Gemeente Borne

Rekenkamer Borne

OPVOLGINGSONDERZOEK

VeiligheidsRegio Twente (2019)

Jeugdhulp (2021)

Borne als regisserende gemeente (2022)

15 januari 2024

Voorwoord

Geachte leden van de gemeenteraad,

Het doen van onderzoek naar het gevoerde beleid van overheden is de kerntaak van rekenkamers. De onderzoeken laten onvolkomenheden en tekortkomingen zien om zo te komen tot conclusies en aanbevelingen om de kwaliteit van bestuur en uitvoerende organisaties te doen verbeteren. Het werk van de rekenkamer is alleen effectief als met de resultaten van het onderzoek daadwerkelijk iets gedaan wordt. Om dat te toetsen worden regelmatig opvolgingsonderzoeken ingesteld.

De Rekenkamer van Borne wil met haar werkzaamheden bijdragen aan de kwaliteit van het lokale bestuur. Rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid staan daarbij voorop. De werkzaamheden van de Rekenkamer dragen dan ook bij aan de transparantie van het openbaar en lokaal bestuur en aan de publieke verantwoording.

Met de start van de nieuwe Rekenkamer Borne in november 2022 zijn we, als nieuw aangestelde leden, voortvarend aan de slag gegaan met onze nieuwe taak. We hebben een Reglement van Orde en een onderzoekprotocol voor de Rekenkamer Borne opgesteld. Vervolgens zijn we aan de slag gegaan met ons eerste onderzoek.

In dit rapport zult u meer informatie vinden over hoe we ons onderzoek hebben uitgevoerd, welke normen we hebben gehanteerd en wat we hebben ontdekt over de opvolging van aanbevelingen door het college en hoe de raad hiervan aanvankelijk op de hoogte is gesteld.

We hopen dat dit rapport niet alleen laat zien hoe we als Rekenkamer ons werk hebben gedaan, maar ook dat het dient als een manier om verantwoording af te leggen aan de burgers die u vertegenwoordigt.

Tot slot willen we graag onze oprechte dank uitspreken aan het college van B&W, de leden van de klankbordgroep en de medewerkers van de gemeente Borne voor hun waardevolle bijdrage aan dit onderzoek. Jullie bereidheid om informatie te delen en transparantie te bieden heeft ons geholpen om ons werk grondig en precies uit te voeren.

Mede door oplevering van dit rapport kunnen we een bijdrage leveren om samen te werken aan een betere lokale overheid.

Met vriendelijke groet,

Namens de Rekenkamer Borne
Jantine Langenhof (voorzitter)

Organisatie

Het onderzoek is in eigen beheer uitgevoerd door de Rekenkamer Borne bestaande uit:

- Ruud Kousman (lid en coördinator)
- André de Boer (lid)
- Jantine Langenhof (voorzitter)
- Stefan van de Graaf (secretaris)

Samenvatting

Het onderzoek richt zich op de opvolging van aanbevelingen uit eerdere rekenkameronderzoeken in de gemeente Borne. In het rapport wordt ingegaan op de analyse over hoe de aanbevelingen van drie specifieke rekenkameronderzoeken zijn opgevolgd en hoe de raad hierover is geïnformeerd.

Centrale onderzoeksvraag en deelvragen:

De centrale onderzoeksvraag was: "In hoeverre zijn de aanbevelingen van de drie rekenkamer(commissie) onderzoeken Jeugdhulp, Veiligheid Regio Twente, en regisserende gemeente opgevolgd en op welke wijze is de Raad daarover geïnformeerd?". De deelvragen omvatten de aandacht voor de drie rapporten en aanbevelingen bij het college en de gemeenteraad, de bespreking en vaststelling door de raad, de opvolging van aanbevelingen door het college en de informatieverstrekking aan de raad over deze opvolging.

Conclusies:

De algemene conclusie is dat er voldoende aandacht is geweest van het college en de raad voor alle drie de onderzoeken en de daarin opgenomen conclusies en aanbevelingen. Dit blijkt uit de bestuurlijke reacties en bijeenkomsten voor de raad. De onderzoeken hebben geleid tot raadsbesluiten waarin alle aanbevelingen in beginsel zijn overgenomen. Het advies bij het onderzoek “Borne als regisserende gemeente” is geamendeerd waarna het geamendeerde besluit is overgenomen voor het onderzoek.

Echter, er zijn ook hiaten en inconsistenties geconstateerd in de opvolging van aanbevelingen en de informatieverstrekking aan de raad. Vooral de bestuurlijke reacties op de onderzoeksrapporten en de opvolging van de aanbevelingen sluiten niet altijd op elkaar aan. Er wordt een procedure gemist voor het omgaan met de opvolging en uitvoering van aanbevelingen uit rekenkamerrapporten, waardoor de raad geen volledig inzicht heeft in de uitvoering.

Aandachtspunten:

1. De Rekenkamer constateert het ontbreken van een formele procedure of werkwijze voor het implementeren, bewaken en volgen van besluiten en aanbevelingen.
2. De Rekenkamer adviseert een opvolgingssysteem in te voeren dat zorgt voor tijdige en juiste informatievoorziening aan de raad.

Deze samenvatting belicht de kernpunten van het onderzoek en geeft inzicht in hoe de gemeente Borne de aanbevelingen uit eerdere rekenkameronderzoeken heeft opgevolgd en hoe dit proces verbeterd kan worden.

Inhoudsopgave

Voorwoord **1**

Organisatie **1**

Samenvatting **2**

Inhoudsopgave **3**

1 Inleiding **4**

1.1 Aanleiding *4*

1.2 Leeswijzer *5*

2 Doel- en vraagstelling **6**

2.1 Doelstelling *6*

2.2 De centrale onderzoeksvraag luidt: *6*

2.3 Deelvragen *6*

2.3.1 Procesopvolging: *6*

2.3.2 Inhoudelijke opvolging: *6*

3 Normenkader **7**

4 Onderzoeksmethode, reikwijdte en afbakening **8**

5 Beantwoording onderzoeksvragen **9**

*5.1 Rapportage **VeiligheidsRegio Twente** (regionaal onderzoek)* *9*

*5.2 Rapportage **Jeugdhulp** (regionaal onderzoek)* *11*

*5.3 Rapport **Borne als regisserende gemeente** (rekenkamer Borne)* *13*

6 Uitwerking toetsing normenkader **15**

7 Conclusies en aandachtspunten **16**

7.1 Conclusies *16*

7.2 Aandachtspunten *17*

Bijlage 1 Bestuurlijke reactie opvolgingsonderzoek naar rekenkameronderzoeken 18 maart 2024 ..... **19**

Bijlage 2 Lijst met documenten **21**

Bijlage 3: Bestuurlijke beantwoording dd. 18 juli 2023 ..... **22**

Bijlage 4 Aanbevelingen uit onderzoek VeiligheidsRegio Twente (2019) **29**

Bijlage 5 Aanbevelingen uit onderzoek Jeugdhulp (2021) **30**

Bijlage 6 Aanbevelingen uit onderzoek Borne als regisserende gemeente (2022) **31**

1 Inleiding

In dit onderzoek is gekeken naar een drietal eerder uitgevoerde onderzoeken en specifiek naar de daarin gedane aanbevelingen van de Rekenkamercommissie Borne en de samenwerkende Twentse rekenkamer(commissie)s en of deze zijn opgevolgd. De gemeenteraad heeft de (nieuwe) Rekenkamer bij de aanstelling meegegeven dat er behoefte is aan een opvolgingsonderzoek.

Er is gekozen voor de onderzoeken van de VeiligheidsRegio Twente (samenwerkende Twentse rekenkamercommissies), Jeugdhulp (samenwerkende Twentse rekenkamercommissies) en de rol van Borne als Regisserende Gemeente (Rekenkamercommissie Borne). Dit zijn de meest recente rekenkamer onderzoeken. Deze onderzoeken gaan over onderwerpen die invloed hebben op de samenleving en het bestuur, blijvend aandacht behoeven en daarom belangrijk zijn om te beoordelen.

In dit onderzoek wordt niet gekeken naar de daadwerkelijke effecten van de doorvoering van de aanbevelingen. Immers, het effect van eventuele nieuwe maatregelen of bijgesteld beleid kan niet los worden gezien van de reeds bestaande praktijk. Om zicht te krijgen op de effectiviteit van de nieuwe maatregelen zouden de verschillende onderzoeken grotendeels of in hun geheel herhaald moeten worden. Dat voert te ver. We kunnen dus bijvoorbeeld wel constateren dat het beleid of uitvoeringsregels daadwerkelijk zijn aangepast, maar we onderzoeken niet of die aanpassingen het beoogde effect hebben (gehad).

1.1 Aanleiding

In de afgelopen jaren hebben zowel de samenwerkende Twentse rekenkamer(commissie)s als de Rekenkamercommissie van de gemeente Borne een aantal onderzoeken uitgevoerd die zich richtten op de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het lokaal bestuur. De primaire doelstelling van de Rekenkamer Borne is om de gemeenteraad te ondersteunen bij de uitoefening van haar controlerende taak en, indien nodig, bij te dragen aan de verbetering van het lokale bestuur door middel van aanbevelingen die worden gericht aan het college van B&W en/of de gemeenteraad. Uiteindelijk is het aan de raad om te beslissen of deze aanbevelingen worden overgenomen.

Bij de oprichting als Rekenkamer Borne in november 2022, met een volledig nieuwe samenstelling van externe leden, heeft de Rekenkamer zich ten doel gesteld om niet alleen nieuwe doelmatigheids- en doeltreffendheidsonderzoeken uit te voeren, maar ook om nauwlettend te evalueren wat er is gebeurd met de aanbevelingen voortkomend uit eerder afgeronde onderzoeken. Deze doelstelling is mede ingegeven door signalen vanuit de gemeenteraad, die specifiek behoefte heeft aan deze evaluatie.

