Bundel - Gemeenteraad Waadhoeke van 27 januari 2022

Agenda bijlagen

- Agenda Gemeenteraad Waadhoeke 27 januari 2022 D2022-01-013363.docx
- Besluitenlijst 231221 is digitaal ondertekend D2022-01-015485.pdf
- Toezeggingenlijst 231221 is digitaal ondertekend D2022-01-015488.pdf
- 2022 01 27 RV Ingekomen stukken van derden is digitaal ondertekend D2022-01-015503.pdf
- Raadsvoorstel vaststelling bestemmingsplan Hovensterweg 1, St is digitaal ondertekend D2022-01-002252.pdf
- Raadsvoorstel Kaderbrief 2023-2026 Dekkingsplan 2.0 VRF v2 is digitaal ondertekebnd D2021-12-038292.pdf
- Raadsvoorstel begrotingswijziging (1e en 2e) 2022 is digitaal ondertekend D2021-12-039009.pdf
- Bijlage 1 - Begrotingswijziging (1e en 2e) begroting 2022 is diguitaal ondertekend 2021-125763.pdf
- B. Vollema FNP Moasje umcg versie 2 27-1-2022 aangenomen.docx
- Presentielijst van de raadsvergadering van 27 januari 2022 is scan.pdf

001 Opening

Afwezig zijn: De heer Stellingwerf, mevrouw Iedema

002 Vaststellen agenda

Agenda Gemeenteraad Waadhoeke 27 januari 2022 D2022-01-013363

003 Mededelingen

wethouder Boukje Tol licht kort de raadsmemo toe inzake voortgang proces businesscase Empatec

004 Vaststellen besluitenlijsten:

wordt vastgesteld.

004.a Vergadering gemeenteraad 23 december 2021

Besluitenlijst 231221 D2022-01-015485

004.b Toezeggingenlijst 23 december 2021

Toezeggingenlijst 231221 D2022-01-015488

005 Insprekers:

De heer Rolf van der Mark van de werkgroep Noorderschippers LVBHB spreekt in over het werfgebouw van de scheepswerf Welgelegen
Mirjam Holwerda spreekt in namens de bewoners van het Vliet
Siske Kroeger, vereniging Be Quick spreekt in over hun eerder verstuurde brief op 20 december.

006 Vragenuur:

Herre Hof (Gemeentebelangen) stelt een vraag over de gang van zaken van het toegezegde in te stellen onderzoek werf Draaisma
Anita Mast (Gemeentebelangen) stelt vragen over de raadsenquete Empatec
Adrie Weiland (Gemeentebelangen) stelt vragen over het MFA Sexbierum
Yn de riedsgearkomst fan 25 oktober 2021 hawwe wy yn in moasje, unanym oannommen troch de folsleine ried, ekstra stipe jûn foar it nij te bouwen MFA yn Seisbierrum. Der njonken hawwe wy der by de wethâlder op oan trúnt om nochris mei de Provinsje yn konklaaf te gean, wat de mooglikheden binne om de ûntbrekkende € 150.000 euro op it kleed te krijen.
Wethâlder Dijkstra hat ús dizze tasizzing dien.
De fragen:
1. Hat de wethâlder al wer kontakt hâwn mei de Provinsje, mei it fersyk om € 150.000 by te dragen en sa ja wat is de útkomst fan dit petear?
2. At bliken docht dat der gjin provinsjale bijdrage beskikber is, is it kolleezje dan beret om mei in foarstel nei de ried te kommen om de ûntbrekkende € 150.000, as gat yn de begrutting, te tichtsjen?
Der moat dúdlikheid komme foar Seisbierrum, sa gau as mooglik!
Teun de Jong van de VVD: Vraag naar aanleiding van de Regiodeal Noardwest Fryslân: In nije Tiid, waaraan Waadhoeke deelneemt.
Vraag: Hoe brengt het College de uitgangspunten van de Regiodeal in harmonie met vastgesteld gemeentelijk beleid?
Zoals bij thema 5 sterrenlandbouw: de bodemvisie
en zoals bij thema water: de motie tegen verzilting
Sietze Greidanus van het CDA:
Stelt vragen over de motie van 28 oktober m.b.t. Het MFA Sexbierum-Pietersbierum.

007 Ingekomen stukken:

007.a Behandelvoorstel ingekomen stukken van derden

2022 01 27 RV Ingekomen stukken van derden D2022-01-015503

007.b Beantwoording schriftelijke vragen en memo's

008 Vaststelling bestemmingsplan Hovensterweg 1, St.-Jacobiparochie

Inleiding
Voor de locatie Hovensterweg 1 in St.-Jacobiparochie is een plan ontwikkeld. Momenteel is op het perceel een manege toegestaan. De initiatiefnemers zouden, naast de manege, een deel van de schuren ook graag willen gebruiken ten behoeve van een loon- en mechanisatiebedrijf. Het gaat dus om een inpandige functiewijziging. Om het plan juridisch-planologisch mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Dit bestemmingsplan voorziet hierin.

Dossier 1617 voorblad

Raadsvoorstel vaststelling bestemmingsplan Hovensterweg 1, St.- Jacobiparochie

Bijlage 1: Ontwerpbestemmingsplan ‘Hovensterweg 1, St.-Jacobiparochie’.

009 CV en RV Kaderbrief 2023 – 2026 en herbevestiging Dekkingsplan 2.0 VRF

De Veiligheidsregio Fryslân (VRF) heeft op 2 december 2021 de Kaderbrief 2023-2026 gestuurd naar de gemeenteraden in Fryslân, evenals informatie over het Dekkingsplan 2.0 en de voorgenomen oprichting van een landelijke stichting voor risicobeheer en verzekeringen bij veiligheidsregio’s. Het dagelijks bestuur vraagt aan de gemeenteraden om uiterlijk 3 februari 2022 eventuele zienswijzen, wensen of bedenkingen in te dienen. De voorliggende stukken geven geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.

Dossier 1614 voorblad

Raadsvoorstel Kaderbrief 2023-2026 Dekkingsplan 2.0 VRF v2.docx

Bijlage 1 Aanbiedingsbrief kaderbrief 2023-2026.pdf

Bijlage 2 Kaderbrief 2023-2026 VRF.pdf

Bijlage 3 Aanbiedingsbrief Landelijk expertisebureau en herbevestigen Dekkingsplan 2.0.pdf

Bijlage 4 Dekkingsplan 2.0 VRF.pdf

Bijlage 5 Dekkingsplan evaluatie 2.0 VRF.pdf

Bijlage 6 Memo Stichting Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's.pdf

010 Begrotingswijziging 1e en 2e van de programmabegroting 2022

Begrotingswijziging 1e en 2e van de programmabegroting 2022

Dossier 1619 voorblad

Raadsvoorstel begrotingswijziging (1e en 2e) 2022

Bijlage 1 - Begrotingswijziging (1e en 2e) begroting 2022

011 Moties vreemd aan de orde van de dag

012 Sluiting

Agenda Gemeenteraad Waadhoeke

Datum	**27-01-2022**
Tijd	**19:30 - 22:00**
Locatie	**Gemeentehuis, Harlingerweg 18 te Franeker (zonder publiek)**
Voorzitter	**M.C.M. Waanders / Griffier W. Bruinsma**

001	**Opening**
002	**Vaststellen agenda**
003	**Mededelingen**
004	**Vaststellen besluitenlijsten:**
004.1	**Vergadering gemeenteraad 23 december 2021**
004.2	**Toezeggingenlijst 23 december 2021**
005	**Insprekers:**
006	**Vragenuur:**
007	**Ingekomen stukken:**
007.1	**Behandelvoorstel ingekomen stukken van derden**
007.2	**Beantwoording schriftelijke vragen en memo's**
008	**Bestemmingsplan Hovensterweg 1 St.- Jacobiparochie**
009	**Kaderbrief 2023-2026 en herbevestiging Dekkingsplan 2.0 VRF**
010	**Begrotingswijziging 1e en 2e van de Programmabegroting 2022**
011	**Moties vreemd aan de orde van de dag**
012	**Sluiting**

De stukken voor de vergadering kunt u vinden op www.waadhoeke.nl/gemeenteraad
Via een directe link komt u dan bij een vergaderkalender waar u de stukken kunt bekijken, of de vergadering kunt volgen via de livestream.

Besluitenlijst Gemeenteraad Waadhoeke

Datum	23-12-2021
Tijd	19:30 - 22:00
Locatie	Gemeentehuis, Harlingerweg 18 te Franeker
Voorzitter	M.C.M. Waanders / griffier W. Bruinsma
Aanwezigen	K. Arendz, T. Cuperus, L. Ferwerda, A. Hartman, H. Hoekstra, H. Hof, G.J. Iedema-Zondervan, T.S. de Jong, D. Kamstra, A.J.T. Magré, A.M. Mast, K. J. Nammensma - Offinga, H.J. Nauta, A.M. Neudorfer-Eberwijn, D. Osinga-Bonnema, H. Stellingwerf, T.J. Vlaar - Vroonland, B. Vollema, A. Weiland, H. van der Werff, B. van Wijk, T.A. Wijkhuijs, T.J. Wijnia en J.J. Zijlstra
College	J. Dijkstra, N. Haarsma – Vrieswijk, C.M. de Pee
Afwezigen	D. Bloem-Hofman, S. Greidanus, Sj.S. Kuipers, K.J. Rodenburg en W. van der Veen, Wethouder B. Tol

001 **Opening**

Mevrouw Bloem-Hofman, mevrouw W. van der Veen en de heren Greidanus, Kuipers en K.J. Rodenburg zijn afwezig. Evenals wethouder Tol.

002 **Vaststellen agenda**

De agenda is ongewijzigd vastgesteld.

003 **Mededelingen**

Geen mededelingen

004 **Vaststellen besluitenlijsten:**

004.1 **Vergadering gemeenteraad 09 december 2021**

Ongewijzigd vastgesteld.

004.2 **Toezeggingenlijst 09 december 2021**

Ongewijzigd vastgesteld.

005 **Insprekers:**

De volgende insprekers hebben zich gemeld:

Henk Korthof, voorzitter dorpsbelang Deinum over punt 11
Lejon Hamstra namens buurtschap Zwarte Haan over punt 9
Jasper de Vries, voorzitter werkgroep Kleiner wonen Berltsum over punt 12

006 **Vragenuur:**

De heer Hof van GB over de scheepswerf Draaisma

Een aantal dagen geleden meldde de media dat de sloophamer dreigt voor de 150-jarige oude scheepswerf “Welgelegen” van Draaisma aan het Vliet te Franeker. Scheepswerf “Welgelegen” is de laatste van de vele ambachtelijke werven die er ooit

in Franeker waren. De werf zou per 1 januari as. verkocht worden aan SD Projecten te Emmen. Sloop van deze werf betekent dat er voorgoed een stuk historisch industrieel erfgoed van Franeker verloren gaat.
Vraag: Hoe staat de gemeente Waadhoeke hierin ?

De heer Nauta van de FNP stelt de volgende vragen over de Scheepswerf Draaisma
Yn de media hawwe heard dat de freonen fan Frjentsjer in bryf nei it kolleezje stjoerd hat mei as ûnderwerp de ferkeap fan Draaisma Welgelegen yn Frjentsjer.
Fraach 1. Hat it kolleezje it bryf fan de freonen fan Frjentsjer ûntfungen?
Fraach 2. Wat tinkt it kolleezje wat se hjirmei dwaan kin ?

De heer Cuperus van SAM over de verkoop van Werf Draaisma in Franeker
N.a.v. De verkoop van Werf Draaisma en gronden in Franeker aan een projectontwikkelaar, wil Sam graag het college de volgende vragen stellen:
• Is de burgemeester en het college op de hoogte van de plannen die de projectontwikkelaar heeft met de werf Draaisma en de aanliggende gronden?
• Is er dan sprake van mogelijke sloop van Werf Draaisma?
• Ziet het college een historische meerwaarde in het behouden van deze werf?
• En welke mogelijkheden zijn er voor het college en burgemeester om deze werf te behouden?
• Wil het college de SAM fractie en de gemeenteraad z.s.m op de hoogte stellen van de mogelijke besluiten die zij in deze casus nemen?

De heer Van Wijk (SAM) heeft de volgende vragen:
1 Is het college bereid om medewerking te verlenen aan het initiatief van de KNVB?
2 Zo nee, waarom niet?
3 Kan het college, voorzien in extra apparatuur zodat dit initiatief ook bereikbaar is voor onze jeugd zonder spelcomputer?
4 Kunnen wij een terugkoppeling krijgen omdat dit op korte termijn geregeld moet worden. Of dit een succes is geworden of juist niet?

007 Ingekomen stukken:

007.1 Behandelvoorstel ingekomen stukken van derden
Het afdoeningsvoorstel is overgenomen

007.2 Beantwoording schriftelijke vragen en memo's
Mondelinge beantwoording schriftelijke vragen SAM over Cultuur

008 Verordeningen 2022
Besluit:
De volgende belastingverordeningen en tarieventabellen vast te stellen:

1. De verordening op de heffing en de invordering van onroerendezaakbelastingen 2022

2. De verordening op de heffing en de invordering van riool- en waterzorgheffing 2022
3. De verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing 2022
4. De verordening op de heffing en de invordering van leges 2022
5. De verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelasting 2022
6. De verordening op de heffing en de invordering van reclamebelasting 2022
7. De verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten 2022
8. De verordening op de heffing en de invordering van liggelden 2022

008.1 Verordening OZB 2022

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

008.2 verordening riool en waterzorgheffing 2022

Stemuitslag:

20 stemmen voor, 4 stemmen tegen (VVD)

008.3 verordening afvalstoffenheffing 2022

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

008.4 verordening leges 2022

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

008.5 verordening parkeerbelasting 2022

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

008.6 verordening reclamebelasting 2022

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

008.7 verordening lijkbezorging 2022

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

008.8 verordening liggeld 2022

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

009 Aan de Raad - uitkomsten verkeerstechnische onderzoek Zwarte Haan

Afwezigen:

H. van der Werff - Raadslid Van der Werff doet niet mee aan de beraadslagingen en onthoudt zich van stemming i.v.m. persoonlijke betrokkenheid.

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 23 stemmen voor

Besluit:

1. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van de verlening van de
omgevingsvergunning V-20180499 voor het realiseren van een recreatieve voorziening in de
nabijheid van Zwarte Haan aan de Nieuwebildtdijk in de vorm van een gebouw met 5 trekkershutten, een nachtbelevingstuin, sterrenobservatorium en expositieruimte.

2. Een eenmalig krediet van €90.000 beschikbaar te stellen om verkeersoplossingen uit scenario 1
en scenario 2 van het verkeerskundig onderzoek Zwarte Haan door te voeren en dit ten laste te
brengen van de Algemene reserve.

Toezeggingen:

Jaarlijkse evaluatie verkeersoplossing

010 Bestemmingsplan Deinum- Marssumerdyk 7

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

1. De ingediende zienswijzen van de provincie gegrond te verklaren;
2. Artikel 3 Water: wordt hierdoor gewijzigd:
• In lid 3.1 sub e wordt de functie “aanleggelegenheid” geschrapt.
• In lid 3.5 sub a wordt de tekst als volgt aangepast:
a. Het gebruik van de gronden en bouwwerken voor aanleggelegenheid;
Artikel 5 Waarde – Archeologie wordt hierdoor gewijzigd:
• In lid 5.2.1 wordt in de aanhef het vereiste ten aanzien van de diepte van 0,50 m vervangen door 0,30 m.
• In lid 5.3.1 sub h wordt het vereiste ten aanzien van de diepte van 0,35 m vervangen door 0,30 m
3. Het bestemmingsplan Deinum – Marssumerdyk 7, met planidentificatienummer NL.IMRO.1949.BPDeiMarssumerdyk-VAS1, gewijzigd vast te stellen

011 Invulling voormalige locatie Otto Clantschool te Boksum met woningbouw

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

1. In te stemmen met herstructurering van de voormalige locatie van de Otto Clantschool te Boksum.
2. De huidige boekwaarde van € 204.204,- van de voormalige Otto Clantschool af te boeken ten laste van Algemene Reserve.
3. Een krediet beschikbaar te stellen ter grootte van € 219.500.
4. Dit voor € 98.000 te dekken uit grondopbrengsten en voor € 121.500 ten laste van de reserve Stads- en Dorpsvernieuwingsfonds (S&D) te brengen.

012 Kleiner Wonen Berltsum

Afwezig:

H. Hoekstra - De heer Hoekstra neemt niet deel aan de beraadslagingen en onthoudt zicht van stemming gezien zijn betrokkenheid bij dit plan.

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 23 stemmen voor

Besluit:

1. In te stemmen met het plan van de werkgroep Kleiner Wonen Berltsum.
2. Hiervoor het bijbehorende krediet beschikbaar te stellen ter grootte van € 515.000.
3. Dit voor € 285.000 te dekken uit grondopbrengsten en voor € 230.000 ten laste van de reserve Stads- en Dorpsvernieuwingsfonds (S&D) te brengen.

013 voorkeursscenario overdekte zwembaden

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

1. Als voorkeursscenario voor de overdekte zwembaden aan te wijzen en te onderzoeken:
2. Een duurzaam nieuw zwembad op een nader te bepalen locatie.
3. Zwembad Bloemketerp openhouden tot het nieuwe zwembad wordt opengesteld.
4. Zwembad de Bildtse Slag open te houden.
5. De financiële consequenties hiervan te betrekken bij de integrale afweging in de Kadernota.
6. Stichting exploitatie Zwembad Bloemketerp voor openstelling van het zwembad van 1 maart 2022 tot 1 januari 2023 maximaal € 100.000 beschikbaar te stellen ten laste van de Algemene Reserve.
7. De jaarlijkse subsidieaanvraag te toetsen aan de door de Stichting Exploitatie Zwembad Bloemketerp gehanteerde zwemtarieven en de verkregen inkomsten daaruit.

Amendementen:

Amendement Subsidietoets Exploitatie

Stemuitslag:

Aangenomen met 21 stemmen voor, 3 stemmen tegen (FNP)

Amendemint iepenhâlden Bildtse Slag

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

014 Adviesnota aanvraag statutenwijziging Stichting Gearhing en Stichting Odyssee

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

1. Goedkeuring te geven aan de nieuwe Statuten van de Stichting Samenwerkingsbestuur GO.

015 Experimenteren met de Dorps Ontwikkelings Methodiek

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

1. In vijf dorpen/streken te starten met de Dorps Ontwikkelings Methode (DOM)
2. Voor een periode van drie jaar hiervoor een bijdrage van €87.500 beschikbaar te stellen uit het
ontwikkelfonds (bestemmingsreserve)

016 Aanwijzen tweede plaatsvervangend griffier

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

Mevrouw B. Bonnema aan te wijzen als tweede plaatsvervangend griffier.

017 Begrotingswijziging (12e) van de programmabegroting 2021

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

Te besluiten tot het wijzigen (12e) van de programmabegroting 2021

018 Budgetoverheveling via 13e begrotingswijziging 2021

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

1. Niet (geheel) bestede budgetten ter grootte van € 6.313.267 over te hevelen naar 2022 en/of volgende jaren door:
2. een bedrag van € 3.313.332 toe te voegen aan de reserve jaarovergang,
3. een nieuwe reserve Toezeggingen dorpen in te stellen en daaraan € 2.293.368 toe te voegen,
4. een nieuwe reserve Invoering Omgevingswet in te stellen en daarin € 456.567 toe te voegen,
5. een nieuwe reserve Project op paad lâns it Waad in te stellen en daaraan € 250.000 toe te voegen,
6. De 13e begrotingswijziging waarin dit verwerkt is vast te stellen.

019 Lidmaatschap Coöperatie DataFryslân

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

De gemeenteraad heeft geen aanvullende wensen en bedenkingen ten aanzien van de voorgenomen toetreding tot de coöperatie DataFryslân door het College van Burgemeester en wethouders.

020 tussenevaluatie taalbeleid

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

1. Kennis te nemen van de tussenevaluatie taalbeleid

021 Vaststellen bebouwde kom Wet natuurbescherming

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

1. De bebouwde kom op basis van artikel 1, lid 5 Boswet van de voormalige gemeenten Franekeradeel, Menameradiel en het Bildt in te trekken.

2. De bebouwde kom op basis van artikel 4.1, sub a, Wet natuurbescherming vast te stellen, waarbij de bijgevoegde kaarten integraal onderdeel zijn van dit besluit.

022 Advisering Omgevingskwaliteit

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

1. In te stemmen met het vooralsnog onder de Omgevingswet voortzetten van de huidige adviespraktijk met Hûs en Hiem, en daartoe de benodigde verordening en aanpassing van de gemeenschappelijke regeling te doen voorbereiden en deze

vervolgens ter vaststelling aan te bieden aan uw raad, voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.
2. In te stemmen met het verder uitwerken van een menukaart voor advisering over Omgevingskwaliteit voor de Friese gemeenten.

023 Moties vreemd aan de orde van de dag

Niet van toepassing

024 Sluiting

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27 januari 2022

,voorzitter ,griffier

Dit document is digitaal ondertekend.

