Hieronder een overzicht van de tekstuele wijzigingen in de Financiële verordening gemeente Emmen.

Voorgestelde wijzigingen verordening

Huidige tekst artikel 2a. Perspectiefbrief	**Nieuwe tekst artikel 2a. Perspectiefbrief**
– Het college biedt uiterlijk in maart van het lopende kalenderjaar een perspectiefbrief aan waarin de belangrijkste ontwikkelingen zijn weergegeven die een plek zullen krijgen in de kadernota. Het gaat daarbij om de hoofdlijnen van het financieel perspectief over de komende begrotingsperiode (inclusief meerjarenperspectief).	– **Vervalt.** In 2025 is voor de eerste keer een kaderbrief in plaats van een kadernota opgesteld. In de kaderbrief wordt het financieel perspectief op totaal niveau opgenomen. De raad wordt op hoofdlijnen in de brief geïnformeerd over het financieel perspectief en niet meer op meer gedetailleerd niveau.
Huidige tekst artikel 3 Kadernota	**Nieuwe tekst artikel 3 Kaderbrief**
1. Het college stelt voor 1 april van het lopende kalenderjaar de richtlijnen op voor het volgende begrotingsjaar. **2.** Het college bied uiterlijk in mei van het lopende kalenderjaar een kadernota aan waarin de kaders voor het volgende begrotingsjaar en de drie opvolgende jaren zijn weergegeven. In deze nota worden voor zover beschikbaar de bevindingen meegenomen die voortkomen uit de eerste bestuursrapportage bedoeld in artikel 9 en de jaarstukken bedoeld in artikel 11. **3.** Het meerjarenperspectief grondexploitaties is een extra document wat gelijktijdig met de kadernota wordt aangeboden bij de raad. (is geen bijlage meer, maar een opzichzelfstaand document. **4.** De kaderbrief benadert de uitkomsten van de nog op te stellen begroting zo nauwkeurig mogelijk. In principe worden besluiten over nieuw beleid bij de kaderbrief genomen. **5**. De raad stelt deze nota uiterlijk in juli van het lopende kalenderjaar vast.	**-. Vervallen.** **2.** Met ingang van 2025 is de kadernota vervangen door de **kaderbrief**. Hier is de tekst op aangepast. Het woord **kalenderjaar is gewijzigd in boekjaar**. Hierdoor wordt het begrip meer uniform gebruikt in de verordening. De **verwijzing naar de eerste bestuursrapportage en de jaarstukken** is niet juist en daarom **aangepast**. **-.** Omdat de kaderbrief niet besluitvormend is wordt het meerjarenperspectief grondexploitaties aangeboden als een op zichzelf staand document bij de **eerste bestuursrapportage**. Dit lid is nu opgenomen onder artikel 10. **4.** Kadernota is vervangen door **kaderbrief.** De **kaderbrief** is bedoelt als **richtinggevend document** voor het opstellen van de begroting. Bij de kaderbrief worden **geen besluiten voor nieuw beleid** betrokken, **maar voorstellen.** **5.** Kadernota is vervangen door **kaderbrief. Kalenderjaar is gewijzigd** in **boekjaar** (zie ook lid 2). De brief wordt door de Raad besproken en niet vastgesteld.
Huidige tekst artikel 5 Programmabegroting	**Nieuwe tekst artikel 5 Programmabegroting**
1.De raad stelt in ieder geval bij de aanvang van de nieuwe raadsperiode een programma-indeling voor de begroting vast.	**1.** De Raad **kan** bij een nieuwe raadsperiode een nieuwe programma-indeling voor de begroting vaststellen.

