere domeinen, zoals het fysieke domein. Er is geen sprake van een duurzaam houdbare situatie. In 2020 is de jaarlijkse stijging van de uitgaven al afgevlakt, maar we moeten het stijgende patroon ombuigen en een daling is wenselijk. Het doel van de transformatieagenda is gericht op het bereiken van onze toekomstvisie, maar zeker ook op het ontstaan van een financieel gezonde situatie. Voor beide is grip noodzakelijk.

5.2 Monitoring en effecten

Bij grip in het sociaal domein gaat het om grip op de uitgaven, de uitvoering en de opgave. Met grip zijn niet alle problemen opgelost, maar zónder grip zijn problemen niet op te lossen. Inzicht in de ontwikkelingen en in de structuur van het sociaal domein is nodig om inhoudelijk en procesmatig grip te houden en tijdig bij te sturen. Daarom hebben we voor elke opgave indicatoren bepaald. Door te focussen op de opgaven zoals benoemd in hoofdstuk 4, zetten we de gewenste transformatie door op inhoud én kosten. De financiële situatie van gemeente Duiven en Westervoort in het sociaal domein wordt daarmee gezonder. In tabel 1 is de verwachte besparing aangegeven zoals deze is opgenomen in het meerjaren-perspectief van de gemeenten en die we bereiken door uitvoering te geven aan de acties zoals die zijn opgenomen in de transformatieagenda.

Tabel 1 Verwachte besparingen tot 2024 in gemeente Duiven en Westervoort

BESPARINGEN	2021	2022	2023	2024
DUIVEN	€ 600.000,-	€ 675.000,-	€ 750.000,-	€ 750.000,-
WESTERVOORT	€ 850.000,-	€ 1.100.000,-	€ 1.250.000,-	€ 1.350.000,-

Tabel 2 geeft een overzicht van de indicatoren. Op basis daarvan bouwen we een rapportage op. Sommige indicatoren geven inzicht in de korte termijn en zijn ieder kwartaal te actualiseren; andere indicatoren geven meer een langetermijnbeeld en worden dan ook jaarlijks in kaart gebracht. We hanteren 2019 als basisjaar. Nog niet voor alle indicatoren is de nul-situatie bekend. Dit maakt het bepalen van een streefcijfer niet altijd mogelijk. Duidelijk mag zijn dat we streven naar verbetering, of waar de huidige score al goed is, naar behoud hiervan en dat 0-metingen op korte termijn worden verricht

De prestatie indicatoren nemen we op in het dashboard dat wordt ontwikkeld. Het dashboard geeft overzicht en inzicht in het sociaal domein omdat daar de belangrijkste gegevens en ontwikkelingen worden weergegeven. Het betreft een dynamisch document dat we ieder kwartaal updaten. Naast een actuele stand van zaken door presentatie van (financiële) gegevens voegen we relevante prestatie indicatoren toe. Van een aantal indicatoren veranderen de waarden per kwartaal, terwijl voor andere indicatoren geldt dat waarden jaarlijks worden aangepast. De indicatoren worden gebruikt om resultaten te verbeteren en geven aan hoe de organisatie ervoor staat. Ontwikkelingen worden zo zichtbaar en prestaties geëvalueerd.

Tabel 2 Overzicht indicatoren

OPGAVE	INDICATOR	STREEFWAARDE
OPGAVE 1 INNOVATIE	Aantal uren huishoudelijke ondersteuning per inwoner	2,5 Uur gemiddeld
	Tevredenheid over huishoudelijke ondersteuning in cliëntervaringsonderzoek	85%
	Aantal maatwerkvoorzieningen dagbesteding	Daling van 5%
	Gebruik doelgroepenvervoer voor dagbesteding	Daling van 3%
	Gebruik voorliggende voorziening dagbesteding binnen de eigen gemeente	Toename van 5%
	Aantal individuele voorzieningen jeugdhulp	Daling van 3%
	Aantal contacten van POH-jeugd GGZ	Blijft gelijk
OPGAVE 2 PREVENTIE	Aantal maatwerkvoorzieningen Wmo	Daling van 5%
	Aantal individuele voorzieningen Jeugdhulp	Daling van 3%
	Aantal voorliggende voorzieningen	Toename
	Aantal ingezette ervaringsdeskundigen	Toename

OPGAVE	INDICATOR	STREEFWAARDE
	Gebruik dagbesteding ouderen	Daling van 10%
	Gebruik doelgroepenvervoer dagbesteding ouderen	Daling van 3%
	Eenzaamheidsscore ('waar staat je gemeente')	Verbetering
	Gebruik 'terreingebonden verblijf'	Daling van 15%
	Verblijfsduur 'terreingebonden verblijf'	Verkorting
	Aantal begeleidingstrajecten aanleren opvoedingsvaardig-heden bij ouders	Toename
	Aantal leerlingen met risico op onderwijsachterstand	10%
	Aantal plaatsen VVE	Blijft gelijk
OPGAVE 3 INKOOP, REGIE EN BEWAKING	Aantal individuele voorzieningen	Daling van 3%
	Looptijd inzet individuele voorzieningen	Daling van 3%
	Score 'kwaliteit van de zorg' van het cliëntervaringsonderzoek	75%
	Score 'kwaliteit van de hulpver-leners' van het clientervaringsonderzoek	Blijft gelijk
	Tijdigheid berichtenverkeer	95%
FINANCIËN	Uitputting t.o.v. primaire begroting	Geen overschrijding
	Totale kosten Sociaal Domein	Daling

5.3 Doorkijk in proces en planning

Met de visie als stip op de horizon en de genoemde speerpunten als concrete opdrachten zetten we een volgende stap in de transformatie van het sociaal domein. Samen met meer overzicht en inzicht in uitgaven werken we aan een financieel gezond sociaal domein waarin passende zorg wordt verleend. In 2020 zijn de eerste activiteiten gestart om de transformatie in te zetten. De toekomstvisie en transformatieagenda bundelt de reeds lopende en aanvullende acties en zorgt voor samenhang. De verschillende opgaven, zoals beschreven in hoofdstuk vier, worden in 2021 in het programma 'Ontwikkeling sociaal domein' gestructureerd opgepakt. In 2021 wordt gestart met de benoemde speerpunten. Aansluitend in de navolgende jaren worden de activiteiten zoals beschreven in de bijlage binnen het programma uitgevoerd.

Het dashboard geeft overzicht en inzicht in de resultaten en effecten op basis waarvan zo nodig kan worden bijgestuurd. De eerste versie, in de vorm van de kwartaalrapportage, is gereed en met de klankbordgroep in Westervoort gedeeld. Op basis van de beschreven indicatoren wordt het dashboard in Q4 verder ontwikkeld. Samen met vertegenwoordigers uit de gemeenteraad wordt bezien welke gegevens relevant zijn om op te nemen in het dashboard. Sommige gegevens zijn geschikt om op de korte termijn inzicht te geven en andere zullen juist meer de langjarige trend laten zien. De frequentie en actualiteit van indicatoren zal hier ook op gebaseerd zijn. Vanaf het eerste kwartaal 2021 is het dashboard beschikbaar met de gegevens uit het basisjaar 2019 als referentie. Door dit overzicht per kwartaal te delen wordt inzicht gegeven in de ontwikkelingen die zich in het sociaal domein voordoen



6 TOT SLOT

Er is veel te doen de komende jaren. In deze visie is een toekomstbeeld voor het sociaal domein in de gemeente Duiven en Westervoort geschetst. Dit beleidskader biedt overzicht in de opgaven waar we voor staan in het sociaal domein. Het is tijd om samen met een andere blik de toekomst in te gaan. Transformatie is nodig om de juiste ondersteuning te bieden en de kosten beheersbaar te houden. Deze transformatie in het sociaal domein heeft alleen kans van slagen als we samen sterk staan. Inwoners, politiek, organisaties in het maatschappelijk veld en bestuur moeten zich hiervoor gezamenlijk actief inzetten. Al deze partijen zullen de komende tijd dan ook gestimuleerd, gestuurd en betrokken worden. ■

Wij kijken er naar uit om dit op te pakken. Samen gaan we ervoor zorgen dat inwoners die dat nodig hebben zich veilig en gesteund voelen om mee te doen in de samenleving. Met de opgaven en bijbehorende speerpunten die in hoofdstuk 4 staan beschreven starten we in 2021 om onze visie te realiseren. Ieder jaar maken we de balans op. Zo houden we de mogelijkheid om in te spelen op de voor dat moment meest actuele thema's en ontwikkelingen. Het is noodzakelijk flexibel te kunnen opereren op een beleidsterrein dat dynamisch en daardoor constant in beweging is. Met het dashboard hebben we continu inzicht in de actuele stand van zaken en kunnen we operationeel anticiperen wanneer dit nodig is.

Zo werken we de komende jaren actief en gestructureerd toe naar een zelfstandig bestaan voor iedereen middenin de samenleving van de gemeente Duiven en Westervoort.

BIJLAGEN

LIJST VAN ALLE ACTIES

Acties opgave innovatie

- Gemiddeld geïndiceerd aantal uren huishoudelijke ondersteuning in overeenstemming brengen met het landelijk gemiddelde van 2,6 uur per week.
- Sluitend netwerk opzetten voor inwoners met verward gedrag.
- Maatschappelijk werk zichtbaar aanwezig laten zijn in de wijken.
- Meer gebruikmaken van voorliggende vervoersmogelijkheden.
- Prestatieafspraken maken met woningcorporaties over het levensloopbestendigmaken van de woningvoorraad.
- Bewustwordingscampagne voeren voor eigen verantwoordelijkheid levensloopbestendige woningen voor inwoners.
- De begeleiding van statushouders meer integraal benaderen door samenwerkingsafspraken met partners te maken.
- We intensiveren het beleid om de ondersteuning van mantelzorgers en vrijwilligers te waarborgen. Wij voorzien een terugloop in het aantal vrijwilligers en mantelzorgers, waardoor zij mogelijk zwaarder belast gaan worden. Wij hechten er veel waarde aan dat zij zich voldoende gesteund voelen in het uitvoeren van hun taken.
- Zorg en ondersteuning aanbieden op plaatsen waar zorgvragers zich bevinden.
- Minder dagbesteding bieden en meer activerend werk bieden voor inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt.
- Het Regionaal Transformatieplan Jeugd uitvoeren.
- De veranderingen in het sociaal domein vragen om herijking van de huidige beleidslijnen en het toevoegen van 2 beleidslijnen met betrekking tot preventie en jeugd zodat in de P&C cyclus de ontwikkelingen hierop kunnen worden gerapporteerd.

Acties Preventie

- Basisnetwerk van partners en gemeente invoeren om samen met inwoners innovatieve oplossingen te ontwikkelen.
- Ontmoetingsplekken faciliteren voor daginvulling en ontmoeting van kwetsbare ouderen.
- Onderzoek doen naar de haalbaarheid van het project Reablement (ouderen die voor zichzelf zorgen).
- De sociale supermarkt doorontwikkelen.
- Sportakkoord uitvoeren.
- Cultuurpact uitvoeren.
- Project ‘Scheiden zonder schade’ uitvoeren.
- Zwangeren en jonge ouders ondersteunen via het project ‘Kansrijke start’.

- Verbinding leggen tussen zorg en onderwijs.
- We starten een aantal projecten om onderwijsachterstanden te voorkomen. De projecten betreffen het vergroten van de ouderbetrokkenheid, het VVE aanbod in groep 1 van het basisonderwijs, een sterkere verbinding tussen onderwijs en zorg en tot slot het gebruik van de peutermonitor.
- Via de 'Perspectieftafel' jongeren zo veel mogelijk laten opgroeien in de eigen omgeving.
- Een sluitend netwerk opzetten met jongeren en inwoners om overlast van jongeren te voorkomen.
- Samen met zorgverzekeraars preventieve activiteiten uitvoeren voor gezondheid, zoals 'Valpreventie' en 'Jongeren op gezond gewicht'.

Acties Inkoop, regie en bewaking

- Toekomst- en veiligheidsplan vast gespreksonderwerp maken met zorgaanbieders.
- Data-gedreven sturen (passende zorg, lengte en duur trajecten, kostenvergelijking, berichtenverkeer, declaratiecontrole, evaluatie van effect van geboden zorg, grootverbruikers).
- Contractbeheer versterken en contractafspraken aanscherpen.
- Aanmelden visitatiecommissie financiële beheersbaarheid sociaal domein VNG
- Toetsing op vergoeding van dyslexie-behandeling intensiveren.
- Matchmaking jeugdhulp: verwijzing verbeteren door koppelen van zorgvraag, doorverwijzing en voorwaarden van zorgaanbieders.
- Stopzetten van zorg van gemeente wanneer andere bronnen voor zorg beschikbaar zijn.
- Gebruik van Zorglokaal invoeren.
- Kwaliteitskompas Westervoort invoeren.
- Gebruik van nulde-lijn voorzieningen monitoren (voor wie is wat?).
- Continu cliëntervaringsonderzoek Westervoort invoeren.
- Organisatiestructuur wijzigen: integratieteams
- Registreren op adres.
- Resultaatgericht indiceren.
- Het versterken van de toegang tot jeugdhulp via de huisartsen door urenuitbreiding van de POH JGGZ bij de huisartsen in gemeente Duiven en het starten met groepstrainingen. Voor Westervoort wordt een SOJ GGZ in dienst genomen.
- Verwijzen van de huisarts naar de SOJ GGZ van jeugdigen (en ouders) met psychosociale problemen.
- Verwijzing van huisartsen altijd toetsen op resultaatgerichte ondersteuning.

BEGRIPPENLIJST

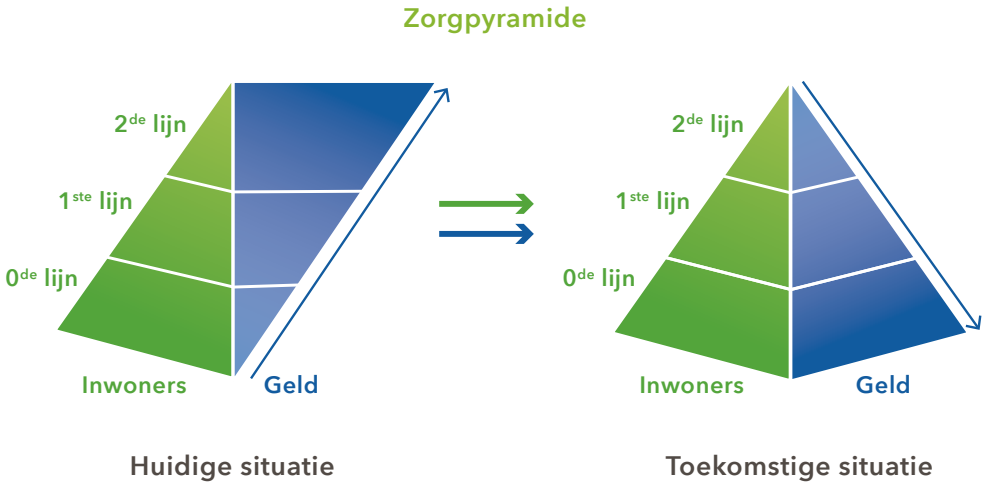
Sociaal domein

Onder de term 'sociaal domein' verstaan we alle inspanningen die de gemeente verricht rond werk, participatie en zelfredzaamheid, zorg en jeugd, op basis van de WMO 2015, de Participatiewet, Jeugdwet en de Wet gemeentelijke schuld-hulpverlening. In de ruime, integrale zin van het woord vallen onder 'sociaal domein' ook alle aanverwante taken. Denk hierbij aan handhaving bij leerplicht, het voorkomen van vroegtijdig schoolverlaten, passend onderwijs, leerlingenvervoer, de reguliere en bijzondere bijstand, schuldhulpverlening, sport en cultuur en de (jeugd)gezondheidszorg. Binnen 1Stroom zijn dit het team Sociaal domein, Wijkenteam en Wijkoverstijgend team.

Transformatie sociaal domein

Transformeren betekent fundamenteel veranderen. In dit document heeft dit een tweeledige betekenis:

- Transformeren is veranderen. In deze betekent het een verandering om de organisatie in control en duurzaam toekomstbestendig te maken.
- En als tweede een fundamentele verandering in de zorg. Van veraf naar dichtbij. Algemene voorzieningen versterken waardoor maatwerk-voorzieningen minder nodig zijn. Het kantelen van de zogenoemde Pyramide.



Huidige situatie

Toekomstige situatie

0e, 1e en 2e lijn

Nulde lijn

De nulde lijn bestaat uit algemene voorzieningen en basisvoorzieningen. Algemene voorzieningen zijn voorzieningen die door iedereen waarvoor ze bedoeld zijn op eenvoudige wijze en zonder aanvraagprocedure of indicatie te verkrijgen zijn. Onder algemene voorzieningen verstaan we voorzieningen die de zelfredzaamheid en participatie van de burger ondersteunen. Algemene voorzieningen zijn voorliggend aan maatwerkvoorzieningen en dat betekent dat, als er een geschikte algemene voorziening voorhanden is, er geen maatwerkvoorziening wordt verstrekt. Daarnaast heeft de gemeente een sociale basis die bestaat uit bijvoorbeeld scholen, het verenigingsleven, de Schutterijen, de buurtverenigingen en kerken. Samen vormen al deze voorzieningen een basis infrastructuur of nulde lijn waarin de inclusieve samenleving wordt vormgegeven.

Eerste lijn

Eerstelijnszorg is zorg waar de inwoner zelf, zonder verwijzing, naartoe kan gaan. Dit kan behandeling zijn door de huisarts, tandarts, fysiotherapeut, maatschappelijk werker of wijkverpleegkundige, maar ook ondersteuning door het lokale sociale team van de gemeente.

Tweede lijn

In de tweede lijn werken zorgverleners die gespecialiseerd zijn. Als een inwoner zorg wil krijgen van een specialist moet de inwoner daar zelf naar vragen. Om in contact te komen met een specialist moet de inwoner eerst bij een eerste lijn zorgverlener zijn geweest, meestal is dat de huisarts, maar dat kan ook het Sociaal Loket.

Overheidsparticipatie

We werken vanuit de overtuiging dat de samenleving alles in zich heeft om vragen op te lossen en oplossingen te bedenken voor problemen en dat wij als gemeente veel kwaliteiten hebben om bij te dragen aan deze oplossingen. We geven als gemeenten ruimte aan initiatieven en vertrouwen op de kennis en kunde van de inwoners en partners.

Open einde regeling

Regeling die personen of bedrijven recht geeft op een bijdrage van de overheid of de sociale fondsen indien zij voldoen aan bepaalde criteria. Het kenmerkende van deze regelingen is dat de uitgaven ervoor en het aantal gebruikers ervan niet gelimiteerd zijn: ze hebben een open einde.



GEZAMENLIJKE REKENKAMER DUIVEN, DOESBURG EN WESTERVOORT

p/a Griffie Duiven,
Koning Willem-Alexanderplein 1,
6921 ES Duiven

31 juli 2019

Aan: de leden van de gemeenteraad in Duiven, Doesburg en Westervoort

Beste leden van de raad,

Met genoegen bieden wij u als gemeenteraad van de gemeenten Duiven, Doesburg en Westervoort de resultaten aan van het onderzoek naar de integraliteit van het werken in het sociaal domein van de drie gemeenten. Dit onderzoek is uitgevoerd in opdracht van de gezamenlijke rekenkamer van de gemeenten Duiven, Doesburg en Westervoort. Met het aanbieden van dit rapport is het eerste rapport van de in 2018 nieuw samengestelde Rekenkamer een feit.

Voorwoord

Graag willen wij van de gelegenheid gebruik maken om middels deze aanbiedingsbrief het onderzoeksbureau dat het onderzoek namens de Rekenkamercommissie heeft uitgevoerd te bedanken. Zowel voor het verrichtte veldwerk alsmede voor de samenwerking bij het opstellen van het normenkader, de nota van bevindingen en de formulering van de conclusies en aanbevelingen. Daarnaast gaat onze dank uit naar de ambtenaren van de drie gemeenten die in het kader van het onderzoek al hun medewerking hebben verleend. Ook zijn wij de keten- en samenwerkingspartners die wij in het onderzoek hebben gehoord zeer erkentelijk voor hun bereidheid om input te leveren voor het onderzoek.

Inleiding

Dit onderwerp stond op de shortlist van geïnventariseerde onderwerpen die deze rekenkamer graag op wilde pakken. Met dit onderzoek sluiten wij aan bij de wensen vanuit de raden om hiernaar onderzoek te doen. In het tweede kwartaal van dit jaar zijn in een aantal sessies de verschillende commissies per gemeente geïnformeerd over de bevindingen en de voortgang van het onderzoek.

Context

Met de decentralisatie van taken en bevoegdheden inzake de WMO, de Jeugdwet en de Participatiewet hebben de gemeenten sinds 1 januari 2015 een omvangrijk nieuw takepakket erbij gekregen. Beleidsinhoudelijk, maar ook financieel is het sociaal domein voor de gemeenten een belangrijk nieuwe verantwoordelijkheid geworden, die nieuwe kansen maar ook nieuwe uitdagingen biedt voor de beleidsmakers, uitvoerders en ook voor de gemeenteraden. Het afbreukrisico, met name op financieel terrein, is de dit laatste halfjaar landelijk gezien duidelijk geworden.

De "governance" op dit nieuwe gemeentelijke beleidsterrein verschilt van die van andere – meer traditionele- beleidsterreinen, doordat a) gestuurd zou moeten worden op integraliteit en b) het bestuursprimaat niet langer exclusief bij de gemeente ligt maar veeleer bij het samenspel tussen gemeenten, uitvoerders en burgers. De rekenkamer heeft als doel met het onderzoek naar de integraliteit van het werken in het sociaal domein de drie gemeenteraden inzicht te bieden in de wijze waarop de gemeentes geslaagd zijn om uitvoering aan de geeft aan het functioneren van de toegang (inclusief parallelle toegangen) tot zorg. Eén van de belangrijkste opgaven in het sociaal domein na het overhevelen van de taken naar gemeenten binnen het sociaal domein.

Voorliggend onderzoek heeft zich vooral gericht op de volgende centrale vragen:

- In welke mate en op welke wijze wordt er gestuurd op integraliteit;
- In hoeverre leidt die sturing ook daadwerkelijk tot een meer doelmatige en doeltreffende aanpak?

Oplevering Onderzoeksresultaten
De bevindingen van het onderzoek zijn per gemeente opgesteld. Daarnaast hebben de respectievelijke raden in de aanloop naar het onderzoek aangegeven ook te zijn geïnteresseerd in de mogelijkheden om van elkaar te leren. Om aan deze behoefte invulling te geven heeft de Rekenkamer nog een korte oplegnotitie opgesteld die enerzijds de algemene leermomenten aangeeft maar ook anderzijds de lessen die van en met elkaar kunnen worden getrokken.

Hoor- en wederhoor
Daarnaast zijn de resultaten van het onderzoek in het kader van het ambtelijk en bestuurlijk hoor- en wederhoor zowel ambtelijk als ook bestuurlijk voorgelegd aan het college. Ambtelijke reacties hadden specifiek betrekking op de feitelijke bevindingen van het rapport. Het college van burgemeester en wethouders heeft een zienswijze op het rapport gegeven. Deze zienswijze vindt u als bijlage bij het rapport.

