RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Bestuurlijke opdracht 2021 - 2023 RSD de Liemers

Zaak- & documentnr. : Z/21/078531/201507921
Portefeuillehouder : H.C.M. Knuiman

Opsteller : Dick Duimel
Team : Sociaal Domein
Telefoonnr. 0655394234

Samenvatting

De gemeenteraden van Duiven, Westervoort en Zevenaar hebben de RSD in 2018 een opdracht gegeven om meer mensen naar werk te laten uitstromen, meer doelgroepen te bedienen en te sturen op vooraf geformuleerde doelstellingen. Voor Duiven was dit 12 juni 2018. Deze opdracht loopt van 1 januari 2019 tot 1 juli 2021.
Nu de huidige opdracht ten einde loopt, leggen we een nieuwe opdracht voor de RSD aan u voor. Deze nieuwe opdracht is tot stand gekomen door bestuurlijke en ambtelijke input, gebruik te maken van de evaluatie van de 'Businesscase 2018' en klanttevredenheidsonderzoeken. Met de nieuwe bestuurlijke opdracht wordt de dienstverlening van de voorgaande businesscase voortgezet.
De aanbevelingen uit de evaluatie businesscase maken een extra focus noodzakelijk. Deze focus richt zich op de trede 1 en 2a klanten (kwetsbare inwoners met de grootste afstand tot de arbeidsmarkt). Daarnaast wordt extra inspanning gepleegd om de extra middelen die de arbeidsmarktregio Midden-Gelderland ontvangt voor een evenredig deel ten goede te laten komen aan de inwoners van Duiven (en de Liemers).

Beslispunten

1. In te stemmen met de bestuurlijke opdracht 2021 – 2023 zoals deze thans voorligt.
2. Te besluiten een nieuw budget te voteren voor 2022 en 2023, ad € 280.740 per jaar, gedurende twee jaar, afhankelijk van de behandeling van de Voorjaarsnota waar de Raad de financiële gevolgen van deze bestuursopdracht zal afwegen.

Aanleiding

In Duiven willen we dat iedereen ertoe doet en mee kan doen naar vermogen. We streven naar gelukkige, verbonden en betrokken inwoners in onze samenleving. Hierin is het hebben van een inkomen en een zinvolle dagbesteding een belangrijke noodzakelijke basis. Voor de meeste inwoners is dit het geval, maar niet iedereen weet de weg of heeft de capaciteiten en mogelijkheden om dit te organiseren.
Deze inwoners krijgen onder meer ondersteuning van RSD de Liemers. De RSD verzorgt een inkomen voor die inwoners die geen of onvoldoende middelen voor het bestaan hebben. Ook helpt de RSD inwoners op weg in de samenleving. Zij doet dit in samenwerking met het Sociaal Team. Het liefst naar betaald werk, als dat niet kan is maatschappelijke deelname het hoogste doel. We willen de mogelijkheden van deze inwoners benutten en versterken zodat ook zij kunnen meedoen.
De RSD heeft gemiddeld genomen zo'n 2.000 inwoners waarvoor zij een traject naar werk en/of inkomen verzorgt.
Dit doet de RSD als gemeenschappelijke regeling van de drie Liemerse gemeenten.

De gemeenteraden van Duiven, Westervoort en Zevenaar hebben de RSD in 2018 een opdracht gegeven om meer mensen naar werk uit te laten stromen, meer doelgroepen te bedienen en te sturen op vooraf geformuleerde doelstellingen. De zogenaamde Businesscase RSD. Deze opdracht loopt van 1 januari 2019 tot 1 juli 2021.
Nu de huidige opdracht ten einde loopt, leggen we u een nieuwe opdracht voor de RSD de Liemers voor.
Deze opdracht is tot stand gekomen door terug te kijken naar de resultaten van de huidige opdracht, de geleerde lessen mee te nemen in de nieuwe opdracht, de klanttevredenheidsonderzoeken over het functioneren van de RSD mee te nemen en in te spelen op de huidige economische situatie.
Uw Raad staat hiermee voor de taak om een nieuwe opdracht aan de RSD te verstrekken. Hierbij zijn investeringen gemoeid. Uit de evaluatie blijkt dat de beweging die vanaf 2018 is ingezet zeer effectief is.

Met de hier voorliggende opdracht wordt beoogd recht te doen aan de inwoners van Duiven en de Liemers, passend in de ambities en doelstellingen van het sociaal domein van Duiven en de overige Liemerse gemeenten.

