

Kadernota 2025 gemeenschappelijke regelingen

Omgevingsdienst NHN	Risicoprofiel: middel	DOC-23-771728
---------------------	-----------------------	---------------

Doelstelling GR (tekst uit de regeling)

1. De regeling wordt getroffen voor de uitvoering van en ondersteuning bij taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van de fysieke leefomgeving.
2. De taken, bedoeld in het eerste lid, betreffen in elk geval taken op het gebied van het omgevingsrecht in het algemeen en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in het bijzonder, alsmede de taken op het terrein van vergunningverlening, toezicht en handhaving op grond van de in artikel 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht genoemde wetten, dan wel de daarvoor in de plaats getreden wet- en regelgeving.

Voorstel zienswijze raad

1. De kadernota 2025 van de OD NHN voor kennisgeving aan te nemen.
2. Een positieve zienswijze af te geven, maar daarbij de kanttekeningen te plaatsen dat:
 - a. het financieel effect van de invoering van de Omgevingswet nog niet volledig duidelijk is. In 2024 worden de effecten van de Omgevingswet op de bedrijfsvoering duidelijk. Voor zover bekend zijn de kosten in de loop van 2023 meegenomen in de vastgestelde begroting van 2024. Voor de kosten die nog niet zijn voorzien, is een P.M. post opgenomen. Wij snappen dat het financieel effect van de Omgevingswet op dit moment nog niet volledig duidelijk is. Wij vragen de OD NHN wel de P.M. post zo snel als mogelijk op basis van de eerste inzichten en uitwerkingen in geld uit te drukken. De OD NHN heeft toegezegd de deelnemers actief te informeren indien zich hierin ontwikkelingen voordoen.
 - b. de financiële effecten van het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel (IBP) zijn nog niet bekend. Dit programma bevat onder meer het onderdeel 'Robuustheidscriteria omgevingsdiensten'. In 2024 wordt vanuit het IBP de basis gelegd voor de jaren 2025 en verder. Wij vragen de OD NHN deze effecten voor 2025 en verder indien nodig zo snel als mogelijk in geld uit te drukken. De OD NHN heeft al aangegeven dat er de komende maanden een transitieplan wordt opgesteld om aan deze robuustheidscriteria te gaan voldoen. In maart 2024 zal blijken welk effect dit heeft op de begroting van 2025.

1. Visie en ontwikkeling korte termijn (wat willen we bereiken in 2025?)

1. Omgevingswet

Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2024 zal 2025 het eerste jaar zijn dat de Omgevingswet volledig geïntegreerd is in de bedrijfsvoering. Vanuit de in 2024 opgedane ervaringen omtrent de implementatie van deze nieuwe wet in bedrijfsvoering, logistiek, producten en diensten zal blijken welke onderwerpen bijsturing behoeven voor 2025.
2. U&H-strategie 2024-2027

In 2024 stellen de colleges de Uitvoerings- & Handavingsstrategie 2024 - 2027 vast. De OD NHN werkt in 2025 onder meer met de Omgevingswet als basis. Hierin staan thema's als veiligheid, gezondheid, omgevingskwaliteit en de waarde van de natuur centraal. Daarnaast wordt ook gewerkt aan de transities waar de maatschappij als geheel voor staat, zoals de energie-, landbouw- en woningbouwtransitie, klimaatadaptatie, vervanging infrastructuur en de circulaire economie. De lokale aandachtspunten, ambities en uitdagingen komen vervolgens tot uiting in de individuele uitvoeringsprogramma's met 2024 als startjaar.
3. Energiebesparingsplicht bij bedrijven

Het toezicht op de wettelijke energiebesparingsplicht bij bedrijven is één van de pijlers van het Klimaatakkoord. De OD NNH streeft ernaar om alle locaties die vallen onder de energiebesparingsplicht in 2025 te hebben bezocht, zodanig dat deze locaties voldoen aan de wettelijke eisen. Het jaar 2026 wordt hierbij gezien als uitloopjaar.

Kadernota 2025 gemeenschappelijke regelingen

4. Klimaat en circulair

De OD NHN vervult taken binnen de energietransitie en de circulaire transitie op drie niveaus:

1. lokaal: door mee te denken en mee te werken bij het ontwikkelen van kaders en visie in beleidsondersteuning en uitvoering;
2. regionaal: door verbinder en coördinator te zijn, zoals bij de meerjarenaanpak verduurzaming bedrijventerreinen, de bestaande particuliere woningbouw en door inbreng van expertise bij de uitwerking van de zogenaamde zoekgebieden voor de Regionale Energietransitie Noord-Holland- Noord (RES NHN; NHN, regionaal en lokaal);
3. bovenregionaal: door expertsessies te organiseren, door partijen te verbinden en door projecten op NHN-niveau te organiseren.

5. Indirecte lozingen

De pilot Indirecte Lozingen is een pilot waarin het Hoogheemraadschap, de gemeenten en de omgevingsdiensten in Noord-Holland deelnemer zijn. Na de pilot wordt dit onderwerp voortgezet in een driejarig programma in de jaren 2024 - 2026. De verwachting is dat de bevoegde gezagen dit werk in de toekomst structureel zullen onderbrengen bij de omgevingsdiensten.