Om deze reden is de Rekenkamer Borne begonnen met een opvolgingsonderzoek naar drie reeds uitgevoerde onderzoeken. Er is gekeken naar de onderzoeken die de afgelopen jaren zijn uitgevoerd, zowel door de gezamenlijke samenwerkende Twentse rekenkamercommissies als door de eigen rekenkamercommissie in Borne.

De keuze voor de opvolging van deze drie specifieke rapporten, met betrekking tot de VeiligheidsRegio Twente (2019), Jeugdhulp (2021), en Borne als regisserende gemeente (2022), is onder andere ingegeven door het aanhoudende bestuurlijke en maatschappelijke belang van de onderwerpen die in deze rapporten worden behandeld. Deze onderzoeken blijven relevant en

verdienen daarom de aandacht om de effectiviteit van het beleid en de besluitvorming op bestuurlijk niveau te beoordelen.

1.2 Leeswijzer

Dit rapport gaat over de opvolging van een drietal onderzoeken die ofwel door de samenwerkende Twentse rekenkamer(commissie)s ofwel door de rekenkamer(commissie) van de gemeente Borne zijn uitgevoerd. Aan het begin van het rapport staat een korte samenvatting.

Hoofdstuk 2 gaat in op de doel- en vraagstelling, vervolgens gaat hoofdstuk 3 in op het gehanteerde normenkader.

Hoofdstuk 4 bevat de onderzoeksmethode, de reikwijdte en afbakening voor dit onderzoek. In hoofdstuk 5 volgt de beantwoording van de onderzoeksvragen van de drie rapporten. In hoofdstuk 6 staat de uitwerking van de toetsing van het normenkader.

In hoofdstuk 7 de conclusies en aandachtspunten opgenomen. Tot slot is in hoofdstuk 8 de bestuurlijke reactie van het college opgenomen.

2 Doel- en vraagstelling

2.1 Doelstelling

Het doel van dit onderzoek is te onderzoeken wat er met de aanbevelingen van rekenkameronderzoeken wordt gedaan en hoe de raad hierover geïnformeerd wordt. Nadrukkelijk is niet onderzocht wat de effecten zijn van de aanbevelingen.

2.2 De centrale onderzoeksvraag luidt:

"In hoeverre zijn de aanbevelingen van de drie rekenkamer(commissie)onderzoeken Jeugdhulp, Veiligheid Regio Twente en regisserende gemeente opgevolgd en op welke wijze is de Raad daarover geïnformeerd?"

2.3 Deelvragen

Uit de centrale onderzoeksvraag komen de volgende deelvragen naar voren, de eerste twee deelvragen zijn gericht op het proces van opvolging de laatste twee deelvragen bieden meer inzicht op de inhoudelijke kant van de opvolging van de aanbeveling per rekenkamer onderzoek.

2.3.1 Procesopvolging:

1. In hoeverre is er aandacht geweest voor het rapport en de daarin opgenomen conclusies en aanbevelingen bij het college en de gemeenteraad?
2. In hoeverre is het rapport met daarin de aanbevelingen en/of het bijgaande raadsvoorstel besproken en vastgesteld door de gemeenteraad?

2.3.2 Inhoudelijke opvolging:

3. In hoeverre heeft het college de aanbevelingen uit het rapport opgevolgd?
4. In hoeverre is de raad geïnformeerd over de opvolging van de aanbevelingen uit het rapport?

3 Normenkader

Voor het onderzoek maakt de Rekenkamer gebruik van een normenkader. Het normenkader is een manier om de deelvragen meetbaar te maken. In onderstaande tabel staan de normen en op welke deelvraag ze van toepassing zijn. De scores worden op basis van de uitkomsten van het onderzoek bepaald en zijn te categoriseren in: “ja, voldoet”, “nee, voldoet” niet of “voldoet deels”. Het kan zijn dat we op informatie stuiten die niet direct met “ja voldoet” of “nee, voldoet” niet te beantwoorden is. De rekenkamer kan dan in die situatie een eigen gemotiveerde afweging maken voor de te hanteren score.

Het ingevulde normenkader is te vinden in hoofdstuk 6 op pagina 9.

Vraag proces opvolging	**Deel-vraag**	**Norm**
Is het rapport behandeld in het college?	1	• College(leden) en/of ambtenaren hebben interesse getoond in het rapport. • Er heeft hoor en wederhoor plaatsgevonden.
Is het rapport behandeld in de raad?	1,2	• Het rapport is aan de raad/raadscommissie gepresenteerd en met de raad besproken. • De raad heeft ruimte genomen voor discussie over het rapport en de daarin opgenomen aanbevelingen c.q. het bijgaande raadsvoorstel.
Is er over het rapport besloten in de raad?	2	• De aanbevelingen zijn niet/deels/volledig overgenomen door de raad. • Over het rapport heeft besluitvorming plaatsgevonden in de gemeenteraad. • Er is door de raad op een andere manier een vervolg gegeven aan het rapport, bijvoorbeeld door het aannemen van een amendement of motie.
Is er een bestuurlijke reactie gegeven over het rapport?	3	• Het college heeft een bestuurlijke reactie op het rapport gegeven.
Zijn er (formele) overleggen, documenten/memo's waaruit opvolging van de aanbevelingen blijkt?	3	• College en organisatie rapporteren over de opvolging van de aanbevelingen uit het rapport in voortgangsrapportages en/of in documenten uit de P&C cyclus.
Zijn de formele procedures voor het informeren van de raad over de opvolging van de aanbevelingen gevolgd?	4	• Er is een procedure voor het informeren van de gemeenteraad over de voortgang van de aangenomen aanbevelingen uit het rapport. • Over de status van de aanbevelingen wordt gerapporteerd.
Zijn er andere manieren waarop de raad is geïnformeerd of geïnformeerd had kunnen zijn over de aanbevelingen?	4	• Er is voorzien in een terugkoppeling aan de gemeenteraad over de uitvoering van de aanbevelingen uit het rapport. • Tussen de gemeenteraad, het college en de ambtelijke organisatie zijn afspraken gemaakt over de wijze waarop de uitvoering van de aanbevelingen vorm krijgt en op welke wijze dit wordt gemonitord.

Begripsomschrijving:

- Ja: voldoet geheel en/of grotendeels aan de norm
- Nee: voldoet geheel niet en/of grotendeels niet aan de norm
- Deels: de norm voldoet in beperkte mate, niet alle delen van de norm worden gevolgd
- Direct: direct verwezen naar de aanbevelingen uit het rapport
- Indirect: niet direct verwezen naar de aanbevelingen uit het rapport

4 Onderzoeksmethode, reikwijdte en afbakening

Het onderzoek is uitgevoerd aan de hand van een documentonderzoek en het raadplegen van opnames van vergaderingen op besluiten en besprekingen. Voor dit onderzoek is gebruik gemaakt van voorbeelden van soortgelijke onderzoeken van andere gemeenten om de onderzoeksvragen scherp te krijgen en een werkbaar normenkader op te stellen. Het onderzoek is gestart in maart 2023 met een bespreking/aftrap in de klankborgroep en het rapport wordt eind 2023 afgerond waarna het proces van hoor en wederhoor plaatsvindt (feitencheck).

Aan het College van B&W zijn specifieke vragen voorgelegd over de opvolging van de aanbevelingen van de drie onderzoeksrapporten. Hierop heeft het college een eerste reactie verstuurd gedateerd op 18 juli 2023 aan de Rekenkamer. In de brief is door het college ingegaan op de opvolging van de aanbevelingen van drie uitgevoerde rekenkamer onderzoeken. Verder wordt verwezen naar een aantal documenten die we gebruikt hebben om de beantwoording te kunnen controleren. Daarnaast is gebruik gemaakt van het raadsinformatiesysteem (zie bijlage 1: Lijst met documenten). In tweede instantie zijn nog aanvullende en verdiepende vragen uitgezet om een nog beter beeld en inzicht te verkrijgen. De ambtelijke organisatie heeft deze vragen beantwoord en voorzien van bijbehorende documentatie.

Dit onderzoek richt zich op de opvolgingsacties die zijn ondernomen na de vaststelling van de rapporten en de daarin opgenomen aanbevelingen. Hierbij is gekeken naar besluitvorming over deze aanbevelingen, zoals vastgelegd in het normenkader. Het onderzoek beperkt zich, zoals eerder aangegeven tot deze opvolgingsprocessen en niet tot de daadwerkelijke effecten van deze acties. Het beoordelen van de effectiviteit van nieuwe maatregelen of beleidsaanpassingen vereist herhaling van de oorspronkelijke onderzoeken. Dit valt buiten onze scope.

Het onderzoek concentreert zich specifiek op de gemeente Borne en de opvolging van aanbevelingen gericht op de Borne. Er is geen onderzoek gedaan naar de opvolging van aanbevelingen op de regionale onderzoeken met betrekking tot jeugdhulp en de VeiligheidsRegio Twente (VRT) in de overige deelnemende gemeenten.

5 Beantwoording onderzoeksvragen

5.1 Rapportage VeiligheidsRegio Twente (regionaal onderzoek)

Aanleiding voor het onderzoek naar de VeiligheidsRegio Twente (VRT) is de constatering dat gemeenteraadsleden in het algemeen weinig inzicht hebben in de gemeenschappelijke regelingen waarin hun gemeente participeert. Het doel van het onderzoek is voor raadsleden om meer grip te krijgen op de aansturing en zicht te houden op het functioneren van de VRT.