Lijst met toezeggingen aan de raad per 23 december 2021

Datum, vergaderpunt	Toezegging	Portefeuillehouder	Uiterlijk ingelost per
R081020/10	De cijfers stages leerlingen 2019/2020 beschikbaar stellen	Haarsma	Juni 2022
R280121/6	Radarpost Wier: periodiek informeren over de ontwikkelingen	Tol	Periodiek
R150421/9	Businesscase voorleggen aan de raad ter besluitvorming	Tol	Maart 2022
R080721/7	Tribune Koornbeurs	Dijkstra	Januari 2022
R020921/9	Halfjaarlijkse update uitvoeringsplan SoEc Actieprogramma	De Pee	31 maart 2022
KT261021/4	Nagaan hoe het zit met al dan niet verplicht aanpassen van beheerplannen	De Pee	31 december 2021
R282021/16	Dorpsuitbreiding Oosterbierum	Haarsma	28 februari 2022
R04112021	Voortgangsrapportage over inzet Coronaherstelplan voor de verkiezingen	Tol	Februari 2022
R11112021	Stand van zaken rond risico WOZ waardering Dijkwoningen	De Pee	
R11112021	Baggeren Opfearten – Wat is er nodig om baggeren mogelijk te maken?	Dijkstra	Nog deze raadsperiode
R23122021	Jaarlijkse evaluatie verkeersoplossing Zwarte Haan	De Pee	Jaarlijks

Vastgesteld in de raadsvergadering van 27 januari 2022.

De griffier, De voorzitter,

Dit document is digitaal ondertekend.

Ingekomen stukken Raad

Agenda: 27-1-2022
Franeker: 27-1-2022

Onderwerp
RV Ingekomen stukken van derden

De ingekomen stukken van de afgelopen periode staan hieronder. Tijdens de raadsvergadering kunnen over de ingekomen stukken vragen gesteld worden over de voorgestelde wijze van afhandelen (artikel 22 Reglement van Orde van de Gemeenteraad).

Ingekomen stukken

Agendapunt 7.1	Datum	Omschrijving	Ter kennis-name	In handen stellen van het college voor advies	In handen stellen van het college om af te doen	Betrekken bij behandeling van dit punt	Afhandelen volgens de bijgevoegde concept brief	Anders
a.	05-01-2022	klacht onderhoudstoestand Langhuisterweg St Annaparochie	☐	☐	☒			☐
b.	05-01-2022	Franeker werf	☐	☐	☒			☐
c.	05-01-2022	Afschrift motie Herijking gemeentefonds	☒	☐	☐			☐
d.	03-01-2022	Jaarverslag 2020 lokale commissie Hûs en Hiem voor gemeente Waadhoeke	☒	☐	☐			☐
e.	31-12-2021	Brief aan alle leden van uw gemeenteraad inzake verzoek opschorten CTB controle bij zwemlesouders	☐	☐	☒			☐
f.	27-12-2021	Verzoek om uitstel aankoop en doorverkoop bosgrond	☐	☐	☐			☒
g.	27-12-2021	lbr-21-088-nieuwsledenbrief-coronacrisis-nr.-38	☒	☐	☐			☐
h.	23-12-2021	Lbr. 21085 - Regeerakkoord	☒	☐	☐			☐
i.	23-12-2021	Behoud historische panden scheepswerf Draaisma	☐	☐	☒			☐
ij.	21-12-2021	Sportbeleid problematiek veiligheid en kostenstructuur vervolg op zaak mei 2021	☐	☐	☒			☐
k.	21-12-2021	Werf Draaisma Franeker aanwijzen als gemeentelijk monument	☐	☐	☒			☐

l.	21-12-2021	Verzoek beschermde status werfgebouwen obv erfgoedverordening	☐	☐	☒			☐
m.	20-12-2021	Uitnodiging Extra ALV 13 januari 2022	☒	☐	☐			☐
n.	20-12-2021	aandacht voor gezondheid en luchtkwaliteit	☒	☐	☐			☐
o.	20-12-2021	Lbr. 21083 - Versterking gemeentelijke dienstverlening naar aanleiding van de Parlementaire Ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK)	☒	☐	☐			☐
p.	20-12-2021	Aandacht stijgende energieprijzen gevaar exploitatie dorps- en buurthuizen	☒	☐	☐			☐
q.	16-12-2021	Oproep grenzen digitalisering / mensen zelf laten bepalen	☒	☐	☐			☐
r.	16-12-2021	Omgevingswet en rol RWS bij onteigeningen	☐	☐	☒			☐
s.	16-12-2021	Financieel toezicht begroting 2022	☒	☐	☐			☐
t.	15-12-2021	Benoemen herbenoemen ontslag Centrale Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit	☐	☐	☐			☒
u.	15-12-2021	Behoud werfgebouw scheepswerf Draaisma	☐	☐	☒			☐
v.	14-12-2021	Lbr. 21082 - Belangrijke ontwikkelingen positie raadsleden en wethouders	☒	☐	☐			☐
w.	06-12-2021	Afschrift Motie transitievisie Warmte	☒	☐	☐			☐
x.	06-12-2021	Aandacht Gevolgen toename digitalisering en effecten welzijn gezondheid burgers	☒	☐	☐			☐
y.	06-12-2021	Lbr.21/081 Extra ALV vergadering op 13-01-2022	☒	☐	☐			☐

- Komt met raadsvoorstel op de agenda t.z.t.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27 januari 2022

,voorzitter ,griffier

Dit document is digitaal ondertekend.

AAN DE RAAD

Datum opgesteld	4 januari 2022	**Behandelend ambtenaar**	H Mulder
Datum agendering	27 januari 2022	**E-mailadres**	h.mulder@waadhoeke.nl
Onderwerp	Vaststelling bestemmingsplan Hovensterweg 1, St.-Jacobiparochie	**Telefoonnummer**	0517 380380
Portefeuillehouder	J. Dijkstra		

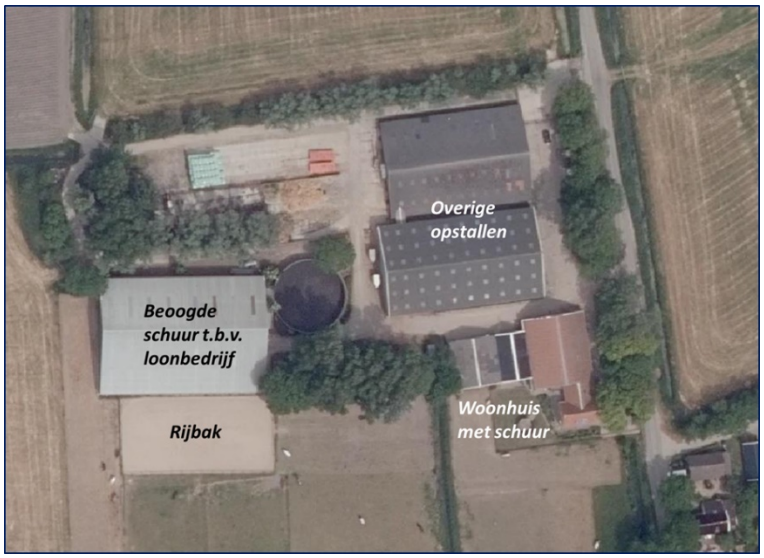
Samenvatting

Voor de locatie Hovensterweg 1 in St.-Jacobiparochie is een plan ontwikkeld. Momenteel is op het perceel een manege toegestaan. De initiatiefnemers zouden, naast de manege, een deel van de schuren ook graag willen gebruiken ten behoeve van een loon- en mechanisatiebedrijf. Het gaat dus om een inpandige functiewijziging. Om het plan juridisch-planologisch mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Dit bestemmingsplan voorziet hierin.

Voorstel

1. Het bestemmingsplan "Hovensterweg 1, St.-Jacobiparochie"' met IMRO codering NL.IMRO.1949.BPStjHovensterw1-ONT1 ongewijzigd vast te stellen
2. Voor dit plan geen exploitatieplan vast te stellen

Inleiding
Voor de locatie Hovensterweg 1 in St.-Jacobiparochie is een plan ontwikkeld. Momenteel is op het perceel een manege toegestaan. De initiatiefnemers zouden, naast de manege, een deel van de schuren ook graag willen gebruiken ten behoeve van een loon- en mechanisatiebedrijf. Het gaat dus om een inpandige functiewijziging. Om het plan juridisch-planologisch mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Dit bestemmingsplan voorziet hierin.



Afbeelding 1: *Opstallen aan de Hovensterweg 1 St.-Jacobiparochie*

Beoogd (meetbaar) effect
De vaststelling van dit bestemmingsplan biedt het juridisch-planologisch kader voor het beoogde medegebruik als loonbedrijf.

Motivering

1.1 Het bestemmingsplan is het juiste juridische instrument voor deze ontwikkeling.

Het plangebied ligt in het bestemmingsplan Buitengebied, dat is vastgesteld op 12 mei 2010 door de voormalige gemeente het Bildt. Op het perceel is tevens een bouwvlak en maatvoering ‘maximum bebouwingspercentageterrein: 50%’ opgenomen. Aan het plangebied is de bestemming 'Sport-Manege' toegekend. De gronden zijn daarmee in eerste instantie bestemd voor bedrijfsgebouwen, waaronder overkappingen, ten behoeve van een manege. Het geldende bestemmingsplan biedt daarmee geen mogelijkheden om een loon- en mechanisatiebedrijf mogelijk te maken. Een herziening van het geldende bestemmingsplan is daarmee noodzakelijk. Het bestemmingsplan voorziet in de onderbouwing van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Er zijn geen zienswijzen ingediend tegen het voornemen.
Een bestemmingsplan komt tot stand middels een wettelijke inspraakprocedure en is met de nodige rechtswaarborgen omkleed. Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 17 november 2021 tot en met 28

december 2021 ter visie gelegen. Omwonenden zijn voor die tijd door initiatiefnemer geïnformeerd over de plannen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

1.3 Ruimtelijk zijn er geen bezwaren tegen het voornemen.
Het juridisch regelen van de gewenste situatie zijn de uitgangspunten voor dit bestemmingsplan. In hoofdstuk 4 van het bestemmingsplan is de verantwoording opgenomen van alle omgevingsaspecten. Voorop staat dat het hier een inpandige functiewijziging betreft.

2.1 Een exploitatieplan is niet noodzakelijk
Het betreft een bestaande locatie. Omdat er geen voorzieningen hoeven te worden getroffen is kostenverhaal niet aan de orde en daarmee is het opstellen van een exploitatieplan niet nodig.

Kanttekeningen
n.v.t.

Analyse
n.v.t.

Alternatieven
n.v.t..

Vervolg
Indien uw raad het bestemmingsplan ongewijzigd vaststelt, dan vindt daarna binnen twee weken elektronische publicatie plaats. De IMRO codering wordt dan ook gewijzigd van ‘ontwerp’ naar vastgesteld (met de aanduiding: VAS1). Na publicatie volgt een beroepstermijn van zes weken. Indien er geen beroep bij de Raad van State wordt ingesteld, treedt het bestemmingsplan de dag na afloop van de beroepstermijn in werking en is dan meteen ook onherroepelijk. Er zijn geen zienswijzen ingediend en daarmee wordt het instellen van beroep tegen het bestemmingsplan redelijkerwijs niet verwacht.

Inwonersparticipatie
De buren zijn geïnformeerd over het voornemen door aanvrager. Wat betreft de procedure en de inhoud van het bestemmingsplan is daar uitvoering aan gegeven met de wettelijke procedure die de Algemene wet bestuursrecht voorschrijft (afdeling 3:4 Awb). Belanghebbenden kunnen dit volgen via Overheid.nl, onder ‘berichten over uw buurt’.

Communicatie
Met de opdrachtgever van initiatiefnemer is overlegd gevoerd. Ook heeft er op 4 januari 2022 een locatiebezoek plaats gehad. Officiele publicaties worden volgens vaste gedragslijn alleen digitaal in het gemeenteblad geplaatst. Voor het overige verwijzen wij naar het kopje ‘Inwonersparticipatie’.

Financiën
Het plan is in opdracht van initiatiefnemer door een adviesbureau opgesteld. Voor de aanvraag tot het in behandeling nemen van het bestemmingsplan worden leges in rekening gebracht volgens de Legesverordening gemeente Waadhoeke.

Juridisch kader
Wet ruimtelijke ordening, Besluit ruimtelijke ordening, Algemene wet bestuursrecht.

Bijlagen
Bijlage 1: Ontwerpbestemmingsplan ‘Hovensterweg 1, St.-Jacobiparochie’.

Burgemeester en wethouders van Waadhoeke

, burgemeester

, secretaris

NR.: D2022-01-002252

De raad van de gemeente Waadhoeke

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Waadhoeke van 11 januari 2022 ;

B E S L U I T

1. Het bestemmingsplan "Hovensterweg 1, St.-Jacobiparochie”’ met IMRO codering NL.IMRO.1949.BP StjHovensterw1-ONT1 ongewijzigd vast te stellen;
2. Voor dit plan geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27 januari 2022 ,

ner2 , voorzitter

, griffier

Dit document is digitaal ondertekend.

AAN DE RAAD

Datum opgesteld	28 december 2021	**Behandelend ambtenaar**	P Frölich
Datum agendering	27 januari 2022	**E-mailadres**	p.frolich@waadhoeke.nl
Onderwerp	Adviesnota Raad Kaderbrief 2023 - 2026 en herbevestiging Dekkingsplan 2.0 van de Veiligheidsregio Fryslân	**Telefoonnummer**	
Portefeuillehouder	M.C.M. Waanders		

Samenvatting

Voorstel

1. kennis te nemen van de ontwerp kaderbrief 2023 – 2026 van de Veiligheidsregio Fryslân en hierop geen zienswijze in te dienen;
2. kennis te nemen van zowel de evaluatie als herziene versie van het Dekkingsplan 2.0 en hierop geen zienswijze in te dienen;
3. kennis te nemen van het voorgenomen besluit tot het mede-oprichten van en participeren in de landelijke stichting Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's en hierop geen wensen of bedenkingen te uiten.

Inleiding
De Veiligheidsregio Fryslân (VRF) heeft op 2 december 2021 de Kaderbrief 2023-2026 gestuurd naar de gemeenteraden in Fryslân, evenals informatie over het Dekkingsplan 2.0 en de voorgenomen oprichting van een landelijke stichting voor risicobeheer en verzekeringen bij veiligheidsregio's. Het dagelijks bestuur vraagt aan de gemeenteraden om uiterlijk 3 februari 2022 eventuele zienswijzen, wensen of bedenkingen in te dienen. De voorliggende stukken geven volgens het college geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.

Beoogd (meetbaar) effect
Het versturen van de (financiële) stukken aan de Friese gemeenteraden is een wettelijke verplichting op basis van de gemeenschappelijke regeling (GR). Het versturen zorgt ervoor dat we inzage blijven houden op de werkwijze van de Veiligheidsregio Fryslân en de wijze waarop zij de financiële middelen benutten. Met het kennisnemen van de stukken en het al dan niet indienen van een zienswijze op de diverse bestuurlijke stukken oefent de raad directe invloed uit op deze GR.

Motivering

<u>Kaderbrief 2023 – 2026 van de Veiligheidsregio Fryslân</u>

Argumenten
1.1 De kaderbrief stelt de gemeenteraad in staat om invloed uit te oefenen op de gemeenschappelijke regeling.
In de kaderbrief geeft het bestuur van de VRF de zowel beleidsmatige als autonome ontwikkelingen aan die invloed kunnen hebben op de realisatie of de financiering van de beleidsplannen die zijn vastgesteld. In voorliggende kaderbrief worden de volgende ontwikkelingen toegelicht:

- Overkoepelende landelijke ontwikkelingen, zoals de komst van de Omgevingswet, de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) die voor de veiligheidsregio's nog niet is ingegaan en de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's, waarvan het nog niet duidelijk is welke verdere acties het nieuwe kabinet hieraan gaat verbinden;
- Overkoepelende thema's, zoals de uitvoering van de meerjarige programma's op het gebied van digitale dienstverlening, stappen die de VRF onderneemt op het gebied van goed werkgeverschap en de uitvoering van enkele duurzaamheidsambities (circulaire inkoop, nul op de meter bij nieuwbouw en verduurzaming van de mobiliteit);
- Inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen op het gebied van gezondheid: het voorbereiden op de invoering van de Wet aanpak meervoudige problematiek sociaal domein, het inregelen van het prenataal huisbezoek, uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma, het intensiveren van het toezicht en de handhaving van de gasthouderopvang en zowel de landelijke als regionale doorontwikkeling van het thema infectieziektebestrijding;
- Inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen op het gebied van brandweer: zoals het invoeren van de Omgevingswet zonder financiële gevolgen voor de afgesproken brandweertaken, de impact van de coronacrisis op de opleidings- en oefenactiviteiten van de brandweer, het opnieuw opstarten van de bouwagenda voor enkele brandweerposten, het opwaarderen van het materiaal rondom natuurbrandbeheersing, het inzetten op de datahuishouding en de uitwerking van de voor nu reeds bekende gevolgen van de discussie rondom de taakdifferentiatie;
- Inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen op het gebied van crisisbeheersing: de verdere realisatie van een structureel informatieknooppunt, het meer gebruiken van data voor het

monitoren en signaleren van risico's, het opstellen van nieuw meerjarig beleid op het gebied van veiligheid en crisisbeheersing, de vertraging van reguliere (beleids)activiteiten ten gevolge van de coronacrisis en het inrichten van de landelijke faciliteit t.b.v. de meldkamerfuncties per 2023.

Kanttekeningen

1.1 De kaderbrief bevat onzekerheden en risico's

Zoals ieder jaar kent de kaderbrief ook dit jaar een aantal onzekerheden en risico's. Landelijke ontwikkelingen zoals de Wnra, de Omgevingswet, de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's, de discussie rondom taakdifferentiatie en de natuurbrandbeheersing kennen nog veel onduidelijkheden. Bovendien laat de toekomst zich, gelet op de coronacrisis, steeds lastig(er) voorspellen. In de kaderbrief wordt voorgesteld hoe hier mee om te gaan.

Evaluatie en herziene versie van het Dekkingsplan 2.0

Het wettelijk kader voor de taken van de brandweer ligt vast in de Wet veiligheidsregio's (Wvr). In artikel 14 van de Wvr is opgenomen dat de organisatie van de brandweerzorg wordt uitgewerkt in het dekkingsplan, dat eenmaal per vier jaar wordt vastgesteld. Daarin moeten gemeenteraden worden betrokken. Het huidige Dekkingsplan 2.0 stamt uit 2017. De evaluatie van het Dekkingsplan 2.0 laat zien dat er op dit moment geen aanleiding is tot aanpassingen van de repressieve organisatie van de brandweer. De herbevestiging van het Dekkingsplan 2.0 leidt volgens het college niet tot het moeten indienen van een zienswijze.

Voorgenomen besluit tot het mede-oprichten van en participeren in de landelijke stichting Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's

Landelijk is er een principebesluit genomen tot het oprichten van een '*stichting expertisebureau risicobeheer en verzekeringen*' voor de veiligheidsregio's. Het proces om verzekeringen en risicobeheer landelijk en gezamenlijk in te richten loopt al enige tijd. Aanleiding is de markt van verzekeringen waar veiligheidsregio's slecht terecht kunnen; verzekeraars schreven zich niet meer in bij aanbestedingen, het werden hele dure verzekeringen en daarnaast werd er veel uitgesloten voor de verzekering. De opzet van de stichting door veiligheidsregio's zorgt dat de expertise en kennis centraal geborgd is, daarnaast kan er in de toekomst gekeken worden of een waarborgfonds kan worden opgericht. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's.

Analyse

Niet van toepassing.

Alternatieven

Alternatief: Wel indienen van een zienswijze.

Het college en/of de gemeenteraad kan van mening zijn dat de Veiligheidsregio Fryslân de ontwikkelingen niet juist schetst dan wel onjuiste keuzes maakt. Dit kan met een zienswijze naar voren worden gebracht.

Vervolg

De VRF vraagt om de eventuele zienswijzen uiterlijk 3 februari 2022 te ontvangen, zodat het dagelijks bestuur deze kan meenemen richting de vergadering van het Algemeen Bestuur. Het Dagelijks Bestuur

van de VRF neemt de zienswijzen in behandeling en komt met een advies voor het Algemeen Bestuur van de VRF. Besluitvorming vindt plaats in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 10 maart 2022.

Inwonersparticipatie
Niet van toepassing.

Communicatie
De inhoud van het advies is afgestemd met de behandelend ambtenaren van financiën, samenleving en openbare orde en veiligheid.

Financiën
De beleidsmatige en autonome financiële ontwikkelingen leiden tot het volgende financieel kader:

Financieel kader 2023-2026	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**
Gemeentelijke bijdrage begroting 2022 ev jaren	**71.909**	**73.891**	**75.981**	**77.594**
Structureel				
Prenataal huisbezoek (JGZ)	188	188	188	188
Omgevingswet	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Natuurbrand	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Totaal beleidsontwikkelingen 2023-2026	188	188	188	188
Cao: loonontwikkeling incl. werkgeverslasten	228	333	444	559
Cao: thuiswerkvergoeding	141	141	141	141
Cpi: structureel 1,7% (voorlopig '23 3,4%)	466	481	497	505
Rijksvaccinatieprogramma	251	251	251	251
Totaal autonome ontwikkelingen 2023-2026	1.086	1.207	1.333	1.456
Totaal effecten 2023-2025	1.274	1.395	1.521	1.644
Procentuele ontwikkeling	1,8%	1,9%	2,0%	2,1%
Gemeentelijke bijdrage in nieuw financieel kader	**73.183**	**75.286**	**77.502**	**79.239**

Bedragen x € 1.000

Omdat de VRF de financiële gevolgen van de beleidsmatige ontwikkelingen omgevingswet en natuurbrand nog niet kan bepalen, bepalen vooral de autonome ontwikkelingen het financieel kader.

