Gemeente Amstelveen

Notitie

Aan Commissie B&S **Datum** 28 september 2021

Van College van B&W

Betreft Notitie herijking jongerenwerk

Geachte commissieleden,

De ontwikkeling van kind naar volwassene verloopt goed bij de meeste jongeren in Amstelveen. Als het minder goed gaat, is dit niet altijd duidelijk. Ouders en ook scholen staan op afstand van wat er gebeurt buiten schooltijd en buiten de invloedsfeer van ouders. Jongerenwerkers kunnen hier een rol in spelen. Zij kunnen op velerlei manieren laagdrempelig contact met jongeren zoeken. De leefwereld van jongeren verandert snel en is recent sterk beïnvloed door corona. Daarom houden we in de herijking jongerenwerk de doelen en resultaten die de gemeente en partners van het jongerenwerk vragen tegen het licht.

Een aanleiding in het verlengde hiervan is dat de beleidsmatige kaders voor ons jeugdbeleid niet zijn vertaald en aangescherpt in doelen en resultaten. Als beleidsmatig kader zien wij de 'Nota Sociaal Domein 2019', de bijbehorende 'Jeugdagenda 2019-2022', het integraal veiligheidsbeleid en de recent vastgestelde nota sport- en bewegen. Het laatste formele uitvoeringskader voor jongerenwerk stamt uit 2012.

Het is een collegebevoegdheid om de herijking jongerenwerk en de voorgestelde maatschappelijke opdracht vast te stellen. Het geeft immers verder invulling aan door de raad gestelde kaders. Deze doelen en resultaten verwachten we te verrijken door ze met de participatieraad sociaal domein en beeldvormend in de commissie B&S te bespreken. Deze gesprekken betrekken wij als input in de definitieve versie van deze herijking die vastgesteld zal worden in het college.

Samenvatting van de herijking jongerenwerk
In de herijking concluderen we dat:

1. Samenhangende maatschappelijke doelen en resultaten ontbreken bij het beleidskader voor jongerenwerk, wat maakt dat de opdracht, extern en intern niet helder is.
2. Hierdoor is de positionering van het jongerenwerk onduidelijk.
3. De vraag hoe we jongerenwerk willen inrichten volgt uit een maatschappelijke opdracht

In het tweede gedeelte van de herijking wordt de maatschappelijke opdracht, gebaseerd op het door de raad vastgesteld beleid langs drie doelen gegeven:

1. Ondersteunen van participatie en zelfontplooiing van jongeren.
2. Zwaardere vormen van (specialistische) hulp voorkomen.
3. Voorkomen dat jongeren afglijden naar overlastgevend en/of crimineel gedrag

Ook worden hierbij behorende resultaten geschetst. Voordat in gesprek met maatschappelijk partners deze doelen verder ingevuld worden , zijn keuzes noodzakelijk die wij ook graag met de commissie bespreken.

Keuzes
Aan het begin van deze notitie is de invloed van corona genoemd op het leven van jongeren. Wat dit effect in de komende jaren zal zijn, weten we nog onvoldoende. Ook weten we nog onvoldoende wat dit precies gaat vragen van jongerenwerkers. De hiervoor geschetste maatschappelijke doelen

zullen hetzelfde blijven. Maar de wijze waarop jongerenwerk daar invulling aan geeft, zal variëren. Dit brengt het maken van keuzes met zich mee. Ook omdat het beschikbare aantal jongerenwerkers niet oneindig is.

Zo hebben jongerenwerkers tijdens de coronapandemie veel tijd besteed aan het organiseren van activiteiten voor mogelijk kwetsbare Amstelveense jongeren. Het doel hiervan was gevoel te houden bij deze groep in uitzonderlijke omstandigheden. Deze inzet betekende ook dat er minder tijd overbleef voor straatwerk en individuele begeleiding.

Een eerste belangrijke keuze gaat over de doelgroep: Jongerenwerk richt zich op kwetsbare jongeren of jongeren in kwetsbare posities. Waarbij kwetsbaar breed geïnterpreteerd kan worden: van beginnende problematiek als verslaving, verzuimgedrag, complexe thuissituatie tot risico op crimineel gedrag. Deze keuze is eerder niet zo duidelijk gemaakt, waardoor er soms verwacht wordt dat jongerenwerk automatisch een rol heeft als een onderwerp jongeren aan gaat.
In de sportnota staat bijvoorbeeld de opdracht van jongerenwerk duidelijk omschreven ten opzichte van andere inspanningen van de gemeente. Het jongerenwerk heeft daarin de opdracht gekregen om zich te richten op sportstimulering en leefstijlinterventies op scholen en in wijken waarin kwetsbare kinderen en jongeren zijn oververtegenwoordigd.

Dit geeft ook richting aan de inzet op het eerste maatschappelijke doel (participatie en talentontwikkeling). Amstelveen kent een breed aanbod van culturele, sport- en welzijnsactiviteiten voor jongeren waarmee jongerenwerk niet hoeft te concurreren. Wel zijn deze activiteiten een goed middel om in contact te komen of te blijven met jongeren, of om een gezonde leefstijl te bevorderen bij jongeren die hier net iets meer aansporing voor nodig hebben.

De focus op kwetsbare jongeren betekent daarmee ook dat jongerenwerkers op plekken aanwezig moeten zijn waar jongeren uit de doelgroep graag komen of waar signalen van overlast komen. Dat is daarmee digitaal, op school en op een locatie waar jongeren laagdrempelig en soms ook enigszins anoniem naartoe kunnen.

Een laatste keuze zal verder in gesprekken over verwachtingen met partners uitgewerkt worden. Jongerenwerkers zijn bij het uitvoeren van de drie doelen zowel ondersteuner, verbinder, signaleerder en ‘vroeghulper’. Dit betekent dat het essentieel is om heldere afspraken te maken over het moment van op- en afschalen. Zoals het moment waarop bijvoorbeeld handhavers opschalen naar jongerenwerk, zodat jongerenwerk tijdig overlastgevende jongeren kan begeleiden. Ook zijn afspraken nodig over wanneer het sociaal team en jeugdhulpverleners op- en afschalen. Zo is het zinvol wanneer jongerenwerk verslaafde jongeren ondersteunt bij het maken van een afspraak bij de huisarts en verslavingskliniek, maar moet ook goed bepaald worden wanneer dit door hulpverleners overgenomen wordt, inclusief afspraken om terugval te voorkomen. Daarnaast betekent de bij doel drie gevraagde gemeentelijke informatiepositie dat jongerenwerkers niet alleen veelvuldig in contact staan met gemeentelijk handhavers en wijkagenten, maar ook voldoende aanwezig zijn op straat. In vervolggesprekken zal blijken of de huidige 15% tijd voor straatwerk afdoende is om tijdig nieuwe trends of (ongewenste) groepsdynamieken te signaleren. Verder helpen duidelijke afspraken wanneer wijkagenten en gemeentelijk handhavers kunnen opschalen naar jongerenwerk.

Overwegingen
Op de volgende punten kunnen wij ons uitspraken voorstellen:

- Zijn de drie voorgestelde maatschappelijke doelen en resultaten ook de doelen waarop de commissie inspanning verwacht van het jongerenwerk?

- Ziet de commissie ook dat jongerenwerk zich richt op kwetsbare jongeren en jongeren in kwetsbare posities en zich daarmee niet op alle Amstelveense jongeren richt? Of vindt de commissie juist dat

jongerenwerk zich op ontplooiing en participatie van alle Amstelveense jongeren zou moeten richten, en preventie en signalering aan andere professionals moet laten?

- De tijd en inzet van jongerenwerkers is niet oneindig. Zijn er voorkeuren voor een accent op straatwerk, zichtbaarheid op straat en aanbod in wijken waar meer kwetsbare jongeren wonen of juist meer op individuele begeleiding en ondersteuning?

Vervolgproces

Het gesprek hierover in de commissie Bestuur en Samenleving en het gesprek met de Participatieraad Sociaal Domein betrekken wij als input in de definitieve versie van de herijking jongerenwerk. Deze stelt het college vervolgens vast, evenals de uitwerking voor de uitvoering van het jongerenwerk. Hierin wordt verder uitgewerkt hoe de inzet van jongerenwerkers en budget verdeeld wordt over de doelen, welke locaties het meest geschikt zijn om invulling te geven aan deze doelen en welke resultaatafspraken wij maken met interne en externe partners over hun bijdrage aan de eerder geschetste maatschappelijke doelen. De inzet van de sociaal werkers van Participe wordt dit najaar geëvalueerd. Ook de samenhang met de maatschappelijke opdracht van jongerenwerk wordt hierin meegenomen.