Planning

De oude opdracht, Businesscase RSD, loopt tot 1 juli 2021. De bestuurlijke opdracht die nu voorligt heeft 1 juli 2021 als ingangsdatum. Met de besluitvorming op 22 juni 2021 lopen de respectievelijke opdrachten perfect in elkaar over.

Beoogd effect

Met deze nieuwe opdracht aan de RSD de Liemers wordt ingezet om de goede behaalde resultaten te continueren en waar mogelijk uit te bouwen ten behoeve van onze inwoners. Met de ondersteuning wordt niet alleen adequaat een inkomen verstrekt maar wordt de inwoner tevens geholpen om te participeren in onze samenleving en zo mogelijk weer aan de slag te gaan om zelf een inkomen te genereren. De investering moet dit- en volgende jaar, maar ook in 2023 een significant financieel voordeel opleveren evenals dat in 2019 en 2020 het geval was.

Argumenten

1.1 Instemmen met de bestuurlijke opdracht 2021 – 2023 zoals deze thans voorligt.
De opdracht aan de RSD inzake de businesscase loopt op 1 juli 2021 af. Het is daarom noodzaak om een nieuwe bestuurlijke opdracht te verlenen, die recht doet aan de huidige omstandigheden, de bevindingen alsmede de aanbevelingen uit de evaluatie businesscase RSD 2019-2020 en de wens van de inwoners van Duiven.

1.2 Instemmen met de bestuurlijke opdracht 2021 – 2023 zoals deze thans voorligt.
Uw Raad heeft in 2018 akkoord gegeven om de businesscase uit te voeren. Uit de evaluatie 2019-2020 blijkt dat het investeringsmodel goed heeft gewerkt. Zowel op inhoud, ten faveure van onze inwoners, als financieel. Reden om deze handelwijze te continueren en een goed geëquipeerde regionale sociale dienst te hebben en te behouden.

1.3 ***Instemmen met de bestuurlijke opdracht 2021 – 2023 zoals deze thans voorligt.***
In Duiven streven we naar gelukkige, verbonden en betrokken inwoners in onze samenleving. Hierin is het hebben van een inkomen en een zinvolle dagbesteding een belangrijke noodzakelijke basis. Een goed werkende RSD, in verbinding met ons Sociaal loket, is hierin essentieel.

1.4 ***Instemmen met de bestuurlijke opdracht 2021 – 2023 zoals deze thans voorligt.***
De RSD werkt samen met het Sociaal Loket om onze kwetsbare inwoners naar betaald werk te helpen, maar als dat vooralsnog niet kan is maatschappelijke deelname het

hoogste doel. We werken samen met de RSD om de mogelijkheden van onze inwoners te benutten en te versterken zodat ook zij kunnen meedoen.

2.1 ***Een nieuw budget te voteren voor 2022 en 2023, ad € 280.740 per jaar, gedurende twee jaar*.**
De behandeling van de Voorjaarsnota op 22 juni 2021, gaat vooraf aan de uiteindelijke en definitieve besluitvorming in de Raad van 20 juli 2021, parallel aan de besluiten uit de Voorjaarsnota. afhankelijk van de behandeling van de Voorjaarsnota zal de Raad de financiële gevolgen van deze bestuursopdracht afwegen.

Kanttekeningen
1. Het succes en de resultaten van de bestuurlijke opdracht zijn mede afhankelijk van externe factoren, zoals conjunctuurschommelingen en gevolgen van de crisis. Op dit moment is moeilijk te voorspellen hoe lang de COVID-19 crisis nog zal voortduren en hoe op termijn de effecten hiervan zullen uitpakken. De verwachting is dat de instroom weer gaat stijgen. De RSD heeft slechts enige invloed op de instroom.
2. Een nieuw budget voteren levert een zeker risico op. Hoewel de calculaties nu zeer gunstig zijn, kunnen onvoorziene omstandigheden optreden, zoals wijziging van Rijksbeleid of onvoorziene economische factoren.

Financiële paragraaf

Evenals bij de Businesscase RSD is de verwachting dat ook deze investering in de RSD financieel aantrekkelijk zal zijn. Op grond van de ervaringen van 2019 en 2020 is onze verwachting dat de investering van € 1 miljoen per jaar (Liemersbreed) voor de jaren 2022 en 2023 (voor Duiven € 280.740 per jaar) in de jaren 2024 en 2025 wordt terugverdiend. In de Voorjaarsnota 2021 is dit reeds als Speerpunt geformuleerd. De uitkeringslast in zijn geheel (Liemersbreed) zal naar verwachting met ongeveer 2,8 miljoen dalen.

