bureau
leefomgeving

Noorderhof 16 | 5804 BV Venray | (+31) 077 – 208 6099
contact@bureauleefomgeving.nl | www.bureauleefomgeving.nl

TAM-omgevingsplan

COLOFON

Projectnaam:	TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22j Pius Park Panningen
Identificatienummer:	NL.IMRO.1894.TAMOPH22j-VG01

Concept:	16 oktober 2024
Ontwerp:	18 december 2024
Vastgesteld:	15 april 2025

bureau leefomgeving

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING 3

1.1 Aanleiding 3

1.2 Ligging van het plangebied 4

1.3 Vigerend omgevingsplan 4

2 HUIDIGE SITUATIE 6

3 BEOOGDE SITUATIE 7

4 BELEIDSKADER 9

4.1 Rijksbeleid 9

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie 9

4.1.2 Instructieregels Rijk (AMvB's) 10

4.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking 12

4.2 Provinciaal beleid 12

4.2.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg 13

4.2.2 Omgevingsverordening 2021 14

4.3 Gemeentelijk beleid 14

4.3.1 Omgevingsvisie Peel en Maas 14

4.3.2 Kaderstellingen 16

5 FYSIEKE LEEFOMGEVING EN MILIEU 18

5.1 Milieueffectrapportage 18

5.2 Bodem- en grondwaterkwaliteit 18

5.3 Bedrijven en milieuzoneringen 19

5.4 Geluid 19

5.5 Luchtkwaliteit 21

5.6 Geur 23

5.7 Externe veiligheid 24

5.8 Trillingen 25

5.9 Water 25

5.9.1 Waterbeleid 25

5.9.2 Waterhuishoudkundige situatie plangebied (huidige situatie) 26

5.9.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie) 26

5.10 Kabels, leidingen en straalpaden 27

5.11 Natuur 27

5.11.1 Flora en fauna 28

5.11.2 Natura2000 29

5.11.3 Natuurnetwerk Nederland 30

5.12 Archeologie en cultuurhistorie 30
5.12.1 Archeologie 31
5.12.2 Cultuurhistorie 31
5.13 Verkeer en parkeren 32
5.13.1 Verkeer 32
5.13.2 Parkeren 32
5.14 Duurzaamheid en gezondheid 34
5.14.1 Duurzaamheid 34
5.14.2 Gezondheid 35
6 UITVOERBAARHEID 36
6.1 Financieel - economische uitvoerbaarheid 36
6.2 Juridische aspecten 36
6.2.1 Omgevingswet 36
6.2.2 Wijziging omgevingsplan van rechtswege 36
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 37
6.3.1 Participatie 37
6.3.2 Zienswijzen 39
7 PROCEDURE 40

BIJLAGEN:

1. AERIUS berekeningen

SEPERATE BIJLAGEN:

1. Milieutechnisch onderzoek, BKK Bodemadvies, (kenmerk: 220444.BKK)
2. Wateropgave, Kragten (d.d. 12 november 2024)
3. Quickscan flora & fauna, IVN Helden (d.d. 27 november 2023)
4. Archeologisch adviesdocument, Kragten-ArchAeO (d.d. 20 maart 2024)
5. Archeologische booronderzoek, RAAP (kenmerk: PAPIU)
6. Archeologie adviesmemo, Kragten-ArchAeO (d.d. 1 november 2024)
7. Verkeersonderzoek, Exante (Kenmerk: 120189.001)
8. Parkeeronderbouwing (d.d. november 2024)
9. Omgevingsdialoog
10. Akoestisch onderzoek, Kragten (d.d. 16 december 2024)
11. Ontwerp Pius Park

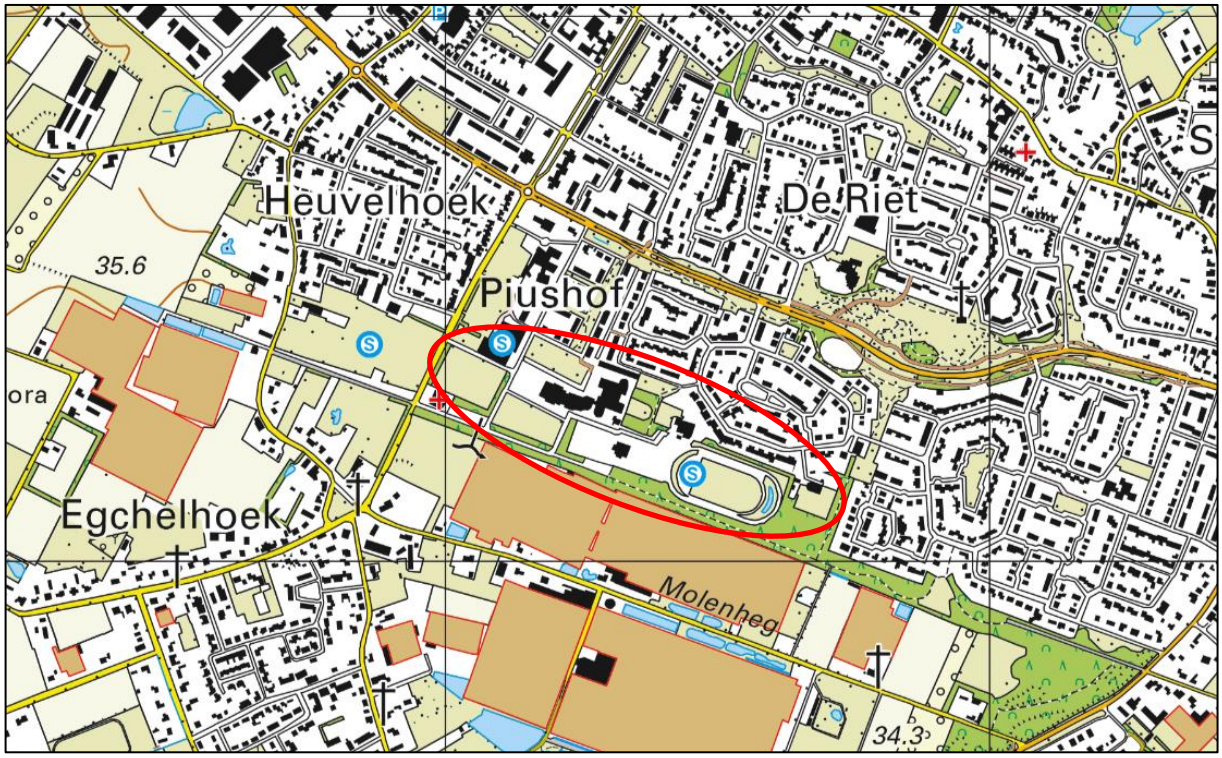
1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De afgelopen jaren is door de gemeente in samenwerking met de partners van het Pius Park gewerkt aan een gebiedsvisie voor het Pius Park. De aanleiding voor deze gebiedsvisie ligt in de op onderdelen versleten situatie van het park. Daarnaast sluit de huidige situatie onvoldoende aan bij de hedendaagse trends en ontwikkelingen op het gebied van bewegen, leven, sporten, kunst, cultuur maar ook groen, mobiliteit en klimaatadaptatie.

De ambitie is om samen met alle partners van het Pius Park het Pius Park te ontwikkelen tot een toekomstbestendige omgeving waarin het sport- leer- cultuur- leef- en beweegaanbod is afgestemd op de behoefte van de gebruikers, de diverse doelgroepen. Het Pius Park is een bruisend park voor iedereen waarin gebruikers vrij of ongeorganiseerd kunnen sporten, bewegen, vertoeven en ontmoeten en intensief gebruik van kunnen maken. Het is de ambitie om met het Pius Park de leefbaarheid voor lokale samenleving te versterken en in te kunnen spelen op toekomstige behoeften. Tegelijkertijd is dit een kans om op onderdelen een regionale betekenis te gaan spelen.

De gebiedsvisie is in de gemeenteraadsvergadering van 6 juni 2023 vastgesteld, waardoor de realisatie van het park in de volgende fase is gekomen. Om deze reden ligt nu de wijziging van het omgevingsplan voor.

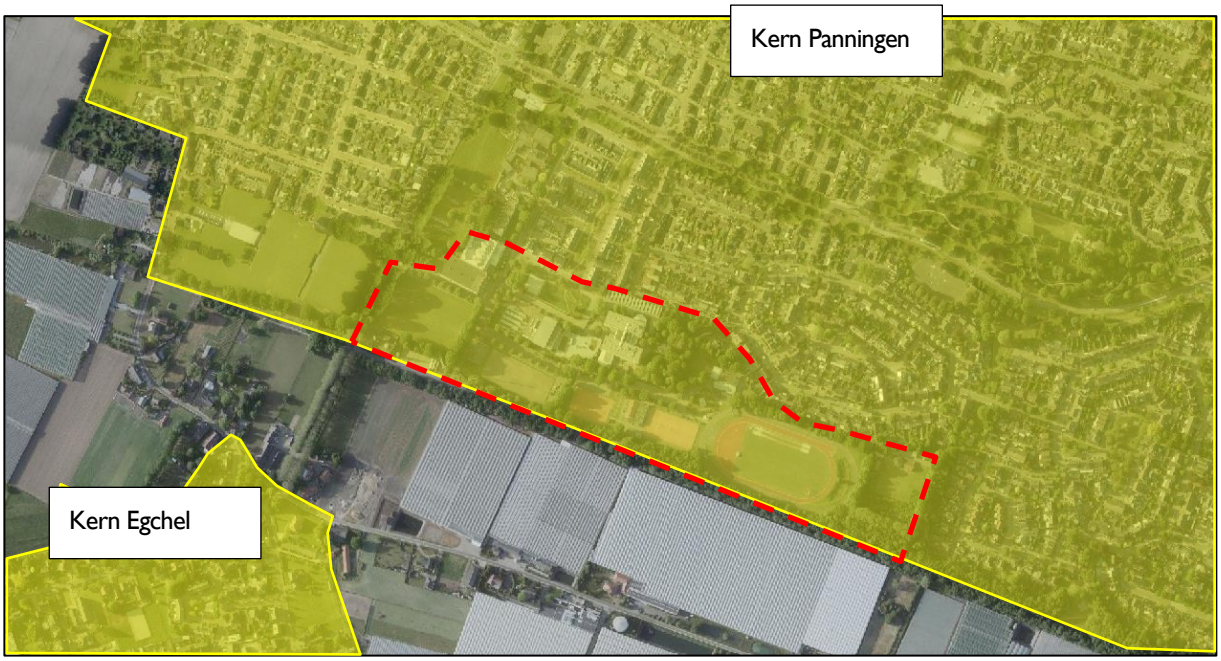


Afbeelding 1 Ligging en omgeving

Conform het vigerende omgevingsplan, onderdeel "Dubbelkern Helden-Panningen" (vastgesteld d.d. 5 februari 2013) is de locatie bestemd als 'Sport', 'Groen', 'Maatschappelijk', 'Verkeer', 'Verkeer - verblijfsgebied' en 'Horeca'. De bestemmingen zijn weliswaar in lijn met de beoogde ontwikkelingen maar de beoogde ontwikkeling voldoet op punten niet aan het vigerende Omgevingsplan. Om de beoogde ontwikkeling te kunnen realiseren en voldoende flexibiliteit naar de toekomst toe te bieden, is een wijziging van het omgevingsplan (van rechtswege) noodzakelijk. Gedurende de overgangsfase zal een wijziging van het omgevingsplan verlopen middels de Tijdelijke Alternatieve Maatregel, ofwel een TAM-omgevingsplan.

1.2 Ligging van het plangebied

Betreffende locatie (in het vervolg aangeduid als 'het plangebied') is gelegen ten zuiden van de kern Panningen, op de overgang naar de kern Egchel. Het plangebied is kadastraal versnipperd, maar omvat in ieder geval grote delen van de kadastrale percelen, bekend als gemeente Helden, sectie G, nummers 6923 en 7870. Het gebied ligt grofweg tussen de Raadhuisstraat, aan de Wietel, 8 oktoberstraat en de Grootveldweg.



Afbeelding 2 Ligging plangebied ten opzichte van kernen Panningen en Egchel

1.3 Vigerend omgevingsplan

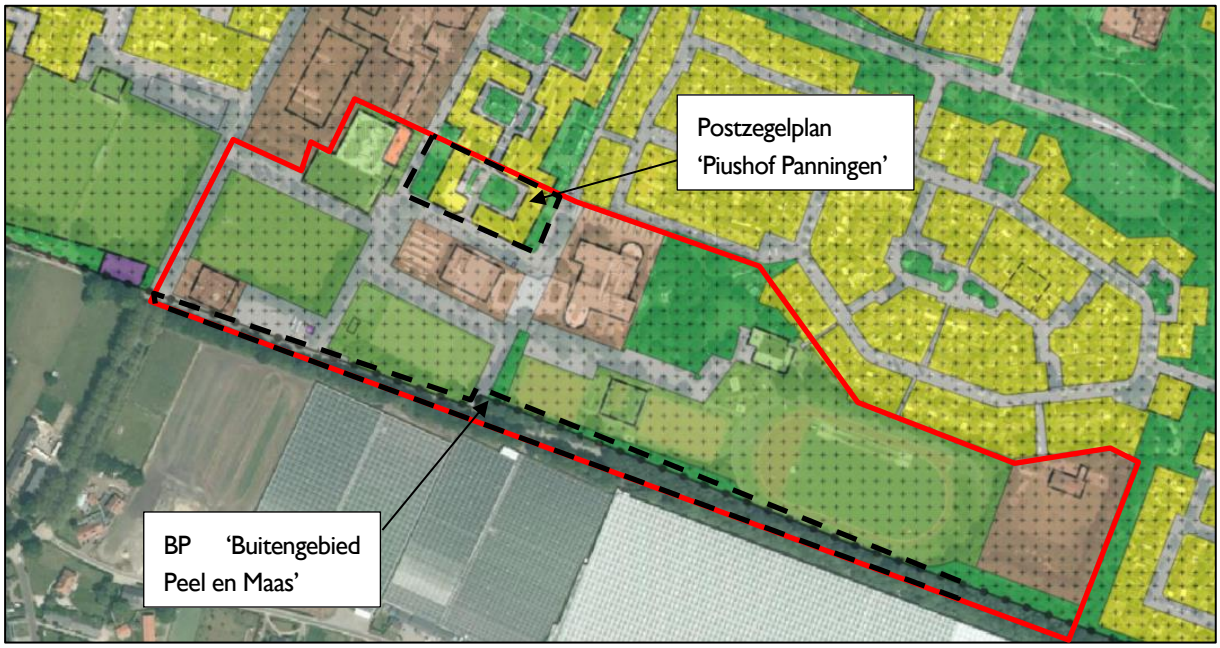
Het tijdelijke deel van het omgevingsplan bestaat uit de geldende bestemmingsplannen, de verordeningen tijdelijk deel omgevingsplan en de bruidsschat. Op dit moment geldt voor het plangebied (grotendeels) het tijdelijke omgevingsplan "Dubbelkern Helden-Panningen" (vastgesteld d.d. 5 februari 2013).

Ter plaatse van Aan de Wietel, noordzijde, is een klein deel van het plangebied onderdeel van het postzegelplan "Piushof Panningen". Deze gronden zijn voorzien van de functie 'Gemengd - 2' met de nadere functieaanduiding 'specifieke vorm van gemengd - reserveringsruimte'. Een smalle strook aan de zuidzijde van het plangebied, aan de Grootveldweg, is onderdeel van het bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas' en daarin voorzien van de functies 'Agrarisch' en 'Natuur'.

Op grond van het tijdelijke omgevingsplan kent het de rest van het plangebied de bestemmingen 'Verkeer', 'Verkeer - verblijfsgebied', 'Sport', 'Groen', 'Maatschappelijk', 'Horeca' en 'Bedrijf – nutsvoorziening'. Ter plaatse van de thans aanwezige bebouwing zijn tevens aanvullende functieaanduidingen en/of maatvoeringsaanduidingen opgenomen.

Daar in het kader van de beoogde ontwikkeling het hele gebied herontwikkeld wordt past het toekomstige gebruik niet overal binnen de reeds bestemde vlakken. Deze komen momenteel ook al niet overal overeen met het huidige gebruik. Er worden geen nieuwe gebouwen toegevoegd, wel enkele bouwwerken, geen gebouw zijnde waaronder enkele sport- en spelvoorzieningen.

Om de gehele herontwikkeling in een juist juridisch-planologisch kader te plaatsen is ervoor gekozen om het omgevingsplan integraal te wijzigen voor het gehele plangebied. Op deze manier wordt het gebruik en de geest van het Pius Park vertaald in het omgevingsplan, waarbij flexibiliteit naar de toekomst toe geborgd kan worden.

