Aan de Raad

Made, 13 september 2022

Raadsvergadering 29 september 2022	**Registratienummer:** 2022030727 2022030727 **Casenr:** Meerdere
Onderwerp: Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer Gemeente Drimmelen 2022	

Portefeuillehouder: J.G.M. Vissers **Ambtelijke coördinatie:** MA **Steller:** A. van Haperen	**Bijlagen:** 1. Raadsbesluit 2. Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer Gemeente Drimmelen 2022 3. Oude verordening 2014 met aanpassingen nieuwe verordening 2022 Drimmelen	**Ter inzage:** 1.
SAMENVATTING De gemeenteraad stelde op 26 juni 2014 de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Drimmelen 2014 vast. Er zijn sindsdien veel ontwikkelingen in het sociaal domein en specifiek in het passend onderwijs geweest, waardoor er behoefte is aan een herziening van de Verordening Leerlingenvervoer. De nieuwe Verordening geeft meer kaders omtrent passend onderwijs, samenwerking met scholen en de regio en het vergroten van de zelfredzaamheid van de leerling en ouders dan de huidige Verordening.		

Inleiding

Op basis van de nieuwe model verordening bekostiging leerlingenvervoer van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) stellen wij voor de huidige verordening leerlingenvervoer te actualiseren en aan te passen.
In de nieuwe verordening wijzigt niets ten aanzien van de aanspraken voor leerlingen op bekostiging van leerlingenvervoer.
De nieuwe verordening geeft wel meer kaders omtrent passend onderwijs, samenwerking met scholen en de regio en het vergroten van de zelfredzaamheid van de leerling en ouders dan de huidige verordening.

De volgorde van artikelen en de tekst zijn aangepast. Met deze nieuwe opzet wordt duidelijker dat eerst het recht op een vergoeding moet worden vastgesteld (beoordelingsfase), waarna wordt onderzocht welke vergoeding wordt verstrekt (onderzoeksfase). Wij hebben met de andere gemeenten uit de samenwerkingsverbanden goed overleg gehad over de nieuwe verordening en deze zoveel mogelijk op elkaar afgestemd.

Het woord ‘’bekostiging’’ is in de titel opgenomen om aan te geven dat het bij het leerlingenvervoer in beginsel om een bekostiging gaat en niet om het fysiek faciliteren ervan. Het leerlingenvervoer kent volgens de verordening verschillende wijzen van bekostigen, welke afhankelijk van de situatie kan worden toegekend:

- Vergoeding voor fietskosten van de leerling, eventueel ook voor een begeleider;
- Vergoeding voor kosten voor het openbaar vervoer van de leerling, eventueel ook voor een begeleider;
- Vergoeding voor autokosten van een ouder;
- Het vervoer per taxibusje.

Leerlingenvervoer is een tegemoetkoming in de reiskosten of aangepast vervoer voor leerlingen voor wie zelfstandig reizen vanwege een beperking moeilijk is, of ze naar een school gaan die ver weg is. De gemeente onderzoekt welke vorm van leerlingenvervoer het beste bij het kind past.
Wij willen dat het kind zo zelfstandig mogelijk is. Daarom bekijken we eerst of het kind met de fiets naar school kan, met of zonder begeleiding. Gaat dat niet? Dan bekijken we of het kind kan reizen met het openbaar vervoer, met of zonder begeleiding.
Gaat ook dat niet, dan kan het kind in aanmerking komen voor een vergoeding voor aangepast vervoer (= taxi-vervoer) of kunnen ouders/verzorgers een tegemoetkoming voor de autokosten aanvragen.
Om in aanmerking te komen voor een vorm van leerlingenvervoer dient de ouder/verzorger het daarvoor bedoelde aanvraagformulier in te vullen, ondertekend en indien noodzakelijk voorzien van medische rapportages van een specialist, psycholoog of andere deskundige in te sturen naar de gemeente.
Na ontvangst van het aanvraagformulier neemt de gemeente binnen acht weken een besluit.
Als de ouders/verzorgers het niet eens zijn met het besluit kunnen zij bezwaar maken.
Hoe dat gaat staat vermeld in de brief waarin de gemeente haar besluit aan de ouders/verzorgers heeft medegedeeld.
Een onafhankelijke commissie voor bezwaarschiften zal hierover een advies opstellen.

