CONCEPT

BEGROTING 2026

Samenwerkingsverband
Afvalstoffenverwijdering
Oost- en Zuidoost Groningen

INHOUDSOPGAVE

	Blz.
Algemeen	1
Begroting	
Overzicht van baten en lasten	3
Paragrafen	
- Weerstandsvermogen en risicobeheersing	4
- Financiering	5
- Bedrijfsvoering	5
Uiteenzetting financiële positie	
- Uitgangspunten begroting 2026	7
- Geprognosticeerde balans	7
Meerjarenraming	8
Bijlagen	
Overzicht bijdrage per deelnemende gemeente	9

Algemeen

Doelstelling
Het Samenwerkingsverband Afvalstoffenverwijdering Oost- en Zuidoost-Groningen (SOZOG) is opgericht met als doelstelling op een doelmatige en vanuit het oogpunt van duurzaamheid en milieuhygiëne verantwoorde wijze om te gaan met de verwijdering van afvalstoffen binnen het samenwerkingsgebied. Het SOZOG heeft tot taak de gemeenschappelijke belangen van de deelnemende gemeenten op dit gebied te behartigen en beheert de lopende contracten.

Bestuurlijke Structuur en Organisatie.
Op 3 juli 2024 heeft de gemeente Pekela het SOZOG schriftelijk laten weten uit te willen treden. In de begroting is het uittreden van de gemeente Pekela per 1 januari 2026 verwerkt. Het SOZOG is vanaf 1 januari 2026 een gemeenschappelijke regeling tussen vier gemeenten, te weten:

- Midden-Groningen
- Oldambt
- Stadskanaal
- Veendam

Algemeen bestuur
Het Algemeen Bestuur bestaat uit de volgende personen:

- De heer G. Borgesius, gemeente Stadskanaal, voorzitter
- De heer J. Mellies, gemeente Midden-Groningen
- De heer J. Nieboer, gemeente Oldambt
- De heer B. Wierenga, gemeente Veendam

Het AB vergadert minimaal éénmaal per jaar, of zoveel vaker als nodig is op grond van lopende zaken.

Secretaris

- De heer K.J. Dijk, gemeente Stadskanaal

Dagelijks Bestuur
Het Dagelijks Bestuur bestaat uit de voorzitter de heer G. Borgesius, gemeente Stadskanaal, de heer B. Wierenga, gemeente Veendam en de heer J. Mellies, gemeente Midden-Groningen.

Technisch overleg
Het technisch overleg telt één lid per deelnemende gemeente. Het technisch overleg (TO) bestaat uit de volgende personen:

- De heer A. van de Geer, gemeente Midden-Groningen
- Mevrouw I. Haaijer-Oldenburger, gemeente Oldambt
- De heer E.L. Pereira, gemeente Stadskanaal
- De heer M. Wildeboer, gemeente Veendam

Werkwijze TO
Om de samenwerking op afvalgebied een impuls te geven wordt op basis van een jaaragenda structureel (circa negen keer) vergaderd, wederom onder leiding van een onafhankelijke voorzitter (de heer P. de Bruin, IPR Normag). De overlegvorm is gespiegeld met het samenwerkingsverband van Drentse gemeenten in Markerein-verband. De heer P. de Bruin is ook daar onafhankelijk voorzitter. Deze koppeling biedt ook voordelen voor de ambtelijke samenwerking met de Markerein gemeenten op het vakgebied van afval.

Administratie
De administratie wordt gevoerd door de gemeente Stadskanaal.

Resultaat
Het resultaat van de begroting is neutraal, het saldo van de baten en lasten wordt met de deelnemende gemeenten verrekend.

Het SOZOG werkt met het BTW compensatiefonds. Dit betekent dat de omzetbelasting, die in rekening wordt gebracht door derden over niet-ondernemersactiviteiten van het SOZOG wordt doorgeschoven naar de deelnemers op basis van de zogenaamde transparantieregeling.
De lasten in de begroting 2026 zijn bruto geraamd, dus inclusief omzetbelasting, met uitzondering van de financiële lasten.

Voor het Overzicht van baten en lasten wordt verwezen naar het volgende hoofdstuk.

Besluitvorming
Het is de bevoegdheid van het Algemeen bestuur deze ontwerpbegroting vast te stellen.

Aldus vastgesteld door het Algemeen Bestuur van het Samenwerkingsverband Afvalstoffenverwijdering Oost- en Zuidoost Groningen in zijn vergadering van het Algemeen Bestuur van *** .