De centrale onderzoeksvraag uit dit onderzoek is: "*Welke sturingsinstrumenten worden ingezet om de gestelde doelen te behalen, wat zijn de financiële kaders waarbinnen de VRT moet werken en hoe vindt controle op de realisatie van de gestelde doelen plaats?".*

Bij de conclusies wordt ingegaan op de rollen van de raden en of de raden gebaat zijn bij een goed begrip van de achtergronden om de gevraagde budgetten en beleidskaders vast te kunnen stellen. Uit de conclusies zijn een zestal aanbevelingen geformuleerd. In bijlage 3 zijn de aanbevelingen uit het rapport opgenomen. In verband met de leesbaarheid zijn deze hier niet opgenomen.

Uit het door ons uitgevoerde onderzoek komen de volgende bevindingen op de deelvragen naar voren.

Deelvraag 1: In hoeverre is er aandacht geweest voor het onderzoek bij het college en de gemeenteraad?

Het onderzoek naar de Veiligheid Regio Twente (VRT) is besproken in het college, te weten op 11 juni 2019. Op 14 juni 2019 is er een bestuurlijke reactie op het rapport gegeven door het college aan de samenwerkende rekenkamers. Het college heeft een uitvoerige en heldere reactie gegeven op de zes aanbevelingen. Alle aanbevelingen (zie bijlage 3) zijn door het college onderschreven.

Deelvraag 2: In hoeverre is het onderzoek met daarin de aanbevelingen en/of het bijgaande raadsvoorstel besproken en vastgesteld door de gemeenteraad?

Het rapport is op 16 januari 2019 gepresenteerd in een gezamenlijke bijeenkomst voor alle deelnemende gemeenteraden. Op 25 juni 2019 is het rapport besproken in een politiek beraad gemeente Borne en op 2 juli 2019 behandeld in de raadvergadering. In het politiek beraad zijn door twee fracties een aantal vragen gesteld aan het college over de planning en inzicht in de kosten en risico's voor met name de niet-wettelijke taken. Vervolgens is het rapport als hamerstuk doorgeleid naar de raadsvergadering van 2 juni 2019.

Alle zes aanbevelingen zijn door de raad overgenomen in de raadsvergadering van 2 juli 2019. In het raadsbesluit is een aanvullend besluit opgenomen om het college op te dragen om binnen zes maanden te rapporteren over de uitvoering van de aanbevelingen.

Deelvragen 3 en 4: In hoeverre heeft het college de aanbevelingen opgevolgd en in hoeverre is de raad hierover geïnformeerd?

Het college heeft in haar bestuurlijke reactie de zes aanbevelingen onderschreven en daartoe een aantal toezeggingen en aanzetten gegeven om tot uitvoering over te gaan. In het raadsbesluit is

opgenomen dat het college binnen zes maanden zou rapporteren over de uitvoering van de aanbevelingen. De rekenkamer heeft geen toegezegde rapportage aan de raad vanuit het college gevonden. De vraag is dan in hoeverre de verschillende aanbevelingen zijn overgenomen (zie bijlage 3).

Als reactie hierop is gegeven dat de VRT-informatiebijeenkomsten heeft georganiseerd voor de raad van Borne (in het kader van het Risicoprofiel en Beleidsplan en de begroting) en daar is verwezen naar de voortgang van de uitvoering van de aanbevelingen van het onderzoeksrapport.

Uit de reacties van het college mag worden opgemaakt dat het college of beter gezegd de VRT in de afgelopen tijd stappen heeft gezet om bijvoorbeeld te komen tot een betere informatie, een betere scheiding en inzicht in de kosten en risico's van niet-wettelijke taken van de VRT, zoals van de Twente Safety Campus. De informatie is niet separaat aan de raad geleverd, maar moet men vinden in begroting en jaarstukken van de VRT. De VRT is door het college uitgenodigd om een presentatie aan de raad te verzorgen over de (wettelijke en niet-wettelijke) taken van de VRT en het beleidsplan 2021-2024.

Een bijeenkomst heeft op 11 februari 2020 plaatsgevonden. De raad heeft op 9 juni 2020 het Concept Beleidsplan VRT 2021-2024, incl. Regionaal Risicoprofiel zonder bedenkingen aangenomen en aangegeven geen gebruik te maken om een zienswijze in te dienen. In het beleidsplan wordt volgens het college ruim voldoende rekening gehouden met de veiligheidsrisico's in Borne.

Daarnaast is de raad in de gelegenheid gesteld om deel te nemen aan informatiebijeenkomsten van de VRT in 2022 en 2023. In hoeverre raadsleden uit Borne hieraan hebben deelgenomen is niet bekend. In de aanbeveling hierover was ook opgenomen dat de raad van Borne meer samenwerking zou moeten zoeken met de andere gemeenteraden. Hierover is uit de reactie en antwoorden van het college niet duidelijk of dit heeft plaatsgevonden.

Het is opvallend dat het college op een indirecte wijze de raad informeert over beleidsstukken van en ontwikkelingen bij de VRT. Het college verwijst naar de VRT die hierbij het initiatief moet nemen.

Wat betreft het regionale risicoprofiel met de uitwerking voor de gemeente Borne kan worden opgemerkt dat periodiek het regionaal Risicoprofiel door de VRT wordt geactualiseerd. De laatste dateert van december 2022, daarbij is aandacht besteed aan een risico-inventarisatie voor de gemeente Borne. De VRT heeft ook al in 2019 een eigen nota risicomanagement en weerstandsvermogen vastgesteld (*door het algemeen bestuur (AB) van de VRT vastgesteld 1 juli 2019*). De evaluatie van de hoogte van de norm ratio weerstandsvermogen is onderdeel geweest van het begrotingsproces 2021.

In de bestuurlijke reactie van 14 juni 2019 is door het college opgemerkt dat "bij de behandeling van de programmabegroting 2020 van de VRT in de gemeenteraadvergadering van 28 mei 2019 de raad een motie heeft ingediend waarbij het bestuur van de VRT wordt opgedragen om een evaluatie te doen naar de effecten van de invoering van de CEBEON-financieringssystematiek op de bijdrage van de individuele gemeenten, afgezet tegen de ontwikkeling van de objectieve maatstaven c.q. het risicoprofiel van de betreffende gemeenten.". De VRT heeft op 17 juni 2019 schriftelijk meegedeeld dat er geen reden aanwezig is om het bestaande model aan te passen. In deze motie is ook aangegeven dat de gemeente Borne niet akkoord gaat met de verhoging van de gemeentelijke bijdrage. Op de zienswijze van Borne heeft de VRT uitvoering gegeven en de verhoging ongedaan gemaakt.

5.2 Rapportage Jeugdhulp (regionaal onderzoek)

Negen van de veertien gezamenlijke Twentse rekenkamers hebben een onderzoek ingesteld naar de oplopende kosten van de jeugdhulp in deze Twentse gemeenten: Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Hengelo, Hof van Twente, Losser, Oldenzaal en Tubbergen.

De centrale onderzoeksvraag is: *"Wat zijn de tekorten op de jeugdhulp in de verschillende gemeenten en hoe en in welke mate houden deze verband met de wijze van organiseren?"*.

Om deze vraag te beantwoorden is in het onderzoek naast de feitelijke weergave van de kostenontwikkelingen ingegaan op de wijze van organiseren van de inkoop, de toegang, de inrichting van de netwerksamenwerking, de inrichting van het preventief jeugdbeleid en mogelijk andere Twentse verklaringen. Daarmee is gepoogd de tekorten (mede) te verklaren vanuit de wijze van organiseren.

In bijlage 4 zijn de aanbevelingen uit het rapport opgenomen. In verband met de leesbaarheid zijn die hier niet opgenomen.

Uit het onderzoek komen de volgende bevindingen op de deelvragen naar voren:

Deelvraag 1: In hoeverre is er aandacht geweest voor het onderzoek bij het college en de gemeenteraad?

Het college heeft op 14 augustus 2021 een bestuurlijke reactie gegeven op het onderzoek. Hierin wordt ingegaan op de opvolging van de aanbevelingen en ook op de aanbevelingen die specifiek voor Borne zijn opgenomen.

Deelvraag 2: In hoeverre is het onderzoek met daarin de aanbevelingen en/of het bijgaande raadsvoorstel besproken en vastgesteld door de gemeenteraad?

Het rapport is gezamenlijk door de Twentse gemeenten aan de gemeenteraden aangeboden op 1 juni 2021, hierbij is de mogelijkheid geboden om op 16 juni 2021 een Webinar te volgen waarin de rapportage is toegelicht. De rapportage is daarna op 16 november 2021 behandeld in de raadsvergadering. Hierin zijn de conclusies overgenomen en wordt het college opgedragen uitvoering te geven aan de gezamenlijke aanbevelingen en aan de specifieke aanbevelingen voor Borne (zie bijlage 4).

Deelvraag 3 en 4: In hoeverre heeft het college de aanbevelingen opgevolgd en is de Raad hierover geïnformeerd?

Hiervan constateert de rekenkamer dat alle aanbevelingen van het rapport in ieder geval zijn behandeld of al zijn opgenomen in beleidsvoornemens of in uitvoering zijn genomen. Daarnaast zijn er concrete maatregelen doorgevoerd zoals de realisatie van het Sociaal Hus waarbinnen meer partijen elkaar makkelijk kunnen vinden in kader van een lokale en laagdrempelige toegang. De gemeenteraad is hierover ook meerdere keren geïnformeerd middels een raadsbrief. In 2022 is de Raad geïnformeerd over het strategisch inkoopdocument Jeugdhulp en de Regiovisie Jeugdhulp Twente. In het bericht over de Regiovisie Jeugdhulp wordt verwezen dat voor de zomer van 2022 de Raad geïnformeerd wordt over de stand van zaken van het uitvoeringsplan. Of dit gebeurd is kunnen we op basis van de gegevens uit het raadsinformatiesysteem die beschikbaar waren niet verifiëren.