De thuiswerkvergoeding aan medewerkers is ten onrechte opgenomen als autonome ontwikkeling
In het principeakkoord van de CAO is opgenomen dat er over 2022 sprake zal zijn van een thuiswerkvergoeding aan medewerkers. Er is (nog) geen sprake van een meerjarige verplichting, waardoor de opname in het meerjarige financiële kader voorbarig is.
De VRF zal bij opstellen van de begroting 2023 de thuiswerkvergoeding corrigeren en classificeren als mogelijk risico. Dit betekent dat in de begroting 2023 de gemeentelijke bijdrage met € 141.000 zal worden verlaagd.

De nu voorliggende kaderbrief resulteert in de volgende algemene bijdrage van Waadhoeke aan de VRF:

	2023	2024	2025	2026
programma brandweer	2.840	2.877	2.911	2.911
programma crisisbeheersing	198	199	199	199
programma gezondheid	2.014	2.017	2.019	2.019
Totaal bijdrage	**5.052**	**5.093**	**5.129**	**5.129**

Bedragen x € 1.000

Dit betekent een stijging ten opzichte van de bedragen die nu in de begroting 2022 en volgende jaren zijn opgenomen van:

	2023	2024	2025	2026
programma brandweer	88	97	102	102
programma crisisbeheersing	12	13	13	13
programma gezondheid	124	130	131	131
Hogere bijdrage aan VRF	**224**	**240**	**246**	**246**

Bedragen x € 1.000

Nota bene: de ramingen in de kaderbrief van de VRF (1e tabel) zijn in lopende prijzen. Omdat de kadernota in Waadhoeke in constante prijzen wordt opgesteld zijn de lopende prijzen omgezet naar constante prijzen in de 2e en 3e tabel.

Voor het prenataal huisbezoek en het rijksvaccinatieprogramma ontvangen gemeenten een algemene uitkering uit het gemeentefonds. Wij hebben in de begroting 2022 en volgende jaren rekening gehouden met respectievelijk € 12.000 en € 17.300. Deze bedragen zijn op Onvoorzien met bestemming geparkeerd.

Hogere bijdrage aan VRF	224	240	246	246
Dekking via gemeentefonds	-29	-29	-29	-29
Effect op begroting Waadhoeke	195	211	217	217

De stijging in van de algemene bijdrage zal na vaststelling van de kaderbrief door de VRF – zoals gebruikelijk – als autonome ontwikkeling worden verwerkt in onze gemeentelijke kadernota 2023-2026.

Juridisch kader
De grondslag voor het voorleggen van de stukken aan de gemeenteraad is gelegen in de GR. Deze GR ligt ten grondslag aan de samenwerking van alle Friese gemeenten binnen de Veiligheidsregio Fryslân.

Bijlagen
Bijlage 1: Aanbiedingsbrief kaderbrief 2023-2026
Bijlage 2: Kaderbrief 2023-2026 VRF
Bijlage 3: Aanbiedingsbrief Landelijk expertisebureau en herbevestigen Dekkingsplan 2.0
Bijlage 4: Dekkingsplan 2.0 VRF

Bijlage 5: Dekkingsplan evaluatie 2.0 VRF
Bijlage 6: Memo Stichting Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's

Burgemeester en wethouders van Waadhoeke

, burgemeester

, secretaris

NR.: D2021-12-038292

De raad van de gemeente Waadhoeke

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Waadhoeke van 11 januari 2022;

B E S L U I T

1. kennis te nemen van de ontwerp kaderbrief 2023 – 2026 van de Veiligheidsregio Fryslân en hierop geen zienswijze in te dienen;
2. kennis te nemen van zowel de evaluatie als herziene versie van het Dekkingsplan 2.0 en hierop geen zienswijze in te dienen;
3. kennis te nemen van het voorgenomen besluit tot het mede-oprichten van en participeren in de landelijke stichting Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's en hierop geen wensen of bedenkingen te uiten.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27 januari 2022,

, voorzitter

, griffier

Dit document is digitaal ondertekend

AAN DE RAAD

Datum opgesteld	11 januari 2022	**Behandelend ambtenaar**	M Zijlstra
Datum agendering	27 januari 2022	**E-mailadres**	m.zijlstra@waadhoeke.nl
Onderwerp	Begrotingswijziging 1e en 2e van de Programmabegroting 2022	**Telefoonnummer**	06-30068157
Portefeuillehouder	Wethouder C.M. de Pee		

Samenvatting

Begrotingswijziging 1e en 2e van de Programmabegroting 2022

Voorstel

Te besluiten tot het wijzigen (1e en 2e) van de Programmabegroting 2022

Inleiding
De gemeenteraad heeft het budgetrecht (conform de Gemeentewet) en dient de Begroting en de begrotingswijzigingen vast te stellen.

Beoogd (meetbaar) effect
De budgetten zijn aangepast aan de ontwikkelingen. De stand van de post onvoorzien, de stand algemene reserve, de stand reserve sociaal domein en de stand bestemmingsreserve corona is actueel.

Motivering
Argumenten
1.1 Na de wijzigingen geeft de begroting een actueler beeld
De gemeenteraad heeft het budgetrecht (conform de Gemeentewet) en dient de Begroting en de begrotingswijzigingen vast te stellen.

Kanttekeningen
N.v.t.

Analyse
Relevante cijfers
Deze zijn opgenomen in de bijlage 1 'Begrotingswijziging (1e en 2e) begroting 2022'

Samenleving
N.v.t.

Ontwikkelingen en trends
N.v.t.

Alternatieven
N.v.t.

Vervolg
Na besluitvorming van de raad kunnen de voorstellen worden uitgevoerd en afgehandeld.

Inwonersparticipatie
N.v.t.

Communicatie
N.v.t.

Financiën
Deze financiële gevolgen van de genomen besluiten zijn opgenomen in bijlage 1 'Begrotingswijziging (1e en 2e) begroting 2022'.

Juridisch kader
Gemeentewet, BBV (besluit Begroting en Verantwoording) en de Verordening 212 Financiële verordening.

Bijlagen
Bijlage 1: Begrotingswijziging (1e en 2e) begroting 2022.

Burgemeester en wethouders van Waadhoeke

, burgemeester

, secretaris

NR.: D2021-12-037009

De raad van de gemeente Waadhoeke

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Waadhoeke van 11 januari 2022;

B E S L U I T

Tot het wijzigen (1e en 2e) van de Programmabegroting 2022

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27 januari 2022 ,

, voorzitter

{{ r1}} , griffier

Dit document is digitaal ondertekend.

Begrotingswijziging 1 en 2 van 2022

Datum: 27 januari 2022
Dossiernr. 2021- 125763

Inhoudsopgave

1 Inleiding 3
2 Toelichting op de voorgestelde wijzigingen 4
3 Onvoorzien 10
3.1 Onvoorzien eenmalig 10
3.2 Onvoorzien structureel 11
3.3 Onvoorzien met bestemming 12
4 Reserves 13
4.1 Algemene Reserve 13
4.2 Reserve Sociaal Domein 14
4.3 Bestemmingsreserve Corona 15
5 Wijziging op programmaniveau 17
6 Bijlagen 18
6.1 Wijziging op taakveldniveau 19
6.2 Wijziging op detailniveau 23

1 Inleiding

De gemeenteraad heeft het budgetrecht (conform de Gemeentewet) en dient de begroting en de begrotingswijzigingen vast te stellen. Bij de vaststelling van de programmabegroting heeft de raad tevens de eerste begrotingswijziging vastgesteld. Dit betrof de toedeling van de bezuinigingstaakstelling naar de verschillende onderdelen van de programma's. In dit document is de technische vertaling opgenomen.

Verder bevat dit document begrotingswijziging nummer 2.
De wijziging wordt in hoofdstuk 2 per activiteit toegelicht. In hoofdstuk 3 is het verloop van de post onvoorzien aangegeven. In hoofdstuk 4 staat het verloop van de algemene reserve, de reserve sociaal domein en de bestemmingsreserve Corona. In hoofdstuk 5 worden de wijzigingen per programma aangegeven.

Na besluitvorming door de raad kunnen de voorstellen worden uitgevoerd en afgehandeld.

2 Toelichting op de voorgestelde wijzigingen

1.01 Plan van aanpak sluitende begroting.
In deze begrotingswijziging is de technische verwerking opgenomen van de besluitvorming bij de programmabegroting 2022.

2.01 Reserve jaarovergang
In 2021 zijn (restant)budgetten voor in totaal € 3.313.332 naar de reserve jaarovergang verplaatst omdat de uitvoering is vertraagd naar 2022. Deze budgetten worden met deze begrotingswijziging in de begroting van 2022 geplaatst ten laste van de reserve jaarovergang.

2.02 Structurele doorwerking begrotingswijzigingen ná nr. 7 in 2021
Deze wijziging betreft de besluiten in 2021 die structureel doorwerken in 2022 en cijfermatig nog niet op de juiste post zijn verwerkt in de begroting 2022 (activiteitenraming). Het budgettaire effect is € 6.600 ten laste van onvoorzien structureel.

2.03 September- en decembercirculaire gemeentefonds 2021
We passen de raming in de primitieve begroting 2022 van de uitkering uit het gemeentefonds aan naar aanleiding van de september- en de decembercirculaire 2021. Onderstaand lichten we de mutaties van de september- en de decembercirculaire 2021 apart toe. De cijfers van de decembercirculaire komen bovenop het effect van de septembercirculaire. In de technische begrotingswijziging (bijlage) zijn de cijfers bij elkaar opgeteld.

Septembercirculaire 2021
De raad is geïnformeerd over de gevolgen van de septembercirculaire 2021 voor 2022-2025 in het Memo aan de Raad van 12 oktober 2021 met als onderwerp Programmabegroting 2022. Hieronder wordt de septembercirculaire iets uitgebreider toegelicht. Het meerjarig effect nemen we mee in de kadernota 2023-2026.

De mutatie 2022 is berekend op een plus van € 3.244.288 en wordt als volgt verwerkt:

1. Algemene ruimte exploitatie structureel	556.690
2. Onvoorzien met bestemming	1.733.324
3. Bestemmingsreserve Corona	254.274
4. Algemene reserve	700.000
Totaal mutaties gemeentefonds	**3.244.288**

Ad 1. Algemene ruimte exploitatie
De mutatie in de algemene ruimte van de exploitatie wordt veroorzaakt door de volgende posten:

Accresontwikkeling	1.512.639
* Fysiek domein: loon- en prijsstijging	1.000.000-/-
* Sociaal domein: Wmo en Jeugd	600.000 -/-
Ontwikkeling uitkeringsbasis	195.179
Jeugdzorg	140.419
Diverse overige ontwikkelingen	308.453
Algemene ruimte exploitatie structureel	**556.690**

Accresontwikkeling
De uitgaven van het Rijk werken via de 'trap-op-trap-af-systematiek' door naar het geld dat gemeenten ontvangen via de algemene uitkering in het gemeentefonds. Dus als de begroting van het Rijk groeit, groeit het gemeentefonds naar verhouding mee en andersom. Dit wordt

accresontwikkeling genoemd. Door een ambitieuze rijksbegroting van het demissionair kabinet is er sprake van een erg hoog accres. Deze bestaat onder andere uit een hogere geraamde loon- en prijsontwikkeling. In de raadsmemo van
12 oktober 2021 is voorgesteld om € 1,0 miljoen te reserveren voor onder andere de prijsontwikkeling in het fysieke domein en € 600.000 voor het Sociaal domein (Wmo en Jeugd).

Ontwikkeling uitkeringsbasis
Op verschillende momenten in het jaar worden de maatstaven, die de hoogte van het aandeel in de Algemene uitkering bepalen, geactualiseerd. Zodra de aantallen landelijk stijgen wordt er meer verdeeld uit de Algemene uitkering dan er beschikbaar is. Om dit op te lossen wordt de uitkeringsfactor verlaagd. Als de aantallen landelijk dalen, stijgt de uitkeringsfactor. Dit wordt verwerkt onder de naam 'ontwikkeling uitkeringsbasis'. Onder andere door neerwaartse bijstelling van het verwachte aantal bijstandsgerechtigden en de veranderde levensopbouw van de inwoners van Nederland is er sprake van een positieve ontwikkeling (€ 195.179).

Jeugdzorg
De stelpost van 2022 naar aanleiding van de Arbitrage uitspraak Jeugdzorg (€ 3.600.000) is gebaseerd op het indicatiebedrag dat door het Rijk is gegeven minus een stelpost van de kant van de gemeente voor uitgaven van de VNG (idem aan de € 613 miljoen van 2022). Van de € 1,314 miljard is uiteindelijk € 9 miljoen overgeheveld naar de begroting van het ministerie van VWS voor de hervormingsagenda in 2022 en niets voor de VNG. Er resteert 1,309 miljard. Dit resulteert met de huidige maatstaven in een toevoeging van € 3.740.419 voor 2022. Er is rekening gehouden met € 3.600.000. Een voordeel van € 140.419.

Diverse overige ontwikkelingen
De diverse overige ontwikkelingen bestaan vooral uit hoeveelheidsverschillen door actuelere cijfers van de maatstaven (€ 350.971). Deze bestaat vooral uit de actualisatie van de aantal aantallen van de verschillende soorten huishoudens (ouderen), lage inkomens, het aantal bedrijfsvestigingen etc. Inclusief overige kleine aanpassingen komt dit uit op € 308.453.

<u>Ad 2. Onvoorzien met bestemming</u>
De toevoeging aan onvoorzien met bestemming bestaat uit de volgende posten:

Landelijke structuur interventieteams	6.000
Toezicht en handhaving gastouderschap	13.000
Rijksvaccinatieprogramma HPV mannen	7.300
Gezond in de Stad (DU)	107.024
Fysiek domein: loon- en prijsstijging	1.000.000
Sociaal domein: programma's Wmo en Jeugd	600.000
Totaal onvoorzien met bestemming	**1.733.324**

Landelijke structuur interventieteams
In de landelijke structuur interventieteams (LSI) werken gemeenten samen met ander overheidsorganisaties om onder andere belasting- en premiefraude, toeslagenfraude, uitkeringsfraude en overtredingen van arbeidswetgeving te voorkomen en terug te dringen. Hiervoor wordt jaarlijks € 22,5 miljoen beschikbaar gesteld. Voor Waadhoeke komt dit uit op afgerond € 6.000.

Toezicht en handhaving gastouderschap
Voor de ondersteuning van gemeenten bij de handhavingstaak in de kinderopvang wordt jaarlijks € 6,4 miljoen beschikbaar gesteld. Voor Waadhoeke gaat het om afgerond € 13.000. Dit is voor de intensivering van het toezicht en de handhaving van de gastouderopvang.

Rijksvaccinatieprogramma HPV mannen
Met ingang van 1 januari 2022 worden ook jongens gevaccineerd tegen het Humaan Papillomavirus (HPV). Daarnaast wordt de vaccinatieleeftijd voor jongens en meisjes verlaagd naar 10 jaar. De gemeente Waadhoeke ontvangt afgerond € 7.300.

Gezond in de Stad (DU)
Het stimuleringsprogramma Gezond in de Stad wordt met 1 jaar verlengd. De gemeente Waadhoeke ontvangt incidenteel € 107.024 via deze decentralisatie uitkering.

Fysiek domein en Sociaal domein
In de raadsmemo van 12 oktober 2021 is voorgesteld om € 1,0 miljoen te reserveren voor onder andere de prijsontwikkeling in het fysieke domein en € 600.000 voor het Sociaal domein (Wmo en Jeugd). Dit is de verwerking van de reservering.

Ad 3. Bestemmingsreserve Corona
De toevoeging aan de bestemmingsreserve Corona, bestaat uit de volgende posten:

Aanvullend pakket re-integratie bijstandsgerechtigden	41.290
Impuls re-integratie bijstandsgerechtigden	121.679
Gemeentelijk schuldenbeleid	60.870
Bijzondere bijstand	30.435
Totaal toevoeging Bestemmingsreserve Corona	**254.274**

Ad. 4. Algemene reserve
Het demissionair kabinet heeft besloten om de opschalingskorting voor 2022 incidenteel te schrappen. Dit leidt tot een incidenteel voordeel van afgerond € 700.000. In het raadsmemo van 12 oktober 2021 is voorgesteld om dit eenmalige bedrag toe te voegen aan de Algemene reserve. Dit wordt met deze wijziging verwerkt.

Decembercirculaire 2021

De decembercirculaire 2021 heeft een positief effect op de algemene ruimte in de exploitatie in de meerjarenraming van 2022-2025. Het betreft een voordeel van € 88.908 in 2022, waarvan afgerond € 11.000 negatief structureel doorwerkt in de jaren erna (effect meerjarig € 100.000 lager). Het meerjarig effect wordt meegenomen in de kadernota 2023-2026.

De mutatie in 2022 is berekend op een plus van € 568.868 en wordt als volgt verwerkt:

1.	Algemene ruimte exploitatie structureel	88.908
2.	Onvoorzien met bestemming	414.000
3.	Bestemmingsreserve Corona	65.960
Totaal mutaties gemeentefonds		**568.868**

Ad 1. Algemene ruimte exploitatie
De mutatie in de algemene ruimte van de exploitatie bestaat onder andere uit de volgende posten:

Ontwikkeling uitkeringsbasis	49.026
Verdeelreserve 2021	49.026
Diverse overige ontwikkelingen	9.144 -/-
Totaal mutaties algemene ruimte exploitatie	**88.908**

Ontwikkeling uitkeringsbasis
De uitleg voor de ontwikkeling uitkeringsbasis is te lezen bij de septembercirculaire. Door een vertraagde ontwikkeling van verschillende maatstaven wordt deze met 1 punt uitkeringsfactor positief bijgesteld. Een voordeel van € 49.026.

Verdeelreserve 2021
Voor het jaar 2021 is 1 punt uitkeringsfactor uitgedeeld. Dit werkt structureel door in 2022.

Diverse overige ontwikkelingen
De overige ontwikkelingen bestaan vooral uit hoeveelheidsverschillen, door actualisatie van de maatstaven.

Ad 2. Onvoorzien met bestemming
De toevoeging aan onvoorzien met bestemming 2022 bestaat uit de volgende posten:

Salariskosten zorgdomein (jeugd+Wmo)	240.000
Versterking dienstverlening gemeenten:	
-Robuust rechtsbeschermingssysteem	53.000
-Versterking ondersteuning wijkteams	95.000
-Impuls integraal werken	12.000
-Systeemleren	14.000
Totaal onvoorzien met bestemming	**414.000**

Salariskosten zorgdomein (jeugd+Wmo)
De Tweede Kamer heeft op 16 september 2021 de motie Hijink/Bikker aangenomen over het vrijmaken van extra financiële middelen voor zorgsalarissen. Met ingang van 2022 wordt structureel € 95 miljoen beschikbaar gesteld aan gemeenten zodat zij de stijging van de zorgsalarissen in het sociaal domein mogelijk kunnen maken. Hiervan wordt € 80 miljoen via de algemene uitkering verdeeld (€ 240.000). Het overige deel wordt aan de reguliere loon- en prijsbijstelling voor Beschermd wonen toegevoegd via de meicirculaire 2021.

Versterking dienstverlening gemeenten
Het kabinet heeft besloten om voor het versterken van de dienstverlening bij gemeenten en het extra ondersteunen van mensen in kwetsbare posities voor de periode tot en met 2027 € 150 miljoen per jaar beschikbaar te stellen. Dit is naar aanleiding van het rapport Ongekend onrecht van de Parlementaire Ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK). Omdat het Rijk zich kan voorstellen dat de transitie niet in deze periode kan worden voltooid zal zij op tijd in gesprek gaan met de VNG over de periode na 2027. Om de dienstverlening van gemeenten te versterken en mensen in kwetsbare posities extra te ondersteunen heeft de VNG een visiedocument opgesteld. Hierin zijn 8 actielijnen uitwerkt:

1. Digitale dienstverlening (2021-2022 niets, uitwerking over de jaren erna wordt bekeken);
2. Robuust rechtsbeschermingssysteem;
3. Systeemleren en stedelijke vernieuwing;
4. Versterking ondersteuning van wijkteams;
5. Impuls integraal werken;
6. Toekomstscenario's Kind- en gezinsbescherming (volgt in meicirculaire);
7. Risicovol verward gedrag;
8. Programmatische ondersteuning van gemeenten (via de begroting van het ministerie van BZK).

Ad 2. Robuust rechtsbeschermingssysteem
Via deze actielijn is het de bedoeling dat de burgers beter toegang krijgen tot rechtsbijstand. Zodat zij hun recht kunnen halen bijvoorbeeld wanneer ze verdwalen tussen uitvoeringsinstanties. De gemeente Waadhoeke ontvangt in 2022 € 53.000 (in 2021 is € 51.000 ontvangen via de decembercirculaire). Voor 2023-2027 ontvangen wij € 58.000 per jaar.

Ad 3. Systeemleren

Gemeenten moeten kunnen leren van de feiten en knelpunten in hun uitvoeringspraktijk en kunnen leren van elkaar zodat de gemeentelijke dienstverlening aan inwoners in kwetsbare posities continu kan worden verbeterd. Dit wordt wel de 'lerende uitvoeringspraktijk' genoemd en is nog niet in alle gemeenten beschikbaar. Deze middelen (€ 14.000 structureel) kunnen gebruikt worden om aan te sluiten bij het kennis- en leernetwerk van het programma Leefbaarheid en Veiligheid en zodat de lessen uit dat programma vertaald kunnen worden naar de eigen gemeente.

Ad 4. Versterking ondersteuning wijkteams

Ter compensatie van de extra uitgaven die gemaakt worden om de toegang van cliënten tot de gemeentelijke dienstverlening en ondersteuning in de komende jaren stap voor stap structureel te verbeteren ontvangt de gemeente met ingang van 2022 € 95.000 structureel. Voor 2026 en 2027 gaat het om € 107.000 (in 2021 is € 93.000 ontvangen via de decembercirculaire). Dit houdt in dat er voor de sociale wijkteams extra uitvoeringscapaciteit beschikbaar komt om de coördinatie tussen de verschillende soorten van hulpverlening in het sociaal domein te verbeteren.