Huidige tekst artikel 7 Uitvoering begroting	Nieuwe tekst artikel 7 Uitvoering begroting
2.e. bij collegebesluiten die betrekking hebben op uitvoering van beleid en die - .... - -niet bij de begroting reeds vastgestelde investeringskredieten betreffen wordt de raad door middel van een periodiek besluit begrotingswijzigingen toestemming gevraagd de budgetten en kredieten aan te passen, een en ander met inachtneming van de door de raad vastgestelde kaders (zie bijlage).	**2.e.** Artikel geherformuleerd zodat deze beter leesbaar is. De bepaling periodiek besluit begrotingswijziging is concreet gemaakt in lid 2.f.
3. Voor zover het de post onvoorzien incidenteel betreft wordt, in afwijking van lid 3b, de gemeenteraad achteraf via een brief per kwartaal geïnformeerd over de besteding van het budget onvoorzien incidenteel.	**3. Nieuw:** in dit artikel is het begrip **periodieke aanlevering van begrotingswijziging geconcretiseerd** en is ook duidelijk aangeven wanneer de circulaires van het gemeentefonds worden aangeleverd voor wijziging van de begroting. **4.** Lid 3 is lid 4 geworden. **Verwijzing aangepast** van lid 3b naar lid 2b. Verder artikel aangescherpt en toegevoegd dat de raad **alleen** op kwartaalbasis wordt **geïnformeerd** wanneer sprake is van **besteding** van het budget. De raad wordt **in ieder geval** geïnformeerd in de **jaarstukken**, ook bij het niet besteden van het budget. Verder is aangegeven aan welke **drie criteria** (onvoorzien, onuitstelbaar en onvermijdbaar) de post incidenteel onvoorzien moet voldoen voor aanwending.
Huidige tekst artikel 10 Tussentijdse rapportage en informatie	**Nieuwe tekst artikel 10 Tussentijdse rapportage en informatie**
-	**5.** Omdat de kaderbrief niet besluitvormend is wordt het meerjarenperspectief grondexploitaties aangeboden als een op zichzelf staand document bij de **eerste bestuursrapportage**. Dit lid is nu opgenomen onder artikel 10 in plaats van artikel 3.
Huidige tekst artikel 11 Actieve informatieplicht	**Nieuwe tekst artikel 11 Actieve informatieplicht**
2. Voor de invulling van het begrip mogelijke ingrijpende gevolgen stelt de raad nadere regels vast.	**2. Toegevoegd:** Dit geldt niet voor de treasuryfunctie, waarvoor in artikel 22 nadere voorschriften zijn gegeven.
Huidige tekst artikel 13 Verantwoordings- en rapportagegrens rechtmatigheidsverantwoording	**Nieuwe tekst artikel 13 Verantwoordings- en rapportagegrens rechtmatigheidsverantwoording**
2. ..... verantwoordingsgrens van 3%...., inclusief de toevoegingen aan de reserves.	**2.** .... Verantwoordingsgrens van **2%**...., **exclusief** de toevoegingen aan de reserves. **Toevoeging**: Het percentage geldt voor de fouten en onduidelijkheden samen. Fouten en onduidelijkheden worden dus bij elkaar opgeteld. Deze wijziging vloeit voort uit gewijzigde regelgeving (Besluit Begroting en Verantwoording en Besluit accountantscontrole decentrale overheden).
3. ....fouten of onduidelijkheden groter dan € 400.000 nader toegelicht.	**3.** ....fouten of onduidelijkheden groter dan **€ 500.000** nader toegelicht.

Huidige tekst artikel 14 Voorwaardencriterium	**Nieuwe tekst artikel 14 Voorwaardencriterium**
2. Het college biedt de raad jaarlijks uiterlijk 1 juni.....	**2**. Het college biedt de raad jaarlijks uiterlijk **1 december** ....
Huidige tekst artikel 18 Waardering en afschrijving vaste activa	**Nieuwe tekst artikel 18 Waardering en afschrijving vaste activa**
1. Het college biedt op basis van de nieuwe actualiteit een nota activabeleid aan.	**1.** Het college biedt de raad **minimaal één keer in de vier jaar** een nota activabeleid aan.
