Voorstel aan de raad

Nummer: 6

Portefeuille:	P. van Dijk
Programma:	8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Taakveld:	8.1 Ruimtelijke ordening

Onderwerp: Communicatie- en participatieplan doorontwikkeling Omgevingsvisie

Voorgesteld besluit

1. het communicatie- en participatieplan doorontwikkeling Omgevingsvisie vast te stellen met daarin de volgende stappen en participatievormen:
   1.1. het komen tot verstedelijkingsmodellen met de participatievormen adviseren en informeren;
   1.2. het uitwerken van verstedelijkingsmodellen met de participatievormen inventariseren en adviseren;
   1.3. door middel van integrale keuzevraagstukken komen tot een voorkeursmodel met de participatievorm inventariseren;
   1.4. het uitwerken van de ontwikkelstrategie met de participatievorm informeren.

Urgentie Raad

Geen urgentie: Er is geen datum waarvoor dit besloten moet zijn door de raad. Voorstel kan in reguliere procedure.

Voorgaande besluitvorming

Startnota doorontwikkeling Omgevingsvisie, 1541 motie doorontwikkeling Omgevingsvisie

Inleiding

Voorgaande besluitvorming
Op 22 juni 2021 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie Lelystad 2040 vastgesteld. Een doorontwikkeling van de Omgevingsvisie is nodig zodat we kunnen verkennen wat het betekend om als stad met 40.000 woningen te groeien, daar keuzes over te maken en ook de verplichte milieueffectrapportage daarin mee te nemen. Dat laatst is verplicht, zo voldoet de Omgevingsvisie straks aan de eisen van de Omgevingswet, en helpt het ons een meer kaderstellende Omgevingsvisie vast te stellen

In mei 2022 is door de raad de startnota unaniem vastgesteld, waarin de aanpak voor deze doorontwikkeling is uitgelegd. Het traject is opgedeeld in 3 fasen: de analysefase, confrontatiefase en de procedurefase.
In het Raadsakkoord is opgenomen dat we in de Omgevingsvisie duidelijke keuzes maken over welke stedelijke en bovenstedelijke functies we in welke gebieden wenselijk achten. Daar geven we uitvoering aan binnen het traject doorontwikkeling Omgevingsvisie.

Wat is een Omgevingsvisie?
Een Omgevingsvisie is een strategische visie, met daarin de ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving. Onder de fysieke leefomgeving vallen onder andere: bouwwerken,

infrastructuur, water, watersystemen, bodem, lucht, landschappen, natuur, cultureel erfgoed. In een Omgevingsvisie is ook aandacht voor de veiligheid en gezondheid van de inwoner en omgeving. Dat doen we vanuit de Omgevingsvisie met elementen van die fysieke leefomgeving, zoals het een goede plek geven van bouwwerken of inrichting van openbare ruimte. Voor de sociale aspecten hebben we als gemeente andere instrumenten. De Omgevingsvisie gaat dus niet over aspecten als jeugdcriminaliteit of armoedebeleid.
De gemeente Lelystad heeft de ambitie zich te ontwikkelen tot een zelfstandige, sociaal veerkrachtige, duurzame, aantrekkelijke en economisch sterke stad.
De omgevingsvisie geeft de visie voor Lelystad als hoofdstad van de Nieuwe Natuur en als een sterke stad in de regio om te groeien naar een stad met 100.000 inwoners. Hierbij zijn verschillende ruimtelijke principes beschreven, en prioritaire gebieden aangewezen. Met deze omgevingsvisie is de basis gelegd.

Relatie met andere trajecten
De gemeente Lelystad kent een aantal richtinggevende trajecten die gaan over de toekomst van de stad. Die trajecten hebben een eigen dynamiek en doel. Lelystad Next Level zijn de extra inspanningen om de stad in balans te brengen en voor te bereiden op groei. De Maatschappelijke Agenda is een plan hoe we samen van Lelystad een stad maken waar iedereen meedoet en zich thuis voelt. In de Omgevingsvisie (hierboven uitgelegd) bepalen we de ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving.

In het Raadsakkoord is opgenomen dat we in de omgevingsvisie duidelijke keuzes maken over welke stedelijke en bovenstedelijke functies we in welke gebieden wenselijk achten. Daar geven we uitvoering aan binnen het traject doorontwikkeling Omgevingsvisie. In mei 2022 is door de raad de startnota unaniem vastgesteld. Het traject is opgedeeld in 3 fasen: de analysefase, confrontatiefase en de procedurefase. Middels een Informatienota wordt u daarover geïnformeerd.

Doel van dit voorstel:
Dit voorstel betreft specifiek het communicatie- en participatieplan voor de confrontatiefase van de doorontwikkeling van de Omgevingsvisie. In een motie is het college opgedragen “de raad een participatie- en communicatieplan ter besluitvorming voor te leggen dat recht doet aan de positie van de inwoners en het vastgestelde beleid voor participatie”.

Argumenten

1. het communicatie- en participatieplan doorontwikkeling Omgevingsvisie vast te stellen met daarin de volgende stappen en participatievormen:
   1.1. het komen tot verstedelijkingsmodellen met de participatievormen adviseren en informeren;
   1.2. het uitwerken van verstedelijkingsmodellen met de participatievormen inventariseren en adviseren;
   1.3. door middel van integrale keuzevraagstukken komen tot voorkeursmodel met de participatievorm inventariseren;
   1.4. het uitwerken van de ontwikkelstrategie met de participatievorm informeren.

   1.1 De raad heeft het college in een motie opgedragen “de raad een participatie- en communicatieplan ter besluitvorming voor te leggen dat recht doet aan de positie van de inwoners en het vastgestelde beleid voor participatie”
   Conform de motie van de raad levert het college voor aanvang van de confrontatiefase een communicatie- en participatieplan. Dit plan dient als leidraad voor het participatietraject dat we voor de doorontwikkeling van de omgevingsvisie zullen doorlopen. Omdat communicatie en participatie met elkaar verweven zijn, is ervoor gekozen één plan te schrijven waarin zowel het participatietraject als de communicatie hieromheen worden beschreven.

   1.2 Communicatie en participatie is een belangrijk onderdeel van het proces om te komen tot een doorontwikkeling van de Omgevingsvisie
   De Doorontwikkeling Omgevingsvisie is een veelomvattend project en gedurende het hele project moeten verschillende stakeholders op verschillende manieren bij het project worden betrokken. Daarom is communicatie sinds de start van de doorontwikkeling als discipline vertegenwoordigd in de kerngroep van het traject. Participatie behoort deel uit te maken van de externe communicatie. Participatie is namelijk een belangrijke pijler onder de Omgevingswet. De keuzes voortkomend uit de Omgevingsvisie kunnen effect hebben op

huidige als toekomstige inwoners en gebruikers en dus willen we hen gedurende dit traject actief betrekken.

1.1 Participatie is maatwerk dus voor elke stap in de confrontatiefase is de passende vorm gekozen
Per participatietraject wordt gekeken hoe de communicatie bij dat traject het best kan worden benut en worden ingezet. Afhankelijk van het doel van het participatietraject, het publiek, de afzender en het onderwerp wordt de passende participatievorm gekozen. Omdat elke stap in de confrontatiefase een ander doel heeft, is de participatievorm hier ook op afgestemd.

1.2 De participatievormen adviseren, inventariseren en informeren passen goed bij het traject doorontwikkeling Omgevingsvisie
De vorm en mate van participatie kan per fase van een traject veranderen. Vaak start een participatietraject met informeren en wordt met de tijd opgeschaald op de ladder. Met dit traject willen we verschillende perspectieven, kennis en creativiteit op tafel krijgen om zo goed mogelijk geïnformeerde keuzes te kunnen maken. De participatievormen die hierbij passen zijn adviseren en inventariseren. Daarbij zullen we informeren, bijvoorbeeld over het de informatie verzameld tijdens de analysefase van de doorontwikkeling en de planning van het traject.

Kanttekeningen

-

Financiën

In de Kadernota 2022 – 2025 heeft de raad middelen beschikbaar gesteld voor de doorontwikkeling van de Omgevingsvisie. De verwachting is dat de doorontwikkeling van de Omgevingsvisie en daarmee ook de uitvoering van het communicatie- en participatieplan binnen de beschikbare budgetten gerealiseerd kan worden. Voor het organiseren en begeleiden van participatiemomenten is in het beschikbare budget rekening gehouden.

Vervolg

Als de raad instemt met het communicatie- en participatieplan, zal het college daar in de confrontatiefase van de doorontwikkeling Omgevingsvisie uitvoering aan geven.

Bijlagen

Communicatie- en participatieplan doorontwikkeling Omgevingsvisie

Lelystad, 20 december 2022

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris,
A.N. van den Bergh
**Dit voorstel is digitaal vastgesteld en ondertekend*