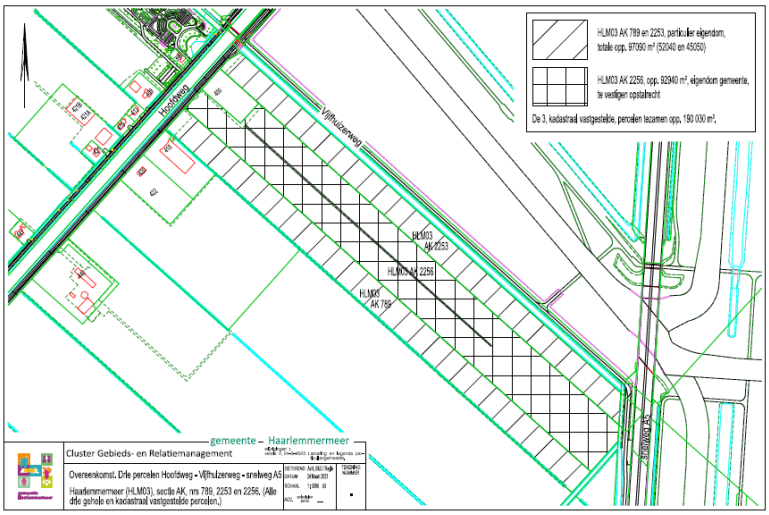
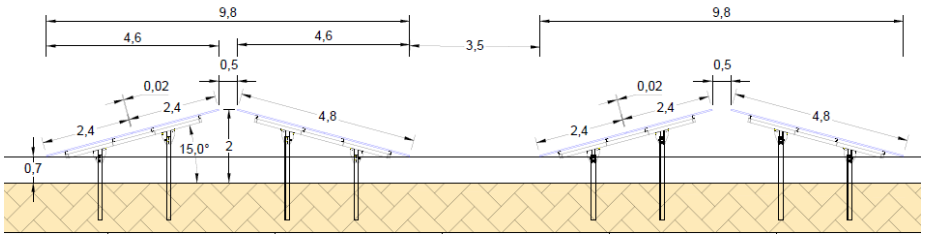
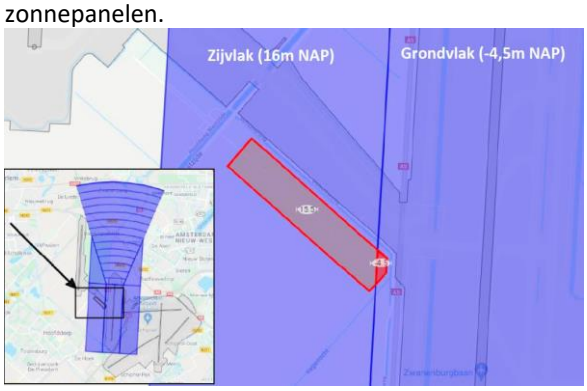
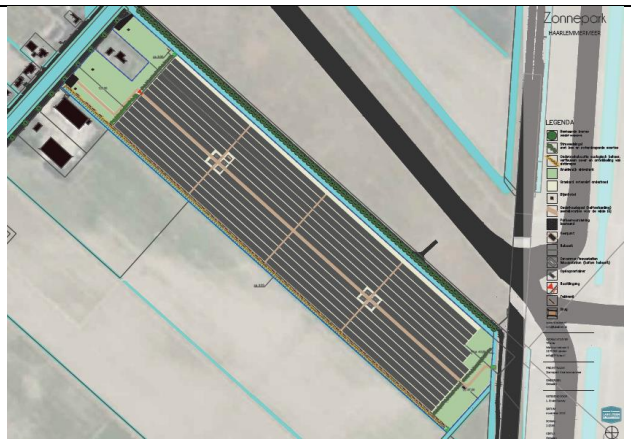
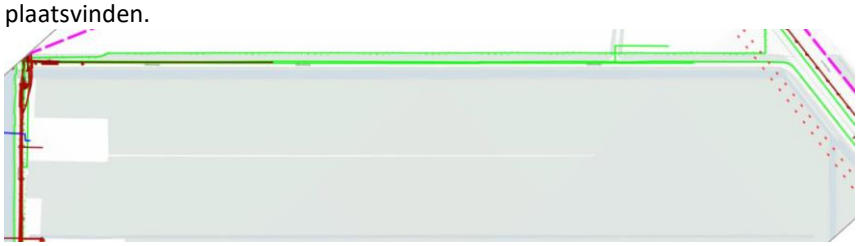
| FORMULIER BEOORDELING AANVRAAG OMGEVINGSVERGUNNING | |
|---|---|
| Naam steller cluster Ruimte, Economie en Duurzaamheid (RED) | K.D. Voorn-Schouten |
| Manager | R. Brussee / H. Poulssen |
| Datum behandeling WRA | 23-10-2023/4-12-2023 |
| Datum behandeling staf RO | 28-2-2024 |
| **Gegevens aanvraag** | |
| Adres | Vijfhuizerweg in Hoofddorp<br> |
| Mozard/OLO-nummer | 11798383 / 7477889 |
| Procedure | Uitgebreide procedure (Artikel 2.12 lid 1 onderdeel a, onder 3° Wabo) |
| Inhoud aanvraag | Op 22 december 2022 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de realisatie van een zonnepark aan de Vijfhuizerweg in Hoofddorp, met bijbehorende bouwwerken (transformatorstations, opslagcontainer, inkoopstation, cameramasten en hekwerk). Het plangebied grenst aan de Hoofdweg Oostzijde en de Vijfhuizerweg. Ten noorden ligt de Polderbaan van Schiphol. Ten oosten loopt de Rijksweg A5. Het plangebied betreft drie agrarische percelen (AK 789, AK 2253 en AK 2256). Het perceel AK 2256 is in eigendom van de gemeente Haarlemmermeer. Voor het gebruik van deze gronden wordt separaat een opstalovereenkomst gesloten.<br><br><br><br>*Kadastraal eigendom*<br><br>De zonnepanelen zullen worden geplaatst in een gebied met een bruto oppervlakte van ongeveer 19 hectare. Het oppervlak van het panelenveld en de installatie |

| | |
|---|---|
| | bedraagt bijna 9 hectare. Het oppervlak aan groen (landschappelijke inrichting inclusief onbedekte stukken binnen het zonnepark) bedraagt ongeveer 10 hectare. Het zonnepark zal een vermogen krijgen van minimaal 21 Megawatt piek (MWp). Dit staat gelijk aan het jaarverbruik van ongeveer 6.300 Nederlandse huishoudens.<br><br>Gekozen is voor een zuid-west opstelling. De panelen komen aan de voorzijde op minimaal 70 cm van de grond en hebben aan de achterzijde een hoogte van 2 meter.<br> |
| Tijdelijkheid | De zonneakker mag voor maximaal 25 jaar in stand gehouden worden. |
| Toetsing aanvraag | |
| Overgangsrecht | Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Ingevolge artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet (IOw) is op deze aanvraag nog het oude recht van toepassing zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Omgevingswet. |
| Strijdigheid bestemmingsplan | <u>Bestemmingsplan Buitengebied Noord</u><br>Voor het plangebied gelden de bestemmingsplanregels ‘Enkelbestemming Agrarisch’ en de gebiedsaanduiding ‘Geluidzone-Industrie’, ‘Luchtvaartverkeerzone-lib’ en ‘Vrijwaringszone-straalpad’.<br><br>*Bestemmingsplan Buitengebied Noord*<br><br>Het project is strijdig met de in het bestemmingsplan geldende bestemming ‘Agrarisch’ omdat de gronden niet agrarisch gebruikt gaan worden er niet gebouwd wordt ten dienste van de agrarische bestemming. Verder worden de bouwwerken niet binnen een bouwvlak gebouwd.<br><br>In de gebiedsaanduiding 'Geluidzone - Industrie' zijn nieuwe geluidgevoelige gebouwen en geluidgevoelige terreinen als bedoeld in de Wet geluidhinder uitsluitend toegestaan als de geluidbelasting op de gevels van deze gebouwen en/of terreinen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde. Het zonnepark is geen geluidgevoelig gebouw. |