De Rekenkamer constateert dat de conclusies en aanbevelingen van het onderzoek op hoofdlijnen worden gedeeld en heeft geen verdere opmerkingen met betrekking tot de zienswijze van het College.

Advies
Op basis van de onderzoeksresultaten adviseert de Rekenkamer aan de raad om aan het college te verzoeken om binnen drie maanden na besluitvorming van de raad een plan van aanpak op te stellen over hoe de aanbevelingen van de Rekenkamer in uitvoering worden genomen en u als raad periodiek over de voortgang hierover te informeren.

Namens de Gezamenlijke Rekenkamer Duiven, Doesburg en Westervoort,

Rene Janssen
Voorzitter

REGIOPLAN
BELEIDSONDERZOEK



Integraal werken in het sociaal domein Duiven

Integraal werken in het sociaal domein Duiven

- EINDRAPPORT -

Auteurs
Frank Kriek

Amsterdam, 5 juni 2019
Publicatienr. 18177

© 2019 Regioplan, in opdracht van Rekenkamer Duiven, Doesburg en Westervoort

Het gebruik van cijfers en/of teksten als toelichting of ondersteuning in artikelen, scripties en boeken is toegestaan mits de bron duidelijk wordt vermeld. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand en/ of openbaar gemaakt in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of op enige andere manier zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Regioplan. Regioplan aanvaardt geen aansprakelijkheid voor drukfouten en/of andere onvolkomenheden.

REGIOPLAN

Inhoudsopgave

1 Inleiding 1

2 Visie op integraliteit en normenkader 3

3 Doel en vraagstelling onderzoek 6

4 Beleidsanalyse 8
- 4.1 Dynamische transformatieagenda 8
- 4.2 Context toegang sociaal domein Duiven en loket WWZ 9
- 4.3 Woonvisie 10
- 4.4 Koersdocument toegang sociaal domein 11
- 4.5 Budgetten 11
- 4.6 Monitoring en informatiestromen 12
- 4.7 Toetsing beleidsnormen 12
- 4.8 Toetsing informatienormen 13

5 De uitvoeringspraktijk 16
- 5.1 Loket WWZ 16
- 5.2 Het CJG Duiven 16
- 5.3 Het basisteam 17
- 5.4 Het wijkteam/sociaal team 17
- 5.5 Wijkoverstijgend team 18
- 5.6 Toetsing uitvoeringsnormen 18

6 Beantwoording onderzoeksvragen en aanbevelingen 21
- 6.1 Beantwoording onderzoeksvragen 21
- 6.2 Aanbevelingen 22

REGIOPLAN
BELEIDSONDERZOEK

Inleiding

1

1 Inleiding

Met de decentralisatie van taken en bevoegdheden inzake de Wmo, de Jeugdwet en de Participatiewet hebben de gemeenten sinds 1 januari 2015 een omvangrijk nieuw takenpakket erbij gekregen. Beleidsinhoudelijk, maar ook financieel is het sociaal domein voor de gemeenten een belangrijke (relatief) nieuwe verantwoordelijkheid geworden, die nieuwe kansen en uitdagingen biedt voor beleidsmakers, uitvoerders en ook voor de gemeenteraden. De 'governance' op dit nieuwe gemeentelijke beleidsterrein verschilt van die van andere – meer traditionele – beleidsterreinen, doordat a) gestuurd wordt of zou moeten worden op integraliteit en b) het bestuursprimaat niet langer exclusief bij de gemeente ligt, maar veeleer bij het samenspel tussen gemeenten, uitvoerders én burgers.
De rekenkamercommissie van de gemeenten Duiven, Doesburg en Westervoort heeft Regioplan Beleidsonderzoek opdracht gegeven een onderzoek uit te voeren naar de integrale aanpak in het sociaal domein met als centrale vragen:

- in welke mate en op welke wijze wordt er gestuurd op integraliteit;
- in hoeverre leidt die sturing ook daadwerkelijk tot een meer doelmatige en doeltreffende aanpak?

Dit onderzoek wordt in een aantal fasen uitgevoerd:

1. beleidsanalyse
2. analyse van de uitvoering
3. consultatie gemeenteraad
4. opstellen rapport van bevindingen.

Het voorliggende rapport is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 presenteren we onze visie op integraal werken in het sociaal domein en het normenkader dat we in dit onderzoek hebben gebruikt. Deze visie ligt ten grondslag aan de onderzoeksvragen (hoofdstuk 3). In hoofdstuk 4 presenteren we de beleidsanalyse en het vijfde hoofdstuk bevat de uitvoeringsanalyse. In het zesde en laatste hoofdstuk beantwoorden we de onderzoeksvragen en hebben we enkele aanbevelingen geformuleerd.

REGIOPLAN
BELEIDSONDERZOEK

Visie op integraliteit en normenkader

2

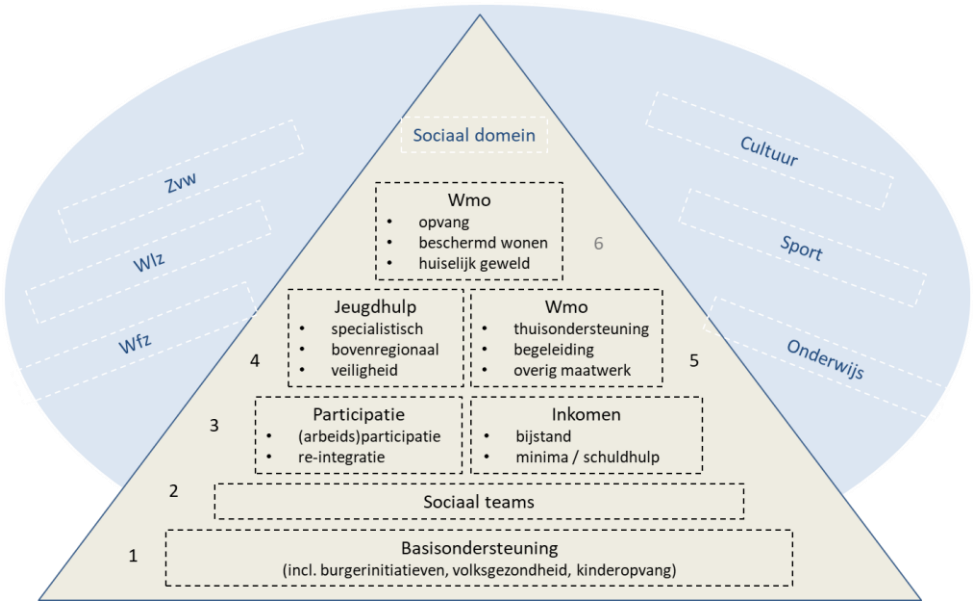
2 Visie op integraliteit en normenkader

Visie op integraliteit

Het sturen op integraliteit heeft niet alleen betrekking op de drie decentralisaties, maar ook op het onderwijsbeleid (passend onderwijs), het beleid inzake de basisgezondheidszorg en het welzijnsbeleid. Het beleid op benoemde beleidsterreinen moet op elkaar aansluiten en elkaar versterken, zodat er een sluitende ketenaanpak kan ontstaan van preventie tot en met curatie die de burger die dat nodig heeft een vangnet kan bieden waardoor hij/zij volwaardig kan (blijven) participeren in de samenleving.
Dat betekent dat er in het beleid aandacht moet zijn voor:

- de aansluiting tussen de Wmo, de Jeugdwet, de Participatiewet (de drie D's) én de Wet passend onderwijs;
- de aansluiting tussen de drie D's en:
  - het basisgezondheidszorgbeleid (GGD en CJG);
  - het welzijnsbeleid;
  - beleid inzake de schuldhulpverlening;
- de samenwerking tussen de gemeentelijke toegang/de gebiedsteams en de specialistische zorg.

De onderstaande figuur representeert het sociaal domein. Deze figuur geeft goed weer dat er verschillende definities van het sociaal domein bestaan. De brede definitie omvat de piramide en de in de blauwe cirkel benoemde subdomeinen. De smalle definitie omvat alleen de in de piramide opgenomen subdomeinen.
Onze definitie van het sociaal domein betreft alle subdomeinen in de piramide, met toevoeging van de subdomeinen cultuur, sport, onderwijs en wonen. Het sociaal domein is gelieerd aan het subdomein Wlz-zorg (Wet langdurige zorg), het subdomein Wfz-zorg (Wet forensische zorg) en het subdomein Zvw-zorg (Zorgverzekeringswet). Het sociaal domein in beeld:



Bij de uitvoering van beleid in het sociaal domein is samenwerking en informatie-uitwisseling van cruciaal belang. Deze samenwerking moet zijn geborgd door middel van afspraken en convenanten tussen de verschillende uitvoeders. De integrale werkwijze zou bij voorkeur moeten zijn vastgelegd/omschreven in een handleiding. Wat betreft de informatie-uitwisseling tussen de uitvoerders (en tussen de uitvoerders en de gemeente) betekent dit dat de basisregistratie op orde moet zijn, in de zin dat informatie-uitwisseling mogelijk wordt gemaakt tussen partners die in de keten(s) samenwerken.
Er moet integraal worden gerapporteerd aan de gemeenteraad over de resultaten in het sociaal domein, maar wel op een dusdanige wijze dat separate sturing op uitvoering van de Jeugdwet, de Wmo én de Participatiewet mogelijk is en er tevens kan worden gestuurd op preventie.

Normenkader
Het normenkader in dit onderzoek is gebaseerd op onze visie en op het toezichtkader dat de samenwerkende inspecties in het sociaal domein hanteren.

Beleid	1. Het beleid is integraal, in de zin dat de verbinding tussen Wmo, Jeugdwet, Participatiewet en Wet passend onderwijs is gerealiseerd. 2. Er is aandacht voor de verbinding met welzijn en de basisgezondheidszorg. 3. Er is aandacht voor de verbinding met schulphulpverlening. 4. De verbindingen zijn zo veel mogelijk geborgd door samenwerkingsafspraken/convenanten. 5. De beleidsdoelen zijn hierop aangehaakt en SMART geformuleerd. 6. Het beleid wordt periodiek geëvalueerd.
Uitvoering	1. Er is sprake van een integrale toegang tot zorg en ondersteuning. a. Vanuit de toegang is er zicht op de doelgroepen. 2. Die toegang functioneert conform de uitgangspunten van het toezichtkader samenwerkende inspecties: b. hulpvraag is in dialoog met gezin geformuleerd; c. integrale beoordeling hulpvraag geschiedt op alle relevante levensdomeinen; d. bij multiproblematiek zijn veiligheidsrisico's voor kinderen meegewogen; e. de mate van zelfredzaamheid en inzetbaarheid netwerk is meegewogen; f. zorg en ondersteuning aan gezin zijn passend; g. hulpplan is in samenspraak met gezin vastgesteld; h. de ondersteuning wordt verleend conform het uitgangspunt één gezin, één plan, één regisseur; i. de doelen zijn concreet geformuleerd, geprioriteerd en worden periodiek geëvalueerd; j. die evaluatie leidt desgewenst tot onderbouwde aanpassingen aan de zorg en ondersteuning; k. de toegang/het team werkt conform vastgestelde kwaliteitsnormen en is een lerende organisatie; l. cliëntervaringen worden aantoonbaar gebruikt om de dienstverlening te verbeteren.
Informatievoorziening	1. De gemeente wordt tijdig en juist geïnformeerd door de uitvoerders over de doelmatigheid en doeltreffendheid van de verstrekte zorg en ondersteuning. 2. De gemeenteraad wordt tijdig en juist geïnformeerd door het college zodat de raad zijn kaderstellende en controlerende taak op een juiste wijze kan uitvoeren: a. de informatie wordt in drie-D-samenhang gepresenteerd; b. de informatie is herleidbaar tot de beleidsdoelen en SMART geformuleerd; c. kwantitatieve informatie is voorzien van duiding.

REGIOPLAN
BELEIDSONDERZOEK

Doel en vraag-stelling onderzoek

3

3 Doel en vraagstelling onderzoek

Onderzoeksdoel
Het onderzoek heeft tot doel vast te stellen in hoeverre er daadwerkelijk sprake is van integraal beleid in het sociaal domein, en of dat beleid ook in de praktijk integraal wordt uitgevoerd en leidt tot een meer doelmatige en doeltreffende uitvoeringspraktijk.

Onderzoeksvragen
1. In hoeverre is er sprake van integraal beleid in het sociaal domein?
2. Is daarbij ook aandacht voor verbinding met het beleid inzake welzijn, basisgezondheidszorg en schuldhulpverlening?
3. Is het beleid SMART geformuleerd, zowel wat betreft de doelstellingen als de uitvoering?
4. In hoeverre en op welke wijze wordt er in het beleid aandacht besteed aan de voorwaarden voor een doelmatige en doeltreffende uitvoering van het beleid?
5. Vindt de uitvoering in de praktijk ook plaats conform de uitgangspunten van het beleid?
6. Is er sprake van integrale toegang tot zorg en ondersteuning?
7. Wordt er in de praktijk gewerkt conform de uitgangspunten van het toetsingskader toezicht sociaal domein?
8. Wordt de gemeente op een adequate wijze geïnformeerd over de resultaten door de uitvoerders?
9. Wordt de gemeenteraad op een adequate wijze geïnformeerd over de opzet, uitvoering en resultaten van het beleid in het sociaal domein?
10. In hoeverre is er sprake van een doelmatige en doeltreffende uitvoering van het beleid in het sociaal domein?

REGIOPLAN
BELEIDSONDERZOEK

Beleidsanalyse

4

4 Beleidsanalyse

Voor de beleidsanalyse zijn de volgende documenten gebruikt:

- Dynamische transformatieagenda sociaal domein Duiven, 2017
- Context toegang sociaal domein Duiven en loket WWZ
- Opdrachtformulering regisseur
- Woonvisie 2025, van woonopgave naar woonoplossingen
- Koersdocument toegang sociaal domein
- Opdrachtformulering basisteam
- Resultaten basisteam december 2018
- Casuïstiekbeschrijving besteding budget goed voor elkaar team t/m december 2017
- Programmabegroting en jaarstukken

Het belangrijkste document waarin het integraal werken in het sociaal domein in de gemeente Duiven is beschreven, is het document 'Dynamische transformatie agenda Sociaal Domein gemeente Duiven' van 6 september 2017. Deze beleidsnota borduurt voort op een tweetal eerdere nota's, namelijk de nota 'Maatschappelijke Ondersteuning en Jeugdhulp 2015-2017' en de nota 'Transformatie van het sociaal domein, op weg naar een sterke basisinfrastructuur'.
Het document 'Context toegang sociaal domein Duiven en Loket WWZ' geeft nadere invulling aan de transformatieagenda, met name met betrekking tot het functioneren van de centrale toegang.

4.1 Dynamische transformatieagenda

In hoofdstuk 3 van bovengenoemde nota (Dynamische agenda) zijn de doelstellingen en uitgangspunten van het integraal werken in het sociaal domein benoemd:

- benutten van eigen kracht;
- de vraag centraal (geen standaard oplossingen, maar slimme verbindingen);
- ondersteuning zo dicht mogelijk bij de inwoners en zo passend mogelijk (bij voorkeur aangeboden vanuit de sociale basisinfrastructuur);
- individuele (specialistische) voorzieningen aanbieden indien noodzakelijk;
- handelen vanuit het principe van overheidsparticipatie (ruimte geven aan initiatieven en vertrouwen op de kennis en kunde van inwoners en partners).

Vrijwel alle gemeenten hanteren deze uitgangspunten. Opvallend én interessant is wel dat de gemeente het principe van overheidsparticipatie *expliciet* verbindt aan de transformatie in het sociaal domein. Overheidsparticipatie impliceert dat de overheid, in dit geval de gemeente, meer een faciliterende rol op zich neemt en ruimte biedt aan inwoners en partners om *zelf beleid te ontwikkelen* en ook uit te voeren. Het gaat dus verder dan de klassieke vormen van burgerparticipatie waarbij de overheid budget beschikbaar stelt aan groepen burgers. Het gaat hier ook om de overdracht van beleidstaken en bijpassende verantwoordelijkheden die voorheen bij de overheid waren belegd.

Definitie sociaal domein
De gemeente Duiven hanteert een brede definitie van het sociaal domein. In termen van de piramide, zie figuur op p.3 van deze rapportage, omvat het sociaal domein niet alleen de beleidsterreinen die zijn opgenomen in de piramide, maar ook de beleidsterreinen zoals vermeld in aan de rechterzijde van de ovaal. Op p.9 van de nota geeft de gemeente Duiven aan dat "… we het sociaal domein integraal benaderen en een verbinding maken tussen de volgende beleidsterreinen: cultuur en sport, onderwijs, gezondheidsbeleid en jeugdgezondheidszorg, samenkracht en burgerparticipatie, inkomensregelingen, participatie en werk, individuele voorzieningen Wmo en Jeugdzorg…'. Het beleidsterrein 'wonen' wordt in deze opsomming niet genoemd, maar wordt wel expliciet benoemd als één van de maatschappelijke opgaven.
In de jaren 2014-2016 is de aandacht vooral uitgegaan naar de transitie, aldus de nota, en in 2017 is vooral aandacht besteed aan de transformatie in de basisinfrastructuur (ontwikkelen basisnetwerk, afspraken met de huisartsen over de toegang tot de jeugdgezondheidszorg, pilot activerend werk).

Maatschappelijke opgaven
In hoofdstuk 6 van de nota is aangegeven dat de vorming van de transformatieagenda samen met de inwoners en de partners gestalte gaat krijgen in co-creatie innoveren. De transformatieagenda wordt benoemd als een dynamische agenda. De maatschappelijke opgaven in het sociaal domein zijn benoemd in hoofdstuk 7:

- de basis op orde: verstevigen nulde lijn, inzetten op samenwerking nulde[1] en eerste lijn, inzetten op kunst en cultuurpact, samenwerking met scholen en preventieve gezondheidszorg;
- zelfstandig wonen, met name gericht op mensen met een ondersteuningsvraag;
- meedoen naar vermogen, waar de drie decentralisaties en de sociale basisinfrastructuur tezamen komen, er aandacht is voor mensen met een achterstand op de arbeidsmarkt, maar ook aandacht is voor vrijwilligerswerk en dagbesteding voor ouderen;
- zelfredzaamheid naar vermogen, waar Wmo en de Jeugdwet expliciet verbonden worden met Werk en Inkomen en Schuldhulpverlening vanuit het besef dat (economische) bestaanszekerheid een voorwaarde voor participatie is. Binnen deze opgave is er ook expliciete aandacht voor voor- en vroegschoolse opvang (VVE), met name voor kwetsbare kinderen.

Ontschotten budgetten
Interessant is dat in deze nota ook expliciet aandacht wordt besteed aan een belangrijke randvoorwaarde voor integraal werken in het sociaal domein, namelijk het ontschotten van budgetten. In paragraaf 8.2 van de nota wordt gesproken van het mogelijk maken van slimme verbindingen door budgetten te ontschotten die betrekking hebben op de verschillende beleidsterreinen in het sociaal domein, programmalijn 2 van de begroting.

Sturing en monitoring
In de laatste paragraaf wordt aandacht besteed aan sturing en monitoring en wordt gesproken over een tweejarige brede dialoog met de samenleving en de partners. Belangrijk instrument hierbij zijn de zogenaamde DDWD-weken, de Dialoog en Doorpak Weken Duiven, een jaarlijks terugkerende twee weken durende dialoog tussen bestuur en inwoners/maatschappelijke organisaties over uiteenlopende thema's in het sociaal domein en op andere gemeentelijke beleidsterreinen.
De voortgang van beleid en uitvoering in het sociaal domein wordt via de reguliere planning- en controlcyclus gerapporteerd aan de raad, dus via de programmabegroting en de voorjaarsnota.

4.2 Context toegang sociaal domein Duiven en loket WWZ

De toegang tot het sociaal domein is geregeld via het loket WWZ (Wonen, Welzijn en Zorg) waar iedereen met een vraag om hulp en ondersteuning terecht kan. Het sociaal team Duiven is er voor mensen die op meerdere gebieden problemen hebben. Het team is niet *direct* bereikbaar voor inwoners. Aanmelding verloop digitaal (via een aanmeldformulier) dan wel via een hulpverlener. Dit team loket WWZ bestaat uit: loketmedewerkers, consulenten Wmo, consulenten Jeugdwet, consulenten bijzondere bijstand, consulenten schulphulpverlening, cliëntondersteuners en coaches sociaal team.
In het document 'Context toegang sociaal domein Duiven en loket WWZ' uit 2018 wordt geconstateerd dat '… na twee jaar ervaring het tijd wordt voor de transformatie…'. In dit document wordt nadrukkelijk gekozen voor een netwerkconstructie als het gaat om de toegang tot zorg en ondersteuning. Integraal werken en integrale toegang zijn daarbij belangrijke uitgangspunten. De keuze voor een netwerkconstructie is ingegeven doordat netwerken flexibel zijn en zich makkelijk kunnen aanpassen aan gewijzigde omstandigheden. In deze notitie worden de volgende netwerkverbanden onderscheiden:

[1] Nulde lijn zijn voorzieningen in de sociale basisinfrastructuur zoals vrijwilligerswerk, mantelzorg. Eerstelijns voorzieningen zijn vrij toegankelijke voorzieningen zoals het CJG, de huisarts en het wijkteam. Tweedelijns voorzieningen zijn voorzieningen waarvoor een beschikking nodig is

- Centrum Jeugd en Gezin: deelnemers zijn de JGZ, het AMW en de jeugdconsulent vanuit loket WWZ, het CJG werkt nauw samen met scholen en voorschoolse voorzieningen;
- Toegangsoverleg: in dit netwerkoverleg zitten roulerend verschillende medewerkers: maatschappelijk werk, adviseur zorg en dienstverlening, Wmo-consulent, jeugdconsulent, loketmedewerker, cliëntondersteuner;
- Basisteam: In dit team zitten functionarissen van STMR, RIBW, MEE, cliëntondersteuning loket WWZ, Mikado, Jeugdgezondheidszorg. De aanjagers van dit netwerk zijn twee medewerkers van de gemeente. De verbinders hebben uitdrukkelijk de opdracht om op zoek te gaan naar verbindingen tussen 0e , 1e en 2e lijnszorg om de transformatie van het sociaal domein vorm te geven;
- Activerend werk team Duiven: In dit team zitten functionarissen van Zozijn, Scalabor, Regionale Sociale Dienst en cliëntondersteuning loket WWZ. Dit team heeft een aanjaagfunctie; de coördinatie van dit netwerk ligt bij de gemeente. Het team heeft de opdracht om inwoners, die een hulpvraag hebben rondom activering "aan de hand van de methode activerend werk" te begeleiden en toe te leiden naar een passende plek van waaruit ze kunnen meedoen in de maatschappij. (het betreft het ontschotten van de Pw, Wmo, Ww, Wia).
- Het sociaal team (het sociaal team is onderdeel van het loket WWZ): het team bestaat uit functionarissen van STMR, Regionale Sociale Dienst, RIBW, Mikado, jeugdconsulenten van het loket WWZ en cliëntondersteuning van het loket WWZ. De aanjaagfunctie; coördinatie van dit netwerk ligt bij de gemeente. In dit team worden complexe hulpvragen waar langdurig regie nodig is door een multidisciplinair team opgepakt. Coaches van dit team zijn langdurig betrokken.

