gemeente Terschelling

Raadsvoorstel

Onderwerp: **Vaststellen van diverse belastingverordeningen en tarieventabellen voor 2025**

Jaar/nummer: **2024/ 212-O**

In behandeling bij: **Wethouder Wassink**

Voorstel

De raad wordt voorgesteld om de volgende belastingverordeningen en tarieventabellen vast te stellen voor 2025:

- de verordening op de heffing en invordering van Rioolheffing 2025,
- de verordening op de heffing en invordering van Onroerende zaakbelasting 2025,
- de Tarieventabel Lijkbezorgingsrechten 2025,
- de Tarieventabel Afvalstoffenheffing en Reinigingsrechten 2025,
- de Tarieventabel Precario 2025 en
- de Tarieventabel Leges 2025.

Samenvatting

De verschillende belastingverordeningen en tarieventabellen dienen voor belastingjaar 2025 te worden vastgesteld door de gemeenteraad om in 2025 belastingen en rechten te kunnen heffen.

Bij heffingen met meerdere en verschillende tarieven worden, voor de leesbaarheid van de Verordening, de tarieven opgenomen in een bijbehorende tarieventabel. Indien in de Verordening geen inhoudelijke wijzigingen zijn, kan deze verordening ongewijzigd van kracht blijven. Het volstaat dan om alleen de tarieventabel aan te passen aan de tarieven voor het betreffende belastingjaar en deze te laten vaststellen door de gemeenteraad.

Toelichting

- Wijziging in de Verordening Rioolheffing 2025:

De inkomsten uit de rioolheffing mogen de kosten die gemoeid zijn met deze taken niet overschrijden. Niet alle gemeentelijke watertaken worden nog in de heffing betrokken. In 2025 wordt het vernieuwde gemeentelijk rioleringsplan aangeboden aan de gemeenteraad ter vaststelling. In dit GRP is rekening gehouden met alle gemeentelijke watertaken en de kosten die daarmee gemoeid zijn.
Voor belastingjaar 2025 berekenen we het tarief nog op basis van het bestaande GRP.

Het tarief stijgt met de inflatiecorrectie van 3,5% op basis van de meest recente consumentenprijsindex (“CPI”, *zie ook onderdeel Financiële gevolgen van dit raadsvoorste*l) van € 190,01 naar € 196,65 voor het basistarief tot en met 150m3 verbruik. Het tarief boven de 150m3 stijgt van € 1,14 naar € 1,18 per m3.

- Wijziging in de Verordening Onroerende zaakbelasting 2025:

Op dit moment is er nog geen volledig beeld van de totale WOZ waarde van de onroerende zaken. De herwaardering van alle objecten is nog volop aan de gang.

De eerste indicatie is dat de totale woz waarde van woningen licht zal stijgen met ongeveer 2,5%, de verwachting bij de niet-woningen is een daling van 3,5%.

In verband met de tijdsdruk om per 1 januari 2025 een vastgestelde Verordening te hebben zodat belasting geheven kan worden, wordt nu een Verordening ter vaststelling aangeboden waarin de voorlopige percentages OZB tarieven zijn opgenomen die op een **te hoog** niveau liggen.

Dit is gedaan omdat het wettelijk niet is toegestaan om reeds vastgestelde belastingtarieven te verhogen als blijkt dat deze te laag zijn vastgesteld, maar de wet laat wel ruimte om te hoog vastgestelde tarieven te verlagen. Hiermee wordt de burger immers niet benadeeld.

Zodra alle gegevens beschikbaar zijn om de OZB tarieven vast te stellen zullen wij een eerste wijziging van de Verordening aanbieden met de definitieve tarieven voor 2025.
De verwachting is dat deze eerste wijziging in januari 2025 aan de Raad zal worden voorgelegd.

Onderstaand is het percentage OZB tarief per categorie genoemd zoals dit in 2024 is geheven, en het voorgestelde (nog te hoge) tarief voor 2025.

	2024	**2025**
Eigenarenbelasting:		
- voor onroerende zaken die in hoofdzaak tot woning dienen:	0.088%	**0.095%**
- voor onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dienen:	0.375%	**0.525%**
Gebruikersbelasting:		
- voor onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dienen	0.295%	**0.395%**

- Wijziging in de Tarieventabel Lijkbezorgingsrechten 2025:

De tarieven zijn gewijzigd met het inflatiecorrectie percentage, er zijn geen inhoudelijke wijzigingen.

- Wijzigingen in de Tarieventabel Afvalstoffenheffing en Reinigingsrechten 2025:

Omrin gaat uit van een indexatie op de tarieven van 7,5% voor 2025. Tevens zal er een extra bijdrage van € 30.000,- gerekend worden voor het inzamelen van niet geregistreerde inzamelmiddelen in 2025. Om deze extra lasten te kunnen bekostigen én een kostendekkende heffing te realiseren dient het tarief verhoogd te worden met € 45,04: van € 242,21 in 2024 naar € 287,25 in 2025.