| | |
|---|---|
| | Het project ligt in het beperkingengebied van het Luchthavenindelingbesluit ('Luchtvaartverkeerzone-lib'). Van toepassing zijn de bouwbeperkingen voor geluidgevoelige, kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen (LIB 1, 2, 3, 4 en 5). Het zonnepark wordt niet gezien als een dergelijk kwetsbaar object op basis waarvan het LIB beperkingen stelt ten aanzien van het gebruik.<br><br>Gelet op de beoogde plantensoorten en het type vogelsoorten en kleine marterachtigen die hiervan zullen profiteren, wordt er geen risico verwacht voor het verdere functioneren van Schiphol. Er is dan ook geen strijdigheid met de beperking ten aanzien van het aantrekken van vogels.<br><br>Het zonnepark doorsnijdt twee LIB toetshoogtevlakken. Dit betreft de CNS-vlakken van de localizers van de Zwanenburgbaan (18C en 36C). Een beperkt deel van het plangebied ligt binnen het grondvlak van deze navigatiehulpmiddelen. De inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) heeft aangegeven dat zij het plankansrijk acht. Omdat in deze zone ook het tracé van het bestemmingsplan Rozenburg Incheonweg Transformatorstation en kabels komt is besloten om dit gedeelte vrij te laten van zonnepanelen.<br><br><br>*Ligging ten opzichte van het localizer toetshoogtevlak*<br><br>Ter plaatse van de aanduiding 'Vrijwaringszone-straalpad' gelden bouwhoogtebeperkingen van maximaal 30 meter +NAP. Het plan blijf hier ruim onder. |
| Omgevingsverordening NH2020 (OVNH2020) | De OVNH2020 stelt regels aan opstellingen voor zonne-energie in het landelijk gebied. Overeenkomstig het beleid wordt een aantal voorwaardelijke verplichtingen opgenomen in de omgevingsvergunning, en indien nodig in de te sluiten overeenkomst, die zien op:<br>- een zorgvuldige ruimtelijke inpassing. Hiervoor is een ecologisch en landschappelijk inrichtings- en beheerplan opgesteld dat onderdeel uitmaakt van de ruimtelijke onderbouwing;<br>- een maximale instandhoudingstermijn van 25 jaar;<br>- het herstel van de gronden na afloop van deze termijn; en<br>- er wordt een financiële zekerheid gesteld voor het daadwerkelijk kunnen verwijderen van de opstellingen en het herstel van de agrarische gronden.<br><br>Het project voldoet aan het bepaalde in de OVNH2020 met dien verstande dat de instandhoudingstermijn begint te lopen vanaf het moment dat de exploitatie van het zonnepanelenpark is aangevangen, maar uiterlijk drie jaar na inwerkingtreding van de omgevingsvergunning. |
| Omgevingsregeling NH2020 (ORNH2020) | De ORNH2020 stelt nadere regels over de locatie, omvang en landschappelijk inpassing voor opstellingen voor zonne-energie. Een opstelling voor zonne-energie in het landelijk gebied met een omvang van ongeveer 19 hectare (waarvan het bruto oppervlak voor zonnepanelen ruim 9 hectare bedraagt) kan worden mogelijk gemaakt als Gedeputeerde Staten het gebied aanwijst als stimuleringsgebied voor |

| | |
|---|---|
| | zonne-energie. Inmiddels heeft de provincie het gebied aangewezen als stimuleringsgebied en als zodanig opgenomen in de OVNH2022.<br><br>Het project voldoet verder aan de nadere eisen van de Omgevingsregeling. |
