Raadsvoorstel

Commissievergadering	**:**	Raad
Titel	:	1/3-regeling sportaccommodaties
Onderwerp	:	1/3-regeling sportaccommodaties
Portefeuillehouder/Teamleider	:	F. Hijlkema/E. Verhagen/W. Buijs
Extern zaak ID (zaakcode)	:	0085137265

Datum collegevergadering
1 maart 2022

Voorgesteld besluit
Investeringen door sportverenigingen in sportaccommodaties die bijdragen aan een beter sportklimaat en de leefbaarheid vergroten mogelijk te maken.
Daarvoor:

1. Het college een 1/3-regeling sportaccommodaties laten opstellen op basis van de ASVO 2018 en het gedefinieerde begrippenkader en voorwaarden.
2. Het college de bevoegdheid geven om voor bijdrages á fonds perdu voor de jaren 2022 tot en met 2025 € 100.000 per jaar beschikbaar te stellen en de kapitaallasten te verwerken in de eerstvolgende financiële rapportage nadat het college een besluit heeft genomen over een bijdrage á fonds perdu.
3. Het college de bevoegdheid te geven om voor renteloze leningen voor de jaren 2022 tot en met 2025 € 100.000 per jaar beschikbaar te stellen.
4. De raad via een mededeling te informeren nadat het college een besluit heeft genomen over een bijdrage à fonds perdu en een renteloze lening.
5. De 1/3-regeling in 2025 te evalueren.
6. Voor de jaren 2022 tot en met 2025 jaarlijks € 25.000 beschikbaar te stellen voor de aanschaf van sportinventaris voor kleine sportverenigingen op basis van het gedefinieerde begrippenkader, de uitvoering neer te leggen bij het college en mee te nemen in de evaluatie onder punt 5.

Openbaar
Ja, passief via openbaar verslag

Inleiding
Uit de op 9 november 2021 aangenomen motie #134 met onderwerp: 1/3-regeling sportaccommodaties en de bespreking van het discussiestuk over deze regeling door raadscommissie Ruimte op 1 februari 2022 blijkt duidelijk dat de raad de 1/3-regeling voor amateursportverenigingen opnieuw wil invoeren. Het college is verzocht er verdere invulling aan te geven en de raad van 8 maart 2022 een voorstel ter besluitvorming aan te bieden.

Argumenten
1.1 Via een 1/3 regeling en het gedefinieerde begrippenkader en basis voorwaarden wordt invulling gegeven aan de wens van de raad
Via motie#134 heeft de raad aangegeven de 1/3 regeling opnieuw te willen invoeren waarbij zoveel mogelijk invulling gegeven moet worden aan het gelijkheidsbeginsel. Bij de bespreking van het discussiestuk over deze regeling heeft de raad input gegeven over het te hanteren begrippenkader en de te hanteren basisvoorwaarden. Op basis van de motie en de discussie in de raadscommissie Ruimte zijn wij tot onderstaand voorstel voor het begrippenkader en de basisvoorwaarden gekomen.

Begrippenkader

Sportvereniging: een rechtspersoonlijkheid bezittende organisatie of groepering van personen, die statutair gevestigd is in de gemeente Ooststellingwerf en krachtens haar doelstelling in de gemeente Ooststellingwerf werkzaam is op het terrein van sportbeoefening zonder winstoogmerk.

Sportaccommodatie: een voorziening/onroerende zaak die bestemd en specifiek en permanent is ingericht voor actieve amateursportbeoefening c.q. in gebruik is/komt voor activiteiten op het gebied van amateursport.

Subsidiabele kosten: het gaat om de kosten van aankoop, (vervangende) nieuwbouw, uitbreiding, verbouw, renovatie, verduurzaming en aanpassing aan wet- en regelgeving of aanleg van een sportaccommodatie.

Sportinventaris: noodzakelijk voor een verantwoorde, volwaardige en toekomstgerichte sportbeoefening.