Ad 5. Impuls integraal werken

Met deze middelen kunnen gemeenten een impuls geven aan het ontwikkelen van een integrale dienstverlening. Hiervoor ontvangt Waadhoeke in 2021 € 74.000, 2022 € 12.000 en in 2023 € 7.000. De ontvangst in 2021 zal via de voorstel resultaatbestemming bij de jaarstukken 2021 toegevoegd worden aan onvoorzien met bestemming van 2022.

Ad *7. Risicovol verward gedrag*

Gemeente Leeuwarden ontvangt met ingang van 2021 als centrumgemeente € 352.035 structureel.

Ad 3. Bestemmingsreserve Corona

De gemeente Waadhoeke ontvangt een decentralisatie-uitkering van € 65.960 voor de extra te maken kosten in het kader van Corona bij het organiseren van de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2022.

2.04 Onderwijshuisvestingsplan 2022

Conform B&W-besluit 30 november 2021 worden de volgende investeringen in 2022 opgevoerd:
- uitbreiding Korendrager in Franeker € 315.000;
- verbouwing Wizebeam in Minnertsga € 300.000;
- uitbreiding Fûgelsang in Berltsum € 146.476.

Middels deze begrotingswijziging worden de kredieten beschikbaar gesteld.
(De kapitaallasten zijn € 49.381 en worden met ingang van 2023 opgevangen binnen de budgettaire ruimte van het investeringsprogramma /onderwijshuisvesting).

2.05 Pilot Vroegsignalering

Op 3 juni 2021 heeft de raad besloten tot het uitvoeren van de pilot vroegsignalering van schulden. De kosten voor 2022 zijn ingeschat op € 83.052 en worden gedekt ten laste van onvoorzien met bestemming/ armoedebestrijding.

2.06 Beheerplan Buitensportaccommodaties 2022-2026

De raad heeft op 28 oktober 2021 het Het Beheerplan Buitensportaccommodaties 2022- 2026 vastgesteld en voor de uitvoering van het beheerplan per 2022 structureel € 202.000 aan extra middelen beschikbaar te gesteld ten laste van de stelpost voor loon- en prijsstijging in de begroting.

2.07 Herstructurering It Ankerplak te Franeker

De raad heeft op 09 december 2021 een krediet van € 400.000 beschikbaar gesteld voor de herstructurering It Ankerplak te Franeker in 2022. Dit krediet wordt voor € 120.000 gedekt uit bijdragen van derden en voor € 280.000 uit budget 2022 voor Stads- en Dorpsvernieuwing.

2.08 Investeringskredieten begroting 2022
De raad heeft op 11 november 2021 de begroting 2022 vastgesteld én de investeringskredieten uit het investeringsprogramma beschikbaar gesteld. Met deze wijziging worden de kredieten in de financiële administratie opgenomen.
Ook heeft de raad via amendement besloten een bedrag van € 800.000 beschikbaar te stellen voor de aanleg van het fietspad Hatzum-Winsum. Met dit besluit is voldaan aan de voorwaarde van de provincie om maximaal € 200.000 bij te dragen.
De netto-investering wordt geactiveerd en de kapitaallasten ter grootte van € 44.000 komen vanaf 2023 ten laste van de stelpost Onvoorzien structureel.

2.09 Verkeersoplossing bij Zwarte Haan
De raad heeft op 23-12-2021 besloten een eenmalig krediet van € 90.000 beschikbaar te stellen om verkeersoplossingen uit scenario 1en scenario 2 van het verkeerskundig onderzoek Zwarte Haan door te voeren en dit ten laste te brengen van de Algemene reserve.

2.10 Invulling voormalige locatie Otto Clantschool te Boksum met woningbouw
De raad heeft op 23-12-2021 besloten in te stemmen met herstructurering van de voormalige locatie van de Otto Clantschool te Boksum en hiervoor een krediet van € 219.500 beschikbaar gesteld. Dit voor € 98.000 te dekken uit grondopbrengsten en voor € 121.500 ten laste van de reserve Stads- en Dorpsvernieuwingsfonds (S&D) te brengen.

2.11 Kleiner Wonen Berltsum
De raad heeft op 23-12-2021 besloten in te stemmen met het plan van de werkgroep Kleiner Wonen Berltsum en hiervoor het bijbehorende krediet beschikbaar te stellen ter grootte van € 515.000. Dit voor € 285.000 te dekken uit grondopbrengsten en voor € 230.000 ten laste van de reserve Stads- en Dorpsvernieuwingsfonds (S&D) te brengen.

2.12 Verschuivingen in de personeelsbegroting
In deze begrotingswijziging zijn diverse verschuivingen in de personeelsbegroting opgenomen. De begrotingswijziging is budgettair neutraal.

2.13 Toekomst van de overdekte zwembaden
De raad heeft op 23-12-2021 besloten voor openstelling van het zwembad Bloemketerp aan Stichting exploitatie Zwembad Bloemketerp van 1 maart 2022 tot 1 januari 2023 maximaal € 100.000 beschikbaar te stellen ten laste van de Algemene reserve.

3 Onvoorzien

3.1 Onvoorzien eenmalig

Corsanr.	*Onvoorzien eenmalig - 6.080.001.U*	Beginstand	Toevoeging	Vermindering	Eindstand
		0	*0*	*0*	***0***
	Mutaties 1e begrotingswijziging				
	N.v.t.				
	Mutaties 2e begrotingswijziging				
	N.v.t.				

3.2 Onvoorzien structureel

Corsanr.	*Onvoorzien structureel - 6.080.002.U*	Beginstand	Toevoeging	Vermindering	Eindstand
		102.801	*645.598*	*6.600*	***741.799***
	Mutaties 1e begrotingswijziging				
	N.v.t.				
	Mutaties 2e begrotingswijziging				
	(2.02) Structurele doorwerking begrotingswijzigingen 2021			6.600	
	(2.03) Structurele gevolgen Septembercirculaire 2021		556.690		
	(2.03) Structurele gevolgen Decembercirculaire 2022		88.908		

3.3 Onvoorzien met bestemming

Corsanr.	*Onvoorzien met bestemming - 6.080.003.U*	Beginstand	Toevoeging	Vermindering	Eindstand
		1.306.136	*2.286.324*	*285.052*	***3.307.408***
	Mutaties 1e begrotingswijziging				
	N.v.t.				
	Mutaties 2e begrotingswijziging				
	(2.01) Reserve jaarovergang		139.000		
	(2.03) Structurele gevolgen Septembercirculaire 2021		1.733.324		
	(2.03) Structurele gevolgen Decembercirculaire 2022		414.000		
	(2.05) Pilot vroegsignalering schulden			83.052	
	(2.06) Aaanpassing onderhoudsbudgetten buitensportaccommodaties			202.000	

Totaal	***Onvoorzien***	*1.408.937*	*2.931.922*	*291.652*	*4.049.207*
	Saldo onvoorzien primitief				*1.408.937*
	Mutaties 1e en 2e wijziging				*2.640.270*

4 Reserves

4.1 Algemene Reserve

In onderstaand overzicht worden de mutaties op de algemene reserve toegelicht.

Corsanr.		Beginstand	Toevoeging	Vermindering	Eindstand
	Prognose beginstand begroting 2022	*15.698.064*			
	Budgettaire effect begrotingswijzigingen op de algemene reserve na vaststelling begroting 2022	*804.000*			
	Algemene reserve	*16.502.064*	*700.000*	*1.258.800*	*15.943.264*
	Mutaties primitieve begroting 2022				
	Gevolgen incidentele wensen conform kadernota 2020-2023			313.800	
	Gevolgen incidentele wensen conform kadernota 2021-2024			755.000	
	Mutaties 1e begrotingswijziging				
	Geen mutaties				
	Mutaties 2e begrotingswijziging				
	(2.03) Septembercirculaire 2021 - opschalingskorting		700.000		
	(2.09) Verkeersmaatregelen Zwarte Haan			90.000	
	(2.13) Subsidie zwembad Bloemketerp			100.000	

4.2 Reserve Sociaal Domein

In onderstaand overzicht worden de mutaties in de reserve sociaal domein toegelicht.

Corsanr.		Beginstand	Toevoeging	Vermindering	Eindstand
	Reserve Sociaal Domein	*2.016.254*	*0*	*0*	*2.016.254*
	Mutaties 1e begrotingswijziging				
	Geen mutaties				
	Mutaties 2e begrotingswijziging				
	Geen mutaties				

4.3 Bestemmingsreserve Corona

In onderstaand overzicht worden de mutaties van 2021 in de bestemmingsreserve Corona toegelicht.

Bestemmingsreserve Corona	Beginstand	Toevoeging	Vermindering	Eindstand
Mutaties 2022	2.167.313	320.234	0	2.487.547
Begrotingswijziging 2.03: September- & Decembercirculaire				
- Toevoeging n.a.v. September circulaire. Bestaande uit:				
Aanvullend pakket re-integratie bijstandsgerechtigden		41.290		
Impuls re-integratie bijstandsgerechtigden		121.679		
Gemeentelijk schuldenbeleid		60.870		
Bijzondere bijstand		30.435		
- Toevoeging n.a.v. December circulaire. Bestaande uit:				
Compensatie extra Corona kosten verkiezingen 2022		65.960		

In het onderstaande overzicht worden de mutaties in de bestemmingsreserve Corona gerubriceerd per onderwerp. Dit zijn mutaties die in 2020, 2021 en 2022 hebben plaatsgevonden.
Er wordt nu een kolom werkelijke onttrekking gepresenteerd. De kolom is toegevoegd omdat er met het opstellen van de jaarstukken 2020 een controle is gedaan of de begrote onttrekking aan de bestemmingsreserve Corona in lijn was met de realisatie. Deze controle heeft er tot geleid dat er per saldo een lagere onttrekking van € 123.337 nodig was aan de bestemmingsreserve Corona. Het bedrag van € 123.337 zit dus tussen de kolom begrote en werkelijke onttrekking.

Specificatie Bestemmingsreserve Corona	Ontvangsten rijk	Begrote onttrekking	Werkelijke onttrekking	Saldo
Lokale culturele voorzieningen	645.514	326.662	326.662	318.852
Compensatie toeristen- en parkeerbelasting	203.000	250.000	235.950	-32.950
Wet sociale werkvoorziening (Doorbetaling GR Fryslân-West)	437.948	437.948	437.948	0
Algemeen/Opschalingskorting	1.199.890	1.108.503	990.565	209.325
Buurt- en dorpshuizen	35.081		39.679	-4.598
Vrijwilligersorganisaties	19.732			19.732
Toezicht en handhaving	114.934	1.366	10.024	104.910
Markt- en evenementenleges	25.620	19.700	19.693	5.927
Extra kosten verkiezingen	248.551	81.103	81.103	167.448
Re-integratie van bijstandsgerechtigden	678.256			678.256
Gemeentelijk schuldenbeleid en bijzondere bijstand	219.716			219.716
Perspectief Jeugd en Jongeren	81.691	100.000	100.000	-18.309
Bestrijden eenzaamheid ouderen	107.021			107.021
Extra begeleiding kwetsbare groepen	115.264			115.264
Jongerenwerk Jeugd	28.324			28.324
Mentale ondersteuning Jeugd	23.772			23.772
Activiteiten en ontmoetingen jeugd	16.152			16.152
Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK)	543.205	115.000	115.000	428.205
Heroriëntatie zelfstandigen	18.793			18.793
Jeugd aan Zet	10.000			10.000
Continuïteit van zorg	63.690			63.690

Compensatie quarantainekosten	8.017			8.017
Subtotaal	**4.844.171**	**2.440.282**	**2.356.624**	**2.487.547**

Het geld is via het Gemeentefonds verstrekt via de algemene uitkering of een decentralisatie-uitkering. Daarmee is het on geoormerkt geld. De gemeente bepaalt zelf waar de compensatie nodig is. Er zal alleen een eindafrekening voor de meerkosten en inhaalzorg Wmo en Jeugdzorg plaatsvinden. Hier kan nog geld bijkomen. Er hoeft niets terugbetaald te worden.
De eerder besloten uitname ad € 881.300 voor het Corona herstelfonds is nog niet verwerkt in het overzicht. Deze wordt de eerstvolgende begrotingswijziging meegenomen.

5 Wijziging op programmaniveau

Programma		Primitief	Begroting	Wijziging	Begroting na wijziging
Lasten					
1	Bestuur en Ondersteuning	3.602.672	3.602.672	714.792	4.317.464
2	Veiligheid	3.975.104	3.975.104	45.000	4.020.104
3	Verkeer, Vervoer en Waterstaat	9.785.008	9.785.008	732.873	10.517.881
4	Economie	2.233.792	2.233.792	214.888	2.448.680
5	Onderwijs	6.251.346	6.251.346	42.350	6.293.696
6	Sport, Cultuur en Recreatie	9.616.661	9.616.661	591.299	10.207.960
7	Sociaal Domein	63.272.514	63.272.514	-146.948	63.125.566
8	Volksgezondheid en Milieu	13.660.935	13.660.935	289.000	13.949.935
9	Volkshuisv., Ruimt. Ord. etc.	4.097.967	4.097.967	1.061.775	5.159.742
AD	Algemene Dekkingsmiddelen	16.660.619	16.660.619	3.254.225	19.914.844
	Mutatie reserves	1.248.121	1.248.121	954.274	2.202.395
Totaal Lasten		**134.404.740**	**134.404.740**	**7.753.528**	**142.158.268**
	Waarvan onvoorzien	*1.408.937*	*1.408.937*	*2.640.270*	*4.049.207*
Baten					
1	Bestuur en Ondersteuning	599.142	599.142	0	599.142
2	Veiligheid	27.980	27.980	0	27.980
3	Verkeer, Vervoer en Waterstaat	135.275	135.275	0	135.275
4	Economie	1.353.145	1.353.145	0	1.353.145
5	Onderwijs	1.170.194	1.170.194	0	1.170.194
6	Sport, Cultuur en Recreatie	810.233	810.233	0	810.233
7	Sociaal Domein	17.098.223	17.098.223	0	17.098.223
8	Volksgezondheid en Milieu	12.567.927	12.567.927	0	12.567.927
9	Volkshuisv., Ruimt. Ord. etc.	1.114.176	1.114.176	503.000	1.617.176
AD	Algemene Dekkingsmiddelen	97.970.239	97.970.239	3.813.156	101.783.395
	Mutatie reserves	1.604.524	1.604.524	3.437.372	5.041.896
Totaal Baten		**134.451.058**	**134.451.058**	**7.753.528**	**142.204.586**
Resultaat		**46.318**	**46.318**	**0**	**46.318**

6 Bijlagen

6.1 Wijziging op taakveldniveau

1.01 Plan van aanpak sluitende begroting						
Progr.	**TV**	**Omschrijving**	**I/S**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
1	0.1	Bestuur	S	600.000	0	-600.000
4	3.4	Economische promotie	S	-48.500	0	48.500
6	5.2	Sportaccommodaties	S	-50.000	0	50.000
7	6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	S	-15.000	0	15.000
7	6.4	Begeleide participatie	S	-40.000	0	40.000
7	6.5	Arbeidsparticipatie	S	-40.000	0	40.000
7	6.6	Maatwerkvoorzieningen (WMO)	S	-100.000	0	100.000
7	6.81	Geëscaleerde zorg 18+	S	-110.000	0	110.000
9	8.1	Ruimtelijke ordening	S	-10.000	0	10.000
AD	0.4	Overhead	S	-186.500	0	186.500
Totaal				**0**	**0**	**0**

2.01 Reserve jaarovergang						
Progr.	**TV**	**Omschrijving**	**I/S**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
1	0.1	Bestuur	I	133.747	0	-133.747
2	1.1	Crisisbeheersing en brandweer	I	45.000	0	-45.000
3	2.1	Verkeer en vervoer	I	636.273	0	-636.273
4	3.2	Fysieke bedrijfsinfrastructuur	I	189.388	0	-189.388
4	3.4	Economische promotie	I	74.000	0	-74.000
5	4.2	Onderwijshuisvesting	I	42.350	0	-42.350
6	5.1	Sportbeleid en activering	I	13.334	0	-13.334
6	5.2	Sportaccommodaties	I	245.965	0	-245.965
6	5.3	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	I	80.000	0	-80.000
7	6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	I	75.000	0	-75.000
8	7.1	Volksgezondheid	I	52.000	0	-52.000

8	7.4	Milieubeheer	I	237.000	0	-237.000
9	8.2	Grondexploitatie (niet bedrijventerreinen)	I	507.275	0	-507.275
9	8.3	Wonen en bouwen	I	94.000	0	-94.000
AD	0.1	Bestuur	I	203.000	0	-203.000
AD	0.10	Mutaties reserves	I	0	3.313.332	3.313.332
AD	0.3	Beheer overige gebouwen en gronden	I	52.000	0	-52.000
AD	0.4	Overhead	I	494.000	0	-494.000
AD	0.8	Overige baten en lasten	I	139.000	0	-139.000
Totaal				**3.313.332**	**3.313.332**	**0**

2.02 Structurele doorwerking begrotingswijzigingen ná nr. 7 in 2021

Progr.	TV	Omschrijving	I/S	Lasten	Baten	Saldo
3	2.1	Verkeer en vervoer	S	6.600	0	-6.600
AD	0.8	Overige baten en lasten	S	-6.600	0	6.600
Totaal				**0**	**0**	**0**

2.03 September- en decembercirculaire 2021

Progr.	TV	Omschrijving	I/S	Lasten	Baten	Saldo
AD	0.10	Mutaties reserves	I	954.274	-65.960	-1.020.234
AD	0.7	Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds	I	0	1.020.234	1.020.234
AD	0.7	Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds	S	0	2.792.922	2.792.922
AD	0.8	Overige baten en lasten	S	2.792.922	0	-2.792.922
Totaal				**3.747.196**	**3.747.196**	**0**

2.05 Pilot Vroegsignalering van schulden

Progr.	TV	Omschrijving	I/S	Lasten	Baten	Saldo
7	6.71	Maatwerkdienstverlening 18+	I	83.052	0	-83.052
AD	0.8	Overige baten en lasten	I	-83.052	0	83.052
Totaal				**0**	**0**	**0**

2.06 Beheerplan Buitensportaccommodaties 2022-2026

Progr.	TV	Omschrijving	I/S	Lasten	Baten	Saldo
6	5.2	Sportaccommodaties	S	202.000	0	-202.000
AD	0.8	Overige baten en lasten	S	-202.000	0	202.000
Totaal				**0**	**0**	**0**

2.07 Herstructurering It Ankerplak te Franeker

Progr.	TV	Omschrijving	I/S	Lasten	Baten	Saldo
9	8.3	Wonen en bouwen	I	120.000	120.000	0
Totaal				**120.000**	**120.000**	**0**

2.09 Verkeersmaatregelen Zwarte Haan

Progr.	TV	Omschrijving	I/S	Lasten	Baten	Saldo
3	2.1	Verkeer en vervoer	I	90.000	0	-90.000
AD	0.10	Mutaties reserves	I	0	90.000	90.000
Totaal				**90.000**	**90.000**	**0**

2.10 Invulling voormalige locatie Otto Clantschool te Boksum met woningbouw

Progr.	TV	Omschrijving	I/S	Lasten	Baten	Saldo
9	8.3	Wonen en bouwen	I	98.000	98.000	0
Totaal				**98.000**	**98.000**	**0**

2.11 Kleiner Wonen Berltsum

Progr.	TV	Omschrijving	I/S	Lasten	Baten	Saldo
9	8.3	Wonen en bouwen	I	285.000	285.000	0
Totaal				**285.000**	**285.000**	**0**

2.12 Wijzigingen in de personeelsbegroting

Progr.	TV	Omschrijving	I/S	Lasten	Baten	Saldo
1	0.1	Bestuur	S	-18.955	0	18.955
9	8.3	Wonen en bouwen	I	-32.500	0	32.500
AD	0.1	Bestuur	I	-12.922	0	12.922
AD	0.4	Overhead	I	45.422	0	-45.422

AD	0.4	Overhead	S	18.955	0	-18.955
Totaal				**0**	**0**	**0**

2.13 Toekomst van de overdekte zwembaden						
Progr.	**TV**	**Omschrijving**	**I/S**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
6	5.1	Sportbeleid en activering	I	100.000	0	-100.000
AD	0.10	Mutaties reserves	I	0	100.000	100.000
Totaal				**100.000**	**100.000**	**0**

6.2 Wijziging op detailniveau

1.01 Plan van aanpak sluitende begroting									
Progr.	**Gbnr.**	**Omschrijving**	**Taak**	**Ksrt.**	**Omschrijving**	**S/I**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
	5115000	Automatisering Algemeen	99999	38026U	(ICT) Contracten Waadhoeke	S	-50.000	0	50.000
	5115000	Automatisering Algemeen	99999	38101I	Doorbelasting kostenplaatsen	S	0	-50.000	-50.000
1	6010001	Raad en raadscommissies	99999	38099U	Onvoorzien	S	600.000	0	-600.000
AD	6040040	Overige personele kosten	99999	38099U	Onvoorzien	S	-136.500	0	136.500
AD	6040050	saldo kostenplaatsen ICT	99999	38101U	Doorbelasting kostenplaatsen	S	-50.000	0	50.000
4	6340001	Subsidies instellingen handel en ambacht	99999	43600U	Inkomensoverdrachten - overige overheden	S	-48.500	0	48.500
6	6520001	De Trije Franeker subsidie	99999	43800U	Subsidies en bijdragen	S	-50.000	0	50.000
7	6610007	Dorps- en buurthuizen	99999	43800U	Subsidies en bijdragen	S	-15.000	0	15.000
7	6640002	Participatiebudget: re	99999	34100U	Sociale verstrekkingen in natura aan personen	S	-40.000	0	40.000
7	6650001	Werkgelegenheid	99999	34100U	Sociale verstrekkingen in natura aan personen	S	-40.000	0	40.000
7	6660001	Wmo, materiaal (bijzondere bijstand)	99999	43300U	Inkomensoverdrachten - gemeenschappelijke regeling	S	-100.000	0	100.000
7	6681001	Opvang en beschermd wonen	99999	43300U	Inkomensoverdrachten - gemeenschappelijke regeling	S	-110.000	0	110.000
9	6810002	Planschade	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	S	-10.000	0	10.000
Totaal							**-50.000**	**-50.000**	**0**

