Raadsvoorstel

Raadsvergadering
1-2-22

Agendapunt

Nummer
21int05507

Onderwerp
Vaststellen Regiovisie Jeugdhulp Twente

Aan de gemeenteraad.

Samenvatting voorstel

De Algemene Leden Vergadering (ALV) van de VNG heeft in juni 2020 een resolutie aangenomen met de strekking dat alle gemeenten in 2021 in regioverband een Regiovisie Jeugdhulp opstellen, die wordt vastgesteld door de gemeenteraden.
In bijgevoegde Regiovisie Jeugdhulp Twente is omschreven hoe de aanbieders van jeugdhulp, professionals, betrokken inwoners en gemeente in de komende jaren vanuit samenwerking de jeugdhulp willen organiseren.
Er zijn kaders aangegeven in de vorm van leidende principes.

1 Inleiding

In de Algemene Leden Vergadering (ALV) van de VNG is in juni 2020 een resolutie aangenomen met de strekking dat alle gemeenten in 2021 in regioverband een Regiovisie Jeugdhulp opstellen, die wordt vastgesteld door de gemeenteraden. De letterlijke tekst van de afspraak, die is overgenomen in het kabinetsvoorstel wijziging Jeugdwet, luidt: “Gemeenten stellen in regionaal verband een regiovisie op die door de verschillende gemeenteraden wordt vastgesteld.” De Regiovisie is ingevoerd als tegenbeweging tegen de verregaande sturing van het rijk op de beleidsvrijheid van gemeenten.

De gemeenten in Twente hebben de Organisatie voor Zorg en Jeugd Twente (OZJT) de opdracht gegeven om de Regiovisie op te stellen.

Er zijn verschillende gesprekken geweest waar raadsleden, cliënten, adviesraden, zorgaanbieders, professionals en bestuurders hun inbreng hebben gegeven. Het Algemeen Bestuur van de GezondheidsGR heeft op 17 november jl. ingestemd met de” Regiovisie Jeugdhulp Twente” en besloten om deze regiovisie aan te bieden aan de gemeentebesturen voor de lokale besluitvorming.

In de nu voorliggende “Regiovisie Jeugdhulp Twente” zijn acht leidende principes opgenomen:
1. De jeugdige in zijn/haar omgeving staat centraal.
2. Normaliseren is uitgangspunt.
3. Ondersteuning zo licht en zo nabij als mogelijk, zo zwaar en specialistisch als nodig.
4. Thuis, tenzij…

5. In Twente kennen we een overzichtelijke zorglandschap, effectief en beheersbaar.
6. In Twente werken wij zonder wachtlijsten.
7. Wij investeren in blijvend leren en verbeteren, data gedreven.
8. Het stelsel van Jeugdhulp is duurzaam en betaalbaar.

Deze leidende principes passen in de gemeentelijke visie op het brede sociaal domein die u op 5 oktober 2021 hebt vastgesteld. Bij de leidende principes worden acties voorgesteld. Voorstel is om de acties in 2022, nadat alle Twentse gemeenten de regionale visie hebben vastgesteld, verder uit te werken in een regionale samenwerkingsagenda.

U wordt gevraagd de Regiovisie Jeugdhulp Twente vast te stellen en ons college opdracht te geven om met de andere Twentse gemeenten en relevante betrokkenen te komen tot een regionale samenwerkingsagenda op basis van deze visie. Op de site www.samen14.nl/regiovisie is achtergrondinformatie te vinden over het proces dat gevoerd is om te komen tot deze regiovisie.

2 Beoogd resultaat

De Regiovisie geeft duidelijkheid over de samenwerking tussen gemeenten op het gebied van jeugdhulp. Door middel van vaststelling van de Regiovisie in de raden van de Twentse gemeenten voldoen de 14 Twentse gemeenten in regionaal verband aan VNG resolutie juni 2020 over de Norm voor opdrachtgeverschap (NvO). Beoogd wordt jeugdigen en gezinnen tijdig jeugdhulp te bieden, zo licht als mogelijk, zo zwaar als nodig, duurzaam en betaalbaar voor de gemeenten.

3 Argumenten

1.1 Er wordt uitvoering gegeven aan de resolutie van de ALV van de VNG
Door de Regiovisie vast te stellen door de gemeenteraden voldoen de 14 Twentse gemeenten aan de door de gemeenten zelf aangenomen resolutie op de ALV van de VNG in juni 2020 over de Norm voor Opdrachtgeverschap(NvO). Met deze Regiovisies in het hele land, willen de gemeenten aan het Rijk laten zien dat zij goed kunnen samenwerken, waardoor gedetailleerde sturing van het Rijk op samenwerking niet nodig is.

1.2 Twente maakt gezamenlijk een stap naar een meer duurzame ondersteuning voor Twentse jeugdigen en hun omgeving.
Het jeugdhulpstelsel staat onder zware druk. Landelijk is de stelselverantwoordelijkheid met de toekenning van budgetten aan gemeenten (waarbij de extra middelen formeel nog incidenteel zijn) nog volop onderwerp van discussie. Er wordt gewerkt aan een landelijke Hervormingsagenda Jeugd.
In Twente worden er lokaal forse inspanningen gedaan, wordt regionaal samengewerkt en staat er inmiddels een basis binnen de regio Twente en OZJT/ Samen14.
De Regiovisie is een vervolgstap om een verbetering te maken in het jeugdhulpstelsel. Dit krijgt vorm in de visie via acht leidende principes.
In de Regiovisie Jeugdhulp Twente staat hoe aanbieders, professionals, betrokken inwoners en gemeenten in de komende jaren vanuit samenwerking jeugdhulp willen organiseren. Dat wordt gedaan door samen te werken met partners uit het onderwijs, gezondheidszorg, welzijn en jeugdhulpaanbieders. Sturing buiten en binnen het regionale zorglandschap – via normaliseren en preventie - is nodig om het zorgvolume te beperken. Door aan de voorkant betere kennis en kunde over diagnose, triage en analyse te realiseren, wordt de positie van de jeugdige en het gezin versterkt. Door het maken van zakelijke afspraken met de aanbieders worden de

regionale knelpunten gezamenlijk opgelost. Dit draagt bij aan een duurzaam kwalitatief en betaalbaar stelsel. Op deze wijze kan de hulp worden geboden die nodig is, zo licht als mogelijk, zo zwaar als nodig.