Welke basisvoorwaarden geeft de raad aan het college mee bij het opstellen van de 1/3-regeling

- De investering in de gewenste voorziening draagt bij een aan beter sportklimaat en maatschappelijke doelen.
- Uit de financiële stukken blijkt dat de amateursportvereniging de investering, met toepassing van de 1/3-regeling, kan financieren en de daaruit voortvloeiende kosten kan dekken ten laste van de reguliere exploitatie
- De vereniging moet gedurende de looptijd van de 1/3 regeling toestemming vragen aan de gemeente voordat zij nieuwe financiële verplichtingen met derden aangaat.
- Het niet toegestaan om de 1/3-regeling sportaccommodaties te combineren met een andere gemeentelijke regeling.
- Aanvragen worden op volgorde van indienen behandeld. Bij overschrijding van het jaarbedrag heeft het college de mogelijkheid om aanvragen voor te leggen aan de raad.
- In de subsidieregeling wordt een hardheidsclausule opgenomen om het college de mogelijkheid te bieden om (1) af te wijken van de bepalingen in de subsidieregeling indien toepassing van de bepaling zou leiden tot onbillijkheden van overwegende aard en (2) in alle gevallen waarin de subsidieregeling niet voorziet of onduidelijk is zelf te beslissen.

2.1 De voorkeur van het college gaat uit naar een bijdrage á fonds perdu van maximaal € 100.000 per jaar (scenario 2)

In de raadscommissie ruimte van 1 februari 2022 is door het college toegezegd dat er voor een aantal investeringsbedragen scenario's zouden worden uitgewerkt. In bijlage 1 hebben wij voor een totale investering van € 150.000 per jaar (scenario 1), € 300.000 per jaar (scenario 2) en € 900.000 per jaar (scenario 3) inzichtelijk gemaakt wat de maximale gemeentelijke bijdrage is en wat de vereniging(en) zelf minimaal dient bij te dragen. De voorkeur van het college gaat uit naar scenario 2, omdat het college relatief vlot kan beslissen over de meeste aanvragen en de kapitaalasten relatief beperkt zijn. Bij grotere aanvragen met dito kapitaallasten worden aanvragen voorgelegd aan de raad.

2.2 De kapitaallasten van de bijdrage á fonds perdu zijn afhankelijk van de omvang en aard van de investering(en)

Omdat op voorhand niet in te schatten is van welke bijdrage á fonds perdu in een jaar gebruik wordt gemaakt en wat de kapitaallasten hiervan zijn is het voorstel om de kapitaallasten van de bijdrage á fonds perdu te verwerken in de eerstvolgende financiële rapportage nadat besluitvorming heeft plaatsgevonden. Investeringen < € 25.000 worden niet geactiveerd en hiervan worden dus ook geen kapitaallasten opgenomen. Dit is conform de financiële verordening 2020.

3.1 De voorkeur van het college gaat uit naar een bijdrage via renteloze leningen van maximaal € 100.000 per jaar (scenario 2)
Zie argument 2.1.

3.2 De renteloze lening heeft geen effect op de exploitatie van de gemeente
De renteloze lening wordt in gelijke jaarlijkse termijnen aan de gemeente terugbetaald en heeft geen effect op de exploitatie van de gemeente.

4.1 Het belangrijk is dat de raad op de hoogte is van investeringen in sportaccommodaties waarin via de 1/3 regeling wordt bijgedragen
De raad heeft bij de bespreking van het discussiestuk over deze regeling ook nadrukkelijk aangegeven dat zij geïnformeerd willen worden via een mededeling.

5.1 Via een evaluatie kan tijdig een besluit worden genomen om vanaf 2026 nieuw budget beschikbaar te stellen.
Voorstel is om de 1/3-regeling voor de jaren 2022 tot en met 2025 van budget te voorzien. Door de regeling in 2025 te evalueren ontstaat voldoende zicht op de resultaten (= wordt het jaarlijkse budget volledig benut en/of is er budget nodig geweest; is het sportklimaat verbeterd en wordt de leefbaarheid hoger gewaardeerd). Op basis van deze evaluatie kan dan ruim voor afloop van de 1/3-regeling een besluit worden genomen om vanaf 2026 nieuw budget beschikbaar te stellen.

