WET GELUIDHINDER

VASTSTELLING HOGERE WAARDEN

BESLUIT

Nr.

Zutphen, 5 januari 2021

Aanleiding
Het voornemen bestaat om in het plan Noorderhaven, veld 15-16-17 in Zutphen appartementen te realiseren. Om deze woningen mogelijk te maken is het bestemmingsplan 'Noorderhaven veld 15 – 17' in voorbereiding. De woningen betreffen geluidsgevoelige objecten in de zin van de Wet geluidhinder. De locatie ligt binnen de invloedsfeer van het railverkeerslawaai. Voor deze geluidgevoelige objecten zal een hogere grenswaarde moeten worden vastgesteld.

1 Overwegingen

Beoordelingskader
Op grond van artikel 4.1 Besluit geluidhinder (railverkeerslawaai) worden bij vaststelling of herziening van een bestemmingsplan de hoogst toelaatbare waarden voor de geluidbelasting vanwege het railverkeerslawaai uit de Wet geluidhinder in acht genomen.
Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om in afwijking van de voorkeursgrenswaarde een hogere waarde vast te stellen.
Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de nota hogere waarden geluid 2015-2025 van augustus 2015.

Railverkeerslawaai
In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs spoorwegen geluidzones. Binnen de geluidzone van een spoorweg dient de geluidbelasting aan de gevel van nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, aan bepaalde wettelijke normen te voldoen. Het plan Noorderhaven, veld 15-16-17 ligt in de geluidzone van de spoorbaan.
De wettelijke voorkeursgrenswaarde voor een geluidgevoelig object is 55 dB voor railverkeerslawaai (artikel 4.9 van het Besluit geluidhinder).
Ingevolge artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder kan voor de verwachte geluidbelasting vanwege een spoorweg een hogere waarde dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van de in artikel 4.9 van het besluit aangegeven waarde worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde 68 dB niet te boven mag gaan.

Akoestisch onderzoek
Voor het plan Noorderhaven, veld 15-16-17 is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (adviesbureau de Haan, kenmerk: AH.2017.0110.05.R001, gedateerd: 20 juni 2019 en aangevuld d.d. 26 november 2020).

Toetsing aan wettelijk kader

Railverkeerslawaai
In het akoestisch onderzoek is bekeken of er sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 55 dB. De berekende geluidbelasting bedraagt bij de woongebouwen maximaal 59 dB. De wettelijke maximaal te verlenen hogere waarde van 68 dB wordt hiermee niet overschreden.

Maatregelen
Ingevolge artikel 110a, lid 5 van de Wet geluidhinder kan er alleen een hogere waarde worden vastgesteld wanneer maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zullen zijn dan wel overwegende bezwaren hebben van stedenbouwkundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. Maatregelen om de voorkeursgrenswaarde te bereiken zijn bijvoorbeeld maatregelen bij de bron of maatregelen in het overdrachtsgebied.

Met bronmaatregelen (b.v. het toepassen van raildempers) is de geluidbelasting op de woningen waarschijnlijk enigszins te reduceren. Echter de kosten voor het aanbrengen van raildempers zijn echter hoog en behoeft tevens de medewerking van ProRail. Gelet op met name de kosten van deze maatregel in verhouding met het aantal woningen waarvoor deze maatregel dan moet worden getroffen is deze maatregel niet doeltreffend en stuit deze maatregel vooral op bezwaren van financiële aard.

Met overdrachtsmaatregelen (b.v. aanleg van een geluidscherm) kan doorgaans vooral bij woningen op de begane grond een geluidreductie worden behaald. Uit het akoestisch onderzoek blijkt echter dat de woningen op begane grond voldoen aan de voorkeurswaarde.
Zonder gedetailleerde berekeningen uit te voeren kan worden geconcludeerd dat een geluidscherm geen effect heeft op woningen die op een hogere verdieping zijn gelegen. De te behalen geluidreductie zal zich niet verhouden tot enerzijds de hoogte en lengte van een geluidscherm, en anderzijds de kosten hiervan zodat deze maatregel niet doeltreffend is.