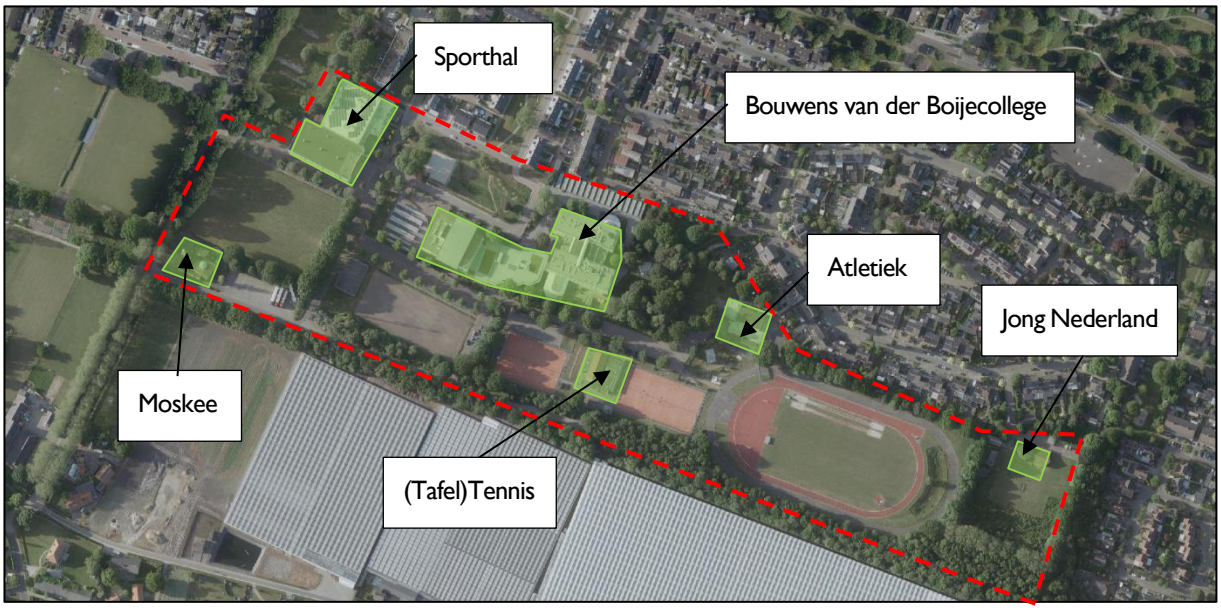


Afbeelding 3 Uitsnede vigerend omgevingsplan

2 HUIDIGE SITUATIE

Het plangebied is gelegen in de bebouwde kom van Panningen, ten zuiden van het centrum, aan de Raadhuisstraat. Panningen maakt onderdeel uit van de gemeente Peel en Maas, en is gelegen in het midden van deze gemeente. Panningen is de grootste kern binnen de gemeente en telt bijna 7.000 inwoners.

Het plangebied vormt een langgerekte strook van diverse functies in het overgangsgebied van de kern Panningen naar de kern Egchel. Het Pius Park waarin reeds al diverse functies samenkomen zoals onderwijs in de vorm van het Bouwens van der Boijecollege, sport in de vorm van o.a. de (tafel)tennisvereniging, atletiekclub en de sporthal en cultuur in de vorm van een Moskee.



Afbeelding 4 Huidige situatie (groen: bestaande en te behouden bebouwing)

Het plangebied is gelegen ten zuiden van de kern Panningen. De zuidzijde van het plangebied wordt begrensd door de Grootveldweg, welke de feitelijke grens vormt tussen de bebouwde kom en buitengebied. De noordzijde wordt begrensd door de wegen Aan de Wietel, 8 Oktoberstraat en de 18 novemberring (van west naar oost) waaraan overwegend woningen zijn gelegen. De westzijde wordt begrensd door de Raadhuisstraat waaraan de entree van het Piuspark, voor autoverkeer, is gelegen. De oostzijde wordt begrensd door het Jong Nederland terrein.

3 BEOOGDE SITUATIE

In samenwerking met partners van het Pius Park is een gebiedsvisie voor het Pius Park ontwikkeld waarin het sport-, leer-, cultuur-, leef- en beweegaanbod is afgestemd op de lokale behoefte van de gebruikers met diverse doelgroepen. Het huidige Pius Park is op onderdelen verouderd en sluit niet mee aan bij de behoeftes van de gebruikers. Daarnaast sluit het niet meer aan bij de hedendaagse trends en ontwikkelingen op het gebied van bewegen, leven, sporten, kunst, cultuur maar ook groen, mobiliteit en klimaatadaptatie.

Het Pius Park wordt een bruisend park voor iedereen waarin gebruikers vrij en ongeorganiseerd kunnen sporten, bewegen, vertoeven en ontmoeten en intensief gebruik van kunnen maken. Hiermee wordt de leefbaarheid van de lokale samenleving versterkt en kan voldaan worden aan de toekomstige behoefte.

'Pius Park ontwikkelt zich tot een leer-, leef-, cultuur-, beweeg- en sportpark voor iedereen waarin ontmoeten centraal staat'.

In het park staat ontmoeten en bewegen centraal en komen onderwijs, cultuur, de wijk en sport samen. Er wordt één centrale plek gerealiseerd waarin diverse functies een prominente plek krijgen. Vanuit dit centrale hart zijn alle functies en voorzieningen bereikbaar. Het hart van het park biedt ruimte voor vergroening, evenementen, sport, bewegen en ontmoeten. De herontwikkeling van de locatie bestaat overwegend uit de vernieuwing van de openbare ruimte waarmee het Pius Park op een groen wijze wordt ingepast en er diverse sport- en spelvoorzieningen worden toegevoegd. Het Pius Park wordt een omgeving die in het teken staat van stimuleren, uitdagen en plezier hebben in bewegen, sporten en spelen. Met de herindeling van de openbare ruimte wordt een aantrekkelijk sport-, en beweegklimaat gerealiseerd. Hierdoor wordt zowel sport als ontmoeting gestimuleerd, voor alle doelgroepen.



Afbeelding 5 Beoogde indeling toekomstige situatie (grotere versie in bijlage)

Verdeeld door het park worden enkele extra voorzieningen aangelegd, zo is er een skatepark met pumptrack beoogd in het westen van het plangebied. Het skatepark met pumptrack ligt aan de hoofdroute en worden verbonden met andere beweegaanleidingen en verbindingen in het park. Door het toepassen van verschillende type hellingen, bochten e.d. zijn deze voorzieningen door diverse doelgroepen te gebruiken (fietsen, skaten, steppen). Het thans aanwezige voetbalkooi verdwijnt, hiervoor in de plaats wordt een multiveld gerealiseerd. Een multiveld is een veelzijdig speelveld waar diverse spellen en sporten kunnen worden uitgevoerd door verschillende doelgroepen. Tussen de sporthal en de school zijn enkele beachvelden beoogd, die in de huidige situatie reeds aanwezig zijn.

In het oosten van het plangebied, bij de tennisclub, zijn padelbanen beoogd. Deze padelbanen sluiten goed aan bij de huidige tennisbanen, daarnaast kunnen de velden ook voorzien in het spelen van pickleball en andere sporten. Ten noorden van de tennisbanen is een waveline en Powerhill voorzien. De waveline en Powerhill bestaan uit verschillende hellingen, hoogtes en ondergronden waardoor diverse vormen van sport en bewegen gestimuleerd worden. Ook is er een keerwand aanwezig, zijnde een muur van 2 tot 3 meter hoog. Deze keerwand voorziet in het toevoegen van diverse spelvormen zoals basketbal en tennis. De centrale slingerende as verbindt het oostelijke en westelijke gedeelte en zorgt voor een optimale spreiding van aantrekkelijke Skills Garden elementen gecombineerd met een zone van wandelen, bewegen en sporten langs de route.

Infra en groen
De padenstructuur is belangrijk voor de verbinding van het park. Het groen en de paden nodigen uit voor korte en lange ommetjes door de wijk en het park en om te ontmoeten en verblijven. Daarnaast wordt door het toepassen van verschillende typen wegen en paden met bijbehorende ondergronden een beweegloop gecreëerd waar mensen kunnen kiezen tussen verschillende vormen van bewegen zoals fietsen, hardlopen, wandelen, skateboarden, skaten of steppen. Ook zijn deze paden geschikt voor de rollator, scootmobiel of rolstoel.

Een van de uitgangspunten voor het ontwerp is het behouden van de thans aanwezige waardevolle boomstructuren en individuele bomen. De huidige, deels volwassen bomenstructuur is door de groene massa die zij vormt als entourage van het sportpark van groot belang voor de belevingswaarde van de mens, tegelijk relevant voor de klimaatadapatie en de oudere bomen zijn tevens in hoge mate relevant voor de biodiversiteit. Het is daarom zaak deze zo veel als mogelijk te behouden en in het plan integreren. De organische hoofdpadenstructuur voor fietsers, wandelaars, bewegers en sporters wordt voor een stevige, nieuwe, groene drager deels vormgegeven met een nieuwe bomenlaan en aangevuld met lagere beplanting, heesters en vaste plantenborders. Langs de routes door het park worden schaduwplekken gecreëerd, dit zorgt voor verkoeling en biedt o.a. voor senioren prettige plekken in het groen om te zitten en te vertoeven. De wadi's worden op landschappelijke (speelse) manier, ondiep en binnen korte tijd droogvallend vormgegeven. Daardoor zijn de wadi's geschikt als drager/groeiplaats voor beplanting en bomen. Een algemeen uitgangspunt voor het beheer is dat de intensiteit/frequentie van het te voeren (maai-) beheer is gerelateerd aan de intensiteit van de gebruiks- en speelfunctie van de betreffende locatie. Het maaibeheer van de wadi's en de zones rondom bestaande bomenstructuren is laagfrequent waardoor er kansen ontstaan voor het versterken van de biodiversiteit.

In het park is optimaal ruimte voor langzaam verkeer waarbij de auto naar de zuidelijk gelegen rand wordt geleid zonder door het park te rijden. De auto maakt, letterlijk en figuurlijk, plaats voor groen en kwaliteit van het gebied, waarbij alle voorzieningen alsnog goed bereikbaar blijven. De meer natuurlijke fiets-/voetpaden die het park organisch verbinden voorzien ook in de koppeling van/naar de bestaande woonstraten. Via de entree aan de Raadhuisstraat rijden auto's het park binnen waar een centrale parkeervoorziening gerealiseerd wordt. Vanuit hier kan men zich met de fiets of te voet verder verplaatsen (speciaal vervoer kan verder het park in). Gezien de ligging van het park aan de rand van de kern Panningen, op korte afstand van de kern Egchel, biedt het park ook een unieke kans om de kernen op een groene manier met elkaar te verbinden.

4 BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*
   Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en water robuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenergiesysteem op nationale schaal.
2. *Duurzaam economisch groeipotentieel*
   Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.
3. *Sterke en gezonde steden en regio's*
   Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.
4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*
   Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;

2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Op basis van de vier verschillende prioriteiten en de drie afwegingsprincipes zijn 21 nationale belangen geformuleerd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Relevante nationale belangen voor onderhavig initiatief zijn als volgt:
- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
- Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving;
- Zorgdragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften.

Alhoewel de NOVI zich niet specifiek uit laat over dergelijke kleinschalige initiatieven betreft het een initiatief waarbij geen nationale belangen in het geding zijn en waarbij er geen sprake is van enige belemmering met betrekking tot de prioriteiten zoals verwoord in de NOVI. Geconcludeerd wordt dat met het initiatief wordt ingespeeld op de geformuleerde nationale belangen.

4.1.2 Instructieregels Rijk (AMvB's)

De Omgevingswet werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's): het Omgevingsbesluit, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving. In deze AMvB's staan regels voor het praktisch uitvoeren van de wet.

Omgevingsbesluit

Het Omgevingsbesluit richt zich tot alle partijen die in de fysieke leefomgeving actief zijn: burgers, bedrijven en de overheid. Het Omgevingsbesluit regelt in aanvulling op de wet onder meer welk bestuursorgaan het bevoegd gezag is om een omgevingsvergunning te verlenen en welke procedures gelden. Ook regelt dit besluit wat de betrokkenheid is van andere bestuursorganen, adviesorganen en adviseurs bij de besluitvorming en een aantal op zichzelf staande onderwerpen, zoals de milieueffectrapportage.

Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

In hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan instructieregels voor het omgevingsplan. Het grootste deel heeft betrekking op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (afdeling 5.1 Bkl). De instructieregels zijn van toepassing op het stellen van regels in het omgevingsplan als bedoeld in artikel 4.2, eerste lid, van de omgevingswet. Aan deze regels mogen geen economische motieven ten grondslag liggen, die leiden tot strijd met de Europese dienstenrichtlijn (artikel 5.1a Bkl).

Het Bkl bevat instructieregels voor de volgende hoofdonderwerpen:
- Waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2);
- Beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3);
- Beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- Het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;

- Het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- Het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen. In enkele bijzondere gevallen kan het college van burgemeester en wethouders de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen. Dit volgt uit afdeling 5.3 van het Bkl.

Instructieregels van afdeling 5.1 Bkl gelden, zoals gezegd, alleen voor de omgevingsplanregels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het grootste deel van de Bkl-instructieregels is dus niet van toepassing op omgevingsplanregels met een ander oogmerk. Over de onderwerpen waarvoor het Bkl geen instructieregels heeft opgenomen (onderwerpen die buiten het toepassingsbereik van de instructieregels vallen) is de gemeente vrij om regels te stellen, mits dat past binnen de andere kaders natuurlijk.

Het Rijk hanteert verschillende typen instructieregels, die meer of minder afwegingsruimte bieden:

1. Betrekken bij: de gemeente moet aandacht schenken aan feiten of verwachtingen over feiten, maar heeft daarbij veel keuzeruimte;
2. Rekening houden met: deze formulering stuurt inhoudelijk de belangenafweging; als de gemeente daar goede redenen voor heeft, is afwijken gemotiveerd toegestaan;
3. In acht nemen of een vergelijkbare dwingende formulering: de gemeente moet zich bij de uitoefening van de bevoegdheid aan de achterliggende norm houden.

Een belangrijke verbeterdoelstelling van de Omgevingswet is dat decentrale overheden meer bestuurlijke afwegingsruimte krijgen. Deze afwegingsruimte is in de instructieregels van het Bkl vormgegeven door voor een aantal thema´s (geluid, geur en trillingen) standaardwaarden en grenswaarden op te nemen. Overname van de standaardwaarde kan in beginsel zonder aanvullende motivering. Gebruikmaking van de ruimte tussen standaard- en grenswaarde vergt wel een aanvullende motivering. Samenvattend is de afwegings- of beslisruimte afhankelijk van:

1. het type instructieregel (zie hierboven);
2. de aard van de norm (open of gesloten); en
3. flexibiliteitsopties die binnen de instructieregel worden geboden.

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)

Als het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) of het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) voor een bepaalde activiteit geen regels stellen, heeft de gemeente in principe de beleidsvrijheid om in het omgevingsplan daar zelf regels over te stellen. Daarbij gelden uiteraard grenzen:

- het moet de fysieke leefomgeving betreffen;
- als het al uitputtend geregeld is in wetgeving die niet opgaat in de Omgevingswet, kan het niet in het omgevingsplan geregeld worden, tenzij het met een ander oogmerk gebeurt;
- de instructieregels van het Bkl kunnen bepalen dat voor een bepaald onderwerk regels moeten worden gesteld in het omgevingsplan en daarbij ook hoe.

Als het Bal of Bbl voor bepaalde activiteiten of bouwwerken wel regels stellen, in het mogelijk dat er maatwerkregels worden opgenomen in het omgevingsplan. Maatwerkregels zijn gebiedsgerichte algemene regels in het omgevingsplan waarmee wordt afgeweken van Bal- of Bbl-regels. Bij de regels uit het Bal is generiek maatwerk mogelijk, tenzij er specifieke uitzonderingen worden aangegeven. Bij de regels in het Bbl is dat andersom: maatwerkregels zijn alleen mogelijk als dat specifiek wordt toegestaan. Als maatwerkregels mogelijk zijn, geven Bal en Bbl aan binnen welke grenzen daarmee kan worden afgeweken of nader worden ingevuld ten opzichte van de Bal-/Bbl-regels.

De gemeente heeft op grond van het Bal en Bbl vaak ook de bevoegdheid om maatwerkvoorschriften te stellen. Maatwerkvoorschriften landen niet in het omgevingsplan, maar zijn afzonderlijke besluiten die gericht zijn tot één initiatiefnemer. Toch zijn ook verleende maatwerkvoorschriften van belang bij het opstellen van het omgevingsplan. In ieder geval moet de gemeente, bij het beoordelen of maatwerkregels zullen worden gesteld, ook nagaan of over het betreffende onderwerp al eerder maatwerkvoorschriften zijn gesteld. Die maatwerkvoorschriften kunnen mogelijk worden geïntegreerd in de maatwerkregels, en dan (na inwerkingtreding van de wijziging van het omgevingsplan) worden ingetrokken. Met name als er voor een bepaald onderwerp in het verleden veel maatwerkvoorschriften zijn gesteld, is het aan te raden om te bekijken of maatwerkregels in het omgevingsplan niet tot een evenwichtiger en toekomstbestendiger resultaat kunnen leiden.

Toetsing

- Besluit activiteiten leefomgeving (Bal): Doordat er sprake is van een gedeeltelijke functiewijziging en verandering in het gebruik dient er rekening te worden gehouden met het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).
- Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl): Naast de gedeeltelijke functiewijziging is er ook deels sprake van de activiteit bouwen / aanleggen. Met het project worden nieuwe bouwwerken (geen gebouw zijnde) toegevoegd. Dit dient te worden getoetst aan het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).
- Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl): Omdat er functies worden toegevoegd die (mogelijk) invloed hebben op de leefomgeving, omliggende woningen en functies dient er ook getoetst te worden aan het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

In hoofdstuk 5, van onderhavige Fysieke leefomgeving en milieu wordt aan de hand van de aspecten van de fysieke leefomgeving aangetoond dat er wordt voldaan aan de sectorale aspecten die voortvloeien uit het Omgevingsbesluit, het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Voor zover de instructieregels relevant zijn voor de voorliggende ontwikkeling, worden deze regels in Hoofdstuk 5 Fysieke leefomgeving en milieu bij het betreffende aspect behandeld. Uit deze toets blijkt dat de ontwikkeling past binnen de kaders uit deze AMvB's.

