B&W **advies**

Gemeente leudal

Openbaar

Opsteller	M. Baats
Leidinggevende	Samenleving
Portefeuillehouder	De heer Mr. S.B.J. Backus (wethouder)
Join-nummer	BenW\1957
Onderwerp	Aanpassing subsidiebeleid en Algemene subsidieverordening
Te nemen besluit	1. Instemmen met het aangepaste subsidiebeleid en de wijziging van de Algemene subsidieverordening. 2. De gemeenteraad voorstellen om in de raadsvergadering van 20 april 2021 het aangepaste subsidiebeleid en de wijziging van de Algemene subsidieverordening vast te stellen.
Datum in B&W	09-03-2021

1. Onderwerp

Aanpassing subsidiebeleid en Algemene subsidieverordening.

2. Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

Subsidies zijn een belangrijk instrument om maatschappelijke ambities en doelstellingen te stimuleren. Jaarlijks subsidieert de gemeente Leudal diverse maatschappelijke organisaties, activiteiten en initiatieven. In de begroting neemt de gemeente hiervoor jaarlijks een bedrag van ruim € 5 miljoen op.

In 2018 heeft het college besloten om het subsidiebeleid te evalueren. Middels een doelmatigheidsonderzoek werd het primaire proces van subsidieverlening onder de loep genomen. Dit heeft geresulteerd in een rapport, dat op 21 januari 2020 door het college voor kennisgeving werd aangenomen. Er werd ingestemd met de conclusies en aanbevelingen uit het rapport.

Een projectgroep is in 2020 gestart met het uitwerken van deze conclusies en aanbevelingen. Dit heeft geleid tot een project waarbij de volgende zaken worden aangepakt:

- Beleid
- Algemene subsidieverordening (Asv)
- Subsidieregelingen
- Processen
- Website
- Kennis en cultuur

Inmiddels zijn de aanbevelingen omtrent het beleid en de Asv gereed. Deze treft u aan in bijlage 1, 2 en 3. In paragraaf 4 wordt ingegaan op de aangebrachte wijzigingen. Het subsidiebeleid is herschreven tot een parapludocument dat subsidies in het algemeen omschrijft. Hieraan kunnen documenten van specifieke beleidsterreinen (beleid en subsidieregelingen) gekoppeld worden. De specifieke beleidsdocumenten bevatten o.a. doelstellingen voor subsidieverlening voor dat beleidsterrein en de subsidieregelingen bevatten o.a. een omschrijving van voorwaarden en methodiek.

Na het herschrijven van subsidiebeleid en de aanpassing van de Asv worden de overige zaken verder voortgezet. Dit betekent dat de subsidieregelingen worden aangepast. Waar nodig worden de aan de regelingen gekoppelde beleidsdocumenten herschreven of nieuw opgesteld. Op deze manier wordt voorzien in een harmonisatie en koppeling tussen verschillende documenten.
Tevens wordt voortgezet met het aanpassen van processen en de website, zodat het voor zowel subsidieaanvragers als behandelend ambtenaren eenvoudiger wordt om aanvragen in te dienen / te verwerken. Kennis en cultuur in de ambtelijke organisatie omtrent subsidies is in 2020 reeds gerealiseerd door het geven van interne workshops en het delen van kennis via het intranet van de gemeente.

Naar verwachting wordt het volledige traject in Q3 2021 afgerond.

3. Voorstel aan College

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende collegedoelstellingen:

- Programma 3: Voorzieningen
- Programma 4: Samenleving
- Programma 5: Dienstverlening

Het college wordt voorgesteld om in te stemmen met het aangepaste subsidiebeleid en de wijziging van de Asv en dit bij de eerstvolgende raadsvergadering ter besluitvorming in te brengen.

Reden hiervoor is dat na vaststelling van subsidiebeleid en de wijziging van de Asv deze documenten dienen als kapstok voor de overige nog op te stellen / te wijzigen beleidsdocumenten en subsidieregelingen.

4. Argumenten

1.1 Het huidige 'Beleidskader accommodaties en subsidies' dateert van 1 juni 2016 en op basis van het doelmatigheidsonderzoek zijn er een aantal algemene overwegingen om dit beleid te herschrijven. Het is uitdrukkelijk niet de intentie om een nieuw beleid te formuleren, want de uitgangspunten van het beleid blijven hetzelfde. De voorgestelde aanpassingen zijn als volgt:

- Het huidige beleid geeft de kern van subsidieverstrekking niet weer. Het beleid is daarom herschreven, waarbij het oude beleid de basis vormt. Meer aansluiting is gezocht bij het coalitieakkoord, het doelmatigheidsonderzoek en de programmabegroting. Specifieke doelstellingen omtrent het verstrekken van bepaalde subsidies worden omschreven in onderliggende beleidsdocumenten.
- Het huidige beleid is met name gericht op accommodatiebeleid. Dit beleid is reeds ondergebracht in een separaat beleidsdocument. Om die reden zijn de accommodatiebeleid passages verwijderd;
- Kernelementen zoals: aanleiding subsidieverlening, uitgangspunten subsidieverlening, heldere kaders subsidieverlening en de koppeling met wetgeving (o.a. Awb) zijn toegevoegd. Omwille van de leesbaarheid en logische opbouw is de volgorde van hoofdstukken aangepast.
- Om beter *in control* te zijn, zijn de onderdelen 'centrale coördinatierol', 'centrale aanvraagmogelijkheid subsidies' en 'centrale opslag subsidiegegevens' toegevoegd.
- Het doelmatigheidsonderzoek beschrijft een aantal passages die juridisch niet standhouden en moeten worden verwijderd, zoals de passage 'Jubilea' en de passage 'begrotingssubsidies en professionele instellingen'. Deze worden op een later moment in nieuwe, dan wel bestaande subsidieregelingen ondergebracht.

1.2 Ook voor de Algemene subsidieverordening zijn een aantal aanpassingen gewenst:

- In artikel 1, lid 2 is bepaald dat van de aanvraag en beschikkingstermijnen genoemd in artikel 6 niet mag worden afgeweken. Dit veroorzaakt echter voor sommige regelingen een onredelijk lange en onpraktische aanvraagtermijn. Om die reden wordt in artikel 1 enkel de afwijkingsmogelijkheid benoemd, die zorgt voor flexibiliteit in de onderliggende regelingen.
- Artikel 10, lid 1 en 2 noemt een bedrag voor de ambtshalve vaststelling van subsidie. Dit wijkt af van het delegatiebesluit van de gemeente Leudal, waardoor het onduidelijk is welk bedrag gehanteerd moet worden. Om die reden wordt het bedrag in de Asv gewijzigd, waardoor het in lijn

is met het delegatiebesluit. Dit betekent dat er ambtshalve een subsidievaststelling tot € 7.500,- kan plaatsvinden.
- In artikel 10, lid 3 wordt gevraagd om een accountantsverklaring, die de besteding van de subsidiegelden doorlicht. De term accountantsverklaring bestaat echter niet meer. Voorgesteld wordt om de term te wijzigen in 'controleverklaring'. Dit is de nieuwe benaming voor de vroegere accountantsverklaring. Het huidige subsidiebedrag waarvoor momenteel een verklaring verlangd wordt, is € 50.000,-. Gelet op de hoge kosten voor het laten opstellen van deze verklaring wordt voorgesteld om het drempelbedrag te verhogen naar € 125.000,-. Ter referentie: dit is tevens de nieuwe richtlijn van de Provincie en o.a. de gemeente Venlo.

5. Risico's

Niet van toepassing.

6. Motivering geheim / kabinet

Niet van toepassing.

7. Juridisch kader

Het vaststellen van een gewijzigd subsidiebeleid en de wijziging van de Asv is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

In het geactualiseerde subsidiebeleid wordt aansluiting gezocht bij de relevante regelgeving op gebied van subsidiering, te weten hoofdstuk 4 van de Awb, de Algemene subsidieverordening en de daarop gebaseerde nadere regels. Terecht wordt aanbevolen om de thans op een begrotingspost gebaseerde subsidies zoveel mogelijk onder te brengen in nadere regels.
De Algemene subsidieverordening (Asv) is een verordening waarin de subsidieprocessen worden uitgewerkt. De materiële uitwerking vindt plaats in door het college op te stellen nadere regels. In de Asv worden slechts enkele geringe wijzigingen aangebracht.

8. Financiële samenvatting

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden. De bestaande subsidieregelingen worden opnieuw beoordeeld en eventueel aangepast, bijvoorbeeld door het instellen van een subsidieplafond. Indien nodig worden nieuwe subsidieregelingen opgesteld om zo weinig mogelijk subsidies op basis van een begrotingspost te verstrekken.

9. Overige integrale afstemming

Niet van toepassing.

10. Communicatie

Openbaar:

☑ Actief:

☑ Informeren raad

11. Bijlagen

1. Subsidiebeleid
2. Huidige Algemene subsidieverordening incl. wijzigingen
3. Raadsvoorstel
4. Concept raadsbesluit

B&W **besluit**

Besluit betreffende voorstel **BenW - 1957**

Onderwerp:	Aanpassing subsidiebeleid en Algemene subsidieverordening
Steller:	Baats, Michelle
B&W-vergadering:	13 oktober 2020
Openbaarheid:	Openbaar

Ambtelijk advies:
1. Instemmen met het aangepaste subsidiebeleid en de wijziging van de Algemene subsidieverordening.
2. De gemeenteraad voorstellen om in de raadsvergadering van 20 april 2021 het aangepaste subsidiebeleid en de wijziging van de Algemene subsidieverordening vast te stellen.

Collegebesluit:
Conform advies