Indien deze extra kosten niet worden doorberekend in het tarief voor 2025, daalt het kostendekkende percentage naar 87% en moeten deze extra kosten uit andere middelen bekostigd worden. Het tarief voor 2025 komt dan op € 250,68. (tarief van 2024 + 3,5% CPI index).

De inkomsten uit de afvalstoffenheffing mogen de kosten die gemoeid zijn met deze wettelijke taak niet overschrijden. De overige genoemde tarieven zijn gewijzigd met het inflatiecorrectie percentage.

- Wijzigingen in de Tarieventabel Precariobelasting 2025

De tarieven zijn gewijzigd met het inflatiecorrectie percentage van 3,5%, er zijn geen inhoudelijke wijzigingen.

- Wijzigingen in de Tarieventabel Leges 2025:

Hoofdstuk 1 (Algemene dienstverlening) en Hoofdstuk 3 (Dienstenrichtlijn)
De tarieven van Hoofdstuk 1 en Hoofdstuk 3 zijn voor 2025 gestegen met de meest recente CPI index van 3,5%.

In 2024 is de nieuwe model verordening in gebruik genomen in verband met de invoering van de Omgevingswet, waardoor Hoofdstuk 2 grondig wijzigde.
In Hoofdstuk 1 en 3 zijn enkele tekstuele verbeteringen aangebracht, die beter aansluiten bij onze werkwijze en verordeningen.

Hoofdstuk 2 (fysieke leefomgeving)
Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht geworden. Daardoor is de Legesverordening en de bijbehorende tarieventabel van Hoofdstuk 2 (fysieke leefomgeving) grondig veranderd.
Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de bouwactiviteit gesplitst in twee afzonderlijke activiteiten, te weten de omgevingsplanactiviteit (ruimtelijk deel) en de bouwtechnische activiteit

In dit eerste jaar van uitvoering van de Omgevingswet zijn nog te weinig aanvragen behandeld om een inschatting van kostendekkende tarieven te kunnen maken. Ook het berekenen van de gemiddelde tijdsbesteding per bouwactiviteit kan op dit moment onvoldoende worden onderbouwd.
Daarom is er vooralsnog voor gekozen om de tarieven voor 2025 alleen te laten stijgen met de CPI index. Er is dus nog weinig te zeggen in hoeverre de huidige tarieven kostendekkend zijn.

Ook de tarieventabel voor dit hoofdstuk 2 is voor 2025 enigszins aangepast en verbeterd, naar aanleiding van de opgedane ervaringen tot nu toe. Vanuit de VTH pool zijn een aantal veranderingen/verbeteringen voorgesteld, die zijn opgenomen in de Leges Tarieventabel voor 2025.

De tekstuele aanpassingen en verbeteringen en een aantal inhoudelijke wijzigingen worden hierna nader toegelicht:

- Voorfase/ Conceptverzoek (artikel 2.4)

In de Voorfase van een omgevingsaanvraag is in het DSO loket (de landelijke digitale aanvraagomgeving voor een omgevingsvergunning) een mogelijkheid om een conceptverzoek te doen. Het doel van dit conceptverzoek is om een aanvraag te laten controleren op volledigheid van de stukken. Er wordt geen inhoudelijke beoordeling gedaan van de aanvraag, slechts de compleetheid voorafgaand aan het indienen van een aanvraag. Het doel van dit conceptverzoek is om te zorgen dat als de aanvraag daadwerkelijk wordt ingediend, dan ook alle stukken gereed zijn. In verband met de korte behandeltijd van 6 weken van een aanvraag, is er, na indiening, geen tijd meer om ontbrekende stukken op te vragen.

Dit conceptverzoek vervangt de “intaketafel” zoals deze in 2024 in de tarieventabel stond. Dit tarief is daarom verlaagd van € 500,- naar € 150,-, omdat het hier niet om een inhoudelijke beoordeling gaat, slechts een controle dat de stukken compleet zijn om een aanvraag in te kunnen dienen.

- Voorfase/ Verken uw idee (artikel 2.4)

De term Omgevingsoverleg” is vervangen door de term “Verken uw idee”. De VTH pool is van mening dat deze term beter omschrijft wat dit onderdeel van de voorfase van een aanvraag omgevingsvergunning inhoudt.
Dit is een overleg en/of een schriftelijke beoordeling/indicatie waaruit blijkt of medewerking kan worden verleend aan een voorgenomen project over één of meer activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving, danwel over één of meer milieubelastende activiteiten, danwel of deze vergunningvrij kunnen worden uitgevoerd.

