Stichting Gemeenschapsbelangen (groot) Azelo
t.a.v. de heer W. Jansen
Beerninksweg 123
7621 XG BORNE

uw brief/e-mail van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending
27 september 2021		22uit00527	
contactpersoon		**doorkiesnummer**	**e-mail**
G. Annink		+31742658624	info@borne.nl
onderwerp			**bijlagen**
toezending informatie gemeenteraad			Inventarislijst + documenten 17 t/m 28 september 2021

Geachte heer Jansen,

Het gemeentebestuur wil graag transparant zijn over de gehele gang van zaken en heeft daarom de periode waar uw Wob-verzoek betrekking op heeft, namelijk 23 augustus t/m 16 september 2021, uitgebreid naar (de raadsvergadering van) 28 september 2021.

De bijgaande documenten m.b.t. de periode tussen 17 en 28 september 2021 worden uit eigen beweging en ter informatie aan u verstrekt en maken geen onderdeel uit van onze beslissing op het Wob-verzoek.

Er is derhalve geen sprake van een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.

De documenten zijn getoetst aan de Wob. Wij verwijzen naar de bijgaande *Inventarislijst gemeenteraad 17 t/m 28 sept 2021*.

Wij verstrekken geen informatie voor zover het gaat om documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad. Het desbetreffende document is in de inventarislijst aangeduid met “11.1”.

Op basis van de Wob wordt geen informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen van bewindslieden, bestuurders of ambtenaren in documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt namelijk dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

uw brief/e-mail van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending
27 september 2021		22uit00527	

In de Wob wordt onder “intern beraad” verstaan: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid.

Uit de geschiedenis van de totstandkoming van artikel 11 van de Wob (Kamerstukken II 1986/87, 19 859, nr. 3, blz. 13) volgt dat het interne karakter van een stuk wordt bepaald door het oogmerk waarmee dit is opgesteld. Degene die het document heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat dit zou dienen voor hemzelf of voor het gebruik door anderen binnen de overheid. Met de in artikel 11, eerste lid, van de Wob neergelegde beperking ten aanzien van persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad heeft de wetgever beoogd "dat ambtenaren de vrijheid dienen te hebben ongehinderd hun bijdrage te leveren aan de beleidsvoorbereiding of -uitvoering, en daarover te studeren, te brainstormen, anderszins te overleggen, nota's te schrijven etc. Zij moeten […] in alle openhartigheid onderling functioneel kunnen communiceren." (Kamerstukken II 1986/87, 19 859, nr. 6, blz. 13). Onder persoonlijke beleidsopvatting wordt verstaan een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten.

Artikel 11 Wob biedt daarmee de basis om documenten voor intern beraad die persoonlijke beleidsopvattingen bevatten te weigeren. Feitelijke gegevens zijn echter geen persoonlijke beleidsopvattingen en kunnen derhalve niet krachtens artikel 11, eerste lid, van de Wob worden geweigerd. Feitelijke gegevens kunnen wel zodanig met die opvattingen zijn verweven dat het niet mogelijk is deze te scheiden. In dat geval kunnen ook die feitelijke gegevens met een beroep op dit artikel worden geweigerd.

Een bestuursorgaan dient per zelfstandig onderdeel van een document voor intern beraad met informatie over een bepaalde bestuurlijke aangelegenheid, zoals alinea’s, te bezien of dit zelfstandig onderdeel persoonlijke beleidsopvattingen bevat en, wanneer in de opvattingen informatie van feitelijke aard is opgenomen, of de persoonlijke beleidsopvattingen zodanig met deze feitelijke gegevens zijn verweven dat deze niet zijn te scheiden. In geval van verwevenheid mag in beginsel het betrokken onderdeel van het document worden geweigerd op grond van artikel 11 Wob. Een bestuursorgaan hoeft niet binnen een zelfstandig onderdeel van een document per zin of zinsdeel te bepalen of verwevenheid een weigering kan rechtvaardigen.

Voor zover in documenten voor intern beraad sprake is van feitelijke gegevens waarvan verstrekking niet vanwege verwevenheid kan worden geweigerd, geldt voorts het volgende. Indien die feitelijke gegevens uitsluitend bestaan uit informatie die uit anderen hoofde reeds openbaar is, hoeven deze gegevens niet te worden verstrekt. Op informatie die reeds van overheidswege openbaar is gemaakt is de Wob niet van toepassing.

Het document met de aanduiding “11.1” betreft persoonlijke aantekeningen die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen.

uw brief/e-mail van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending
27 september 2021		22uit00527	

Voor zover in dit document ook feiten zijn opgenomen, zijn deze dermate nauw met de persoonlijke beleidsopvattingen verweven, dat het niet mogelijk is deze te scheiden.

Op grond van het voorgaande wordt deze informatie niet verstrekt.

Hoogachtend,

De gemeenteraad van Borne,
namens dezen,

drs. S. Heerdink	drs. J.H.R. Pierik
de griffier	de burgemeester

Bijlage: Inventarislijst gemeenteraad 17 t/m 28 sept 2021 + documenten