2.01 Reserve jaarovergang									
Progr.	**Gbnr.**	**Omschrijving**	**Taak**	**Ksrt.**	**Omschrijving**	**S/I**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
	5115019	Automatisering afd Beheer openbare ruimte	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	77.000	0	-77.000
	5115019	Automatisering afd Beheer openbare ruimte	99999	38101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	77.000	77.000

	5201500	Afdeling Samenleving	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	35.000	0	-35.000
	5201500	Afdeling Samenleving	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	35.000	35.000
	5201700	Afdeling Veiligheid & VTH	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	45.000	0	-45.000
	5201700	Afdeling Veiligheid & VTH	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	45.000	45.000
	5202200	Afdeling Bedrijfsvoering	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	65.000	0	-65.000
	5202200	Afdeling Bedrijfsvoering	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	65.000	65.000
1	6010010	Ontwikkellijnen	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	133.747	0	-133.747
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10001	71000I	Mutatie reserves	I	0	133.747	133.747
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10002	71000I	Mutatie reserves	I	0	45.000	45.000
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10003	71000I	Mutatie reserves	I	0	636.273	636.273
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10004	71000I	Mutatie reserves	I	0	263.388	263.388
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10005	71000I	Mutatie reserves	I	0	42.350	42.350
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10006	71000I	Mutatie reserves	I	0	339.299	339.299
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10007	71000I	Mutatie reserves	I	0	75.000	75.000
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10008	71000I	Mutatie reserves	I	0	289.000	289.000
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10009	71000I	Mutatie reserves	I	0	601.275	601.275
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10010	71000I	Mutatie reserves	I	0	888.000	888.000
AD	6030010	Overige gebouwen structureel	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	52.000	0	-52.000
AD	6040001	Saldi kostenplaatsen salarissen	99999	11101U	Doorbelasting kostenplaatsen	I	145.000	0	-145.000
AD	6040030	Kantoor- en overige materi	99999	32020U	Duurzame roerende zaken (ook financial lease)	I	100.000	0	-100.000
AD	6040040	Overige personele kosten	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	172.000	0	-172.000
AD	6040050	saldo kostenplaatsen ICT	99999	38101U	Doorbelasting kostenplaatsen	I	77.000	0	-77.000
AD	6040100	Programma Dienstverlening	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	203.000	0	-203.000
AD	6080003	Onvoorzien met bestemming	99999	38099U	Onvoorzien	I	139.000	0	-139.000
2	6110002	Crisisbeheersing	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	45.000	0	-45.000
3	6210005	Bruggen	21005	38033U	Onderhoudskosten onroerende zaken	I	586.273	0	-586.273

3	6210009	Verkeersmaatregelen	21007	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	50.000	0	-50.000
4	6320001	Bedrijfsterreinen algemeen beheer	32000	32010U	Voorbereiding en toezicht (krediet)	I	72.044	0	-72.044
4	6320002	Herstructurering bedrijfslocaties	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	117.344	0	-117.344
4	6340002	Acquisitie bedrijfsvestigingen	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	22.000	0	-22.000
4	6340003	Bevordering toerisme	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	52.000	0	-52.000
5	6420001	Onderwijshuisvesting (Basisonderwijs)	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	42.350	0	-42.350
6	6510001	Sport Algemeen	99999	43800U	Subsidies en bijdragen	I	13.334	0	-13.334
6	6520011	Sportaccommodaties algemeen	99999	43800U	Subsidies en bijdragen	I	245.965	0	-245.965
6	6530001	Overige Cultuur	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	80.000	0	-80.000
7	6610006	Sociaal cultureel werk	1000	43800U	Subsidies en bijdragen	I	75.000	0	-75.000
8	6710001	Subsidie gezondheidszorg	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	52.000	0	-52.000
8	6740002	Lucht- en bodemverontreiniging, incl ISV-bodem	99999	43810U	Vergoedingen en schadeloosstellingen	I	107.000	0	-107.000
8	6740004	Omgevingsbeleid Milieu (Toezicht&Handhaving)	99999	35100U	Personeel van derden	I	130.000	0	-130.000
9	6820001	Bouwgrondexploitatie alg. en complexen	82000	32010U	Voorbereiding en toezicht (krediet)	I	70.000	0	-70.000
9	6820001	Bouwgrondexploitatie alg. en complexen	82010	32052U	Bouwrijp maken	I	398.815	0	-398.815
9	6820001	Bouwgrondexploitatie alg. en complexen	82011	32059U	Overige kosten grondexploitatie	I	38.460	0	-38.460
9	6830002	Omgevingsbeleid Volkshuisvesting	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	79.000	0	-79.000
9	6830005	Leges omgevingsvergunningen	99999	43800U	Subsidies en bijdragen	I	15.000	0	-15.000
	7910206	Reserve jaarovergang	99999	71000U	Mutatie reserves	I	3.313.332	0	-3.313.332
	7999999	Tegenrekening Investeringen	99999	38999I	Overige niet beschreven baten	I	0	3.313.332	3.313.332
Totaal							**6.848.664**	**6.848.664**	**0**

2.02 Structurele doorwerking begrotingswijzigingen ná nr. 7 in 2021

Progr.	Gbnr.	Omschrijving	Taak	Ksrt.	Omschrijving	S/I	Lasten	Baten	Saldo
	5100000	Kapitaallasten	99999	73000U	Afschrijvingen	S	103.000	0	-103.000
	5100000	Kapitaallasten	99999	73010I	Kapitaallasten (afschrijving)	S	0	103.000	103.000
	5100000	Kapitaallasten	99999	74010I	Kapitaallasten (rente)	S	0	18.600	18.600
	5100000	Kapitaallasten	99999	74011U	Rente Investeringen	S	18.600	0	-18.600
	5115000	Automatisering Algemeen	99999	32091U	Uitbestede investeringen - structureel(expl)	S	-115.000	0	115.000
	5115000	Automatisering Algemeen	99999	32101I	Doorbelasting kostenplaatsen	S	0	-115.000	-115.000
	5115000	Automatisering Algemeen	99999	73010U	Kapitaallasten (afschrijving)	S	100.000	0	-100.000
	5115000	Automatisering Algemeen	99999	73101I	Doorbelasting afschrijvingen	S	0	100.000	100.000
	5115000	Automatisering Algemeen	99999	74010U	Kapitaallasten (rente)	S	15.000	0	-15.000
	5115000	Automatisering Algemeen	99999	74101I	Doorbelasting werkelijke rente	S	0	15.000	15.000
AD	6040050	saldo kostenplaatsen ICT	99999	32101U	Doorbelasting kostenplaatsen	S	-115.000	0	115.000
AD	6040050	saldo kostenplaatsen ICT	99999	73101U	Doorbelasting Afschrijvingen	S	100.000	0	-100.000
AD	6040050	saldo kostenplaatsen ICT	99999	74101U	Doorbelasting werkelijke rente	S	15.000	0	-15.000
AD	6080002	Onvoorzien structureel	99999	38099U	Onvoorzien	S	-6.600	0	6.600
3	6210001	Wegen	21000	73010U	Kapitaallasten (afschrijving)	S	3.000	0	-3.000
3	6210001	Wegen	21000	74010U	Kapitaallasten (rente)	S	3.600	0	-3.600
8	6740001	Omgevingsbeleid - Milieu Algemeen	74005	35100U	Personeel van derden	S	-30.000	0	30.000
8	6740001	Omgevingsbeleid - Milieu Algemeen	99999	35100U	Personeel van derden	S	30.000	0	-30.000
8	6740001	Omgevingsbeleid - Milieu Algemeen	74005	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	S	-40.000	0	40.000
8	6740001	Omgevingsbeleid - Milieu Algemeen	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	S	40.000	0	-40.000
Totaal							**121.600**	**121.600**	**0**

2.03 September- en decembercirculaire 2021

Progr.	Gbnr.	Omschrijving	Taak	Ksrt.	Omschrijving	S/I	Lasten	Baten	Saldo
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	11010	71000I	Mutatie reserves	I	0	-65.960	-65.960

AD	6010100	Mutaties van de Reserves	11010	71000U	Mutatie reserves	I	254.274	0	-254.274
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10010	71000U	Mutatie reserves	I	700.000	0	-700.000
AD	6070001	Algemene uitkering Gemeentefonds	1000	43100I	Inkomensoverdrachten van het Rijk	I	0	320.234	320.234
AD	6070001	Algemene uitkering Gemeentefonds	99999	43100I	Inkomensoverdrachten van het Rijk	S	0	2.792.922	2.792.922
AD	6070001	Algemene uitkering Gemeentefonds	99999	43100I	Inkomensoverdrachten van het Rijk	I	0	700.000	700.000
AD	6080002	Onvoorzien structureel	99999	38099U	Onvoorzien	S	645.598	0	-645.598
AD	6080003	Onvoorzien met bestemming	99999	38099U	Onvoorzien	S	2.147.324	0	-2.147.324
	7910000	Algemene reserve	99999	71000I	Mutatie reserves	I	0	700.000	700.000
	7910118	Bestemmingsreserve Corona	99999	71000I	Mutatie reserves	I	0	320.234	320.234
	7999999	Tegenrekening Investeringen	99999	38999I	Overige niet beschreven baten	I	0	-1.020.234	-1.020.234
Totaal							**3.747.196**	**3.747.196**	**0**

2.04 Onderwijshuisvestingsplan 2022

Progr.	Gbnr.	Omschrijving	Taak	Ksrt.	Omschrijving	S/I	Lasten	Baten	Saldo
	72300215	Uitbreiding Korendrager	99999	32011U	Uitvoeringskosten (krediet)	I	315.000	0	-315.000
	72300315	Verbouw Wizebeam	99999	32011U	Uitvoeringskosten (krediet)	I	300.000	0	-300.000
	72300415	Uitbreiding Fugelsang	99999	32011U	Uitvoeringskosten (krediet)	I	146.476	0	-146.476
	7999999	Tegenrekening Investeringen	99999	38999I	Overige niet beschreven baten	I	0	761.476	761.476
Totaal							**761.476**	**761.476**	**0**

2.05 Pilot Vroegsignalering van schulden

Progr.	Gbnr.	Omschrijving	Taak	Ksrt.	Omschrijving	S/I	Lasten	Baten	Saldo
	5201600	Afdeling Gebiedsteam	99999	35100U	Personeel van derden	I	83.052	0	-83.052
	5201600	Afdeling Gebiedsteam	99999	35101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	83.052	83.052
AD	6080003	Onvoorzien met bestemming	99999	38099U	Onvoorzien	I	-83.052	0	83.052

7	6671001	Schuldhulpverlening	99999	35101U	Doorbelasting kostenplaatsen	I	83.052	0	-83.052
Totaal							**83.052**	**83.052**	**0**

2.06 Beheerplan Buitensportaccommodaties 2022-2026									
Progr.	**Gbnr.**	**Omschrijving**	**Taak**	**Ksrt.**	**Omschrijving**	**S/I**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
AD	6080003	Onvoorzien met bestemming	99999	38099U	Onvoorzien	S	-202.000	0	202.000
6	6520020	Kaatsvelden vm Franekeradeel	99999	38024U	Materiaalkosten	S	20.000	0	-20.000
6	6520020	Kaatsvelden vm Franekeradeel	99999	72000U	Mutatie voorzieningen	S	182.000	0	-182.000
	7910410	Voorziening Sportvelden	782100	72000I	mutatie voorzieningen	S	0	182.000	182.000
	7999999	Tegenrekening Investeringen	99999	38999I	Overige niet beschreven baten	S	0	-182.000	-182.000
Totaal							**0**	**0**	**0**

2.07 Herstructurering It Ankerplak te Franeker									
Progr.	**Gbnr.**	**Omschrijving**	**Taak**	**Ksrt.**	**Omschrijving**	**S/I**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
9	6830001	Stads- en dorpsvernieuwingsgebieden	83139	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	400.000	0	-400.000
9	6830001	Stads- en dorpsvernieuwingsgebieden	83139	43800I	Ink.overdr. overige instellingen en personen	I	0	120.000	120.000
9	6830001	Stads- en dorpsvernieuwingsgebieden	83100	43800U	Subsidies en bijdragen	I	-280.000	0	280.000
Totaal							**120.000**	**120.000**	**0**

2.08 Investeringskredieten 2022									
Progr.	**Gbnr.**	**Omschrijving**	**Taak**	**Ksrt.**	**Omschrijving**	**S/I**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
	72401119	Brug Hitzumerweg / Arumervaart	99999	32011U	Uitvoeringskosten (krediet)	I	610.500	0	-610.500
	72401219	Brug Herbaijum	99999	32011U	Uitvoeringskosten (krediet)	I	732.600	0	-732.600
	72401319	Fietspad Hatzum - Winsum	99999	32011U	Uitvoeringskosten (krediet)	I	1.000.000	0	-1.000.000
	72401319	Fietspad Hatzum - Winsum	99999	43400I	Inkomensoverdrachten - provincies	I	0	200.000	200.000

	72401419	Brug Puoldyk Dronryp	99999	32011U	Uitvoeringskosten (krediet)	I	129.678	0	-129.678
	72401519	Brug Hoarnestreek - Vissersvaart Tzummarrum	99999	32011U	Uitvoeringskosten (krediet)	I	195.360	0	-195.360
	72401619	Brug Salverdervaart - v. Harinxmakanaal	99999	32011U	Uitvoeringskosten (krediet)	I	219.780	0	-219.780
	7999999	Tegenrekening Investeringen	99999	38999I	Overige niet beschreven baten	I	0	2.687.918	2.687.918
Totaal							**2.887.918**	**2.887.918**	**0**

2.09 Verkeersmaatregelen Zwarte Haan									
Progr.	**Gbnr.**	**Omschrijving**	**Taak**	**Ksrt.**	**Omschrijving**	**S/I**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10003	71000I	Mutatie reserves	I	0	90.000	90.000
3	6210009	Verkeersmaatregelen	21007	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	90.000	0	-90.000
	7910000	Algemene reserve	99999	71000U	Mutatie reserves	I	90.000	0	-90.000
	7999999	Tegenrekening Investeringen	99999	38999I	Overige niet beschreven baten	I	0	90.000	90.000
Totaal							**180.000**	**180.000**	**0**

2.10 Invulling voormalige locatie Otto Clantschool te Boksum met woningbouw									
Progr.	**Gbnr.**	**Omschrijving**	**Taak**	**Ksrt.**	**Omschrijving**	**S/I**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
9	6830001	Stads- en dorpsvernieuwingsgebieden	83140	31000I	Opbrengsten grondverkopen	I	0	98.000	98.000
9	6830001	Stads- en dorpsvernieuwingsgebieden	83140	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	219.500	0	-219.500
9	6830001	Stads- en dorpsvernieuwingsgebieden	83100	43800U	Subsidies en bijdragen	I	-121.500	0	121.500
Totaal							**98.000**	**98.000**	**0**

2.11 Kleiner Wonen Berltsum									
Progr.	**Gbnr.**	**Omschrijving**	**Taak**	**Ksrt.**	**Omschrijving**	**S/I**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
9	6830001	Stads- en dorpsvernieuwingsgebieden	83141	31000I	Opbrengsten grondverkopen	I	0	285.000	285.000

9	6830001	Stads- en dorpsvernieuwingsgebieden	83141	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	515.000	0	-515.000
9	6830001	Stads- en dorpsvernieuwingsgebieden	83100	43800U	Subsidies en bijdragen	I	-230.000	0	230.000
Totaal							**285.000**	**285.000**	**0**

2.12 Wijzigingen in de personeelsbegroting

Progr.	Gbnr.	Omschrijving	Taak	Ksrt.	Omschrijving	S/I	Lasten	Baten	Saldo
	5201500	Afdeling Samenleving	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	57.820	0	-57.820
	5201500	Afdeling Samenleving	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	57.820	57.820
	5201600	Afdeling Gebiedsteam	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	-8.479	0	8.479
	5201600	Afdeling Gebiedsteam	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	-8.479	-8.479
	5201800	Afdeling Omgeving	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	-5.297	0	5.297
	5201800	Afdeling Omgeving	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	-5.297	-5.297
	5201950	Afdeling Buitendienst	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	-11.908	0	11.908
	5201950	Afdeling Buitendienst	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	-11.908	-11.908
	5202000	Afdeling Financien	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	-10.683	0	10.683
	5202000	Afdeling Financien	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	-10.683	-10.683
	5202100	Afdeling Informatiebeheer	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	-20.431	0	20.431
	5202100	Afdeling Informatiebeheer	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	-20.431	-20.431
	5202200	Afdeling Bedrijfsvoering	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	-5.355	0	5.355
	5202200	Afdeling Bedrijfsvoering	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	S	18.955	0	-18.955
	5202200	Afdeling Bedrijfsvoering	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	-5.355	-5.355
	5202200	Afdeling Bedrijfsvoering	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	S	0	18.955	18.955

1	6010005	Voorlichting	99999	38094U	Advertentiekosten	S	-6.000	0	6.000
1	6010006	Representatie en Promotie	99999	38066U	Representatiekosten	S	-12.955	0	12.955
AD	6040001	Saldi kostenplaatsen salarissen	99999	11101U	Doorbelasting kostenplaatsen	I	-4.333	0	4.333
AD	6040001	Saldi kostenplaatsen salarissen	99999	11101U	Doorbelasting kostenplaatsen	S	18.955	0	-18.955
AD	6040040	Overige personele kosten	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	72.227	0	-72.227
AD	6040040	Overige personele kosten	99999	35100U	Personeel van derden	I	-19.109	0	19.109
AD	6040040	Overige personele kosten	99999	38063U	Vergoedingen en presentiegelden	I	-3.363	0	3.363
AD	6040100	Programma Dienstverlening	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	-12.922	0	12.922
9	6830002	Omgevingsbeleid Volkshuisvesting	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	-32.500	0	32.500
Totaal							**14.622**	**14.622**	**0**

2.13 Toekomst van de overdekte zwembaden									
Progr.	**Gbnr.**	**Omschrijving**	**Taak**	**Ksrt.**	**Omschrijving**	**S/I**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10006	71000I	Mutatie reserves	I	0	100.000	100.000
6	6510001	Sport Algemeen	99999	43800U	Subsidies en bijdragen	I	100.000	0	-100.000
	7910000	Algemene reserve	99999	71000U	Mutatie reserves	I	100.000	0	-100.000
	7999999	Tegenrekening Investeringen	99999	38999I	Overige niet beschreven baten	I	0	100.000	100.000
Totaal							**200.000**	**200.000**	**0**

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27-1-2022,

, voorzitter

, griffier

Dit document is digitaal ondertekend.

Moasje frjemd oan de oarder fan de dei oangeande it behâld Behâld bernehertsjirurgy UMCG Grins.

De gemeenteried fan Waadhoeke byinoar yn de riedsgearkomste fan tongersdei 27 jannewaris 2022

Konstatearjende dat:

- It kabinet foarnimmens is de ôfdieling bernehertsjirurgy yn it UMCG Grins te sluten en ek de operaasjes foar folwoeksenen mei mear komplekse hertôfwikings te konsintrearjen op twa plakken yn Nederlân, te witten it UMC Utrecht en it Erasmus MC yn Rotterdam;
- It kabinet en syn adviseurs har benammen basearje op arguminten op it mêd fan effisjinsje, doelmjittigens, kosten en soarchkwaliteit;

Oerwaagjend dat:

- Der sadwaande te min in ôfwaging makke wurdt wêryn it perspektyf en de belangen fan de (jonge) pasjinten en harren âlden sels swier meitelle;

- De berikberens en beskikberens fan essensjele soarch yn de regio, regionale sprieding, lyksa net lykje te tellen (sjoch taheakke kaart);

- Mei it ferdwinen fan de berne- en komplekse hertsjirurgy net allinnich essensjele hertsoarch út it Noarden ferdwynt; it slacht ek in gat yn de multidissiplinêre soarchferliening fan it sikehûs;

- Foar âlders fan bern en de bern sels it ûndergean fan in operaasje en alle byhearrende ûndersiken, kontrôles en neisoarch mei sa'n lange reistiid in enoarme belesting is boppe-op de soargen dy't hja dochs al hawwe;

- De berikberens fan essensjele soarch foar de doelgroep hertpasjinten yn it Noarden slim ûnderstek dien wurdt; mei in striel fan 100 km om elts spesjalisearre akademysk sikehûs (sjoch taheakke kaart) sil in grut part fan Nederlân aanst net mear binnen in akseptabele reisôfstân betsjinne wurde;

- Der in breed maatskiplik ferset tsjin de foarnommen sluting fan it sintrum foar bernehertsjirugy fan it UMCG en konsintraasje yn de Rânestêd op gong kommen is, blikend út 256.967 hantekeningen (stân 20 jan 2022) ûnder de petysje 'Laat UMCG een (kind)hartcentrum blijven' en tal fan stikken yn de parse;

- Der op polityk nivo ûnderwilens alle war dien wurdt foar it behâld foar de regio fan de bernehertsjirurgy by it UMCG, bygelyks mei in brânbrief oan de minister fan VWS út namme fan alle politike partijen yn Provinsjale Steaten fan Grinslân, Fryslân, Drinte, Oerisel en de gemeenteried fan Grins;

Fersiket it kolleezje fan boargemaster en wethâlders

- Om ek op bestjoerlik nivo, yn oparbeidzjen mei UMCG, de bestjoerlike partners yn Noard-Nederlân en oare belutsenen, rjochting it Regear en 2e en 1e keamer alle war te dwaan foar it behâld fan it sintrum foar bernehertsjirurgy fan it UMCG yn Grins;

- Om de ried op'e hichte te hâlden fan de fuortgong;

En giet oer ta de oarder fan de dei.