Door het specifiek benoemen van de bepaling over de samenwerking met het Regionaal Samenwerkingsverband Passend Onderwijs en de bepaling over het kunnen opstellen van een vervoers-ontwikkelplan met leerlingen, ouders en school wordt een nauwere samenwerking en bovenal het maken van eenduidige afspraken gestimuleerd met de scholen.
Het onderwijs heeft tot doel om leerlingen zelfstandig te leren functioneren in de maatschappij. Onder meer voor dit doel wordt door de school een ontwikkelingsperspectief opgesteld voor de leerling. Dit plan wordt betrokken bij het vervoersontwikkelingsplan (een plan waarin de weg naar zelfstandig reizen naar school en de mogelijkheden van de individuele leerling in samenhang met het ontwikkelingsperspectief worden beschreven) en met scholen wordt frequent overleg gevoerd over wat te verwachten valt in het leerlingenvervoer.
.
De scholen geven zelf ook aan dat ze graag eenduidigere (regionale) afspraken willen maken, vanwege het feit dat ze met heel veel verschillende gemeenten samenwerken.

Wat willen we bereiken
Actualisatie van het huidige beleid om aan te kunnen blijven sluiten bij de ontwikkelingen die spelen in het passend onderwijs, jeugdwet en samenwerkingsverband;
De gemeenteraad geeft met de nieuwe verordening nieuwe kaders mee zodat er meer afstemming en maatwerk in het leerlingenvervoer toegepast kan worden.

Overwegingen
Voor de gemeente Drimmelen wordt de voorkeur gegeven om alles te regelen in de verordening en daarnaast op dit moment geen beleidsregels vast te stellen, omdat dit

duidelijker en krachtiger is. Actualisatie van de verordening is nodig vanwege ontwikkelingen in Passend Onderwijs, Jeugdwet en Samenwerkingsverband.

Er zijn steeds meer leerlingen die passend onderwijs nodig hebben. Er ontstaan ook meer combinaties van jeugdzorg en onderwijs waardoor er een beter passend aanbod is voor de leerlingen. Hierbij moet steeds worden gewogen welke kosten onder de jeugdwet vallen en welke niet.
Eigenlijk is het verschil duidelijk:
Leerlingenvervoer brengt leerlingen van hun woonadres naar school en terug.
Er is altijd een component onderwijs aanwezig (al dan niet in combinatie met zorg/behandeling op de school).
Jeugdhulpvervoer brengt kinderen en jongeren van en naar de locatie waar jeugdhulp wordt geboden. Jeugdvervoer valt onder de Jeugdwet en dus onder de afdeling Jeugd binnen een gemeente. Er is geen sprake van onderwijs.
Vaak maken kinderen van beide voorzieningen gebruik, dus samenwerken levert voordelen op.

Met het samenwerkingsverband worden inmiddels regionale afspraken gemaakt over het verstrekken van informatie aangaande het leerlingenvervoer.
Een goed voorbeeld hiervan is bijgevoegde regionale folder “leerlingen-vervoer aanvragen” zodat de ouders aan het begin van het traject in een vroegtijdig stadium goed kunnen worden geïnformeerd.
De keuze van de school door de ouders sluit niet altijd aan bij de mogelijkheden, die de gemeente heeft voor een vergoeding leerlingenvervoer, aangezien daarbij wettelijk wordt uitgegaan van de dichtstbijzijnde toegankelijke school. In de praktijk kan dit leiden tot vervelende situaties, waarbij ouders en leerlingen op basis van de verwijzing van de directie van de basisschool en het samenwerkingsverband voor een school kiezen en daarna gaan informeren naar de vergoedingsmogelijkheden bij de gemeente. Als dan blijkt, dat de school niet de dichtstbijzijnde toegankelijke school is, kan er een vervoersprobleem ontstaan voor de ouders en de leerling. Deze vervoersproblemen kunnen voorkomen worden als het vervoer in een vroegtijdig stadium van de verwijzing aandacht krijgt. Dat kan zijn door de gemeente te betrekken bij de verwijzing en daar al de vergoedingsmogelijkheden bespreken. Een nog betere oplossing, die voor zowel de leerling als de gemeente prettig is, is het organiseren van de best passende school zo dicht mogelijk bij huis.

Voor al deze oplossingen is er overleg nodig tussen de samenwerkingsverbanden en de gemeenten.

Verder vindt het OOGO regelmatig plaats.
OOGO (Op Overeenstemming Gericht Overleg) is het wettelijk verplicht overleg tussen de samenwerkingsverbanden passend onderwijs en gemeentebestuurders binnen onze regio. Door expliciet aandacht te besteden aan het leerlingenvervoer in het OOGO-overleg wordt bevorderd dat het samenwerkingsverband en de gemeente afspraken maken over het leerlingenvervoer.

In de nieuwe verordening wijzigt inhoudelijk voor de beoordeling van de aanspraak op bekostiging niets, maar het geeft wel extra kaders voor afstemming en maatwerk voor de leerling.