Inhoudelijk bekeken naar de centrale onderzoeksvraag met betrekking tot de tekorten in de jeugdhulp dan geeft aanbeveling 1 (zie bijlage 4) hierop meer richting. Wat hier opvalt is dat de financiële kaders in mei 2023 zijn vastgesteld, maar vanwege de onduidelijkheid over de Hervormingsagenda Jeugd heeft de uitwerking van de samenwerkingsagenda nog geen vervolg gekregen. Terwijl dit juist het directe instrument moet worden om de kosten te verlagen en de kwaliteit te verbeteren. Als reactie hierop geeft het college aan dat “vanaf 2027 een besparing van € 1 miljard beoogd is op basis van de hervormingsagenda. Wat deze doelstelling concreet betekent voor de gemeente Borne is nog niet bekend. In de meerjarenbegroting 2024-2027 wordt daarom nog geen rekening gehouden met dit effect”.

Het college geeft daarnaast aan dat de trage landelijke beleidsvorming de reden is dat regionale en lokale initiatieven laat worden opgestart terwijl deze moeten bijdragen aan het beheersbaar houden van de kosten op jeugdhulp. In mei 2023 is een akkoord gesloten over de financiële kaders van de hervorming, voor zover wij hebben kunnen nagaan is de raad hierover niet (formeel) geïnformeerd. In de bestuurlijke reactie wordt tevens de toezegging gedaan dat er in 2023 een integraal plan wordt ontwikkeld voor preventie & gezondheid als onderdeel van aanbeveling 5. Het college geeft het volgende aan: “het gaat om het integrale plan SPUK GALA. Deze is opgesteld en op 19 september 2023 heeft het college ingestemd met het plan. Het plan is verzonden naar de VNG/VSG. Op 5 oktober 2023 is hierop een positief advies gegeven. Dit betekent dat de middelen zijn toegekend en de gemeente inhoudelijk met het plan aan de slag kan”.

Aanvullende informatie uit externe onderzoeken van zowel het ministerie van VWS als ook uit het client ervaringsonderzoek geeft een positief beeld over de opvolging van het onderzoek naar de jeugdhulp. Dit is een mooie opsteker en toont aan dat dit goede bronnen zijn om de effecten van maatregelen zichtbaar te maken. Hiernaar wordt echter in de bestuurlijke reactie niet verwezen. Geconstateerd is ook dat de specifieke aanbevelingen voor Borne in de bestuurlijke reactie van 18 juli 2023 (zie bijlage 2) niets is opgenomen. Wel is hier al aandacht voor geweest in de bestuurlijke reactie die is behandeld in de raadsvergadering van 11 november 2021. In deze bestuurlijke reactie wordt aangegeven dat bij de evaluatie van de jeugdbeschermingstafels[1] deze specifieke Bornse aanbevelingen worden meegenomen. Zoals hiervoor aangegeven is in de reactie van 18 juli 2023 dit niet aan de orde gekomen.

[1] *Jeugdbeschermingstafels: Aan een Jeugdbeschermingstafel vindt afstemming en overdracht plaats tussen ouders, jongeren (12+), de betrokken zorgorganisatie(s) binnen het gedwongen kader en gemeenten met betrekking tot veiligheid van kinderen.*

5.3 Rapport Borne als regisserende gemeente (rekenkamer Borne)

Aanleiding voor dit onderzoek is dat de gemeente Borne minder uitvoerder en meer opdrachtgever wil zijn. In het vooronderzoek heeft de Rekenkamercommissie Borne geconstateerd dat het begrip regisserende gemeente niet eenduidig wordt gebruikt. Ook wordt het begrip regisserende netwerkgemeente gehanteerd. Dit roept de vraag op: is er een eenduidige visie op het begrip en de rol die elk van de gemeentelijke (bestuurs-) organen hierin spelen?

De centrale onderzoeksvraag bij dit onderzoek is *"Welke visie heeft de gemeente Borne op de rol van een regisserende gemeente en op welke wijze wordt vormgegeven aan de rol als regisseur?"*

Met dit onderzoek heeft de rekenkamercommissie gemeend de gemeenteraad Borne meer inzicht te geven in het zijn van een regisserende gemeente.

Deelvraag 1: In hoeverre is er aandacht geweest voor het onderzoek bij het college en de gemeenteraad?

Het onderzoek is opgeleverd op 20 december 2021 en het college heeft een bestuurlijke reactie gegeven op 9 februari 2022.

Deelvraag 2: In hoeverre is het onderzoek met daarin de aanbevelingen en/of het bijgaande raadsvoorstel besproken en vastgesteld door de gemeenteraad?

Het resultaat van het onderzoek naar Borne als regisserende gemeente is voorgelegd aan de Raad op 1 maart 2022, het besluit is geamendeerd door de SP (verworpen) en VVD (aangenomen). Hierdoor zijn de oorspronkelijke aanbevelingen vervangen door de nieuwe aanbeveling uit het geamendeerde raadsbesluit. Bij de aanbieding van het rapport is de reactie van het college van gevoegd. Bovendien is er een tegenreactie van rekenkamercommissie op de reactie van het college toegevoegd. De aanbevelingen van het onderzoek Borne als regisserende gemeente zijn vervangen door het amendement van de VVD, (zie bijlage 5), dit betekent dat we voor dit onderzoek ons ook richten op de opvolging van de nieuwe aanbeveling uit het amendement.

Deelvraag 3 en 4: In hoeverre heeft het college de aanbevelingen opgevolgd en is de raad hierover geïnformeerd?

Lopende dit onderzoek constateerden wij dat de aanbevelingen in de raadsvergadering zijn geamendeerd en dat dit door de raad is overgenomen. In de bestuurlijke reactie van 18 juli 2023 is het college ingegaan op zowel de oorspronkelijke aanbevelingen van het onderzoek als ook impliciet op het geamendeerde raadsbesluit (zie bijlage 5). Het college heeft al eerder in een bestuurlijke reactie van 9 februari 2022 een reactie gegeven op de opvolging van de oorspronkelijke aanbevelingen, we kijken voor dit onderzoek dan ook naar de opvolging op de oorspronkelijke aanbevelingen en de opvolging van de nieuwe aanbeveling uit het amendement. We zoomen eerst in op de oorspronkelijke aanbevelingen.

<u>Oorspronkelijke aanbevelingen</u>

Alhoewel die door het geamendeerde raadsbesluit minder van belang zijn gaan we hieronder toch in op de reactie van het college op de oorspronkelijke aanbevelingen. Omdat dit ook een beeld geeft

van de totstandkoming van het amendement op de oorspronkelijke aanbevelingen. Het college geeft in haar bestuurlijke reactie van 9 februari 2022 namelijk aan dat een aantal van de oorspronkelijke aanbevelingen (1, 3, 5, 6 en 8) minder van toepassing zijn op de rol van regisseerden gemeente of de rol van regisseur. Het college koppelt ze aan de nota samenwerking in relatie met de wet gemeenschappelijke regelingen. Aanbevelingen 2 en 7 gaan over overheidsparticipatie waarbij aanbeveling 7 al wordt uitgevoerd. Blijft over aanbeveling 2 die volgens het college voldoende mogelijkheden biedt voor verbeteringen. In de bestuurlijke reactie van 18 juli 2023 wordt verder ingegaan op de opvolging van aanbeveling 2. Hiervoor is een communicatie- en participatietraject opgestart dat ervoor moet zorgen dat de samenleving meer betrokken wordt bij maatschappelijke thema's.

Amendement; nieuwe aanbeveling

De nota samenwerking en het herijken van de toekomst zijn twee onderwerpen die in de nieuwe aanbevelingen worden aangehaald.

Het herijken van de toekomstvisie is een andere toezegging die is gedaan door het college. Hiervan is de stand van zaken dat het proces van herijking van de toekomstvisie van Mijn Borne 2030 is afgerond. De raad is hierover in maart 2022 geïnformeerd middels een raadsbrief.

Met betrekking tot de evaluatie van de Nota Samenwerking geeft het college aan: “Zoals het nu is ingepland met de gemeenteraad zullen wij in het 2e kwartaal 2024 met de gemeenteraad nadere afspraken maken over het proces middels een startnotie. Een startnotitie is een instrument om afspraken te maken over het proces van ontwikkeling en besluitvorming rond een onderwerp. Bij de behandeling hiervan kan derhalve door de gemeenteraad nog gerichte input worden meegegeven”.

6 Uitwerking toetsing normenkader

In dit hoofdstuk wordt een toets uitgevoerd met behulp van het normenkader. Het normenkader is gemaakt om voor elke onderzoeksvraag vooraf een norm te stellen waaraan voldoen moet worden. In onderstaande tabel wordt aangegeven of er wordt voldaan, niet voldaan of gedeeltelijk voldaan wordt aan de norm.