Nammens de fraksje FNP, Bert Vollema
Fractie VVD Joke Osinga
Fractie SAM Hanna van der Werff
Fractie Gemeentebelangen Douwe Kamstra
Fractie Dit Bloem

Presentielijst van de raadsvergadering van 27 januari 2022

1. De heer K. Arendz	
2. Mevrouw D. Bloem - Hofman	
3. De heer T. Cuperus	
4. De heer L. Ferwerda	
5. De heer S. Greidanus	
6. De heer A.C. Hartman	
7. De heer H. Hoekstra	
8. De heer H. Hof	
9. Mevrouw G.J. Iedema-Zondervan	AFWEZIG
10. De heer T.S. de Jong	
11. De heer D. Kamstra	
12. De heer S.S. Kuipers	AFWEZIG
13. De heer A. J.T. Magré	
14. Mevrouw A.M. Mast	AFWEZIG
15. Mevrouw K.J. Nammensma - Offinga	
16. De heer H.J. Nauta	
17. Mevrouw A.M. Neudorfer-Eberwijn	
18. Mevrouw D. Osinga - Bonnema	
19. De heer K.J. Rodenburg	
20. De heer H. Stellingwerf	AFWEZIG
21. Mevrouw W. van der Veen	
22. Mevrouw T.J. Vlaar-Vroonland	AFWEZIG
23. De heer L.J. Vollema	
24. Mevrouw A. Weiland	
25. Mevrouw H. van der Werff	
26. De heer B. van Wijk	
27. De heer T.A. Wijkhuijs	
28. De heer T. Wijnia	
29. De heer J.J. Zijlstra	

Aanwezig : leden

De voorzitter:

De griffier:

Agenda Gemeenteraad Waadhoeke

Datum	**27-01-2022**
Tijd	**19:30 - 22:00**
Locatie	**Gemeentehuis, Harlingerweg 18 te Franeker (zonder publiek)**
Voorzitter	**M.C.M. Waanders / Griffier W. Bruinsma**

001	**Opening**
002	**Vaststellen agenda**
003	**Mededelingen**
004	**Vaststellen besluitenlijsten:**
004.1	**Vergadering gemeenteraad 23 december 2021**
004.2	**Toezeggingenlijst 23 december 2021**
005	**Insprekers:**
006	**Vragenuur:**
007	**Ingekomen stukken:**
007.1	**Behandelvoorstel ingekomen stukken van derden**
007.2	**Beantwoording schriftelijke vragen en memo's**
008	**Bestemmingsplan Hovensterweg 1 St.- Jacobiparochie**
009	**Kaderbrief 2023-2026 en herbevestiging Dekkingsplan 2.0 VRF**
010	**Begrotingswijziging 1e en 2e van de Programmabegroting 2022**
011	**Moties vreemd aan de orde van de dag**
012	**Sluiting**

De stukken voor de vergadering kunt u vinden op www.waadhoeke.nl/gemeenteraad
Via een directe link komt u dan bij een vergaderkalender waar u de stukken kunt bekijken, of de vergadering kunt volgen via de livestream.

Besluitenlijst Gemeenteraad Waadhoeke

Datum	23-12-2021
Tijd	19:30 - 22:00
Locatie	Gemeentehuis, Harlingerweg 18 te Franeker
Voorzitter	M.C.M. Waanders / griffier W. Bruinsma
Aanwezigen	K. Arendz, T. Cuperus, L. Ferwerda, A. Hartman, H. Hoekstra, H. Hof, G.J. Iedema-Zondervan, T.S. de Jong, D. Kamstra, A.J.T. Magré, A.M. Mast, K. J. Nammensma - Offinga, H.J. Nauta, A.M. Neudorfer-Eberwijn, D. Osinga-Bonnema, H. Stellingwerf, T.J. Vlaar - Vroonland, B. Vollema, A. Weiland, H. van der Werff, B. van Wijk, T.A. Wijkhuijs, T.J. Wijnia en J.J. Zijlstra
College	J. Dijkstra, N. Haarsma – Vrieswijk, C.M. de Pee
Afwezigen	D. Bloem-Hofman, S. Greidanus, Sj.S. Kuipers, K.J. Rodenburg en W. van der Veen, Wethouder B. Tol

001 **Opening**

Mevrouw Bloem-Hofman, mevrouw W. van der Veen en de heren Greidanus, Kuipers en K.J. Rodenburg zijn afwezig. Evenals wethouder Tol.

002 **Vaststellen agenda**

De agenda is ongewijzigd vastgesteld.

003 **Mededelingen**

Geen mededelingen

004 **Vaststellen besluitenlijsten:**

004.1 **Vergadering gemeenteraad 09 december 2021**

Ongewijzigd vastgesteld.

004.2 **Toezeggingenlijst 09 december 2021**

Ongewijzigd vastgesteld.

005 **Insprekers:**

De volgende insprekers hebben zich gemeld:

Henk Korthof, voorzitter dorpsbelang Deinum over punt 11
Lejon Hamstra namens buurtschap Zwarte Haan over punt 9
Jasper de Vries, voorzitter werkgroep Kleiner wonen Berltsum over punt 12

006 **Vragenuur:**

De heer Hof van GB over de scheepswerf Draaisma

Een aantal dagen geleden meldde de media dat de sloophamer dreigt voor de 150-jarige oude scheepswerf “Welgelegen” van Draaisma aan het Vliet te Franeker. Scheepswerf “Welgelegen” is de laatste van de vele ambachtelijke werven die er ooit

in Franeker waren. De werf zou per 1 januari as. verkocht worden aan SD Projecten te Emmen. Sloop van deze werf betekent dat er voorgoed een stuk historisch industrieel erfgoed van Franeker verloren gaat.
Vraag: Hoe staat de gemeente Waadhoeke hierin ?

De heer Nauta van de FNP stelt de volgende vragen over de Scheepswerf Draaisma
Yn de media hawwe heard dat de freonen fan Frjentsjer in bryf nei it kolleezje stjoerd hat mei as ûnderwerp de ferkeap fan Draaisma Welgelegen yn Frjentsjer.
Fraach 1. Hat it kolleezje it bryf fan de freonen fan Frjentsjer ûntfungen?
Fraach 2. Wat tinkt it kolleezje wat se hjirmei dwaan kin ?

De heer Cuperus van SAM over de verkoop van Werf Draaisma in Franeker
N.a.v. De verkoop van Werf Draaisma en gronden in Franeker aan een projectontwikkelaar, wil Sam graag het college de volgende vragen stellen:
• Is de burgemeester en het college op de hoogte van de plannen die de projectontwikkelaar heeft met de werf Draaisma en de aanliggende gronden?
• Is er dan sprake van mogelijke sloop van Werf Draaisma?
• Ziet het college een historische meerwaarde in het behouden van deze werf?
• En welke mogelijkheden zijn er voor het college en burgemeester om deze werf te behouden?
• Wil het college de SAM fractie en de gemeenteraad z.s.m op de hoogte stellen van de mogelijke besluiten die zij in deze casus nemen?

De heer Van Wijk (SAM) heeft de volgende vragen:
1 Is het college bereid om medewerking te verlenen aan het initiatief van de KNVB?
2 Zo nee, waarom niet?
3 Kan het college, voorzien in extra apparatuur zodat dit initiatief ook bereikbaar is voor onze jeugd zonder spelcomputer?
4 Kunnen wij een terugkoppeling krijgen omdat dit op korte termijn geregeld moet worden. Of dit een succes is geworden of juist niet?

007 Ingekomen stukken:

007.1 Behandelvoorstel ingekomen stukken van derden
Het afdoeningsvoorstel is overgenomen

007.2 Beantwoording schriftelijke vragen en memo's
Mondelinge beantwoording schriftelijke vragen SAM over Cultuur

008 Verordeningen 2022
Besluit:
De volgende belastingverordeningen en tarieventabellen vast te stellen:

1. De verordening op de heffing en de invordering van onroerendezaakbelastingen 2022

2. De verordening op de heffing en de invordering van riool- en waterzorgheffing 2022
3. De verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing 2022
4. De verordening op de heffing en de invordering van leges 2022
5. De verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelasting 2022
6. De verordening op de heffing en de invordering van reclamebelasting 2022
7. De verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten 2022
8. De verordening op de heffing en de invordering van liggelden 2022

008.1 Verordening OZB 2022

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

008.2 verordening riool en waterzorgheffing 2022

Stemuitslag:

20 stemmen voor, 4 stemmen tegen (VVD)

008.3 verordening afvalstoffenheffing 2022

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

008.4 verordening leges 2022

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

008.5 verordening parkeerbelasting 2022

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

008.6 verordening reclamebelasting 2022

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

008.7 verordening lijkbezorging 2022

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

008.8 verordening liggeld 2022

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

009 Aan de Raad - uitkomsten verkeerstechnische onderzoek Zwarte Haan

Afwezigen:

H. van der Werff - Raadslid Van der Werff doet niet mee aan de beraadslagingen en onthoudt zich van stemming i.v.m. persoonlijke betrokkenheid.

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 23 stemmen voor

Besluit:

1. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van de verlening van de
omgevingsvergunning V-20180499 voor het realiseren van een recreatieve voorziening in de
nabijheid van Zwarte Haan aan de Nieuwebildtdijk in de vorm van een gebouw met 5 trekkershutten, een nachtbelevingstuin, sterrenobservatorium en expositieruimte.

2. Een eenmalig krediet van €90.000 beschikbaar te stellen om verkeersoplossingen uit scenario 1
en scenario 2 van het verkeerskundig onderzoek Zwarte Haan door te voeren en dit ten laste te
brengen van de Algemene reserve.

Toezeggingen:

Jaarlijkse evaluatie verkeersoplossing

010 Bestemmingsplan Deinum- Marssumerdyk 7

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

1. De ingediende zienswijzen van de provincie gegrond te verklaren;
2. Artikel 3 Water: wordt hierdoor gewijzigd:
• In lid 3.1 sub e wordt de functie “aanleggelegenheid” geschrapt.
• In lid 3.5 sub a wordt de tekst als volgt aangepast:
a. Het gebruik van de gronden en bouwwerken voor aanleggelegenheid;
Artikel 5 Waarde – Archeologie wordt hierdoor gewijzigd:
• In lid 5.2.1 wordt in de aanhef het vereiste ten aanzien van de diepte van 0,50 m vervangen door 0,30 m.
• In lid 5.3.1 sub h wordt het vereiste ten aanzien van de diepte van 0,35 m vervangen door 0,30 m
3. Het bestemmingsplan Deinum – Marssumerdyk 7, met planidentificatienummer NL.IMRO.1949.BPDeiMarssumerdyk-VAS1, gewijzigd vast te stellen

011 Invulling voormalige locatie Otto Clantschool te Boksum met woningbouw

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

1. In te stemmen met herstructurering van de voormalige locatie van de Otto Clantschool te Boksum.
2. De huidige boekwaarde van € 204.204,- van de voormalige Otto Clantschool af te boeken ten laste van Algemene Reserve.
3. Een krediet beschikbaar te stellen ter grootte van € 219.500.
4. Dit voor € 98.000 te dekken uit grondopbrengsten en voor € 121.500 ten laste van de reserve Stads- en Dorpsvernieuwingsfonds (S&D) te brengen.

012 Kleiner Wonen Berltsum

Afwezig:

H. Hoekstra - De heer Hoekstra neemt niet deel aan de beraadslagingen en onthoudt zicht van stemming gezien zijn betrokkenheid bij dit plan.

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 23 stemmen voor

Besluit:

1. In te stemmen met het plan van de werkgroep Kleiner Wonen Berltsum.
2. Hiervoor het bijbehorende krediet beschikbaar te stellen ter grootte van € 515.000.
3. Dit voor € 285.000 te dekken uit grondopbrengsten en voor € 230.000 ten laste van de reserve Stads- en Dorpsvernieuwingsfonds (S&D) te brengen.

013 voorkeursscenario overdekte zwembaden

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

1. Als voorkeursscenario voor de overdekte zwembaden aan te wijzen en te onderzoeken:
2. Een duurzaam nieuw zwembad op een nader te bepalen locatie.
3. Zwembad Bloemketerp openhouden tot het nieuwe zwembad wordt opengesteld.
4. Zwembad de Bildtse Slag open te houden.
5. De financiële consequenties hiervan te betrekken bij de integrale afweging in de Kadernota.
6. Stichting exploitatie Zwembad Bloemketerp voor openstelling van het zwembad van 1 maart 2022 tot 1 januari 2023 maximaal € 100.000 beschikbaar te stellen ten laste van de Algemene Reserve.
7. De jaarlijkse subsidieaanvraag te toetsen aan de door de Stichting Exploitatie Zwembad Bloemketerp gehanteerde zwemtarieven en de verkregen inkomsten daaruit.

Amendementen:

Amendement Subsidietoets Exploitatie

Stemuitslag:

Aangenomen met 21 stemmen voor, 3 stemmen tegen (FNP)

Amendemint iepenhâlden Bildtse Slag

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

014 Adviesnota aanvraag statutenwijziging Stichting Gearhing en Stichting Odyssee

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

1. Goedkeuring te geven aan de nieuwe Statuten van de Stichting Samenwerkingsbestuur GO.

015 Experimenteren met de Dorps Ontwikkelings Methodiek

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

1. In vijf dorpen/streken te starten met de Dorps Ontwikkelings Methode (DOM)
2. Voor een periode van drie jaar hiervoor een bijdrage van €87.500 beschikbaar te stellen uit het
ontwikkelfonds (bestemmingsreserve)

016 Aanwijzen tweede plaatsvervangend griffier

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

Mevrouw B. Bonnema aan te wijzen als tweede plaatsvervangend griffier.

017 Begrotingswijziging (12e) van de programmabegroting 2021

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

Te besluiten tot het wijzigen (12e) van de programmabegroting 2021

018 Budgetoverheveling via 13e begrotingswijziging 2021

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

1. Niet (geheel) bestede budgetten ter grootte van € 6.313.267 over te hevelen naar 2022 en/of volgende jaren door:
2. een bedrag van € 3.313.332 toe te voegen aan de reserve jaarovergang,
3. een nieuwe reserve Toezeggingen dorpen in te stellen en daaraan € 2.293.368 toe te voegen,
4. een nieuwe reserve Invoering Omgevingswet in te stellen en daarin € 456.567 toe te voegen,
5. een nieuwe reserve Project op paad lâns it Waad in te stellen en daaraan € 250.000 toe te voegen,
6. De 13e begrotingswijziging waarin dit verwerkt is vast te stellen.

019 Lidmaatschap Coöperatie DataFryslân

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

De gemeenteraad heeft geen aanvullende wensen en bedenkingen ten aanzien van de voorgenomen toetreding tot de coöperatie DataFryslân door het College van Burgemeester en wethouders.

020 tussenevaluatie taalbeleid

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

1. Kennis te nemen van de tussenevaluatie taalbeleid

021 Vaststellen bebouwde kom Wet natuurbescherming

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

1. De bebouwde kom op basis van artikel 1, lid 5 Boswet van de voormalige gemeenten Franekeradeel, Menameradiel en het Bildt in te trekken.

2. De bebouwde kom op basis van artikel 4.1, sub a, Wet natuurbescherming vast te stellen, waarbij de bijgevoegde kaarten integraal onderdeel zijn van dit besluit.

022 Advisering Omgevingskwaliteit

Stemuitslag:

Unaniem aangenomen met 24 stemmen voor

Besluit:

1. In te stemmen met het vooralsnog onder de Omgevingswet voortzetten van de huidige adviespraktijk met Hûs en Hiem, en daartoe de benodigde verordening en aanpassing van de gemeenschappelijke regeling te doen voorbereiden en deze

vervolgens ter vaststelling aan te bieden aan uw raad, voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.
2. In te stemmen met het verder uitwerken van een menukaart voor advisering over Omgevingskwaliteit voor de Friese gemeenten.

023 Moties vreemd aan de orde van de dag

Niet van toepassing

024 Sluiting

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27 januari 2022

,voorzitter ,griffier

Dit document is digitaal ondertekend.

Lijst met toezeggingen aan de raad per 23 december 2021

Datum, vergaderpunt	Toezegging	Portefeuillehouder	Uiterlijk ingelost per
R081020/10	De cijfers stages leerlingen 2019/2020 beschikbaar stellen	Haarsma	Juni 2022
R280121/6	Radarpost Wier: periodiek informeren over de ontwikkelingen	Tol	Periodiek
R150421/9	Businesscase voorleggen aan de raad ter besluitvorming	Tol	Maart 2022
R080721/7	Tribune Koornbeurs	Dijkstra	Januari 2022
R020921/9	Halfjaarlijkse update uitvoeringsplan SoEc Actieprogramma	De Pee	31 maart 2022
KT261021/4	Nagaan hoe het zit met al dan niet verplicht aanpassen van beheerplannen	De Pee	31 december 2021
R282021/16	Dorpsuitbreiding Oosterbierum	Haarsma	28 februari 2022
R04112021	Voortgangsrapportage over inzet Coronaherstelplan voor de verkiezingen	Tol	Februari 2022
R11112021	Stand van zaken rond risico WOZ waardering Dijkwoningen	De Pee	
R11112021	Baggeren Opfearten – Wat is er nodig om baggeren mogelijk te maken?	Dijkstra	Nog deze raadsperiode
R23122021	Jaarlijkse evaluatie verkeersoplossing Zwarte Haan	De Pee	Jaarlijks

Vastgesteld in de raadsvergadering van 27 januari 2022.

De griffier, De voorzitter,

Dit document is digitaal ondertekend.

Ingekomen stukken Raad

Agenda: 27-1-2022
Franeker: 27-1-2022

Onderwerp
RV Ingekomen stukken van derden

De ingekomen stukken van de afgelopen periode staan hieronder. Tijdens de raadsvergadering kunnen over de ingekomen stukken vragen gesteld worden over de voorgestelde wijze van afhandelen (artikel 22 Reglement van Orde van de Gemeenteraad).

Ingekomen stukken

Agendapunt 7.1	Datum	Omschrijving	Ter kennis-name	In handen stellen van het college voor advies	In handen stellen van het college om af te doen	Betrekken bij behandeling van dit punt	Afhandelen volgens de bijgevoegde concept brief	Anders
a.	05-01-2022	klacht onderhoudstoestand Langhuisterweg St Annaparochie	☐	☐	☒			☐
b.	05-01-2022	Franeker werf	☐	☐	☒			☐
c.	05-01-2022	Afschrift motie Herijking gemeentefonds	☒	☐	☐			☐
d.	03-01-2022	Jaarverslag 2020 lokale commissie Hûs en Hiem voor gemeente Waadhoeke	☒	☐	☐			☐
e.	31-12-2021	Brief aan alle leden van uw gemeenteraad inzake verzoek opschorten CTB controle bij zwemlesouders	☐	☐	☒			☐
f.	27-12-2021	Verzoek om uitstel aankoop en doorverkoop bosgrond	☐	☐	☐			☒
g.	27-12-2021	lbr-21-088-nieuwsledenbrief-coronacrisis-nr.-38	☒	☐	☐			☐
h.	23-12-2021	Lbr. 21085 - Regeerakkoord	☒	☐	☐			☐
i.	23-12-2021	Behoud historische panden scheepswerf Draaisma	☐	☐	☒			☐
ij.	21-12-2021	Sportbeleid problematiek veiligheid en kostenstructuur vervolg op zaak mei 2021	☐	☐	☒			☐
k.	21-12-2021	Werf Draaisma Franeker aanwijzen als gemeentelijk monument	☐	☐	☒			☐

l.	21-12-2021	Verzoek beschermde status werfgebouwen obv erfgoedverordening	☐	☐	☒			☐
m.	20-12-2021	Uitnodiging Extra ALV 13 januari 2022	☒	☐	☐			☐
n.	20-12-2021	aandacht voor gezondheid en luchtkwaliteit	☒	☐	☐			☐
o.	20-12-2021	Lbr. 21083 - Versterking gemeentelijke dienstverlening naar aanleiding van de Parlementaire Ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK)	☒	☐	☐			☐
p.	20-12-2021	Aandacht stijgende energieprijzen gevaar exploitatie dorps- en buurthuizen	☒	☐	☐			☐
q.	16-12-2021	Oproep grenzen digitalisering / mensen zelf laten bepalen	☒	☐	☐			☐
r.	16-12-2021	Omgevingswet en rol RWS bij onteigeningen	☐	☐	☒			☐
s.	16-12-2021	Financieel toezicht begroting 2022	☒	☐	☐			☐
t.	15-12-2021	Benoemen herbenoemen ontslag Centrale Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit	☐	☐	☐			☒
u.	15-12-2021	Behoud werfgebouw scheepswerf Draaisma	☐	☐	☒			☐
v.	14-12-2021	Lbr. 21082 - Belangrijke ontwikkelingen positie raadsleden en wethouders	☒	☐	☐			☐
w.	06-12-2021	Afschrift Motie transitievisie Warmte	☒	☐	☐			☐
x.	06-12-2021	Aandacht Gevolgen toename digitalisering en effecten welzijn gezondheid burgers	☒	☐	☐			☐
y.	06-12-2021	Lbr.21/081 Extra ALV vergadering op 13-01-2022	☒	☐	☐			☐

- Komt met raadsvoorstel op de agenda t.z.t.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27 januari 2022

,voorzitter ,griffier

Dit document is digitaal ondertekend.