Voorzitter,	secretaris,
G. Borgesius	K.J. Dijk

Begroting

Overzicht van baten en lasten

	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
Baten			
Bijdragen deelnemende gemeenten	70.009	43.565	44.710
	70.009	**43.565**	**44.710**
Bedrijfslasten			
Secretariaat	2.804	2.600	2.690
Administratie	3.247	3.250	3.365
Vergaderingen	37.966	33.045	33.870
Advieskosten	21.418	-	-
Accountantscontrole	3.933	4.050	4.150
	69.368	**42.945**	**44.075**
Financiële lasten			
Bankkosten	641	620	635
	641	**620**	**635**
Resultaat	**-**	**-**	**-**

Toelichting
De uitgangspunten voor de begroting zijn opgenomen bij het onderdeel Financiële positie (blz.7).

Lasten
In de begroting worden de bedrijfslasten bruto (inclusief omzetbelasting) geraamd.
Het SOZOG werkt met het BTW compensatiefonds, de omzetbelasting die in rekening wordt gebracht door derden over niet-ondernemersactiviteiten van het SOZOG wordt doorgeschoven naar de deelnemers op basis van de zogenaamde transparantieregeling.

Secretariaat
Dit betreft de kosten van het voorbereiden en notuleren van bestuursvergaderingen, en het uitwerken van de notulen, alsmede overige voorkomende beheerwerkzaamheden. Voor de begroting wordt uitgegaan van 20 uur per jaar.

Administratie
Dit betreft de kosten voor het samenstellen van de begroting en het financieel verslag, de feitelijke uitvoering van de administratie en het financieel beheer. Hiervoor is 25 uur per jaar begroot.

Vergaderingen
Het bedrag is geraamd voor de kosten van de externe voorzitter van het Technisch Overleg. De externe voorzitter is ook voorzitter van het Drentse samenwerkingsverband Markerein. Daarmee is samenwerking met de Drentse gemeenten die in Markerein-verband samenwerken makkelijker te organiseren.

Accountantscontrole
De raming betreft de kosten voor het opstellen van een samenstellingsverklaring.

Bankkosten
De raming betreft de kosten van het betalingsverkeer.

Paragrafen

Paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Weerstandscapaciteit
Het SOZOG heeft geen eigen vermogen. Gezien de aard en omvang van de risico's wordt weerstandscapaciteit in de vorm van een algemene reserve niet noodzakelijk geacht.

Risico's

Bij het afvalverwerkingscontract met Indaver is er sprake van een overeenkomst per deelnemende gemeente. De betreffende gemeente is in deze 'opdrachtgever'. Daarmee ligt, in tegenstelling tot de eerdere verwerkingsovereenkomsten gft-afval de aansprakelijk nu niet meer bij het SOZOG, maar bij de individuele SOZOG-gemeenten. In de afgesloten overeenkomsten is het volgende artikel met betrekking tot de aansprakelijkheid van de betreffende gemeenten opgenomen:

Risicoparagraaf Indaver-contract (artikel 12 Aansprakelijkheid)

1. Opdrachtgever is aansprakelijk voor de schade die Opdrachtnemer of derden lijden of zullen lijden, veroorzaakt door het GFT-afval tot het moment van eigendomsoverdracht als bedoeld in artikel 3.4 van deze Overeenkomst. Na eigendomsoverdracht aan Opdrachtnemer kan Opdrachtnemer geen beroep doen op aansprakelijkheid van Opdrachtgever voor de gevolgen van de be- en/of verwerking van het GFTafval. Opdrachtnemer is aansprakelijk voor alle schade die door Opdrachtgever of door ingeschakelde derden wordt geleden voortvloeiende uit de nakoming van deze Overeenkomst, dan wel het gevolg zijn van het niet-naleven van wetgeving of van een gebrek in de uitvoering van de Overeenkomst, ongeacht of de schade is veroorzaakt door Opdrachtnemer zelf, zijn personeel en/of onderaannemers dan wel degenen die door Opdrachtnemer op welke andere wijze dan ook bij de uitvoering van de Overeenkomst zijn betrokken.
2. Opdrachtgever is in het geval van een in rechte vastgestelde onrechtmatige daad jegens Opdrachtnemer in het kader van de uitvoering van deze Overeenkomst of een in rechte vastgestelde toerekenbare tekortkoming door Opdrachtgever in de nakoming van deze Overeenkomst, slechts aansprakelijk voor de als gevolg daarvan door Opdrachtnemer geleden directe schade. Opdrachtgever is jegens Opdrachtnemer nimmer aansprakelijk voor indirecte schade, waaronder mede begrepen: gevolgschade, vertragingsschade en schade wegens gederfde winst.
3. Opdrachtnemer zal Opdrachtgever vrijwaren tegen alle (rechts)vorderingen en aanspraken van derden (daaronder mede begrepen personen van wie zich Opdrachtgever en Opdrachtnemer in verband met de uitvoering van de Overeenkomst bedienen), voortvloeiende uit door die derden geleden schade -in welke vorm dan ook- ten gevolge van of verband houdende met de uitvoering van de Overeenkomst, tenzij die schade het gevolg is van grove schuld of opzet van Opdrachtgever.
4. Opdrachtnemer zal zich bij een solide verzekeringsmaatschappij verzekeren tegen haar contractuele en wettelijke aansprakelijkheden jegens Opdrachtgever met een dekking van tenminste anderhalf miljoen Euro (€ 1.500.000,=) per gebeurtenis en een minimale jaarlijkse dekking van twee-en-half miljoen Euro (€ 2.500.000,=). Voorts zal Opdrachtnemer op eerste verzoek van Opdrachtgever inzage verlenen in de originele verzekeringspolissen en betalingsbewijzen overleggen ten aanzien van de verzekeringspremies en/of daarvan aan Opdrachtgever afschriften verstrekken.
5. Indien één van Partijen door een derde wordt aangesproken tot vergoeding van door die derde geleden schade in verband met de uitvoering van de Overeenkomst, zal de gedaagde Partij de andere Partij met bekwame spoed schriftelijk in kennis stellen.

