

Jaarverslag VTH-plan 2022



Inhoud

Inleiding en samenvatting	2
Inleiding	2
Samenvatting	2
1. Afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH)	3
2. Resultaten Doelstellingen	3
2.1 Doelen 2022	3
2.2 Taken VTH	5
2.3 Speerpunten	6
3. Resultaten kwantitatief	7
3.1 WABO	7
3.1.1 Vergunningverlening WABO	7
3.1.2 Juridische ondersteuning WABO	9
4. Taken Toezicht en handhaving bouwen en RO	11
4.1 Resultaten in 2022	11
4.2 Handhavingprocedures	14
5. Taken Algemene plaatselijke verordening en Bijzondere wetten (APV/BW)	15
5.1 Resultaten in 2022	15
5.1.1 Vergunningverlening APV/BW	15
5.2 Haalproducten APV/BW	17
5.3 Juridische ondersteuning APV/BW	18
6. Programmatisch Toezicht & Handhaving	19
6.1 Resultaten in 2022	19
7. Programmatisch Toezicht & Handhaving met partners	21
7.1 Brandweer Brabant-Noord	21
7.1.1 Resultaten in 2022	21
7.2 Omgevingsdienst Brabant Noord	21
7.2.1 Resultaten in 2022	21
7.2.2 Klachten en onvoorziene voorvallen	22
7.3 GGD Hart voor Brabant	23
7.3.1 Resultaten 2022	23

Inleiding en samenvatting

Inleiding

Het jaarlijks VTH-uitvoeringsplan is opgesteld met behulp van het landelijke Big-8 model. Het Big-8 model bevat twee PDCA-cycli, een meer strategische, gevolgd door een meer operationele cyclus. In het midden bevindt zich het uitvoeringsplan VTH. Door de twee cycli te doorlopen stellen we jaarlijks ons VTH-uitvoeringsplan op en bij.



Het jaarverslag over het VTH-uitvoeringsplan betreft de *rapportage & evaluatie* stap in de strategische cyclus. Met dit jaarverslag sluiten we het VTH-uitvoeringsplan 2022 af. We kijken zowel kwalitatief (hoofdstuk 2: doelstellingen) als kwantitatief (hoofdstuk 3 en verder) terug op het jaar.

Samenvatting

In dit jaarverslag zijn een aantal speerpunten benoemd: op basis van het coalitieakkoord, bestuurlijke ambities en input vanuit de Raad naar aanleiding van twee raadscommissies eind 2022. Deze speerpunten, en input daarop, zijn meegenomen in het huidige VTH-uitvoeringsplan 2023. Ook zijn de speerpunten onderdeel van lopende gesprekken met de Raad. Dit jaarverslag wordt samen met een notitie afval, notitie overbewoning en notitie speerpunten coalitieakkoord aan de Raad aangeboden. In de notities worden de thema's toegelicht en een aanpak voorgesteld.

In 2022 is er uitvoering gegeven aan de wettelijke VTH taken, binnen de daarvoor beschikbare financiële kaders. Hierbij hebben we bijgedragen aan de doelstelling 'schoon, heel en veilig wonen in Oss'.

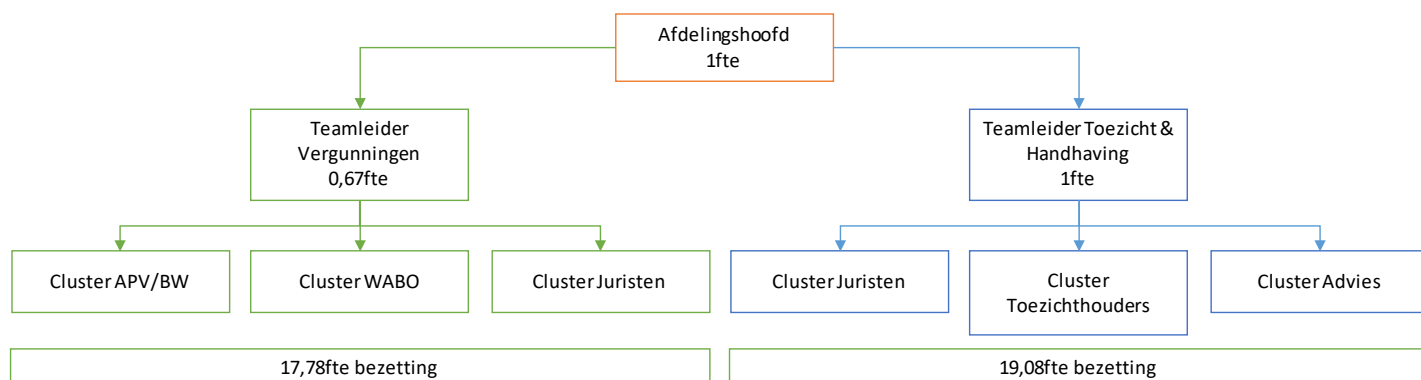
Daarbij valt op dat er een afvlakking in de toename aan vergunningaanvragen uit waarneembaar is. Tegelijk zien we een toename aan aanvragen voor evenementenvergunning. De toename aan evenementvergunning valt samen met het versterken en professionaliseren van het team evenementen en horeca in 2022.

Op het gebied van wettelijke ontwikkeling is het uitstellen van de Omgevingswet (OW) en de Wet Kwaliteitsborging Bouw (WKB) het meest opvallend. Voorbereidingen voor beide wetten gaan door, vooral nu het bekend is dat de definitieve invoeringsdatum 1 januari 2024 is. Jurisprudentie rondom het Stikstofdossier heeft ook effect op het proces vergunningverlening, vooral de vergunningverlening taken belegd bij de ODBN.

Van de externe partners (ODBN, Brandweer en GGD) is op het moment van schrijven alleen de rapportage van ODBN beschikbaar. De overige twee rapportages worden voor 1 april verwachten zullen z.s.m. in dit jaarverslag verwerkt worden.

1. Afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH).

De afdeling VTH bestaat uit twee teams, opgebouwd uit verschillende clusters en aangestuurd door een teamleider.



1

2. Resultaten Doelstellingen

2.1 Doelen 2022

In het VTH-uitvoeringsplan 2022 zijn verschillende prioriteiten en ontwikkelingen benoemd. We kijken terug en stellen vast of deze prioriteiten behaald (groen), deels behaald (oranje) of niet behaald (rood) zijn.

Status	Onderwerp
Wettelijke ontwikkelingen	
	Omgevingswet Ingangsdatum Omgevingswet is uitgesteld naar 1 januari 2024. Voorbereidingen zijn in volle gang: <ul style="list-style-type: none"> - Toepasbare regels en bruidsschat - Ombouwen processen en documenten conform omgevingswet
	Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) Ingangsdatum WKB is gekoppeld aan de ingangsdatum Omgevingswet welke is uitgesteld naar 1 januari 2024 <ul style="list-style-type: none"> - Ombouwen processen en documenten conform Wkb

