

Raadsvoorstel

Onderwerp Zaakid	Vervolg bezoekersregeling Stadshart 2022-089219
Auteur	Pascal Le Gras +31793469803 a.m.le.gras@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris	Huykman, B.J.D.
Directeur	A. Quentin
Portefeuillehouder	Wethouder Ter Laak
Medeverantwoordelijke(n)	

Uiterste behandeldatum (+ reden)	19 december zodat de regeling op 1 januari 2023 van kracht kan worden
Programma(s)	Programma 3 Leefbaarheid, duurzaam en groen
Eerdere besluitvorming	Raadsvoorstel Actualisatie Parkeerbeleid Zoetermeer 2019 Amendement 1912-I
Samenvatting	In december 2019 is de nota Parkeerbeleid aangenomen in de raad. Een onderdeel daarvan was dat de periode waarin betaald moet worden voor het parkeren op de openbare weg tot 23.00 uur verlengd is. Per amendement is toen besloten om spoedig een bezoekersregeling in het leven te roepen. Er is vervolgens een tijdelijke regeling ingesteld, deze loopt tot 1 januari 2023. Deze regeling is geëvalueerd. Als onderdeel van de evaluatie is een enquête gehouden onder de gebruikers van de bezoekersregeling. De huidige regeling wordt gebruikt en gewaardeerd. Verder is onderzoek gedaan naar de mogelijkheden voor het opnieuw aanbieden van een bezoekersregeling. Deze mogelijkheden zijn uitgewerkt in een rapport. Voorgesteld wordt om met de variant 3 voort te gaan. Deze variant sluit het best aan bij de wensen van de gebruikers: gelijkblijvend aantal uren, beperkte extra kosten, voor de gemeente de minste organisatorische gevolgen omdat de organisatie van de regeling al bestaat. De regeling zal voor de gebruikers niet veranderen, maar er zullen wel leges à €18,60 (prijspeil 2023) betaald moeten gaan worden voor het verkrijgen van de 70 uur parkeren. Meer dan 70 uur wordt niet uitgegeven. Met het voortgaan van de bezoekersregeling dient deze te worden opgenomen in de parkeerverordening en in de belastingverordening. Het verwachte negatieve resultaat van € 9.000,- zal ten laste komen van de parkeerexploitatie.
Bijlagen	1. Rapport "De toekomst van de Zoetermeerse bezoekersregeling parkeren" 2. Parkeerverordening 2020 (oude versie) 3. Parkeerverordening 2020 (nieuwe versie) 4. Was-woordt tabel Parkeerverordening 2020 5. Verordening parkeerbelastingen 2023 (oude versie) 6. Verordening parkeerbelastingen 2023 (nieuwe versie) 7. Wordt tabel verordening parkeerbelastingen 2023

Raadsbesluit

Raadsvoorstel Vervolg bezoekersregeling Stadshart
2022-089219

De raad van de gemeente Zoetermeer;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 oktober 2022

besluit

1. De bezoekersregeling voor het parkeren in het Stadscentrum per 1 januari 2023 voort te zetten tot 1 januari 2026.
2. De Parkeerverordening 2020 per 1 januari 2023 als volgt te wijzigen:

Oud	Nieuw
	<i>Artikel 1, onder u: Bezoekersvergunning: vergunning verleend aan bewoners van een gebied waar het fiscale regime van kracht is, ten behoeve van het parkeren van een motorvoertuig van bezoekers op een parkeerapparatuurplaats.</i>
Een vergunning kan worden verleend aan: a. een eigenaar of houder van een motorvoertuig die woont in een gebied waar belanghebbendenplaatsen of mede door vergunninghouders te gebruiken parkeerapparatuurplaatsen aanwezig zijn (categorie I); b. een eigenaar of houder van een motorvoertuig die een beroep of bedrijf uitoefent in een gebied waar belanghebbendenplaatsen of mede door vergunninghouders te gebruiken parkeerapparatuurplaatsen aanwezig zijn en die aantoont dat het in het belang van diens beroep- of bedrijfsuitoefening noodzakelijk is in dat gebied een motorvoertuig te parkeren (categorie II); c. een eigenaar of houder van een motorvoertuig bestemd voor autodelen, waarvan de deelautoplaats is gelegen in een gebied waar belanghebbendenplaatsen of mede door vergunninghouders te gebruiken parkeerapparatuurplaatsen aanwezig zijn (categorie III); d. bewoners van een gebied waar belanghebbendenplaatsen of mede door vergunninghouders te gebruiken parkeerapparatuurplaatsen aanwezig zijn en waarbij de aanvrager aangewezen is op mantelzorg (categorie IV).	Een vergunning kan worden verleend aan: a. een eigenaar of houder van een motorvoertuig die woont in een gebied waar belanghebbendenplaatsen of mede door vergunninghouders te gebruiken parkeerapparatuurplaatsen aanwezig zijn (categorie I); b. een eigenaar of houder van een motorvoertuig die een beroep of bedrijf uitoefent in een gebied waar belanghebbendenplaatsen of mede door vergunninghouders te gebruiken parkeerapparatuurplaatsen aanwezig zijn en die aantoont dat het in het belang van diens beroep- of bedrijfsuitoefening noodzakelijk is in dat gebied een motorvoertuig te parkeren (categorie II); c. een eigenaar of houder van een motorvoertuig bestemd voor autodelen, waarvan de deelautoplaats is gelegen in een gebied waar belanghebbendenplaatsen of mede door vergunninghouders te gebruiken parkeerapparatuurplaatsen aanwezig zijn (categorie III); d. bewoners van een gebied waar belanghebbendenplaatsen of mede door vergunninghouders te gebruiken parkeerapparatuurplaatsen aanwezig zijn en waarbij de aanvrager aangewezen is op mantelzorg (categorie IV). e. <i>Bewoners van een gebied waar mede door vergunninghouders te gebruiken parkeerapparatuurplaatsen aanwezig zijn ten behoeve van het parkeren van een motorvoertuig van bezoekers op</i>

	een parkeerapparatuurplaats (categorie V).
--	--

3. De Eerste wijzigingsverordening van de Verordening parkeerbelastingen 2023 en bijbehorende Tarieventabel als volgt vast te stellen:

Wijziging de Verordening parkeerbelastingen 2023:

Oud	Nieuw
	<i>artikel 1 Begripsomschrijvingen, onder q Bezoekersvergunning: vergunning verleend aan bewoners van een gebied waar het fiscale regime van kracht is, ten behoeve van bezoekers voor het parkeren van een motorvoertuig van bezoekers op een parkeerapparatuurplaats.</i>

De wijziging van de Tarieventabel, onder 2. Tarieven parkeervergunningen, behorende en deel uitmakende van de Verordening parkeerbelasting 2023:

	Categorie parkeervergunning	Omschrijving parkeerproduct	Tarief
Nieuw toevoegen	Categorie V	Bezoekersvergunning	€ 0,- per jaar voor maximaal 70 uur per jaar

4. Geen participatie toe te passen op grond van artikel 2, zesde lid, sub b van de Samenspraakverordening omdat dit besluit betrekking heeft op de tarieven voor gemeentelijke dienstverlening en gemeentelijke belastingen.

Over onderdeel 3 van dit besluit geen referendum mogelijk te maken, omdat het de vaststelling of wijziging van belastingen, tarieven en rechten betreft. Onderdeel 3 van dit besluit treedt in werking vier dagen na de bekendmaking daarvan. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2023.

De overige onderdelen van dit besluit treden in werking twee weken na de bekendmaking daarvan. Tenzij over de overige onderdelen van dit besluit een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt gedaan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op

de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM

drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding

In december 2019 is de nota Parkeerbeleid Zoetermeer 2019 aangenomen in de raad. Deze nota had consequenties voor het parkeren voor bezoekers van inwoners in het Stadshart door het betaald parkeren te verlengen tot 23.00 uur. Het college heeft naar aanleiding van een amendement onderzoek laten uitvoeren en is met een bezoekersregeling gekomen.