Maatregelen zijn redelijkerwijs niet mogelijk en/of zijn onvoldoende doeltreffend. Ook vanuit met name financieel- en stedenbouwkundige overwegingen is het niet mogelijk of gewenst om effectieve maatregelen te treffen die de geluidbelasting terugbrengt tot een waarde die gelijk of lager is dan de voorkeursgrenswaarden van 55 dB voor railverkeerslawaai.

In verband hiermee zal voor de woningen een hogere grenswaarde moeten worden vastgesteld.

Beleid hogere waarden
Uit het gemeentelijke beleid blijkt dat een hogere waarde alleen mag worden vastgesteld wanneer maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren hebben van stedenbouwkundige, landschappelijke of financiële aard.
Maatregelen zijn echter niet mogelijk en/of doeltreffend voor de woningen om de bovengenoemde redenen.

Voor het verlenen van een hogere waarde gelden op basis van het beleid ook een aantal voorwaarden. Als voorwaarde voor het verlenen van een hogere waarde geldt dat woningen een geluidsluwe gevel moeten hebben en dat minimaal één buitenruimte is gelegen aan een geluidsluwe zijde.
Door het toepassen van een aantal geluidwerende voorzieningen (uitvoeren balkons met een verhoogd balkonscherm/gesloten borstwering en het absorberend uitvoeren van het plafond van het balkon) wordt aan deze voorwaarden voldaan.

Een andere voorwaarde is dat de gecumuleerde geluidbelasting van alle bronsoorten inzichtelijk gemaakt moet worden. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat er geen sprake is van cumulatie zoals omschreven in de Wet geluidhinder. Er zijn geen woningen met een geluidbelasting boven de voorkeurswaarde van zowel weg- als verkeerslawaai.

Conclusie
Gelet op het bovenstaande kan worden gesteld dat voldaan wordt aan de voorwaarden uit het gemeentelijke beleid om een hogere waarde vast te stellen.

Procedure
De voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarden maakt onderdeel uit van de gemeentelijke coördinatieprocedure waartoe de raad op 16 december 2019 heeft besloten. Dit betekent dat op basis van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht het ontwerpbestemmingsplan, de ontwerp-omgevingsvergunning en het ontwerpbesluit hogere grenswaarde gedurende zes weken ter inzage liggen. Gedurende die periode kan iedereen een zienswijzen indienen. Na de terinzagelegging worden de zienswijzen gezamenlijk en in afstemming afgewogen.

Terinzagelegging ontwerp-beschikking
Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 3 september 2020 tot en met woensdag 14 oktober 2020.

Zienswijzen
Naar aanleiding van het ontwerp-besluit zijn geen zienswijzen kenbaar gemaakt.

2 Besluit

Wij zijn van plan om, op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder, voor de woningen, Noorderhaven, veld 15-16-17 in Zutphen een hogere waarde vanwege het railverkeerslawaai vast te stellen van:

Omschrijving objecten	Vast te stellen hogere in dB waarde railverkeer
Veld 16 Blok 1.1 (westelijk bouwblok) Zuidgevel	57
Veld 16 Blok 3 (oostelijk bouwblok) Zuidgevel	59
Veld 16 Blok 3 (oostelijk bouwblok) Westgevel 57	57

Voor de situering van de waarneempunten wordt verwezen naar figuur 4 van het akoestisch onderzoek (adviesbureau de Haan, kenmerk: AH.2017.0110.05.R001, gedateerd:26 november 2020). De betreffende waarneempunten waarvoor de hogere waarde geldt zijn per verdieping aangegeven en in geel gemarkeerd (zie ook de figuur in bijlage 1 van dit besluit).

Het akoestisch onderzoek (adviesbureau de Haan, kenmerk: AH.2017.0110.05.R001, gedateerd: 26 november 2020) maakt onderdeel uit van dit besluit (bijlage 2 van dit besluit).

In het Bouwbesluit 2012 zijn eisen vastgelegd voor de karakteristieke geluidswering van de gevels. De hoogte van de karakteristieke geluidwering voor railverkeerslawaai is in het Bouwbesluit 2012 gedefinieerd als de vastgestelde hogere grenswaarde minus 33 dB.