Gemeenteraad Waadhoeke

Dossiernummer	1617
Extern Zaak ID	2021-072660
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 januari 2022
Agendapunt	008
Titel	Vaststelling bestemmingsplan Hovensterweg 1, St.-Jacobiparochie
Eigenaar	Mulder, Henk
Portefeuillehouder	Dijkstra

Bijlagen
Raadsvoorstel vaststelling bestemmingsplan Hovensterweg 1, St.- Jacobiparochie
Bijlage 1: Ontwerpbestemmingsplan ‘Hovensterweg 1, St.-Jacobiparochie’.

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
Gemeenteraad Waadhoeke	**27 januari 2022**

Toelichting

Inleiding

Voor de locatie Hovensterweg 1 in St.-Jacobiparochie is een plan ontwikkeld. Momenteel is op het perceel een manege toegestaan. De initiatiefnemers zouden, naast de manege, een deel van de schuren ook graag willen gebruiken ten behoeve van een loon- en mechanisatiebedrijf. Het gaat dus om een inpandige functiewijziging. Om het plan juridisch-planologisch mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Dit bestemmingsplan voorziet hierin.

Voorgesteld besluit

1. Het bestemmingsplan "Hovensterweg 1, St.-Jacobiparochie"' met IMRO codering NL.IMRO.1949.BPStjHovensterw1-ONT1 ongewijzigd vast te stellen
2. Voor dit plan geen exploitatieplan vast te stellen

Besluit

1. Het bestemmingsplan "Hovensterweg 1, St.-Jacobiparochie"' met IMRO codering NL.IMRO.1949.BPStjHovensterw1-ONT1 ongewijzigd vast te stellen
2. Voor dit plan geen exploitatieplan vast te stellen

AAN DE RAAD

Datum opgesteld	4 januari 2022	**Behandelend ambtenaar**	H Mulder
Datum agendering	27 januari 2022	**E-mailadres**	h.mulder@waadhoeke.nl
Onderwerp	Vaststelling bestemmingsplan Hovensterweg 1, St.-Jacobiparochie	**Telefoonnummer**	0517 380380
Portefeuillehouder	J. Dijkstra		

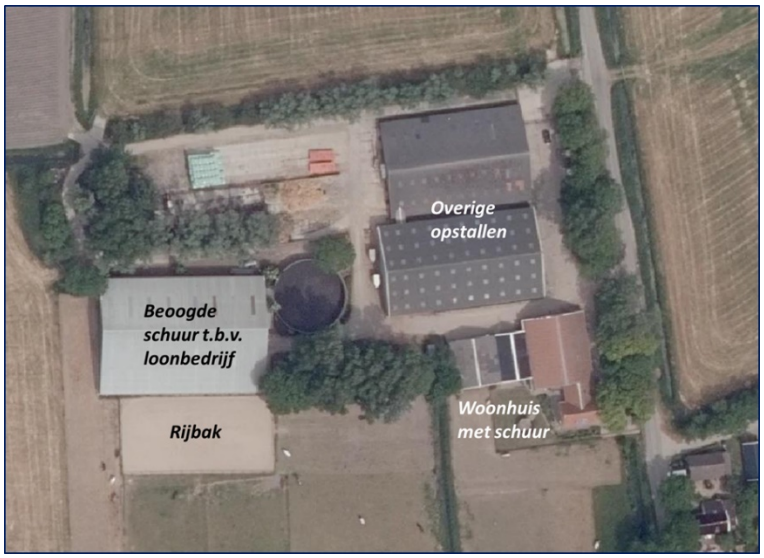
Samenvatting

Voor de locatie Hovensterweg 1 in St.-Jacobiparochie is een plan ontwikkeld. Momenteel is op het perceel een manege toegestaan. De initiatiefnemers zouden, naast de manege, een deel van de schuren ook graag willen gebruiken ten behoeve van een loon- en mechanisatiebedrijf. Het gaat dus om een inpandige functiewijziging. Om het plan juridisch-planologisch mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Dit bestemmingsplan voorziet hierin.

Voorstel

1. Het bestemmingsplan "Hovensterweg 1, St.-Jacobiparochie"' met IMRO codering NL.IMRO.1949.BPStjHovensterw1-ONT1 ongewijzigd vast te stellen
2. Voor dit plan geen exploitatieplan vast te stellen

Inleiding
Voor de locatie Hovensterweg 1 in St.-Jacobiparochie is een plan ontwikkeld. Momenteel is op het perceel een manege toegestaan. De initiatiefnemers zouden, naast de manege, een deel van de schuren ook graag willen gebruiken ten behoeve van een loon- en mechanisatiebedrijf. Het gaat dus om een inpandige functiewijziging. Om het plan juridisch-planologisch mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Dit bestemmingsplan voorziet hierin.



Afbeelding 1: *Opstallen aan de Hovensterweg 1 St.-Jacobiparochie*

Beoogd (meetbaar) effect
De vaststelling van dit bestemmingsplan biedt het juridisch-planologisch kader voor het beoogde medegebruik als loonbedrijf.

Motivering

1.1 Het bestemmingsplan is het juiste juridische instrument voor deze ontwikkeling.

Het plangebied ligt in het bestemmingsplan Buitengebied, dat is vastgesteld op 12 mei 2010 door de voormalige gemeente het Bildt. Op het perceel is tevens een bouwvlak en maatvoering ‘maximum bebouwingspercentageterrein: 50%’ opgenomen. Aan het plangebied is de bestemming 'Sport-Manege' toegekend. De gronden zijn daarmee in eerste instantie bestemd voor bedrijfsgebouwen, waaronder overkappingen, ten behoeve van een manege. Het geldende bestemmingsplan biedt daarmee geen mogelijkheden om een loon- en mechanisatiebedrijf mogelijk te maken. Een herziening van het geldende bestemmingsplan is daarmee noodzakelijk. Het bestemmingsplan voorziet in de onderbouwing van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Er zijn geen zienswijzen ingediend tegen het voornemen.
Een bestemmingsplan komt tot stand middels een wettelijke inspraakprocedure en is met de nodige rechtswaarborgen omkleed. Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 17 november 2021 tot en met 28

december 2021 ter visie gelegen. Omwonenden zijn voor die tijd door initiatiefnemer geïnformeerd over de plannen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

1.3 Ruimtelijk zijn er geen bezwaren tegen het voornemen.
Het juridisch regelen van de gewenste situatie zijn de uitgangspunten voor dit bestemmingsplan. In hoofdstuk 4 van het bestemmingsplan is de verantwoording opgenomen van alle omgevingsaspecten. Voorop staat dat het hier een inpandige functiewijziging betreft.

2.1 Een exploitatieplan is niet noodzakelijk
Het betreft een bestaande locatie. Omdat er geen voorzieningen hoeven te worden getroffen is kostenverhaal niet aan de orde en daarmee is het opstellen van een exploitatieplan niet nodig.

Kanttekeningen
n.v.t.

Analyse
n.v.t.

Alternatieven
n.v.t..

Vervolg
Indien uw raad het bestemmingsplan ongewijzigd vaststelt, dan vindt daarna binnen twee weken elektronische publicatie plaats. De IMRO codering wordt dan ook gewijzigd van ‘ontwerp’ naar vastgesteld (met de aanduiding: VAS1). Na publicatie volgt een beroepstermijn van zes weken. Indien er geen beroep bij de Raad van State wordt ingesteld, treedt het bestemmingsplan de dag na afloop van de beroepstermijn in werking en is dan meteen ook onherroepelijk. Er zijn geen zienswijzen ingediend en daarmee wordt het instellen van beroep tegen het bestemmingsplan redelijkerwijs niet verwacht.

Inwonersparticipatie
De buren zijn geïnformeerd over het voornemen door aanvrager. Wat betreft de procedure en de inhoud van het bestemmingsplan is daar uitvoering aan gegeven met de wettelijke procedure die de Algemene wet bestuursrecht voorschrijft (afdeling 3:4 Awb). Belanghebbenden kunnen dit volgen via Overheid.nl, onder ‘berichten over uw buurt’.

Communicatie
Met de opdrachtgever van initiatiefnemer is overlegd gevoerd. Ook heeft er op 4 januari 2022 een locatiebezoek plaats gehad. Officiele publicaties worden volgens vaste gedragslijn alleen digitaal in het gemeenteblad geplaatst. Voor het overige verwijzen wij naar het kopje ‘Inwonersparticipatie’.

Financiën
Het plan is in opdracht van initiatiefnemer door een adviesbureau opgesteld. Voor de aanvraag tot het in behandeling nemen van het bestemmingsplan worden leges in rekening gebracht volgens de Legesverordening gemeente Waadhoeke.

Juridisch kader
Wet ruimtelijke ordening, Besluit ruimtelijke ordening, Algemene wet bestuursrecht.

Bijlagen
Bijlage 1: Ontwerpbestemmingsplan ‘Hovensterweg 1, St.-Jacobiparochie’.

Burgemeester en wethouders van Waadhoeke

, burgemeester

, secretaris

NR.: D2022-01-002252

De raad van de gemeente Waadhoeke

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Waadhoeke van 11 januari 2022 ;

B E S L U I T

1. Het bestemmingsplan "Hovensterweg 1, St.-Jacobiparochie”’ met IMRO codering NL.IMRO.1949.BP StjHovensterw1-ONT1 ongewijzigd vast te stellen;
2. Voor dit plan geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27 januari 2022 ,

ner2 , voorzitter

, griffier

Dit document is digitaal ondertekend.

Bestemmingsplan

Hovensterweg 1 Sint Jacobiparochie

ad fontem
RUIMTELIJK ADVIES

Plangegevens

Naam:	**Hovensterweg 1 Sint Jacobiparochie**
Plantype:	**bestemmingsplan**
IMRO:	**NL.IMRO.0063.BP20089-ONT1**
Status:	**concept**

Datum:

Projectnummer: 21AF138

Opdrachtgever:

Opsteller: **Ad Fontem Juridisch Bouwadvies BV**
Stationsstraat 37
7622 LW BORNE
T) 074 – 255 7020
E) info@ad-fontem.nl

ad fontem
RUIMTELIJK ADVIES

Hovensterweg 1 Sint Jacobiparochie

Inhoudsopgave

Toelichting **5**

Hoofdstuk 1 Inleiding **5**
1.1 Aanleiding 5
1.2 Ligging en begrenzing plangebied 5
1.3 Vigerend bestemmingsplan 6
1.4 De bij het plan behorende stukken 7
1.5 Leeswijzer 7

Hoofdstuk 2 Het plan **8**
2.1 Huidige situatie 8
2.2 Toekomstige situatie 8

Hoofdstuk 3 Beleid **10**
3.1 Rijksbeleid 10
3.2 Provinciaal beleid Friesland 11
3.3 Gemeentelijk beleid 12

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten **13**
4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling 13
4.2 Milieuzonering 14
4.3 Bodem 15
4.4 Geluid 15
4.5 Luchtkwaliteit 16
4.6 Externe veiligheid 17
4.7 Water 19
4.8 Ecologie 19
4.9 Archeologie en Cultuurhistorie 20
4.10 Verkeer / parkeren 21

Hoofdstuk 5 Juridische toelichting **22**
5.1 Planopzet en systematiek 22
5.2 Toelichting op de regels 22

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid **25**

Hoofdstuk 7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid **26**
7.1 Vooroverleg 26
7.2 Zienswijzen 26

Bijlagen bij de toelichting **27**

Bijlage 1 Watertoets **28**

Regels **31**

Hoofdstuk 1 Inleidende regels **32**
Artikel 1 Begrippen 32
Artikel 2 Wijze van meten 39

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels **40**
Artikel 3 Sport - Manege 40

Hoofdstuk 3 Algemene regels **43**
Artikel 4 Anti-dubbeltelregel 43
Artikel 5 Algemene bouwregels 44
Artikel 6 Algemene gebruiksregels 45
Artikel 7 Algemene afwijkingsregels 47
Artikel 8 Algemene wijzigingsregels 48
Artikel 9 Algemene procedureregels 49
Artikel 10 Overige regels 50

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels 51
Artikel 11 Overgangsrecht 51
Artikel 12 Slotregel 52
Bijlagen bij de regels 53
Bijlage 1 Lijst met aan-huis-verbonden bedrijfsactiviteiten 54

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Voor de locatie Hovensterweg 1 in Sint Jacobiparochie is een plan ontwikkeld. Momenteel is op het perceel een manege toegestaan. De initiatiefnemers zouden, naast de manege, een deel van de schuren ook graag willen gebruiken ten behoeve van een loon- en mechanisatiebedrijf. Deze ontwikkeling past niet binnen het geldende bestemmingsplan, waardoor een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk is. Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld om deze ontwikkeling mogelijk te maken.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Ligging

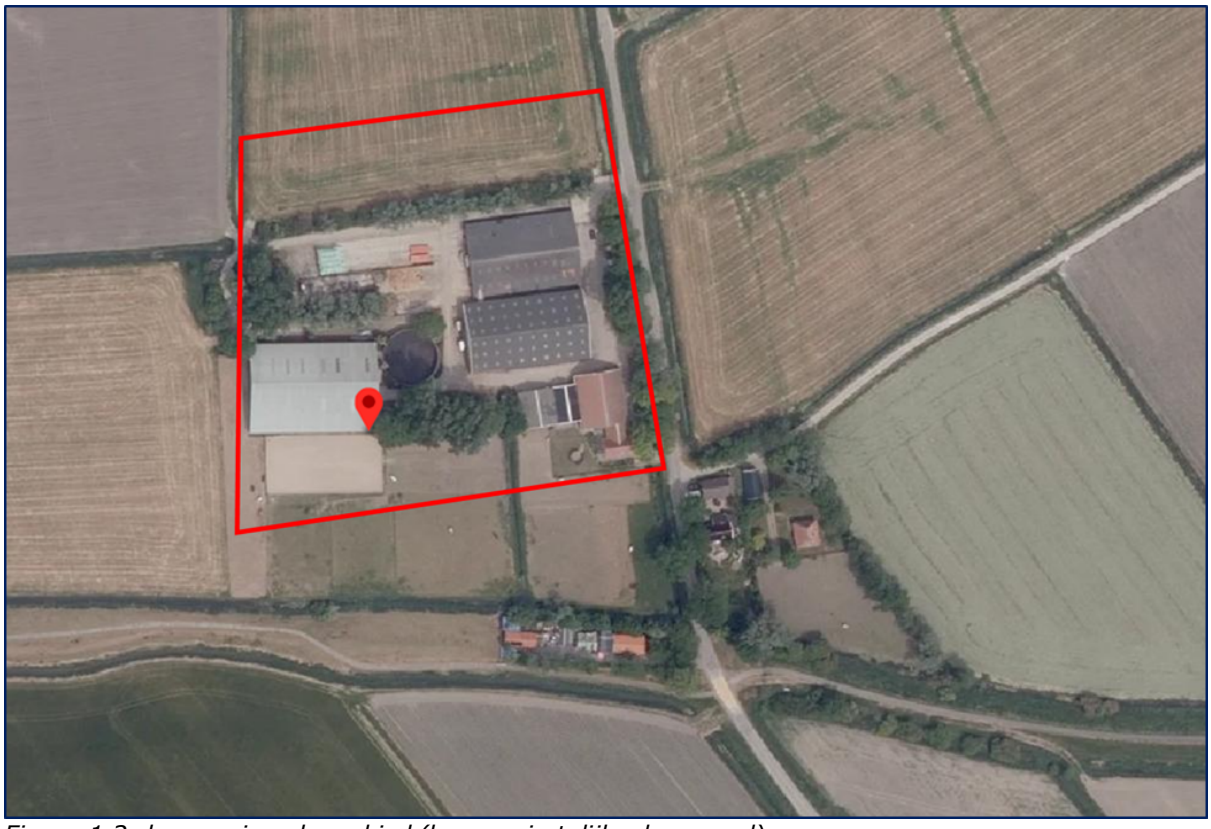
Het plangebied is gelegen aan de Hovensterweg 1 in St. Jacobiparochie en betreft een bebouwd perceel bestaande uit een woonhuis met meerdere opstallen. Het plangebied ligt in het buitengebied, op circa 1,8 kilometer ten westen van de kern St. Jacobiparochie. Het plangebied staat kadastraal bekend als gemeente Sint Jacobi Parochie, sectie E, perceelnummers 365, 366, 367, 368 en 371. In figuur 1.1 is de ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 1.1: Ligging plangebied, aangegeven met rode ster (bron: PDOK, bewerking Ad Fontem)

Begrenzing

De begrenzing van het plangebied is in figuur 1.2 weergegeven (rood omkaderd). In dit figuur is een luchtfoto weergegeven waarop het planebied te zien is. Voor de begrenzing van het plangebied is de huidige enkelbestemming 'Sport-Manege' aangehouden. Op de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan is de exacte begrenzing van het plangebied weergegeven.



Figuur 1.2: begrenzing plangebied (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen de grenzen van het 'Bestemmingsplan Buitengebied', vastgesteld op 12-05-2010 en voorzien van de bestemming 'Sport-Manege'. Op het perceel is tevens een bouwvlak en maatvoering 'maximum bebouwingspercentageterrein: 50%' opgenomen. In figuur 1.3 is een uitsnede van de verbeelding van het vigerende bestemmingsplan weergegeven.



Figuur 1.3: Uitsnede bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied' (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Aan het plangebied is de bestemming 'Sport-Manege' toegekend. De gronden zijn daarmee in eerste instantie bestemd voor bedrijfsgebouwen, waaronder overkappingen, ten behoeve van

een manege. Het geldende bestemmingsplan biedt daarmee geen mogelijkheden om een loon- en mechanisatiebedrijf mogelijk te maken. Een herziening van het geldende bestemmingsplan is noodzakelijk.

1.4 De bij het plan behorende stukken

Het onderhavige bestemmingsplan 'Hovensterweg 1 Sint Jacobiparochie' bestaat naast deze toelichting uit de volgende stukken.

- Verbeelding (identificatie NL.IMRO.0063.BP20089-ONT1);
- Bijlagen bij de toelichting;
- Regels;
- Bijlagen bij de regels.

1.5 Leeswijzer

De toelichting van het bestemmingsplan kent de volgende opbouw. In hoofdstuk 2 worden de huidige situatie en het te realiseren plan beschreven. Hoofdstuk 3 schetst het beleidskader. In hoofdstuk 4 worden de resultaten van de uitgevoerde omgevingsonderzoeken behandeld. In hoofdstuk 5 wordt het bestemmingsplan in juridisch opzicht toegelicht. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid en in hoofdstuk 7 wordt ten slotte de maatschappelijke uitvoerbaarheid belicht.

Hoofdstuk 2 Het plan

2.1 Huidige situatie

In de huidige situatie is er aan de Hovensterweg 1 in St. Jacobiparochie sprake van een manege. Het plangebied bestaat uit een woning met meerdere schuren, een grote loods, binnen- en buitenrijbak, ruime stal en in totaal 41 paardenboxen. Tot slot zijn er diverse silo's (mestsilo, kunstmestsilo, voersilo en sleufsilo) aanwezig voor de opslag van droge mest en voeding. Een groot deel van het perceel is verhard, waardoor er ruime parkeermogelijkheden zijn.

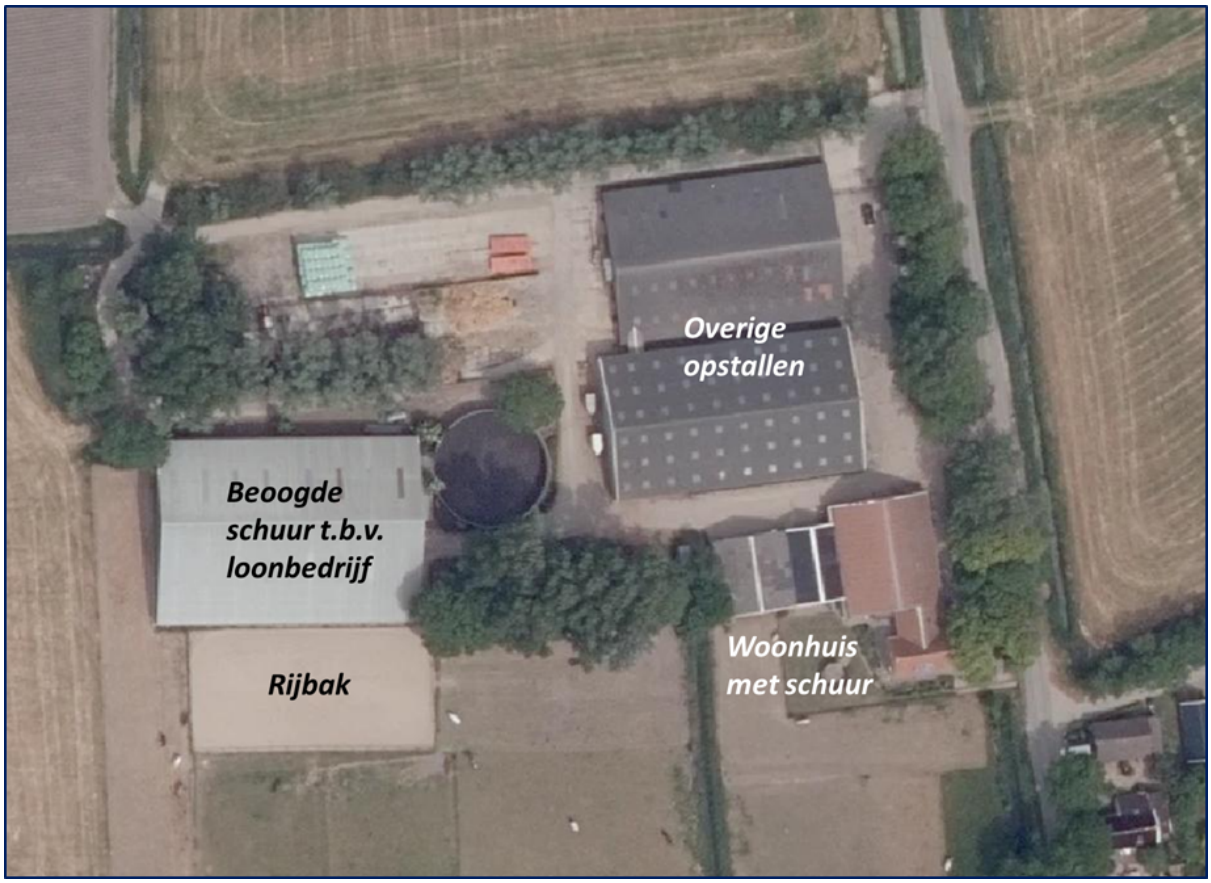
Het plangebied wordt ontsloten via de Hovensterweg, een rustige weg in het buitengebied van St. Jacobiparochie. De weg wordt voornamelijk gebruikt voor bestemmingsverkeer van de aangrenzende woon- en agrarische percelen.