| Kwetsbare of geluidsgevoelige functie? | Nee |
| Aangewezen monument? | Nee |
| In beschermd stads- of dorpsgezicht? | Nee |
| Historisch gebruik locatie? | Agrarisch |
| Beleidstoets en ruimtelijke aspecten | |
| Omgevingsvisie Haarlemmermeer 2040 | Binnen de bufferzone, gelegen tussen Amsterdam en Haarlem, is het mogelijk om binnen het zoekgebied voor zon ('Zonnecarré') de realisatie van landschappelijk ingepaste zonneakkers mogelijk te maken. Dit volgens de voorwaarden in het beleidskader zonneakkers. |
| Beleidskader Zonneakkers Haarlemmermeer | Op 14 mei 2020 heeft de raad het 'Beleidskader Zonneakkers Haarlemmermeer' vastgesteld (2020.0000707). Het voorliggende project past binnen de grenzen van het zoekgebied voor grootschalige zonneakkers en voldoet aan de in het beleidskader opgenomen uitgangspunten. |
| Beeldkwaliteitsplan Zonnecarré | Op 10 juni 2021 heeft de raad het Beeldkwaliteitsplan zonnecarré vastgesteld (2021.0000819). Met dit beleidskader wil de gemeente:<br>- richting geven aan te ontwikkelen zonneakkers binnen het zonnecarré;<br>- de ruimtelijke kwaliteit van het gebied behouden en versterken;<br>- de samenhang tussen initiatieven borgen.<br>Het project past binnen deze beleidsregels. |
| Beleidskader lokaal eigenaarschap in zon- en windprojecten | Op 10 juni 2021 heeft de raad het Beleidskader lokaal eigenaarschap in zon- en windprojecten vastgesteld (2021.0000755). De gemeente vindt het belangrijk dat inwoners en ondernemers meeprofiteren van de grootschalige ontwikkelingen op gebied van wind- en zonprojecten. De gemeente stelt initiatiefnemers verantwoordelijk voor het vormgeven daarvan, in samenspraak met de omgeving. Het beleidskader beschrijft hiervoor regels voor 'lokaal eigenaarschap' en de te volgen stappen.<br><br>Initiatiefnemer heeft in juni 2023 een participatie- en communicatierapport opgesteld waaruit blijkt hoe initiatiefnemer zich heeft ingespannen om bewoners te betrekken door hen te laten meepraten en mee-ontwerpen op het gebied van plan- en financiële participatie en worden gemaakte keuzes onderbouwd. Het participatierapport maakt onderdeel uit van de ruimtelijke onderbouwing.<br><br>Om de verplichting tot financiële participatie te borgen wordt een voorwaardelijke verplichting in de omgevingsvergunning opgenomen/is de plicht hiertoe vastgelegd in de opgestelde anterieure overeenkomst. |
| Landschappelijke inpassing | In het document "Landschappelijke Inrichting" van januari 2024 (bijlage B van de ruimtelijke onderbouwing) is aangegeven hoe invulling gegeven wordt aan de inrichting, de beplanting en het beheer van de zonneakker, rekening houdende met de kernkwaliteiten van de Haarlemmermeerpolder en de uitgangspunten die geformuleerd zijn in het Beeldkwaliteitsplan Zonnecarré. |

| | |
|---|---|
| | <br>*Landschappelijke inrichting*<br><br>Aan de west- en zuidkant van het zonnepark wordt een gaashekwerk geplaatst. Deze is transparant en wordt uitgevoerd in een passende neutrale kleur.<br>Aan de noord- en oostkant vormen de watergangen een natuurlijke afscheiding.<br><br>De locatie is niet geschikt voor een recreatieve route vanwege meerdere veiligheidsaspecten. Dit heeft met name te maken met de naastgelegen taxibaan. Ook de omwonenden hebben aangegeven andere recreatieve mogelijkheden niet wenselijk te vinden. |