In deze notitie worden 'korte lijntjes' van groot belang geacht:

"… De aanjagers; coördinatoren binnen het loket WWZ hebben hierin een rol omdat zij – in overleg met beleid – snel en pragmatische oplossingen regelen met de partners in de 0e, 1e en 2e lijn (bijvoorbeeld afstemming wijkverpleging en Wmo-consulenten rondom zorgval en toegang JGGZ door hiervoor praktijkondersteuning bij huisartsen te organiseren). Door deze laagdrempelige en pragmatische manier van aanpak hebben we een goede relatie met onze netwerkpartners, is er sprake van wederzijds respect en vertrouwen en zijn we in staat om samen te werken en slimme oplossingen te vinden voor vragen die zich voordoen…"

Tot slot: "… Omdat er binnen de toegang bewust voor gekozen is om geen hulpverlening aan te bieden, hebben we onze partners in het ondersteunings- en hulpaanbod nodig om de transformatie van het aanbod mogelijk te maken. In huis (de gemeente) werken we aan slimme verbindingen tussen regelingen bijvoorbeeld schuldhulpverlening, minimabeleid, en gezinnen met opvoedondersteuning. Maar voor de daadwerkelijke hulpverlening willen we slimme verbindingen gaan maken tussen burgerinitiatieven, professionals en tweedelijns zorg. We willen via onze netwerken de zorg en ondersteuning goed afstemmen op wat de inwoner nodig heeft. In de grote overkoepelende transformatieagenda is deze beweging duidelijk neergezet. Om hier vorm aan te geven, zoeken we samenwerking met partners zoals Mikado, STMR, wijkverpleging, CJG, jeugdgezondheidszorg, scholen, ketendementie en andere partners die een rol spelen. Ook hier werken we met netwerken. En maken we afspraken met onze partners op basis van langdurige samenwerkingsrelaties…".

4.3 Woonvisie

De integrale benadering van en in het sociaal domein blijkt ook uit de woonvisie van de gemeente Duiven. In de nota 'Woonvisie 2025, van woonopgave naar woonoplossingen' van maart 2017 is aangegeven dat de gemeente Duiven vergrijst en dat met deze doelgroep rekening moet worden gehouden door de woningvoorraad toekomstbestendig te maken en te houden, rekening houdend met de gevolgen van de decentralisaties (langer thuis wonen, normalisering van specifieke doelgroepen waaronder ggz-cliënten) en maatschappelijke verschijnselen als toename van (gevoelens van) eenzaamheid: "… als gemeente Duiven willen we dat ieder inwoner waardig kan leven en wonen in onze gemeenschap. Die ambitie waarmaken vraagt veel meer dan een passende woning (de focus van de woonvisie)…". De gemeente stimuleert dan ook de dialoog en daaruit voorkomende initiatieven tussen inwoners, woon- en zorgpartijen.

4.4 Koersdocument toegang sociaal domein

Als gevolg van de ambtelijke fusie tussen de gemeente Duiven en de gemeente Westervoort (1Stroom) die per 1 januari 2018 zijn beslag heeft gekregen heeft, is de nota 'Koersdocument toegang sociaal domein' van 28 mei 2018 verschenen waarin verschillende scenario's zijn geschetst om de dienstverlening in het sociaal domein zowel op beleidsniveau als op uitvoerend niveau tussen beide gemeenten af te stemmen c.q. te integreren.
In dit document worden drie opties geschetst voor de organisatie van de toegang, waarvan de derde optie de voorkeur heeft: één wijkoverstijgend team dat samenwerkt met twee wijkteams. Zodoende kan toegewerkt worden naar meer eenheid, maar rekening houdend met de verschillen tussen Duiven en Westervoort:

> "… In dit model blijft de basiswerkwijze van de beide teams voorlopig in stand. Dat betekent onder meer dat bij het Wijkteam Westervoort generalisten blijven werken met eigen opgebouwde expertise en ervaring. In het Wijkteam Duiven blijven specialisten werken die met elkaar deelnemen/adviseren aan het sociaal team dat er speciaal is voor mensen die op meerdere gebieden problemen hebben. De aanpak blijft tevens in stand omdat de verwevenheid met de samenleving grote diversiteit kent. Zo werkt het team Duiven bijvoorbeeld met externe consulenten in een 'sociaal team' en 'een basisnetwerk'. Het team in Westervoort werkt bijvoorbeeld met een community-medewerker, een maatschappelijk werk-taak in de functie van de consulenten en een Deltahuis…".

Het sociaal team functioneert als wijkteam in Duiven. De werkwijze van het sociaal team is beschreven in een zogenaamde werkprocesbeschrijving (zie volgend hoofdstuk). Het sociaal team heeft afspraken gemaakt over de samenwerking met de politie, met Veilig Thuis, met de Raad voor de Kinderbescherming, met gecertificeerde instellingen en hoe er moet worden samengewerkt als er sprake is van een crisisinterventie in een gezin waar jeugdigen bij betrokken zijn. Deze samenwerkingsafspraken zijn op schrift gesteld.

4.5 Budgetten

De programmabegroting 2018-2021 omvat drie beleidsprogramma's: programma 1 Bestuur, programma 2 Maatschappij en programma 3 Omgeving. De begroting spreekt in de inleiding ook nadrukkelijk over ontschotten, vanuit de drie pijlers waarop het gemeentelijk beleid is gestoeld: overheidsparticipatie, decentralisaties (in het sociaal domein) en financieel duurzaam beleid. De programmabegroting vermeldt de centrale doelen van het beleid en benoemt daarbij een aantal speerpunten. Bij programma 2 Maatschappij worden enkele speerpunten genoemd die de integrale visie op het sociaal domein treffend weergeven: actief verbinden, maatschappelijk vastgoed in combinatie met onderwijshuisvesting en aansluiting maatwerkvoorzieningen op het basisnetwerk. Op bladzijde 29 van de programmabegroting is aangegeven: "… Ontschotten budgetten taakvelden Programma 2. Om deze verbindingen ook financieel mogelijk te maken halen we de schotten tussen de verschillende financieringsstromen en taakvelden weg en beschouwen we de budgetten van programma 2 als een totaalbudget, waardoor het mogelijk wordt om financiële middelen zo efficiënt mogelijk in te zetten om de uiteindelijke doelstelling van transformatie van het sociaal domein te halen…".
Het belang dat de gemeente Duiven hecht aan een goed functionerende 0^{e} lijn wordt nog eens onderstreept door de beschikbaarstelling van stimuleringsgelden uit programma 2, Maatschappij, van de programmabegroting. Dit stimuleringsbeleid onderscheidt een aantal lijnen:

- Lijn 1: ontwikkelgericht stimuleren van verenigingen;
- Lijn 2: ondersteunen van allianties/samenwerkingsverbanden tussen verenigingen;
- Lijn 3: de gemeente als partner;
- Lijn 5: investeren in initiatieven van inwoners, verenigingen en vrijwilligersorganisaties.

4.6 Monitoring en informatiestromen

De gemeenteraad van Duiven wordt via de reguliere planning- & controlcyclus geïnformeerd over de activiteiten en resultaten in het sociaal domein. Daarnaast wordt, aldus één van de geïnterviewde ambtenaren "… de raad met name via specifieke raadsbijeenkomsten geïnformeerd over bepaalde onderwerpen als statushouders (medio april 2019), minimabeleid (in 2018 in de raad geweest) en overige onderwerpen…". Er is in 2018 geen algemene informatie naar de raad gegaan over het sociaal domein. In 2019 is het de bedoeling de raad meer in de breedte op resultaten bij te praten op een aantal momenten, maar tot op heden is dat nog niet gedaan, aldus de betreffende ambtenaar. Tot op heden (april 2019) is in Duiven dus met name via voorjaarsnota en begroting en najaarsnota en jaarrekening gerapporteerd over het gehele sociaal domein.
De jaarlijkse cliëntervaringsonderzoeken (Wmo/jeugdzorg) worden eveneens gedeeld met de gemeenteraad.
In de programmabegroting (2018/2021) wordt de stand van zaken van de verschillende beleidsonderdelen/beleidslijnen uitgebreid omschreven, wordt aangegeven wat de eventuele risico's zijn (zonder daarbij aan te geven welke beheersmaatregelen genomen zijn/worden) en wordt onder het kopje 'planning' aangegeven welke vervolgactiviteiten worden uitgevoerd.
In de voorjaarsnota wordt voor programma 2 aandacht besteed aan de mate van doelbereik langs de lijn van de drie hoofddoelen in het sociaal domein: de basis op orde, iedereen doet mee en zelfredzaamheid naar vermogen. Bij elk doel zijn de speerpunten omschreven en is per speerpunt in de vorm van een toelichting aangegeven welke activiteiten in dat kader zijn uitgevoerd. Tevens zijn eventuele risico's benoemd en is aangegeven wat de verdere planning is. Onder het kopje 'participatie' is aangegeven hoe daarbij wordt samengewerkt met inwoners en organisaties. Tenslotte is aangegeven welke financiën met dat speerpunt gemoeid zijn.
De basisgegevens over het gebruik van voorzieningen worden geregistreerd met behulp van het administratieprogramma Central Station. Het gaat dan om alle gegevens die voor het berichtenverkeer tussen de gemeente en de zorgaanbieders noodzakelijk is, zoals ingangsdatum zorgconsumptie, productcode/soort voorziening, et cetera. Het gaat hier om het gestandaardiseerde berichtenverkeer dat voor alle aanbieders en alle gemeenten op een uniforme wijze is ingericht. In dit programma worden alle meldingen geregistreerd, onderscheiden naar de jeugd, Wmo, schuldhulpverlening, participatie, et. cetera geregistreerd, aldus één van de geïnterviewde ambtenaren. De basisinformatie wordt tot nog niet gebruikt om beleidsinformatie te genereren. Desgevraagd geeft één van de ambtenaren die is geconsulteerd voor dit onderzoek aan dat '…..Wij nu dus nog niet periodiek met standaardrapportages met beleidsinformatie werken. Ik heb alleen nog maar incidenteel gegevens verstrekt…'[2]. De wethouder wordt beperkt geïnformeerd: '…..Voor de wethouder is tot nu toe afgesproken dat deze periodiek de uitnutting van de budgetten te zien krijgen en de prognoses voor dit jaar en voor volgende jaren. Verder geen specifieke gegevens…'[3].
In de ambtelijk wederhoorreactie geeft de gemeente Duiven aan dat '….de gemeenteraad niets te kort komt….', omdat de raad in reguliere raadsvergaderingen wordt geïnformeerd over de ontwikkelingen op de afzonderlijke beleidsterreinen. In het wederhoor is tevens aangegeven dat er verschillende nieuwe ontwikkelingen gaande zijn, zoals: een taskforce die de budgetten Wmo en jeugd gaat monitoren, de ontwikkeling (met Movisie) van een kwaliteitskompas om resultaten en maatschappelijke effecten van beleid te monitoren en de ontwikkeling van een werkplan waarin de transformatieagenda wordt uitgewerkt in concrete acties. Tevens wordt gewezen op een geplande raadsvergadering van 10 september 2019 waarin aandacht zal worden besteed aan integraal beleid in het sociaal domein.
Een en ander laat onverlet dat er medio mei 2019 nog geen sprake is van een integrale rapportage over het integrale beleid in het sociaal domein.

4.7 Toetsing beleidsnormen

In deze paragraaf toetsen we het beleid aan de beleidsnormen én de normen met betrekking tot de informatievoorziening uit ons normenkader.

[2] Bron: citaat uit een emailwisseling met één van de ambtenaren.
[3] Bron: citaat uit een emailwisseling met één van de ambtenaren.

Het beleid is integraal in de zin dat de verbinding tussen Wmo, Jeugdwet, Participatiewet en Wet passend onderwijs is gerealiseerd.	++

Het beleid in het sociaal domein in Duiven is daadwerkelijk integraal opgezet, ondergebracht in programma 2 en strekt zich uit tot de drie decentralisaties (Wmo, Jeugdwet en Participatiewet), maar gaat verder dan dat en benoemt ook nadrukkelijk de verbinding met het onderwijs, wonen, cultuur en schuldhulpverlening (++)

Het beleid is integraal in de zin dat er aandacht is voor de verbinding met welzijn en de basisgezondheidszorg.	++

In de dynamische transformatieagenda is aangegeven dat "… we het sociaal domein integraal benaderen en een verbinding maken tussen de volgende beleidsterreinen: cultuur en sport, onderwijs, gezondheidsbeleid en jeugdgezondheidszorg, samenkracht en burgerparticipatie, inkomensregelingen, participatie en werk, individuele voorzieningen Wmo en Jeugdzorg…'(++)

Het beleid is integraal in de zin dat er aandacht is voor de verbinding met schuldhulpverlening.	++

De verbinding met schuldhulpverlening annex het minimabeleid is eveneens aanwezig (++).

De verbindingen zijn zo veel mogelijk geborgd door samenwerkingsafspraken, convenanten.	+

Het sociaal team heeft met meerdere partijen samenwerkingsafspraken gemaakt en die afspraken zijn op schrift gesteld

De beleidsdoelen zijn SMART geformuleerd.	- -

De beleidsdoelen zoals verwoord in de dynamische transformatie-agenda zijn niet SMART geformuleerd maar veeleer in procestermen. Dat geldt eveneens voor de terugkoppeling in de voorjaarsnota (--).

Het beleid wordt periodiek geëvalueerd.	--

Het beleid wordt in beperkte mate periodiek geëvalueerd. Beperkt in de zin dat er uiteraard via de reguliere Planning- & Controlcyclus gerapporteerd wordt over de voortgang en ook op gezette tijden via afzonderlijke rapportages ingegaan wordt op onderdelen van het beleid, maar van een periodieke structurele evaluatie van het beleid, waarbij met name ook aandacht besteed wordt aan het integrale karakter van dat beleid, is vooralsnog geen sprake (--).

4.8 Toetsing informatienormen

De gemeente wordt tijdig en juist geïnformeerd door de uitvoerders over de doelmatigheid en doeltreffendheid van de verstrekte zorg en ondersteuning	+

Via het programma Central Station worden de basisgegevens over de consumptie van zorg en ondersteuning in Duiven vastgelegd. Het gaat hier om het gestandaardiseerde berichtenverkeer dat voor alle aanbieders en alle gemeenten op een uniforme wijze is ingericht (+).

De gemeenteraad wordt tijdig en juist geïnformeerd door het college zodat de raad zijn kaderstellende en controlerende taak op een juiste wijze kan uitvoeren: a. de informatie wordt in drie-D-samenhang gepresenteerd; b. de informatie is herleidbaar tot de beleidsdoelen en SMART geformuleerd; c. kwantitatieve informatie is voorzien van duiding.	--

De wethouder wordt beperkt geïnformeerd over de uitvoering en resultaten van het beleid in het sociaal domein (-). De gemeenteraad wordt niet of nauwelijks (op een integrale wijze) geïnformeerd over beleid, uitvoering en resultaten in het sociaal domein (-). In 2018 is geen algemene informatie naar de gemeenteraad gegaan en de voornemens om dat in 2019 wel te doen zijn vooralsnog (medio mei 2019) niet waargemaakt.
Via de reguliere planning en control cyclus is er wel zicht op de financiële resultaten in het sociaal domein, maar dit zicht wordt niet verbonden aan de beleidsprestaties en -resultaten, waardoor het niet goed mogelijk is voor de gemeenteraad zicht te krijgen op de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het integrale beleid in het sociaal domein

REGIOPLAN
BELEIDSONDERZOEK

De uitvoerings-praktijk

5

5 De uitvoeringspraktijk

In de gemeente Duiven wordt sinds 1 oktober 2018 in het sociaal domein gewerkt conform de uitgangspunten zoals beschreven in het koersdocument toegang sociaal domein, dus met een wijkteam (het basisteam genoemd) en een wijkoverstijgend team. Daarover staat in het document het volgende:

> "… De lijnen voor de transformatie en uitvoering van beleid krijgen vanuit het centrale team een uitwerking naar de beide wijkteams. Dat maakt dat het logisch is takenpakketten die samenhangen met de invulling en uitvoering van de transformatie en de afstemming met het team sociaal domein te plaatsen bij het wijkoverstijgende team. Denk hierbij aan het vormgeven van casusbesprekingen, netwerktaken, innovatie taken, taken die een overkoepelende en integrale benadering vragen, taken die vragen om vanuit enige abstractie over de grenzen heen kijken, taken die overzicht vragen over het werkveld en kwaliteitszorgtaken. Het budgetbeheer vindt eveneens centraal plaats vanuit het wijkoverstijgende team. Vanuit het centrale wijkoverstijgende team zijn de taken die heel dicht bij de samenleving staan in de wijkteams geplaatst. Dat betreft de consulenttaken van de werkvelden WMO, Jeugd, cliëntondersteuning, de frontofficetaken en de taken van de communitymedewerker.
> De taken schuldhulpverlening en bijzondere bijstand vinden ook dicht bij (en met) de samenleving plaats, echter kunnen ook adviserend worden ingebracht. Zo is bijvoorbeeld in het sociaal team in Duiven ook de keuze gemaakt de taken schuldhulpverlening en bijzondere bijstand niet standaard toe te voegen aan het sociaal team. De schuldhulpverlenings- en bijzondere bijstandstaken zijn daarom in het wijkoverstijgende team gebracht. Enkele medewerkers die op dit moment de frontofficetaken vervullen bij het Loket WWZ voeren ook ondersteunende bijzondere bijstandstaken uit. Bij de start van de nieuwe toegang voeren zij de beide taken nog uit. Na aanvang wordt op enig moment bezien hoe de beide taken het beste belegd kunnen worden. De aansturing dient bij aanvang helder te zijn. De taakvelden leerlingenvervoer, applicatiebeheer, ondersteunende werkzaamheden voor de toegang en kinderopvang/gastouderschap blijven in het wijkoverstijgende team. Eveneens blijft de taak statushouders in het wijkoverstijgende team…"

Voor de aansturing is één regisseur benoemd voor het wijkoverstijgende team en één regisseur voor de wijkteams.

5.1 Loket WWZ

De toegang voor burgers tot het sociaal domein in de gemeente Duiven verloopt via het Loket Wonen Welzijn en Zorg (WWZ): www.duiven.nl/loket-wwz.
Dat loket is er "… voor iedereen die hulp nodig heeft en niet kan terugvallen op de eigen omgeving (familie, vrienden, buren en vrijwilligers)…". Dit loket is op werkdagen telefonisch bereikbaar tussen 8.30 en 12.30. Op de homepage van dit loket is aangegeven dat het loket er is voor vragen/problemen op gebied van : inkomen en schulden, zorg en ondersteuning, jeugdhulp en meervoudige problematiek. Op de homepage van het loket kan een aanmeldformulier worden gedownload.
Alle zorgvragen worden in eerste instantie opgepakt door het Loket WWZ. In dat loket is alle relevante expertise aanwezig: Wmo-consulenten, jeugdconsulenten, schuldhulpverleners, bijzondere bijstand consulenten, cliëntondersteuners en leerlingenvervoerconsulenten. Loketmedewerkers horen de vraag aan en bepalen vervolgens in overleg met de burger de meest geschikte route; waar/door wie/welke hulpverlener/welke organisatie kan de vraag van de burger het beste worden opgepakt. Het kan dan zijn dat de loketmedewerker de vraag zelf kan beantwoorden, dan wel dat de burger wordt doorgestuurd, bijvoorbeeld naar maatschappelijk werk en/of wijkwelzijn (als voorliggende voorzieningen), dan wel dat de vraag wordt doorgezet naar het sociaal team. Vanuit het Loket WWZ worden keukentafelgesprekken gevoerd als men dat noodzakelijk en wenselijk acht.

5.2 Het CJG Duiven

Het CJG in Duiven is dagelijks bereikbaar van 8.30 tot 12.30, fysiek als ook telefonisch en via de mail. Op de site van het CJG staat vermeldt dat "… In het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) instellingen nauw samenwerken, zoals bijvoorbeeld de kinderopvang, de basisscholen, middelbare scholen, het buurtwerk en organisaties voor opvoed- en opgroeivragen…". Het CJG werkt eveneens nauw samen met het sociaal team. CJG is een voorliggende voorziening (toegankelijk zonder indicatie) en functioneert als een netwerk dat vindplaatsgericht werkt. CJG medewerkers hebben spreekuur op scholen, kinderdagverblijven

en peuterspeelzalen. Als er meldingen bij het CJG binnen komen die om 'opschaling' vragen, dan kan dat snel gebeuren omdat de jeugdconsulenten van het sociaal team participeren in het CJG, aldus één van de geïnterviewde medewerkers. De coördinator van het CJG is tevens coördinator van het sociaal team.

5.3 Het basisteam

De notitie 'Opdrachtformulering basisteam' van 19 november 2018 beschrijft de (beoogde) werkwijze van een zogenaamd basisteam. Dit team bestaat uit medewerkers van MEE, RIBW, Mikado Welzijn, STMR, VGGM en krijgt tot taak om:

- de ondersteuning te organiseren (kortdurend, generalistisch);
- verbinding te leggen met de partners, in het bijzonder de schilpartners in de 0e lijn;
- de 0e lijn te ondersteunen, toerusten en mede opbouwen;
- ontwikkeling en innovatie stimuleren op product, vakmanschap en organisatie.

Als werkwijze hanteert het team de Agile-/scrum-methode. Het basisteam is opgezet als een innovatienetwerk en wordt ingeschakeld als professionals signalen afgeven dat er '… structureel iets aan de hand is dat om een structurele oplossing vraagt…'. Het basisteam wordt niet via het Loket WWZ ingeschakeld en heeft geen directe contacten met burgers.