Onderzoek	VeiligheidsRegio Twente	Jeugdhulp	Regisserende gemeente
Norm proces opvolging			
Is het rapport behandeld in het college?	Ja	Ja	Ja
Is het rapport behandeld in de raad?	Ja	Ja	Ja
Is er over het rapport besloten in de raad?	Ja	Ja	Ja
Is er een bestuurlijke reactie gegeven over het rapport?	Ja	Ja	Ja
Zijn er (formele) overleggen, documenten/memo's waaruit opvolging van de aanbevelingen blijkt?	Indirect via beleidsstukken van de VRT	Indirect via externe documenten	Nee
Zijn de formele procedures voor het informeren van de raad over de opvolging van de aanbevelingen gevolgd?	Nee	Nee	Nee
Zijn er andere manieren waarop de raad is geïnformeerd of geïnformeerd had kunnen zijn over de opvolging van de aanbevelingen?	Indirect, deels via informatie-bijeenkomsten VRT	Nee	Nee

Begripsomschrijving:

- Ja: voldoet geheel en/of grotendeels aan de norm
- Nee: voldoet geheel niet en/of grotendeels niet aan de norm
- Deels: de norm voldoet in beperkte mate, niet alle delen van de norm worden gevolgd
- Direct: direct verwezen naar de aanbevelingen uit het rapport
- Indirect: niet direct verwezen naar de aanbevelingen uit het rapport

7 Conclusies en aandachtspunten

Kijkend naar de centrale onderzoeksvraag en de deelvragen (zie hoofdstuk 2) dan komt de Rekenkamer tot een aantal conclusies en aandachtspunten.

7.1 Conclusies

Op basis van de bevindingen en aan de hand van de vier deelvragen kunnen we enkele conclusies trekken.

Deelvraag 1: *In hoeverre is er aandacht geweest voor het rapport en de daarin opgenomen conclusies en aanbevelingen bij het college en de gemeenteraad?*

- De Rekenkamer concludeert dat er op een voldoende wijze aandacht is geweest van het College van B&W en de gemeenteraad voor alle drie de onderzoeken en de daarin opgenomen conclusies en aanbevelingen. Dit blijkt uit de bestuurlijke reacties van het college en bijeenkomsten voor de raad (informatiebijeenkomsten en politieke beraden).

Deelvraag 2: *In hoeverre is het onderzoek met daarin de aanbevelingen en/of het bijgaande raadsvoorstel besproken en vastgesteld door de gemeenteraad?*

- Geconcludeerd kan worden dat alle drie de onderzoeken hebben geresulteerd in een raadsbesluit en alle aanbevelingen zijn in de raad besproken. Alle aanbevelingen uit het VRT en Jeugdhulp onderzoek door de Raad zijn overgenomen. Bij het onderzoek naar de regisseerde gemeente zijn de oorspronkelijke aanbevelingen door een aangenomen amendement vervangen. Bij het onderzoek naar de VRT is een aanvullend besluit opgenomen om het college op te dragen om binnen zes maanden te rapporteren over de uitvoering van de aanbevelingen.

Deelvraag 3: *In hoeverre heeft het college de aanbevelingen opgevolgd?*

- Geconcludeerd kan worden dat over het algemeen de aanbevelingen worden opgevolgd waarbij aangetekend kan worden dat niet alle toegezegde acties om de aanbevelingen op te volgen (zichtbaar) zijn uitgevoerd. Daarnaast kan worden opgemerkt dat een duidelijk tijdpad ontbreekt en dat sommige aanbevelingen concreter geformuleerd zijn dan andere.
- Op basis van de laatste bestuurlijke beantwoording is duidelijk te zien dat er ten opzichte van de eerdere bestuurlijke reacties op onderdelen grote stappen zijn gezet in de opvolging van de aanbevelingen (zoals bij de Jeugdhulp bij aanbevelingen 4 en 5). Hieruit concluderen we dat het opvolgen van de aanbevelingen voortvarend is opgepakt.

Wat valt op

De Rekenkamer merkt op dat de bestuurlijke reacties op de onderzoeksrapporten en de bestuurlijke antwoorden op het opvolgingsonderzoek niet altijd op elkaar aansluiten. Zo worden bij het onderzoeksrapport Jeugdhulp reacties herhaald ondanks dat er meerdere jaren tussen zit. Ook zijn twee aanbevelingen over jeugdhulp van de eigen rekenkamercommissie wel benoemd in de bestuurlijke reactie van 2021 maar niet genoemd in de bestuurlijke beantwoording van 18 juli 2023.

De bestuurlijke reactie op het onderzoeksrapport VRT is uitvoerig en er is op een heldere wijze ingegaan op de aanbevelingen. In de reactie is een aantal toezeggingen gedaan. Niet geheel duidelijk is wat met enkele toezeggingen is gedaan en op welke wijze de raad hierover is geïnformeerd. Voorts kan opgemerkt worden dat aan het raadsbesluit bij het onderzoek VRT om te rapporteren over de uitvoering van de aanbevelingen (zie deelvraag 2) geen gevolg is gegeven. De Rekenkamer heeft geen rapportage kunnen waarnemen.

Bij het onderzoek naar de regisserende gemeente zijn de oorspronkelijke aanbevelingen vervangen door een nieuw geamendeerd raadsbesluit. Het college is nog bezig met de uitwerking van een nieuwe visie waarvan wij de uitkomsten (nog) niet kennen.

Deelvraag 4: *In hoeverre is de raad geïnformeerd over de opvolging van de aanbevelingen?*

- Hiervan concludeert de Rekenkamer dat de raad hierover niet wordt geïnformeerd. Op de momenten dat de raad geïnformeerd wordt op een van de drie onderzochte beleidsterreinen uit de rekenkameronderzoeken is niet duidelijk dat het hierbij gaat om de opvolging van een aanbeveling van een van de drie rekenkameronderzoeken.

  Op onderdelen zijn de aanbevelingen deels terug te vinden in beleidsstukken en in de jaarlijkse documentenstroom zoals bij de VRT (jaarstukken, begroting beleidsplannen). Het is voor de raad niet duidelijk of en welke relatie er is tussen de voorgestelde maatregel of bereikt beleidseffect en de aanbevelingen uit de Rekenkamer onderzoeken.

- De Rekenkamer concludeert dat het ontbreekt aan een procedure hoe om te gaan met de opvolging en uitvoering van aanbevelingen uit rekenkamerrapporten. Rapportagedocumenten worden gemist. Over de status van de aanbevelingen wordt niet gerapporteerd. De raad heeft daardoor geen totaal inzicht in de uitvoering en kan niet controleren of aan de opgedragen uitvoering is voldaan. Tijdens het onderzoek is niet gebleken dat door raadsleden tussentijds vragen worden gesteld over de status van de aanbevelingen uit de rekenkamerrapporten.

7.2 Aandachtspunten

Op grond van de constateringen uit de bevindingen en daaruit getrokken conclusies formuleren we enkele aandachtspunten.

- In Borne is geen formele procedure of werkwijze voor het implementeren, bewaken en volgen van de besluiten en aanbevelingen aangetroffen. De Rekenkamer geeft als aandachtspunt mee om het besluitvormingsproces ten aanzien van opvolging van de

(toekomstige) rekenkamerrapportages vast te leggen en zorg te dragen voor tijdige rapportage over de uitvoering.

- De nieuwe Wet versterking decentrale rekenkamers, die is ingegaan op 1 januari 2023, verplicht het college om jaarlijks aan de raad en de Rekenkamer een overzicht te verstrekken van de stand van zaken met betrekking tot de implementatie en uitvoering van de (aangenomen) aanbevelingen aan het college. Met een goede uitvoering, bijvoorbeeld via koppeling aan de Planning & Control cyclus, kan er een structurele oplossing gevonden worden voor het probleem van de monitoring.
- Aandachtspunt voor het college:
  Geef in uw reactie op toekomstige rekenkamerrapporten duidelijk en specifiek aan welke aanbevelingen wel en niet worden ondersteund en waarom.
  Geef, voorafgaand aan de behandeling in de gemeenteraad, specifiek aan hoe en wanneer de aanbevelingen worden gerealiseerd.
  Stem met de gemeenteraad af op welke wijze dit kan worden gemonitord en op welke manier de informatievoorziening richting de gemeenteraad wordt vormgegeven.

8 Bestuurlijke reactie opvolgingsonderzoek naar rekenkameronderzoeken 12 maart 2024

Gemeente Borne

Rekenkamer Gemeente Borne
Postbus 200
7620 AE BORNE

uw brief/e-mail van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending
1 februari 2024		24uit01849	

contactpersoon	doorkiesnummer	e-mail
J.H. van 't Ende	+31742658682	info@borne.nl

onderwerp
Bestuurlijke reactie opvolgingsonderzoek naar rekenkameronderzoeken

bijlagen

24uit01849

Geachte heer / mevrouw,
Geachte leden van de Rekenkamer gemeente Borne

Op 1 februari hebben wij u het opvolgingsonderzoek ontvangen naar de rekenkameronderzoeken naar de VeiligheidsRegio Twente, Jeugdhulp en Borne als regisserende gemeente.

De centrale onderzoeksvraag en deelvragen waar u zich op richtte, was:
"In hoeverre zijn de aanbevelingen van de drie rekenkamer(commissie) onderzoeken Jeugdhulp, Veiligheid Regio Twente, en regisserende gemeente opgevolgd en op welke wijze is de Raad daarover geïnformeerd?". De deelvragen omvatten de aandacht voor de drie rapporten en aanbevelingen bij het college en de gemeenteraad, de bespreking en vaststelling door de raad, de opvolging van aanbevelingen door het college en de informatieverstrekking aan de raad over deze opvolging.

U concludeert dat er voldoende aandacht is geweest van het college en de raad voor alle drie de onderzoeken en de daarin opgenomen conclusies en aanbevelingen.

Wel constateert u dat er ook hiaten en inconsistenties zijn geconstateerd in de opvolging van aanbevelingen en de informatieverstrekking aan de raad. Vooral de bestuurlijke reacties op de onderzoeksrapporten en de opvolging van de aanbevelingen sluiten niet altijd op elkaar aan. Er wordt een procedure gemist voor het omgaan met de opvolging en uitvoering van aanbevelingen uit rekenkamerrapporten, waardoor de raad geen volledig inzicht heeft in de uitvoering.