4.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Conform artikel 5.129g Bkl geldt dat bij een wijziging van het omgevingsplan en buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling de ladder van toepassing is, dit om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen.

De ladder is uitsluitend van toepassing als een 'stedelijke ontwikkeling' wordt gerealiseerd. Het begrip "stedelijke ontwikkeling" is daarbij als volgt gedefinieerd: *"ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen."*

De Afdeling is in een eerder zaak van oordeel geweest dat verplaatsing van een functie die al was toegestaan binnen datzelfde gebied waarbij de bebouwd oppervlakte niet toeneemt geen nieuwe stedelijke ontwikkeling is dan ook niet van toepassing (ABRvS 24 augustus 2016, ECLI: NL: RVS:2016:3216).

De voorgenomen ontwikkeling voorziet het herinrichten van de openbare ruimte ten behoeve van de realisatie van Pius Park. Het betreft hierbij overwegend activiteiten die reeds zijn toegestaan binnen het gebied, als ook enkele nieuwe activiteiten. Deze zijn echter dusdanig klein van aard dat er geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Er hoeft dan ook niet aan de ladder getoetst te worden.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg

Op 1 oktober 2021 hebben Provinciale Staten de Provinciale Omgevingsvisie Limburg, met bijbehorend m.e.r vastgesteld. De Provinciale Omgevingsvisie is per 25 oktober 2021 in werking getreden. De Provinciale Omgevingsvisie Limburg vervangt het voormalige 'Provinciaal Omgevingsplan Limburg' (POL2014).

In de Omgevingsvisie wordt de lange termijnvisie (2030-2050) beschreven. Er wordt continue gezocht naar de goede balans tussen beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving. In de Omgevingsvisie komen vraagstukken aan bod, die er op provinciaal niveau echt toe doen. Daarnaast komen er ook autonome vraagstukken aan bod die van groot provinciaal belang zijn. Het Rijnlands model, dat staat voor overleg en samenwerking, solidariteit en vakmanschap en dat zich richt op de lange termijn, op waarden als kwaliteit en geluk, is hierbij het uitgangspunt. Het document is dynamisch en flexibel, dit biedt mogelijkheden om het document te actualiseren met het oog op (eventuele) toekomstige veranderingen.

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdopgaven te onderscheiden, namelijk:

1. **Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;**
   a. *In stedelijk c.q. bebouwd gebied;* Zowel in de stedelijke centra als in de landelijke kernen liggen er diverse uitdagingen. In stedelijke centra heeft dit met name te maken met de versterking van de stedelijkheid, in de landelijke kernen met het behoud van de leefbaarheid. Limburg is rijk aan volkscultuur en tradities en heeft een rijk verenigingsleven. Hoewel sociale verbanden zoals verenigingen vroeger vanzelfsprekend waren, staan deze nu steeds meer onder druk. Er zijn daarnaast uitdagingen op het gebied van de verbetering en verduurzaming van de woningvoorraad, de toegankelijkheid, beschikbaarheid en bereikbaarheid van voorzieningen en het klimaatbestendig maken van de bebouwde omgeving. Ook kent het bebouwd gebied opgaven met betrekking tot de arbeidsmarkt en ruimte voor bedrijvigheid.
   b. *In landelijk gebied;* Limburg kent een uniek landschap en prachtige natuurgebieden. Dit is niet vanzelfsprekend. In het landelijk gebied ligt de nadruk op uitdagingen die te maken hebben met onder meer klimaatadaptatie, de transitie van de landbouw, de inpassing van energie en het zoeken van de balans tussen natuur(behoud), ruimtelijke kwaliteit en het mogelijk maken van ontwikkelingen. Daarnaast zijn schaalvergroting en leegstand van agrarische bebouwing, toeristisch-recreatief (mede)gebruik, biodiversiteit, stikstof en (grond)waterkwaliteit belangrijke thema's.
2. **Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie; inclusief landbouwtransitie;** Tot 2020 groeide het aantal banen in Limburg. De welvaart en het gemiddelde opleidingsniveau nemen toe, maar niet voor iedereen. Hoewel de werkloosheid gelijk is aan het landelijk gemiddelde (peildatum 2019, 3e kwartaal), is de bruto participatiegraad in Limburg relatief laag. In sectoren als de bouw, horeca en toerisme, zorg en ICT wordt een krapte op de arbeidsmarkt ervaren. Demografische ontwikkelingen maken dat de beroepsbevolking slinkt en het aantal ouderen toeneemt. Een bijzonder punt van zorg is de groeiende maatschappelijke tweedeling die zich ook fysiek uit in de vorm van de ruimtelijke concentratie van kwetsbare groepen. Samen met het verhogen van de arbeidsparticipatiegraad en het aantrekken van internationale werknemers kunnen ontwikkelingen als digitalisering, robotisering en automatisering het tekort aan arbeidskrachten – onder meer als gevolg van demografische ontwikkelingen – tegengaan.
3. **Klimaatadaptieve en energietransitie;** Klimaatverandering vergroot de kans op overstromingen en wateroverlast, hittegolven en hittestress en langdurige perioden van droogte. Dit brengt uitdagingen en veiligheidsoverwegingen, maar ook kansen met zich mee. Bijvoorbeeld het koppelen van thema's. Deze klimaatontwikkelingen hebben invloed op onze voedselvoorziening, de leefbaarheid, gezondheid en de natuur. Ook verandert de komende jaren de energievoorziening in Nederland fors. Deze energietransitie zal ook een grote impact hebben op de woon- en leefomgeving in Limburg. Energiebesparing in industrie, landbouw, woningen en mobiliteit én het accommoderen van de ruimtevraag voor de opwekking van duurzame energie, zoals zonne- en windenergie, zijn hierbij uitdagingen met impact op de omgeving.

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Er wordt in de Provinciale Omgevingsvisie niet specifiek gesproken over het ontwikkelen van de openbare ruimte, wel wordt de ambitie uitgesproken om de leefomgeving te versterken. Dit doormiddel van bijvoorbeeld het verhogen van het voorzieningenniveau. Daar wordt de ambitie uitgesproken om sport te stimuleren, dit draagt bij aan de mentale en fysieke gezondheid. Mensen sporten steeds meer individueel of in niet reguliere locaties en verbanden. Dit betekent dat er een opgave ligt om bestaande sportvoorzieningen aan te passen en nieuwe voorzieningen te creëren die aansluiten bij de veranderde behoefte, ook in de openbare ruimte.

Onderhavige ontwikkeling is dan ook passend binnen de visie daar ingezet wordt op het toevoegen van kwaliteit aan de openbare ruimte middels enerzijds het versterken van de samenwerkingen tussen de organisaties en verenigingen en anderzijds het toevoegen van sport- en spelvoorzieningen in de openbare ruimte. Het initiatief wordt hierna getoetst aan het regionaal c.q. het gemeentelijk beleid. De voorgenomen herontwikkeling is niet in strijd met de omgevingsvisie.

4.2.2 Omgevingsverordening 2021

In de Omgevingsverordening Limburg staan regels op het gebied van milieu, wegen, water, grond, landbouw, natuur, wonen en ruimte. Alle regels die betrekking hebben op het omgevingsbeleid zijn ondergebracht in één verordening, die grofweg twee typen regels bevat:

- Instructieregels gericht tot gemeenten of het waterschap;
- Regels voor activiteiten die rechtstreeks voor eenieder gelden of voor specifieke doelgroepen.

De volgende regels uit de Omgevingsverordening zijn in dit geval van toepassing:

- Wonen, werken en recreëren.

Voor wat betreft sport en/of openbare ruimte zijn geen specifieke voorwaarden c.q. regels opgenomen in de Omgevingsverordening 2021. De daadwerkelijke invulling wordt overgelaten aan regio's en/ of gemeenten. Het initiatief wordt hierna getoetst aan het regionaal c.q. het gemeentelijk beleid. De voorgenomen herontwikkeling is niet in strijd met de omgevingsvisie.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Omgevingsvisie Peel en Maas

De gemeente Peel en Maas heeft op 5 juli 2022 de Omgevingsvisie Peel en Maas vastgesteld. De Omgevingsvisie geeft een visie over de fysieke leefomgeving op hoofdlijnen voor de gehele gemeente. De visie gaat over de woon- en leefomgeving en de mensen die daarin samenleven, werken, ondernemen en verblijven. De omgevingsvisie blijft een dynamisch document. Op dit moment is de eerste versie van de omgevingsvisie opgesteld, met het bestaande beleid als uitgangspunt. De komende jaren werkt de gemeente verder waar dat nodig is en evalueert of aanpassing nodig of wenselijk is.

De gehele gemeente is opgedeeld in deelgebieden met ieder hun eigen waarden en kenmerken. Aanvullend aan deze waarden hanteert de gemeente een aantal overkoepelende waarden die niet gebiedsafhankelijk zijn. Dit zijn de waarden die de basis vormen; zelfsturing, diversiteit en duurzaamheid.

Conform de waardenkaart is onderhavige locatie gelegen in 'kernen'. Dit gebied omvat alle kernen gelegen in het grondgebied van de gemeente. Voor de kernen betreft het dat iedere kern bestaat uit een hechte gemeenschap met ieder een eigen identiteit.

Het versterken van de waarden kan gezocht worden in onder andere:

- We gaan uit van de identiteit per dorp als basis voor de toekomst. Maatwerk per dorp is hierbij het uitgangspunt. In- en uitbreidingen passen bij de schaal en maat van het dorp. Initiatieven moeten bijdragen aan het versterken van de identiteit per dorp.
- Bij ontwikkelingen in de dorpen kijken we niet alleen naar nieuwe functies, zoals woningen, maar ook naar de gevolgen van die ontwikkeling voor het sociale netwerk in het dorp. Welke invloed heeft de fysieke ontwikkeling op sociaal gebied voor het dorp. Nieuwbouw of herontwikkeling moet bijdragen aan de gemeenschapszin en een gezonde en veilige leefomgeving in het dorp.
- We geven prioriteit aan inbreidings- en herontwikkelingsmogelijkheden binnen het dorp, voordat aan de rand van het dorp kan worden gebouwd. Waar mogelijk worden bestaande woningen aangepast in de richting van levensloopbestendige en duurzame woningen. Inbreiding mag echter niet ten koste gaan van de groene kwaliteiten in het dorp.
- We geven voorkeur aan bedrijven die een sterke binding en betrokkenheid hebben met de samenleving en die oog hebben voor de leefomgeving. Dit zijn de ondernemers die vanuit hun betrokkenheid bijdragen aan een gemeente waar het fijn wonen, werken en recreëren is.

In de Omgevingsvisie wordt geen nieuwe koers vastgelegd. De reeds ingezette koers uit de kaderstellingen en de beleidsdocumenten wordt samen in één document gevoegd. Dit alles is samengebracht in 6 opgaven van beleid, waarvan de eerste 3 overkoepelend zijn:

1. **Zo worden we duurzamer;** Het realiseren van een duurzame toekomstig bestendige gemeente, duurzaamheid wordt opgesplitst in de deelonderwerpen: klimaatadaptie, energietransitie en circulariteit. Bij iedere ruimtelijke ontwikkeling en bij nieuwe initiatieven dient gekeken te worden naar de mogelijke adaptieve maatregelen op het gebied van onder andere hittestress of wateroverlast. Daarnaast wordt gekeken naar de mogelijkheden voor het (lokaal) opwekken van duurzame energie en het inzetten op circulariteit.
2. **Een gezonde en veilige leefomgeving;** De gemeente zet in op gezondheid en veiligheid als belangrijke afwegingsfactoren bij ruimtelijke plannen. Het gaat hierbij om aspecten zoals luchtkwaliteit, hittestress, gezondheid maar ook het stimuleren van de bewoners tot meer bewegen en ontmoeten.
3. **Het versterken van natuur en biodiversiteit;** Een groene en gezonde leefomgeving draagt bij aan een positieve gezondheid en het goede leven. Ruimtelijke ontwikkelingen dienen gerealiseerd te worden met een meerwaarde voor de natuur en de biodiversiteit, waarbij natuurinclusief bouwen de norm is.
4. **Goed wonen voor iedereen;** De gemeente zet in op het in balans brengen van de vraag en het aanbod van woningen ten behoeve van vitale gemeenschappen. De juiste woning op de juiste plek en met de juiste kwaliteit. De gemeente blijft in gesprek met het dorpsoverleg, initiatiefnemers en ontwikkelaars over het thema wonen. Het doel is een leefomgeving te creëren die rekening houdt met het veranderde klimaat en daarnaast bijdraagt aan de gezondheid, biodiversiteit en veiligheid van de inwoners. Woningen worden in principe toegevoegd in de kernen, bij voorkeur op herstructureringslocaties, alsmede het faciliteren van passende woonruimte voor diverse doelgroepen.
5. **Toekomstgericht ondernemen;** Uitgangspunt is ondersteunen in de transitie naar een circulaire, waarden gedreven economie en kenniscirculatie. Een toekomstbestendige economie zorgt voor welvaart en draagt bij het goede leven in Peel en Maas. Gemeente faciliteert lokale bedrijven, die geworteld zijn in de samenleving, met bijzondere aandacht voor de agrarische sector, het MKB en recreatie en toerisme. Daarnaast wordt ingezet op herstructurering boven uitbreiding en het hergebruik van leegstaand agrarisch vastgoed voor recreatie/toerisme en bedrijvigheid.
6. **Balans in het buitengebied.** Een van de belangrijkste economische dragers van het buitengebied is de land- en tuinbouw binnen Peel en Maas. De gemeente stimuleert het faciliteren van kringloop- en natuurinclusieve landbouw dat leidt tot een verbetering van de omgevingskwaliteit. Het doorontwikkelingen van grootschalige agrarische bedrijvigheid is toegestaan in gebieden waar dit passend in op basis van een gebiedsgerichte aanpak, uitbreiding gaat gepaard met een tegenprestatie. Ook wordt gestimuleerd op hergebruik c.q. herbestemming van leegstaand/leegkomend agrarisch vastgoed onder voorwaarde dat er sprake is van kwaliteitswinst in de vorm van een bijdrage aan de doelen/speerpunten. Via de win-win regeling zijn er ook beperkte mogelijkheden voor de inzet van

woningbouw om leegstand tegen te gaan. Bij hergebruik c.q. herbestemming is de sloop van overtollige gebouwen een belangrijk uitgangspunt.

De opgaven dienen in samenhang van elkaar gezien te worden, waarbij met name de eerste drie overkoepelende opgaven als leidende principes gelden. Bij elke ontwikkeling dient bekeken te worden hoe een bijdrage aan deze drie opgaves geleverd kan worden.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de herontwikkeling van het Pius Park waarin sport, spel, cultuur en ontmoeting samenkomen. De openbare ruimte wordt klimaatadaptief en uitnodigend ingericht waarbij ontmoeten gestimuleerd wordt. Deze ontwikkeling draagt sterk bij aan de in de Omgevingsvisie genoemde 2e opgave: Een gezonde en veilige leefomgeving.

De auto wordt geweerd uit het gebied waarbij wandelen en fietsen gestimuleerd wordt. In combinatie met de verschillende sport- en spelvoorzieningen wordt ingezet op het stimuleren van een gezonde leefomgeving. De focus ligt hierbij naast het ontmoeten en bewegen op een groene en klimaatadaptieve omgeving wat naast gezondheid ook bijdraagt aan de groene ambities van de gemeente.

Naast de concrete opgaven waarin dit plan bijdraagt is het ook een voorbeeldproject van samenwerking en zelfsturing. De verenigingen en voorzieningen in het gebied zijn samen opgestaan om dit project vorm te geven en gaan zich zelfs verenigen in een maatschappelijke corporatie Pius Park. Het proces van zelfsturing in dit traject sluit naadloos aan bij de kernwaarde van de gemeente Peel en Maas.

4.3.2 Kaderstellingen Ruimte en Vitale Gemeenschappen

De gemeenteraad van Peel en Maas heeft in de raadsvergadering van 17 april 2024 de zogenoemde kaderstellingen Ruimte, Sociaal Domein, Vitale Gemeenschappen en Economie vastgesteld. Met deze kaderstellingen bepaalt de gemeenteraad de koers die Peel en Maas de komende jaren wil varen op deze thema's. Deze kaderstelling kijkt 10 jaar vooruit en geldt daarmee voor de periode 2024 – 2034.

Binnen de gemeente Peel en Maas, werken inwoners, ondernemers en organisaties samen, als gemeenschap, aan een Peel en Maas waarin het goede leven nu en in de toekomstig kan worden beleefd, door iedereen. Een gemeente is pas effectief wanneer zij op een respectvolle manier om weten te gaan met al het waardevolle dat inwoners, ondernemers en organisaties met elkaar samen doen. Dat vraagt om een overheid die zich ervan bewust is wanneer ze wel en wanneer ze niet aan zet is. Een overheid die zich in het denken en doen laat inspireren door drie kernwaarden: diversiteit, duurzaamheid en zelfsturing. Het concept van de meervoudige overheid, met daarin de rollen van de autoritaire, regel gestuurde en communicatieve overheid helpt ons hierbij. Vanuit deze rolopvatting heeft de gemeente Peel en Maas beleid gemaakt.