1. In de nieuwe verordening zijn er ten opzichte van de huidige verordening tekstuele aanpassingen, vereenvoudigingen en samenvoegingen van artikelen gedaan. Met name mogelijkheden voor het bevorderen van zelfstandig reizen staan prominenter in de nieuwe verordening.

2. Er kan een "Vervoersontwikkelplan" worden opgesteld om te komen tot verdere verzelfstandiging van de kinderen, met als doel dat ze later wellicht zelfstandig naar hun werk kunnen reizen.
3. Met de nieuwe verordening komen er meer mogelijkheden om diverse deskundigen te raadplegen.
4. De invulling van de regionale samenwerking wordt verder geconcretiseerd. Het is belangrijk en waardevol om gezamenlijk afspraken te maken met het samenwerkingsverband en de scholen en ook samen op te trekken in het verstrekken van informatie aan de voorkant.
5. De recente uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 21 oktober 2022 (ECLI:NL:RVS:2020:2467) bepaalt dat het college de op godsdienst of levensbeschouwing berustende keuze van ouders voor een school moet eerbiedigen. Hieruit volgt dat ouders die een school kiezen op basis van godsdienst of levensovertuiging, geen verklaring van overwegend bezwaar tegen een bepaalde richting hoeven te overleggen. Een schriftelijke melding is voldoende. Hierop is de verordening aangepast.

Risico's
Er zijn geen bijzondere risico’s verbonden aan het vaststellen van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Drimmelen.

Financiële gevolgen
Er zijn geen financiële gevolgen aan het vaststellen van de verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Drimmelen. De hoogte van de vergoeding blijft gelijk. De bekostiging kan plaatsvinden uit het bestaande budget voor leerlingenvervoer.
Het leerlingenvervoer is een open einde regeling. Dat wil zeggen dat van te voren niet te overzien is wie van deze regeling en in welke mate gebruik zal gaan maken. Een aanvraag voor een bekostiging leerlingenvervoer, die voldoet aan de verordening, zal daarom gehonoreerd moeten worden.

Eigen bijdrage ouders. Gemeenten mogen een bijdrage vragen voor het leerlingenvervoer van leerlingen in het speciaal-basis-onderwijs (SBO-scholen).
De Gemeente Drimmelen vraagt, als een van de weinige gemeenten binnen onze regio, geen eigen bijdrage.

Duurzaamheidsparagraaf?
Het gaat hier om het bieden van een duurzaam perspectief aan kinderen en ouders die niet in hun eigen dorp naar school kunnen. Dit met voldoende aandacht voor eigen kracht en zelfredzaamheid.

Hoe gaan we communiceren?
De vaststelling van gemeentelijke regelgeving wordt via de voorgeschreven kanalen gecommuniceerd.

Vervolg
Met de vaststelling van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Drimmelen 2022, wordt de verordening uit 2014 ingetrokken. Aanvragen leerlingenvervoer worden vanaf de dag na bekendmaking beoordeeld op basis van de nieuwe verordening

Voorstel
Wij stellen u voor:
1. de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Drimmelen 2022 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening leerlingenvervoer gemeente Drimmelen 2014.

Bijlagen:

- Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Drimmelen 2022
- Toelichting op de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Drimmelen
- Wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening
- Regionale folder “aanvragen leerlingenvervoer”

Burgemeester en wethouders van Drimmelen

Burgemeester en wethouders van Drimmelen



A.J.M. Martens	drs. G.L.C.M. de Kok
Gemeentesecretaris	Burgemeester

,

De raad van de gemeente Drimmelen;

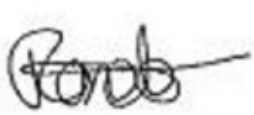
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.; 13 september 2022

B e s l u i t :

- oude verordening leerlingenvervoer gemeente Drimmelen 2014 intrekken en
- nieuwe verordening Bekostiging Leerlingenvervoer Gemeente Drimmelen 2022 vaststellen.
- Het college voorziet te allen tijde in de bekostiging van het leerlingenvervoer van het huisadres naar de dichtstbijzijnde passende school voor leerlingen die hier recht op hebben. Hiermee vervalt het gedeelte van de toelichting op artikel 8, die beschrijft dat het college deze verplichting naast zich neer kan leggen als leerlingen en hun ouders kiezen voor een school verder weg dan de dichtstbijzijnde passende school.

Made, 29 september 2022

de raad voornoemd,





F.M.C. Ronde	drs. G.L.C.M. de Kok
Griffier	Voorzitter raad