- Omgevingsplanactiviteit (bouwtechnisch deel) artikel 2.5

De tarieven in dit artikel zijn voor 2025 gestegen met de meest recente CPI index van 3,5%.

- Omgevingsplanactiviteit (ruimtelijk deel) artikel 2.6

De bouwactiviteiten die betrekking hebben op het ruimtelijk deel van een omgevingsplanactiviteit worden vanaf 2025 berekend op basis van een staffel van de bouwkosten. In 2024 was hier één vast bedrag voor opgenomen, maar dat blijkt niet juist te zijn. Zowel het bouwtechnische als het ruimtelijke deel zijn beiden onderdeel van de gehele aanvraag. Dit was een omissie in de tarieventabel in 2024 en wordt nu gecorrigeerd.
De tarieven in deze staffel voor het ruimtelijk deel zijn een lager tarief dan de tarieven voor het bouwtechnische deel. Dit tarief is een inschatting, er zijn nog te weinig vergunningen verleend in 2024 om bruikbare gegevens en tijdsbestedingen per onderdeel te kunnen berekenen om dit volledig te kunnen onderbouwen voor de kostendekkendheid.

Een vergelijking van de legeskosten in 2023, 2024 en 2025 voor een omgevingsvergunning van € 75.000,- leidt tot de volgende kosten:

2023: € 5.591,-
2024: € 2.774,-
2025: € 3.435,- (de stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door de aanpassing van de tarieven voor het ruimtelijk deel van de aanvraag)

- Diverse omgevingsplanactiviteiten (artikel 2.7 t/m 2.11)

Voor deze activiteiten was in 2024 één vast bedrag per activiteit opgenomen, zowel voor binnenplanse omgevingsactiviteiten, binnenplanse omgevingsactiviteiten bij wijzigingsbevoegdheid, en buitenplanse omgevingsactiviteit. De werkzaamheden per soort verschillen, er is echter nog niet inzichtelijk wat het verschil in kosten is. Daarom is gekozen om dit tarief ook voor 2025 gelijk te laten en alleen de inflatiecorrectie toe te passen op het tarief.

- Milieubelastende activiteiten (artikel 2.12 t/m 2.20)

Voor de milieubelastende activiteiten was een nominaal tarief van € 50,- opgenomen in 2024. Dit tarief was opgevoerd bij gebrek aan bruikbare nadere informatie over de tarieven vanuit de FUMO. Inmiddels is duidelijk wat het tarief is wat de FUMO doorberekend aan de gemeente bij een milieubelastende activiteiten;

het basisbedrag is € 1.962,50. Dit bedrag is daarom opgenomen in de Leges tarieventabel.

- Advies (artikel 2.50)

De tarieven van de Adviescommissie Omgevingskwaliteit gemeente Terschelling (Hus en Hiem) zijn opgenomen in artikel 2.50 (Advies) van de tarieventabel. Voorheen werd in de tarieventabel verwezen naar de gepubliceerde tarieven van Hus & Hiem.
Voor de volledigheid en transparantie van alle kosten die horen bij een Omgevingsaanvraag is gekozen om deze op te nemen in de tarieventabel.

- Vermindering en Teruggaaf (artikel 2.52 t/m 2.61)

Verminderingen, buiten behandeling laten en intrekken van aanvragen resulteren niet langer in een restitutie van 100% van de leges, maar in een lager percentage ter dekking van de reeds verrichte werkzaamheden.
De geheven leges in de voorfase komen in aanmerking voor vermindering van 75%, met een minimum van € 150,-, als de aanvraag leidt tot een omgevingsvergunning. In het geval de conclusie van een aanvraag “verken uw idee” is, dat er geen omgevingsvergunning nodig is, dan is de teruggaaf 85% van de kosten voor “verken uw idee”.

- Evaluatie legesinkomsten

Uit de gegevens van de VTH pool blijkt dat eind 2023, dus vòòr de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024, een flink hoger aantal bouwaanvragen dan gebruikelijk zijn ingediend, die nog onder het regime van de WABO vielen.

De inkomsten Leges in 2024 over deze aanvragen die gedaan zijn in 2023, en dus op basis van het legestarief van 2023, is tot op heden € 410.000, over 75 verleende omgevingsvergunningen.
Van 1 januari 2024 tot 1 augustus 2024 zijn, tot nu toe, 22 aanvragen ingediend die onder de Omgevingswet vallen, de leges inkomsten zijn tot nu toe € 29.000.