6. Verduurzaming - soortenmanagementplan

Binnen de grenzen van de provincie Noord-Holland wordt met diverse gemeentes gewerkt aan een soortenmanagementplan (SMP) met als doel om bij kleine verbouwingen goed voor de fauna te zorgen. Met een SMP is het voor gemeenten mogelijk tot een gebiedsgerichte ontheffing voor soortenbescherming te komen. Vervolgens kunnen onder andere particulieren gebruik maken van deze ontheffing bij het uitvoeren van, bijvoorbeeld, verduurzamingsmaatregelen.

7. Groen staalproductie

De komende tijd geeft Tata Steel de plannen voor de productie van groen staal verder vorm. Zo wordt nagedacht over de nadere invulling van de waterstofroute en het type smelter. Begin 2024 start hierover het vooroverleg met het bevoegd gezag. Na de zomer van 2024 volgt het indienen van de milieueffectrapportage, waarna begin 2025 de aanvraag voor de natuurvergunning bij de OD NHN binnenkomt. Het jaar 2026 zal in het teken staan van de procedures bij de Raad van State. In dat jaar is de verwachting dat op onderdelen ook gestart wordt met de voorbereiding van de bouw op het bedrijfsterrein.

8. Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel

De OD NHN voldoet nog niet volledig aan de gestelde robuustheidscriteria en de genormeerde kritische prestatie-indicatoren (KPI's). Om aan deze vereisten te voldoen, wordt momenteel gewerkt aan een transitieplan. Dit plan beschrijft hoe de OD NHN de benodigde aanpassingen zal doorvoeren. Daarnaast worden ook de aanbevelingen uit het visitatierapport meegenomen bij het opstellen van dit plan. Uiterlijk 1 april 2024 moet dit plan worden ingediend bij het ministerie van I&W, zodat de OD NHN uiterlijk 1 april 2026 voldoet aan de gestelde criteria en KPI's.

2. Verwachtingen lange termijn (2026-2028)

1. Omgevingswet

Per 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking en wordt met - een overgangsperiode tot 2029 - voor het eerst onder deze wet gewerkt.

2. U&H-strategie 2024-2027

De begin 2024 in de colleges vast te stellen Uitvoerings- & Handhavingsstrategie 2024 - 2027 vormt de basis voor de individuele uitvoeringsprogramma's.

3. Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel

Het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel en het transitieplan vragen de komende jaren de nodige aandacht. Op 20 maart 2024 is dit transitieplan aan de orde in het algemeen bestuur om per 1 april 2026 te voldoen aan de robuustheidscriteria.

Kadernota 2025 gemeenschappelijke regelingen

3. Actualisering financieel perspectief

a. Kaders en uitgangspunten

In de kadernota 2025 heeft de OD NHN conform de geldende financiële uitgangspunten voor gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord (FUGR) een indexatie verwerkt van 3,95%. Dit is het gewogen gemiddelde van de loonindexatie 2025 en de prijsindexatie 2025.

b. (Autonome) ontwikkelingen

1. Omgevingswet

Vanaf 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht. In 2024 worden de effecten van de Omgevingswet op de bedrijfsvoering duidelijk. Voor zover bekend, zijn de kosten in de loop van 2023 meegenomen in de vastgestelde begroting van 2024. Voor de kosten die nog niet zijn voorzien, is een P.M. post opgenomen.

c. Nieuw beleid

1. Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel (IBP)

In 2024 wordt vanuit het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH de basis gelegd voor de jaren 2025 en volgende jaren.

4. Financiële consequenties

a. Gemeentelijke bijdrage

De totale bijdrage voor 2025 voor de OD NHN bedraagt € 25.825.000,-. De bijdrage voor de gemeente Medemblik bedraagt volgens de geldende verdeelsleutel € 1.634.000,-. Het indexatie percentage bedraagt 3,95%, een gewogen gemiddelde van het loon- en prijsindexatie percentage. De OD NHN hanteert een andere verhouding in loonkosten en overige kosten. Dit is toegestaan volgens de FUGR. De indexatie kan binnen de begroting van onze gemeente worden gedekt uit het hiervoor beschikbare indexatiebudget.

b. Kengetallen

- Rentepercentage: De OD NHN rekent geen interne rente (0%).
- Percentage overhead: 30,65%.
- Percentage flexibele schil: Naast het eigen personeel in vaste of tijdelijke dienst heeft de OD NHN geen flexibele schil (0%).
- Percentage weerstandvermogen: Het weerstandvermogen mag maximaal 2,5% van de lasten bedragen.

c. Risico's

- Financieel effect Omgevingswet: In 2024 worden de effecten van de Omgevingswet op de bedrijfsvoering duidelijk.
- Financiële effecten Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel (IBP): In 2024 wordt vanuit het IBP de basis gelegd voor de jaren 2025 en verder.