In het afgesloten afvalverwerkingscontract met PreZero Energy is het volgende artikel met betrekking tot de aansprakelijkheid van het SOZOG opgenomen.

Risicoparagraaf contract met PreZero Energy Roosendaal B.V. (artikel 8 Aansprakelijkheid)

1. Opdrachtgever is aansprakelijk voor de schade die Opdrachtnemer of derden lijden of zullen lijden, veroorzaakt door het afval tot het moment van acceptatie, als bedoeld in artikel 5 van deze Overeenkomst.
2. Met inachtneming van het daaromtrent gestelde in lid 1, is Opdrachtgever niet aansprakelijk voor schade die als gevolg van deze Overeenkomst wordt geleden, tenzij die schade het gevolg is van toerekenbare tekortkoming, grove schuld of opzet van Opdrachtgever.
3. Opdrachtnemer is aansprakelijk voor alle directe schade die door Opdrachtgever of door ingeschakelde derden wordt geleden voortvloeiende uit de uitvoering van de werkzaamheden ingevolge deze Overeenkomst gemaximeerd tot het verzekerde bedrag per gebeurtenis zoals genoemd in lid 5 van dit artikel.
4. Opdrachtnemer zal Opdrachtgever vrijwaren tegen alle (rechts)vorderingen en aanspraken van derden (daaronder mede begrepen personen van wie zich Opdrachtgever en Opdrachtnemer in verband met de uitvoering van de Overeenkomst bedienen), voortvloeiende uit door die derden geleden schade – in welke vorm dan ook - ten gevolge van of verband houdende met de uitvoering van de Overeenkomst, tenzij die schade het gevolg is van de grove schuld of opzet van Opdrachtgever.
5. Opdrachtnemer zal zich in voldoende mate verzekeren tegen zijn contractuele en wettelijke aansprakelijkheden jegens Opdrachtgever. Deze verzekering dient te worden gesteld door een in de lidstaten van de EU gevestigde financiële instelling. Het minimaal verzekerde bedrag bedraagt 2.000.000,- euro per jaar, minimaal 1.000.000 per gebeurtenis, en 3 gebeurtenissen per jaar. Voorts zal Opdrachtnemer op eerste verzoek van Opdrachtgever inzage verlenen in de originele verzekeringspolissen of -certificaten en aan deze betalingsbewijzen overleggen ten aanzien van de verzekeringspremies en/of daarvan aan de Opdrachtgever afschriften verstrekken.
6. Indien één van Partijen door een derde wordt aangesproken tot vergoeding van door die derde geleden schade in verband met de uitvoering van de Overeenkomst, zal de gedaagde partij zijn wederpartij onder de Overeenkomst daarvan met bekwame spoed schriftelijk in kennis stellen.

Paragraaf Financiering

Het SOZOG heeft geen vaste activa en geen verplichtingen inzake langlopende schulden. De vlottende activa worden gefinancierd door de kortlopende schulden.

Paragraaf Bedrijfsvoering

Groente-, fruit- en tuinafval (GFT)
De verwerking van GFT-afval vindt plaats door Indaver. De aanbesteding is verricht door het SOZOG, elke SOZOG-gemeente heeft individueel een overeenkomst getekend.
De overeenkomsten hebben een looptijd van 1 april 2022 tot 1 januari 2027. Het contract kan daarna nog tweemaal met twee jaar verlengd worden. Daarbij is afgesproken dat individuele verlenging niet mogelijk is, maar de overéénkomst in gezamenlijkheid met de dan in SOZOG deelnemende gemeenten verlengd moet worden.