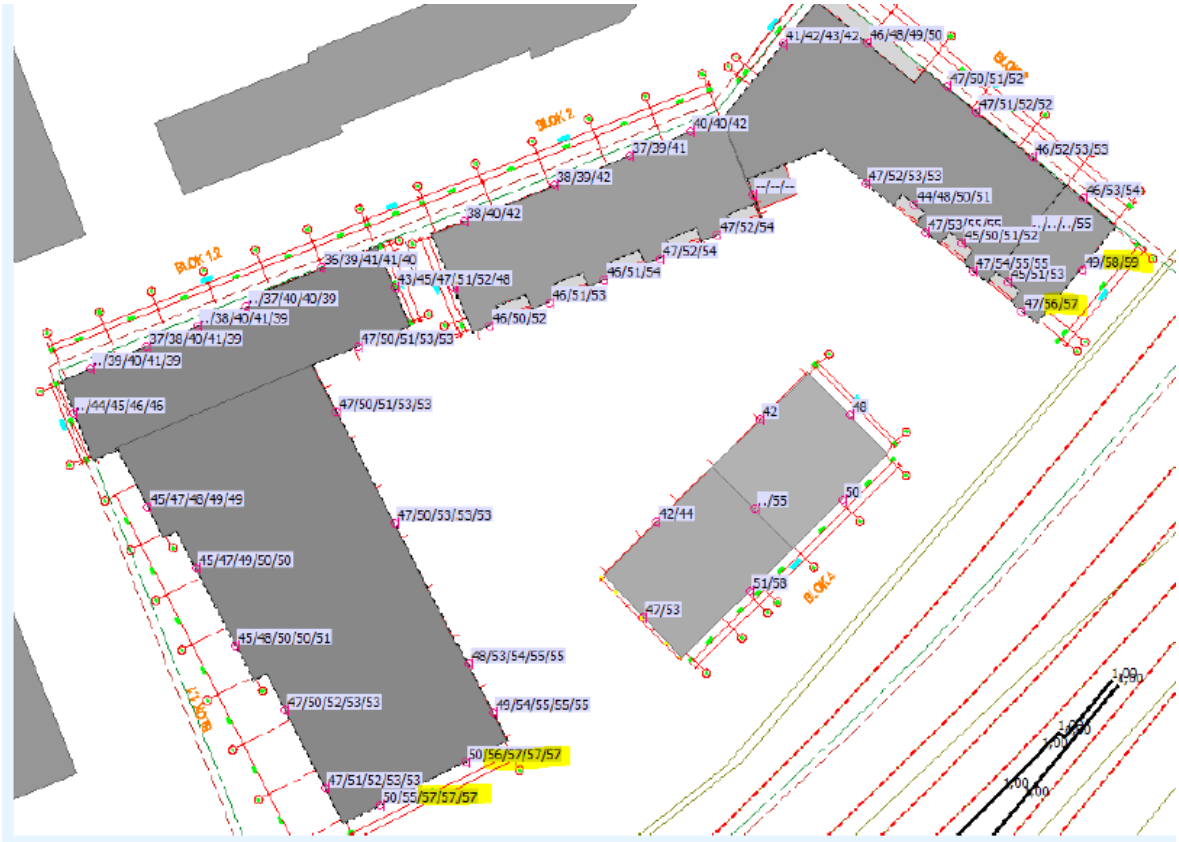
De vastgestelde hogere waarde is het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de Wet geluidhinder. Zij heeft geen betrekking op andere toetsingskaders en afwegingen die in het kader van de Ruimtelijke Ordening (kunnen) worden gemaakt.

Namens burgemeester en wethouders van Zutphen,
de teamleider van het team Ruimte Economie Duurzaamheid,

C.J. Fledderus

Bijlage 1

FIGUUR



figuur 4: resultaten RL – de geel gemarkeerde resultaten zijn boven de voorkeurswaarde, maar onder de grenswaarde: een hogere waarde is nodig voor de woningen die hier liggen

Overzicht rekenresultaten/waarneempunten (bron akoestisch onderzoek). De waarneempunten waarvoor de hogere waarde wordt verleend zijn per verdieping aangegeven en in geel gemarkeerd.

Bijlage 2

Akoestisch onderzoek, adviesbureau de Haan, kenmerk: AH.2017.0110.05.R001, gedateerd: 26 november 2020