Huidige tekst artikel 20 Reserves en voorzieningen	**Nieuwe tekst artikel 20 Reserves en voorzieningen**
1. Het college biedt op basis van de nieuwe actualiteit een nota reserves en voorzieningen aan.	**1.** Het college biedt de raad **minimaal één keer in de vier jaar** een nota reserves en voorzieningen aan.
Huidige tekst artikel 21 Kostprijsberekening	**Nieuwe tekst artikel 21 Kostprijsberekening**
2. ..... en aanvullend voor rioolrechten, reinigingsrechten en afvalstoffenheffing de compensabele BTW.... **3.** Voor de toerekening van de overheadkosten aan de kostprijs van rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht wordt uitgegaan van een aandeel in de totale overheadkosten ter grootte van de totale geraamde overheadkosten gedeeld door het totale aantal toegestane fte's. **4.** Het percentage van de omslagrente voor de toerekening van rente voor de financiering van de in gebruik zijn de activa wordt jaarlijks met de begroting vastgesteld. De omslagrente wordt berekend door de aan de taakvelden toe te rekenen (in euro's) te delen door de boekwaarde per 1 januari van de vaste activa die integraal zijn gefinancierd. Het bij de begroting (voor)gecalculeerde omslagrentepercentage mag binnen een marge van 0,5% worden afgerond. Indien de werkelijke rentelasten in euro's die over een jaar aan taakvelden hadden moeten worden doorbelast afwijken van de rentelasten in euro's die op basis van de voorgecalculeerde renteomslag aan de taakvelden zijn toegerekend, dan wordt bij een afwijking groter dan 25% een correctie op de omslagrente doorgevoerd**.**	**2. Reinigingsrechten eruit** want dat is hetzelfde als afvalstoffenheffing. **3.** Voor de toerekening van de overheadkosten wordt uitgegaan van een vaste opslag per uur. De hoogte van de opslag per uur wordt jaarlijks bepaald door de raad bij vaststelling van de begroting. **4.** Voor grondexploitaties en investeringen wordt het principe gehanteerd dat alle kosten die samenhangen met de vervaardiging van een investering of die bijdragen aan een grondexploitatie, hieraan worden toegerekend. Voor toerekening van overhead geldt de methode zoals beschreven in lid 3. **5. (was lid 4)** Het renteomslagpercentage, voor de toerekening van rente ter financiering van de in gebruik zijn de activa, wordt jaarlijks bij de begroting vastgesteld. De **regels rondom afwijking en correcties** zijn opgenomen in het Besluit Begroting en Verantwoording en hoeven hier niet nogmaals opgenomen te worden.
Huidige tekst artikel 21b. Toerekening overhead	
De methodiek voor de bepaling van het overheadtarief geschiedt op basis van het aantal fte's; daarbij worden de totale (netto)kosten van de overhead gedeeld door het totale aantal, toegestane, fte's. De analyse van de overheadkosten staat in de bijlage van de jaarrekening en vindt plaats op het taakveld overhead. De toerekening van de overhead geschiedt naar rato van de aan activiteit toegerekend aantal formatieplaatsen.	Dit artikel is **vervallen,** dubbel met 21a.

Huidige tekst artikel 24 Lokale heffingen	Nieuwe tekst artikel 24 Lokale heffingen
1. Het college biedt op basis van de nieuwe actualiteit een nota lokale heffingen aan ter behandeling en vaststelling door de raad. **3.** - een Weersaanduiding van de lokale lastendruk;	**1.** een **nota lokale heffingen** is op grond van het BBV **niet verplicht.** Het college voldoet aan de verplichtingen van het BBV door het opnemen van informatie in de paragraaf lokale heffingen in de begroting en jaarrekening. **3. Een duiding** van de lokale lastendruk.