Restafval
Het rest- en grof huishoudelijk (rest)afval wordt verwerkt door PreZero Energy Roosendaal B.V. Het restafval van de gemeenten Midden-Groningen, Oldambt en Veendam wordt verbrand bij EEW in Farmsum en het restafval van de gemeente Stadskanaal bij EVI in Laar (Duitsland). Het contract is ingegaan op 1 juli 2016 en heeft een looptijd tot en met 31 december 2021. Het contract kan tweemaal met drie jaar verlengd worden. Het Algemeen Bestuur heeft gebruik gemaakt van de tweede en tevens laatste verlengingsmogelijkheid. Hiermee is de looptijd verlengd tot en met 31 december 2027. In verband met het uittreden van de gemeente Pekela per 31 december 2025 zijn afspraken gemaakt over de afkoop van de leveringsplicht. Het tijdig opstarten van een aanbestedingsproces voor de periode na 2027 is onderzocht. In samenwerking met de Markerein gemeenten wordt in het najaar 2025 een aanbesteding uitgezet.

Gemeenschappelijke kosten
De begrote kosten betreffen voornamelijk administratie- , accountants-, secretariaats- en vergaderkosten. De kosten worden omgeslagen naar rato van het aantal inwoners per deelnemende gemeente. Deze verrekening systematiek geldt ook voor kosten van juridisch advies indien nieuwe (gemeenschappelijke) contracten worden aangegaan en projecten die het SOZOG eventueel in opdracht van de deelnemende gemeenten uitvoert.

Uiteenzetting Financiële positie

Uitgangspunten begroting 2026

Loon- en Prijsontwikkeling
Voor de indexering van de ramingen zijn de volgende percentages gehanteerd:
- Loonontwikkeling: salarisniveau 2025 + 3,5%
- Prijsontwikkeling : + 2,5%

Verdeling over de deelnemende gemeenten
De gemeenschappelijke kosten worden onder de deelnemende gemeenten verdeeld op basis van inwoneraantallen. Voor de begroting 2026 wordt uitgegaan van het inwoneraantal per 1 januari 2025.

Gemeente	Aantal inwoners*
Midden-Groningen	61.374
Oldambt	39.576
Stadskanaal	32.045
Veendam	27.688
Totaal	160.683

*bron: CBS Statline 'Bevolkingsontwikkeling'

Geprognosticeerde balans 2026

	1 januari 2026	**31 december 2026**
Activa		
Vlottende activa		
Liquide middelen	12.705	13.080
Totaal activa	**12.705**	**13.080**
Passiva		
Vlottende passiva		
Kortlopende schulden		
Overige kortlopende schulden	12.705	13.080
Totaal passiva	**12.750**	**13.080**
Financieringsbehoefte	**0**	**0**

Meerjarenraming

Meerjarenraming 2027-2028

	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Baten			
Bijdragen deelnemende gemeenten	45.825	46.970	48.150
	45.825	**46.970**	**48.150**
Bedrijfslasten			
Secretariaat	2.755	2.825	2.895
Administratie	3.450	3.535	3.625
Vergaderingen	34.715	35.585	36.475
Accountantscontrole	4.255	4.360	4.470
	45.175	**46.305**	**47.465**
Financiële lasten			
Bankkosten	650	665	685
	650	**665**	**685**
Resultaat	-	-	-

Voor de periode van de meerjarenraming is rekening gehouden met een indexering van 2,5% per jaar.

Geprognosticeerde balans 2027-2029

	Ultimo 2026	Ultimo 2027	Ultimo 2028	Ultimo 2029
Activa				
Vlottende activa				
Liquide middelen	13.080	13.407	13.741	14.087
Totaal activa	**13.080**	**13.407**	**13.741**	**14.087**
Passiva				
Vlottende passiva				
Kortlopende schulden				
Overige kortlopende schulden	13.080	13.407	13.741	14.087
Totaal passiva	**13.080**	**13.407**	**13.741**	**14.087**
Financieringsbehoefte	**0**	**0**	**0**	**0**

Bijlage

Overzicht Bijdragen per deelnemende gemeente

Gemeente	Inwoners per 1-1-2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Midden-Groningen	61.374	17.077	17.503	17.940	18.391
Oldambt	39.576	11.012	11.287	11.569	11.859
Stadskanaal	32.045	8.917	9.139	9.367	9.603
Veendam	27.688	7.704	7.896	8.094	8.297
	160.683	**44.710**	**45.825**	**46.970**	**48.150**