Op grond van de constateringen uit de bevindingen en daaruit getrokken conclusies geeft u ons de volgende aandachtspunten mee, waarop wij in onze reactie in zullen gaan.

Rheineplein 1 7622 DG Postbus 200 7620 AE Borne Telefoon 14074 fax 074 – 266 33 38 info@borne.nl www.borne.nl

Gemeente Borne

uw brief/e-mail van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending
1 februari 2024		24uit01849	

Het gaat hierbij om de volgende aandachtspunten:
1. Het ontbreken van een formele procedure of werkwijze voor het implementeren, bewaken en volgen van besluiten en aanbevelingen.
2. We adviseren een opvolgingssysteem in te voeren dat zorgt voor tijdige en juiste informatievoorziening aan de raad.

Ad.1
Conform de nieuwe Wet versterking decentrale rekenkamers, die is ingegaan op 1 januari 2023, worden wij als college verplicht om jaarlijks aan onze raad en de Rekenkamer een overzicht te verstrekken van de stand van zaken met betrekking tot de implementatie en uitvoering van de (aangenomen) aanbevelingen aan het college.
Wij zijn voornemens om hiervoor middels de paragraaf Bedrijfsvoering, als onderdeel van het Jaarverslag, hierover verantwoording af te leggen aan de gemeenteraad. Op deze wijze zal de raad via de P&C-cyclus jaarlijks worden geïnformeerd over de voortgang van aanbevelingen voortvloeiende uit de Rekenkamer onderzoeken.

Ad.2
Voor het interne proces kunnen we aansluiten bij het bestaande instrumentarium, namelijk de Integrale Verbeteragenda. Voortgang op de implementatie van de aanbevelingen zal dan terugkomen in de onder punt 1 genoemde paragraaf Bedrijfsvoering bij het Jaarverslag, hiermee wordt voldaan aan het advies om te rapporteren aan de raad.
Hierover zullen wij intern procesafspraken maken om dit verder te implementeren.

Wij vertrouwen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Borne,
namens dezen,

E.S.I. ter Koele	drs. J.H.R. Pierik
de secretaris	de burgemeester

Rheineplein 1 7622 DG Postbus 200 7620 AE Borne Telefoon 14074 fax 074 – 266 33 38 info@borne.nl
www.borne.nl

Bijlage 2 Lijst met documenten

Documenten	Datum
Cliëntervaringsonderzoek Jeugd 2022	4-7-2023
Inspectierapport Jeugd ministerie VWS	4-4-2023
Strategisch inkoopdocument Jeugdhulp	12-10-2022
Regiovisie Jeugdhulp Twente	15-03-2022
Bestuurlijke reactie college op rekenkameronderzoek VRT	9-5-2019
Presentatie raadsbijeenkomst VRT	15-5-2019
Reactie VRT op rekenkameronderzoek	27-5-2019
Motie ontwerpbegroting 2020 VRT	28-5-2019
Ontwerpbegroting 2020 VeiligheidsRegio Twente (VRT)	28-5-2019
Brief VRT aan AB leden Technische evaluatie Cebeon verdeelmodel	17-6-2019
Raadsvoorstel en raadsbesluit	2-7-2019
Brief van VRT aan gemeenteraden Jaarrekening 2018 en begroting 2020 VeiligheidsRegio Twente	22-7-2019
Informatiebijeenkomst VRT	11-02-2020
Memo aan de raad inzake Concept Beleidsplan VRT 2021-2024	26-5-2020
Beleidsplan 2021-2024 VRT	26-5-2020
Informatiebijeenkomst VRT,	22-02-2022
Programmabegroting 2023 VRT	juni 2022
Memo herijking toekomstvisie	21-03-2022
Bestuurlijke reactie college op rekenkamer vragen	18 –07-2023
Gemeente Borne. Beantwoorde onderzoeksvragen met onderbouwing van documentatie	
Onderzoeksrapport Jeugdhulp Twente	27-05-2020
Rekenkameronderzoek VeiligheidsRegio Twente	2-04-2019
Onderzoek naar Borne als regisserende gemeente	20-12-2021

Bijlage 3: Bestuurlijke beantwoording dd. 18 juli 2023

Op 18 juli 2023 heeft het college een reactie gegevens op de door de rekenkamer gestelde vragen voor het doorwerkingsonderzoek. Hieronder is de reactie weergegeven.

Gemeente Borne

Rekenkamer gemeente Borne

uw brief/e-mail van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending
		23uit05905	18 JUNI 2023
contactpersoon		doorkiesnummer	e-mail
J.H. van 't Ende		+31742658682	info@borne.nl
onderwerp			bijlagen
Beantwoording opvolging aanbevelingen rekenkameronderzoek			

Geachte leden van de rekenkamer gemeente Borne,

Dit voorjaar bent u gestart met uw werkzaamheden als rekenkamer van de gemeente Borne. Een van de eerste speerpunten die u heeft opgenomen is om een onderzoek te doen naar de stand van zaken met betrekking tot de aanbevelingen uit voorgaande rekenkameronderzoeken die zijn uitgevoerd vanaf 2019. Hiertoe heeft u zich specifiek gericht op de volgende drie onderzoeken:

A. Onderzoek gezamenlijke rekenkamers Veiligheids Regio Twente (VRT)
B. Twents Rekenkamer onderzoek Jeugdhulp
C. Rekenkamer onderzoek regisserende gemeente

Voor dit vervolgonderzoek heeft u vragen geformuleerd die onderhands zijn uitgezet in onze ambtelijke organisatie. Wij hechten eraan om te bevorderen dat gebruik wordt gemaakt van deze korte lijnen voor zover het gaat om ambtelijke, ondersteunde vragen voor uw onderzoek. Echter, op het moment dat gevraagd wordt naar voortgang en verantwoording van het college, hechten wij er ook aan dat wij dan namens het college ingaan op deze vragen.

Hoewel de meeste reacties al onderhands naar u zijn gestuurd, gaan wij hieronder in op uw onderzoeksvragen, en - voor zover bekend - uw aanvullende vragen.

A. Onderzoek gezamenlijke rekenkamers Veiligheids Regio Twente (VRT)

1. Draag de VRT op om meer informatie te verstrekken met betrekking tot taken.
Veiligheidsregio Twente biedt ieder jaar aan om bij de behandeling van de begroting en jaarrekening deze in de raad (of politiek beraad) te komen toelichten (hier is vooralsnog weinig gebruik van gemaakt). Daarnaast verzorgt de VRT voor nieuwe gemeenteraden tekst en uitleg over de Veiligheidsregio Twente. Tenslotte worden de jaarverslagen van de (onderdelen van de) VRT ook beschikbaar gesteld aan de raad.

1

Rheineplein 1 7622 DG Postbus 200 7620 AE Borne Telefoon 14074 fax 074 – 266 33 38 info@borne.nl www.borne.nl

uw brief/e-mail van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending
		23uit05905	18 JULI 2023

2. Kijk naar de risico's per gemeente en deel ervaringen met raadsleden van andere gemeenten.
In het Risicoprofiel Twente, opgesteld door de Veiligheidsregio Twente (dat ook voor een zienswijze naar de raden gaat), zit een paragraaf specifiek per gemeente. In hoeverre Bornse raadsleden dat met raadsleden van andere gemeenten gedeeld en besproken hebben, is niet bekend.

3. Zorg voor gedeelde opvattingen over de informatievoorziening over de VRT.
In hoeverre er door raadsleden gedeelde opvattingen zijn over de informatievoorziening over de VRT is niet bekend. Hier is geen (ambtelijke) actie in ondernomen.

4. Besteed meer aandacht aan de omvang van het weerstandsvermogen.
Is doorlopend een punt van aandacht voor het Algemeen Bestuur. Blijft mede een bespreekpunt bij de P&C-stukken, bijvoorbeeld in de accountantsverslagen, de solvabiliteit van de Veiligheidsregio Twente blijft laag. Dit is een uitkomst van de besluitvorming door het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Twente.

5. Stel risico profielen op per gemeente.
In het risicoprofiel Twente, opgesteld door de Veiligheidsregio Twente (dat ook voor een zienswijze naar de raden gaat), zit een paragraaf specifiek per gemeente.

6. Verschaf meer helderheid over de risico's van de niet wettelijke taken.
In de begroting van de Veiligheidsregio Twente is de afgelopen jaren, op verzoek van gemeenten, op bepaalde onderdelen meer informatie gegeven, bijvoorbeeld over de niet-wettelijke taken. Hierbij is onder meer onderscheid gemaakt tussen de Twente Safety Campus (TSC), grensoverschrijdende samenwerking en evenementen. Specifiek voor de TSC is een meerjarenperspectief opgesteld.

Aanbeveling 1: Wat is er met hierna genoemde onderdeel van de aanbeveling gedaan: "Draag de VRT op om de strategische keuze voor de uitvoering van niet-wettelijke taken te onderbouwen en verzoek om notities waarin strategische keuzes worden gemaakt vanuit de VRT eerder op de agenda te plaatsen dan bij de behandeling van de jaarstukken".

Mochten er financiële of beleidsmatige effecten voor Borne uit de notities - over strategische keuzes voor de uitvoering van niet-wettelijke taken – voortkomen, dan kan de portefeuillehouder - indien noodzakelijk - ook de gemeenteraad hierover informeren en consulteren.

Aanbeveling 2: Zijn er bijeenkomsten van de Twenteraad geweest en is het onderwerp hier geagendeerd ? "Meer en betere samenwerking tussen gemeenteraden kan op verschillende manieren tot stand komen, bijvoorbeeld als resultaat van bijeenkomsten van de Twenteraad."