5.4 Het wijkteam/sociaal team

Het sociaal team in Duiven behandelt *meervoudige* complexe problematiek. Enkelvoudige complexe problematiek kan in principe ook door andere (individuele) professionals opgepakt worden. De werkwijze van het sociaal team is vastgelegd in een werkprocesbeschrijving. De aanmelding bij het sociaal team vindt doorgaans plaats via een professional. Voor de aanmelding zelf is een aanmeldformulier beschikbaar. Wekelijks worden de aanmeldingen besproken/doorgenomen in het sociaal team en wordt een coach toegewezen die contact opneemt met de aanmelder en met hem/haar het (keukentafel)gesprek aangaat.
Als het sociaal team besluit dat men de casus oppakt, wordt contact gezocht met de melder/het gezin en wordt een eerste kennismakingsgesprek gevoerd. Dan gaat de zogenaamde planfase in, waarin samen met het gezin de problematiek wordt doorgesproken, beschreven en geanalyseerd en een plan gemaakt wordt om de problematiek aan te pakken. Uitgangspunt daarbij is, aldus de werkprocesbeschrijving en de geïnterviewde medewerkster dat het gezin de regie blijft houden: "… inwoners gaan over de inhoud van het plan; hebben de regie. Coaches brengen structuur aan, geven overzicht, zetten hulp in en houden de planning vast…".
Voor de planfase is een periode van maximaal zes weken gereserveerd (met de mogelijkheid die nog eens met zes weken te verlengen). In die periode worden samen met het gezin de doelen van het hulpverleningstraject benoemd, wordt het sociale netwerk in kaart gebracht en geïnventariseerd wat dit netwerk in het traject kan betekenen. Hieraan voorafgaand wordt een analyse gemaakt van de problematiek. Daarbij wordt gebruikgemaakt van de systematiek van de zelfredzaamheidsmatrix (ZRM-matrix) waarbij 12 levensdomeinen worden geanalyseerd. Standaard wordt, zeker als er kinderen beneden de 23 jaar zijn, een veiligheidscheck uitgevoerd. Aan het gezin wordt gevraagd of het is toegestaan contact op te nemen met andere hulpverleners die in/met het gezin actief zijn. Na toestemming wordt contact opgenomen om de diverse trajecten – als daar sprake van is – optimaal op elkaar af te stemmen.
De hulpverleningsdoelen worden zo concreet mogelijk geformuleerd en de werkwijze van de coaches van het sociaal team is er ook op toegespitst het gezin zelf deze doelen zo concreet mogelijk te laten formuleren. Het sociaal team gaat ook daadwerkelijk in gesprek met personen uit het sociaal netwerk van het gezin om te inventariseren wat zij kunnen en willen betekenen. Desnoods wordt een rondetafelgesprek georganiseerd.
Als eenmaal een traject is afgesproken wordt na drie en na zes maanden (en maximaal na één jaar) de stand van zaken op dat moment geëvalueerd. Daarbij wordt eveneens gebruikgemaakt van de ZRM-matrix. Desgewenst worden doelen bijgesteld.

Het sociaal team komt wekelijks bij elkaar om de caseload door te spreken en indien noodzakelijk specifieke casussen met elkaar te bespreken. Elke vier weken is er een intervisiebijeenkomst en elk kwartaal wordt expliciet met elkaar gesproken over de veiligheid als aspect van de casuïstiek. De coördinator van het sociaal team checkt elke zes weken de casusdossiers om vast te stellen of de juiste werkwijze wordt gevolgd en dit ook wordt vastgelegd in de registratie. Om de drie maanden bespreekt de coach zijn of haar caseload met de coördinator. De resultaten van de cliëntervaringsonderzoeken worden eveneens besproken in het sociaal team en gebruikt als bron om te reflecteren op het eigen functioneren.
Uit de gesprekken met beleidsambtenaren en de coördinator van het sociaal team blijkt dat men goed zicht heeft op de noden en behoeften van de doelgroepen. Die noden en behoeften worden ook uitvoerig geïnventariseerd in de gesprekken die de coaches van het sociaal team hebben met cliënten.
Sterk is dat in de werkprocesbeschrijving ook aandacht besteed wordt aan hoe te handelen in geval er sprake is van een crisis in het gezin.

5.5 Wijkoverstijgend team

In het wijkoverstijgend team zijn de volgende functies ondergebracht: schuldhulpverlening, bijzondere bijstand, participatie en re-integratie en leerlingenvervoer, statushouders, toegang kinderopvang. Het wijkoverstijgend team werkt voor de gemeenten Duiven en Westervoort. Genoemde functies zijn in het wijkoverstijgend team ondergebracht omdat deze functies geschikt zijn om bovenlokaal op te pakken en uit te voeren. Het wijkoverstijgend team wordt door verschillende geïnterviewde ambtenaren wel beschouwd als de opmaat naar een verdere samenwerking in het sociaal domein tussen de gemeenten Duiven en Westervoort, dan wel het integreren van het sociale team in Duiven en het Goed voor Elkaar team in Westervoort tot één sociaal team. Andere ambtenaren uitten daarover hun twijfel; met name of het wel mogelijk(en wenselijk) is beide teams op termijn te integreren tot één team omdat zij beide vanuit andere uitgangspunten werken: het sociaal team in Duiven bevat specialisten die zelf hulp verlenen, het Goed voor Elkaar team in Westervoort bevat generalisten.

5.6 Toetsing uitvoeringsnormen

Er is sprake van een integrale toegang tot zorg en ondersteuning en vanuit de toegang is er zicht op de doelgroepen.	++

Er is in Duiven met de instelling van het Loket WWZ daadwerkelijk sprake van één integrale toegang tot zorg en ondersteuning vanuit de doelgroepen (+). Toegang kan eveneens verkregen worden via bijvoorbeeld het CJG, maar het Loket WWZ, het sociaal Team en het CJG zijn nauw aan elkaar gelieerd, waardoor in de praktijk die ene toegang ook daadwerkelijk gerealiseerd is (+).

Die toegang functioneert conform de uitgangspunten van het toezichtkader samenwerkende inspecties: a) hulpvraag is in dialoog met gezin geformuleerd (+); b) integrale beoordeling hulpvraag geschiedt op alle relevante levensdomeinen (+); c) bij multiproblematiek zijn veiligheidsrisico's van kinderen meegewogen (+); d) de mate van zelfredzaamheid en inzetbaarheid netwerk is meegewogen (+); e) zorg en ondersteuning aan gezin zijn passend (+); f) hulpplan is in samenspraak met gezin vastgesteld (+); g) de ondersteuning wordt verleend conform het uitgangspunt één gezin, één plan, één regisseur (+); h) de doelen zijn concreet geformuleerd, geprioriteerd en worden periodiek geëvalueerd (+); i) die evaluatie leidt desgewenst tot onderbouwde aanpassingen aan de zorg en ondersteuning (+); j) de toegang/het team werkt conform vastgestelde kwaliteitsnormen en is een lerende organisatie (+); k) cliëntervaringen worden aantoonbaar gebruikt om de dienstverlening te verbeteren (+).	++

De toegang in Duiven functioneert daadwerkelijk conform het toezichtskader van de samenwerkende inspecties (+). Sterk is dat in de werkprocesbeschrijving ook aandacht besteed wordt aan hoe te handelen in geval er sprake is van een crisis in het gezin en dat expliciet beschreven is dat doelen en trajecten zo concreet en transparant mogelijk moeten worden geformuleerd (+). De werkprocesbeschrijving is weliswaar beknopt, maar zeker volledig en ‘to the point’.

REGIOPLAN
BELEIDSONDERZOEK

Beantwoording onderzoeksvragen en aanbevelingen

6

6 Beantwoording onderzoeksvragen en aanbevelingen

In dit hoofdstuk beantwoorden we de onderzoeksvragen en formuleren we enkele aanbevelingen.

6.1 Beantwoording onderzoeksvragen

In hoeverre is er sprake van integraal beleid in het sociaal domein en is daarbij ook aandacht voor verbinding met het beleid inzake welzijn, basisgezondheidszorg en schuldhulpverlening?

De gemeente Duiven heeft integraal beleid opgezet in het sociaal domein dat verder gaat dan de drie decentralisaties en ook betrekking heeft op het onderwijsbeleid, het (basis)gezondheidszorgbeleid en de schuldhulpverlening. Interessant is dat de gemeente Duiven het concept 'overheidsparticipatie' hanteert, waarmee de gemeente aangeeft in te zetten op het actief betrekken van burgers bij het beleid, sterker nog daar waar dat mogelijk is burgers zelf beleid te laten ontwikkelen en uitvoeren. Een terugtredende overheid dus waar dat mogelijk is. Sterk is eveneens dat er aandacht is voor het ontschotten van budgetten en expliciet is aangegeven dat er flexibel met budgetten kan worden omgegaan daar waar dat noodzakelijk en/of wenselijk is.

Is het beleid SMART geformuleerd, zowel wat betreft de doelstellingen als de uitvoering?

Het beleid is in zeer beperkte mate SMART geformuleerd, de beleidsdoelen zijn met name in procestermen geformuleerd (we gaan…). Er wordt in de programmabegroting niet gewerkt met (SMART geformuleerde) beleidsindicatoren en/of effectindicatoren, waardoor het lastig is vast te stellen in welke mate de beleidsdoelen zijn gerealiseerd. Wel wordt in de programmabegroting (en in de jaarrekening) de stand van zaken van de verschillende beleidsonderdelen/beleidslijnen uitgebreid omschreven, wordt aangegeven wat de eventuele risico's zijn (zonder daarbij aan te geven welke beheersmaatregelen genomen zijn/worden) en wordt onder het kopje 'planning' aangegeven welke vervolgactiviteiten worden uitgevoerd.

In hoeverre en op welke wijze wordt er in het beleid aandacht besteed aan de voorwaarden voor een doelmatige en doeltreffende uitvoering van het beleid?

De belangrijkste randvoorwaarden om doelmatig en doeltreffend beleid in het sociaal domein uit te voeren is dat er a) zo veel als mogelijk integraal wordt gewerkt, waardoor er afstemming kan plaatsvinden en dubbel werk en/of langs elkaar heen werken kan worden voorkomen en b) men goed zicht heeft op de doelgroep en de aard van de problematiek. In het beleid is ruim voldoende aandacht voor het integraal werken. Onduidelijk is in hoeverre men in Duiven goed zicht heeft op de doelgroep en de aard van de problematiek. Die onduidelijkheid is met name ingegeven door de constatering dat de basisregistratie niet of nauwelijks wordt vertaald naar beleidsinformatie, waardoor het niet goed mogelijk is te beoordelen of voldaan wordt aan de voorwaarden voor een doelmatige en doeltreffende uitvoering van het beleid.

Vindt de uitvoering in de praktijk ook plaats conform de uitgangspunten van het beleid? Is er sprake van integrale toegang tot zorg en ondersteuning? Wordt er in de praktijk gewerkt conform de uitgangspunten van het toetsingskader toezicht sociaal domein?

De toegang tot de zorg en ondersteuning verloopt in Duiven via het Loket WWZ. Via dat loket kan het sociaal team ingeschakeld worden. Toegang tot de jeugdzorg kan eveneens geschieden via het CJG en via de huisarts/medisch specialist. In principe komen alle vragen voor zorg en ondersteuning binnen bij het loket en wordt daar de route bepaald. In die zin kan er gesproken worden van een integrale toegang zoals beschreven in het beleid. Helemaal integraal is het niet omdat er sprake is van een scheiding in het verlenen van zorg en ondersteuning vanuit de Wmo en de Jeugdwet enerzijds en de Participatiewet en de Wet werk en bijstand anderzijds. De kern van het sociaal domein, de drie decentralisaties (Jeugdwet, Wmo en Participatiewet) wordt dus in Duiven vertaald naar twee teams, die weliswaar nauw met elkaar samenwerken als dat nodig is, maar toch in principe gescheiden van elkaar opereren. Het sociaal team werkt in de praktijk conform de uitgangspunten van het toezichtskader sociaal domein.

Wordt de gemeente op een adequate wijze geïnformeerd over de resultaten door de uitvoerders? Wordt de gemeenteraad op een adequate wijze geïnformeerd over de opzet, uitvoering en resultaten van het beleid in het sociaal domein?

De gemeente Duiven beschikt over de basale 'consumptiecijfers' met betrekking tot de zorg en ondersteuning die geboden én afgenomen wordt in Duiven, maar gebruikt die gegevens vooralsnog niet om adequate beleidsinformatie te genereren. De wethouder wordt onvoldoende geïnformeerd over de uitvoering en de resultaten in het sociaal domein en de gemeenteraad is in 2018 en 2019 (tot het moment van schrijven van deze rapportage, eind april 2019) niet op een integrale wijze geïnformeerd. Dit maakt het voor de gemeenteraad onmogelijk om haar controlerende taak inzake beleid, uitvoering en resultaten in het sociaal domein naar behoren uit te voeren.

In hoeverre is er sprake van een doelmatige en doeltreffende uitvoering van het beleid in het sociaal domein?

Het is niet goed mogelijk gebleken te bepalen in hoeverre er in Duiven sprake is van een doelmatige en doeltreffende uitvoering van het beleid, omdat de beleidsinformatie op grond waarvan die beoordeling moet plaatsvinden (nog) ontbreekt. Er is in Duiven wel zicht op de financiële resultaten in het sociaal domein, maar deze resultaten worden onvoldoende gekoppeld aan de beleidsprestaties, waardoor het zicht op de doeltreffendheid van het beleid beperkt is.

6.2 Aanbevelingen

Het beleid van de gemeente Duiven is daadwerkelijk integraal opgezet, maar slechts in beperkte mate uitgewerkt, waardoor het lastig is zich een concreet beeld te vormen van de integrale concepten van dat beleid en hoe die in de praktijk uitwerken. De beleidsdoelen zijn daarenboven niet SMART geformuleerd. Het is voor de gemeenteraad dan ook lastig om haar kaderstellende taak met betrekking tot het sociaal domein uit te voeren omdat de kaders onvoldoende zijn uitgewerkt. De eerste twee aanbevelingen luiden dan ook als volgt:

1. Aan de raad: vraag aan het college om een meer uitgewerkt beleidskader waarin de verbindingen tussen de diverse beleidsterreinen in het sociaal domein nader zijn uitgewerkt en voorzien van zo veel mogelijk SMART geformuleerde doelen en ga hierover het debat aan met het college. Geef daarbij aan wat de raad zelf belangrijke kaders/uitgangspunten vindt voor het integrale beleid in het sociaal domein.
2. Aan het college: werk het strategisch beleidskader nader uit door meer specifieke aan te geven op welke wijze de integrale concepten in het beleid geconcretiseerd worden en koppel daar SMART geformuleerde doelen aan en ga hierover het debat aan met de raad.

Er is niet of nauwelijks sprake van een adequate en integrale verantwoording over het beleid, de uitvoering en de resultaten in het sociaal domein. De informatie uit de basisregistratie wordt onvoldoende verwerkt tot beleidsinformatie en de gemeenteraad wordt niet geïnformeerd. De derde aanbeveling, gericht aan het college, is dan ook een voor de hand liggende:

3. Verwerk de basisinformatie uit het sociaal domein in beleidsinformatie die zicht biedt op de integrale uitvoering en resultaten in het sociaal domein. Verwerk die beleidsinformatie in één integraal document. Biedt dit document separaat aan (dus niet als onderdeel van de reguliere planning- en control cyclus) aan de gemeenteraad, zodat de raad zicht krijgt op de mate waarin alle burgers die dat nodig hebben adequate zorg en ondersteuning ontvangen, alsmede de kosten daarvan. Pas dan kan de raad haar controlerende taak met betrekking tot uitvoering en de resultaten in het sociaal domein naar behoren oppakken.
4. Die beleidsinformatie zou in ieder geval moeten bestaan uit de volgende onderdelen:
   a. Binnengekomen vragen om hulp en ondersteuning, onderscheiden naar soorten hulpvraag en intensiteit/omvang;

b. Afhandeling van de vragen onderscheiden naar beroep op eigen kracht/sociaal netwerk, doorverwijzing naar vrij toegankelijke zorg/ondersteuning en gebruik van maatwerkvoorziening (onderscheiden naar soort en intensiteit/omvang);
c. Aard en omvang cliëntenbestand in maatwerkvoorzieningen, in-, door- en uitstroomgegevens;
d. Wachtlijsgegevens bij centrale toegang en maatwerkvoorzieningen;
e. Clienttevredenheid bij toegang en maatwerkvoorzieningen, analyse van klachten;
f. Meerjarige vergelijking op bovengenoemde onderdelen, analyse van trends;
g. Benchmark met vergelijkbare gemeenten;
h. Beleidsreactie op de prestaties/resultaten en trends, welke beleidsmaatregelen worden genomen om de beleidsdoelen te realiseren, welke (financiële en beleidsinhoudelijke) risico's horen daarbij en welke beheersmaatregelen kunne daarvoor genomen worden.

Een sterk onderdeel van het integrale beleid is het betrekken van de burger en organisaties en instellingen die actief zijn in de sociale basisinfrastructuur (zoals vrijwilligers, verenigingen, kerk, et cetera). Zij worden als het ware uitgenodigd het beleid mede op te zetten en uit te voeren. Het concept overheidsparticipatie is op dat uitgangspunt gestoeld, daar waar mogelijk en wenselijk kan de burger zelf beleid opzetten en uitvoeren, treedt de overheid terug en beperkt haar rol tot het faciliteren van de burger. Met de Dialoog en Doorpak Weken Duiven (DDWD) is hiervoor een goede aanzet gegeven. Maar hoe ver kan je hierin gaan, wat kan en mag je nog vragen van de burger? En als je een bijdrage vraagt, hoe moet je diezelfde burger dan vanuit de gemeente (en haar partners) faciliteren om die bijdrage mogelijk te maken? Het antwoord – of beter gezegd, de antwoorden op deze vragen, want er is niet één antwoord – 'vraagt' om een actieve opstelling van de gemeenteraad en een debat met het college hierover. Dit is nog – ook landelijk bezien – relatief onontgonnen terreinen, maar dat zou Duiven en niet van moeten weerhouden op zoek te gaan naar antwoorden. Sterker nog , vanuit de kleinschaligheid van Duiven en haar hechte gemeenschap, zouden antwoorden geformuleerd kunnen worden waar ook andere gemeenten hun voordeel meet zouden kunnen doen. De vierde en laatste aanbeveling is dan ook aan de gemeenteraad gericht:

5. Ga het actief debat aan met het college over de grenzen van de participatiemaatschappij, wat je van de burger kan en mag verwachten en hoe je de burger daarbij het beste kan faciliteren.

REGIOPLAN
BELEIDSONDERZOEK

Regioplan
Jollemanhof 18
1019 GW Amsterdam
T +31(0)20 531 53 15
www.regioplan.nl

Integraal werken in het sociaal domein in de gemeenten Doesburg, Duiven en Westervoort

De leermomenten

De Rekenkamercommissie van de gemeenten Doesburg, Duiven en Westervoort heeft onderzoek laten uitvoeren naar de wijze waarop *integraal* wordt gewerkt in het sociaal domein. Integraal werken in het sociaal domein is van groot belang omdat door integraal te werken de inwoners die dat nodig hebben beter ondersteund (kunnen) worden en het beleid daarmee meer doelmatig en meer effectief wordt. Een doelmatig en effectief beleid is weer van belang omdat de uitgaven in het sociaal domein in de regel meer dan 50% van de gemeentebegroting uitmaken.

In alle drie de gemeenten heeft Regioplan het beleid doorgelicht, is gesproken met wethouders en beleidsambtenaren, is gekeken naar de uitvoering van dat beleid en is gesproken met uitvoerders. tevens is beoordeeld in hoeverre de gemeenteraden op een adequate wijze zijn geïnformeerd over de uitvoering en de resultaten van dat beleid. De gemeenten Duiven en Westervoort zijn sinds 1 januari 2019 ambtelijk gefuseerd en de nieuwe organisatie (1Stroom) moet nog ingewerkt raken, zo is gebleken tijdens het onderzoek. In deze twee gemeenten heeft het onderzoek dan ook beduidend meer tijd gekost dan in Doesburg, omdat niet altijd duidelijk was wie/welke ambtenaar het beste welke vragen kon beantwoorden.

Het onderzoek heeft geresulteerd in drie rapportages, voor elke gemeente één, met elk hun eigen conclusies en aanbevelingen. Deze conclusies en aanbevelingen lijken overigens sterk op elkaar omdat in alle drie gemeenten het onderzoek min of meer vergelijkbare uitkomsten heeft opgeleverd.
In deze notitie benoemen we de belangrijkste leermomenten voor de drie gemeenten; algemene leermomenten, maar ook lessen die men van elkaar kan leren.

1. Algemene leermomenten

1. Alle drie de gemeenten hebben het beleid in het sociaal domein breed en integraal opgezet en daarbij niet alleen gewezen op de verbindingen tussen het beleid in de kern van het sociaal domein (de drie gedecentraliseerde beleidsterreinen, Wmo, Jeugd- en Participatiewet) maar ook nadrukkelijk de verbinding gezocht met andere beleidsterreinen zoals gezondheidzorg, onderwijs, minimabeleid, wonen, et cetera. Dat beleid is echter in alle drie gemeenten nog steeds erg globaal en algemeen van aard en behoeft nadere uitwerking. Kadernota's verdienen het om uitgewerkt te worden in uitvoeringsnotities. Dat kan heel concreet en er zijn genoeg voorbeelden te vinden bij andere gemeenten waar specifieke verbindingen in beleid nader uitgewerkt zijn. De gemeente Doesburg is hierin iets verder dan de beide andere gemeenten en zou hierbij als bron van inspiratie kunnen dienen.
2. Integraal beleid in het sociaal domein veronderstelt dat er flexibel geschakeld tussen de verschillende beleidsterreinen en dat veronderstelt weer dat het mogelijk moet zijn om flexibel om te gaan met budgetten: een ontschotte begroting kan daarbij behulpzaam zijn. De gemeente Duiven heeft dit uitgangspunt expliciet benoemd en het zou goed zijn als beide andere gemeenten zich hierdoor zouden late inspireren.
3. In alle drie de gemeenten kan en moet de informatieverstrekking aan de gemeenteraad beter. Het sociaal domein is te belangrijk om erover verantwoording af te leggen enkel via de reguliere P&C cyclus. Het voornemen van de gemeente Westervoort om een dashboard te ontwikkelen waarmee op een overzichtelijke wijze de gemeenteraad periodiek geïnformeerd kan worden, kan daarbij als inspiratiebron dienen. Een adequate en uitgebreide informatievoorziening moet de gemeenteraden in staat stellen zich een oordeel te vormen over de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het beleid in het sociaal domein. Die informatie zou minimaal twee keer per jaar aanleiding voeding moeten geven aan het debat tussen de gemeenteraad en het college over het sociaal domein.

2. Lessen van en met elkaar

1. Alle drie de gemeenten benoemen in hun beleid het belang van de verbinding met de sociale basis: de zorgpiramide leunt op een sterke sociale basis waarin inwoners elkaar helpen en daarbij ondersteund worden door het maatschappelijk middenveld. In alle drie gemeenten zijn wel goede voorbeelden te vinden van de wijze waarop dit beleidsuitgangspunt in de praktijk wordt gebracht. In alle drie gemeenten speelt ook de vraag hoe ver je hierin kunt gaan. Waar ligt de grens van de participatiemaatschappij, van kan je nog welen wat kan je niet meer vragen van de inwoners en het maatschappelijk middenveld? Het ligt erg voor de hand dat de drie gemeenten elkaar bij het beantwoorden van deze vragen opzoeken. De gemeenteraden zouden hierin het voortouw kunnen nemen.
2. Het beleid in het sociaal domein is nog volop in ontwikkeling en dat zal de komende jaren zo blijven. Het blijft in de uitvoering zoeken naar een juiste balans tussen eigen kracht, samenkracht (inzet van het sociale netwerk) en professionele ondersteuning. Het creëren van een experimentele omgeving zoals de gemeente Duiven dat doet met het basisteam kan helpen bij het zoeken naar die juiste balans. Wellicht kunnen de lessen die daar geleerd worden ook de andere gemeenten inspireren en van dienst zijn.
3. De wijkteams in de gemeenten Duiven en Westervoort (respectievelijk het sociaal team en het Goed voor Elkaar team) zijn op verschillende leest geschoeid: een generalistenteam in Westervoort dat niet zelf hulp verleent en een specialistenteam in Duiven dat dat wel doet. De intentie is beide teams naar elkaar toe te laten groeien. De vraag is wat dat betekent in de praktijk. Het lijkt lastig uiteindelijk tot één werkwijze te komen, gelet op de grote verschillen in de uitgangspunten die beide teams hanteren. Dat zal voor de ambtelijke organisatie nog een grote uitdaging worden. Als beide teams goed functioneren, en daar ziet het qua werkwijze wel naar uit, dan zou ook overwogen kunnen worden de verschillende werkwijzen naast elkaar te laten bestaan en zodoende ook van elkaar te kunnen leren. Uiteindelijk gaat het erom zo licht mogelijke -op generalistische leest geschoeide- hulp te verlenen waar mogelijk, maar tijdig specialistische hulp in te schakelen waar nodig.