¹ Situatie/formatie bij het opstellen van het VTH-plan 2022

Maatschappelijke ontwikkelingen	
	<p>Effecten COVID-19 pandemie Begin 2022 zijn er meerdere versoepelingen doorgevoerd en is, zeker ten opzichte van de voorgaande jaren, de impact beperkt gebleven.</p>
Ambities: bouwen en wonen	
	<p>Walkwartier Reguliere vergunningverlening en toezicht en handhaving tijdens bouwfase.</p>
	<p>Gebiedsontwikkeling Spoorzone en Stadshart Betrokkenheid aan de voorkant bij deze projecten, beperkte inzet tot op heden.</p>
	<p>Project Oss-West Betrokkenheid aan de voorkant bij deze projecten, beperkte inzet tot op heden.</p>
	<p>Raadhuislaan Belastingkantoor In 2022 heeft de focus vooral gelegen op het realiseren van een opvanglocatie voor Oekraïners.</p>
Ambities: Ruimtelijke ordening	
	<p>Omgevingsplan, gebiedsvisie en omgevingsvisie De projectleiding hierop ligt buiten de afdeling VTH. VTH sluit aan in verschillende projectgroepen om inhoudelijke input te leveren.</p>
	<p>Intaketafel De fase wenselijkheid is ontwikkeld en wordt uitgevoerd. De fase haalbaarheid is geschrapt.</p>
Ambities	
	<p>TOR/HOR: Opdracht terrassen Vanuit LWE is er externe ondersteuning ingezet om het horecabeleid (inclusief terrassen) te actualiseren. VTH neemt deel aan de projectgroep.</p>
	<p>Agrarisch: Buitengebied – transitie van de landbouw Er is 1fte vergunningverlening agrarisch beschikbaar voor de afdeling. Voor deze functie wordt nu (opnieuw) geworven.</p> <p>De afdeling VTH levert een bijdrage aan RO en LWE voor herontwikkeling landbouwlocaties. ODBN loopt in de uitvoering aan tegen de problematiek rondom het vraagstuk stikstof.</p>
	<p>BRP: organiseren toezicht door signalen/meldingen over misstanden en onjuistheden te controleren</p>

	<p>In het MIT signalenoverleg worden meldingen/signalen besproken en opgepakt. Specifiek voor overbewoning volgt er een separate notitie.</p> <p>Tijdens de controles door VTH kan de koppeling met BRP verder verbeterd worden.</p>
Afdeling interne ontwikkelingen	
	<p>Kwaliteitscriteria Het VTH beleid en uitvoeringsplan 2023 is opgesteld conform de kwaliteitscriteria 2.3. De externe toetsing op het voldoen aan de geldende kwaliteitscriteria staat gepland in 2023.</p>
	<p>VTH-beleidsplan Het VTH beleid en uitvoeringsplan 2023 is voorgelegd aan het College en vastgesteld op 31 januari 2023. Aanvullende ambities uit het plan worden projectmatig uitgevoerd.</p>
	<p>Uitvoeringstaken RO naar VTH De gesprekken hierover zijn afgerond. Een deel van de taken zijn overgedragen. Het restant wordt op het moment van schrijven overgedragen.</p>
	<p>Vertalen beleidsdoelen naar uitvoering Het evenementenbeleid en horecabeleid (incl. terrassenbeleid) zijn opgepakt.</p>

2.2 Taken VTH

Procesdoelstellingen

Status	Doelstelling
	VTH-uitvoeringsplan voor 1 februari vastgesteld door College
	VTH-jaarverslag voor 1 mei vastgesteld door College <i>1 juni vastgesteld</i>
	Werkprogramma ODBN vastgesteld voor 1 december
	Werkprogramma GGD vastgesteld voor 1 december
	Werkprogramma Brandweer vastgesteld voor 1 december
	Jaarrapportage ODBN aangeleverd voor 1 maart²
	Jaarrapportage GGD aangeleverd voor 1 maart²

² Deze doelstelling dient in de volgende VTH-plannen aangepast worden. De huidige deadline van aanlevering is 1 april

Jaarrapportage Brandweer aangeleverd voor 1 maart²

2.3 Speerpunten

Op basis van het Coalitieakkoord 'Samen Duurzaam Vooruit' en bestuurlijke prioriteiten zijn er meerdere speerpunten en thema's waar we dieper op in gaan. Deze thema's zijn onder andere in twee raadscommissies eind 2022 aan bod gekomen. Per thema blikken we terug op 2022, benoemen we de huidige situatie en kijken we vooruit naar 2023 en verder.

De uitwerking van deze thema's is opgenomen in het Raadsbesluit van 11 mei 2023 en betreft de volgende speerpunten/thema's:

- Overbewoning
- Afval
- MIT
- Cultureel Erfgoed
- BIBOB
- Toezicht Evenementen
- Duurzaamheid
- Recreatieparken
- Toezicht op horeca
- Preventief toezicht ondermijning

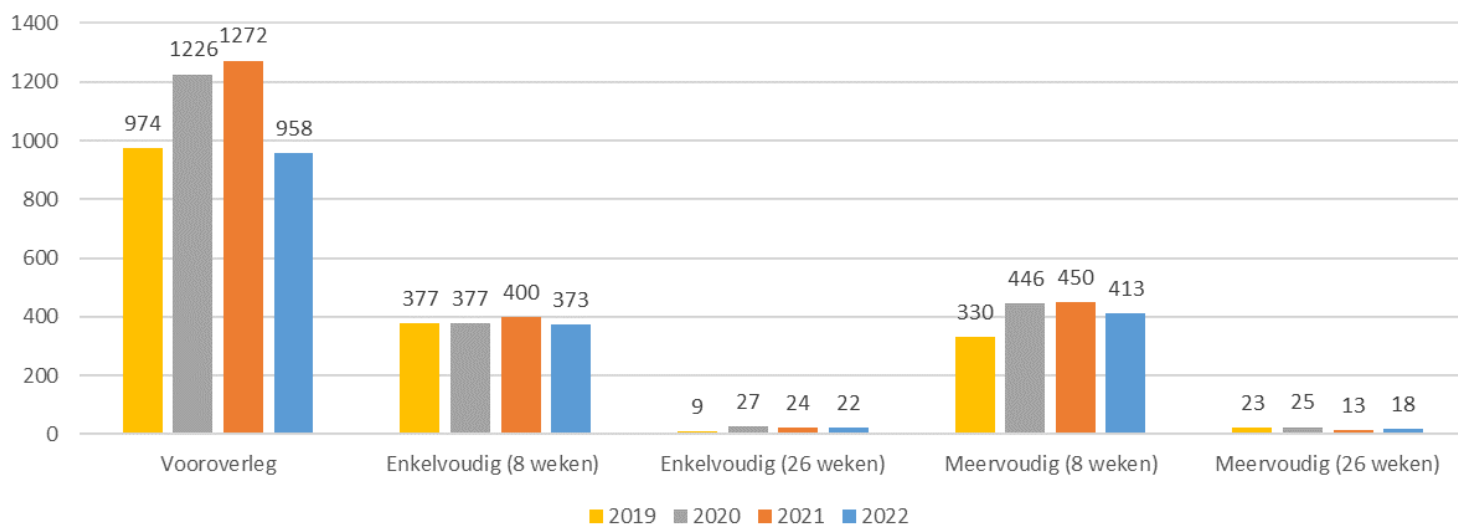
3. Resultaten kwantitatief

WABO staat voor de 'Wet algemene bepalingen omgevingsrecht'. Deze wet is de basis voor een groot deel van de vergunningen in het domein van de fysieke leefomgeving en resulteert in een geïntegreerde omgevingsvergunning.

3.1 WABO

3.1.1 Vergunningverlening WABO

Aantal aanvragen vergunningen WABO



Wat valt er op?