| Geluid | Aangezien zonnepanelen bestaan uit glad en hard materiaal dat geluid reflecteert, doet de vraag zich voor of de plaatsing van de zonnepanelen zorgt voor een hogere geluidbelasting bij de omliggende woningen ten gevolge van de reflectie van vliegtuiglawaai. Om de te verwachten akoestische effecten in beeld te brengen is door Peutz BV een akoestisch onderzoek opgesteld.<br><br>Het akoestisch onderzoek is inhoudelijk akkoord. Het onderzoek geeft voldoende informatie over eventueel optredende reflecties door de zonnepanelen vanwege vliegtuiglawaai op de woningen aan de Hoofdweg.<br><br>Aangenomen kan worden dat de realisatie van het zonnepark een zeer beperkte invloed heeft op de geluidsbelasting ten gevolge van de luchthaven ter plaatse van de beschouwde woningen. Daarbij dient opgemerkt te worden dat de geringe verhoging (1,5 dB(A)) maar heel kortstondig voorkomt tijdens het stijgen of landen van vliegtuigen. Gemiddeld over het hele traject van landen of stijgen van vliegtuigen zal de toename, uitgaande van de ‘worst-case’ benadering’ ter plaatse van de woningen lager zijn dan 0,5 dB. |
| Water | Het Hoogheemraadschap Rijnland heeft aangegeven dat er voor het zonnepark zelf geen waterhuishoudkundige belangen in het geding zijn. Voor de werkzaamheden is geen watervergunning nodig.<br><br>Voor het aanleggen van een natuurvriendelijke oever is wel een watervergunning benodigd. Deze is in september 2023 vergund. |
| Flora en Fauna | In het plan is veel aandacht voor de landschappelijke en ecologische inpassing en het benodigde beheer. Belangrijk aandachtspunt vormen de kleine marterachtigen, maar daar zijn positieve elementen (zoals struweel en takkenrillen) voor aangebracht in het ontwerp. Het hekwerk rondom het zonnepark begint 10 cm vanaf de grond om het zonnepark toegankelijk te maken voor fauna.<br>In mei 2023 is apart de ontheffing Wnb voor kleine marterachtigen aangevraagd bij de ODNHN. De Wet natuurbescherming vormt dan ook geen belemmering. |
| Archeologie | Het plangebied heeft de waarde ‘Archeologie 6’. Hierbij is onderzoek verplicht bij bodemingrepen groter dan 10.000 m2 en dieper dan 40 centimeter. Er wordt ca. 1.451 m2 dieper dan 40 cm geroerd. Verder archeologisch onderzoek is niet nodig. |

| | |
|---|---|
| | De wettelijke meldingsplicht in het geval er sprake is van archeologische toevalsvondsten, is altijd van toepassing. |
| Milieu (bedrijven- en milieuzonering | De voorgenomen inrichting van de gronden als zonnepark levert geen milieuhinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies, met uitzondering van het aspect geluid i.v.m. het plaatsen van transformators en omvormers. Deze worden niet aan de randen van het plangebied geplaatst. Het zonnepark zal een gecombineerd vermogen hebben van ongeveer 20 MVA. Volgens de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (richtlijn 2009) valt dit onder de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tussen de 10 en 100 MVA'. Het betreft hier een milieucategorie 2 inrichting met een richtafstand van 50 meter vanwege geluid. In de omgeving van de planlocatie liggen er geen geluidsgevoelige bestemmingen binnen deze richtafstand. |