Gemeente Duiven

Gemeente Duiven
Koning Willem-Alexanderplein 1
Postbus 6
6920 AA Duiven

(0316) 279 111
gemeente@duiven.nl
www.duiven.nl

Rekenkamer
Koning Willem-Alexanderpln 1
6921 ES Duiven

datum	:	2 juli 2019
zaaknummer	:	Z/19/052946 /201413604
onderwerp	:	Zienswijze rapportage Rekenkamer
contactpersoon	:	Marjet van Genugten

geachte leden van de Rekenkamer,

De Rekenkamer van de gemeenten Doesburg, Duiven en Westervoort heeft onderzoek laten uitvoeren naar de wijze waarop *integraal* wordt gewerkt in het sociaal domein. Integraal werken in het sociaal domein is van groot belang omdat door integraal te werken de inwoners die dat nodig hebben beter ondersteund (kunnen) worden en het beleid daarmee meer doelmatig en meer effectief wordt.

In alle drie de gemeenten heeft Regioplan het beleid doorgelicht, is gesproken met wethouders en beleidsambtenaren, is gekeken naar de uitvoering van dat beleid en is gesproken met uitvoerders. tevens is beoordeeld in hoeverre de gemeenteraden op een adequate wijze zijn geïnformeerd over de uitvoering en de resultaten van dat beleid.

Het college van de gemeente Duiven heeft kennis genomen van het rapport van de rekenkamer en van de conclusies en aanbevelingen, naast een drietal belangrijke leermomenten en lessen van en met elkaar die voor onze gemeente zijn benoemd. U ontvangt hier onze zienswijze op.

1 Beleid sociaal domein globaal en algemeen van aard en behoeft nadere uitwerking

Op het punt van het beleid dat in onze gemeente volgens dit rapport als globaal en algemeen van aard wordt omschreven waarbij de aanbeveling wordt gedaan om dit uit te werken in uitvoeringsnotities het volgende. De kaders van beleid worden door de gemeenteraad vastgesteld, en vervolgens wordt de raad op hoofdlijnen geïnformeerd over de voortgang. Conform de dynamiek in het sociaal domein werkt het college met slagvaardigheid aan het bereiken van de doelstellingen waarbij er ruimte is om proactief te kunnen aansluiten op actuele ontwikkelingen en hier beleid op in te zetten. Dit gebeurt in samenwerking met de partners want beleid maken we samen. De gemeente Duiven werkt niet met een uitvoeringsplan dat wordt gezien als inperking van ruimte die nodig is in dit continue proces.

2 Flexibel schakelen tussen beleidsterreinen veronderstelt flexibele omgang met budgetten

Het college is verheugd om te vernemen dat het flexibel omgaan met budgetten zoals dit door gemeente Duiven gebeurt, past in het integraal beleid in het sociaal domein. En eveneens

spreekt het college haar dank uit voor de suggestie om het uitgangspunt van een ontschotte begroting als inspiratie aan de andere gemeenten uit dit onderzoek mee te gegeven.

3 Informatievoorziening aan de gemeenteraad kan beter en op meer integrale wijze

Het onderwerp informatieverstrekking aan de gemeenteraad en de verbetering hiervan is een punt dat door het college ter harte genomen wordt. Informatie aan de raad verloopt veelal via de afzonderlijke beleidsterreinen en kent in mindere mate een integrale verantwoording. Het college is op zoek, naast de reguliere informatiemomenten tijdens de raadsvergaderingen, naar een periodieke informatievoorziening gericht op het 2 maal per jaar voeren van een debat over de grote lijnen en de transformatiegedachte. In Westervoort wordt een dashboard ontwikkeld, een ontwikkeling waar Duiven graag bij wil aansluiten met als doel dit ook toepasbaar voor Duiven te maken. Aanvullend op het rapport hecht het college er aan te vermelden dat het college jaarlijks aandacht besteedt aan de onderzoeken naar de cliëntervaring en -tevredenheid zowel bij de jeugd als Wmo. Hierover vind ook verantwoording plaats naar de raad en daar zit ook een vergelijk in de vorm van een benchmark.

2.1 Verbinding met de sociale basis

Inwoners helpen elkaar en het maatschappelijk middenveld ondersteunt hierbij. Het college onderschrijft het punt dat het goed is om als gemeenten met elkaar te bespreken waar hierbij de grenzen liggen van de participatiemaatschappij om te voorkomen dat inwoners etc. overvraagd worden, en hiervan te leren van elkaar. Het college stelt voor om het initiatief hiertoe bij de raden te leggen.

2.2 *Het zoeken van balans tussen eigen kracht, netwerk en professionals*

Het college bedankt de onderzoekers voor de suggestie om het creëren van een experimentele omgeving zoals dat in Duiven gebeurt met het basisteam, te delen met de andere gemeenten als een vorm van inspiratie.

2.3 Verschillen in werkwijze wijkteams Duiven en Westervoort

De wijkteams in de gemeenten Duiven en Westervoort zijn verschillend van aard, en de intentie is om beide teams naar elkaar toe te laten groeien. Uw suggestie om bij goed functioneren de verschillende werkwijze naast elkaar te laten bestaan willen we laten meewegen in onze afweging voor de toekomst. Wel plaatsen wij de kanttekening, dat, in weerwil van hetgeen in de rapportage is opgenomen, er in Duiven geen hulpverlening wordt geboden vanuit het sociaal team (specialistenteam in de rapportage).

Met vriendelijke groeten,

burgemeester en wethouders van Duiven

ing. C.J. (Chris) Papjes
secretaris

drs. H.B.I. (Rik) de Lange
burgemeester

Raad voor
Sociaal Domein Duiven
meedoen mogelijk maken

Raad voor Sociaal Domein Duiven
P/a Orgelstraat 9
6922 JJ DUIVEN
info@rvsdd.nl
www.rvsdd.nl

Gemeente Duiven
T.a.v. het College van Burgemeester en Wethouders
T.a.v. Ineke Knuiman
Postbus 6
6920 AA DUIVEN

Duiven, 16 januari 2021

Ons kenmerk: 2021-003/KS/vf
Uw kenmerk:
Betreft: Advies notitie 'Samen Sterk'

Geacht College,

De Raad voor Sociaal Domein Duiven heeft van het College van burgemeester en wethouders het verzoek ontvangen om een advies uit te brengen over de notitie 'Samen Sterk'.

De notitie 'Samen Sterk' is in feite de toekomstvisie en transformatieagenda (ook wel uitvoeringsagenda genoemd) en daarmee wil de gemeente Duiven een toekomstbestendig beleid uitzetten. Dit document verschaft inzicht in het complexe terrein van het sociaal domein en probeert een weg te vinden naar de balans tussen beschikbare financiële middelen en passende zorg voor mensen die ondersteuning nodig hebben om zo volwaardig mogelijk mee te kunnen (blijven) doen.

Uw verzoek plaatst de Raad voor Sociaal Domein in een historisch perspectief. Vanaf 2005 werd duidelijk dat door de toenemende vergrijzing en ontgroening, alsmede door de complexiteit van de samenleving, de druk op de zorg zou toe nemen en het steeds lastiger zou zijn om in de toekomst deze nog betaalbaar te laten zijn. Het idee dat de gemeente, die dichter bij de inwoners staat, de zorg beter en efficiënter zou kunnen uitvoeren, onderschrijven wij. De gemeenten hadden in 2015 nooit de decentralisaties met een enorme korting op de budgetten van het Rijk goed moeten keuren. De gemeenten zouden de toename door vergrijzing en ontgroening en de complexe samenleving hebben kunnen opvangen, omdat zij dichter bij de burgers staan en efficiënter werken, maar dan wel zonder de korting door het Rijk.

Algemeen
Voor de oplossingsrichting in de notitie 'Samen Sterk' wordt er ingezet op verbetering van zorg, samenwerking, innovatie, preventie en overleg met betrokken inwoners op basis van concrete acties. De Raad voor Sociaal Domein Duiven vindt de notitie 'Samen Sterk' erg oppervlakkig, weinig onderbouwd en onvoldoende concreet. In de notitie wordt regelmatig gesproken over uitdagingen en er worden veel veronderstellingen gedaan. Zo wordt er nauwelijks ingegaan op de oorzaken van de groei van de zorg. De notitie is erg gericht op de kwantiteit en minder op de kwaliteit en daarbij zijn de financien leidend. Daarnaast zijn de begrippen preventie, zelfredzaamheid, innovatie en overleg met de inwoners onvoldoende concreet uitgewerkt. In het vervolg van het advies zullen wij hierop ingaan.

Specifiek
De ambitie in de notitie is hoog en de verwachtingen zijn groot. Of er echter bij het opstellen van deze notitie ook rekening gehouden is met het rapport van het Sociaal Cultureel Plan 'Sociaal Domein op koers' vragen wij ons af. Het Sociaal Cultureel Planbureau stelt immers dat de decentralisaties mislukt zijn en relativeert de te hoge verwachtingen van de politiek over de decentralisaties. Verder komt het SCP tot de conclusie dat er een grens zit aan zelfredzaamheid, eigen regie en het doen van een beroep op de eigen omgeving.

We missen ook de kaders voor zelfredzaamheid. Nu wordt gesteld dat als iemand met een hulpvraag komt, dat die persoon niet redzaam is. Wij willen het omdraaien. Iemand die hulp durft te vragen, is in onze ogen wèl zelfredzaam. Bovendien maken wij ons zorgen om de mantelzorgers. Deze staan al onder grote druk en deze druk zal alleen op basis van de beleidsvoornemens alsmaar toenemen.

Wij adviseren het College om bij de verdere beleidsontwikkeling en uitvoering rekening te houden met de opmerkingen en aanbevelingen van het Sociaal Cultureel Planbureau en dat er een grens zit aan zelfredzaamheid, eigen regie en het doen van een beroep op de eigen omgeving.

Wij adviseren het College om te zorgen dat de druk op de mantelzorgers op basis van de beleidsvoornemens niet verder toeneemt.

In de notitie wordt gesteld dat de kwaliteit van de zorg gehandhaafd blijft. Er wordt zorg op maat geleverd, maar de gemeente werkt met vaste leveranciers en dat staat in principe haaks op het recht van keuzevrijheid. Burgers met een PGB moeten zelf zorg in kunnen kopen, onafhankelijk van de zorg die de gemeente zelf heeft ingekocht.

Wij adviseren het College om aan te geven hoe de keuzevrijheid gestalte wordt gegeven.

In de notitie ligt de focus sterk op de nuldelijn en wij vragen ons met zorg af of dit haalbaar is en of dit daadwerkelijk zal leiden tot een afname van de behoefte aan zwaardere zorg. In het verleden is er immers behoorlijk bezuinigd op de basis welzijnsvoorzieningen en het jeugd- en jongerenwerk. De basis dient op orde te zijn, voordat er van de nuldelijn gebruik kan worden gemaakt.

Wij adviseren het College om in de komende jaren te investeren in de basiswelzijnsvoorzieningen en het jeugd- en jongerenwerk om daarna gebruik te kunnen maken van de nuldelijn.

Ouderen zullen in de toekomst nog langer thuis blijven wonen en dat gaat gepaard met toenemende lichamelijke beperkingen en daardoor zal er steeds meer een beroep gedaan worden op de voorzieningen. In de notitie wordt uitgegaan van een besparing. Dit is volgens ons in tegenstrijd met elkaar.

Wij adviseren het College om duidelijkheid te verschaffen over deze tegenstelling.

Er zijn geen ontmoetingsplaatsen of buurthuizen meer waar jongeren elkaar kunnen ontmoeten. De ontmoetingsplekken die er nu zijn, stralen niets uit en zijn ongezellig. Er is een enorme behoefte om elkaar ergens te kunnen ontmoeten. We missen concrete voorbeelden die aangeven dat er een verbinding mogelijk is tussen jeugd, bedrijven en organisaties.

Wij adviseren het College om jeugdvriendelijke ontmoetingsplekken te creëren en de verbinding tussen jeugd, bedrijven en organisaties te stimuleren.

In de notitie wordt als speerpunt de opvoedtelefoon genoemd. De genoemde situaties komen niet alleen bij Nederlandse kinderen voor. De aanpak van dergelijke situaties bij kinderen uit een andere cultuur kan niet op dezelfde manier als bij Nederlandse kinderen. Er moet veel meer gedacht worden vanuit een andere cultuur. Een deel van deze doelgroep beheerst onze taal niet goed of minimaal. De deskundigheid en kennis van de cultuur moeten daarbij leidend zijn.

Wij adviseren het College om bij de uitwerking van de opvoedtelefoon voldoende aandacht te besteden aan kinderen met een andere culturele achtergrond.

We onderschrijven het betrekken van burgers bij de verdere uitwerking van beleid, maar we missen de concrete wijze waarop dit zou moeten gebeuren en vooral voor de jongeren. De participatie van de burgers moet veel laagdrempeliger en tweezijdig zijn. Burgers weten vaak de weg niet hoe ze moeten of kunnen participeren. Je zult je als gemeente af moeten vragen hoe je die openheid kunt creëren. Het is nu lastig om inwoners en vooral de jeugd te mobiliseren. Dit geldt ook voor de inwoners met een andere culturele achtergrond (taalbarrière)!

Burgers met gezondheidsproblemen participeren minder. Participatie vanuit deze groep kan verbetering in hun problematiek opleveren, maar daar zal dan wel aandacht aan moeten worden besteed. Wij vragen ons af hoe de gemeente dit wil bereiken en hoe ze samen gaan werken met de inwoners/jeugd op de langere termijn?

Wij adviseren het College om meer inzicht te geven over de manier waarop participatie ven de inwoners gestalte krijgt.

In de notitie wordt nauwelijks ingegaan op gestapelde problematiek. De Raad voor Sociaal Domein Duiven vraagt zich ook af hoe hiermee omgegaan wordt.

Wij adviseren het College om inzicht te geven hoe omgegaan wordt met gestapelde problematiek.

Wij willen graag weten waardoor de toename in de Jeugdzorg ontstaan is. Als kinderen in een onveilige situatie leven, dan is er vaak sprake van mishandeling. In dergelijke situaties kan er geen beroep op het netwerk gedaan worden. Als er sprake is van een onveilige situatie, dan moet er direct ingegrepen worden door professionals. We zien het als een gevaar als consulenten van de gemeente in dit soort zaken op de stoel van de professionals gaan zitten.

Wij adviseren het College om inzicht te geven in de toename van de jeugdzorg en adviseren om bij onveilige situaties te zorgen dat professionals maatwerk kunnen leveren.

In de notitie ligt de nadruk op het monitoren van de financiën. We zien geen werkelijke innovaties. We adviseren om over de gemeentegrenzen te kijken en op zoek te gaan naar innovatieve initiatieven. Belangrijk is het om tot inzicht te komen. Je kunt leren van de ervaringen van anderen. Daarnaast missen wij concrete voorbeelden voor preventie. In het gesprek dat wij als Raad voor Sociaal Domein hadden met de ambtelijke medewerkers werd duidelijk dat deze er wel zijn.

Wij adviseren het College om de innovaties en preventiemogelijkheden in de notitie concreet aan te geven.

De confrontatie van de trends leidt tot drie opgaven waar de komende jaren de focus opgelegd moet worden. Daarbij moet gedacht worden aan innovatie, preventie en inkoop, regie en bewaking.

Wij denken dat er bij goede informatieverstrekking en communicatie veel meer initiatieven komen uit de bevolking en dat er meer begrip ontstaat voor de financiële problematiek. We vragen ons dan ook af wat de redenen zijn om informatie aan de inwoners en de communicatie met de inwoners niet als een uitdaging te zien.

Wij adviseren het College om een goede en heldere informatievoorziening en communicatie op te zetten.

Schulden komen voor bij alle bevolkingsgroepen van jong tot oud, van laagopgeleiden tot hoogopgeleiden, van lage inkomens tot de hoge inkomens. Het heeft dus invloed op het gehele sociaal domein en ook gevolgen voor de volksgezondheid op sociaal, fysiek en psychisch gebied.

Wij adviseren het College om schuldhulpverlening op te nemen in de notitie.

We missen de verwerking van de uitkomsten van de cliëntervaringsonderzoeken in de notitie, in het beleid en in het dashboard. Het dashboard geeft 30 parameters aan, waarvan er nog 7 verder ontwikkeld moeten worden. 23 parameters geven aantallen en de stand van zaken van de financiën aan en 3 parameters gaan over kwaliteit. Wij vinden dat de kwaliteit van de zorg daardoor onderbelicht is.

Wij adviseren het College om meer parameters voor de kwaliteit van de zorg te ontwikkelen, deze op te nemen in het dashboard en de uitkomsten van de cliëntervaringsonderzoeken daarin te integreren.

In de oplegger bij 'Aandachtspunten in het sociaal domein Duiven' wordt het volgende gesteld: '*In de toekomstvisie wordt ook meegenomen op welke wijze cultuur, sport en welzijn onderdeel uitmaken van één samenhangend geheel.'*

De Raad voor Sociaal Domein Duiven heeft dit samenhangend geheel gemist en is ook van mening dat het van belang is dat de onderdelen cultuur, sport en welzijn deel uitmaken van een samenhangend geheel.

Wij adviseren het College om op korte termijn cultuur, sport en welzijn deel te laten uitmaken van de notitie 'Samen Sterk'.

Ten slotte
In de notitie wordt sterk ingezet op het inzetten van het netwerk, terwijl we te maken hebben met vergrijzing en ontgroening. Daarnaast is er sprake van een toename van kwetsbare mensen, meer mensen met dementie en psychische problemen in combinatie met de verharding en individualisering en toename van de complexiteit van de samenleving. Wij zien hierin een grote tegenstelling. De inzet van het netwerk zal door de vergrijzing en ontgroening afnemen en ook de daarmee gepaard gaande mogelijke besparingen. De gemeente zal moeten zoeken naar datgene wat nog wel kan.

Ook wordt in de notitie het gebruikmaken van zorg als probleem opgevoerd. Wij zien zorg als een oplossing. Het probleem ligt nu bij de financiering van de zorg. Het leveren van zorg moet niet gelijkgesteld worden aan de financiële problematiek. Daarnaast is het van belang dat er zorg op maat geleverd wordt en niet ingezet wordt op alleen goedkopere alternatieven?

Wij adviseren het College om het leveren van zorg anders te benaderen en te zorgen dat inzichtelijk wordt wat nog wel kan en dat zorg op maat geleverd wordt.

Zoals al eerder in dit advies aangegeven is, vindt de Raad voor Sociaal Domein Duiven de notitie 'Samen Sterk' erg opppervlakkig, weinig onderbouwd en onvoldoende concreet. In de notitie wordt regelmatig gesproken over processen, procedures en is erg gericht op de kwantiteit en minder op de kwaliteit en zijn de financien leidend. De Raad voor Sociaal Domein Duiven mist in deze notitie het centraal stellen van de mens, de zorgvrager en de directe omgeving.

Wij adviseren het College om in de notitie 'Samen Sterk' de mens, de zorgvrager en de directe omgeving centraal te stellen.

De Raad voor Sociaal Domein Duiven adviseert het College van burgemeester en wethouders om de adviezen over te nemen en te verwerken in de notitie 'Samen Sterk'. Daarnaast vindt de Raad voor Sociaal Domein Duiven het wenselijk om betrokken te worden bij de voortgang van de ontwikkeling en uitvoering van de notitie 'Samen Sterk. Wij willen eveneens betrokken blijven bij de uitvoering van het dashboard en input geven voor het dashboard. De Raad voor Sociaal Domein Duiven verzoekt het College van burgemeester en wethouders om de gemeenteraad van Duiven op de hoogte te brengen van de adviezen.

Met vriendelijke groeten,
Raad voor Sociaal Domein Duiven



J.P.M. Seijsener
voorzitter

Kon pagina 1 uit document College van B&W - Brief aan Raad voor sociaal domein Duiven.pdf niet importeren
Foutmelding
PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 2 uit document College van B&W - Brief aan Raad voor sociaal domein Duiven.pdf niet importeren
Foutmelding
PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 3 uit document College van B&W - Brief aan Raad voor sociaal domein Duiven.pdf niet importeren
Foutmelding
PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 4 uit document College van B&W - Brief aan Raad voor sociaal domein Duiven.pdf niet importeren
Foutmelding
PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 5 uit document College van B&W - Brief aan Raad voor sociaal domein Duiven.pdf niet importeren
Foutmelding
PdfReader not opened with owner password

Politieke avond - 26 november 2020

Nooijen

Zetel Nooijen/Barbara Nooijen

A2: Toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein

Er wordt van onze inwoners verwacht dat ze zelfredzaam zijn. Zeer mooi streven maar niet voor ieder haalbaar.

En daarnaast wordt ook nog van de zorg gevraagd goedkoper in te kopen.

Zetel Nooijen ziet dit als zeer moeilijke opgave.

Nu kan de Gemeente samen met het rijk het aanpakken zodat niet ingewikkelder wordt voor onze inwoners.

Is er een loket waar onze inwoners met al hun vragen naar toe kunnen?

Inwoners van Duiven kunnen terecht bij het sociaal loket. Medewerkers van het sociaal loket zijn bereikbaar via het gemeentehuis in Duiven, via telefoonnummer (0316) 279 111 of via sociaalloket@duiven.nl.

Dit zou service gericht werken zijn toch. Alles in het belang van onze inwoners.

Wordt in de 0 de en 1ste lijn binnen onze gemeente gebruikt gemaakt van de expertise van ervaringsdeskundige?

Er wordt gebruik gemaakt van ervaringsdeskundigen in bijvoorbeeld het kwartier maken, maar ook door bijvoorbeeld ouders met kinderen met autisme aan elkaar te koppelen. Zo kunnen zij van elkaars ervaringen leren en steun vinden bij lotgenoten. Zie hiervoor o.a.. het voorzieningenveld in de bijlage van het document Aandachtsvelden in het sociaal domein.

Hoe staat met de samen werking nu van zorgaanbieders en de gemeente? Is er verandering nu in de corona crisis?