Om te komen tot de kaderstellingen heeft de gemeente de volgende stappen gezet:

1. Een zogenaamd 'Omgevingsbeeld' opgesteld. Dit is een document waarin zo feitelijk mogelijk een aantal trends en ontwikkelingen hebben benoemd die relevant zijn voor deze kaderstelling.
2. Het organiseren van zogenaamde 'ambitiegesprekken'. Op basis van deze gesprekken en op basis van de gesprekken die gevoerd worden met inwoners, ondernemers en organisaties en allerlei andere bronnen is een gedeelte ambitie gevormd.
3. Het stellen van doelen op programma niveau, die een bijdrage leveren aan de gedeelde ambitie.

Planspecifiek

Het Pius park draagt op veel verschillende manieren bij aan de doelstellingen van de gemeente Peel en Maas, zoals die zijn geformuleerd in de kaderstellingen. Ten aanzien van de kaderstelling Ruimte draagt de herontwikkeling bij aan programma 1.1 Vitale Leefomgeving. Met het opwaarderen en vergroenen van het plangebied wordt de ruimtelijke kwaliteit versterkt.

Hierbij worden bestaande groen- en boomstructuren gerespecteerd en geïntegreerd (programmadoel 1). De ingrepen die in het Pius park gedaan worden staan in het teken van gemeenschapsvorming en (mentale en fysieke) gezondheid. Het uitgangspunt is om een plek te creëren die uitnodigt voor bewegen en ontmoeten (programmadoel 2), wat bijdraagt aan een gezond leven en klimaatadaptief is (programmadoel 4). Verglijkbare doelstellingen staan genoemd in programmadoel 2 van programma 1.2 Beheer fysieke leefomgeving, waarin we een openbare ruimte voorstaan die voor iedereen is, veilig en toegankelijk is en uitnodigt om te ontmoeten en te bewegen.

Daarnaast draagt de herontwikkeling ook sterk bij aan de doelstellingen en kaderstellende uitspraken van de kaderstelling Vitale Gemeenschappen onder programma 3.1 Gemeenschapsontwikkeling. Het zelfsturende karakter van deze gebiedsontwikkeling, waarbij de verschillende verenigingen de handen ineen gestoken hebben draagt mooi bij aan de doelstelling van de gemeente om gemeenschappen hun eigen ambities te laten ontwikkelen (programmadoel 1). Er wordt een campus- achtige omgeving gecreëerd waar onderwijs en sport zich mengen in een uitnodigende omgeving. De inrichting van het Pius park draagt bij aan een goede, gezonde en stimulerende fysieke leeromgeving voor het voorgezet onderwijs ter plaatse (programmadoel 2 van programma 3.2 Onderwijshuisvesting). In het Pius park worden nieuwe vormen van sport gestimuleerd en is ruimte voor minder bekende vormen van sporten en bewegen. Dit draagt bij aan de diversiteit van de gemeenschap, die vervolgens ook zelf “eigenaar” wordt van de omgeving. Dit draagt bij aan de doelen als genoemd in programma 3.3 Sport en bewegen.

De gemeente zet in het op het verbinden, behouden en versterken van functies en kwaliteiten. Het Piuspark is hier een goed voorbeeld van, de huidige voorzieningen worden behouden en versterkt waar nodig met nieuwe activiteiten. In het park staat ontmoeten en bewegen centraal en komen onderwijs, cultuur, de wijk en sport samen in een groene, klimaatadaptieve omgeving. Concluderend kan gesteld worden dat de ontwikkeling van het Pius park bijdraagt aan een veelvoud van opgaven, programma’s en doelen van de gemeente.

5 FYSIEKE LEEFOMGEVING EN MILIEU

Met de voorgenomen ontwikkeling dient rekening gehouden te worden met de invloed op de diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en er dient sprake te zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.1 Milieueffectrapportage

De wetgeving omtrent de milieueffectrapportage (m.e.r.) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V van het Omgevingsbesluit. Of een besluit over een project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig is, kan worden afgeleid uit bijlage V van het Omgevingsbesluit, in samenhang met de artikelen 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit.

Om te bepalen of m.e.r. noodzakelijk is dient bepaald te worden of de activiteit voor komt in de tabel in bijlage V Ob. Bijlage V heeft als ingang (1e kolom) de omschrijving van een project. In kolom 4 staan de besluiten genoemd waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden. Het gaan dan om besluiten waarmee toestemming voor een project wordt verleend. Of voor een besluit een mer-plicht of mer-beoordelingsplicht geldt volgt uit de tweede en derde kolom als het project voldoet aan de voorwaarde uit kolom 2, geldt een mer-plicht. Anders geldt een mer-beoordelingsplicht, tenzij ook in klom 3 nog voorwaarden staan.

Op grond van categorie J11 geldt een m.e.r-beoordelingsplicht voor een 'stedelijk ontwikkelingsproject' met inbegrip van de bouw van winkelcentra en de aanleg van parkeerterreinen. Onder deze categorie vallen ook onder andere woningbouw, de bouw van kantoren, universiteiten, bioscopen, theaters, woonboulevards, ziekenhuizen en scholen. Ook dergelijke stedelijke projecten in "dorpen" vallen eronder. Hiertoe moeten ook alle voorzieningen worden gerekend die moeten worden getroffen voor dat project, zoals de aanleg van infrastructuur. Opgemerkt wordt dat het begrip verschilt van het begrip 'stedelijke ontwikkeling', zoals dat wordt gehanteerd bij de Ladder van duurzame verstedelijking.

Conclusie

Onderhavige ontwikkeling voorziet in een herontwikkeling van het gehele gebied, waarbij geen sprake is van het toevoegen van bebouwing. Deze activiteit komt niet voor in bijlage V Ob. Aangezien in dit geval sprake is van de herontwikkeling van de openbare ruimte is er geen sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht.

5.2 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Uitgangspunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is voor de beoogde activiteiten en de daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle ruimtelijke plannen relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van het initiatief.

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels opgenomen in het Bkl. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem opgenomen in paragraaf 5.1.4.5. Hierin wordt bepaald voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.

Conclusie

Voor het initiatief is een milieutechnisch onderzoek[1] uitgevoerd. Op basis van het uitgevoerde onderzoek kan gesteld worden dat ter plaatse van 3 vakken binnen het plangebied sprake is van sterk verontreinigde grond. Bij ontwikkelingen/graafwerkzaamheden binnen het plangebied, maar zeker binnen deze vakken, gelden de regels van de

[1] Milieutechnisch onderzoek, BKK Bodemadvies, (kenmerk: 220444.BKK)

Omgevingswet. De aangetoonde verontreinigingen vormen echter geen belemmering voor het vaststellen van het omgevingsplan.

5.3 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Met ingang van de Omgevingswet worden het ruimtelijke en fysieke spoor verder geïntegreerd.

Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld. In het licht van de Omgevingswet is deze indicatieve bedrijvenlijst niet meer geschikt. De lokale praktijk vraagt om maatwerk en een lokale afweging. Derhalve is in 2024 de uitgave 'Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet'. Kern van deze publicatie is om de toelating van bedrijven te reguleren op basis van een voor een locatie beschikbaar gestelde milieuruimte per bedrijf, aan de hand van concrete milieuwaarden.

De Lijst van bedrijfsactiviteiten in bijlage 1 van de VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering 2009 biedt goede aanknopingspunten voor een indicatie van de inpasbaarheid van activiteiten, aan de hand van de SBI-codes (2008). Deze lijst is geactualiseerd in de publicatie ten behoeve van het functiemenging en het mogelijk maken van maatwerk. Daarnaast zijn de toetsbare aspecten geur en geluid (gevaar en stof komen te vervallen).

Om tot een optimale invulling van de ruimte te komen worden diverse omgevingstypen onderscheiden. Het achterliggende idee is dat de gevoeligheid van een gebied mede afhankelijk is van het omgevingstype. De gevoeligheid van een gebied kan daarom aanleiding zijn om af te wijken van de standaardafstanden in de bedrijvenlijst die uitgaan van de ligging in een rustige woonwijk. Afhankelijk van het type gebied kan een correctie worden toegepast op de afstanden die zijn genoemd in de standaardlijst en wel per hinderaspect dat in de lijst is genoemd. Het plangebied is te typeren met het omgevingstype 'gemengd gebied'.

In de omgeving van het Piuspark liggen geen functies die van invloed zijn op het Piuspark, wel worden er enkele nieuwe functies mogelijk gemaakt die een impact op de omgeving kunnen hebben, zoals het skatepark en de padelbanen. Gezien de huidige situatie van het Pius Park waarin reeds diverse functies en voorzieningen samenkomen en de beoogde ontwikkeling is er geen sprake van grote impact op de omgeving. Er is sprake overwegend sprake van een opwaardering van de reeds aanwezige openbare ruimte.

Voor wat betreft de nieuwe functies, deze zijn niet opgenomen in de VNG handreiking. De eventuele hinder vanuit deze functies heeft betrekking op het aspect geluid. Deze aspecten worden nader toegelicht in paragraaf 5.4 Geluid.

5.4 Geluid

Vele functies in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid. De regels over geluid gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterrein en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere objecten. Het Bkl bevat geluidsregels die zullen gelden voor individuele bedrijven die geluid voortbrengen. Voor andere belangrijke geluidsbronnen zoals industrieterreinen, wegen en spoorwegen worden via de Aanvullingswet geluid en het Aanvullingsbesluit regels toegevoegd aan de Omgevingswet en het Bkl.

Bij het toelaten van een geluidgevoelig gebouw in een geluidaandachtsgebied gelden instructieregels. De volgende geluidbronsoorten hebben een aandachtsgebied: rijkswegen, provinciale wegen, gemeentewegen, waterschapswegen, hoofdspoorwegen, lokale spoorwegen en industrieterreinen. Het bevoegd gezag houdt bij het toelaten van een geluidgevoelig gebouw in een geluidaandachtsgebied rekening met het belang van het beschermen van gezondheid en

milieu. Het Bkl bevat standaardwaarden en grenswaarden voor geluid op een geluidgevoelig object gelegen binnen het aandachtsgebied van een geluidbronsoort. Als het geluid op een geluidgevoelig gebouw voldoet aan de standaardwaarde, dan is het geluid in ieder geval aanvaardbaar (hoofdregel Bkl). Het bevoegd gezag mag meer geluid dan de standaardwaarde als aanvaardbaar toelaten. Bij geluid tussen de standaardwaarde en de grenswaarde vindt een bestuurlijke afweging plaats. Geluid boven de grenswaarde is, behoudens enkele uitzonderingen, niet toegestaan.

De eisen uit het Bkl zijn van toepassing op het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige objecten. Artikel 5.78r van het Bkl stelt dat de eisen niet van toepassing zijn op geluidgevoelige gebouwen voor zover die al rechtmatig op een locatie zijn toegestaan.

Geluid door activiteiten

Artikel 5.1.4.2 kent een splitsing tussen geluid door activiteiten en geluid door specifieke activiteiten, dit artikel is dan ook van toepassing op alle denkbare activiteiten, met uitzondering van geluid van woonactiviteiten. Het gaat hierbij niet alleen om geluid van bedrijven en/of instellingen, maar bijvoorbeeld ook geluid afkomstig van locaties waar openbare voorzieningen zijn voorzien, zoals groen of speeltuinen. Het staat echter de gemeenteraad vrij om hier geluidwaarden aan te stellen.

Wegverkeerslawaai

Geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen heeft invloed op de omgeving. De Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG) bevat de geluidsgegevens van heel Nederland. Aan de hand van de CVGG kan worden afgelezen of een bepaalde locatie binnen een geluidsaandachtsgebied is gelegen. Momenteel is de CVGG nog niet volledig en ontbreken er nog gegevens. Op grond van het overgangsrecht (art. 17.5 Or) geldt in dat geval aan weerszijde van de weg een geluidsaandachtsgebied op basis van richtafstanden.

Beschrijving	**Aandachtsgebied**
Een weg, bestaande uit 1 of 2 rijstroken met een rijsnelheid van ≤ 30 km/u	100 meter
Een weg, bestaande uit 1 of 2 rijstroken met een rijsnelheid > 30 km/u, of; Een spoorweg bestaand uit 1 of 2 sporen	200 meter
Een weg bestaande uit 3 of meer rijstroken, of; Een spoorweg bestaande uit 3 of meer sporen	350 meter

Akoestisch onderzoek

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is akoestisch onderzoek[2] uitgevoerd. Het doel van het onderzoek is het beoordelen van de geluidsemissie van de bestaande en beoogde activiteiten van het Pius Park, waarmee beoordeeld kan worden wat het te verwachten akoestisch woon- en leefklimaat in de omgeving is. In het onderzoek is de geluidsbelasting berekend op basis van de maximaal representatieve bedrijfssituatie, aangevuld met (akoestische) ervaringscijfers.

Conclusie

Op basis van het uitgevoerde akoestische onderzoek kan concluderend gesteld worden dat het gecumuleerde langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) ter plaatse van geluidgevoelige gebouwen in de directe omgeving van het Pius Park bedraagt ten hoogste 55 dB(A) in de dag- en 55 dB(A) avondperiode. De hoogste geluidniveaus worden berekend ter plaatse van de woningen Aan de Wietel 30-32 en 34-36. Het stemgeluid vanwege de activiteiten op het beach terrein (beoogd op circa 20 meter van deze woningen) is hierbij veruit maatgevend.

De openbare weg waaraan deze woningen zijn gelegen wordt alleen door plaatselijk bestemmingsverkeer gebruikt. Aangezien het daarbij naar verwachting slechts gaat om enkele tientallen voertuigen per etmaal, zal het geluid vanwege wegverkeer geen relevante bijdrage aan de geluidemissie vanwege het Pius Park hebben. Cumulatie met wegverkeer is om die reden dan ook niet aan de orde.

[2] Akoestisch onderzoek, Kragten

Het hoogste maximale geluidniveau wordt berekend ter plaatse van de woningen Aan de Wietel 30-32 en 34-36. Deze geluidimmissie is toe te schrijven aan het gebruik van de scheidsrechterfluit op het beach terrein.

Bij het voorgaande dient te worden opgemerkt dat deze niveaus in belangrijke mate worden bepaald door het menselijk stemgeluid en maximale geluidniveaus vanwege sportactiviteiten. Uitgaande van de gevelgeluidwering van de meest relevante woningen Aan de Wietel, zal, op basis van de berekende gecumuleerde geluidimmissies, inpandig een aanvaardbaar woon- en leefklimaat worden gegarandeerd. Dit geldt voor zowel het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) als het maximaal geluidniveau (L_{Amax}).

Volgens de Bruidsschat worden deze bepalende geluidniveaus – conform het vroegere Activiteitenbesluit – niet getoetst aan de geluidnormering. Zonder deze geluidsoorten voldoet de geluidimmissie ($L_{Ar,LT}$ en L_{Amax}) ter plaatse van geluidgevoelige gebouwen (woningen en school) vanzelfsprekend ook aan de geluidnormering aangaande het binnen niveau uit de Bruidsschat. Ten aanzien van de in het stappenplan, als genoemd in de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering', zal echter in zowel stap 3 (langtijdsgemiddelde) als in stap 4 (maximaal geluidsniveau) een afweging gemaakt moeten worden waarom de berekende geluidsniveaus in het Pius Park als aanvaardbaar beoordeeld worden.

Bij de afweging of de berekende geluidsniveaus aanvaardbaar zijn moet worden opgemerkt dat de berekende niveaus uitgaan van een worst-case berekening. Hierbij is rekenkundig uitgegaan van (semi-) professionele geluidsniveaus (al dan niet in wedstrijdverband), die in de situatie van het Pius Park bij sport en spel op amateurniveau en/of ongeorganiseerd niet (vaak) voor zullen komen. In praktijk is de verwachting dat de werkelijke geluidsniveaus lager zullen uitpakken dan berekend. Desondanks wordt geoordeeld dat het belang van het realiseren van het Pius Park zwaarwegend is, waardoor ook de berekende geluidsniveaus als aanvaardbaar worden geacht. Het Pius Park draagt namelijk op veel verschillende manieren bij aan de doelstellingen van de gemeente Peel en Maas. Met het opwaarderen en vergroenen van het plangebied wordt de ruimtelijke kwaliteit versterkt. De ingrepen die in het Pius Park gedaan worden staan in het teken van gemeenschapsvorming en (mentale en fysieke) gezondheid. Het uitgangspunt is om een plek te creëren die uitnodigt voor bewegen en ontmoeten, wat bijdraagt aan een gezond leven en klimaatadaptief is. Gemeente staat een openbare ruimte voor die voor iedereen is, veilig en toegankelijk is en uitnodigt om te ontmoeten en te bewegen.

Daarnaast draagt de herontwikkeling ook sterk bij aan de doelstellingen en kaderstellende uitspraken van de gemeentelijke kaderstelling Vitale Gemeenschappen. Het zelfsturende karakter van deze gebiedsontwikkeling, waarbij de verschillende verenigingen de handen ineen gestoken hebben draagt mooi bij aan de doelstelling van de gemeente om gemeenschappen hun eigen ambities te laten ontwikkelen. Er wordt een campusachtige omgeving gecreëerd waar onderwijs en sport zich mengen in een uitnodigende omgeving. De inrichting van het Pius Park draagt bij aan een goede, gezonde en stimulerende fysieke leeromgeving voor het voorgezet onderwijs ter plaatse. In het Pius Park worden nieuwe vormen van sport gestimuleerd en is ruimte voor minder bekende vormen van sporten en bewegen. Dit draagt bij aan de diversiteit van de gemeenschap, die vervolgens ook zelf "eigenaar" wordt van de omgeving.