De huidige bezoekersregeling is tijdelijk en is geldig tot en met 31 december 2022.

De bezoekersregeling is geëvalueerd en hieruit blijkt dat deze goed gebruikt en gewaardeerd wordt. Een onderdeel van de evaluatie is een enquête onder de gebruikers van de bezoekersregeling. De resultaten van de enquête is [hier](#) terug te zien. In tegenstelling tot de verwachting, wordt overdag ook veel gebruik gemaakt van de regeling.

De bezoekersregeling wordt op basis van de gemeentelijke regels aangevuld, voordat deze gecontinueerd wordt.

De regeling krijgt de vorm van een vergunning

Na het besluit om de bezoekersregeling voort te zetten en de vaststelling van de wijziging van de Parkeerverordening 2020 door de gemeenteraad, wordt het Besluit uitgifte parkeervergunningen 2020 door het college van burgemeester en wethouders gewijzigd in overeenstemming met de gewijzigde Parkeerverordening 2020 en de daarin opgenomen bezoekersvergunning.

Het voorgaande betekent dat deze bezoekersvergunning ook opgenomen moet worden in de Verordening parkeerbelasting 2023 en de daarbij behorende tarieventabel.

In de parkeerverordening is het gebied Stadshart aangeduid als Stadscentrum. In het navolgende zal de term Stadscentrum gehanteerd worden.

Beoogd effect

Inwoners van het Stadscentrum een parkeervergunning aan te kunnen bieden zodat hun bezoekers 70 uur gratis kunnen parkeren in het Stadscentrum.

De bezoekersvergunning is opgenomen als parkeerproduct in de Parkeerverordening 2020. Daarbij hoort dat dit parkeerproduct ook opgenomen wordt in de Verordening parkeerbelastingen 2023, zodat het aanvragen en betalen van dit product geregeld wordt.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

1. De bezoekersregeling voor het parkeren in het Stadscentrum per 1 januari 2023 voort te zetten tot 1 januari 2026 en dit formeel op te nemen als bezoekersvergunning in de Parkeerverordening 2020.
2. De Eerste wijziging van de Verordening parkeerbelasting 2023 vast te stellen waarbij de bezoekersvergunning opgenomen wordt als parkeerproduct en waarbij in de tarieventabel bij de Verordening parkeerbelasting 2023 ook het tarief van deze parkeervergunning wordt opgenomen.
3. Als tarief voor de bezoekersvergunning € 0,00 per jaar te hanteren, waarbij een saldo van maximaal 70 uur door de vergunninghouder mag worden toegepast ten behoeve van het parkeren van motorvoertuigen van bezoekers van de vergunninghouder.

Argumenten

1.1 Continuering van de bezoekersregeling is mogelijk met aanpassing van de parkeerverordening

De huidige bezoekersregeling is succesvol. Er wordt goed gebruik gemaakt van de regeling en deze wordt gewaardeerd. Echter constateren wij ook dat er dermate veel gebruik van wordt gemaakt dat het financieel lastig te continueren is. Daarom wordt de regeling aangepast volgens variant 3 uit het rapport (zie bijlage 1).

Voorgesteld wordt om de bezoekersregeling te continueren tot 1 januari 2026. En voor het verkrijgen van de vergunning de regels van de gemeente te volgen en derhalve leges te gaan heffen.

1.2 Variant 3 is voor zowel inwoners als gemeente het beste

We hebben een rapportage laten opstellen met 8 varianten. In de rapportage zijn deze voorzien van een toelichting en ieder met eigen voor- en nadelen. Deze variant maakt dat de regeling voor de gebruikers niet wijzigt. De bewoners hoeven geen nieuwe regels te kennen. Ook voor de gemeente zijn de financiële risico's van deze variant beperkt.