Via onze inkoop organisatie staan wij continue in verbinding met onze aanbieders van zorg als het gaat om maatwerkvoorzieningen en jeugdhulp. Met de organisaties die welzijn leveren, staan wij als gemeente continue zelf in verbinding. Door elkaar regelmatig te spreken wordt samenwerking bevorderd en kunnen we goed inspelen op de problemen waar organisaties tegen aan lopen in deze Corona tijd. Waar nodig denken we mee en proberen we samen oplossingen te bedenken. Het blijkt echter dat men zeer creatief omgaat met de Corona maatregelen en dat veel contacten met inwoners die dat nodig hebben goed onderhouden worden.

De bewoner staat centraal maar nu vraag ik me toch af of de website toegankelijker kan worden voor echt iedereen.

We hebben bijvoorbeeld in onze gemeente ook visuele gehandicapte inwoners.

Er wordt in de stukken ook aan gegeven dat veel huizen al dertig jaar oud zijn en niet levensloopbestendig gebouwd zijn een hele opgave. Hoe gaan we dit als raad aanpakken? Op een creatieve manier?

In de informatieavond van de politie kregen te horen dat we flink problematiek hebben met jongeren? Enkele raadsleden hadden daar over ook vragen gesteld.

Mikado had toch in het verleden een betekenis erin om de jongeren aan te spreken. Zou een streetwise work hier iets in kunnen betekenen?

Ervaringsdeskundigen die nu (jong) volwassenen zijn zouden hier toch een goede raadgever of ondersteuning in kunnen zijn? Is hier al aan gedacht?

Vragen toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein

Duiven d.d. 10 februari 2021

In Duiven ligt het gemiddelde aantal uren huishoudelijke hulp reeds op het Nederlandse gemiddelde!

Dit is cijfermatig hoe verhoud zich dit tot maatwerk! Is het gemiddelde belangrijk of de vraag of de juiste zorg wordt geleverd?

Op dit moment is er onvoldoende grip op het sociaal domein waardoor het lastig is om binnen wettelijke, beleidsmatige en financiële kaders te werken!
Om de zorg betaalbaar te houden wordt ook uitgegaan van een zorgzame samenleving en meer participatie van burgers!

Uit de tussenevaluatie van het Sociaal Cultureel Planbureau (SCP) blijkt dat de samenleving niet zorgzamer lijkt geworden. Gemeente Duiven zet weer meer in op eigen regie van mensen en zijn omgeving. Is dit wel reëel?
Reken wij ons niet rijk?

Antwoord vraag 2:
Eigen kracht van inwoners en zoeken naar oplossingen in de eigen omgeving is het vertrekpunt van onze werkwijze. Daar waar het niet lukt zetten we voorliggende of maatwerkvoorzieningen in zodat iedere inwoner passende zorgt krijgt die nodig is.

Uit dit onderzoek komt verder naar voren dat gemeente aangeven dat zij ongeveer een achtste van hun klantenbestand niet goed in beeld hebben en dus überhaupt niet weten wat de behoefte en belemmeringen zijn.

Hoe staat dit ervoor in Duiven? En hoe gaat de aangekondigde aanpak dit meer inzichtelijk maken?

Antwoord vraag 3:
In Duiven werken we vindplaatsgericht. Dat betekent dat we daar zijn waar onze inwoners zijn, bijvoorbeeld op de scholen. Daarnaast zetten we indien nodig bemoeizorg in om inwoners die niet in beeld willen komen over te halen om toch enige vorm van zorg toe te laten, denk bijvoorbeeld aan problemen rondom verslaving. Dat neemt niet weg dat ook in Duiven vast inwoners zijn die we niet in beeld hebben. Er zijn geen cijfers bekend die aangeven hoeveel dat er zijn.

Innovatie in de uitvoeringspraktijk. Gemeente zouden meer kunnen experimenteren met nieuwe werkwijze en op basis hiervan het zorgaanbod vernieuwen en verbeteren!

Gaat de gemeente ook experimenteren met nieuwe woonvormen voor ouderen en kwetsbare burgers om te kijken of zorg op deze wijze mogelijk beter en goedkoper te organiseren is?

Antwoord vraag 4:
We hebben op het gebied van innovatie geen uitputtende lijst van experimenten opgenomen, maar staan er zeker voor open om dergelijke ideeën te onderzoeken als dit ertoe leidt dat zorg hierdoor beter en betaalbaar te organiseren is. In het geval van wonen voor ouderen wordt op dit moment een innovatief project ontwikkeld.

Wordt er budget gereserveerd voor het ontwikkelen van nieuwe en creatieve oplossingen?

Antwoord vraag 5:
Er is op dit moment budget beschikbaar voor het basisteam dat in een netwerkorganisatie op innovatieve wijze vraagstukken aanpakt. Daarmee gaan we er nu vanuit dat er geen extra budget nodig is voor uitwerking van creatieve oplossingen.

Wanneer is de grens bereikt als het gaat om de verplichting van het leveren van kwalitatieve zorg en het beschikbare geld van de overheid?

Antwoord vraag 6:
De inkoop van de gemeente Duiven is er op gericht dat de geleverde zorg altijd kwalitatief hoogwaardig is. De kwaliteit van de zorg staat daarom nooit onder druk. Mogelijk wel de hoeveelheid ingezette zorg.
Vrijwel alle gemeenten in Nederland hebben te maken met tekorten in het sociaal domein. Op dit moment lopen er brede discussies vanuit gemeenten met het ministerie en lobby's bij het kabinet om te komen tot een realistisch budget voor de uitvoering van zorgtaken in het sociaal domein. Samen sterk is naast deze ontwikkelingen gericht op een toekomstbestendige organisatie.

Ondersteunen zelfstandige ouderen. Zelfredzaamheid vergroten. Daardoor minder inzet van Huishoudelijke hulp. De gemeente geeft aan dat we al op het landelijke gemiddelde zitten en toch gaan we hier weer op inzetten.
Welke besparing ziet u hier nog voor Duiven?

Antwoord vraag 7:
Met name op gebied van preventie zien we mogelijkheden om in te spelen op de steeds groter wordende groep zelfstandige ouderen. Bijvoorbeeld door voorlichting en creëren van bewustwording op het gebied van gezonde leefstijl.

Door ontgroening en vergrijzing gaat het aantal mantelzorgers afnemen. In de beleidsnotie staat: we bekijken hoe mantelzorgers voldoende gesteund kunnen worden bij de uitvoering. Maar dat lost het probleem van te weinig mantelzorgers niet op. Er zijn te weinig mantelzorgers en dat loopt verder op door vergrijzing en ontgroening.
Wat voor knelpunten komen er op dit vlak op ons af en hoe gaan we dat gat opvullen?

Antwoord vraag 8:
Een deel van deze mogelijke terugloop is mogelijk op te vangen door middel van preventie zoals beschreven bij antwoord 7. Daarnaast zijn innovatieve oplossingen nodig om de terugloop van mantelzorgers op te vangen en is het belangrijk om het beleid ten aanzien van de huidige mantelzorgers te intensiveren.

Speerpunt resultaatgerichte ondersteuning bij verwijzing.
Waar ligt de grens van toetsen door de Gemeente. Gaan we op de stoel zitten van de professional?

Antwoord vraag 9:
De gemeente kijkt over de schouder mee bij de zorgverlener omdat er naast de expertise van deze zorgverlener ook sprake is van een zakelijk belang bij bijvoorbeeld het verlengen van een traject. We willen verwijzingen toetsen om meer bewustwording en grip te creëren op indicaties van andere verwijzers.

Controle op zorgaanbieders!
Worden marktconforme prijzen betaald? Is het wel mogelijk om inzet van zorgorganisaties te controleren op kwaliteit en uren inzet?

Antwoord vraag 10:
De prijzen die betaald worden zijn getoetst aan de AMVB reële kostprijs. Vanuit de Rijksoverheid zijn wij gehouden aan deze kostprijs berekening. Er wordt dus altijd een marktconforme prijs betaald. In de inkoop is een lijst met kwaliteitseisen opgesteld. Hier moet de zorgaanbieder aan voldoen en wordt ook op getoetst. Dit gebeurt onder andere in contractgesprekken. Als er aanleiding is kan er ook kwalitatief onderzoek worden gedaan. Dit gebeurt in regionaal verband vanuit de inkooporganisatie. Binnen de gemeente worden de declaraties van zorgaanbieders gecontroleerd. Er wordt gekeken of de beschikte uren overeenkomen met de gedeclareerde uren.

In de lijst van indicatoren zijn in de streefwaarde forse daling opgave als streefwaarde opgenomen.
B.v. maatwerkvoorzieningen (daling 5%) gebruik dagbesteding ouderen (daling 10%).
Hoe verhoudt zich dat met de toekomstige vergrijzing? Hoeveel wil de gemeente hier nog op bezuinigen?

Antwoord vraag 11:
We richten ons op oplossingen in het eigen netwerk en in voorliggende voorzieningen. Uitgangspunt is bijvoorbeeld dat ouderen in het eigen dorp naar een voorliggende voorziening gaan om anderen te ontmoeten of deel te nemen aan activiteiten. We verwachten daarmee een daling van het aantal maatwerkvoorzieningen en dagbesteding bij ouderen.

Bij de " eenzaamheidsscore"(waar staat je gemeente) staat doelstelling: verbetering.
Hoe moeten wij dit zien? Hoe monitoren? Welke criteria?

Antwoord vraag 12:
De eenzaamheidsscore staat nu op 40% en wordt jaarlijks door 'Waar staat je gemeente' in beeld gebracht. De prestatie indicator geeft ons inzicht hoe wij ervoor staan en dit wordt jaarlijks geactualiseerd.
Er zijn verschillende mogelijkheden om de eenzaamheidsscore te verbeteren. Uit wetenschappelijk onderzoek komt bijvoorbeeld naar voren dat mannen een grotere kans hebben op eenzaamheid en dat leeftijd daarbij niet per se een factor speelt. In de gemeente Westervoort is daarom een mannengroep (steungroep) opgericht die elkaar eens in de zoveel tijd zien. Een ander voorbeeld om de score te verbeteren is om voldoende ontmoetingsactiviteiten te hebben en vindplaatsgericht te werken (daar waar de inwoner is). Zo kunnen mensen worden opgevangen die anders eenzaam zouden zijn.

Met vriendelijke groet,
Fractie SP Duiven

GROEN LINKS DUIVEN

Vragen politieke avond 16 februari 2021

A1 Toekomstvisie en Transformatieagenda sociaal domein .

Vraag 1: Waarom zijn de aanbevelingen van de raad voor het SD niet allemaal over genomen.

Vraag 2: Welke waarde moeten we geven aan de participatie van bewoners als niet naar een raad voor het SD geluisterd wordt.

Vraag 3: In het raadsbesluit wordt onder 1.2 op pagina 2 gesteld dat een inhoudelijke transformatie noodzakelijk is. Er moet een meerjarige bezuiniging gerealiseerd worden. Waarom is niet het uitgangspunt gesteld dat er een meerjarige passende zorg geboden moet worden en dat het rijk daarvoor aansprakelijk wordt gesteld om de middelen (€€) daarvoor beschikbaar te stellen?

Antwoord vraag 3: We zien dat de uitgaven de afgelopen jaren zijn gestegen. Als die lijn zich voortzet, dan gaat dat in de toekomst ten koste van de gemeentebegroting. Daarom willen we nu transformeren, juist om passende zorg te kunnen blijven leveren.

Landelijk trekken gemeenten samen met de VNG op om de tekorten die bij veel gemeenten ontstaan in het sociaal domein bij het ministerie aan te kaarten en zo te komen tot verandering. We kiezen er met Samen sterk voor om naast deze ontwikkelingen zelf onze verantwoordelijkheid te nemen en ons voor te bereiden op een toekomstbestendig sociaal domein. Vanuit een duurzaam toekomstbestendig financieel beleid zullen we moeten blijven streven naar een sluitende begroting waarbij uitgaven passen bij de beschikbare middelen.

Vraag 4: Hoe ziet het uitvoeringsprogramma er concreet uit? Maw wat kan een zorgvragende straks eenvoudig zien waarop een beroep gedaan kan worden, zonder daarvoor ingewikkelde rapporten te of formulieren te moeten lezen? Waar is men aan toe?

Antwoord vraag 4: Net zoals in het verleden gaan we in op de zorgvraag die een inwoner heeft, welk probleem daarbij moet worden opgelost en wat daarvoor een passende oplossing kan zijn. We streven ernaar niet te denken in voorzieningen, maar in passende oplossingen.
We beschrijven in Samen sterk onze toekomstige werkwijze. De acties die zijn opgenomen dragen bij aan de toekomstvisie. Een belangrijk onderdeel van de visie is het centraal stellen van de inwoner en zorgen voor een steuntje in de rug waar dat nodig is. We zijn er dus op gericht om juist te voorkomen dat inwoners ingewikkelde rapporten of formulieren zouden moeten lezen. Daar waar dit toch het geval blijkt te zijn, horen we dat uiteraard graag. Dat sluit namelijk aan bij een ander onderdeel van de visie (overheidsparticipatie) waarbij we toegankelijk en transparant willen zijn.

1. Het Sociaal Domein is 1 van de pijlers van onze zorgstaat. Alleen al in het raadsvoorstel staan de woorden “financieel” en “besparing ruim 20 keer vermeld. Kunt u bij mijn fractie de zorg wegnemen dat het niet alleen om geld gaat, maar dat de focus nu en in de toekomst op de noodzakelijke zorg van onze inwoners ligt?

2. Waarom wordt het dashboard niet maandelijks ge-update in plaats van eens per kwartaal, zeker omdat u zelf stelt dat benodigde gegevens niet altijd tijdig beschikbaar zijn?

Antwoord op vraag 2:

Het dashboard is een prognose dat we nu per kwartaal maken. Het updaten van het dashboard met de nieuwe prognoses neemt op dit moment ongeveer een maand in beslag en dat is een van de redenen waarom we het dashboard niet maandelijks updaten. Daarnaast ontvangen onvoldoende gegevens voor maandelijkse updates.

De beschikbaarheid van gegevens ligt voor een deel buiten de gemeentelijke organisatie. Het komt voor dat facturen ons pas laat bereiken en dat heeft invloed op de prognoses.

3. Het programma “Ontwikkeling Sociaal Domein” wordt door 1Stroom voor Duiven en Westervoort uitgevoerd. U geeft aan dat het besparingspotentieel voor Westervoort anders is als voor Duiven. Zijn er nog meer onderdelen binnen dit programma anders voor Duiven als voor Westervoort. En heeft de huidige financiële situatie van Westervoort effect op de totale uitvoer van dit programma?

Antwoord op vraag 3:

Samen sterk is een gedeelde toekomstvisie en transformatieagenda. Omdat beide gemeenten gedeeltelijk op elkaar lijken, maar ook van elkaar verschillen, zijn er specifieke acties opgenomen voor bijvoorbeeld de gemeente Westervoort (zie bijlage met een overzicht van alle acties).

De financiële situatie in de gemeente Westervoort doet niets af aan de visie die we met elkaar hebben opgesteld. Indien bij de uitvoering van acties financiële bijdragen van beide gemeenten worden gevraagd bekijken we hoe daar invulling aan te geven.

4. In het voorwoord van de toekomstvisie en transformatieagenda wordt gesteld dat iedereen meedoet in de samenleving. In de laatste zin van het stuk komt u hier al op terug door te stellen dat u de komende jaren actief en gestructureerd toe werkt naar een zelfstandig bestaan voor iedereen middenin de samenleving. Recentelijk heeft de gemeenteraad kennisgenomen van het feit dat de uitwerking van de Inclusie Agenda met driekwart jaar vertraagt is, bent u het met ons eens dat de regel “iedereen doet mee” wat utopisch van aard is?

5. Onder de regel “We doen het samen” vraagt u om durf en lef. U vraagt hier om creativiteit en vindingrijkheid en wat inwoners zelf kunnen doen. De verantwoordelijkheid van het bieden van zorg afschuiven op onze inwoners inwoners mag niet de basis zijn van “Samen Sterk”. Kunt u aangeven welke rol de gemeente hierin heeft?

Antwoord vraag 5:

In Samen sterk beschrijven we dat we de eigen kracht van inwoners willen benutten. We zetten de vraag van de inwoner centraal en zetten maatwerkvoorzieningen in waar nodig. Op die manier zorgen we ervoor dat er áltijd sprake is van passende zorg.

6. Waarom stimuleert het abonnementstarief de zelfredzaamheid niet?

Antwoord vraag 6:

We zien dat inwoners die zelfredzaam zijn (bijvoorbeeld op financieel vlak), met het abonnementstarief toch een beroep op ons doen. Daarmee stimuleert het abonnementstarief de zelfredzaamheid niet.

7. Wat maakt een woning levensbestendig? En hoe heeft u bepaald dat dit niet haalbaar is bij woningen die gebouwd zijn in de jaren 80?

Antwoord vraag 7:

Het levensbestendig maken van woningen verschilt per woning en bewoner. In de loop der jaren zijn deuren bijvoorbeeld breder geworden en is men anders gaan dnken over drempels of het aantal groepen in een stoppenkast. Hierdoor zijn oudere woningen minder makkelijk aan te passen.

8. Kunt u uitleggen wat u bedoelt met het aanleren van huishoudelijke taken aan ouderen eventueel met behulp van een deskundige?

Antwoord vraag 8:

Bijvoorbeeld: een ouder echtpaar is jarenlang getrouwd waarvan één van beide altijd kookt. Als deze persoon wegvalt, dan zou in dit geval de andere persoon op kookcursus gaan in plaats van een maaltijdondersteuning te ontvangen.

9. Wat bedoelt u met bewustwording eigen verantwoordelijkheid voor inwoners?

Antwoord vraag 9:

Mensen zijn zich niet altijd bewust van bepaald gedrag of patronen. In de opgave ‘Preventie’ willen we inwoners helpen door te laten zien waar eigen verantwoordelijkheid in positieve zin toe kan leiden voor het oplossen van een probleem.

10. Wie toetst de verwijzing van huisartsen op resultaatgerichte ondersteuning?

Antwoord vraag 10:

Dit doet de POH jeugd.

Van: Ineke Knuiman
Verzonden: maandag 15 maart 2021 19:45
Onderwerp: Vraag of de punten van de PvdA mee genomen kunnen worden in de evaluatie

Dag Jasper,

Ik zou nog reageren vandaag op de punten, die je dinsdagavond nog doorgestuurd hebt.

De meeste aandachtspunten zullen we meenemen in de evaluatie. Als het een aandachtspunt is, die een kwalitatieve indicator is, dan zullen we die daar bijvoegen. Het is dan wel de vraag of we die 4x per jaar kunnen aanpassen. Maar dat is ook het geval bij meer indicatoren.

Hopelijk is hiermee je vraag beantwoord.

Vriendelijke groet,

Ineke Knuiman

AMENDEMENT

[ex art. 36 Reglement van Orde gemeenteraad Duiven 2019]

"Samen Sterk"

De raad van de gemeente Duiven, in vergadering bijeen op 23 maart 2021;

constaterende dat:

- de voorgestelde beslispunten voor een groot deel financieel gestuurd zijn;
- de gemeenten in de problemen komen door te weinig financiële middelen van de rijksoverheid;
- de conclusies uit het rapport "Blijvende bron van zorg" van het Sociaal Cultureel Planbureau zouden moeten worden meegewogen;
- de verwachting is dat door de voorgestelde bezuinigingen binnen het sociaal domein de kwaliteit van zorg onder druk komt te staan of zelfs vermindert;
- effecten door corona een druk legt op de zorgvraag van onze inwoners, waardoor hulpverleners en mantelzorgers in de knel komen;
- er weinig ruimte is geboden aan de aanbevelingen van de Raad voor het Sociaal Domein Duiven;
- het rapport "Samen Sterk" een aantal positieve ontwikkelingen kent voor de doelgroep, maar deze worden weer ingeleverd bij financiële doelstellingen in paragraaf 5,

overwegende dat:

- het uitgangspunt voor het sociaal domein is "iedereen de zorg of ondersteuning krijgt die hij of zij nodig heeft";
- de fysieke/mentale veiligheid en persoonlijke integriteit van de zorg- of hulpvrager te allen tijde geborgd moet zijn;
- er geen duidelijke kwaliteitseisen in het rapport ' Samen Sterk' zijn opgenomen waaraan de ondersteuning moet voldoen;

gelet op art. 36 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Duiven 2019,

besluit om het dictum van het besluit als volgt te wijzigen dat daar staat:

De raad besluit

1. tot vaststelling van de toekomstvisie en transformatieagenda en uitvoering van de opgenomen acties, met dien verstande dat:
   a. dat de financiële doelstelling uit het rapport 'Samen Sterk', paragraaf 5, komen te vervallen;

b. alleen bezuinigingen te accepteren die het gevolg zijn van een beter functionerende financiële organisatie binnen het sociaal domein;

2. tot ontwikkeling van een dashboard sociaal domein, met dien verstande dat:
   a. het dashboard voor het sociaal domein voor eind Q2 2021 moet worden aangevuld met duidelijke kwalitatieve doelstellingen;
   b. dat de raad voor eind Q2 2021 voorzien dient te worden van de laatste stand van bovengenoemde punten.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 23 maart 2021.

CDA	D66	DOED	GroenLinks
Lokaal Alternatief	Lijst Nooijen	Pro Duiven	PvdA
SP	VVD	Zetel Arends	

MOTIE

[ex art. 37 Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Duiven 2019]

"Samen Sterk"

De raad van de gemeente Duiven, in vergadering bijeen op 23 maart 2021;

overwegende dat:

- het college zich nadrukkelijk en herhaaldelijk heeft uitgesproken dat zorgvragers in de gemeente Duiven ten alle tijde de zorg krijgen die zij nodig hebben;
- door de demografische ontwikkelingen de vraag naar zorg verder zal toenemen;
- Het Sociaal Cultureel Planbureau (SCP) ook duidelijke signalen en aanbevelingen in paragraaf 2 t/m 7 afgeeft richting de gemeenten;
- het beroep op mensen steeds groter wordt waardoor de samenleving steeds minder ruimte heeft om voor elkaar te zorgen;
- de druk op mantelzorgers al enorm groot is en er onvoldoende mantelzorgers bijkomen;

is van mening dat:

- er werk gemaakt moet worden van belangrijke thema's binnen de samenleving zoals integraal beleid op het gebied van wonen en zorg, bestrijding van eenzaamheid en een veilige woonomgeving,
- in de voorjaarnota financiële ruimte gecreëerd moet worden voor domein overstijgend beleid, zoals relatie wonen, welzijn en zorg
- er beleid gemaakt moet worden waarin duidelijk rekening gehouden wordt met de inclusieve samenleving,

roept het college van burgemeester en wethouders op:

- om op zo kort mogelijke termijn te komen met een geactualiseerde inclusie-agenda;
- om extra financiële ruimte te maken voor innovatieve projecten en ideeën binnen het gehele zorgdomein;

en gaat over tot de orde van de dag.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 23 maart 2021.