| AERIUS-berekening | Bij de vergunningaanvraag zijn de benodigde AERIUS-berekeningen overgelegd. Bij de realisatie van het zonnepark zijn de enige bronnen van stikstof de voertuigen die de locatie aandoen en de mobiele werktuigen op de locatie.<br>Met het onderzoek is voldoende aangetoond dat de plannen geen negatieve effecten op beschermde natuur zullen veroorzaken. Het onderdeel stikstofdepositie vormt dan ook geen belemmering en de Wnb-vergunningplicht is hier niet aan de orde. |
| Externe veiligheid | Door het projectgebied lopen geen buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Bij het plan is wel rekening gehouden met de aanwezigheid van andere ondergrondse leidingen. Om aan te tonen dat er geen ontoelaatbare beïnvloeding is van het zonnepark op de ondergrondse leidingen heeft aanvrager met alle betrokken bedrijven contact opgenomen. De leidingen aan de linkerzijde van het plangebied (bij de Hoofdweg) vallen buiten het plangebied. Er worden geen werkzaamheden op of nabij deze leidingen verricht. Het hekwerk van het zonnepark ligt op minimaal 125 meter afstand van deze leidingen. Aan de rechterzijde van het plangebied (evenwijdig langs de A5) is rekening gehouden met toekomstige leidingen ten behoeve van het bestemmingsplan Rozenburg Incheonweg Transformatorstation en kabels. Er worden geen werkzaamheden boven deze leidingen verricht.<br>Soms hebben de leidingbeheerders aanvullende eisen gesteld met betrekking tot de onderlinge afstanden. Deze aanvullende eisen worden als voorwaardelijke verplichting in de omgevingsvergunning opgenomen. Voorafgaand aan de bouw van het zonnepark zal ook nog nadere afstemming met de leidingbeheerders plaatsvinden.<br><br>*Ligging buisleidingen*<br><br><u>LIB-5</u><br>Omdat de gronden in LIB 5 zijn gelegen moet in de onderbouwing van de omgevingsvergunning gemotiveerd worden op welke wijze rekening is gehouden met de mogelijke gevolgen van een vliegtuigongeval met meerdere slachtoffers op de grond als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen. Afgewogen wordt dat het aantal aanwezige personen niet toeneemt ten opzichte van het huidige agrarische gebruik van de gronden.<br><br>Externe veiligheid vormt geen belemmering voor medewerking aan het project. |
| Verkeer en ontsluiting | Het zonnepark heeft in de gebruiksfase geen verkeersaantrekkende werking. Gedurende de bouwfase is sprake van een tijdelijke toename van het aantal verkeersbewegingen door de aanvoer van materieel. In overleg met de gemeente |

| | |
|---|---|
| | wordt op dat moment gekeken wat de meest gunstige aanrijroute is om overlast van bouwverkeer zoveel mogelijk te vermijden. |
| Parkeren | Gedurende de bouw en wanneer het zonnepark in bedrijf is zal er op de bestaande verharding bij de ingang van de planlocatie geparkeerd worden. |
| Luchtkwaliteit | Niet in betekenende mate; de zonneakker heeft geen negatieve effecten op de luchtkwaliteit. |
