Aan het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst
Noord-Veluwe
Postbus 271
3840 AG HARDERWIJK

datum : 20-09-2022
uw kenmerk : Z-22-210665
ons nummer : 50632

Inlichtingen bij : R. Oosterhof
telefoon nr. : 038-4431616

onderwerp: Zienswijze begrotingswijzigingen

Geacht bestuur,

Bij brief van 4 juli 2022 heeft u twee begrotingswijzigingen van de Omgevingsdienst Noord-Veluwe aan ons voorgelegd. U heeft verzocht om zienswijzen hierover uiterlijk 30 september 2022 bij u in te dienen.

Gelet op de inhoud van de voorgelegde stukken heeft onze gemeenteraad op 19 september 2022 besloten een zienswijze in te dienen tegen de begrotingswijziging Uitvoeringskosten 2022 voor het onderdeel voorbereidingskosten voor de beoogde fusie.

Zienswijze

De incidentele voorbereidingskosten in geval van een fusie zijn al betrokken in de voorgelegde begrotingswijziging, terwijl de besluitvorming over de fusie nog dient plaats te vinden (voorzien in het najaar van 2022). Deze kosten hadden bij voorkeur in het betreffende voorstel over de fusie tussen beide omgevingsdiensten moeten worden opgenomen.

De voorgenomen fusie tussen ODNV en OVIJ is een verbetering voor de robuustheid van de dienst(en) en daar staan wij ook positief tegenover. Tegelijkertijd constateren we dat deze schaal niet voldoet aan de ondergrens van een omgevingsdienst zoals in de aanbevelingen van de Adviescommissie VTH (commissie Van Aartsen) is vermeld (minimaal op de schaal van veiligheidsregio).

De staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft de aanbevelingen van de commissie Van Aartsen) overgenomen en inmiddels het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel (IBP) opgesteld om een belangrijke en ingrijpende kwaliteitsslag te realiseren in het VTH-stelsel.
Eén van de aanbevelingen waarmee het ministerie het VTH-stelsel wil versterken, is het verhogen van de ondergrens van de omgevingsdiensten. Naar verwachting geeft de staatssecretaris in het 4e kwartaal van 2022 duidelijkheid over de ondergrens van de omgevingsdiensten in Nederland. Dit bepaalt in hoge mate ons standpunt over het proces voor de beoogde fusie en daarmee ons standpunt over de concept begrotingswijziging bedrijfsvoering 2022 (voor het onderdeel

voorbereidingskosten fusie). Ook het voortbestaan van het Gelders stelsel kan hierdoor onder druk komen te staan.

Wij willen twee fusietrajecten kort op elkaar met wellicht geen dubbele maar wel hogere kosten voorkomen. Ook een tweede fusietraject gaat immers gepaard met kosten. Op het moment dat duidelijk is welke ondergrens geldt voor de omgevingsdiensten kunnen wij in beeld gaan brengen wat de volledige kosten zijn en moet, als de ondergrens hoger ligt dan de ODNV en OVIJ samen, duidelijk worden met welke andere partner(s) wij invulling gaan geven aan de landelijke ondergrens. Op zich is de raad niet tegen het nu voorgenomen fusietraject om de omgevingsdienst meer robuust te maken, maar de raad hecht er aan het wel in één keer goed te doen.

Verder is de raad verbaasd over de ruim 40 procent gevraagde budgetverhoging voor 2022. Naast de hierboven genoemde twijfels over de voorbereiding van de fusie, vindt de raad de personele aanvulling voor 2022 erg fors. Het is dan ook de vraag gezien de krapte op de arbeidsmarkt of dit invulling kan worden gegeven. De raad pleit ervoor de mutatie voor 2022 te beperken tot de helft van het DB-voorstel. Voor Hattem zou dat betekenen een extra bijdrage van ca. 30.000 euro in 2022 en dat is daarmee dan beter in lijn met de budgetmutatie voor 2023. Tevens zal dit waarschijnlijk voorkomen dat aan het einde van 2022 de ODNV weer over zou moeten gaan op teruggaven aan de gemeenten.

De uren inzet van de adviestaken groeien aanzienlijk en de raad ziet daar een behoorlijke onbalans in het gebruik van de adviestaken per gemeente. Het is te waarderen dat de ODNV dat zo goed mogelijk en flexibel probeert in te vullen, maar daar hangt wel een prijskaartje aan. Na de bestudering van de stukken en de presentatie aan de raad is het beeld blijven hangen dat de ODNV onvoldoende zijn werkelijke kostprijs waarmaakt v.w.b. zijn adviestaak. Met name zijn er twijfels in hoeverre de organisatiekosten en de overhead voldoende worden gedekt uit de gehanteerde tarieven. In het structurele formatievoorstel ziet de raad een groot overheadsaandeel en dat terwijl het overheadsaandeel bij de ODNV al groot is. De raad doet dan ook een oproep aan de ODNV om het financieringsmodel achter de doorberekening van de advieskosten nog eens goed tegen het licht te houden. De raad hecht er tevens aan dat de wettelijke taken niet in het gedrang komen door de groei en de flexibiliteit van de adviestaken.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Hattem,

de secretaris, de burgemeester,

Afschrift aan: R. Oosterhof, A. Avdic, S. Voortman