CDA	D66	DOED		GroenLinks
Lokaal Alternatief	Pro Duiven	PvdA	SP	VVD
Zetel Arends	Zetel Nooijen			

MOTIE

[ex art. 37 Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Duiven 2019]

"Raden in Verzet"

De raad van de gemeente Duiven, in vergadering bijeen op 23 maart 2021;

constaterende dat:
- de gemeente Duiven, zoals zoveel gemeenten, jaarlijks moeite heeft om een sluitende begroting en de daarop gebaseerde jaarrekening op te leveren;
- de gemeente Duiven door de financiële situatie gedwongen wordt tot het nemen van maatregelen, die nadelig zijn voor de inwoners;
- de gemeenteraad van Zoetermeer alle gemeenteraden in Nederland oproept zich bij een initiatief tot protest aan te sluiten tegen tekorten in gemeentebudgetten;

overwegende dat:
- de middelen die de gemeenten van de Rijksoverheid krijgen voor het uitvoeren van de wettelijke taken niet toereikend zijn om de steeds zwaarder wordende taken van de gemeente naar behoren uit te voeren;
- de gemeente Duiven gehinderd wordt door kortingen als gevolg van onderbestedingen van rijkswege in het verleden;
- de coronacrisis en de onzekere financiële gevolgen daarvan voor gemeenten de situatie extra zorgelijk maken;
- de gemeente Duiven er alles aan doet en wil doen om een gezonde financiële basis te behouden, maar het water haar nu tot de lippen staat;
- meerdere gemeenten in Nederland zich hebben aangesloten bij het initiatief van de gemeenteraad van Zoetermeer;

spreekt uit dat:
- de gemeente Duiven de oproep van Zoetermeer tot landelijk protest van gemeenten tegen de beperkte rijksmiddelen steunt;

verzoekt de griffie:
- deze motie te delen met de gemeenteraad van Zoetermeer, gemeenten in de regio en met de VNG;

en gaat over tot de orde van de dag.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 23 maart 2021.

CDA	D66	DOED		GroenLinks
Lokaal Alternatief	Pro Duiven	PvdA	SP	VVD
Zetel Arends	Zetel Nooijen			

Motie verkeersveiliger maken zebrapad Rijksweg

De gemeenteraad van Duiven in vergadering bijeen op 23 maart 2021,

constaterende dat:

- er hard op de rijksweg gereden wordt;
- het zebrapad slecht verlicht is;
- dit de enige (logische) overgang is om vanuit de wijk naar de Kameleonschool te gaan;
- dit de enige (logische) overgang is om naar de Coöp te gaan;

overwegende dat:

- het zebrapad bij de schrijverswijk en de Terpen veel gebruikt wordt;
- er in de schrijverswijk en de wijk de Terpen veel jonge gezinnen wonen;
- de ouders met hun kinderen tenminste gemiddeld 2 keer per dag deze oversteek moeten maken;
- kinderen die alleen naar school mogen gaan deze oversteek moeten maken;
- uit gehouden enquête blijkt dat het gevoel van verkeersonveiligheid breed leeft (zie bijlage)

verzoekt het college:

om op zeer korte termijn onderzoek te laten doen naar de verkeersveiligheid van het zebrapad en verkeersonveilige aspecten weg te nemen voordat het nieuwe schooljaar begint en de raad hierover met een kennisgeving te informeren,

en gaat over tot de orde van de dag.

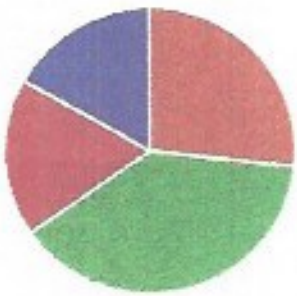
DOED	GroenLinks	D66	Pro Duiven	SP	Zetel Nooijen
VVD	CDA	Lokaal alternatief		PvdA	Zetel Arends

Enquete Zebrapad Rijksweg

78	05:07	Gesloten
Antwoorden	Gemiddelde tijd om te voltooien	Status

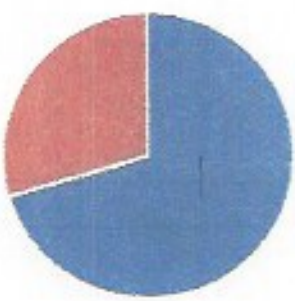
1. Hoe vaak per dag steekt u de rijksweg over via het zebrapad?

nooit	0
af en toe	21
gemiddeld 2 keer per dag	30
gemiddeld 3 keer per dag	14
vaker	13



2. Heeft u schoolgaande kinderen?

ja	55
nee	23



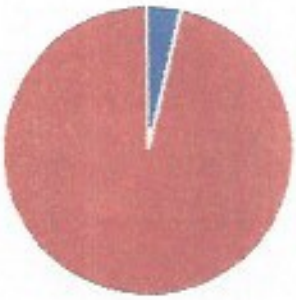
3. Brengt u de kinderen naar school of gaan ze alleen?

breng ze naar school	42
gaan alleen	36



4. Ervaart u het zebrapad als

veilig	3
onveilig	75



5. Waarom ervaart u het zebrapad als onveilig?

78
Antwoorden

Meest recente antwoorden

"Het zebrapad op de foto heeft een middenstuk zodat je in twee keer k...

"Er wordt te hard gereden. Automobilisten stoppen niet. En zien het ze...

"Auto's rijden te hard en geven vaak geen voorrang. De grote boom st...

6. Heeft u ideeën hoe het zebrapad veiliger gemaakt kan worden?

78
Antwoorden

Meest recente antwoorden

"Bij de Marnix Gijsenstraat: ook een middenstuk aanleggen. Bij beide z...

"1.Deel Rijksweg voor zebra 30 km zone maken. 2.Verhoogde drempel...

"Misschien drempels ervoor. En duidelijk bord met kinderen die daar o...

Waarom ervaart u het zebrapad als onveilig?

Zowel overdag als in de avond lijkt het erop alsof de automobilisten je niet zien lopen. Ik loop er regelmatig met mijn hond. Zij draagt een led lamp. Goed zichtbaar. Mensen rijden te hard. Remmen vaak op het laatste moment af of helemaal niet.

De bestuurders zien te laat dat er overgestoken wordt

Met name de grote boom staat in de weg voor goed zicht. Automobilisten rijden hard en zien oversteekers pas op t laatste moment.

Er wordt veel te hard gereden en een autobestuurder ziet veel te laat dat ik wil of aan het oversteken ben. Als het donker is is het zebrapad niet verlicht en totaal niet te zien. Autobestuurders verwachten daar helemaal geen zebrapad lijkt het.

Omdat er diverse bomen staan, staan mensen vaak schuin uit het zicht van de bestuurders. ze rijden er al 50 km per uur, dus zeer onveilig. Ik ben al meerdere malen bijna aangereden. Als ik de verkeersregels aan zou houden, had ik hier niet meer gezeten. (geen grap)

Te weinig verlichting. Autos hebben hierdoor soms niet in de gaten dat er een zebrapad ligt. Hietdoor wordt je regelmatig van de sokken gereden of agressief benaderd door automobilisten. Zeer gevaarlijke situatie.

Er wordt veel te hard gereden en er staat een boom die het zicht blokkeerd.

Auto's rijden hard, stoppen vaak niet

Het is voor auto's onoverzichtelijk en ik heb daardoor al een aantal keren gehad dat ze mij niet zien en dus keihard doorrijden.

Er word VEEL te hard gereden op de Rijksweg. Ik denk dat er mensen bij zijn die de 90 kilometer halen. Ik ben regelmatig bijna aangereden.

Automobilisten rijden erg hard (racebaan) en zien je niet aankomen, dit geldt voor beide zebrapaden (dus ook aan kant marnix g straat)! Bij de marnix g straat ook al zo vaak dat het net goed gaat met oversteken.

Als voetganger slecht zichtbaar. Auto's remmen laat of niet.

Auto's rijden hard daardoor zien ze ons niet staan. Of ze ons niet staan doordat er dikke bomen staan of er is een laagstaande zon.

Je kan de auto's niet goed zien aankomen en voor de automobilisten is het niet duidelijk dat er een zebrapad ligt. Ze rijden hier te hard.

Auto zien het zebrapad niet of te laat

Automobilisten rijden érg hard, Rijksweg is echt een racebaan. Ze zien je oa door de snelheid niet aankomen. En ook erg vaak de oudere generatie achter het stuur, zij kijken niet eens, hebben blik op vooruit. Ze hebben mogelijk het overzicht niet dat er mensen over kunnen steken. Dit geld overigens wel voor beide oversteekplaatsen, ik ervaar dit zelf het vaakste bij zebrapad marnix G straat. Dus er moet bij beide oversteekplaatsen wat gedaan worden!

Slecht zicht en auto's rijden te hard.

Er wordt te hard gereden, geen voorrang verleend aan voetgangers. Er staat een dikke boom voor het zebrapad als je vanuit de wijk wilt oversteken.

Het verkeer rijdt vaak door en de ligging is niet ideaal. Verkeer komt ook uit de wijk en links rechts over de weg. Het is aan alle kanten tegelijk kijken ook.

Veel auto's rijden door, je kan er niet vanuit gaan dat het verkeer stopt. Zelfs de bus van Breng rijdt soms gewoon door

Er wordt hard gereden over de rijksweg en ik ervaar ook dat de mensen je ook niet zien

De boom naast het zebrapad staat het zicht van de auto op het zebrapad in de weg en ziet daardoor vaak pas (te) laat dat er voetgangers oversteken

Auto's rijden veel te hard, onduidelijk aangeven van zebrapad, snelheidslimiet (50km) onverantwoord, hufterig rijgedrag, bomen blokkeren zicht van overstekende voetgangers, geen handhaving door de gemeente of politie (ondanks meerdere malen aangeven via Fixi en wijkagent)

Word vaak gewoon doorgereden en te hard gereden

Met name hard rijden, zeker 's avonds tussen 19u en 21u, in het donker slecht verlicht pad, geen knipperlichten plus de plek is vanaf centrum Duiven niet goed overzichtelijk, mensen rijden soms ook gewoon door, ook op de andere weghelft.

Door de bomen en slechte verlichting

Auto's rijden hard op dat stuk en en het is niet overzichtelijk

Word veel te hard gereden. En gewoon niet gestopt als je wilt oversteken. Levensgevaarlijk!!

Auto's stoppen niet. Niet alleen dit zebrapad maar ook bij de Marnix Gijssen straat is onveilig. Er wordt te hard gereden over de Rijksweg tussen de 2 rotondes.

Automobilisten rijden te hard over de Rijksweg en daarnaast is de oversteek door de grote boom slecht inzichtelijk en in de avond slecht verlicht.

Vooral vanuit de kant van het centrum is het onoverzichtelijk.

Niet overzichtelijk door boom die er staat en auto's rijden te vaak door stoppen niet.

Er wordt veel te hard gereden over de rijksweg en het zebrapad is onduidelijk te zien.

Het wordt al zeer onveilig ervaren omdat auto's met te hoge snelheid rijden en simpelweg personen die willen oversteken niet waarnemen. Ook al sta je hierbij pal voor het zebrapad met kinderen en al. In enkele gevallen zie je automobilisten schrikken als ze je te laat waarnemen. Ik leer mijn kinderen dat ze geen voorrang hebben bij het zebrapad en breng ze liever met de auto naar school ook al zou ik veel liever met de fiets gaan.

Auto's rijden te hard

Wachtende voetgangers zijn niet goed zichtbaar vanwege de grote boom. Daarnaast wordt er hard gereden en us niet iedere automobilist bereid te stoppen.

Er wordt hard gereden. Auto's stoppen niet ook al sta je te wachten bij het zebrapad en het zicht is soms lastig door o.a. de bomen.

Er staat een boom waardoor auto's die vanuit het centrum rijden niet kunnen zien of iemand gaat oversteken

Mensen rijden vaak te hard en stoppen niet snel

Slecht overzicht, rijden te hard, automobilisten remmen op het laatste moment af.

Zoals beschreven in het begin van deze enquête, de boom ernaast belemmerd het zicht van zowel de automobilist en/of de voetganger.

De snelheid wat er gereden word en de boom

De auto's komen hard aanrijden over het algemeen. Vanuit het centrum zijn voetgangers erg slecht zichtbaar tot niet. Niet echt duidelijk bij de weggebruikers dat daar een zebrapad is.

Boom in de weg en Auto's negeren vaak en rijden door of je bijna omver, zou mijn kinderen nooit zonder begeleiding daar laten oversteken

Auto die te hard rijden en niet stoppen. De boom die in de weg staat.

Inderdaad staat er een boom van de rij bomen te dicht bij het zebrapad waardoor de voetganger die wil oversteken en de automobilist elkaar niet zien. Met name het gedrag van de automobilisten is vaak ronduit erg. Mijn kinderen hebben al diverse incidenten gehad waarbij automobilisten, zelfs als mijn kinderen op het middenstuk staan, gewoon doorreden. Dit is dus duidelijk meer gedrag dan een boom die het zicht ontneemt.Ik ben altijd bang voor mijn jongste dochters van 13 en 15 en ik heb toevallig zelfs mijn zwangere dochter, die erg graag een huis op een terp dichtbij ons wil kopen, van de week nog aangeraden dit niet te doen vanwege het oversteken hier op de Rijksweg. Ik krijg het zweet in mijn handen van de gedachte hier over te moeten steken met een kinderwagen met mijn toekomstige kleinkind. Het zijn niet alleen kinderen die naar de Kameleon gaan, maar iedereen die de richting van het dorp opgaat, moet hier ook oversteken. Dus ook naar de andere basisscholen en kinderen die naar het Candea gaan en met de fiets aan de hand het zebrapad oversteken. Ook bij het oversteken vanaf de andere kant, waarbij automobilisten gewoon wel goed zicht op het zebrapad hebben, rijden auto's vaak gewoon door! Ik druk soms expres mijn voorwiel van de fiets er voor (alleen als er geen andere auto's achter rijden) om een schrikreactie bij de betreffende automobilist te veroorzaken in de hoop dat hij/zij de volgende keer bij een kind wel netjes stopt. Mijn kinderen wil ik met de fiets aan de hand het zebrapad over laten omdat ik de fietsersoversteekplaats ook niet veilig vind.

Auto's stoppen niet, wordt geen voorrang gegeven, het is niet overzichtelijk etc.

Te weinig zicht door bomen en veel te hard rijden automobilisten. Graag breng ik onder de aandacht dat het ontbreken van voetpaden in deze straat (wijk) ook tot gevaarlijke situaties in de straat leidt evenals het zich niet houden aan de parkeerregels in de wijk "Alleen parkeren op de daarvoor aangewezen plekken!" De gemeente treedt hier niet tegenop, terwijl zij die regels zelf hebben bepaald en het doel ongetwijfeld is daarmee zicht en veiligheid waarborgen. Nu worden spelende kinderen aan het zicht onttrokken door de vele auto's die midden op straat geparkeerd staan. De gemeente zou hierop moeten handhaven!! Graag ook hiervoor uw aandacht!

Er wordt te hard gereden en door de grote boom is er slecht zicht.

Onvoldoende zicht voor bestuurders. Mensen uit de wijk verschijnen ineens vanachter de boom. Verder kan je op de Rijksweg ook eenvoudig te hard rijden.

Er wordt te hard gereden op de weg. Door de bomen niet overzichtelijk voor bestuurders. En slecht zichtbaar dat er een zebrapad ligt. Ook de laag hangende zon in de ochtend is niet goed voor de veiligheid.

9 van de 10 auto's rijdt gewoon door. Ik wordt dagelijks van mijn sokken gereden. Ik woon op de hoek bij het andere zebrapad, deze is nog gevaarlijker. Mijn kinderen kunnen niet alleen naar school door dit onveilige zebrapad. Ik heb al meerdere malen de gemeente en politie hierover gebeld. Politie heeft 1 keer controle gedaan. Het moet eerst goed fout gaan wil iemand hier iets aan doen geloof ik. Goed dat jullie dit oppakken. Ik hoop dat er snel een oplossing komt.

er word te hard gereden. Automobilisten kijken nergens naar. Het zebrapad wat kruist aan de Marnix Gijsenstraat is net zo onveilig als dit zebrapad. Al meerdere keren bijna ongelukken gebeurt. Het is wachten totdat het echt fout gaat.

Al een paar keer auto's die doorrijden of een noodstop moeten maken

Auto's rijden zo wie zo te hard.. Bomen belemmeren uitzicht. Verlichting nodig. Brug over de weg

Automobilisten stoppen niet rijden vaak door ook al sta je te wachten. En als ik toch oversteek moeten ze vaak vol op de rem of uitwijken.

Vaak rijden mensen erg hard

Voornamelijk snelheden die het verkeer rijdt en zicht beperking aan terpzijde zebra. En tijdens donkere tijden zicht beperking vanuit autoverkeer naar zebrapad door slechte verlichting.

Er word te hard gereden en er is niet voldoende zicht. S'avonds ook donker waardoor je niet te zien bent.

Weinig overzichtelijk. Slecht aangegeven voor automobilisten. Er wordt te hard gereden.

Grote boom

* Vraag 3 is voor mij nvt heb deze willekeurig verplicht ingevuld. Zebrapad is veilig. Het wordt als onveilig ervaren door samenloop van mogelijk snelheidsoverschrijding van passerende voertuigen, het verminderde zicht op de weg door bomen vóór en rond zebrapaden en het "inschatten" van oversteekmoment. Soms zelfs lastig voor de bestuurder van een voertuig om in te voegen. Hoewel er een zebrapad ligt, moeten we aan de andere kant als voetganger zijnde ook beter inschatten/uitkijken of ook werkelijk voorrang wordt verleend... In theorie heeft een voetganger voorrang, maar in de praktijk is dit toch anders...

Bijna 50% vd keren dat ik met mijn kinderen wil oversteken moet een auto enorm hard remmen of rijden gewoon door.

Er wordt hard gereden en door de hoge boom is het zicht slecht

Auto's rijden te hard, vaak krijg je er niet eens voorrang, durf kinderen niet alleen over te laten steken.

Geen goed zicht

Er wordt door auto's en motoren veel te hard gereden

Slecht zicht ivm de bomen

Om de redenen die in de brief worden genoemd, er wordt vooral te hard gereden. Ook voor fietsers is het oversteken (dus niet over het zebrapad maar over de weg) vanuit de Marnix Gijsenstraat gevaarlijk. Auto's rijden hard en omdat de weg iets hoger ligt moeten kinderen ook nog eerst vaart maken om op gang te komen.

Wordt te hard gereden . Je moet te stijl omhoog en de bomen belemmeren het zicht

Woon al 6 jaar aan de andere kant. Eerst dagelijks met de fiets. Nu vaak lopend of met de auto. Zo vaak meegemaakt dat wanneer je net wilt oversteken of zelfs al halverwege het zebrapad bent men gewoon recht voor zich uit starend je voorbij komt rijden. Je kan echt pas oversteken wanneer je zeker weet dat iemand stopt. Meeste rijden gewoon door. En veelal senioren die gewoon voor zich uit staren en je gewoon niet zien.

Vind het veilig

Auto's rijden te hard op Rijksweg en letten niet goed op bij zebrapad.

Te weinig zicht en geen goed overzicht

Veel bestuurders rijden te snel en je kan niet goed zien door de bomen of er iemand wilt oversteken.

Auto's rijden te hard en geven vaak geen voorrang. De grote boom staat ook in de weg om goed zicht te hebben. Voor iedereen is het niet fijn oversteken.

Er wordt te hard gereden. Automobilisten stoppen niet. En zien het zebrapad te laat.

Het zebrapad op de foto heeft een middenstuk zodat je in twee keer kunt oversteken, bij het andere zebrapad van de Marnix Gijsenstraat is dat er zelfs niet eens, dat zebrapad is veel gevaarlijker! Word daar bijna dagelijks van de sokken gereden en steek meestal juist bij de Borgersstraat over.

Heeft u ideeën hoe het zebrapad veiliger gemaakt kan worden?

Wellicht via lampen in het zebrapad extra borden, voor het zebra pad extra verlichting.

Een duidelijk bord met vermelding van het zebrapad

Afremmende maatregelen op de rijksweg. Of mogelijk het zebrapad voor de boom plaatsen ipv er achter.

Ontmoedigen dat er zo hard gereden kan worden. Autobestuurders denken dat het een 80 km/uur weg is. - Beter aangeven dat er een zebrapad is of nadert - Misschien zelfde stijl wel als bij het centrum. Fietsers en automobilisten op dezelfde weg. Automobilisten hebben minder ruimte waardoor als autos elkaar passeren ze een stuk over het fietspad moeten. - Meer controleren. Snelheidsmeter. - op specifieke plekken versmalling waardoor autos op elkaar moeten wachten. Of versmallen zoals vaak gebeurt als je bebouwde kom inrijdt vanaf een provinciale weg. Dan zit er een zodanige bocht waardoor je wel af moet remmen.

maak er een rotonde van. Ook voor de mensen die vanuit de terp met de auto komen, zou dit een enorme verbetering zijn. Ook zouden de eerste 30m aan bomen weggehaald moeten worden. Hierdoor creëer je overzicht.

Zorg voor betere verlichting. Leg er een verhoging voor op bijvoorbeeld 5 meter afstand, zodat automobilisten genoodzaakt zijn af te remmen.

Ja boom weg en duidelijker aangeven dat er een zebrapad ligt.

Auto's rijden te hard op deze weg en is echt gevaarlijk voor kinderen. De boom zorgt ervoor dat auto's kinderen/ mensen niet staan. Maar het fietspad erlangs heeft weer voorgang dus als de kinderen mogen oversteken moeten ze goed uitkijken of er niet een brommer of elektrische fiets aankomt. Het is wachten tot hier een ernstig ongeluk gaat gebeuren. Een hoge drempel zorgt ervoor dat ze moeten afremmen of een wegversmalling Ik hoop dat jullie echt iets gaan doen

Met aanduidingsborden boven de weg en verlichting in de wegdek.

Een flitspaal is de enige oplossing. Dan is het gauw afgelopen. Of de weg afwaarderen naar 30 km per uur .

Drempels, snelheidsmeter/camera voor te hard rijden(schrikt af) , oversteek plaats van maken met lampen die aangaan als je wilt oversteken. Wellicht dat de bomen het zicht ook belemmeren

Meer zicht, waarschuwingsborden.

Zonde van de bomen. Maar misschien toch eentje weg bij het zebrapad?

Een boom weghalen verkeersdrempels voor zebrapad

Drempel van maken

Drempels aanleggen voor de oversteekplaatsen. Oversteek plaats verlichten. Snelheidsmeter/camera er hangen(schrikt af) . Misschien dat de bomen het zicht ook belemmeren?

Rotonde maken of tunnel. Vanuit het dorp rijdt men te hard en is het zicht vanuit de auto ook beperkt door bomen en van de andere kant door soms laaghangende zon.

Boom of zebrapad verplaatsen. Drempels, snelheidscontroles

Verplaatsen betere plek.

Soms komt het doordat je vanachter de dikke boom (noordkant) of vanachter de haag (zuidkant) komt. Daardoor zien auto's je laat. Misschien helpt het als de zebra oversteek aan de zuidkant niet recht tegenover de doorgang in de haag zit. Maar dat je eerst een stukje parallel aan de weg moet lopen richting het zebrapad. Verkeerslichten of waarschuwiningslichten zouden op optie kunnen zijn. Of wellicht verplaatsen naar andere kant van de kruising, zodat de dikke boom niet in de weg staat. Een stukje parallel aan de weg lopen is dan ook gelijk opgelost.