Wij hebben gewijzigde verordeningen opgesteld conform variant 3.

2.1 Als de bezoekersvergunning in de Parkeerverordening 2020 wordt opgenomen als parkeerproduct van de gemeente wordt het mogelijk voor belanghebbenden om dit parkeerproduct aan te vragen

De raad bepaalt welke tarieven gehanteerd worden voor de respectievelijke parkeerproducten en legt dit vast in de tarieventabel bij de Verordening parkeerbelasting. Om die reden wordt de raad gevraagd een besluit te nemen om dit middels een wijziging van de Verordening parkeerbelasting 2023 formeel vast te leggen.

3.1 Door vastlegging van de bezoekersvergunning in de Parkeerverordening dienen aanvragers bij hun aanvraag leges af te dragen

Daarmee wordt een deel van de kosten van deze vergunning gedekt. Een ander deel van de kosten wordt gedekt uit de verhoging van de parkeertarieven met € 0,10 dat is ingevoerd naar aanleiding van Amendement 1912-I op 16 december 2019. Naar verwachting blijft dan nog een klein negatief resultaat van € 9.000 over, welke ten laste van de parkeerexploitatie wordt gebracht.

Kanttekeningen

1.1 Bezoekers parkeren hoofdzakelijk overdag in plaats van 's avonds

De bezoekersregeling houdt het autogebruik naar de Binnenstad in stand. Het is wenselijk dat bezoekers lopend, met de fiets of het openbaar vervoer komen.

1.2 Onderzoek naar de houdbaarheid van de regeling

Elke bewoner van het Stadscentrum heeft recht op de bezoekersregeling, ook naar de toekomst toe. Voorgesteld wordt de komende 3 jaar de regeling niet wijzigen. Over 2 jaar volgt dan een evaluatie. Dit om te bezien of de situatie houdbaar is en wat op dat moment de visie is ten aanzien van parkeren in de openbare ruimte in het Stadscentrum.

1.3 Bijkopen

Er is veel belangstelling voor het kunnen bijkopen van uren. Zo blijkt uit de meldingen die de gemeente ontvangt. Wanneer bijkopen mogelijk wordt, zullen de inkomsten uit de parkeeropbrengsten voor de gemeente verder dalen. Bovendien stimuleert dat het gebruik van de auto als vervoermiddel om naar het Stadscentrum te komen.

Voorgesteld wordt om de regeling te behouden zo die nu is en bijkopen niet mogelijk te maken.

Financiën

Amendement

De bezoekersregeling parkeren Stadshart is vanaf september 2020 in gebruik. De regeling is ingesteld naar aanleiding van amendement 1912-I op 16 december 2019. Hierin is vastgesteld dat de tarieven van betaald parkeren per uur en per dagkaart verhoogd worden met € 0,10 per eenheid. Dit om de bezoekersregeling kostenneutraal in werking te stellen. Er werd oorspronkelijk een extra parkeerinkomsten van € 70.000,- verwacht. Hiertegenover was € 70.000,- begroot aan extra kosten.

Covid-19

Omdat in het voorjaar van 2020 de epidemie rondom COVID-19 uitbrak en de crisis een veel omvangrijker maar onbekend effect had op de parkeeropbrengsten, is indertijd geen afzonderlijke begrotingswijziging gemaakt voor de extra inkomsten en uitgaven van de bezoekersregeling. De daling van de parkeeropbrengsten vanwege COVID-19 is daarna, inclusief het geraamde effect van de extra inkomsten en uitgaven van de bezoekersregeling, gemeld in de verschillende tussenberichten.

Voorstel

Inmiddels is de bezoekersregeling geëvalueerd en wordt een voorstel gedaan om de bezoekersregeling na 2022 voort te zetten. Mede om het te verwachten financiële nadeel te beperken wordt voorgesteld om leges te gaan heffen.