De gemeente zet in het op het verbinden, behouden en versterken van functies en kwaliteiten. Het Pius Park is hier een goed voorbeeld van, de huidige voorzieningen worden behouden en versterkt waar nodig met nieuwe activiteiten. In het park staat ontmoeten en bewegen centraal en komen onderwijs, cultuur, de wijk en sport samen in een groene, klimaatadaptieve omgeving. Concluderend kan gesteld worden dat de ontwikkeling van het Pius Park bijdraagt aan een veelvoud van opgaven, programma's en doelen van de gemeente. Het gebied wordt opgewaardeerd en de openbare ruimte krijgt een grote kwaliteitsimpuls. De berekende (worst-case) geluidsniveaus worden aanvaardbaar geacht in het licht van de grotere gebiedsontwikkeling die een meerwaarde voor de gemeente biedt.

5.5 Luchtkwaliteit

Het gebruik van de fysieke leefomgeving kan ongewenste bijwerkingen met zich meebrengen op het gebied van luchtkwaliteit. De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels zoals opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen

in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Hier worden de grenswaarden beschreven voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood en koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in Nederland met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof ($PM_{2,5}$ en PM_{10}) van belang. De vigerende grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof zijn in de navolgende tabel weergegeven.

Achtergrondwaarden

De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet en op plaatsen die niet toegankelijk zijn voor publiek en waar geen vaste bewoning is, zoals akkerland en de rijbaan en ontoegankelijke middenbermen van wegen.

Stof	**Toetsing van**	**Grenswaarde**
Stikstofdioxide (NO_2)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m^3
Fijn stof (PM_{10})	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m^3
Fijn stof ($PM_{2,5}$)	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m^3

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het toestaan van de activiteit:

a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
c. een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt momenteel de concentratie fijn stof ($PM_{2,5}$) ter plaatse 10,3 µg/m³, de concentratie fijn stof (PM_{10}) 17,8 µg/m³ en de concentratie stikstofdioxide (NO_2) 13,8 µg/m³. Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende.

Het Besluit NIBM

Een aantal veelvoorkomende activiteiten dragen niet in betekenende mate (NIBM) aan de concentratie van een bepaalde stof. Voor deze activiteiten is dan ook geen toetsing noodzakelijk De achtergrond van het beginsel 'Niet in betekende mate' is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (artikel 5.53 en 5.54 Bkl) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land. Een project is in NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m^3 voor zowel fijn stof en NO_2. Als de 3% grens voor PM_{10} of NO_2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is niet tot nauwelijks sprake van een toename van verkeersbewegingen. De huidige voorzieningen blijven behouden en ongewijzigd, er worden slechts enkele (kleinschalige) nieuwe functies gerealiseerd. Deze dragen niet bij aan een significante toename van het aantal verkeersbewegingen. Daarnaast wordt in het kader van de ontwikkeling juist autoverkeer beperkt tot een minimum.

Conclusie

Gezien de bestaande concentraties is er geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde. Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het initiatief niet bezwaarlijk is in het kader van de luchtkwaliteitseisen conform Ow en Bkl en dat aanvullend onderzoek niet noodzakelijk is.

5.6 Geur

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder inderdaad ondervonden wordt, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Geurhinder dient daarom zoveel mogelijk beperkt te worden door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en bepaalde afstanden aan te houden ten opzichte van geurgevoelige objecten. Rijksregels zouden zorgen voor het relatief vaak moeten vaststellen van maatwerkvoorschriften. Daarom is uitgangspunt dat geurhinder vooral in decentrale instrumenten zoals in het omgevingsplan wordt geborgd.

Artikel 5.92 Bkl stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen. Een omgevingsplan voorziet erin dat geur door een activiteit op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Aan die aanvaardbaarheid wordt voldaan door in het omgevingsplan toepassing te geven aan de in deze paragraaf opgenomen standaardwaarden op een geurgevoelig gebouw. Onder bepaalde omstandigheden kan een hogere of lagere grenswaarde aanvaardbaar zijn. Bij zwaarwegende economische of andere maatschappelijke belangen kan een hogere waarde worden toegestaan dan de grenswaarden. Artikel 5.91 geeft aan dat geurgevoelige gebouwen in ieder geval gebouwen met een woon-, onderwijs-, of bijeenkomstfunctie voor kinderopvang betreffen.

Ondanks dat geur vooral een lokaal aspect is, is het voorkomen of beperken van geurhinder één van de oogmerken van de rijksregels artikel 2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). In het Bal zijn regels opgenomen over het verplicht binnen uitvoeren van activiteiten en beperkingen van emissies naar lucht die indirect ook een positief effect hebben op geuremmissies.

De regels over geur in paragraaf 5.1.4.6 zijn een voortzetting van het Activiteitenbesluit milieubeheer en voor zover het gaat om de geurregels voor het houden van landbouwhuisdieren zijn deze regels ook een voortzetting van de Wet geurhinder en veehouderij en de Regeling geurhinder en veehouderij. De geurregels beogen eenzelfde beschermingsniveau te bieden en voorzien in een beleidsneutrale omzetting.

Gemeenten leggen in het omgevingsplan waarden en/of afstanden vast ten aanzien van geur door een activiteit op een geurgevoelig object. Indien er nog geen aanpassing heeft plaatsgevonden van het tijdelijke omgevingsplan dan gelden, indien van toepassing de gemeentelijke geurverordening, of op grond van artikel 22.1 en 22.2 Ow de geurregels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Wet geurhinder en veehouderij, als onderdeel van de Bruidsschat en maken deze deel uit van het tijdelijke deel van het omgevingsplan van rechtswege.

Veehouderijen

Conform artikel 5.109 Bkl geldt dat geur op een geurgevoelig object, gelegen binnen de bebouwde kom en binnen een concentratiegebied, niet meer mag bedragen dan 3,0 Ou/m^3 (voorgrondbelasting). Dit betekent dat iedere individuele veehouderij 3,0 Ou/m^3 mag emitteren op een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom. De geurbelasting op een geurgevoelig object kan uitsluitend berekend worden bij een veehouderij waar dieren met geuremissiefactoren worden gehouden (dit betreffen doorgaans de intensieve veehouderijen). Bij een veehouderij waar dieren zonder geuremissiefactoren worden gehouden geldt een minimale vaste van 50 meter (gevel stal) en 100 meter (emissiepunt stal).

Conclusie

In de nabijheid van het Piuspark zijn geen veehouderijen gelegen, de dichtstbijzijnde veehouderij ligt op een afstand van 800 meter het plangebied. In het kader van onderhavige ontwikkeling worden er geen nieuwe geurgevoelige objecten opgericht.. Daarnaast voorziet het Piuspark ook niet in activiteiten welke geur uitstoten op omliggende geurgevoelige objecten. Derhalve vormt het aspect geur geen belemmering in het kader van de ontwikkeling.

5.7 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden te worden met het aspect externe veiligheid, ofwel omgevingsveiligheid. Regels omtrent externe veiligheid zijn gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 Bkl. De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico die op een locatie is toegestaan.
In het Bkl (bijlage VII) is een lijst opgenomen met activiteiten die aangewezen zijn als risicobron. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels omtrent het plaatsgebonden risico (PR) en aandachtgebieden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven;
- Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor);
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen;
- Windturbines.

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden risico (PR)
Grenswaarden en standaardwaarden voor het Plaatsgebonden Risico (PR) ten aanzien van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties zijn opgenomen in artikel 5.6 tot en met artikel 5.11a van het Bkl. Grenswaarden voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (art. 5.7 lid 1 Bkl) worden in een Omgevingsplan in acht genomen. Met standaardwaarden voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties wordt in een omgevingsplan rekening gehouden (art. 5.11 Bkl). Voor het plaatsgebonden risico gelden, afhankelijk van de activiteit, vastgestelde afstanden of te berekenen afstanden (bijlage VII Bkl).

Groepsrisico (GR)
Bij groepsrisico is sprake van 'aandachtsgebieden'. Risicovolle activiteiten hebben van rechtswege aandachtsgebieden (art. 5.12 Bkl). Het opnemen van aandachtsgebieden in een omgevingsplan is niet verplicht.

Aandachtsgebieden zijn gebieden rond activiteiten met gevaarlijke stoffen die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen (RIVM). Aandachtsgebieden zijn er voor brand, explosie en gifwolk. Afhankelijk van het type activiteit met gevaarlijke stoffen, zijn er voor het aandachtsgebied in de regelgeving vaste afstanden vastgesteld of zijn deze afstanden rekenkundig te bepalen (bijlage VII Bkl). Aandachtsgebieden worden zichtbaar gemaakt in het Register externe veiligheidsrisico's (REV).

Binnen een aandachtsgebied kan sprake zijn van een voorschriftengebied. Een gemeente kan in het Omgevingsplan afzien van aanwijzing van een brand- of explosievoorschriftengebied of een kleiner brand- of explosievoorschriftengebied aanwijzen (art. 5.14 Bkl). Als het initiatief ligt in een voorschriftengebied, dan gelden voor nieuwbouw aanvullende bouweisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (art. 4.90 tot en met 4.96 Bbl). Voor zeer kwetsbare gebouwen, zoals scholen, kinderdagopvang, en verzorgingstehuizen, geldt altijd een voorschriftengebied, en gelden dus aanvullende bouweisen bij nieuwbouw (art. 5.14 Bkl).

Los van een eventueel voorschriftengebied kan een gemeente aanvullende eisen stellen, bijvoorbeeld aan vluchtroutes en de bereikbaarheid van het gebied door hulpdiensten. Dergelijke eisen worden dan opgenomen in de omgevingsvergunning.

Een berekening van het groepsrisico is onder de Omgevingswet optioneel; het is niet meer verplicht om het groepsrisico te bepalen, maar een gemeente mag hier nog wel om vragen (via een voorschrift) om de toelaatbaarheid van de situatie te beoordelen.

Inventarisatie risicobronnen
Door de provincie Limburg is een risicokaart samengesteld waarop de risico veroorzakende bedrijven en objecten zijn weergegeven. Op basis van de risicokaart bevinden er zich in de wijde omgeving geen risicovolle activiteiten. Het plangebied is dan ook niet gelegen binnen een beschermingszone van mogelijke omliggende risicovolle activiteiten.

Conclusie
Externe veiligheid vormt geen belemmering voor het initiatief.

5.8 Trillingen

Trillingen kunnen optreden als gevolg van met name (spoor)wegverkeer. In sommige gevallen kunnen trillingen leiden tot hinder of schade aan gebouwen. Om trillinghinder en schade te voorkomen dient dit aspect onderzocht te worden bij ontwikkelingen binnen 200 meter van een spoorweg.

Paragraaf 5.1.4.4 van het Bkl is op hoofdlijnen van toepassing op het toelaten op een locatie van een activiteit, anders dan het wonen, die trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz veroorzaakt in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw, dat is toegelaten op grond van een omgevingsplan. En op het toelaten van een trillinggevoelig gebouw waarop trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz worden veroorzaakt door een activiteit, anders dan het wonen, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan. Onder andere binnen gebouwen toegelaten woonruimten zijn trillinggevoelig.

Conclusie
Het plangebied is niet gelegen binnen gebied waarbij trillingen aan de orde zijn. De voorgenomen herontwikkeling zorgt eveneens niet voor een toename van trillingen op de omliggende woningen. Derhalve vormt het aspect trillingen geen belemmeringen in het kader van de voorgenomen ontwikkeling.

5.9 Water

Bij het realiseren van nieuwe bebouwing en/of het toestaan van nieuwe activiteiten kan er sprake zijn van wijzigingen in de waterhuishoudkundige situatie binnen het plangebied. Het wettelijk kader is afhankelijk van zowel gemeentelijk beleid als het beleid van het waterschap. Daarnaast zijn instructieregels opgenomen in het Bkl. Artikel 5.37 Bkl geeft aan dat in een omgevingsplan rekening moet worden gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Daarbij worden, voor een duiding van die gevolgen, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken. Deze paragraaf geeft verder specifieke instructieregels over onderdelen van watersystemen in het omgevingsplan, waaronder primaire waterkeringen, grote rivieren en het IJsselmeergebied, waarbij onder andere het rivierbed en reserveringsgebieden worden aangewezen.

5.9.1 Waterbeleid

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2022-2027 van het waterschap, de Omgevingsvisie Limburg, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);

- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Tevens wordt thans gewerkt met de trits, hergebruik-bergen-infiltreren-afvoeren.

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. Het waterbeleid in de provinciale omgevingsvisie sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- Herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- Herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijke natuur;
- Schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- Duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- Een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Conform de Provinciale Omgevingsvisie Limburg gelden er voor de projectlocatie geen waterkundige waarden.

5.9.2 Waterhuishoudkundige situatie plangebied (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

Op de Bodemkaart van Nederland worden de gronden van het projectgebied aangeduid als hoge zwarte enkeerdgronden bestaande uit lemig fijn zand. In het plangebied ligt het maaiveld op circa NAP +34,80 m in het westen en NAP +34,02 m in het noordoosten.

Uit het infiltratieonderzoek blijkt dat de waterdoorlatendheid van de bodem op circa 0,9 m-mv tot 1,0 m-mv in het gebied kan variëren van 0,85 tot 5,14 m/dag. Dit is beoordeeld als voldoende goed tot zeer goed.

De gemiddelde hoogste grondwaterstand is NAP +30,2. Dit is 3,8 – 4,6 m onder maaiveld.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg 2021.

Oppervlaktewater

Op de leggerkaarten van Waterschap Limburg is te zien dat binnen het plangebied of directe omgeving geen oppervlaktewater van betekenis ligt. Ook in de directe omgeving is geen oppervlaktewater aanwezig.

Afvalwater

Niet aan de orde in het kader van onderhavige ontwikkeling.

5.9.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)

De gemeente Peel en Maas streeft naar het afkoppelen van hemelwater. Het hemelwater afkomstig van de nieuwe bebouwing dient dan ook op eigen terrein te worden opgevangen.

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een wateropgave[3] opgesteld. Om te voorkomen dat de beoogde ontwikkeling leidt tot wateroverlast, is het noodzakelijk om de waterberging in het park aan de passen conform de eisen van de gemeente. In de wateropgave wordt het plangebied opgedeeld in 3 delen, te weten: centraal, zuid en oost.
In totaal komt de toename aan (afstromend) verhard oppervlakte neer op:

[3] Wateropgave, Kragten (d.d. 12 november 2024)

- Centraal: 5.983 m²
- Zuid: 6.724 m²;
- Oost: 545 m²

Totale toename verhard oppervlakte: 13.252 m²

Voor een toename aan verhard oppervlakte dient 100 mm te worden gebufferd en voor bestaande verharding 50 mm. Dit komt neer op een bergingsopgaven van:

- Centraal: 526 m³;
- Zuid: 499 m³;
- Oost: 55 m³.

Totale bergingsopgave: 1.080 m³.

Voorzieningen

Verdeeld over het plangebied worden diverse voorzieningen gerealiseerd ten behoeve van waterinfiltratie:

- Waterbergende fundering (zuid): 315 m³;
- Wadi 1-2 (centraal) 193 m³;
- Wadi 3 (centraal-zuid) 405 m³;
- Wadi 4 (oost) 395 m³.

Daarnaast wordt een regenwaterstructuur aangelegd. De gebieden centraal en zuid worden met elkaar verbonden door middel van een infiltratiesysteem.

Ledigingstijd

De waterbergende voorzieningen dienen na afloop weer voldoende snel beschikbaar te zijn voor de volgende regenbui. De gemeente stelt dat een waterbergende voorzieningen binnen 72 uur weer volledig beschikbaar moet zijn. De beoogde wadi's voldoen ruimschoots aan deze ledigingstijd.

Conclusie en oplossingsrichtingen

Voor wat betreft de waterberging in het oostelijke deelgebied, hier wordt ruimschoots aan voldaan. Voor de gebieden centraal en zuid geldt een gezamenlijk tekort van 112 m³ aan berging. Er zijn verschillende opties om dit tekort te minimaliseren. Er kan bij de verdere uitwerking worden gekozen om de wadi's dieper te maken. Hier zit immers een leemlaag die doorbroken moet worden. Daarnaast is er nog restcapaciteit in de watergang langs de Raadhuisstraat. Dit wordt in de uitvoeringsfase nader bepaald.

5.10 Kabels, leidingen en straalpaden

Grotere kabels en leidingen worden middels een planologische beschermingszone vastgelegd. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Conclusie

Blijkens kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg bevinden er zich in of in de nabijheid van het plangebied geen belangrijke (ondergrondse) leidingen.

5.11 Natuur

De Europese natuurwetgeving was in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden. De Wnb gaat in het kader van de

Omgevingswet op in het Aanvullingsbesluit natuur en Aanvullingsregeling Natuur. Deze overgang is beleidsneutraal, de thans geldende normenkaders, instrumenten en bevoegdheidsverdeling blijven dan ook ongewijzigd.

5.11.1 Flora en fauna

Om het voorkomen van mogelijk beschermde flora en fauna in het plangebied aan te tonen en het effect van de herontwikkeling en de daarmee gepaard gaande werkzaamheden hierop te onderzoeken is een quickscan flora & fauna[4] uitgevoerd.