1.3. Zorgaanbieders, cliënten, gemeente- en adviesraden zijn intensief betrokken
De regiovisie moet in samenspraak worden opgesteld met betrokkenen is afgesproken in de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO). Meerdere sessies hebben regionaal plaatsgevonden, een vragenlijst is verspreid en ook is er lokaal een informatiebijeenkomst geweest. De gemeenteraad is geïnformeerd via een memo op 23 maart 2021 (21int01261), door middel van regionale bijeenkomsten en op de lokale informatieavond op 30 september 2021.
De regionale zorgaanbieders hebben hun eigen traject gelopen rondom de Regiovisie en zijn intensief betrokken geweest bij de totstandkoming van deze definitieve versie. Op www.samen14.nl/regiovisie vindt u alle verslagen en presentaties.
De Adviesraad Sociaal Domein heeft op 6 december 2021 advies uitgebracht. Het advies en aandachtspunten hebben betrekking op onderdelen die in de op te stellen regionale Samenwerkingsagenda terugkomen of worden verder uitgewerkt in het gemeentelijk Programma Sociaal Domein. Het advies van de adviesraad en onze reactie op het advies zijn bijgevoegd.

1.4 Keuzes hebben gevolgen voor gemeenten en OLG(Openbaar Lichaam Gezondheid).
De keuzes die de gemeenten maken in de Regiovisie hebben gevolgen voor gemeenten en voor de manier waarop de gemeenten regionaal in Twente samenwerken met het OZJT.

Voor de lokale gemeenten, zo ook de gemeente Borne, staan er ook lokale verantwoordelijkheden in de visie. De lokale opdrachten, zoals het vormgeven van de toegang, het inrichten en verbeteren van het voorliggend veld (de sociale basis) met preventie en vroegsignalering, de lokale transformatie en daarnaast ook bijdragen aan de regionale opgaven (zoals het samen leren) vallen onder de verantwoordelijkheid en komen voor rekening van de afzonderlijke gemeenten. Deze opdrachten passen binnen de in de gemeentelijke "Visie sociaal domein 2021" genoemde kaders.

4 Kanttekeningen

1.1 Het Rijk blijft een essentiële factor en bepaalt mede de regionale en lokale speelruimte.
Gemeenten en de Regio Twente blijven echter sterk afhankelijk van de landelijke besluiten, allereerst de noodzaak om de beschikking te hebben over voldoende structurele middelen, maar ook aan regelgeving (nieuwe Jeugdwet) en de komende Hervormingsagenda Jeugd. Zolang er geen nieuw kabinet is, blijven gemeenten langer in onzekerheid.

5 Kosten, baten en dekking

Dit besluit heeft nog geen directe financiële consequenties. Zoals hierboven bij de kanttekeningen genoemd is, zijn financiën voor de gemeenten een onzekere factor, zolang er geen landelijke besluitvorming is.

6 Vervolg na besluitvorming

Regionaal is afgesproken het besluitvormingstraject voor de gemeenteraadsverkiezingen af te ronden. Het verzoek is om dit uiterlijk de eerste raadsvergadering van 2022 te doen.

Regionaal zullen na besluitvorming in de 14 gemeenten, de uitkomsten worden samengebracht. De visie is richtinggevend en moet verder uitgewerkt worden. Lokale opbrengsten uit de besluitvorming over onderwerpen worden meegenomen bij de uitwerking.

Uitvoering visie regionaal:
In de Regiovisie zijn diverse actiepunten opgenomen. Na vaststelling zal sprake zijn van lokale en regionale uitvoering van acties. In de visie wordt uitgegaan van een meerjarensamenwerkingsagenda. Uitgangspunt is om de regionale uitvoering en bestuurlijke regie bij het OZJT te beleggen.

De meerjarensamenwerkingsagenda zal regionaal nader worden geconcretiseerd met duidelijke opbrengsten, benodigde middelen en wordt geprioriteerd met betrokkenen. Er is samenhang met het aanpakken van knelpunten in de huidige inkoop en het voorbereiden van een inkoopstrategie voor een nieuwe inkoop (bevoegdheid van het college).
Daarbij komt ook de uitvoering van de Hervormingsagenda Jeugd op de gemeenten af.

Voorstel

Aan de raad wordt voorgesteld om:

de “Regiovisie Jeugdhulp Twente” vast te stellen.

Bijlage(n)
21int01261: memo gemeenteraad over de Norm voor Opdrachtgeverschap en de regiovisie
21bij08677: Regiovisievisie Jeugdhulp Twente
21ink13482: advies van de Adviesraad Sociaal Domein
21uit11125: reactie op het advies van de Adviesraad Sociaal Domein

Borne, 14-12-2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,
de secretaris, de burgemeester,

E.S.I. ter Koele drs. J.H.R. Pierik