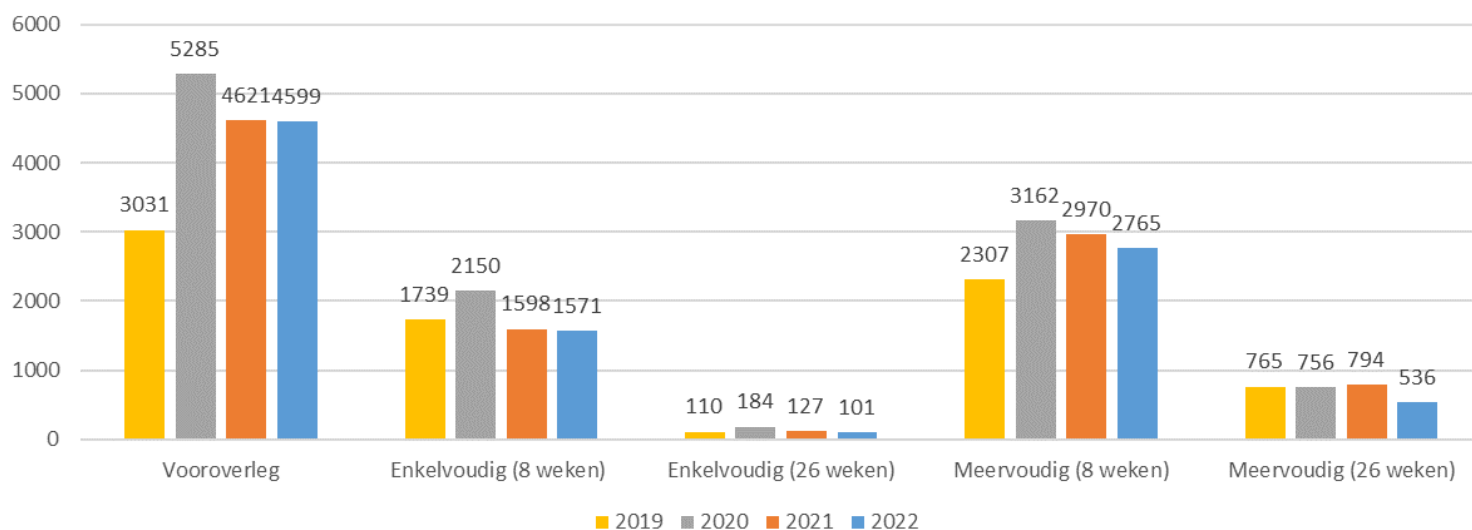
Na een piek in vooroverleggen en een toename aan vergunningaanvragen, zien we nu dat er een afvlakking van de toename plaats vindt.

Hoe komt dit?

In de covid-19 jaren (2020 en 2021) zagen we een piek in vergunningaanvragen.

De afvlakking kan te verklaren zijn aan de hand van meerdere factoren: duurdere materialen, beschikbaarheid personeel en problematiek rondom stikstof.

Urenbesteding behandeling WABO-vergunningen



Wat valt er op?

Afname van besteedde uren aan vergunningverlening

Hoe komt dit?

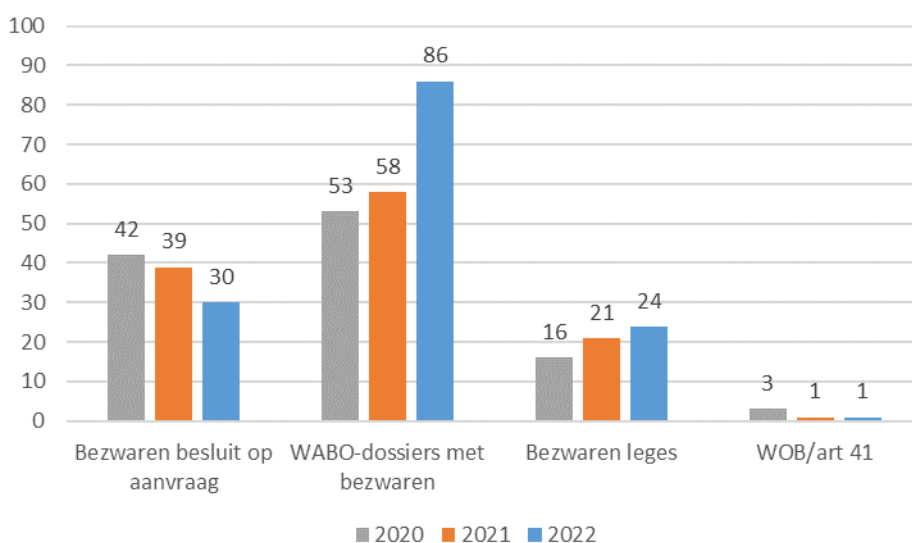
In lijn met het aantal aanvragen neemt ook de urenbesteding iets af.

3.1.2 Juridische ondersteuning WABO

Voor het vergunningenproces is ook juridische ondersteuning nodig. Dit zorgt voor een hoge juridische kwaliteit van de vergunningen en toestemmingen. Het team geeft advies over:

- Algemene juridische- en beleidsadvisering
- Juridische procedures
- Specifieke advisering over verzoeken of aanvragen op grond van de Wabo
- Bibob advies
- Adviseren op het gebied van ondermijning
- WOB-verzoeken en raadvragen (art. 41)

Aantal ontvangen bezwaren en WOB-verzoeken



Wat valt er op?

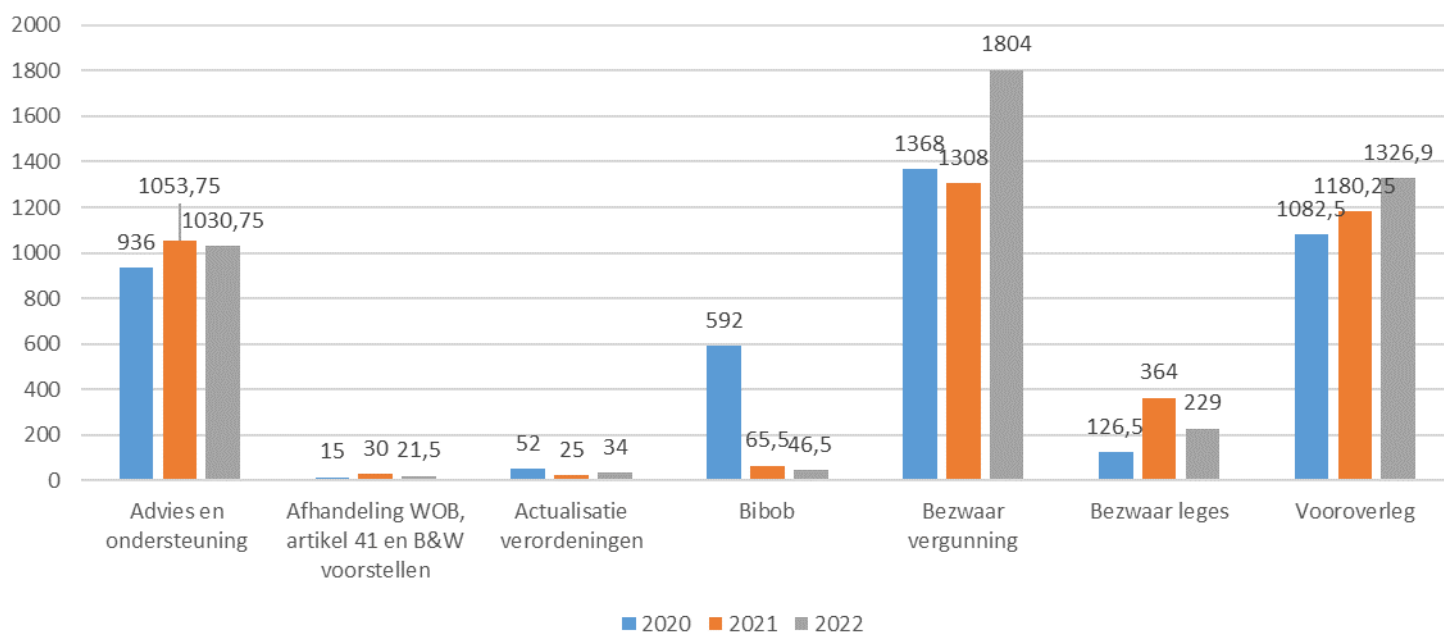
Het aantal bezwaren op WABO dossiers is toegenomen

Het aantal bezwaren leges neemt geleidelijk aan toe

Hoe komt dit?

Er is geen aanwijsbare reden te geven waarom er meer bezwaren binnen komen.

Urenbesteding juridische ondersteuning WABO



Wat valt er op?

Toename urenbesteding bezwaar vergunningen

Hoe komt dit?

Dit ligt in lijn met de toename aan bezwaren op WABO dossiers

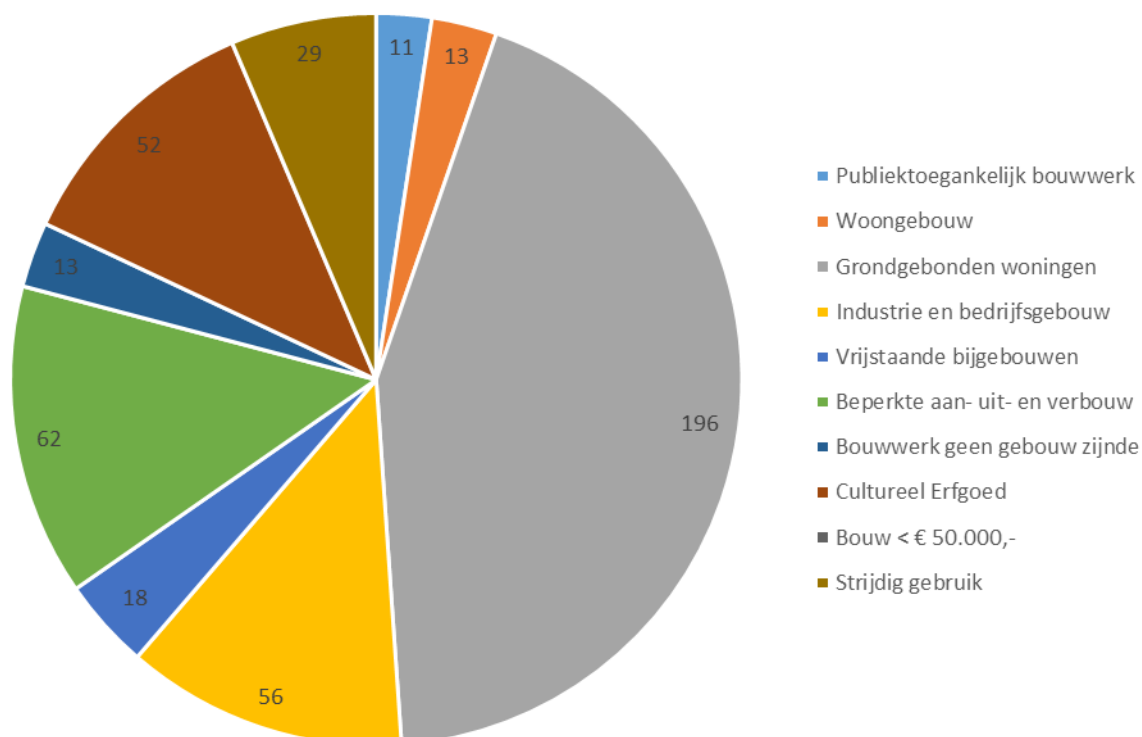
4. Taken Toezicht en handhaving bouwen en RO

Het cluster Toezicht en handhaving Bouwen en RO bestaat uit toezichthouders. Zij houden toezicht op de verleende WABO vergunningen (Bouwen en ruimtelijke ordening) en/of houden toezicht en doen controles bij klachten en meldingen.

Als tijdens het toezicht blijkt dat burgers of bedrijven de wet niet naleven dan komt ons cluster Juristen Toezicht en Handhaving in beeld.

4.1 Resultaten in 2022

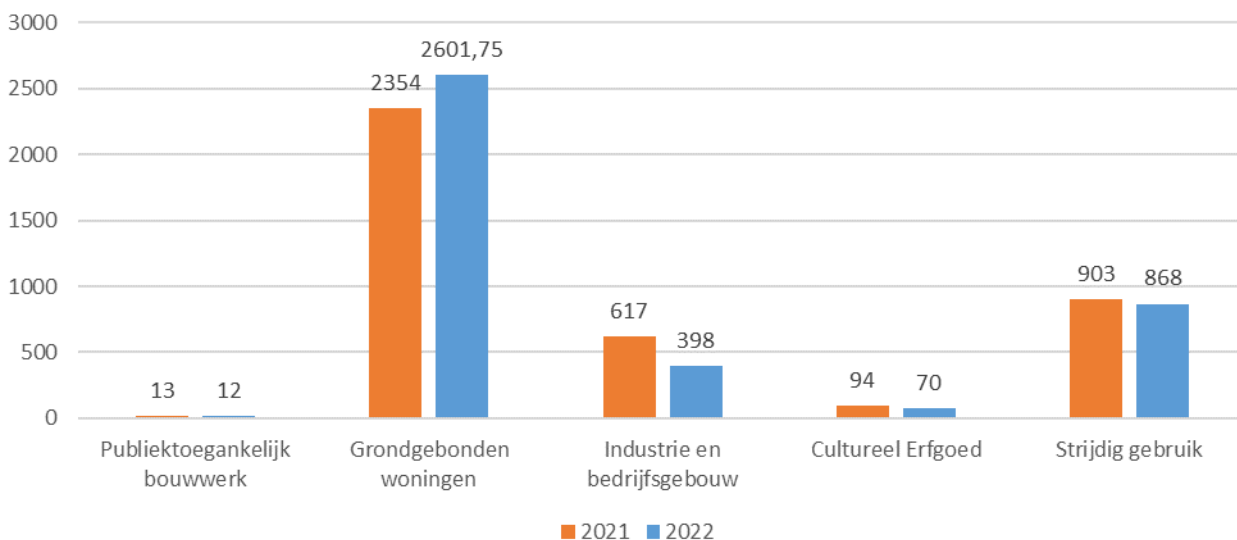
Aantal controles bouwtoezicht



Urenbesteding bouwtoezicht

In 2021 is de tijdsregistratie aangepast naar gevolgklassen. Zodoende kan er geen vergelijking met de jaren voor 2021 gemaakt worden.

- Bouw grondgebonden woningen (gevolgklasse 1)
- Bouw industrie en bedrijfsgebouw (gevolgklasse 2)
- Bouw publiektoegankelijk bouwwerk (gevolgklasse 3)



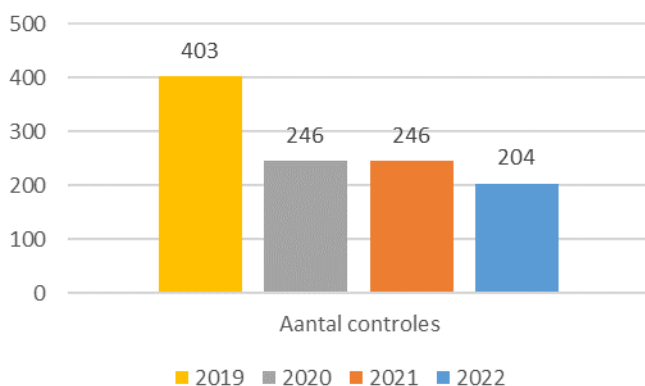
Wat valt er op?

Toename aan urenbesteding grondgebonden woningen, afname industrie en bedrijfsgebouwen

Hoe komt dit?

De urenbesteding is afhankelijk van het aantal en type vergunningaanvragen.

Aantal controles grondgebonden woningen



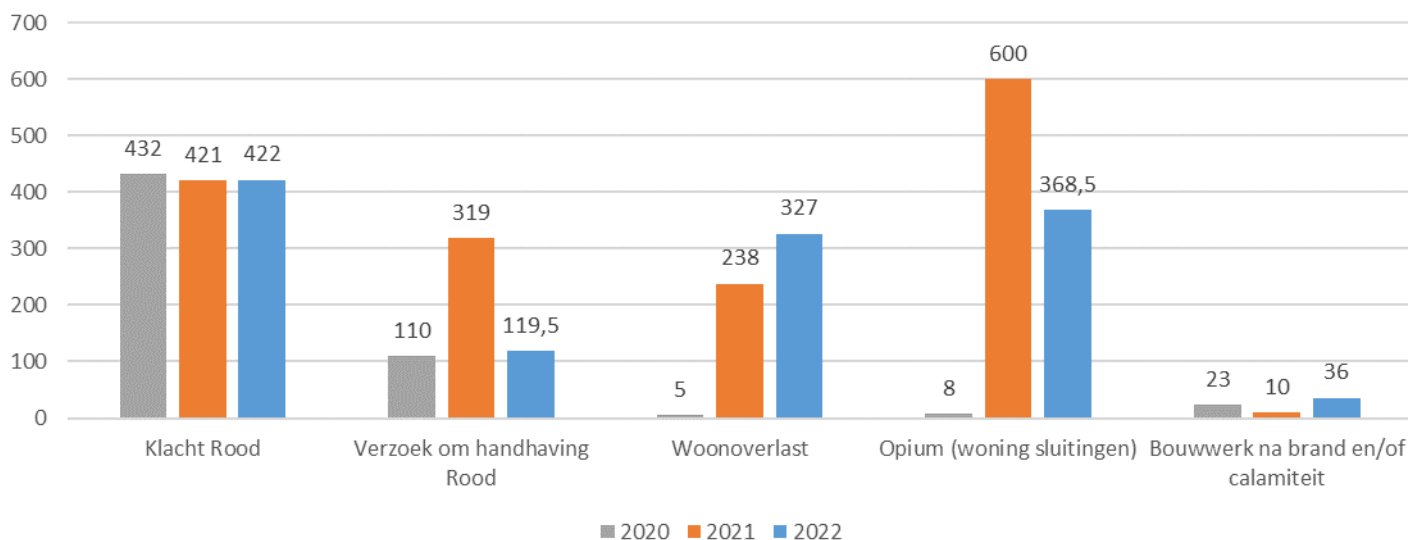
Wat valt er op?

Geleidelijke afname van het aantal controles

Hoe komt dit?

In relatie met de eerdergenoemde urenbesteding wordt er per controle meer uren besteed.

Urenbesteding overig toezicht



Wat valt er op?

Piek aan verzoeken handhaving rood in 2021

Toename aan urenbesteding woonoverlast

Afname aan urenbesteding opiumwet

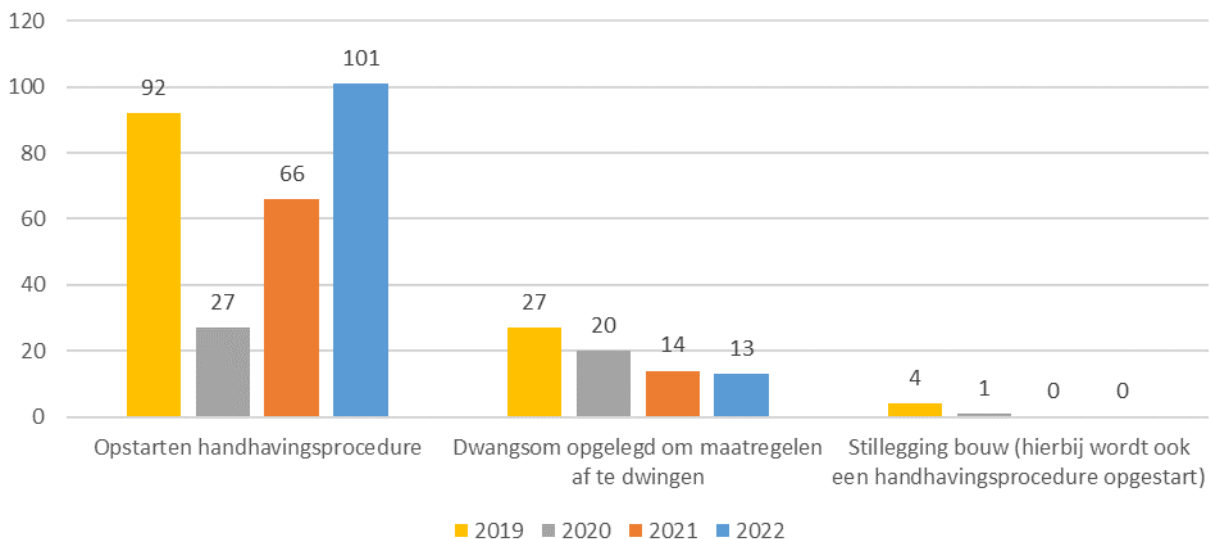
Hoe komt dit?

De ureninspanning hangt samen met het aantal casussen wat er in een jaar speelt. Hier heeft de afdeling VTH niet direct invloed op.

4.2 Handhavingsprocedures

Als uit het toezicht blijkt dat er in afwijking van een vergunning wordt gebouwd, beoordeeld de toezichthouder ter plaatse: Is de afwijking acceptabel of moet de bouw toch volgens de vergunning worden uitgevoerd?

Aantal handhavingsprocedures



Wat valt er op?

Toename opstarten handhavingsprocedure

Geleidelijke afname van het opleggen van dwangsommen

Hoe komt dit?

In de jaren 2020 en 2021 waren (interne) controles bijna niet mogelijk i.v.m. de geldende beperkingen. In 2022 werden controles wel weer mogelijk. Ook speelde mee dat in voorgaande jaren het bestemmingsplan Buitengebied nog bestuurlijk afgestemd moest worden. Tijdens die afstemmingen is er besloten niet te handhaven. Dat was in 2022 wel weer mogelijk.

Er is meer ingezet gepleegd om in het handhavingstraject tot een oplossing te komen.

5. Taken Algemene plaatselijke verordening en Bijzondere wetten (APV/BW)

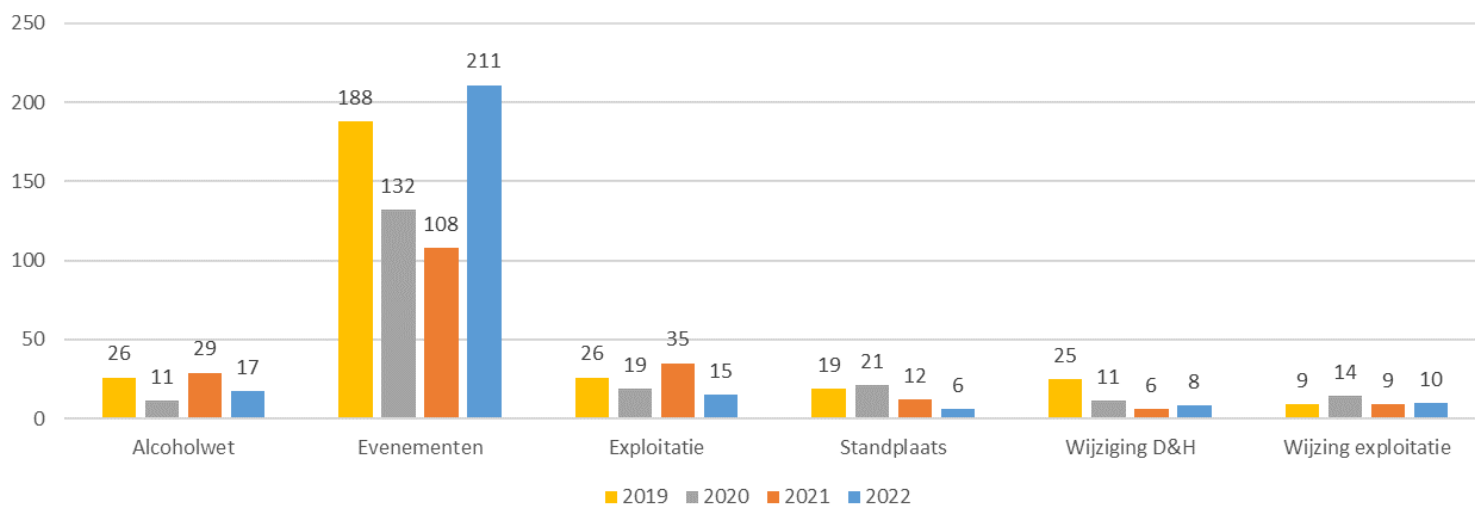
We voeren veel werkzaamheden uit die volgen uit de regels van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en een aantal bijzondere wetten. Het gaat dan vooral over de volgende vergunningen en meldingen:

- Evenementen
 - Evenementenvergunning
 - Melding klein evenement
- Horeca
 - Alcoholwet vergunning (voorheen Drank- en Horecawet-vergunning)
 - Exploitatievergunning
 - Ontheffing art. 35 Alcoholwet
- Overig
 - Registratie Wet kinderopvang
 - Standplaats-vergunning
 - Melding incidentele standplaats
 - Leegstandwet-vergunning

5.1 Resultaten in 2022

5.1.1 Vergunningverlening APV/BW

Aantal vergunningen APV/BW



Wat valt er op?

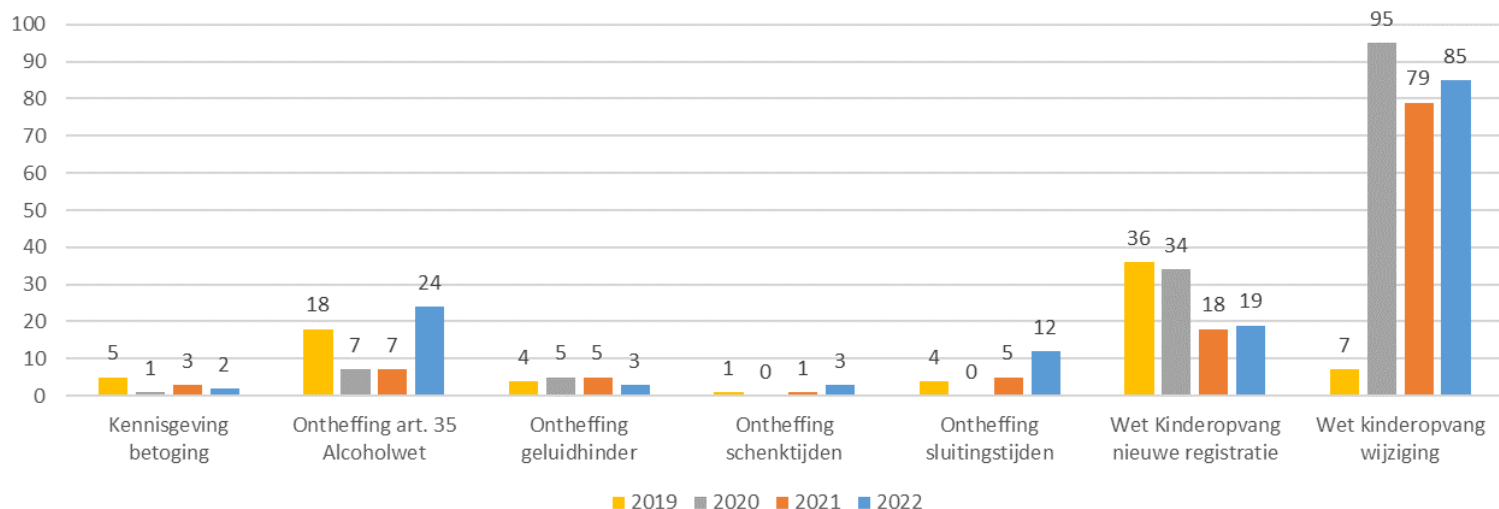
Aanvragen evenementen hoger dan pre-corona periode

Overige aanvragen kleine afname

Hoe komt dit?

Met het loslaten van de covid-19 beperkingen is het aantal aanvragen evenementen toegenomen

Aantal vergunningen APV/BW



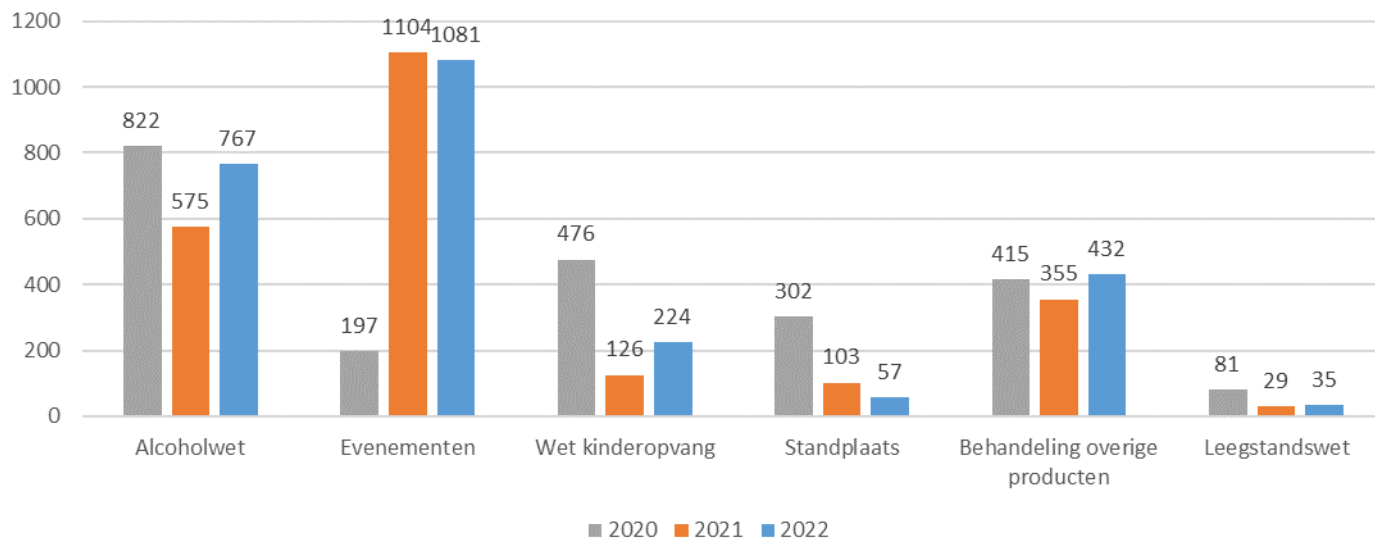
Wat valt er op?

Toename aan ontheffing art. 35 alcoholwet en ontheffing sluitingstijd

Hoe komt dit?

Met het loslaten van de covid-19 beperkingen is het aantal aanvragen toegenomen

Urenbesteding team APV/BW



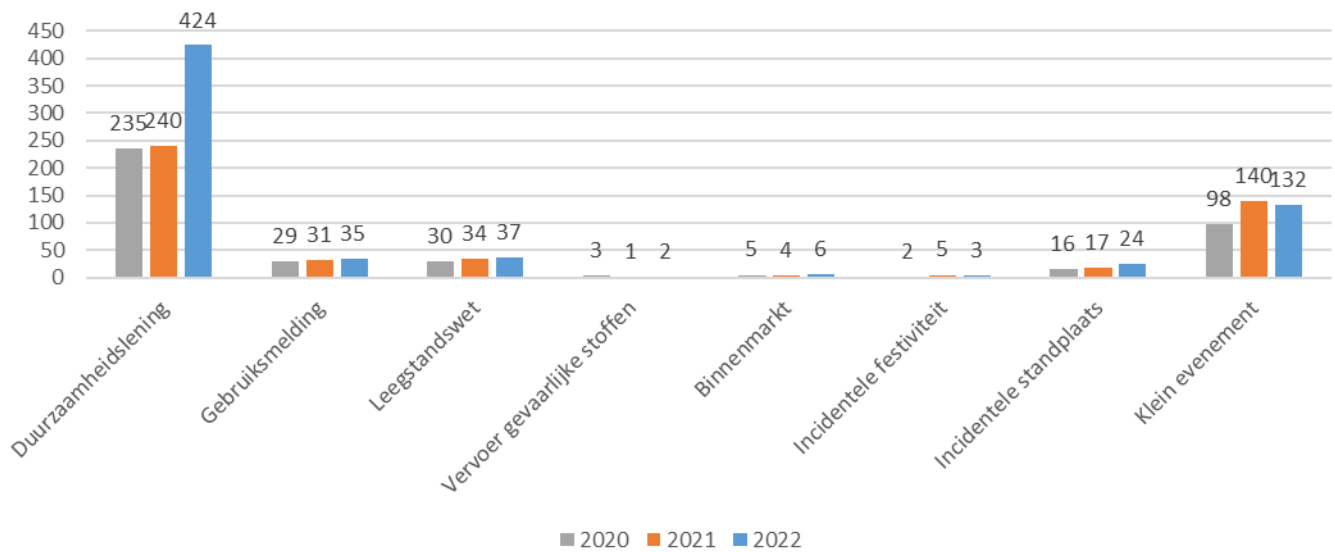
Wat valt er op?

Geen opvallende ontwikkelingen

Hoe komt dit?

5.2 Haalproducten APV/BW

Aantal haalproducten



Wat valt er op?

Toename aan aanvragen duurzaamheidslening

Hoe komt dit?

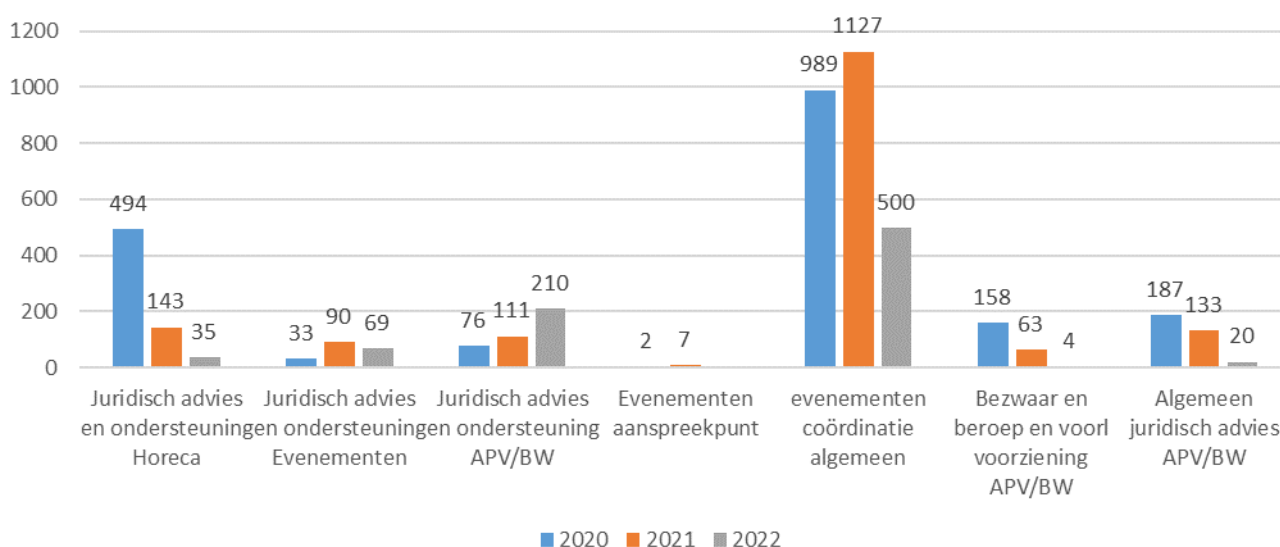
Met de toegenomen energiekosten is er meer interesse in mogelijkheden om huizen te verduurzamen.

5.3 Juridische ondersteuning APV/BW

Juridische ondersteuning richt zich op de volgende gebieden:

- Algemene juridische en beleidsadvisering,
- Specifieke advisering op het gebied van openbare orde, evenementen en veiligheid
- Juridische procedures: zienswijzen, bezwaar, beroep en mediation
- Advisering op het gebied van ondermijning
- Bibob advies
- WOB-verzoeken en raadvragen (art. 41)

Urenbesteding juridische ondersteuning APV/BW



Wat valt er op?

Afname urenbesteding juridisch advies horeca

Afname urenbesteding evenementen coördinatie

Hoe komt dit?

Het juridisch advies voor APV/BW is deels belegd bij een tijdelijke externe collega. Conform afspraken schrijven externe medewerkers geen tijd in TimeTell.

De coördinator evenementen is medio 2022 uitgevallen vanwege persoonlijke omstandigheden. Deze functie is eind 2022 tijdelijk ingevuld door een ingehuurd medewerker.

6. Programmatisch Toezicht & Handhaving

De afdeling VTH voert taken uit op het gebied van:

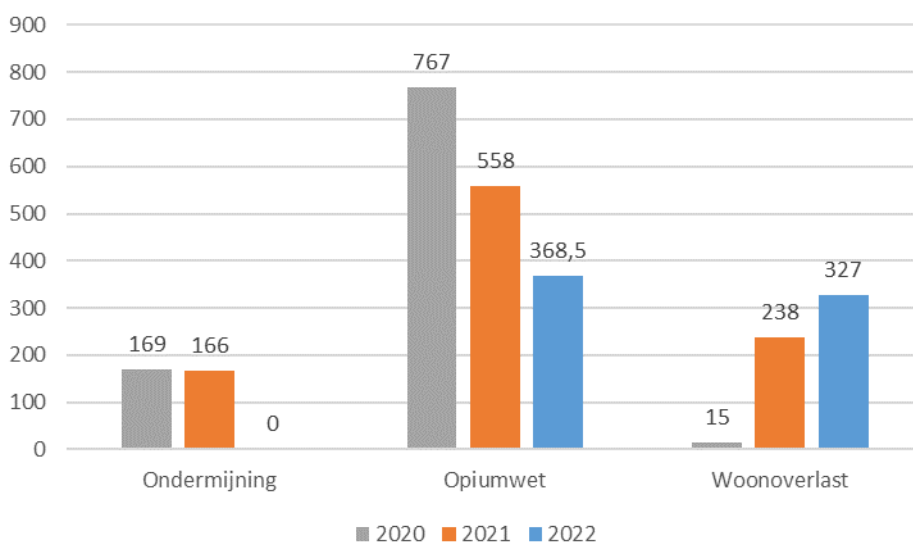
- Openbare orde & veiligheid
- Ondersteunende taken bij de WABO en APV zoals constructietoets, erfgoed en welstand
- Kinderopvang
- Brandweer
- Bibob
- Milieu

De openbare orde & veiligheid taken worden (voornamelijk) uitgevoerd door de juristen Toezicht en Handhaving en speelt voornamelijk bij het sluiten van woningen op basis van de Opiumwet en de wet Woonoverlast.

Medio 2022 is het nieuwe team Bibob opgericht. Er is een Bibob-coordinator aangesteld en vormt met één collega het team.

6.1 Resultaten in 2022

Urenbesteding openbare orde & veiligheid



Wat valt er op?

Geen uren ondermijning

Afname uren opiumwet

Toename uren woonoverlast

Hoe komt dit?

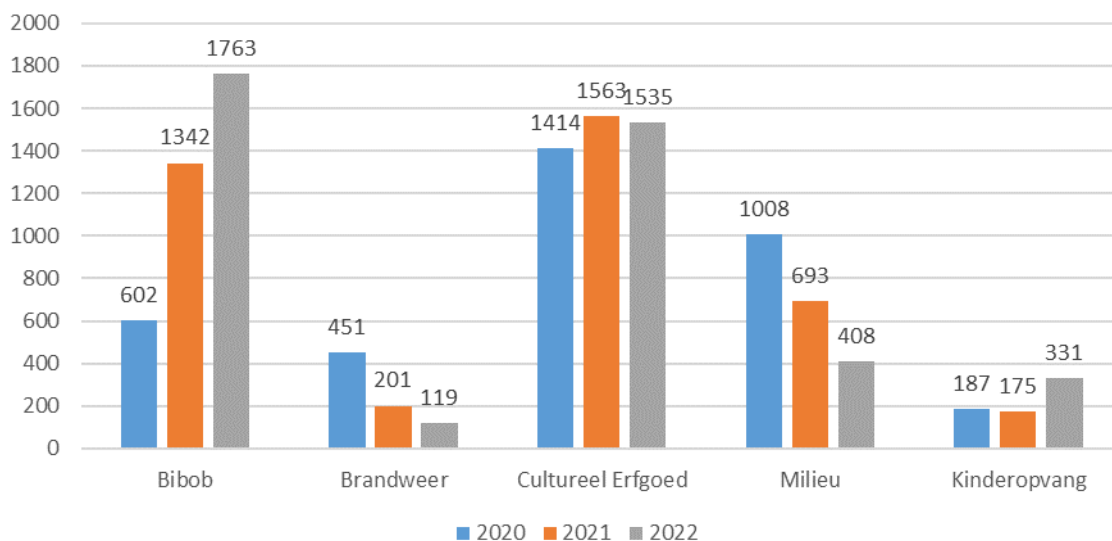
Ondermijning is per medio 2022 belegd op de afdeling Veiligheid

De ureninspanning hangt samen met het aantal casussen wat er in een jaar speelt. Hier heeft de afdeling VTH niet direct invloed op.

De ureninspanning hangt samen met het aantal casussen wat er in een jaar speelt. Hier heeft de afdeling VTH niet direct invloed op.

Urenbesteding overige taken

Het betreft hier de *interne* uren die afdeling VTH besteed aan: Bibob, brandweer, cultureel erfgoed, toezicht milieu en toezicht kinderopvang.



Wat valt er op?

Toename aan uren Bibob

Afname uren brandweer en milieu

Hoe komt dit?

Het nieuwe team Bibob is medio 2022 gestart

Door betere afstemming en taakverdeling met de Brandweer en ODBN is hier minder inspanning nodig vanuit VTH

7. Programmatisch Toezicht & Handhaving met partners

7.1 Brandweer Brabant-Noord

7.1.1 Resultaten in 2022

[updaten wanneer stukken binnen zijn]

Type	Oss	regio	% van geheel
Publieksvragen			
Bouw			
Evenementenveiligheid vergunningen			
Evenementenveiligheid controle			
Vorbereidende adviesgesprekken			
Omgevingsveiligheid			
Risicorelevante bedrijven			
BRZO-bedrijven			
Keurmerk Veilig Ondernemen			
Brandweer op school			
Gastlessen beroepsonderwijs			
Ambassadeur brandveilig leven			
Brandveilig leven			
Eerste hulp bij ontruimen			
Geen nood bij Damp			
Risicogericht toezicht totaal			



Daarbij valt het op dat gemeente Oss op de volgende onderdelen een relatief groot aandeel van de adviezen op zich neemt:

BRZO-bedrijven, gastlessen beroepsonderwijs en eerste hulp bij ontruimen. Voor de BRZO-bedrijven sluit dit aan bij de gestelde afspraken en prioriteiten. In de laatste twee gevallen betreft het een zeer beperkt aantal adviezen en een marginale toename.

Dit sluit aan bij de doelstellingen van gemeente Oss op het gebied van veiligheid en gezondheid. Daarom heeft gemeente Oss een groter aandeel in de categorieën.

7.2 Omgevingsdienst Brabant Noord

7.2.1 Resultaten in 2022

De basis van de milieu-werkzaamheden is het Werkprogramma ODBN. Dit werkprogramma stellen we elk jaar samen met de ODBN op. Het werkprogramma is opgebouwd uit vier onderdelen:

1. Vergunningverlening (basis- en VTH-verzoektaken);



2. Toezicht en handhaving (basis- en VTH-verzoektaken);
3. Juridische ondersteuning (basis- en VTH-verzoektaken);
4. Overige verzoektaken.

Algemene werkzaamheden	Begroot in uren 2021	Realisatie in uren 2021	Percentage
Algemene werkzaamheden	3.268	3.085	94%
Basistaken	Begroot in uren 2021	Realisatie in uren 2021	Percentage
Vergunningverlening	6.672	6.185	92%
Toezicht en handhaving	10.184	10.407	102%
Juridische ondersteuning	30	202	675
Verzoektaken	Begroot in uren 2021	Realisatie in uren 2021	Percentage
Overige verzoektaken	3.136	2.116	67%
Totaal	23.290	21.998	94%

7.2.2 Klachten en onvoorziene voorvallen

Voor de gemeente zijn 1041 (mogelijke) inrichting gebonden klachten en/of onvoorziene voorvallen behandeld, opgepakt en afgerond. Hierin vallen de volgende (grote) veroorzakers op:

- Er zijn 9 meldingen binnengekomen als ongewoon voorval of bedrijfsmelding. Hiervan hadden 3 meldingen betrekking op een voorval bij een provinciaal bedrijf.
- Metaalverwerker: In totaal 495 meldingen over geluidsoverlast. De meldingen zijn onderdeel van een handhavingszaak en worden dagelijks ingediend.
- Horeca/evenementen: In totaal 78 meldingen. Deze meldingen zijn vaak onderdeel van een handhavingstraject bij een zalencentrum, cafe, een sportschool of sportkantine. Klachten over horeca en evenementen komen ook vaak rechtstreeks terecht bij de gemeente en zitten niet in deze aantallen.
- Alle overige meldingen zijn zeer divers en gaan over de meest uiteenlopende bedrijven.

7.3 GGD Hart voor Brabant

Het betreft de volgende typen instellingen:

- Voorzieningen voor gastouderopvang (VGO)
- Gastouderbureaus (GOB)
- Buitenschoolse opvang (BSO)
- Kinderdagverblijven (KDV)

7.3.1 Resultaten 2022

[updaten wanneer stukken binnen zijn]

Tijdige afhandeling nieuwe registraties De gemeente handelt alle nieuwe registraties binnen wettelijke termijnen af.	
Toezicht GGD bij bestaande VGO's Toezicht op 28% van alle bestaande locaties.	
Toezicht GGD bij alle KDV, BSO's en GOB's Toezicht op alle bestaande en nieuwe locaties.	
Inspectierapporten met advies Handhaven	
Opvolging Handhaving n.a.v. toezicht GGD De gemeente start in alle gevallen een handhavingsprocedure bij overtredingen tijdens toezicht door GGD.	