Op basis van het uitgevoerde onderzoek kan concluderend gesteld worden dat floristisch gezien geen bijzonderheden aangetroffen zijn. Het terrein is grotendeels verhard middels wegen en parkeerplaatsen. Faunistisch gezien is gecontroleerd op de aanwezigheid van bewoonde vogelnesten en vleermuizen. Beiden zijn niet fysiek aangetroffen. Raadzaam is zoveel mogelijk bomen en struiken te laten staan en indien gekapt moet worden dit te doen buiten het broedseizoen of na zg. schouw.

Het aspect flora en fauna vormt derhalve geen belemmering in het kader van de voorgenomen ontwikkeling. Naast het feit dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn heeft de gemeente Peel en Maas de ambitie om de biodiversiteit te versterken en te ondersteunen door een inrichting en beheer van het gebied die de biodiversiteit bevordert. Concrete maatregelen zijn o.a. het behouden en inpassen van waardevolle bomenstructuren en individuele bomen, het toepassen van laagfrequent (maai-) beheer op locaties waar dat qua gebruiksfuncties mogelijk is (zoals in en rondom de wadi's) en het realiseren van natuur inclusieve maatregelen in de (bestaande) bebouwing zoals het plaatsen van nestelmogelijkheden voor vogels en vleermuizen, zo mogelijk gelijktijdig met het verduurzamen/ isoleren van gebouwen.

[4] Quickscan flora & fauna, IVN Helden (d.d. 27 november 2023)

5.11.2 Natura2000

Sommige projecten hebben mogelijk significant negatieve gevolgen voor een Natura 2000-gebied. Voor die projecten moet eerst een passende beoordeling plaatsvinden (artikel 16.53c, Ow). Die beoordeling moet zekerheid geven dat het project de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zal aantasten. In artikel 8.76b zijn de boordelingsregels omtrent Natura2000-activiteiten opgenomen.

Regels omtrent stikstofdepositie zijn geregeld in artikel 22.20 Ow. Hierin staat vermeld dat de regels van artikel 5.5a van de Wet natuurbescherming (Wnb) blijven geleden tot bij een koninklijk besluit te bepalen datum. Hier vindt, vooralsnog, dus geen verandering plaats ten opzichte van oorspronkelijke wet- en regelgeving. Na de -nog te bepalen- datum dient stikstof te worden gemonitord als omgevingswaarde.

In de Wnb is voorgeschreven dat voor alle activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op Natura2000-gebieden een Wnb-vergunning vereist is, mits uitgesloten kan worden dat een project geen merkbaar c.q. negatief effect heeft voor wat betreft de stikstofdepositie ter plaatse van omliggende Natura2000-gebieden. Een mogelijk negatief effect komt voort door verzuring en/of vermesting, van het initiatief, op een Natura2000-gebied en kan een groot bereik hebben daar stikstof (in de vorm van NO_X of NH_3), welke verzuring en vermesting veroorzaakt, door de atmosfeer kan neerslaan in een Natura2000-gebied.

Stikstofdepositie kan plaatsvinden, afhankelijk van het beoogde project, gedurende de (ver)bouw-/aanlegfase, sloopfase en gebruiksfase. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Deurnsche & Mariapeel, ligt op circa 7,5 km van het plangebied. Over een afstand van 7,5 km of meer zijn negatieve effecten vanuit het plangebied op Natura2000-gebieden uit te sluiten, behoudens wat betreft verzuring en/of vermesting.

In het kader van onderhavige ontwikkeling zijn de aanleg- en gebruiksfase van belang.

Gebruiksfase

Onderhavig initiatief voorziet in een herinrichting van de openbare ruimte. Derhalve vindt de uitstoot vanuit de locatie uitsluitend plaats door verkeer van en naar de locatie.

In feite veranderd de verkeersgeneratie niet tot nauwelijks. De bestaande activiteiten, zoals tennis e.d. blijven behouden. Er zal gerekend worden met het aantal parkeerplaatsen (304) dat in de toekomstige situatie aanwezig is, waarbij ieder voertuig 2 verkeersbewegingen veroorzaakt (heen- en terug). Dit betreft echter een worst-case scenario daar het aannemelijk is dat het merendeel van de bezoekers met de fiets of te voet het plangebied aan zal doen. Het park is volledig autovrij, uitgezonderd hulpdiensten, leveranciers en mindervaliden) derhalve zal gerekend worden vanaf de beoogde parkeervoorzieningen.

Dit leidt op basis van AERIUS Calculator niet tot een toename van stikstofdepositie ter plaatse van de Natura2000-gebieden. Het initiatief leidt derhalve niet tot extra verzuring of vermesting in Natura2000-gebieden.

Aanlegfase

Ook tijdens de aanlegfase is er sprake van (tijdelijke) stikstofemissie, veroorzaakt door verkeer van en naar de locatie (vrachtwagens die bouwmaterialen komen leveren, vervoer bouwvakkers etc.) en het gebruik van mobiele werktuigen op de bouwlocatie (kraan, betonpomp etc.).

Voor de inzet van (mobiele) werktuigen is uitgegaan van kengetallen en de gegevens van de architect. Uitgaande van een worst-case scenario zijn zowel fase 1 als 2 tezamen berekend. De werkzaamheden worden uitgevoerd door machines, voorzien van AdBlue (7%) om het stikstofdioxide (NOx) uitstoot te verlagen.

Werktuig	Bouwjaar	Brandstof	Vermogen (kW)	Belasting (%)	Liters diesel per uur*	Liters per jaar	AdBlue	Draaiuren
Mobiele hijskraan	2015	Diesel	100	50	20	1920	134	96
Wiellader	2014	Diesel	200	50	24	4320	302	180
Graafmachine	2014	Diesel	70	60	12,85	2313	161	180
Wals	2014	Diesel	75	40	28,5	2736	191	96

Ten tijde van de bouw vinden ook verkeersbewegingen plaats, onder andere in de vorm van vrachtwagens en busjes. Dagelijks zal personeel (bouwvakkers) de bouwlocatie bezoeken om bouwwerkzaamheden aldaar te verrichten. Daarnaast kunnen ook nog overige bezoekers naar de locatie komen. Er is uitgegaan van 10 bedrijfsbusjes per etmaal.

Naar de locatie rijden ook diverse vrachtauto's voor het aan- en afvoeren van materialen. Er wordt uitgegaan dat op de drukste dag 4 vrachtwagens aanwezig zijn. Gezien de ligging van het plangebied is het aannemelijk dat verkeer dat gedurende de bouwfase de locatie aan doet, de locatie uitsluitend in zuidelijke richting verlaat.

De aanlegfase leidt op basis van AERIUS Calculator niet tot een toename van stikstofdepositie ter plaatse van de Natura2000-gebieden. Er is derhalve geen merkbaar c.q. negatief effect voor wat betreft stikstofdepositie ter plaatse van de Natura2000-gebieden door het initiatief.

Conclusie
In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een stikstofberekening uitgevoerd voor de aanleg- en gebruiksfase. Op basis van de uitgevoerde berekeningen kan concluderend gesteld worden dat er in zowel de realisatie als in de gebruiksfase geen sprake is van een relevante bijdrage aan de stikstofdepositie op de omliggende Natura2000-gebieden.

5.11.3 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter)nationaal belang. Het doel van het NNN-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Voor het Natuurnetwerk Nederland geldt op basis van het Rijksbeleid (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Dit betekent dat (nieuwe) plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten. Het Natuurnetwerk Nederland is veelal weer opgedeeld in provinciale natuurgebieden.

Conclusie
Het plangebied is niet gelegen op gronden die onderdeel zijn van het Natuurnetwerk Nederland.

5.12 Archeologie en cultuurhistorie

De wet- en regelgeving rondom cultureel erfgoed en archeologie is vastgelegd in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet vormt samen met de Omgevingswet het fundament voor de bescherming van rijksmonumenten, oftewel het culture erfgoed. In de Erfgoedwet staan de regels met betrekking op het roerend cultureel erfgoed en de aanwijzing van rijksmonumenten en in de Omgevingswet staan de regels met betrekking tot het aanwijzen van ruimtelijke cultureel erfgoed, zoals stads- en dorpsgezichten en de omgang met het cultureel erfgoed in de fysieke leefomgeving.

Voor de bescherming van het landschap geldt voor Nederland het Europees landschapsverdrag. Dit verdrag erkent dat landschappen onderdeel zijn van de fysieke leefomgeving.

Paragraaf 5.1.5.5 van het Bkl geeft aan dat in het omgevingsplan rekening dient te worden gehouden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed. Met het oog op het belang van het behoud van cultureel erfgoed worden in een omgevingsplan in ieder geval regels gesteld ter bescherming van daarvoor in aanmerking komend cultureel erfgoed, waarbij rekening moet worden gehouden met de in artikel 5.130 Bkl genoemde beginselen.

5.12.1 Archeologie

De gemeente kan in het belang van archeologische monumentenzorg regels stellen in het omgevingsplan over archeologisch onderzoek. Dit kan de gemeente doen om archeologische monumenten in de bodem te beschermen of ze deskundig te laten opgraven.

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling een archeologisch adviesdocument[5] opgesteld voor dit plan. In verband met de hoge archeologische verwachting binnen grote delen van het plangebied is geadviseerd om een archeologisch verkennend booronderzoek[6] te laten uitvoeren binnen enkele zones van het plangebied. De aangewezen zones betreffen de delen van het plangebied waar vanwege de voorgenomen inrichtingswerkzaamheden bodemingrepen dieper kunnen reiken dan 40 cm beneden maaiveld.

Op basis van de resultaten van het archeologisch booronderzoek wordt in een adviesmemo[7] opgesteld met een vervolgadvies gegeven voor het aspect archeologie. Het advies luidt:
Op basis van de bovengenoemde gegevens wordt geadviseerd om in het westelijke en oostelijke deel van het plangebied een archeologische dubbelbestemming op te nemen, met per deelgebied eigen diepte-ondergrens onderzoeksplicht vertaald in de planregels:

- In het westelijke deel van het plangebied wordt geadviseerd om een diepte-ondergrens onderzoeksplicht op te nemen van 50 cm beneden maaiveld.
- In het oostelijke deel van het plangebied wordt geadviseerd om een diepte-ondergrens op te nemen van 90 cm beneden maaiveld.

Een archeologisch onderzoek is verplicht indien in deze plangebieden dieper wordt gegraven dan de genoemde buffers. Wordt niet dieper gegraven dan de buffers, dan kan worden ingestemd met de werkzaamheden zonder nader archeologisch onderzoek.

Het centrale deel van het plangebied kan worden vrijgegeven voor het aspect archeologie. De zones met een lage archeologische verwachting op de gemeentelijke archeologische beleidskaart kunnen worden gehandhaafd. In deze zones kan de dubbelbestemming komen te vervallen.

5.12.2 Cultuurhistorie

De provincie Limburg hecht veel waarde aan de cultuurhistorie van de provincie. De provincie wil dan ook dat er verstandig omgegaan wordt met cultuurhistorische bouwwerken en landschappen. In het Bkl zijn instructieregels opgenomen omtrent het beschermen en behouden van cultureel erfgoed. Deze gaan over:

- Ontsiering, beschadiging of sloop van beschermde monumenten of archeologische monumenten;
- Verplaatsing van beschermde monumenten;
- Gebruik van monumenten ter voorkoming van leegstand;
- Aantasting van de omgeving van een beschermd document;
- Aantasting van karakteristieke stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen;
- Conserveren en in stand houden van archeologische monumenten.

[5] Archeologische adviesdocument, Kragten-ArchAeO (d.d. 20 maart 2024)
[6] Archeologische booronderzoek, RAAP (kenmerk: PAPIU)
[7] Adviesmemo Archeologie, Kragten-ArchAeO (d.d. 1 november 2024

De gemeente Limburg heeft de cultuurhistorisch waardevolle objecten opgenomen in de provinciale kaart 'Cultuurhistorische Waardenkaart Limburg'. Het is van belang dat ruimtelijke ontwikkelingen geen negatieve invloed hebben op omliggende of nabijgelegen cultuurhistorisch waardevolle objecten.

Op basis van de cultuurhistorische waardenkaart zijn een nabij het plangebied geen waardevolle objecten gelegen. Het aspect cultuurhistorisch vormt dan ook geen belemmering in het kader onderhavige ontwikkeling.

5.13 Verkeer en parkeren

Het realiseren of toevoegen van functies zal zorgen voor een verandering in de verkeersstromen. Er dient daarom te worden aangetoond dat met het initiatief de verkeersveiligheid niet in het gedrang komt en er voldaan wordt aan voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein.

5.13.1 Verkeer

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling wordt de verkeerssituatie in het park gewijzigd. Er is gekozen voor een inrichting waarbij de aandacht voor de fietsen en voetganger centraal staat en de auto te gast is.

Ter hoogte van het hart van het park, bij de sporthal en het Bouwens van der Boije college is een knip voorzien. Doel van deze knip is dat autoverkeer via de entree aan de Raadhuisstraat het gebied binnen komt, via de 'hoofdentree'. Op die manier wordt het hart van het gebied autovrij en hierdoor een prettige omgeving om te verblijven, te sporten en te ontmoeten. Ook wordt de woonomgeving van het Piushof en het zorgcomplex minder belast met autoverkeer waardoor ook hier het leefklimaat versterkt wordt.

De hoofdentree is voorzien aan de zuidzijde van het plangebied, hier is ook de centrale parkeervoorziening beoogd. Met uitzondering van speciaal vervoer, kan de rest van het park middels voet- of fiets bereikt worden over een van de vele groene paden door het park.

Daarnaast wordt in het kader van de voorgenomen ontwikkeling een gedeelte van de thans aanwezige wegen te onttrekken van de openbaarheid. Hiervoor is een separaat onderzoek[8] uitgevoerd, daarnaast is deze weg bij wijze van proef reeds enkele maanden afgesloten. De resultaten van deze verkeersproef zijn aanleiding geweest voor het genomen raadsbesluit van 21 november 2023 om de onttrekking van de wegen goed te keuren en te koppelen aan de herontwikkeling van het Pius Park.

Ten aanzien van het aspect verkeer is het in onderhavige wijziging van het omgevingsplan relevant dat enkele wegen aan de openbaarheid worden onttrokken en dat de ontsluitingsroute van het Pius Park wordt gewijzigd. Ten aanzien van de nieuw toe te voegen functies zoals het skatepark en de padelbanen kan geoordeeld worden dat het aantal verkeersbewegingen weliswaar zullen toenemen, maar dat dit geen significante stijging zal zijn. Het verkeersonderzoek heeft aangetoond dat de voorgenomen herontwikkeling nauwelijks tot geen negatieve effecten op de omgeving zal hebben. Het aspect verkeer is derhalve goed onderbouwd en vormt geen belemmering voor de herontwikkeling.

5.13.2 Parkeren

In het kader van de ontwikkeling wordt autoverkeer in het park geweerd, gemotoriseerd verkeer zal aan de zuidzijde van het park parkeren op centrale parkeergelegenheden. Daarnaast zullen er bij de voorzieningen enkele gehandicaptenparkeerplaatsen gerealiseerd worden ten behoeve van speciaal vervoer. Ook zijn er verdeeld over het park op verschillende plekken fietsparkeerplaatsen aanwezig.

[8] Verkeersonderzoek, Exante (Kenmerk: 120189.001)

In de huidige situatie zijn er in totaal 283 parkeerplaatsen in het plangebied aanwezig. Dit wordt als ruim voldoende ervaren, waarbij enkel bij grootschalige evenementen of bijvoorbeeld een ouderavond op de middelbare school het gevoel heerst dat het zoeken is naar een parkeerplaats. In de nieuwe situatie worden er in totaal 304 parkeerplaatsen gerealiseerd (excl. de 4 aanwezige vrachtwagenparkeerplaatsen nabij de moskee, incl. de minder- valide parkeerplaatsen). Deze zijn op enkele minder- valide (MIVA) parkeerplaatsen na gealloceerd aan de zuidzijde van het plangebied, ontsloten via de Raadhuisstraat en de Grootveldweg. Vanuit de noordelijk gelegen straten Piushof, Aan de Wietel en de 8 Oktoberstraat wordt het plangebied niet voor auto's ontsloten.

In de parkeeronderbouwing[9] is een overzichtstekening opgenomen van het aantal parkeerplaatsen en de zonering van de parkeerplaatsen gegeven.

Parkeernota
In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een analyse gemaakt van het benodigde aantal parkeerplaatsen, op basis van het Parapluplan Parkeernota Peel en Maas. Hierin zijn o.a. ten behoeve van de functienaam enkele aannames gemaakt die het beste aansluiten bij de aard van de activiteit. Op basis van de parkeernota geldt, op basis van een worst-case scenario, een parkeerbehoefte van 385,1 parkeerplaatsen.

De aanwezige (en beoogde) parkeerplaatsen worden door meerdere functies gebruikt, derhalve is er sprake van dubbelgebruik. De parkeernota biedt de mogelijkheid om maatwerk te verrichten op basis van dubbelgebruik. De parkeerbehoefte op basis van dubbelgebruik bedraagt 307 parkeerplaatsen op zaterdagmiddag (bijlage parkeeronderbouwing).