Huidige tekst artikel 25 Weerstandsvermogen en risicomanagement	**Nieuwe tekst artikel 25 Weerstandsvermogen en risicomanagement**
1. Het college biedt op basis van de nieuwe actualiteit een (bijgestelde) nota weerstandsvermogen en risicomanagement aan. **2.** Het college geeft aan in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing van de begroting en van de jaarstukken de risico's van materieel belang en een inschatting van de kans dat deze risico's zich voordoen. Het college brengt hierbij in elk geval de risico's in beeld en actualiseert de risico's genoemd in de nota bedoeld in het eerste lid. Het college geeft aan in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing van de begroting en van de jaarstukken de weerstandscapaciteit en in hoeverre schade en verliezen als gevolg van de risico's van materieel belang met de weerstandscapaciteit kunnen worden opgevangen. **3.** Het college neemt de volgende door de BBV voorgeschreven informatie op in de paragraaf weerstandsvermogen en risicomanagement: - kengetallen inzake de financiële positie. Daarnaast wordt het volgende opgenomen in de bijlage: - de EMU-norm, de afwijking ten opzichte van de referentiewaarde en de mogelijke acties.	**1.** Het college biedt de raad **minimaal één keer in de vier jaar** een (bijgestelde) nota weerstandsvermogen en risicomanagement aan. **2. Lid 2 en 3 vervangen door:** In de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing bij de begroting en de jaarstukken neemt het college de verplichte onderdelen op grond van artikel 11 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten op. Ook wordt in deze paragraaf aandacht gegeven aan het vastgestelde beleid en de uitvoering daarvan.
Huidige tekst artikel 28 Bedrijfsvoering	**Nieuwe tekst artikel 28 Bedrijfsvoering**
2. .....Het College neemt in de paragraaf bedrijfsvoering van de BBV naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 14 van het BBV in ieder geval op	**2.** Naleving van de **financiële rechtmatigheid** is toegevoegd en tekst met verwijzing naar **artikel 14 van het BBV en verdere opsomming eruit** gehaald. Het BBV beperkt zich tot de stand van zaken van de bedrijfsvoering, de beleidsvoornemens en informatie over de rechtmatigheid.

Huidige tekst Bijlage	Nieuwe tekst bijlage
1. Wijzigingen in de begroting die leiden tot een wijziging van het begrotingsresultaat moeten door de raad worden goedgekeurd. Dit kan via een specifiek raadsbesluit, het besluit begrotingswijziging, de bestuursrapportages en/of de kadernota. **2.** Bij het besluit begrotingswijzigingen vindt er besluitvorming per individuele begrotingswijziging plaats. Tevens wordt een overzicht van de actuele begrote standen van de algemene reserve weergegeven. **3.** Het college mag beschikken over de post onvoorzien incidenteel met de afspraak dat over de besteding per kwartaal per raadsbrief verantwoording wordt afgelegd. Aanwending van de post kan alleen wanneer er wordt voldaan aan de volgende 3 criteria (3 O's), Onvoorzienbaar, Onuitstelbaar, Onvermijdbaar. **Soort begrotingswijziging: Baten & Lasten** Tabel met toelichting bevoegdheden.	**1.** De kadernota is een kaderbrief geworden en is niet besluitvormend. Daarom is **kadernota verwijderd** als mogelijkheid om een wijzigingen in de begroting aan te brengen. Verder is het begrip wijzigingen nader toegelicht. **2.** Aan deze bepaling is toegevoegd dat ook **de impact op de financiële kengetallen** wordt weergegeven. **3.** Wijze van verantwoorden is geregeld in **artikel 7**. Daarnaar verwijzen. **Soort begrotingswijziging** Alleen de bevoegdheden van het college zijn opgenomen. Het college kan ervoor kiezen om de ambtelijke organisatie te mandateren voor enkele van haar bevoegdheden; dit hoeft niet opgenomen te worden in de financiële verordening. **De tekst is gewijzigd en meer eenduidig geformuleerd**; er hebben **geen wijzigingen** in de **bevoegdheden** plaatsgevonden.