Verhoogd aanleggen in combinatie met waarschuwingsschoten. Daarnaast mag er vaker gecontroleerd worden op snelheid dan wel geen voorrang geven.

Zebrapad andere plek geven of boom weghalen, eerste heeft de voorkeur, een aantal meter naast het zebrapad is ook een oversteekplek en zou zebrapad kunnen worden v meer veiligheid

Handhaving, 30km zone, snelheidsbeperkende maatregelen (drempels, borden,...)

Stoplicht

Een flinke plastic strip op de weg zou de snelheid er vrij goedkoop uithalen ook het van rechts voorrang geven bij Clematis, de volgende straat én de Bongerstraat zou ook helpen in mijn optiek.

Verlichting aanbrengen zoals bij de lombokstraat

Zebrapa verplaatsen met het oversteekpad wat er voor ligt en drempels voor het zebrapad plaatsen bomen zijn cool laten staan

Hoge drempel maken

Meerdere drempels op de Rijksweg om de snelheid er uit te halen. Het zebrapad kan op een drempel/ verhoging komen. Er kunnen ook stoplichten geplaatst worden bij het zebrapad. Kinderen en anderen die willen oversteken kunnen dan op een stopknop drukken.

Het pad verplaatsen naar de andere kant van de oversteek of de boom verwijderen. Daarnaast de oversteek goed verlichten.

Boom weg, beter verlichten, zebra pad verplaatsen

Verplaatsen van zebrapad of extra verlichting

Ja. Aan de andere kant van de uitgang van Borgerstraat, verhoging aanbrengen (net als bij begin Rijksweg) en zelfde waarschuwingslichten met reflectie.

Zichtbaarheid vergroten en de snelheid eruit halen voor de automobilist zodat deze bijtijds iemand ziet die wil oversteken (ook fietser) en vanwege de verminderde snelheid ook nog in staat is om te stoppen. Met 50-60 per uur kun je immers ook niet ineens stoppen, helemaal als je het te laat ziet! BIZAR EIGENLIJK DAT IK LIEVER DE AUTO PAK VANWEGE DE ONVEILIGE SITUATIE BIJ HET VERLATEN VAN ONZE WIJK (en ja de rotonde even verderop ik wel heel veilig, maar ik ga veel vaker richting het centrum en dus nu met de auto).

Verkeerslichten

Zchtbaarder maken van het zebrapad. Zebrapad verleggen naar de andere kant van de kruising.

Meer borden plaatsen. Plaatsen van een Tijdregistratie melder.

Zebrapad verplaatsen naar andere kant van de kruising waar nu een fiets overgang is

Verhoogde drempels, waar je flink voor moet afremmen

Boom weg en verkeersdrempels plaatsen.

Ja, de boom weg!

De boom weg en misschien ergens in de buurt van de zebra een drempel

Beter aanduiden dat er een zebrapad is. Een fatsoenlijke drempel.

Boom weg of drempel, of duidelijke tekens op de weg 100 meter ervoor dat Auto's moeten afremmen

Drempel platen en de boom helaas weg.

Zowel bij het zebrapad als bij de fietsersoversteekplaats, stoplichten.

Meer borden, bomen weghalen, drempels, hekken plaatsen, verhogen

De bomen zijn niet alleen voor het zebrapad belemmerend, maar ook voor verkeer dat direct na het zebrapad rechtsaf de wijk in wil slaan. Er moet tegelijkertijd gelet worden op voetgangers op het zebrapad, en op fietsverkeer dat diir de bomen aan het zicht wordt onttrokken op het parallel aan de weg gelegen fietspad. Hoe dan ook wordt er veel te hard gereden en zou de 30 km zone uitgebreid moeten worden tot aan het stoplicht richting Westervoort (nu nog eindigt die zone ter hoogte van de Dorth tot Medlerstraat. Overigens jammer dat u zich alleen op schoolgaande kinderen richt. Er zijn ook mindervalide mensen etc die gebruik van het zebrapad maken. Ik moest vraag drie invullen om het formulier te kunnen verzenden, hoewel ik geen schoolgaande kinderen heb!! Omdat ik toch wilde reageren en verzenden een incorrect antwoord ingevoerd.

De boom moet weg, er moet een duidelijkere oversteekplaats gemaakt worden. Wellicht een 30 km zone ter hoogte van de oversteekplaats.

Verplaatsen richting de rotonde wellicht, anders boom kappen.

Zebrapad op een hogere drempel leggen waardoor er echt afgeremd moet worden om te passeren

Verkeersdrempel, lampen (matrixbord) erboven net als bij het zebrapad verder op de Rijksweg (iets verder bij Action). Flitspaal, meer controle.

Grote borden boven de weg net zoals het zebrapad in het verlengde van de action die gaat knipperen. tevens verkeers drempels. Flitspalen meer controle op de snelheid en stoppen zebrapaden hier in de gehele rijksweg.

Knipper lichten

Brug over de weg. Bomen weghalen. Verlichting. Vluchtheuvel. Auto's rijden daar te hard geen zicht.

verlichting desnoods lampjes/reflectoren in de weg. Drempels aanbrengen of andere snelheidsvertragers voor het zebrapad zodat auto's al langzamer rijden als ze aankomen bij het zebrapad. Maar laat alsjeblieft die grote boom staan, want die staat maar aan één kant van de weg, ook als ik van de andere kant kom geeft het vaak problemen en daar staat geen grote boom, dus ik denk niet dat het aan de boom ligt. En bomen hebben een belangrijke omgevingsverrijkende functie onze wijk.

Vooraf laten aankondigen dat er een zebrapad is met wegmarkeringen?

Ook het laatste stukje rijksweg tussen de rotondes 30 km gebied te maken met snelheidsbeperkende obstakels. Verlichting bij het zebrapad.

Drempel waardoor snelheid eruit gaat. Een boom weg en verlichting beter.

Verhoogd aanleggen met waarschuwing. Verplaatsen naar andere kant van de zijweg Borgersstraat.

Iets verder op verplaatsen

Een rotonde of ovatonde (desnoods met pad door de -tonde heen, zie ook Johan de Wittlaan in Arnhem) lijkt het meest realistisch, maar neemt misschien meer ruimte in beslag. Drempels om de snelheid te beperken, maar geeft meer lawaai voor omwonenden. Het verplaatsen van de oversteekplaatsen voor de voetgangers.

-Korte, hoge drempels ervoor leggen. - Ondanks dat de bomen prachtig zijn, wellicht weghalen. - waarschuwingslichten erboven

Het zicht beter maken door de boom af te zagen en ook drempel op de straat maken.

3D zebrapad, lichtjes die aan gaan als er iemand loopt o.i.d. Ps: de zebrapad in het dorp, bij de jumbo, is nog een stuk gevaarlijker. Mensen rijden er standaard 50 ipv. 30 en regelmatig probeerd men er in te halen.

Boom weg

Een rotonde maken

Boom weg of een verhoogd zeebrapad

Wellicht een drempel, verbreding van de weg zodat je op een tussenstukje kunt wachten. Snelheid rijksweg verlagen. Liefst met behoud van de prachtige bomen. Ps. Wij maken ons ook vaak zorgen over de veiligheid van fietsers op de Van dort tot Methlerstraat. Wellicht ook een onderwerp om mee te nemen wanneer het gaat over verkeersveiligheid. Goed inititaief!

Ja, uitdiepen . Waardoor de automobilisten gegarandeerd snelheid moeten minderen . Omgekeerde drempel

Grote boom weg is 1. Maar lost niet alles op: veel rijden er ook gewoon door wanneer je al halverwege het zebrapad bent. Mag van mij een flitspaal komen en drempels/obstakels die snelheid vertragen. Stuk tussen de dierenwinkel en Action hetzelfde verhaal; bijna iedereen rijd te hard. Kleeft achterop je bumper wanneer je daar zelf netjes 30 rijd.

Prima zebrapad niks aan doen

Meer snelheidsafremmende maatregelen. Duidelijker zichtbaarheid van zebrapad

Duidelijker maken met knipperlichten

Stop light (wat extreem), echte drempel (niet zo'n triest heuveltje zoals in de Borgersstraat bij de rotondes) met een verhoogd zebrapad, betere verlichting

Misschien drempels ervoor. En duidelijk bord met kinderen die daar oversteken. En dat de automobilist moet stoppen daar.

1.Deel Rijksweg voor zebra 30 km zone maken. 2.Verhoogde drempels maken. 3.Knipperlichten voor zebrapad plaatsen. 4.Flitscontrole kast plaatsen. 5. Regelmatige Laser controle politie.

Bij de Marnix Gijsenstraat: ook een middenstuk aanleggen. Bij beide zebrapaden: knipperlichten en verhoogde rijbaan net zoals bij de Lombokstraat. En de 30 km zone doortrekken tot aan de rotonde met de Van Goyenstraat, dan zijn er 4 zebrapaden een stuk veiliger

Motie Hondenbeleid

De gemeenteraad van Duiven in vergadering bijeen op, dinsdag 23 maart 2021,

Constaterende dat;

- Tijdens de thema-avond over het Hondenbeleid op 2 april 2019 meerdere inwoners hebben aangegeven dat veiligheid van hond en omgeving in het geding zijn op meerdere losloopterreinen, alsook de overlast van hondenpoep en het ontbreken van afvalbakken;
- De ambtelijke organisatie gestopt is met uitvoering geven aan de uitkomsten van de thema avond van 2 april 2019 en het college hierover geen terugkoppeling heeft gegeven aan de gemeenteraad. Hierdoor zijn ook toezeggingen aan de inwoners die deel hebben genomen aan de thema avond niet nagekomen;
- Tijdens de thema-avond over het Hondenbeleid op 18 maart 2021 wederom meerdere inwoners hebben aangegeven dat veiligheid van hond en omgeving in het geding zijn op meerdere losloopterreinen, alsook dat er overlast is van hondenpoep en het ontbreken van afvalbakken;
- Het bureau Green Engineers concludeert naar aanleiding van de enquete over het Hondenbeleid dat veiligheid, het aantal losloopvelden en een tekort aan afvalbakken de grootste prioriteiten zijn;
- Het budget ad. €100.000,- nog niet is aangesproken;
- In Duiven-West wel honden-losloopterreinen zijn voorzien van omheining, maar dit belast is uit het verkeerde budget.

Overwegende dat;

- Een ruim aantal inwoners zich reeds tweemaal in een thema-avond, alsook in een enquête heeft uitgesproken over de dringende aandachtspunten binnen het Hondenbeleid;
- Het bureau Green Engineers heeft aangegeven dat de hondenloslooopterreinen Meerkoetstraat, De Maatjes / Schapenweide en Brederode / Winterjan het meest onveilig zijn;

- Het college wil pas eind 2021 terugkomen bij de gemeenteraad met voorstellen en dit doet geenszins recht aan eerder gedane beloftes en de participatie van onze inwoners binnen dit thema;

Verzoekt het college

- Om voor het einde van het tweede kwartaal van 2021 de honden-loslooopterreinen Meerkoetstraat, De Maatjes / Schapenweide en Brederode / Winterjan van een omheining te voorzien en bij plaatsing rekening te houden met de toegankelijkheid van mensen met een (fysieke) beperking;
- Op alle loslooopterreinen binnen de gemeente Duiven tenminste 1 extra afvalbak te plaatsen en deze regelmatig te legen;
- Binnen alle informatiekanalen / sociale media-kanalen van de gemeente Duiven de belangrijkste regels van het Hondenbeleid kenbaar te maken;
- De kosten hiervoor te dekken uit de reeds ter beschikking gestelde budgetten.

En gaat over tot de orde van de dag.

SP	**Pro Duiven**	**VVD**
D66	**CDA**	**Lokaal Alternatief**
PvdA	**GroenLinks**	**DOED**
Zetel Nooijen	**Zetel Arends**	

Motie Deelname NK Tegelwippen

De gemeenteraad van Duiven, in vergadering bijeen op dinsdag 23 maart 2021

Inleiding:
Het NK Tegelwippen[1] bewoners kan motiveren om zoveel mogelijk tegels uit hun eigen (gevel)tuin te verruilen voor groen en dit te laten registreren op de website van het NK Tegelwippen. Het NK Tegelwippen is een initiatief van onder andere de Stichting Steenbreek, het IVN en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.
Het vervangen van tegels door groen sluit aan bij de klimaatambities van onze gemeente en deze wedstrijd kan bewoners extra motiveren om hier aan bij te dragen. Gezien de bodemopbouw in Duiven en de (te)lage grondwaterstanden gedurende een groot deel van het jaar in de afgelopen jaren, kan het vervangen van zoveel mogelijk tegels voor groen, bijdragen aan het tegengaan van problemen als verdroging, inklinking en verzakking.

Het NK Tegelwippen heeft ook een wedstrijdelement: de gemeente met de per inwoner meest gewipte tegels wint de Gouden Tegel. Het uitdagen van een andere gemeente kan daarbij zorgen voor een extra motivatie voor bewoners om mee te doen en levert extra aandacht voor de actie op. Zo kreeg de wedstrijd van vorig jaar tussen Amsterdam en Rotterdam landelijke aandacht.

Constaterende dat:
1. Duiven nog niet staat ingeschreven voor het NK Tegelwippen;
2. Ook voor Duiven gezien haar bodemopbouw met bijbehorende problematiek het vergroenen van tuinen van extra groot belang is;
3. Zevenaar een in opbouw min of meer gelijke gemeente is die uitgedaagd kan worden de wedstrijd met Duiven aan te gaan,

Overwegende dat:
1. Deelname een versterking op kan leveren van de klimaat adaptieve opgave van de gemeente;
2. Deelname de bewustwording voor klimaatadaptatie bij de inwoners kan vergroten;
3. De gouden tegel winnen een mooi voorbeeld zou zijn van Duiven als gemeente die klimaatadaptatie serieus neemt,

Roept het college op:
1. Duiven aan te melden als deelnemende gemeente bij het NK tegelwippen;
2. Hieraan via de eigen analoge en digitale kanalen publiciteit te geven;
3. Het college van Zevenaar uit te dagen de competitie Tegelwippen met Duiven aan te gaan,

en gaat over tot de orde van de dag.

VVD	Lokaal Alternatief	CDA	SP	PvdA	D66
GroenLinks	DOED	Zetel Nooijen	Zetel Arends		Pro Duiven

[1] Voor meer info over het NK- tegelwippen: https://nk-tegelwippen.nl

Gemeente Duiven

Registratienr. Z/077334/201499971

Besluitenlijst van de openbare vergadering van de gemeenteraad van Duiven van 23 maart 2021.

Aanwezig:
Voorzitter: de heer mr. H.B. Hieltjes
Griffier: de heer drs. W.R. Bosch

Leden: (*alfabetische volgorde*)
1. de heer H.J.M. Albers (CDA)
2. de heer P.A.M. Arends (Zetel Arends)
3. de heer C.R. Baltjes (GroenLinks)
4. mevrouw K.W.A. Bouwmeister-Booltink (DOED)
5. mevrouw W.C.M. Daams-van Geijn (SP)
6. de heer P. Dijkstra (Lokaal Alternatief)
7. de heer em. prof. dr. J.W. Egtberts (D66))
8. de heer E.H. Hermsen (Lokaal Alternatief)
9. de heer J. Knol (Lokaal Alternatief)
10. de heer C.M.M. Koning (Lokaal Alternatief)
11. de heer P.P. Koopmans (CDA)
12. mevrouw S.H.C. Meijer-Uffing (Lokaal Alternatief)
13. de heer H. Nijland (VVD)
14. mevrouw B.W.A Nooijen (Zetel Nooijen)
15. ~~de heer A.F. Reebergen (Pro Duiven)~~
16. de heer G.J.C. Schrijner (VVD)
17. de heer ing. N.J. Stam (CDA)
18. de heer C.A. Veraart (SP)
19. ~~mevrouw H.J.M. Vermeer-Ernste (VVD)~~ †
20. de heer J.S. Walraven (PvdA)
21. de heer G.S.M. Wassing (SP)

Tevens aanwezig zijn de wethouders H.C.M. Knuiman, T.J. Spaargaren, drs. J. Goossen en G.M. Tiedink-Koning en gemeentesecretaris de heer ing. C.J. Papjes.

Hetty Vermeer (VVD) is donderdag 18 maart 2021 overleden aan de gevolgen van Corona.
Afwezig met bericht van verhindering: raadslid de heer A.F. Reebergen (Pro Duiven).

Hetty Vermeer

Tijdens de raadsavond wordt eerst stilgestaan bij het overlijden van Hetty Vermeer. Hetty is 75 jaar geworden. Ze was raadslid voor de VVD in de raadsperiode 2010 - 2014 en sinds 2018. Ook toen ze geen raadslid was, was zij regelmatig aanwezig bij raadsvergaderingen, vrijwel altijd samen met haar echtgenoot. We kennen haar als een betrokken, collegiale en trouwe collega. Iemand die veel aandacht had voor de mensen om haar heen en voor haar leefomgeving. Zo heeft zij zich jarenlang met hart en ziel ingezet als vrijwilliger bij Thuvine. Voor haar bijzondere verdiensten voor de samenleving heeft zij in 2013 een Koninklijke onderscheiding gekregen als Lid in de Orde van Oranje-Nassau.

1. Opening en mededelingen
De voorzitter opent om 19:35 uur de vergadering.

2. Mededelingen.
Piet Dijkstra kondigt aan dat hij (in verband met verhuizing) ontslag neemt in de vergadering van 22 juni 2021.

3. Over en weer:
a. bespreking lijst met toezeggingen
b. vragen n.a.v. lijst ingekomen stukken
c. vragen raadsleden en fractieassistenten

4. Vaststelling van de agenda.
Ordevoorstel GroenLinks om agendapunt 6. af te voeren en te agenderen voor een politieke avond.
Het ordevoorstel wordt verworpen met stemmen voor ZN, GL, D66 en stemmen tegen VVD, LA, CDA, DOED, ZA.

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

5. Lijst ingekomen stukken.
De gemeenteraad stemt unaniem in met de lijst van ingekomen stukken en de adviezen.

6. Verordening beslistermijn schuldhulpverlening.
Mondeling Amendement D66 – GL om de beslistermijn van 8 weken te wijzigen in 6 weken.

De wethouder zegt toe altijd met snelheid te zullen handelen en niet de 8 weken te wachten.

Het amendement wordt met 9 stemmen voor (D66, GL, PvdA, DOED, ZA, ZN, SP) en stemmen 10 tegen (LA, CDA, VVD) verworpen.

Stemverklaring de heer Egtberts D66 betreurt dat de termijn niet wordt aangepast maar wordt geacht uiteindelijk voor het raadsvoorstel te hebben gestemd.
Stemverklaring GL de heer Baltjes en SP mevrouw Daams worden geacht tegen het raadsvoorstel te hebben gestemd.

De gemeenteraad besluit tot vaststelling van de Verordening beslistermijn schuldhulpverlening gemeente Duiven.

7. Tijdelijke oplossing capaciteitsprobleem DVV.
De gemeenteraad besluit unaniem:
1. Als tijdelijke oplossing voor het capaciteitsproblemen van DVV een krediet beschikbaar te stellen van € 36.300,- zodat tijdelijke verlichting kan worden aangelegd op een wedstrijdveld dat daarmee ook gebruikt kan worden als trainingsveld.
2. Voor wat betreft de structurele oplossing voor dit capaciteitsprobleem van DVV de voorstellen van het college in de voorjaarsnota 2021 af te wachten.

8. Herinrichting kruispunt Zuidsingel-Parallelweg.
Stemverklaring Chris Baltjes (vindt het voorstel een verbetering maar dat er onvoldoende rekening wordt gehouden van kwetsbare verkeersdeelnemers; desondanks steunt GL het voorstel).

De gemeenteraad besluit unaniem
- Het kruispunt Zuidsingel-Parallelweg her in te richten.
- Hiervoor een krediet van € 95.000 ter beschikking te stellen.

9. Toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein.
Het amendement “D66-SP-GL-ZN Samen Sterk” wordt voor wat betreft punt 1 van het amendement door het college ontraden. Met de intentie van punt 2 (meer kwalitatieve doelstellingen in het dashboard) van het amendement kan het college wel grotendeels in meegaan.

De wethouder zegt toe met punt 2 (meer kwalitatieve criteria/doelstellingen in het dashboard voor het sociaal domein) aan de slag te gaan en wil de raad hier via een werkgroep bij betrekken. Aanmelding kan via de Griffie.

Het amendement wordt met 7 stemmen voor (D66, SP, GL, ZN, PvdA) en 12 stemmen tegen (VVD, DOED, LA, CDA, ZA) verworpen.

De heer Egtberts D66, mevrouw Daams SP, de heer Baltjes GL worden geacht tegen het raadsvoorstel te hebben gestemd.

De gemeenteraad stemt in met het raadsvoorstel tot vaststelling van de toekomstvisie en transformatieagenda en uitvoering van de opgenomen acties.
1. tot ontwikkeling van het dashboard sociaal domein.

De motie “SP-GL-D66-ZN Samen Sterk” wordt door het college ontraden, behalve de aanpassing van de inclusieagenda. De wethouder zegt toe in het tweede kwartaal met aanpassing van de inclusieagenda te komen.

De motie wordt met 9 stemmen voor (SP, D66, GL, ZN, PvdA, DOED, ZA) en 10 stemmen tegen (VVD, LA, CDA) verworpen.

10. Ingediende moties vreemd.
D66-GL-SP Motie Raden in Verzet
De motie wordt door het college gezien als steun in het proces dat met het nieuwe kabinet zal worden gevoerd. Het college laat deze motie over aan het oordeel van de raad.

De motie wordt unaniem aangenomen.

Motie DOED-D66-ZA-ZN zebrapad Rijksweg

Het college herkent de strekking van de motie. Het college is in overleg met de aannemer om de belijning op de weg aan te passen voor de mei vakantie.

De wethouder monitort de situatie en zegt toe bij blijvende problemen actie te ondernemen en komt voor de zomervakantie met een kennisgeving naar de raad.

De motie wordt aldus aangehouden.

Motie PvdA-ZA-D66-GL Hondenbeleid

De wethouder (Spaargaren) geeft aan dat hij zich niet herkent in de tweede bullet van de constateringen van de motie (dat er niets is gebeurd). De motie spreekt de wethouder aan en hij wil hem uitvoeren, maar de uitvoeringstermijn is tekort. Kwartaal 3 is meer realistisch. Er zijn voldoende afvalbakken; 1 per locatie is voldoende (maatwerk en monitoren). Omheining wil het college uitvoeren. Afvalbakken monitoren. Termijn op derde kwartaal. Dit voorgaande kan worden gezien als een toezegging.

De wethouder (Goossen) zegt toe dat de pilot Duiven West wordt voortgezet en afgerond.

De motie wordt, gezien de toezegging van wethouder Spaargaren, aangehouden. Wel dringend beroep om tweede kwartaal te halen.

Motie GL Deelname NK Tegelwippen

De motie wordt door het college positief opgevat, zij omarmt de motie.

De motie wordt unaniem aangenomen.

11. Sluiting.
De voorzitter sluit om 23:10 uur de vergadering.