Feitelijk gebruik
Naast de theoretische benadering is het ook van belang te kijken welke parkeerbehoefte/ gebruik er feitelijk aanwezig is in het gebied. In samenwerking met de Pius Park Partners is een analyse gemaakt van de feitelijke parkeerbehoefte op normale momenten, als bij evenementen. Hieruit blijkt dat er (bijna) nooit meer dan 185 parkeerplaatsen nodig zijn, uitzondering hierop is bij een mogelijk event op een zaterdag. De behoefte komt dan uit op 420, echter is bij de inventarisatie niet gekeken naar dubbelgebruik van de locaties. De twee functies die voor deze parkeerbehoefte bepalend zijn zitten gevestigd in hetzelfde pand, waardoor slechts één van de twee partijen een event kan houden. Derhalve kan de behoefte met 150 verminderd worden en bedraagt de maximale behoefte (bij een event op zaterdag) 270 parkeerplaatsen. Dit is dus gebaseerd op de eigen inventarisatie van de partners.

Daarnaast wordt de berekening op basis van de parkeernota niet geheel betrouwbaar geacht. In de kolom parkeereis (bijlage parkeeronderbouwing, onderdeel parkeernota) zijn enkele waardes groen en rood gearceerd, die ofwel (te) laag (groen) ofwel (te) hoog (rood) worden ingeschat op basis van het te verwachten gebruik als de analyse van de partners zelf.

Conclusie
In de huidige situatie telt het Piuspark 283 parkeerplaatsen. in de toekomstige situatie zijn 304 parkeerplaatsen voorzien. De vrachtwagenparkeerplaats (4 plaatsen) blijft ongewijzigd. Op basis van de parkeernota is er theoretisch gezien sprake van een tekort van drie parkeerplaatsen, enkel op de zaterdagmiddag. De parkeereis die voortvloeit uit de parkeernota lijkt op sommige punten echter onbetrouwbaar, zeker als de feitelijke situatie in ogenschouw wordt genomen die voortkomt uit een analyse van de partners van het Pius Park zelf. Op basis van deze eigen analyse wordt geoordeeld dat er sprake is van een ruim overschot aan parkeerplaatsen, waarbij enkel in geval van een groot evenement op een zaterdag(middag) de parkeerbezetting circa 80% kan zijn.

Daarnaast blijkt ook uit het uitgevoerde verkeersonderzoek (zie bijlage) door dat er in de huidige situatie nooit problemen waren rondom de parkeersituatie. Het behoeft ook de aandacht te vermelden dat het Piuspark volledig autovrij is, en

[9] Parkeeronderbouwing (d.d. november 2024)

uitsluitend middels voet- of fiets bereikbaar. Het is dan ook aannemelijk dat het aandeel van de bezoekers wat met de fiets of te voet komt zal stijgen ten opzichte van de huidige situatie.

Gelet op bovenstaande is het dan goed te onderbouwen dat de te realiseren 304 parkeerplaatsen ruimschoots voorzien in de parkeerbehoefte van het Pius Park.

5.14 Duurzaamheid en gezondheid

Conform artikel 1.3 sub a Ow is het bereiken en in stand houden van een veilige en fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. De aspecten veilige en fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen. Het gaat daarbij om het beschermen van de gezondheid maar ook het bevorderen van de gezondheid (sport, beweging, positieve gezondheid).

Toetsing aan de aspecten duurzaamheid en gezondheid is sterk afhankelijk van het gemeentelijk beleid op deze thema's. Het beoordelingskader kan dus per gemeente sterk verschillen. De gemeente kan het gemeentelijk beleid ten aanzien van duurzaamheid en/of gezond in het omgevingsplan vastleggen in de vorm van omgevingswaarden. Nagegaan moet worden of hieraan toepassing is gegeven. Indien dit het geval is dient het initiatief getoetst te worden aan deze omgevingswaarden.

De gemeente Peel en Maas beschikt over een duurzaamheidsagenda 'Peel en Maas Beleef samen Duurzaamheid, 2020'.

Gemeente Peel en Maas werkt aan een duurzame samenleving. Een gemeente waar mensen graag, gezond, veilig en prettig kunnen wonen, werken, verblijven en recreëren. Niet alleen nu, maar ook in de toekomst. In de duurzaamheidsagenda ligt de focus in eerste instantie op energietransitie, circulaire economie en klimaatadaptie.

Planspecifiek
Onderhavige ontwikkeling draagt bij aan de doelstellingen ten aanzien van klimaatadapatie. Het vergroenen van de omgeving (en scholen) en het verminderen van verstening draagt bij aan het tegengaan van hittestress. Ook wordt in het kader van onderhavige ontwikkeling waardevol groen behouden en wordt de biodiversiteit waar mogelijk versterkt.

5.14.1 Duurzaamheid

In bijlage 1 van de Omgevingswet (Ow) is het begrip duurzame ontwikkeling gedefinieerd. Het gaat om "een ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generatie zonder de mogelijkheden voor toekomstige generaties om in hun eigen behoeften te voorzien in gevaar te brengen."

Artikel 1.3 en 2.1 Ow borgen het belang van duurzaamheid. In artikel 1.3 zijn de maatschappelijke doelen van de wet verwoord: "Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:

a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, en;
b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften."

Artikel 2.1 Ow geeft aan dat een bestuursorgaan zijn taken en bevoegdheden op grond van de wet uitoefent met het oog op de doelen van de wet, tenzij daarover specifieke regels zijn gesteld. Artikel 1.3 Ow geeft ook richting aan de voor burgers en bedrijven opgenomen zorgplicht in artikel 1.6 Ow, namelijk dat men "voldoende zorg draagt voor een goede leefomgeving". Met deze bepalingen wordt een duurzame ontwikkeling voor het gehele domein van de fysieke leefomgeving geborgd. Het vergt een samenhangende benadering vanaf het begin van de planvorming van alle relevante belangen, waaronder: ruimte, water, natuur, gezondheid en wonen.

In onderhavige motivering wordt onderbouwd waarom er in het kader van onderhavige ontwikkeling sprake is van een goede fysieke leefomgeving en daarmee een duurzame ontwikkeling.

5.14.2 Gezondheid

Een van de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet (Ow) is een gezonde fysieke leefomgeving (artikel 1:3 Ow). In artikel 2.1 lid 4 Ow is bepaald dat het bevoegd gezag bij de evenwichtige toedeling van functies in ieder geval rekening houdt met het belang van het beschermen van de gezondheid. Voorzorg kan daarbij een rol spelen. Naast de gezondheidsbescherming kan het bevoegd gezag het belang van gezondheidsbevordering meewegen. Zo heeft de fysieke leefomgeving positieve gezondheidseffecten als deze uitnodigt tot gezond gedrag en mensen stimuleert tot meer bewegen, gezonder eten en elkaar ontmoeten.

Het Rijk stelt ondergrenzen voor de bescherming van de gezondheid. Bijvoorbeeld via instructieregels of omgevingswaarden voor geluid, luchtkwaliteit, geur en waterkwaliteit. Daarnaast is gemotiveerd dat het Pius Park een gebiedsontwikkeling is die gericht is op het stimuleren van een veilige en gezonde leefomgeving. Bewoners en bezoekers worden gestimuleerd om te bewegen, te leren, te ontmoeten en te ontspannen. Ondanks dat dit niet meetbaar is kan gesteld wordt dat het Pius Park een fysieke leefomgeving creëert die positief bijdraagt aan gezondheid. Deze aspecten zijn in voorgaande paragrafen reeds gemotiveerd.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Financieel - economische uitvoerbaarheid

Economische uitvoerbaarheid

Met deze plantoelichting is onderbouwd dat met het voorliggende besluit tot wijziging van het omgevingsplan, in de vorm van een TAM-omgevingsplan, een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt bereikt en de toegedachte functies binnen een redelijke termijn kunnen worden gerealiseerd. Gelet hierop kan in het verlengde daarvan aangenomen worden dat realisatie economisch uitvoerbaar is. Daarbij heeft de raad bij besluit van 6 juni 2023 krediet beschikbaar gesteld voor de uitvoeringsfase van het Pius Park.

Kostenverhaal

Op grond van artikel 13.11 Omgevingswet is de gemeente verplicht tot kostenverhaal, indien sprake is van een of meerdere aangewezen bouwactiviteiten. Het gaat hier om kostenverhaalsplichtige activiteiten als genoemd in artikel 8.13 Omgevingsbesluit, (hierna "een aangewezen bouwactiviteit").

Dit houdt in dat de gemeenteraad kostenverhaalsregels dient vast te stellen in het omgevingsplan, tenzij middels gemeentelijke gronduitgifte dan wel, of in combinatie met, een anterieure overeenkomst, cofinanciering, subsidies, gemeentelijk krediet de kosten die het vanwege artikel 8.15 Ob maakt anderszins verzekerd zijn dan wel vrijstelling wordt/is verleend voor de kosten in de gevallen genoemd in artikel 8.14 Ob.

Nadeelcompensatie

In artikel 8.15 Ob worden de kostensoorten in de tabellen A en B van bijlage IV aangewezen als verhaalbare kostensoorten. In onderdeel A11 staat “Nadeelcompensatie aan derden als bedoeld in hoofdstuk 15 van de wet”.

Nadeelcompensatie is een regeling voor schadevergoeding voor rechtmatig overheidsoptreden. Het gaat over schade boven het normale maatschappelijke risico en het bedrijfsrisico die iemand onevenredig zwaar treft. Het kan gaan om directe of indirecte schade. Directe schade is het gevolg van inperking van bestaande rechten van de eigenaar. Indirecte schade wordt veroorzaakt door activiteiten in de omgeving. In titel 4.5 Algemene wet bestuursrecht (Awb) staan de grondslagen, inhoudelijke eisen en procedurele bepalingen over toekenning van nadeelcompensatie. Voor de gemeente Peel & Maas is dit uitgewerkt in de Verordening nadeelcompensatie Peel & Maas 2024.

6.2 Juridische aspecten

6.2.1 Omgevingswet

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 zijn alle bestemmingsplannen opgegaan in één gemeentelijk ‘Omgevingsplan van rechtswege’ oftewel het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Het omgevingsplan bestaat verder uit de Bruidsschat en een aantal gemeentelijke verordeningen. De Bruisschat betreft een aantal regels die van het rijk zijn overgegaan naar de gemeente. Deze regels zijn geland in het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente. Het gaat onder andere om regels over bouwwerken en over milieubelastende activiteiten.

Het omgevingsplan van rechtswege kan door de gemeente gewijzigd worden. De voorliggende wijziging beperkt zicht tot een locatiegericht deel van het omgevingsplan.

6.2.2 Wijziging omgevingsplan van rechtswege

Het besluit tot wijziging van het omgevingsplan bestaat uit drie delen. In het eerste deel wordt gemotiveerd om welke redenen het omgevingsplan wordt gewijzigd. De voorliggende motivering betreft het eerste deel.

Het tweede deel van het besluit bestaat uit de regels die deel gaan uitmaken van het omgevingsplan. Hierin wordt aangegeven op welke wijze de regels van het omgevingsplan worden aangepast. Aangegeven wordt welke regels worden toegevoegd, gewijzigd, verwijderd of vervangen door andere regels. Verder wordt, als onderdeel van de regels, door coördinaten vastgelegd voor welke locatie(s) de regels gaan gelden. Dit wordt ook wel het werkingsgebied genoemd.

Het derde deel van het vaststellingsbesluit bestaat uit aanpassingen die worden aangebracht in de geconsolideerde toelichting die bij het omgevingsplan wordt gegeven.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.3.1 Participatie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is het van belang dat de buurt/omwonenden op voorhand worden betrokken en meegenomen worden in de beoogde plannen. Kenmerkend voor de gebiedsontwikkeling Pius Park is dat het initiatief en eigenaarschap van het ontwerpproces en planvorming voor een zeer groot deel bij de partners van het Pius Park ligt. Dat waren aanvankelijk de grootste partijen die in het gebied gehuisvest zijn. Dat groeide uit tot alle partijen in het gebied.

Dat betekent dat deze partijen zelf, soms met een volgende houding en soms proactief of leidend, al vele jarenlang zeer actief betrokken zijn bij de planontwikkeling. In dat proces waren er onder andere vele tientallen vergaderingen, tientallen informatieavonden-werkbijeenkomsten-ontwerpsessie, een veelheid aan individuele gesprekken, etc. Hieronder wordt het participatie-traject beschreven aan de hand van 4 planfases:

1. *Initiatieffase*

In 2016 zijn de eerste ontwikkelingen rondom de gebiedsontwikkeling Piuspark gestart. Onderdeel daarvan waren verschillende brainstormavonden en werkbijeenkomsten met partners in het gebied. Ook een ontwerpwedstrijd van leerlingen van het Bouwens maakte daar onderdeel van uit. In mei 2017 ondertekenden 14 partners in het gebied een eerste intentieovereenkomst, waarin de plannen, visie en ambities zijn beschreven. Dat heeft later geleid tot een vlekkenplan voor het gebied, de eerste versie van het plan (begin 2020).

2. *Ontwerpfase 1.0*

Het vlekkenplan dat in de initiatieffase is ontstaan is in samenspraak met alle partners uitgewerkt tot een gebiedsplan, met stedenbouwkundige schets. De dialoog met de omgeving was een expliciet onderdeel van de opdracht aan een extern adviesbureau. Via een open planproces zijn alle partners uitgenodigd en veel zijn aanwezig geweest bij de verschillende fases van het ontwerpproces. Daarvoor waren niet alleen alle partners uitgenodigd, maar ook enkele andere geïnteresseerde partijen van buiten het plangebied. In november en december 2020 zijn alle partners uitgenodigd in een interviewronde. In de periode februari – juni 2020 zijn vier avondbijeenkomsten georganiseerd om de ontwerpstappen samen te doorlopen. (Nota bene: een groot deel van dit planproces verliep vanwege de corona-maatregelen digitaal).

De gemeenteraad stelde dat gebiedsplan vast op 25 januari 2022. Alle partners ondertekenden aansluitend een vernieuwde intentieovereenkomst op 31 maart 2022.

3. *Ontwerpfase 2.0*

Een uitwerking en doorontwikkeling van het ontwerp van het gebiedsplan is in mei 2022 tot en met juni 2023 gemaakt, resulterend in het Gebiedsplan Pius Park 2.0. De dialoog met de omgeving was een expliciet onderdeel van de opdracht aan een extern adviesbureau en is als volgt vormgegeven:

- Opdrachtgeverschap en begeleiding van de planvorming door het kernteam, met daarin vertegenwoordiging van de partners en de gemeente; Vier-wekelijks overleg.
- Interviewronde bij alle partners (juni-september 2022)
- Aanvullende individuele gesprekken met enkele partners (oktober 2022 – april 2023)

De gemeenteraad stelde dat plan vast op 6 juni 2023.

4. *Uitwerking*

Vanaf eind 2023 tot en met juni 2024 is het ontwerp technisch uitgewerkt. Dit vervolgproces was op inhoud meer technisch van aard, maar ook hier was de dialoog met de omgeving onderdeel van de opdracht aan het extern bureau:

- Individuele gesprekken met partners;
- Openbare informatieavond in de vorm van een inloopbijeenkomst op 13 juni 2024. Daarvoor zijn per post de omwonenden uitgenodigd. Dat betreft 129 adressen. De avond heeft tot kleine aanpassingen en verbeteringen van het ontwerp geleid.

Pius Praot en online informatie

Naast bovenstaande participatie momenten is tevens actief gecommuniceerd middels Pius Praot. In beginsel elke 2 maanden, met uitzondering van de vakanties of een incidentele annulering, organiseerden de partners zelf een breder overleg, op donderdagavonden. De locatie daarvoor was wisselend bij de partners zelf.

Voor die bijeenkomsten zijn niet alleen alle partners uitgenodigd, maar in de loop der tijd is er ook een groep van verschillende betrokken buurtbewoners ontstaan die de Pius Park Praot-bijeenkomsten bezoekt. Afhankelijk van de planfase waren hierbij ook de adviesbureaus aanwezig om de ontwerpen toe te lichten, vragen te beantwoorden en reactie te vragen.

Coronatijd: geen Pius Park Praot, enkel digitale overleggen specifiek over het ontwerp (zie planfases).
2022: 16 juni, 21 juli, 29 september, 24 november.
2023: 16 januari, 21 maart, 13 juni, 28 september, 23 november.
2024: 25 januari, 31 maart, 6 juni, 19 september, 14 november.
De organisatie nodigt digitaal uit en zond de sheets van elke avond na een alle genodigden. In de bijlage omgevingsdialoog een voorbeeld daarvan.

Daarnaast is sinds 1 oktober 2023 op de geactualiseerde website piuspark.nl online. Hierop worden de laatste ontwikkelingen over de gebiedsontwikkeling gepubliceerd.

Themabijeenkomsten

Gedurende het gehele proces zijn er naast bovengenoemde participatie momenten ook diverse themabijeenkomsten georganiseerd, voor en door de partners.

- 16 juni 2022: Werkbijeenkomsten met alle partners over bouwstenen organisatieplan;
- 4 juni 2023: Middag met opening tijdelijke beachvelden/Piusplein, toelichting ontwerp van Gebiedsplan 2.0 en presentatie van enkele partners;
- Werkbijeenkomsten over samenwerking en organisatie Pius Park met alle partners op 21 februari 2024 en 6 maart 2024 (locatie: Huis van de Gemeente)

Programmateam overleg

Naast participatiemomenten met de buurt en de betrokken partijen vond er vier-wekelijks een programmateam overleg plaats. Aan dit overleg namen deel: leden van het kernteam Piuspark, de gemeente en, afhankelijk van de planfase, de vertegenwoordigers van de ontwerpbureaus.
Elke vier weken, met uitzondering van vakanties, heeft het programmateam vergaderd. Na de coronaperiode in ieder geval vanaf april 2022 tot heden. In die vergadering was het ontwerp en de planvorming voor het Pius Park een vast agendapunt. In de bijlage omgevingsdialoog zijn twee voorbeelden van agenda's van die vergadering ter illustratie bijgevoegd (28 november 2022 en 19 februari 2024).