De begroting van de bezoekersregeling is als volgt:

o.b.v. verwachtingen (uit evaluatie)	Uitleg		
Geschatte inkomsten	Verhoogd parkeertarief met € 0,10	€	43.000
	Leges á € 18,60 (prijspeil 2023)	€	37.000
Geschatte derving	inkomstenderving	€	43.000
Geschatte kosten	Continueren bezoekersregeling met indexatie naar 2023	€	36.000
	Werkzaamheden stadhuis met indexatie naar 2023	€	10.000
Verwacht totaal ten laste van de parkeereexploitatie		€	-9.000

Het voorziene nadeel van € 9.000,- wordt ten laste van het budget van de huidige parkeereexploitatie gebracht.

Verhoogd parkeertarief met € 0,10

Een bron van de dekking voor de bezoekersregeling is de opslag van € 0,10 per uur en dagkaart in de betaald parkeerzone. De extra inkomsten hiervan worden geschat op € 43.000,-.

Leges á € 18,60 (prijspeil 2023)

Uitgaande van 2.000 aanvragen per jaar, kunnen de leges dan maximaal € 23,- bedragen. Omdat geen winst gemaakt mag worden op het verlenen van leges, is het nodig naar beneden af te ronden. Voorgesteld wordt om hier het bekende bedrag van € 16,68 als leges aan te houden voor het verlenen van de bezoekersregeling (dit is het bedrag van 2022, op 1/1/2023 te verhogen naar € 18,60). Dit bedrag is bekend omdat het ook de legeskosten zijn voor het aanvragen van een parkeervergunning. De leges vertegenwoordigen een waarde van afgerond € 37.000,-.

Inkomstenderving

De bezoekersregeling voorziet in het 'gratis' kunnen parkeren. Het betekent dat er geen kosten zijn voor de bezoekers. Maar de gemeente loopt inkomsten mis. Immers, wanneer de bezoekersregeling er niet zou zijn, dan zou er ook geparkeerd worden door de bezoekers.

In de rapportage valt te lezen dat het gebruik van de bezoekersregeling 65.000 uur is geweest. Door dit te vermenigvuldigen met het uurtarief € 2,40 (€ 2,50 minus de € 0,10 opslag) ontstaat er een theoretisch maximum van € 156.000,- dat de gemeente misloopt. Echter, blijkt op basis van een enquête (zie rapportage) dat maar 27,6% van de bezoekers ook echt betaald zou hebben om te parkeren. De begrote inkomstenderving bedraagt daardoor € 43.000,-.

Kosten

De kosten voor het continueren van de bezoekersregeling bedragen € 36.000,- per jaar. Dit zijn de kosten die uitvoeringsorganisatie P1 aan ons doorgeeft, met een indexatie naar 2023. Daarbij moeten de werkzaamheden die door de gemeente gedaan worden om de regeling bij de aanvrager te krijgen, opgeteld worden. Deze worden begroot op € 10.000,- per jaar.

Het in stand houden van de huidige bezoekersregeling kost dus € 46.000,- per jaar.

Controleprotocol

Niet van toepassing.

Participatie en Communicatie

Na het besluit door de raad worden de bewoners van het Stadshart geïnformeerd door een brief, via de website en via de krant.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten

Niet van toepassing.

Rapportage en evaluatie

Na twee jaar opnieuw bezien of het wenselijk om alle bewoners toegang tot de bezoekersregeling te geven. Opdat over drie jaar een advies over een vervolg gegeven kan worden.

Planning

Na het besluit om de bezoekersregeling voort te zetten en de vaststelling van de wijziging van de Parkeerverordening 2020 door de gemeenteraad, wordt het Besluit uitgifte parkeervergunningen 2020 door het college van burgemeester en wethouders gewijzigd in overeenstemming met de gewijzigde Parkeerverordening 2020 en de voortgezette bezoekersregeling.

Het voorgaande betekent dat deze bezoekersvergunning ook opgenomen moet worden in de Verordening parkeerbelasting 2023 en de daarbij behorende tarieventabel.

Dit alles gericht op invoering van de bezoekersregeling op 1 januari 2023.