Het jaar 2021 is een afwijkend jaar, aangezien de huidige Businesscase tot 1 juli 2021 loopt. Daarnaast heeft de RSD in 2020, vanwege Corona, minder trajecten voor klanten in kunnen kopen bij haar LEON-partners (Leer- en Ontwikkel Netwerk). Het Algemeen Bestuur SDL heeft dan ook het besluit genomen om een deel van het Participatiebudget dat in 2020 niet is gebruikt als bestemmingsreserve op te nemen voor het jaar 2021. Deze relatie met de Meerjarenbegroting van de SDL maakt dat er geen nieuwe investering voor het 2^{e} halfjaar 2021 hoeft te worden gedaan en derhalve ook geen budget voor het 2^{e} halfjaar 2021 aan uw Raad in de Voorjaarsnota hoeft te worden gevraagd.
Daarnaast zijn vanuit het Rijk diverse steun- en herstelpakketten geïntroduceerd, waar de RSD optimaal gebruik van zal maken.
Dit betekent dat de RSD voor het 2e halfjaar geen extra investering nodig is vanuit de gemeenten, en de RSD voortvarend aan de slag kan met de nieuwe opdracht.

De financiële onderbouwing van de nieuwe bestuurlijke opdracht is, evenals de businesscase RSD, doorgerekend op basis van de geldende verdeelsleutel. Deze verdeelsleutel is gebaseerd op 50% inwoneraantal en 50% uitkeringsdossiers. Hierbij dient de kanttekening gemaakt te worden dat dit een model is om een prognose af te geven en dat de daadwerkelijke resultaten af zullen wijken, aangezien de uitstroom zich niet laat leiden door de verdeelsleutel. Voor Duiven is dit momenteel een aandeel van 28,4%.

Het college adviseert de Raad, akkoord te gaan met dit Raadsvoorstel in haar vergadering van 22 juni 2021, waarbij aangetekend dat de uiteindelijke en definitieve besluitvorming eerst in de Raad van 20 juli 2021 kan plaatsvinden, parallel aan de besluiten uit de Voorjaarsnota. De Politieke avond voor dit onderwerp is op 8 juni 2021.

Ten aanzien van deze samenloop van de Voorjaarsnota en bestuursopdracht kiest het college voor de insteek dat de beslispunten in de bestuursopdracht beknopt worden weergegeven.

Norm									200	200
	Duiven			Westervoort			Zevenaar		RSD breed	
	2022	2023		2022	2023		2022	2023	2022	2023
Extra kosten	280.740	280.740		194.686	194.686		524.573	524.573	1.000.000	1.000.000
Totale extra investering	280.740	280.740		194.686	194.686		524.573	524.573	1.000.000	1.000.000
Gerealiseerde uitstroom	87	87		60	60		158	158	305	305
Besparing uitkeringslast 1e jaar	139.107	145.920		84.397	89.133		258.246	270.697	481.750	505.750
									-	-
Besparing uitkeringslast 2e jaar	178.977	178.977		89.762	89.762		241.261	241.261	510.000	510.000
									-	-
Besparing uitkeringslast 3e jaar	147.393	147.393		73.921	73.921		198.686	198.686	420.000	420.000
									-	-
Totale besparing uitkeringslast	465.477	472.290		248.080	252.816		698.193	710.644	1.411.750	1.435.750
Totale besparing kosten	184.737	191.549		53.394	58.130		173.620	186.071	411.750	435.750
Totale besparing		**376.286**			**111.524**			**359.690**		**847.500**

Participatie en communicatie

De Cliëntenraad van de RSD de Liemers is in het hele proces van totstandkoming meegenomen en heeft op 19 maart 2021 besloten een positief advies aangaande de nieuwe bestuurlijke opdracht 2021-2023 uit te brengen.

Intergemeentelijke samenwerking

Er wordt samengewerkt met de overige twee Liemerse gemeenten en de RSD de Liemers. In Westervoort zal de Raad 14 juni besluiten. In Zevenaar zal dit besluit ook in juni worden genomen.

Bijlagen

201506472. Bestuurlijke opdracht 2021 – 2023 voor RSD de Liemers.
201507804. Advies cliëntenraad RSD de Liemers van 19 maart 2021.
201508039. Raadsbesluit.

Duiven, 4 mei 2021.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

ing. C.J.(Chris) Papjes
secretaris

mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester