



gemeente Bronckhorst

Raadsvoorstel

Datum	: 18 februari 2021
Kenmerk	: Z121473/ Raad-00612
Portefeuillehouder	: M. Besselink
Onderwerp	: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord Oost Gelderland (VNOG)

Geachte leden van de gemeenteraad,

Voorstel

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland te wijzigen, in overeenstemming met het bijgevoegde voorstel tot wijziging.

Inleiding

Per 1 januari 2020 is met de komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) het arbeidsvoorwaardenregime van de gemeentelijke sector gewijzigd.

Voor personeel van de veiligheidsregio's (exclusief personeel van de sector ambulancezorg) is een uitzondering gemaakt voor de datum van inwerkingtreding van de Wnra. Op de veiligheidsregio's blijft, voor beperkte duur, de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden (overeenkomstig CAR-UWO inclusief de specifieke brandweerhoofdstukken) van kracht.

De veiligheidsregio's hebben besloten om een eigen werkgeversorganisatie op te richten, de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV).

Om de deelname aan de werkgeversorganisatie te formaliseren is het noodzakelijk om de gemeenschappelijke regeling aan te passen. De aanpassing heeft betrekking op het oprichten of deelnemen in andere rechtspersonen, waaronder verenigingen, door de VNOG. In bijgevoegde gemeenschappelijke regeling is artikel 5 van de Gemeenschappelijke regeling gewijzigd (zie vierde lid nieuw).

Naast deze wijziging van artikel 5 'deelname aan rechtspersonen' is ook van de gelegenheid gebruik gemaakt om verbeteringen aan de tekst toe te voegen en een actualisatie aan te brengen. Dit betreft de artikelen 5 (bevoegdheden), 19 (rechtspositie), 23 (verdeelsleutel) en 24 (begrotingswijzigingen). De voorgestelde wijzigingen zijn opgenomen in het bijgevoegde voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling en de Toelichting.

Indien het bestuur van de VNOG daadwerkelijk van deze bevoegdheid (deelname aan rechtspersonen) gebruik wil maken dan moet hij daaraan voorafgaand de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid stellen om daarover hun wensen of bedenkingen te uiten.

Afstemming

De wijzigingen zijn afgestemd met deelnemende gemeenten uit de Achterhoek, cluster juridische zaken en cluster financiën.

Beoogd effect

Met deze wijziging wordt beoogd aanpassingen door te voeren in de gemeenschappelijke regeling. Met name de bevoegdheid voor het algemeen bestuur om besluiten te nemen tot oprichting van en deelneming in een rechtspersoon.

Argumenten

- 1.1. *De bevoegdheid om rechtspersonen op te richten of daarin deel te nemen moet in de gemeenschappelijke regeling zijn opgenomen*

Artikel 5, vierde lid.

De Wet gemeenschappelijke regelingen staat het toe dat een gemeenschappelijke regeling andere rechtspersonen kan oprichten of daarin kan deelnemen, mits dit is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling. Voor de VNOG is dat nu niet het geval. Met het oog op deelname aan de werkgeversvereniging moet de Regeling op dit punt worden aangepast. Hiertoe wordt aan artikel 5 van de Gemeenschappelijke regeling de tekst onder het vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt: 'lid 4. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd tot het oprichten van of deelnemen in stichtingen, vennootschappen, en coöperatieve en andere verenigingen, dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van de deelneming, overeenkomstig artikel 31a van de wet'.

- 1.2. *Er worden andere inhoudelijke wijzigingen voorgesteld*

De Gemeenschappelijke regeling van de VNOG kan nog op meerdere punten geactualiseerd en aangepast worden. Een aantal hiervan wordt hier nader toegelicht.

- a. Wijziging artikel 1, onder g. Begripsbepaling Personeel:

De redactie van het begrip personeel is anders geformuleerd om daarmee voorbereid te zijn op de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) voor de veiligheidsregio's.

- b. Wijziging artikel 5, tweede, derde en vijfde lid. Bevoegdheden.

De toevoeging in het tweede lid hangt samen met het bepaalde in artikel 4. Hierin is bepaald, dat de VNOG voor gemeenten ook andere dan de wettelijke taken kan uitvoeren, indien gemeenten daarom verzoeken. Als er gebruik wordt gemaakt van het extra uitoefenen van taken is het ook noodzakelijk om daarvoor de extra bevoegdheden te verkrijgen. Om dat mogelijk te maken is de verkrijging van die bevoegdheden via dit tweede lid geformaliseerd. Het derde en het vijfde lid: de deelneming aan andere gemeenschappelijke regelingen was beperkt tot die regelingen waaraan de VNOG al deelnam bij de laatste wijziging van de regeling, in 2017. Voorgesteld wordt deze restrictie op te heffen, onder toevoeging van het vijfde lid.

- c. Wijziging artikel 10 Samenstelling dagelijks bestuur

De oorspronkelijke tekst luidde dat er bij de samenstelling van het dagelijks bestuur ondermeer rekening moest worden gehouden met de territoriale afstemmingsoverleggen. Van deze overleggen wordt geen gebruik (meer) gemaakt, waardoor deze passage kan vervallen. Zie ook artikel 14. Als aanvullend criterium wordt opgenomen de inhoudelijke betrokkenheid bij een toe te wijzen portefeuille.

d. Wijziging artikel 14 Multidisciplinair Afstemmingsoverleg (MAO)

Deze bepaling wordt omgezet van een bepaling over de territoriale afstemmingsoverleggen, waarvan geen gebruik (meer) wordt gemaakt in een bepaling over het Multidisciplinair Afstemmingsoverleg.

Het MAO is benoemd in de Organisatieregeling van de VNOG, maar niet in de Gemeenschappelijke regeling.

e. Wijziging artikel 19 Rechtspositie

Om voorbereid te zijn op de inwerkingtreding van de Wnra wordt voorgesteld aan dit artikel een tweede lid toe te voegen.

f. Wijziging artikel 22, lid 2 Begroting

Deze bepaling regelt de betaling van voorschotten door de deelnemende gemeenten. Deze is nu gebaseerd op 13 gelijke delen, waarvan in de maand mei 2/13 wordt bevoorschot. Deze dubbele betaling hield verband met het in de maand mei uitkeren van het vakantiegeld. Deze gelden zijn nu opgenomen in het budget voor het IKB (Individueel Keuze Budget), dat door werknemers het gehele jaar door opgenomen kan worden.

g. Wijziging artikel 23 Verdeelsleutel (tekst artikel 22 oud met toevoeging)

In dit artikel is de verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage opgenomen. Op twee aspecten wordt een wijziging voorgesteld:

a. de grondslag voor de verdeelsleutel

Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding.

Met ingang van 2022 komt er een nieuwe verdeling voor het gemeentefonds, waarbij mogelijk andere clusters en/of verdeelmaatstaven gehanteerd zullen worden dan nu zijn opgenomen in het verdeelmodel van de VNOG. Om hierop voorbereid te zijn wordt voorgesteld de mogelijkheid op te nemen dat het algemeen bestuur onder condities de verdeelsleutel van de gemeentelijke bijdrage kan aanpassen, waarbij het algemeen bestuur de raden eerst om een zienswijze vraagt.

b. het vervallen van het zevende lid met betrekking tot het ingroeimodel

Eén van de onderdelen van de bepaling was het ingroeimodel naar de nieuwe verdeelsleutel over de jaren 2017-2020. Met ingang van 2021 geldt de verdeelsleutel voor de totale bijdrage en is de ingroeiperiode voorbij. Nu voorgesteld wordt de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2021 in werking te laten treden kan de tekst met betrekking tot het ingroeimodel vervallen.

h. Wijziging artikel 24 Begrotingswijzigingen (nieuw artikelnummer)

Dit artikel maakt het voor het algemeen bestuur mogelijk om begrotingswijzigingen, die budgettair-neutraal zijn, vast te stellen zonder de raden van de deelnemende gemeenten om een zienswijze te vragen. De aanduiding 'budgettair-neutraal' was in de oude gemeenschappelijke regeling nader gedefinieerd: budgettair-neutraal zowel wat betreft de exploitatie-uitgaven als de investeringen en geen invloed op de omvang van de algemene reserve en het weerstandsvermogen van de veiligheidsregio. De laatste passage is een beperking van het begrip 'budgettair-neutraal'.

In de praktijk betekent dit, door die laatste passage, dat het algemeen bestuur bij iedere putting uit de algemene reserve de raden om een zienswijze dient te vragen, hetgeen de raden belast en tot vertragingen kan leiden. De voorgestelde wijziging houdt in dat de nadere duiding van het begrip 'budgettair-neutraal' wordt geschrapt. Dit betekent dat die begrotingswijzigingen die geen gevolgen hebben voor de gemeentelijke bijdrage als budgettair-neutraal worden aangemerkt. En daarmee kan het algemeen bestuur ook over een putting uit de algemene reserve besluiten en hoeft dat niet meer eerst ter zienswijze naar de raden.

Kanttekeningen

1.1. In de toekomst kunnen verdere aanpassingen van de gemeenschappelijke regeling nodig zijn.

De aanpassing van de gemeenschappelijke regeling moet nú plaatsvinden, om deelname aan de werkgeversvereniging mogelijk te maken. Het is te verwachten dat in de toekomst meer aanpassingen zullen volgen, bijvoorbeeld naar aanleiding van de uitkomst van de evaluatie Wet veiligheidsregio's.

Kosten, baten en dekking

Geen.

Uitvoering

Na verkregen toestemming van de raad kan de gewijzigde regeling met toelichting worden vastgesteld. In de Gemeenschappelijke Regeling is de gemeente Apeldoorn aangewezen om zorg te dragen voor de bekendmaking. Dit zal gebeuren door het publiceren van de wijziging in de Staatscourant. Na bekendmaking treedt de gewijzigde regeling in werking.

Evaluatie

n.v.t.

Hengelo (Gld), 19 januari 2021

Burgemeester en wethouders van Bronckhorst,	
de secretaris,	de burgemeester,
B.J. Drewes	M. Besselink

Bijlagen

- Aanbiedingsbrief VNOG; voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland, inclusief toelichting, brief d.d. 11 december
- Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021
- Toelichting Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021
- Overzicht GR VNOG 2017 vs. GR VNOG 2021