De hierboven benoemde bijlagen en/of stukken zijn als bijlage[10] bij elkaar gevoegd.

[10] Omgevingsdialoog

6.3.2 Zienswijzen

Het ontwerp-omgevingsplan heeft van 20 december 2024 tot en met 31 januari 2025 voor eenieder ter inzage gelegen. Er zijn tegen het ontwerp-omgevingsplan geen zienswijzen ingediend.

7 PROCEDURE

De gemeente heeft bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet een omgevingsplan met de regels voor activiteiten voor de leefomgeving. Om dit 'omgevingsplan van rechtswege' te wijzigen, volgt de gemeente een vaste juridische procedure. De procedurebepalingen staan in de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Algemene wet bestuursrecht. De van toepassing zijnde openbare voorbereidingsprocedure staat in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Onderhavig planvoornemen voorziet in een TAM-omgevingsplan, dit is een tijdelijke alternatieve maatregel die middels voorgaande regelgeving gepubliceerd kan worden.

De procedure is in te delen in 3 procedurestappen:

- Vóór het ontwerp-omgevingsplan

De gemeente maakt bekend dat ze het omgevingsplan gaat wijzigen en stelt eventueel een milieueffectrapport op. De gemeente geeft in het digitale gemeenteblad kennis van het voornemen om een omgevingsplan te wijzigen (artikel 3:12, Awb). In de kennisgeving staat onder andere hoe de gemeenteraad burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding gaat betrekken. Dit heet participatie (artikelen 16.29, Ow, en 10.2, lid 1, Ob.).

- Ontwerp-omgevingsplan

De gemeente geeft kennis van het ontwerp-omgevingsplan. De gemeente plaatst het ontwerpbesluit integraal in het digitale gemeenteblad (artikel 10.3c, Ob) en legt het ontwerp-omgevingsplan en de bijbehorende stukken 6 weken ter inzage (artikel 3:11, Awb). Binnen 6 weken vanaf het moment van terinzagelegging van het ontwerp-omgevingsplan kan iedereen zienswijzen inbrengen.

- Vaststellen omgevingsplan

De gemeenteraad stelt het omgevingsplan vast. De gemeente maakt het besluit bekend door het te publiceren in het elektronische gemeenteblad. Een wijziging van een omgevingsplan treedt in werking op de dag waarop 4 weken zijn verstreken sinds de dag waarop de gemeente het besluit bekend heeft gemaakt. De gemeente kan een later tijdstip van inwerkingtreding in het omgevingsplan opnemen. Tegen het besluit tot het wijzigen van een omgevingsplan kan rechtstreeks beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

BIJLAGE 1

bureau
leefomgeving

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met stikstofgevoelige habitattypen en/of leefgebieden, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstofdepositie.



- Overzicht
- Samenvatting situaties
- Resultaten
- Detailgegevens per emissiebron

Deze PDF is een digitaal bestand dat weer in te lezen is in AERIUS. Meer toelichting over de PDF en AERIUS kunt u vinden in de handleidingen of op onze website.

Contactgegevens

Rechtspersoon	Bureau Leefomgeving
Inrichtingslocatie	Minister Calsstraat 5, 5981 VT Panningen

Activiteit

Omschrijving	Pius park
Toelichting	Gebruiksfase

Berekening

AERIUS kenmerk	Rqo1BF3Wr1zp
Datum berekening	02 december 2024, 16:10
Rekenconfiguratie	OwN2000-rekengrid

Totale emissie

	Rekenjaar	Emissie NH_3	Emissie NO_x
Situatie 1 - Beoogd	2024	5,7 kg/j	117,0 kg/j

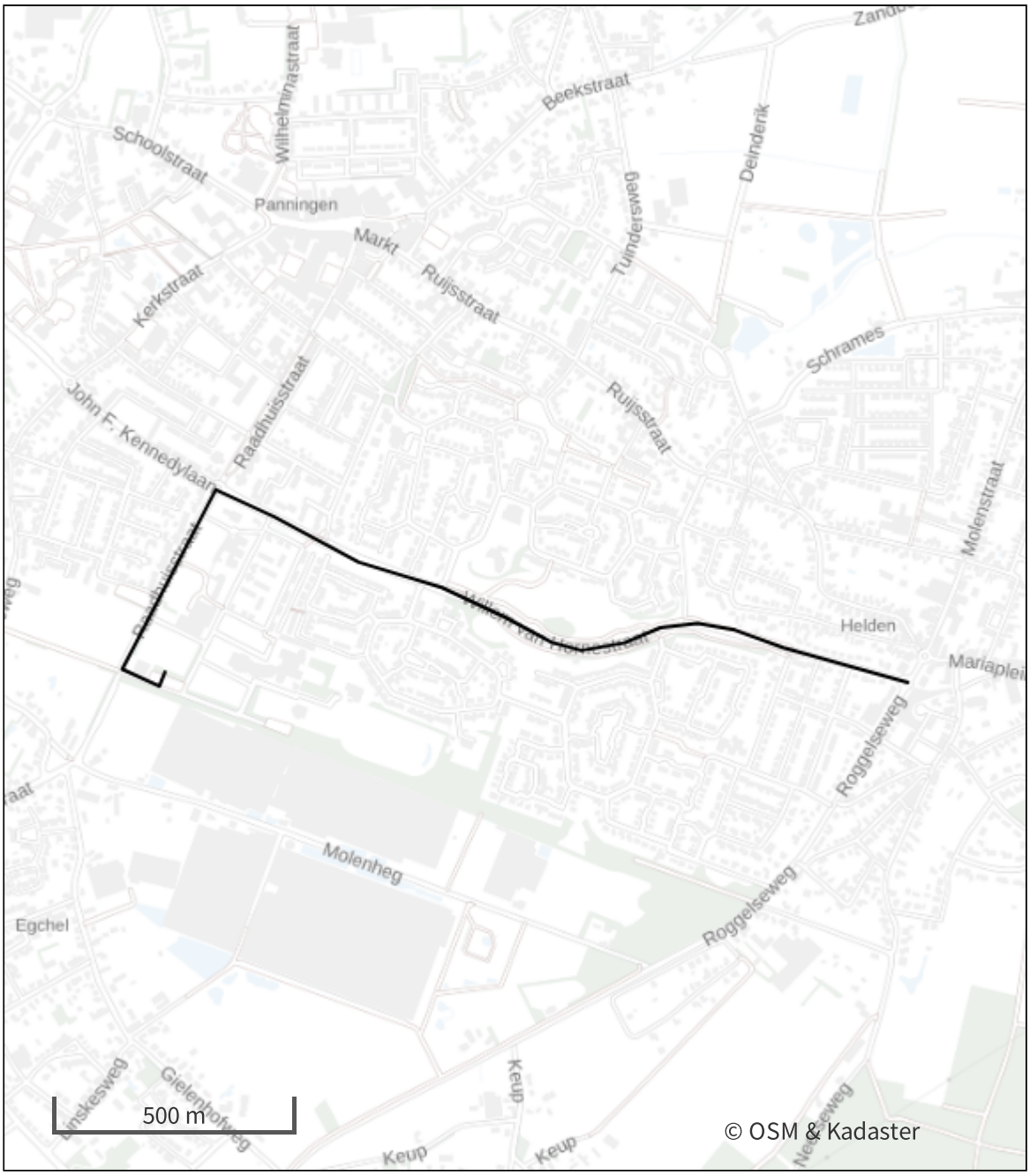
Resultaten

	Hoogste bijdrage	Hexagon	Gebied
Situatie 1 - Beoogd	-		
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)	-		
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)	-		
Grootste toename	-		
Grootste afname	-		

Situatie 1 (Beoogd), rekenjaar 2024

Emissiebronnen	Emissie NH_3	Emissie NO_x
Verkeersnetwerk	5,7 kg/j	117,0 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



- Habitatrichtlijn
- Vogelrichtlijn
- Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn
- Niet bepaald
- Grootste toename (projectberekening)
- Grootste afname (projectberekening)
- Hoogste totaal (achtergrond + projectberekening)

De letters bij de bronlabels op de kaart geven bij welke type situaties de bronnen horen: beoogde situatie (B), referentiesituatie (R) en/of salderingssituatie (S).

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Situatie 1" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

Er zijn geen resultaten voor deze weergave.

Situatie 1, Rekenjaar 2024

1 Verkeer | Rijdend verkeer

			Links	Rechts		
Naam	Wegverkeer				NO_x	117,0 kg/j
Locatie	X:196610,73 Y:370472,39	Type scherm	-	-	NO_2	15,0 kg/j
Lengte	2.112,27 m	Hoogte	-	-	NH_3	5,7 kg/j
Wegtype	Binnen bebouwde kom (normaal)	Afstand tot de weg	-	-		
Rijrichting	Beide richtingen					
Tunnelfactor	1					
Type hoogteligging	Normaal					
Weghoogte t.o.v. maaiveld	0 m					

Verkeer	Max. snelheid	Aantal voertuigbewegingen	In file
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	608,0 /etmaal	0,0 %
Middelzwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /etmaal	0,0 %
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /etmaal	0,0 %
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /etmaal	0,0 %

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van

AERIUS versie	2024.0.1_20241009_75e59949f9
Database versie	2024_75e59949f9_calculator_nl_stable

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:
https://link.aerius.nl/website

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met stikstofgevoelige habitattypen en/of leefgebieden, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstofdepositie.



- Overzicht
- Samenvatting situaties
- Resultaten
- Detailgegevens per emissiebron

Deze PDF is een digitaal bestand dat weer in te lezen is in AERIUS. Meer toelichting over de PDF en AERIUS kunt u vinden in de handleidingen of op onze website.

Contactgegevens

Rechtspersoon	Bureau Leefomgeving
Inrichtingslocatie	Minister Calsstraat 5, 5981 VT Panningen

Activiteit

Omschrijving	Pius park
Toelichting	Aanlegfase

Berekening

AERIUS kenmerk	RrxUH3sBJVKk
Datum berekening	05 november 2024, 12:37
Rekenconfiguratie	OwN2000-rekengrid

Totale emissie

	Rekenjaar	Emissie NH_3	Emissie NO_x
Situatie 1 - Beoogd	2024	3,4 kg/j	55,4 kg/j

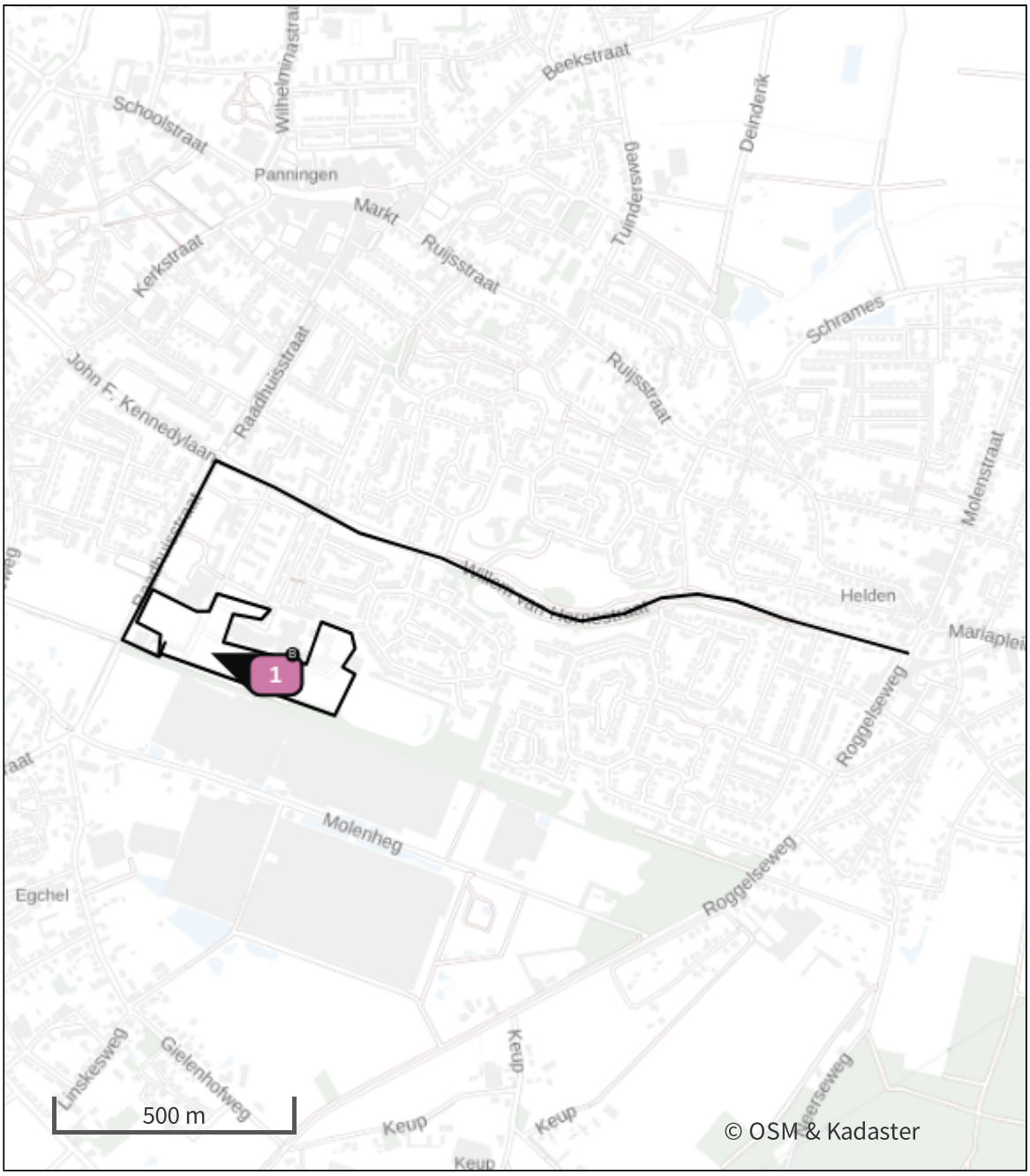
Resultaten

	Hoogste bijdrage	Hexagon	Gebied
Situatie 1 - Beoogd	-		
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)	-		
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)	-		
Grootste toename	-		
Grootste afname	-		

Situatie 1 (Beoogd), rekenjaar 2024

Emissiebronnen	Emissie NH_3	Emissie NO_x
1 Mobiele werktuigen | Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning | Bouwlocatie	2,7 kg/j	12,8 kg/j
Verkeersnetwerk	0,7 kg/j	42,6 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



- Habitatrichtlijn
- Vogelrichtlijn
- Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn
- Niet bepaald
- Grootste toename (projectberekening)
- Grootste afname (projectberekening)
- Hoogste totaal (achtergrond + projectberekening)

De letters bij de bronlabels op de kaart geven bij welke type situaties de bronnen horen: beoogde situatie (B), referentiesituatie (R) en/of salderingssituatie (S).

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Situatie 1" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

Er zijn geen resultaten voor deze weergave.

Situatie 1, Rekenjaar 2024

1 Mobiele werktuigen | Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning

Naam	Bouwlocatie	NO_x	12,8 kg/j
Locatie	X:196133,14 Y:370268,62	NH_3	2,7 kg/j
Oppervlakte	5,24 ha		

Naam	Stageklasse	Brandstof-verbruik	Draaiuren	AdBlue verbruik	Stof	Emissie
Mobiele hijskraan	Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	1920 l/j	96 u/j	134 l/j	NO_x	2,2 kg/j
					NH_3	0,5 kg/j
Wiellader	Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	4320 l/j	180 u/j	302 l/j	NO_x	4,5 kg/j
					NH_3	1,0 kg/j
Graafmachine	Stage-IV, 2014-2018, 56-75 kW, diesel, SCR: ja	2313 l/j	180 u/j	161 l/j	NO_x	3,2 kg/j
					NH_3	0,6 kg/j
Wals	Stage-IV, 2014-2018, 56-75 kW, diesel, SCR: ja	2736 l/j	96 u/j	191 l/j	NO_x	2,9 kg/j
					NH_3	0,7 kg/j

2 Verkeer | Rijdend verkeer

			Links	Rechts		
Naam	Wegverkeer				NO_x	42,6 kg/j
Locatie	X:196610,73 Y:370472,39	Type scherm	-	-	NO_2	9,8 kg/j
Lengte	2.112,27 m	Hoogte	-	-	NH_3	0,7 kg/j
Wegtype	Binnen bebouwde kom (normaal)	Afstand tot de weg	-	-		
Rijrichting	Beide richtingen					
Tunnelfactor	1					
Type hoogteligging	Normaal					
Weghoogte t.o.v. maaiveld	0 m					

Verkeer	Max. snelheid	Aantal voertuigbewegingen	In file
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /etmaal	0,0 %
Middelzwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	10,0 /etmaal	0,0 %
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	4,0 /etmaal	0,0 %
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /etmaal	0,0 %

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van

AERIUS versie	2024.0.1_20241009_75e59949f9
Database versie	2024_75e59949f9_calculator_nl_stable

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:
https://link.aerius.nl/website