6.1 Budget beschikbaar stellen voor sportinventaris voor kleine sportverenigingen
De kleine sportverenigingen dragen bij aan de diversiteit van het aanbod breedtesport in onze gemeente. Om te kunnen anticiperen op toekomstige ontwikkelingen moeten deze sportverenigingen waakzaam zijn op wat mensen willen. Door bijvoorbeeld te proberen om vraaggericht te werken of hun al bestaande aanbod aanpassen.
Met het budget voor sportinventaris krijgen ook deze sportverenigingen de kans om door te ontwikkelen waardoor de uitgangspunten van het gelijkheidsbeginsel breed geborgd worden.
De verwachting is dat meerdere aanvragen ingediend gaan worden; daarom wordt voorgesteld om voor de jaren 2022 t/m 2025 jaarlijks € 25.000 beschikbaar te stellen. De uitvoering ligt in handen van het college. Daarnaast is ook het voorstel om het budget sportinventaris in 2025 te evalueren (= wordt het budget benut; is het sportklimaat verbeterd en wordt de leefbaarheid hoger gewaardeerd) om bijvoorbeeld te besluiten om vanaf 2026 nieuw budget beschikbaar te stellen.

Kanttekeningen

2.1 Bijdrage á fonds perdu € 100.000 per jaar is mogelijk niet toereikend
Indien de gevraagde bijdrage á fonds perdu groter is dan de bevoegdheid van het college wordt de aanvraag of aanvragen voorgelegd aan de raad.

3.1 Bijdrage van € 100.000 per jaar via renteloze leningen is mogelijk niet toereiken
Indien de gevraagde renteloze leningen groter zijn dan de bevoegdheid van het college worden ze voorgelegd aan de raad.

Financiële toelichting

In de raadscommissie ruimte van 1 februari 2022 is door het college toegezegd dat er voor een aantal investeringsbedragen scenario's zouden worden uitgewerkt. In bijlage 1 hebben wij voor een totale investering van € 150.000 per jaar (scenario 1), € 300.000 per jaar (scenario 2) en € 900.000 per jaar (scenario 3) inzichtelijk gemaakt wat de maximale gemeentelijke bijdrage is en wat de vereniging zelf minimaal dient bij te dragen. De kapitaallasten zijn afhankelijk van de omvang van de investering, de

afschrijvingstermijn en de rekenrente. De afschrijvingstermijn is afhankelijk van de aard van de investering. Zo is bijvoorbeeld bij volledige nieuwbouw de afschrijvingstermijn 40 jaar, bij uitbreiding/verbouwing van bestaande activa de afschrijvingstermijn 20 jaar en bij investeringen in technische installaties de afschrijvingstermijn 15 jaar. Wij weten nog niet wat de aard van toekomstige investeringen is. Om een beeld te geven van de kapitaallasten hebben wij deze voor verschillende afschrijvingstermijnen (40, 30 en 20 jaar) in beeld gebracht. De rekenrente is gebaseerd op de werkelijke netto rentelast van de gemeente en wordt periodiek berekend. In de scenario's is gerekend met de rekenrente van 2021. Bij toekomstige investeringen kan de rekenrente anders zijn.

Publicatie voor bekendmaking

Het college stelt de raad voor om investeringen door sportverenigingen in sportaccommodaties die bijdragen aan een beter sportklimaat en de leefbaarheid vergroten mogelijk te maken via het opstellen van een subsidieregeling 1/3-regeling sportaccommodaties. Daarnaast stelt het college de raad voor een budget sportinventaris beschikbaar te stellen voor de kleine sportverenigingen

Vervolg

Na besluitvorming door het college wordt het onderwerp ter besluitvorming in de raad van 8 maart 2022; daarna wordt de subsidieregeling 1/3-regeling sportaccommodaties door het college op- en vastgesteld. Het college pakt de uitvoering van het budget sportinventaris op.

Planning & communicatie
Uitvoering in maart/april 2022; er wordt mondeling en schriftelijk gecommuniceerd met alle betrokken partijen.

Evaluatie
In 2025 wordt geëvalueerd conform besluitenpunten 5 en 6.

Burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf,

, secretaris , burgemeester.

Bijlagen

1. Overzicht scenario's.