In mei 2022 en mei 2023 zijn er onder meer bijeenkomsten van de Twenteraad geweest met als onderwerp "Hoe houden gemeenteraden grip houden op de regionale samenwerking en de partijen die hierbij een rol spelen (w.o. de VRT)?". In 2018, 2022 en 2023 zijn er bijeenkomsten geweest van de

Rheineplein 1 7622 DG Postbus 200 7620 AE Borne Telefoon 14074 fax 074 – 266 33 38 info@borne.nl www.borne.nl

Gemeente Borne

uw brief/e-mail van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending
		23uit05905	18 JULI 2023

Twenteraad in het kader van de gemeenschappelijke regelingen. Tijdens deze bijeenkomsten zijn de belangrijkste ontwikkelingen van de gemeenschappelijke regelingen, waaronder de VRT, geschetst. Deze bijeenkomsten zijn georganiseerd in het kader van de introductie van de nieuwe gemeenteraden en/of de zienswijzenprocedure voor begrotingen van deze gemeenschappelijke regelingen.

Aanbeveling 4: "Dit betreft een bewuste keuze van het AB" Wat is hiervoor de onderbouwing en is dat vastgelegd ?

Tijdens de vergaderingen van het Algemeen Bestuur bij de P&C-stukken kan hierover gediscussieerd worden en dan wordt het ook opgenomen in de verslaglegging van de vergaderingen. In het laatste verslag (AB dd 7 juli 2022) is hier bijvoorbeeld geen bijzonder punt van aandacht gemaakt en is hierover ook niets vastgelegd. Hieruit kan worden geconcludeerd dat het AB geen discussie heeft gevoerd over de solvabiliteit en het als een gegeven beschouwd.

B. Twents Rekenkamer onderzoek Jeugdhulp

Hieronder wordt per aanbeveling, die u hebt gedaan om meer grip te krijgen op de uitgaven voor de jeugdhulp, aangegeven wat met de aanbeveling is gedaan.

1. Leer als Twentse gemeenten van elkaar

De veertien Twentse gemeenten werken nauw samen met het OZJT/Samen14. Dit is de samenwerking tussen de veertien Twentse gemeenten op het gebied van jeugdhulp en Wmo-zorg. De inkoop, contractmanagement, monitoring en expertise wordt regionaal vanuit dit netwerk georganiseerd. Er is regelmatig zowel ambtelijke afstemming als bestuurlijke afstemming en overleg over jeugdhulp tussen de veertien gemeenten.

In maart 2022 is in de veertien Twentse gemeenten de regiovisie jeugdhulp Twente vastgesteld.(https://samen14.nl/regiovisie/documenten+regiovisie/handlerdownloadfiles.ashx?idnv=2094161). In deze regiovisie is opgenomen hoe aanbieders, professionals, betrokken inwoners en gemeenten in de komende jaren vanuit samenwerking jeugdhulp willen organiseren. In de visie zijn acht leidende principes afgesproken, namelijk:

1. de jeugdige in zijn/haar omgeving staat centraal;
2. Normaliseren is uitgangspunt;
3. Ondersteuning zo licht en nabij als mogelijk, zo zwaar en specialistisch als nodig:
4. Thuis tenzij..;
5. In Twente kennen we een overzichtelijk zorglandschap, effectief en beheersbaar;
6. In Twente werken wij zonder wachtlijsten;
7. Wij investeren in blijvend leren en verbeteren, data gedreven;
8. Het stelsel van jeugdhulp is duurzaam en betaalbaar.

Rheineplein 1 7622 DG Postbus 200 7620 AE Borne Telefoon 14074 fax 074 – 266 33 38 info@borne.nl www.borne.nl

uw brief/e-mail van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending
		23uit05905	18 JULI 2023

De leidende principes zijn de kaders voor de regionale samenwerking. Met de vaststelling van deze regiovisie hebben de gemeenteraden de colleges opdracht gegeven om met de Twentse gemeenten en relevante betrokkenen te komen tot een regionale meerjarige samenwerkingsagenda. In de regiovisie is per leidend principe omschreven op welke wijze onderzoek of uitwerking in de samenwerkingsagenda plaats zou kunnen vinden.

De Hervormingsagenda Jeugd is een plan om de jeugdzorg te verbeteren en de kosten te verlagen. Daarover is het Rijk met de gemeenten, zorgaanbieders, cliënten(vertegenwoordigers), professionals al bijna twee jaar in onderhandeling. Inmiddels (mei 2023) is een akkoord gesloten over de financiële kaders van de hervorming. Momenteel volgt er een consultatie van de achterban rondom de voorgestelde hervormingsagenda. De planning van het rijk is de Hervormingsagenda Jeugd vóór de zomer definitief vast te stellen..

Vanwege de onduidelijkheid over de Hervormingsagenda Jeugd heeft de uitwerking van de samenwerkingsagenda nog geen vervolg gekregen. Wel is er reeds gestart met een aantal voorstellen die ook in de concept hervormingsagenda terugkomen. Zo zijn er regionaal pilots gestart rondom het toekomstscenario kind- en gezinsbescherming (https://www.voordejeugdenhetgezin.nl/toekomstscenario-kind-en-gezinsbescherming), lopen er pilots met betrekking tot het werken met een verklarende analyse (https://www.nji.nl/beslissen-over-hulp/hoe-krijg-ik-een-volledig-beeld-van-wat-er-aan-de-hand-is) en lopen er regionaal meerdere pilots om de samenwerking tussen jeugdhulp en onderwijs te verbeteren.

2. Werk aan een eenduidige resultaatgerichte toegang voor gemeente en externe verwijzers.

Met de uitwerking van het programma Sociaal Domein is een integrale en laagdrempelige toegang gerealiseerd: het Sociaal Hus. Het lokale netwerk is hierdoor beter verbonden en versterkt.

De inwoners van de gemeente Borne kunnen met vragen over onder andere welzijn, opvoeden en opgroeien, onderwijs, zorg, wonen, financiën, vrijwilligerswerk en werk en inkomen vanaf 1 maart 2022 terecht in het Sociaal Hus.

In en vanuit het Sociaal Hus werken professionals, zoals sociaal werkers, jeugd- en Wmo consulenten, JGZ-verpleegkundigen en buurtsportcoaches samen om inwoners snel en passend te ondersteunen. Laagdrempelig en met een persoonlijke aanpak, uitgaande van de vraag en mogelijkheden voor eigen oplossingen.

Verder is in 2021 is de functie 'jeugdconsulent externe verwijzers' georganiseerd. Deze functionaris voert op de verwijzingen van de externe verwijzers en adviseert de externe verwijzers over de in te zetten hulp.

Daarnaast wordt er regionaal met dezelfde formats gewerkt rondom afsprakenoverzichten en verwijzingen. Ook hierin wordt onderzocht of het gebruik maken (regionaal) van de verklarende analyse van meerwaarde zou zijn op ons regionale zorglandschap. Dit gezien wij dan regionaal dezelfde stappen op dezelfde wijze zetten vanuit de toegang.

Rheineplein 1 7622 DG Postbus 200 7620 AE Borne Telefoon 14074 fax 074 – 266 33 38 info@borne.nl www.borne.nl

Gemeente Borne

uw brief/e-mail van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending
		23uit05905	18 JULI 2023

3. Maak keuzes over verdere uitwerking van het Twentse model.

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 11 oktober 2022 ingestemd met het Strategisch inkoopdocument Jeugdhulp voor de inkoop van jeugdhulp voor 2025-2030. De opgedane ervaringen van het Twents Model zijn meegenomen in de visie. Rondom zorgfraude wordt b.v. op voorhand opdracht gegeven een gedegen risico-inschatting te maken van de kwaliteit van de zorgverlener.

De afgelopen maanden hebben in het teken gestaan van het vormgeven van de inkoopdocumenten op de verschillende segmenten, zowel in deze fase als in de komende bestekfase wordt er gebruik gemaakt van eerdere lessons learned. Deze lessons learned zijn zowel opgesteld tijdens de vorige inkoop periode als gedurende de gehele contractperiode.

4. Neem als gemeenten de verantwoordelijkheid voor de regie op de netwerk samenwerking van professionals toegang, zorgaanbieders en voorliggend veld.

Via de centrale toegang in het sociaal hus is een laagdrempelige toegang gerealiseerd. Daardoor is het lokale netwerk beter verbonden en versterkt. Ook sluiten de jeugdconsulenten aan bij de zorgoverleggen bij de kinderopvang, het basisonderwijs en het voortgezet onderwijs. Daarnaast sluiten de praktijkondersteuners vanuit de huisarts eens per 6 weken aan bij de jeugdoverleggen om ook die samenwerking te versterken.

5. Maak een expliciete preventie strategie voor jeugd en stel hiervoor voldoende middelen ter beschikking.

In Borne geven we uitvoering aan de visie op het sociaal domein: 'een inclusief, veilig, gezond en sociaal Borne. Deze is op 5 oktober 2021 door de gemeenteraad vastgesteld. Preventie en vroegsignalering zijn hierin als leidende principes opgenomen. Voorkomen is beter dan genezen.
Er is een nauwe samenwerking met de jeugdgezondheidszorg, de kinderopvang en het onderwijs. Jeugdconsulenten sluiten aan bij de zorgoverleggen en kunnen vroegtijdig adviseren over het inzetten van voorliggende voorzieningen en indien nodig jeugdhulp.