| Overige (beleids)aspecten | Niet alle beleidsuitgangspunten uit de relevante kaders voor zonneakkers (Beleidskader zonneakkers Haarlemmermeer (2020.00007070), Beleidskader lokaal eigenaarschap (2021.0000755), Beeldkwaliteitsplan Zonnecarré (2021.0000819) en Omgevingsverordening NH2020) lenen zich voor vertaling in vergunningsvoorschriften en/of voorwaardelijke verplichtingen in de omgevingsvergunning. Maar voor het vergunnen van de zonneakker is het wel van groot belang dat aan de beleidsuitgangspunten gevolg wordt gegeven. Daartoe hebben partijen besloten dat borging van uitvoering en nakoming van het beleid en van de in dat kader door aanvrager gedane aanbiedingen en voorstellen in een (anterieure) overeenkomst tussen partijen wordt vastgelegd. |
| SDE++ subsidie | Aangegeven is dat het zonnepark niet gerealiseerd kan worden zonder Stimulering Duurzame Energieproductie en Klimaattransitie (SDE++) subsidie. Deze subsidie kan pas na verkrijging van de omgevingsvergunning worden aangevraagd. |
| Participatie | Bij het ontwikkelen van dit project is een participatietraject met de omgeving rondom het zonnepark gehouden. Dit heeft zowel resultaten opgeleverd voor het ontwerp van het zonnepark alsmede voor de financiële participatiemogelijkheden. Het rapport met participatie momenten en de uitwerking van wensen van de omgeving is opgenomen in het participatierapport. |
| Afwegingen en conclusies van de beleidstoets | Het project past binnen de daarvoor gestelde beleidskaders. |
| | |
| Procedures | |
| Vvgb van toepassing? | Ja<br>Omdat met het realiseren van dit plan meer dan 100m2 aan gebouwen wordt gerealiseerd is op grond van het ‘Adviesrecht gemeenteraad, delegatie van bevoegdheden en verplichte participatie onder de Omgevingswet’ (7398174) een (ontwerp)vvgb van de gemeenteraad vereist. |
| Vormvrije m.e.r. nodig? | Nee |
| Akoestisch onderzoek nodig? | Nee |
| Hogere waardebesluit nodig? | Nee |
| Ontheffing Wet natuurbeheer nodig? | Ja, aangevraagd |
| Afwijkingsbesluit Externe Veiligheid nodig? | Nee |
| Verantwoording Externe Veiligheid nodig? | Nee |
| | |

<u>Overwegingen</u>
Met de beoogde ontwikkeling wordt voorzien in de aanleg van een zonneakker met 1 inkoopstation, 1 opslagcontainer voor reserveonderdelen, 5 cameramasten, 8 transformatoren, een hekwerk en een landschappelijke en ecologische inrichting met een totale omvang van ongeveer 19 hectare. Gezien de strijdigheid met de bestemmingsplanregels, kan het project alleen mogelijk gemaakt worden met een uitgebreide planologische procedure. De omgevingsvergunning kan niet worden verleend zonder dat de raad verklaart hiertegen geen bedenkingen te hebben.

<u>Borging</u>
De verplichtingen die voortvloeien uit het beleidskader en die gaan over de landschappelijke- en ecologische inpassing, het bodembeheer en het lokaal eigenaarschap worden geborgd in de omgevingsvergunning met

een voorwaardelijke verplichting en/of in de met aanvrager te sluiten overeenkomst. Dit betreft in ieder geval:

- de maximale instandhoudingstermijn van 25 jaar;
- het weer in de oude staat terugbrengen van de agrarische gronden en het stellen van een financiële zekerheid hiervoor;
- de ecologische en landschappelijke inpassing en het beheer overeenkomstig:
  Bijlage B - landschappelijke inrichting
  Bijlage H – Ecologische inrichting;
- het doen van het voorgestelde financiële aanbod zoals opgenomen in het participatierapport (Bijlage E);
- de voorwaarden gesteld door de leidingbeheerders.