De VTH pool constateert dat er nog te weinig aanvragen en ervaring is opgedaan in dit eerste jaar, om een goede onderbouwde berekening van de kostendekkendheid te kunnen maken. Wij zullen de ervaringen van andere (grotere) gemeenten nodig hebben en gebruiken om dit kostenaspect beter in beeld te krijgen. De VTH pool hoopt/verwacht in 2026 meer inzicht te hebben als de tijdsbesteding voor de verschillende activiteiten beter in beeld is; dit wordt opgepakt vanaf 2025, dat is nu nog onvoldoende het geval.

- Conclusie

Met de huidige aanpassingen voor 2025 is de Leges tarieventabel verder verbeterd met de kennis en ervaring die het afgelopen jaar is opgedaan met de Omgevingswet. Wij verwachten dat verdere verbeteringen en veranderingen de komende jaren nog zullen volgen. Niet alleen vanwege de ervaring met de Omgevingswet maar ook als gevolg van jurisprudentie.
De komende jaren moeten de tarieven verder gespecificeerd worden als meer ervaring is opgedaan met de gemiddelde behandeltijd per onderdeel en de kostendekkendheid. Daar is op dit moment, met de beperkte aanvragen die tot nu toe zijn geweest, nog geen inzicht in.

- Toekomst?

Bij veel gemeenten en bij de VNG zijn vragen gerezen over de haalbaarheid van de financieringsvorm van het VTH-apparaat door middel van Leges. Met de komst van de Omgevingswet en Wkb is er minder vergunningplichtig en verschuiven de VTH taken, waardoor ook legesinkomsten wegvallen.
Daarom is er een verkennend onderzoek gestart door de VNG in samenwerking met verschillende gemeenten. Er is gekeken in hoeverre de huidige financieringsvorm van de VTH-taken in de toekomst levensvatbaar blijft en welke alternatieven mogelijk zijn.
De 3 meest kansrijke opties zullen nader onderzocht worden. Er is geen termijn aangegeven wanneer dit nadere onderzoek is afgerond, of wanneer de eventuele conclusies en gevolgen bekend zijn.
Deze opties betreffen:

- Een standaardtarief instellen
- Extra kosten berekenen voor achteraf ingediende aanvragen
- Een omgevingsbijdrage instellen via de OZB

Historie

De belastingtarieven worden jaarlijks herzien op basis van de vastgestelde Begroting voor het komende jaar. Deze is vastgesteld in de raadsvergadering van 6 november 2024.

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving

De belastingtarieven voor 2025 dienen vastgesteld te zijn voor 1 januari 2025.

Belang voor toerisme/samenleving/economie

n.v.t.

Financiële/personele/organisatorische gevolgen

Zoals opgenomen in de Financiële Verordening 2024 doet het college jaarlijks een voorstel aan de gemeenteraad inzake de verhoging met de indexatie conform door het CBS gepubliceerde meest recente consumenten prijs index (CPI) (met de mogelijkheid van een beleidsmatige verhoging) van de gemeentelijke tarieven voor de belastingen, de rioolheffingen, de afvalstoffenheffing, en rechten en leges. Voor de berekening van de tarieven voor 2025 van de bovenstaande heffingen staat de meest recente CPI op 3,5%. Dit is het CPI op het moment van schrijven van dit voorstel, van september 2024.

De financiële gevolgen van de wijzigingen in de tarieven van de lokale heffingen zijn opgenomen in de Begroting 2025, welke wordt behandeld in de gemeenteraadsvergadering van 6 november 2024. Het vaststellen van de belastingverordeningen en tarieventabellen door de gemeenteraad is de uitwerking daarvan. De tarieven dienen te worden vastgesteld voor 1 januari 2025.

Communicatie/interactiviteit

De Verordeningen en tarieventabellen liggen ter inzage op het Gemeentehuis. Bekendmaking van de vaststelling vindt plaats in de Terschellinger.

Tevens worden alle besluiten bekendgemaakt op de website van de gemeente Terschelling en alle besluiten moeten elektronisch bekendgemaakt worden via https://lokaleregelgeving.overheid.nl, eveneens te raadplegen via de website van de gemeente.

Advies van de raadscommissie

Advies naar aanleiding van de raadscommissie wordt separaat toegevoegd middels een Addendum Raadsvoorstel.

Ter inzage liggende stukken

- de Verordening op de heffing en invordering van Rioolheffing 2025,
- de Verordening op de heffing en invordering van Onroerende zaakbelasting 2025,
- de Tarieventabel Lijkbezorgingsrechten 2025,
- de Tarieventabel Afvalstoffenheffing en Reinigingsrechten 2025,
- de Tarieventabel Precario 2025
- de Tarieventabel Leges 2025.

Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling, 5 november 2024
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

H.M. de Jong,	mr. R.S. Cazemier,
secretaris/directeur	wnd. burgemeester