We geven uitvoering aan de Jeugdwet en zetten steeds meer in op preventie en voorliggende voorzieningen. Zo is het voorliggende netwerk doorontwikkeld en weten professionals en vrijwilligers elkaar en de keten steeds beter te vinden. De samenwerking met huisartsen en praktijkondersteuners is en wordt geïntensiveerd. We werken samen met onderwijs, kinderdagverblijven en jeugdgezondheidszorg. Vanuit het Social Hus wordt de sociaal makelaar doorontwikkeld. Inzetten op preventie voor jeugd is een belangrijk onderdeel. Dat doen we op verschillende manieren. De BSO+ is opgezet, daarnaast hebben we in Borne het BASTA project ontwikkeld. Door een integrale samenwerking wordt voorkomen dat jongeren een proces-verbaal krijgen.

In 2022 is samen met lokale partners een Lokaal Preventieakkoord gevormd waarin we met elkaar inzetten op een gezonde omgeving voor jeugdigen (JOGG) en op de preventie van genotsmiddelen (Corsa 23int00864). Met betrekking tot de middelen wordt er actief gebruik gemaakt van de SPUK-GALA middelen. Voor kinderen in armoede kennen we het jeugdsportfonds, dit is vorig jaar weer extra onder de

Rheineplein 1 7622 DG Postbus 200 7620 AE Borne Telefoon 14074 fax 074 – 266 33 38 info@borne.nl www.borne.nl

uw brief/e-mail van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending
		23uit05905	18 JULI 2023

aandacht gebracht bij de ketenpartners. We werken steeds meer integraal en domeinoverstijgend, zo weten de betrokkenen vanuit zorg en veiligheid elkaar steeds beter te vinden en is de aanzet gegeven tot een integrale wonen, zorg en welzijnsvisie.

In 2023 wordt een integraal plan ontwikkeld voor preventie en gezondheid waarin we regionaal en lokaal met elkaar samenwerken.

C. Rekenkamer onderzoek regisserende gemeente

Concreet zou de Rekenkamer graag willen weten wat er met de volgende aanbevelingen is gedaan (en op welke wijze):
1. Stel als bestuurlijk Borne duidelijke kaders op waarbinnen de regierol van de gemeente wordt vastgelegd en laat deze door de gemeenteraad vaststellen.
2. Betrek bij het opstellen en vaststellen van de bestuurlijke kaders het maatschappelijk veld, zodat recht gedaan wordt aan het begrip overheidsparticipatie.
3. Naast vaststelling van de visie op regie dient er een duidelijk implementatieplan te worden opgesteld.
4. Herijk de regels rondom mandaat en delegatie en betrek hierbij ook duidelijke afspraken rondom het afleggen van verantwoording.
5. Maak duidelijke spelregels over de wijze waarop college verantwoording aflegt en de wijze waarop vorm wordt gegeven aan de regierol.
6. Voorzie elk besluit waarbij sprake is van regievoering, van een paragraaf waarin de consequenties van regievoering zijn opgenomen.
7. Maak in elk participatieproces duidelijk welke rol de gemeente speelt en op welke wijze terugkoppeling/verantwoording naar de partners plaatsvindt.
8. Stel spelregels op met betrekking tot het informeren van de raad met betrekking tot regievoering.

Vorig jaar is er door het vorige college al een uitgebreide reactie gegeven op de aanbevelingen, waarin nadrukkelijk de relatie met de Nota Samenwerking is gelegd. Ons college heeft dit verder opgepakt en heeft samen met de gemeenteraad in haar bestuurlijke planning aangegeven om in het vierde kwartaal te starten met een evaluatie van de Nota Samenwerking. Deze bestuurlijke planning is mede gebaseerd op de beschikbaarheid van ambtelijke capaciteit om alle bestuurlijke wensen uit het raadsakkoord verder op te pakken.
Bij de evaluatie van de Nota Samenwerking zal expliciet worden ingegaan op de aanbevelingen van de rekenkamercommissie en zullen waar nodig vervolgacties worden opgepakt.

In de reactie van het college van 08-02-2022 wordt bij aanbeveling 2 (meer betrekken maatschappelijk veld) ruimte gezien voor verbetering bij zowel de raad als ook het college, is hieraan door het college een vervolg gegeven en wat is daarvan de stand van zaken ?

Rheineplein 1 7622 DG Postbus 200 7620 AE Borne Telefoon 14074 fax 074 – 266 33 38 info@borne.nl www.borne.nl

Gemeente Borne

uw brief/e-mail van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending
		23uit05905	18 JULI 2023

Belangrijke speerpunten in ons bestuur is het betrekken van onze samenleving bij de thema's die als maatschappelijk relevant worden beschouwd. Hiervoor hebben wij een communicatie- en participatietraject opgestart. Belangrijke elementen die in het participatiebeleid naar voren zullen komen:

- Initiatieven vanuit de samenleving worden omarmd en ondersteund
- Er komt een heldere uitleg over de werkwijze en bevoegdheden met behulp van een Participatieleidraad. De invloed kan dus per onderwerp verschillen, afhankelijk van de voor dat onderwerp mogelijke participatiegraad, die loopt van Meebeslissen, als hoogste niveau tot informeren in de laagste.
- De organisatie en het bestuur krijgen een training over de opzet en omgang met participatietrajecten.

In dezelfde reactie van het college wordt ook gesproken over het Herrijken van de toekomstvisie, heeft dit al plaatsgevonden of wat is hiervan de stand van zaken ?

Het proces van herijking van de toekomstvisie Mijn Borne 2030 is afgerond. De door 'vrijdenkers' voorgestelde wijzigingen zijn aan de Bornse gemeenschap voorgelegd voor beoordeling. Deze wijzigingen zijn opgenomen in de herrijking van de toekomstvisie Mijn Borne 2030. Op basis van de wijzigingen kan geconcludeerd worden dan de gewenste ontwikkelingsrichting van Borne niet ingrijpend is gewijzigd. De huidige toekomstvisie 'Dynamische dorpen' is bijgevoegd.

In het 4e kwartaal wordt de Nota samenwerking geëvalueerd, hoe ziet die evaluatie eruit, hoe wordt de raad hierbij betrokken en welke rol krijgt de raad hierin ?

Zoals het nu is ingepland met de gemeenteraad zullen wij in het 4e kwartaal met de gemeenteraad nadere afspraken maken over het proces middels een startnotie. Een startnotitie is een instrument om afspraken te maken over het proces van ontwikkeling en besluitvorming rond een onderwerp. Bij de behandeling hiervan kan derhalve door de gemeenteraad nog gerichte input worden meegegeven.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Borne,
namens dezen,

E.S.I. ter Koele
de secretaris

drs. J.H.R. Pierik
de burgemeester

7

Rheineplein 1 7622 DG Postbus 200 7620 AE Borne Telefoon 14074 fax 074 – 266 33 38 info@borne.nl www.borne.nl

Bijlage 4 Aanbevelingen uit onderzoek VeiligheidsRegio Twente (2019)

1. Draag de VRT op om meer informatie te verstrekken met betrekking tot taken.
2. Kijk naar de risico's per gemeente en deel ervaringen met raadsleden van andere gemeenten.
3. Zorg voor gedeelde opvattingen over de informatievoorziening over de VRT.
4. Besteed meer aandacht aan de omvang van het weerstandsvermogen.
5. Stel risicoprofielen op per gemeente.
6. Verschaf meer helderheid over de risico's van de niet-wettelijke taken.

Bijlage 5 Aanbevelingen uit onderzoek Jeugdhulp (2021)

- Leer als Twentse gemeenten van elkaar.
- Werk aan een eenduidige resultaatgerichte toegang voor gemeente en externe verwijzers.
- Maak keuzes over verdere uitwerking van het Twentse model.
- Neem als gemeenten de verantwoordelijkheid voor de regie op de netwerksamenwerking van professionals toegang, zorgaanbieders en voorveld.
- Maak een expliciete preventie strategie voor jeugd en stel hiervoor voldoende middelen ter beschikking.

Aanbeveling specifiek voor Borne

- Richt een projectorganisatie in om te komen tot een versnelde evaluatie van het Twents model met als doel te komen tot een smart geformuleerde toegang tot de jeugdzorg en doelmatig en effectieve toelating van zorginstelling waarbij kostenbeheersing bij de toegang uitgangspunt is.
- In het kader van kostenbeheersing is het noodzakelijk om aan de voorkant reeds duidelijke criteria vast te leggen. Bij het inrichten van de jeugdbeschermingstafels dienen duidelijke doelen te worden geformuleerd en de organisatie zo effectief mogelijk te worden ingericht.

Bijlage 6 Aanbevelingen uit onderzoek Borne als regisserende gemeente (2022)

Oorspronkelijke aanbevelingen

- Stel duidelijke kaders op voor de regierol van de gemeente en laat deze door de gemeenteraad vaststellen.
- Betrek het maatschappelijk veld bij het opstellen van bestuurlijke kaders.
- Ontwikkel een implementatieplan voor de visie op regievoering.
- Herzie de regels rondom mandaat en delegatie en maak afspraken over verantwoording.
- Stel duidelijke spelregels op voor het college met betrekking tot verantwoording en de regierol.
- Voeg een paragraaf toe over de consequenties van regievoering bij besluiten.
- Maak de rol van de gemeente in participatieprocessen duidelijk en zorg voor terugkoppeling.
- Stel spelregels op voor het informeren van de raad over regievoering.

Geamendeerd door de Raad op 1 maart 2022 met als nieuwe aanbeveling:

“de aanbevelingen uit het rekenkamerrapport “Onderzoek naar Borne als regisserende gemeente” mede te betrekken, bij het bestuurlijk bepalen van het soort gemeente dat het meest passend is bij de uitvoering van de te herijken visie van de gemeente Borne, de uitvoering van het gemeentelijk takenpakket en de aan gemeenschappelijke regelingen en private partijen overgedragen uitvoerende taken”.