Figuur 2.1: impressies huidige situatie Hovensterweg 1 St. Jacobiparochie (bron: initiatiefnemer)

2.2 Toekomstige situatie

De initiatiefnemer is voornemens om de bestaande bebouwing naast een manege, ook te gebruiken voor een loon- en mechanisatiebedrijf. Hiervoor wenst men één van de schuren te gebruiken voor de opslag van landbouwmachines en hooi- en stroproducten. In onderstaande figuur is de desbetreffende schuur aangegeven welke men wenst te gebruiken voor het loon- en mechanisatiebedrijf.



Figuur 2.2: Opstallen aan de Hovensterweg 1 St. Jacobiparochie (bron: PDOK, bewerking Ad Fontem)


Figuur 2.3: Beoogde schuur die geschikt is voor opslag en stalling landbouwmachines (bron: initiatiefnemers)

Hoofdstuk 3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Conclusie

Voorliggend bestemmingsplan heeft geen raakvlakken met de nationale belangen zoals deze benoemd zijn in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Derhalve wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

Artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) schrijft voor dat van een nieuwe 'stedelijke ontwikkeling' die in een bestemmingsplan wordt mogelijk gemaakt moet worden aangetoond dat er sprake is van een behoefte. De toelichting bij het bestemmingsplan bevat daartoe een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, bevat een toelichting tevens een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. Dit wordt de 'Ladder Duurzame Verstedelijking' genoemd.

De beschrijving van de behoefte aan de betreffende, 'stedelijke ontwikkeling', moet inzichtelijk maken of, in relatie tot het bestaande aanbod, concreet behoefte bestaat aan de desbetreffende ontwikkeling. Die behoefte moet dan worden afgewogen tegen het bestaande aanbod, waarbij moet worden gemotiveerd dat rekening is gehouden met het voorkomen van leegstand.

De stappen schrijven geen vooraf bepaald resultaat voor, omdat het optimale resultaat moet worden beoordeeld door het bevoegd gezag dat de regionale en lokale omstandigheden kent

en de verantwoordelijkheid draagt voor de ruimtelijke afweging met betrekking tot die ontwikkeling.

Onderhavig plan

De ontwikkeling van het gebruik van de schuren ten behoeve van een loon- en mechanisatiebedrijf kan en zal inpandig plaatsvinden in de bestaande opstallen. Er is dan ook geen sprake van een toename van het ruimtebeslag.

Het al dan niet toenemen van het ruimtebeslag is een belangrijk criterium voor het aanmerken van een ontwikkeling als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Indien er wel sprake is van een (geringe) toename van bouwmogelijkheden, dan is doorgaans sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Indien er in het geheel geen sprake is van toename van het ruimtebeslag, dan is de Afdelingslijn dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Zo overweegt de Afdeling in haar uitspraak van 10 december 2014 (zaak nr. 201310814/1/R1):

Deze bewoording wordt enigszins bijgesteld door een recente uitspraak door de Raad van State van 18 februari 2015 (zaak nr. 201311211/1/R3). Daarin is sprake van een uitbreiding van de planologische gebruiksmogelijkheden van feitelijk bestaande units in een bedrijfsverzamelgebouw.

De afdeling suggereert hiermee dat er functiewijzigingen - zonder enige toename van bebouwing - kunnen zijn die wel 'zodanig' zijn, dat zij kunnen worden aangemerkt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Met zodanig wordt in dit geval een ontwikkeling met zodanige impact/invloed bedoeld. Hierbij kan gedacht worden aan een functiewijziging "sec" die van invloed is op het woon-, leef- en ondernemersklimaat elders, en door die invloed kan kwalificeren als "zodanige functiewijziging", zodat sprake is van een Ladderplichtige stedelijke ontwikkeling.

Gelet op het feit dat in het onderhavige plan:

- er geen sprake is van nieuw beslag op de ruimte;
- er sprake is van een relatief kleinschalige ontwikkeling, gelieerd aan het buitengebied;
- er sprake is van een aanvaardbare ontwikkeling, die in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' aanvaardbaar is;

wordt gesteld dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking achterwege kan blijven.

3.2 Provinciaal beleid Friesland

3.2.1 Omgevingsvisie Fryslân 2019 (ontwerp)

Op 21 oktober 2020 heeft de provincie Fryslân de Omgevingsvisie 'De romte diele' vastgesteld. De Omgevingsvisie is één van de instrumenten van de nieuwe Omgevingswet. Veel provinciaal beleid, programma's en projecten raken de Friese leefomgeving waarin mensen wonen, werken, zich verplaatsen, elkaar ontmoeten en recreëren. In de Omgevingsvisie staat waar de provincie met de leefomgeving van Fryslân naar toe wil: de ambitie en doelen voor de toekomst. Het is een integrale visie voor de lange termijn op een tamelijk hoog abstractieniveau. Het is geen blauwdruk voor hoe Fryslân er over 20 à 30 jaar bij ligt. Wel geeft de visie de richting aan waar de provincie met allerlei partijen naar toe wil werken.

De provinciale Omgevingsvisie vervangt het strategisch beleid van de provincie in het Streekplan, Milieubeleidsplan, Waterhuishoudingsplan en het Verkeer- en vervoerplan. In de visie is aangegeven wat de provincie doet om de huidige basiskwaliteiten van de Friese leefomgeving op orde te houden. Daarnaast wil de provincie extra inzetten op vier urgente, integrale opgaven:

- Fryslân vitaal, leefbaar en bereikbaar houden;
- Energietransitie met kracht voortzetten;
- Fryslân klimaatadaptatief inrichten;
- Versterken biodiversiteit.

Om dit te bereiken hanteert de provincie vier inhoudelijke principes die richting geven bij het maken van keuzes. Deze principes worden altijd in samenhang toegepast en kunnen tot verschillende oplossingen leiden. Het zijn de volgende inhoudelijke principes:

1. Zuinig ruimtegebruik. De Friese ruimte doelmatig benutten, onder andere door

verschillende vormen van ruimtegebruik te combineren.
2. Omgevingskwaliteit als ontwerpbasis. Nieuwe ontwikkelingen bouwen voort op bestaande omgevingskwaliteiten. Aandacht voor eigenheid en identiteit.
3. Koppelen van ambities. Plannen en projecten dragen bij aan meerdere ambities. Dit kan door opgaven met elkaar te verweven, slimme combinaties te maken en koppelkansen te benutten
4. Gezondheid en veilig. We nemen gezondheid en veiligheid mee in plannen en zoeken actief hoe we kunnen bijdragen aan een gezonde, prettige leefomgeving. De milieukwaliteit moet minimaal aan de wettelijke normen voldoen.

Toets

Voorliggend plan voorziet in de uitbreiding van de gebruiksmogelijkheden van een bestaand erf aan de Hovensterweg 1 in St. Jacobiparochie. Het betreft een inpandige functiewijziging die geen extra beslag legt op de ruimte. Er is derhalve sprake van zuinig ruimtegebruik. Geconcludeerd kan worden dat het plan past binnen de inhoudelijke principes van de provincie Fryslân.

3.2.2 Verordening Romte Fryslân 2014

Op 25 juni 2014 hebben Provinciale Staten de Verordening Romte Fryslân 2014 vastgesteld. De verordening is in werking getreden op 1 augustus 2014. De verordening uit 2011 is hiermee integraal herzien. Op 18 februari 2015 is de 1e partiële herziening van de verordening (Romte foar Sinne) en op 21 februari 2018 is de wijzigingsverordening 'Verordening Romte Fryslân 2014' vastgesteld. Deze wijzigingsverordening is op 28 maart 2018 inwerking getreden.

In de verordening zijn regels gesteld die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. In de verordening is onder meer de grens tussen het buitengebied en het stedelijk gebied vastgelegd. In stedelijk gebied bestaat een grotere mate van beleidsvrijheid wat betreft de ruimtelijke ordening dan in het buitengebied.

Toets

In paragraaf 1.2 van de verordening is bepaald dat in het landelijke gebied nieuwe stedelijke functies worden toegestaan, indien sprake is van hergebruik, verbouw of het vervangen van vrijgekomen gebouwen. Hierbij is o.a. de functie dienstverlening/niet industriële bedrijven behorende tot de milieucategorieën 1, 2 en 3 toegestaan, mits deze ruimtelijk en functioneel passend is in de karakteristiek van de omgeving.

Paragraaf 4.3 stelt dat er in een ruimtelijk plan voor landelijk gebied uitbreiding kan worden toegestaan van een bestaand, niet aan het beheer, onderhoud of productievermogen van het landelijk gebied gebonden bedrijf tot maximaal 50% van het bestaande bebouwde oppervlak en maximaal 50% van het bestaande bestemmingsvlak, indien in de plantoelichting is onderbouwd dat het bedrijf milieuhygiënisch en verkeerskundig inpasbaar is in de omgeving en het plan voorziet in een goede inpassing binnen de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten. Onderhavig plan voldoet hieraan, aangezien het aandeel verharding gelijk blijft in de toekomstige situatie. Gesteld mag worden dat de inrichting daarmee, gezien vanuit zowel de ruimtelijke ordening als vanuit de cultuurhistorische kernkwaliteiten, inpasbaar is binnen de planlocatie.

Raadpleging van de digitale verordening heeft uitgewezen dat het plangebied geen provinciale belangen raakt. Daarmee vormen de verordening geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief. Daarmee is het voorgenomen plan niet in strijd met het provinciale beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

De locatie ligt binnen de grenzen van 'Bestemmingsplan Buitengebied'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 12-05-2010.

Vanuit de gemeente is er geen specifiek beleid met betrekking tot de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied. In het algemeen is het gemeentelijk beleid gericht op het realiseren van een goede ruimtelijke ordening. In de toelichting op dit plan wordt gemotiveerd dat dit plan geen afbreuk doet aan de ruimtelijke ordening. Daarmee is het plan in overeenstemming met de uitgangspunten van gemeentelijk beleid.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving staan van het verrichte onderzoek naar de voor het plan relevante feiten en de af te wegen belangen (Algemene wet bestuursrecht, artikel 3.2).

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de geldende wet- en regelgeving die op voorliggend plan en plangebied van toepassing zijn. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening. In dit hoofdstuk worden daarom de resultaten van het onderzoek naar o.a. de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreffen voor zover relevant de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie, verkeer, water en vormvrije m.e.r-beoordeling.

4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op 1 april 2011 is het huidige Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Op 7 juli 2017 zijn er enkele wijzigingen doorgevoerd binnen dit besluit om de m.e.r.-procedure eenduidiger en overzichtelijker te maken, alsmede het aspect milieueffectrapportage explicieter te behandelen in aanvragen. Dit besluit heeft tot doel het vaststellen van mogelijke, ernstig nadelige milieugevolgen ten gevolge van een activiteit binnen de aanvraag.

Binnen het Besluit milieueffectrapportage zijn een tweetal mogelijkheden opgenomen hoe om te gaan met dit besluit bij een aanvraag. Wanneer de beoogde activiteit in de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage wordt benoemd, maar onder de gestelde drempelwaarden blijft, volstaat een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Wanneer de beoogde activiteit in de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage wordt benoemd en bovendien de gestelde drempelwaarden overstijgt, is de betreffende aanvraag m.e.r.-plichtig. Op dat moment zal een m.e.r.-rapportage op moeten worden gesteld.

Toets

Het voorliggend plan voorziet in een gedeeltelijke functiewijziging naar een loon- en mechanisatiebedrijf. De ontwikkeling is concreet beschreven in hoofdstuk 2. De voorgenomen activiteiten vallen op grond van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage niet aan te merken als D. 11.2: De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen. De m.e.r.- plicht geldt bij projecten van een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen, of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m2 of meer.

De genoemde maximum oppervlakken gelden als drempelwaarden. Het ruimtebeslag van het onderhavige project ligt ruimschoots beneden de drempelwaarde. Conclusie die op grond hiervan getrokken kan worden is dat het onderhavige project niet m.e.r.-beoordelingsplichtig is. In de nota van toelichting op het Besluit mer wordt het begrip 'stedelijk ontwikkelingsproject' geduid. Hier wordt het volgende over gezegd:

"Bij een stedelijk ontwikkelingsproject kan het gaan om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan. Er kan overigens geen misverstand over bestaan dat ook «dorpen» hieronder vallen. Wat «stedelijke ontwikkeling» inhoudt kan van regio tot regio verschillen. Van belang hierbij is of er per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen zijn. Indien bijvoorbeeld een woonwijk wordt afgebroken en er komt een nieuwe voor in de plaats, zal dit in de regel per saldo geen of weinig milieugevolgen hebben. Bij een uitbreiding zal er eerder sprake kunnen zijn van aanzienlijke gevolgen."

Uit voorgaande volgt dat de gedeeltelijke functiewijziging naar een loon- en mechanisatiebedrijf in algemene zin niet te kwalifieren is als stedelijk stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r. De kwalificatie is wel afhankelijk van specifieke omstandigheden van een project en de ruimtelijke gevolgen die het project met zich meebrengt. In die gevallen is het Besluit m.e.r. niet van toepassing en hoeft geen aanmeldnotitie te worden opgesteld. Het gaat om een inpandige functiewijziging, die op passende wijze in het landschap wordt opgenomen. De ruimtelijke uitstraling/de verandering die de ontwikkeling per saldo op de omgeving heeft is daardoor beperkt. Geconcludeerd kan worden dat er geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als in de zin van het Besluit m.e.r.

4.2 Milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan/wijzigingsplan mogelijk is.

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype 'rustige woonwijk/buitengebied' dan wel 'gemengd gebied'. In figuur 4.1 zijn de richtafstanden weergegeven.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Figuur 4.1: Richtafstanden VNG-uitgave Bedrijven en Milieuzonering

Toets

Het plangebied ligt in het buitengebied van St. Jacobiparochie en behoort daarmee tot omgevingstype 'rustige woonwijken/buitengebied'. Bij de realisatie van een nieuwe functie/bestemming dient te worden gekeken naar de omgeving waarin de voorgenomen ontwikkeling gerealiseerd wordt. Daarbij gaat het om de externe werking en de interne werking:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking)

Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden onevenredig wordt aangetast.

Onderhavig plan voorziet in een gedeeltelijke functiewijziging naar een loon- en mechanisatiebedrijf. In de VNG-uitgave horen dergelijke activiteiten onder de categorie 'loonbedrijven b.o. > 500 m²'. Hiervoor geldt milieucategorie 3.1 met een richtafstand van 50 meter in verband met aspect geluid.

Binnen deze richtafstand bevinden zich geen andere objecten. Het dichtstbijzijnde gevoelige object (woonperceel) ligt aan de Lange Dyk 35. De woning ligt op circa 100 meter afstand van de schuur die gebruikt gaat worden voor het loon- en mechanisatiebedrijf (gemeten vanaf de gevel van de woning tot de gevel van de desbetreffende schuur). Dit vormt dus geen belemmering. Aanvullend geluidsonderzoek is hierdoor niet vereist. Het woon- en leefklimaat van omwonenden wordt derhalve niet aangetast door de voorgenomen ontwikkeling.

Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de functie hinder ondervindt van bestaande milieubelastende functies in de omgeving. Binnen een straal van 500 meter bevinden zich geen milieubelastende functies. Geconcludeerd kan worden dat omliggende bedrijven als gevolg van de gebruikswijziging niet in hun functioneren worden beperkt. Het aspect 'bedrijven en milieuzonering' vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.3 Bodem

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient in de daarvoor aangewezen gevallen een bodemonderzoek te worden verricht.

Artikel 3.1.6 van het Bro bepaalt dat in het bestemmingsplan rekening gehouden moet worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat een eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of de (financiële) uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. De bodemtoets moet worden uitgevoerd bij het opstellen of wijzigen van het bestemmingsplan of een planologische afwijking. Als er verontreiniging aanwezig is moet bepaald (nader onderzoek) worden of het een geval is in de zin de Wbb of een diffuse verontreiniging. In de exploitatieopzet moeten de saneringskosten en de verwerkingskosten voor diffuus verontreinigde grond worden opgenomen.

Toets

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht:

- als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
- het bouwwerk een te verwezenlijken bebouwingsoppervlakte heeft van ten hoogste 50 m²;
- als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder dan 2 uur gehanteerd;
- als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).

Voor het gebruik van de de bestaande bebouwing voor het gebruik van een loon- en mechanisatiebedrijf is geen aanvullende bodemonderzoek nodig. De functiewijziging zal inpandig in de bestaande bebouwing plaatsvinden. Ook zullen er geen bodem ingrepen plaatsvinden als gevolg van dit plan. Derhalve kan geconcludeerd worden dat het aspect 'bodem' geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

4.4 Geluid

In het kader van de Wet geluidhinder moet er bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, c.q. een ontheffing op grond van de Wro, een onderzoek worden gedaan naar de geluidsbelasting op de gevels van geluidsgevoelige objecten, voor zover deze geluidsgevoelige objecten zijn gelegen binnen een zonering van een industrieterrein, wegen en/of spoorwegen.

De Wet geluidhinder kent de volgende geluidsgevoelige functies:

- Woningen.
- Onderwijsgebouwen (behoudens voorzieningen zoals een gymnastieklokaal).
- Ziekenhuizen en verpleeghuizen en daarmee gelijk te stellen voorzieningen zoals verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, medische centra, poliklinieken, medische kleuterdagverblijven, etc.

Enerzijds betekent dit dat (geluids-)eisen worden gesteld aan de nieuwe milieubelastende functies, anderzijds betekent dit eveneens dat beperkingen worden opgelegd aan de nieuwe milieugevoelige functies.

Toets

Met dit bestemmingsplan wordt het gebruik van een loon- en mechanisatiebedrijf mogelijk gemaakt. Deze functie wordt op basis van de Wet geluidhinder niet aangemerkt als geluidsgevoelige functies. Er wordt met voorliggend plan geen geluidsgevoelig object toegevoegd.

Daarnaast bevindt de projectlocatie zich op ruime afstand van geluidsgevoelige functies in de buurt (woningen). De dichtstbijzijnde woning bevindt zich aan de Lange Dyk 35. De woning ligt op circa 100 meter afstand van de schuur die gebruikt gaat worden voor het loon- en mechanisatiebedrijf (gemeten vanaf de gevel van de woning tot de gevel van de desbetreffende schuur). Aanvullend geluidsonderzoek is hierdoor niet vereist.

Derhalve kan geconcludeerd worden dat het aspect 'geluid' geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

4.5 Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10} en $PM_{2,5}$). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO_2 en PM_{10} moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Toets

Als gevolg van voorgenoemde functiewijziging zal het aantal verkeersbewegingen naar verwachting slechts beperkt toenemen. De verkeerstoename zal echter niet meer zijn dan het bestemde gebruik van een manege. Desondanks is een berekening gemaakt op basis van de CROW publicatie.

Als wordt uitgegaan van een worst-case scenario kan het aantal verkeersbewegingen op maximaal 75 per dag gesteld worden (uitgaande van CROW-norm van 5,7 verkeersbewegingen per 100 m² bvo en een opslaghal van circa 1.300 m² bvo). Er zal slechts beperkt sprake zijn van vrachtverkeer, waardoor het percentage vrachtverkeer op 5% gezet kan worden. In figuur 4.2 is de worst-case berekening weergegeven met 75 extra voertuigbewegingen

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

	Jaar van planrealisatie	2022
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	75
	Aandeel vrachtverkeer	5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	0,08
	PM_{10} in µg/m^3	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 4.2 Worst-case berekening voor bijdrage van extra verkeer (bron: infomill.nl)

Uit deze berekening volgt dat de bijdrage van het extra verkeer niet in betekende mate is. Er is geen nader onderzoek nodig. Uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit blijkt bovendien dat er, in de omgeving van het plangebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten. Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is derhalve niet nodig. Voor het aspect luchtkwaliteit is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

4.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het daarbij om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes en de Regeling Basisnet. Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en

beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

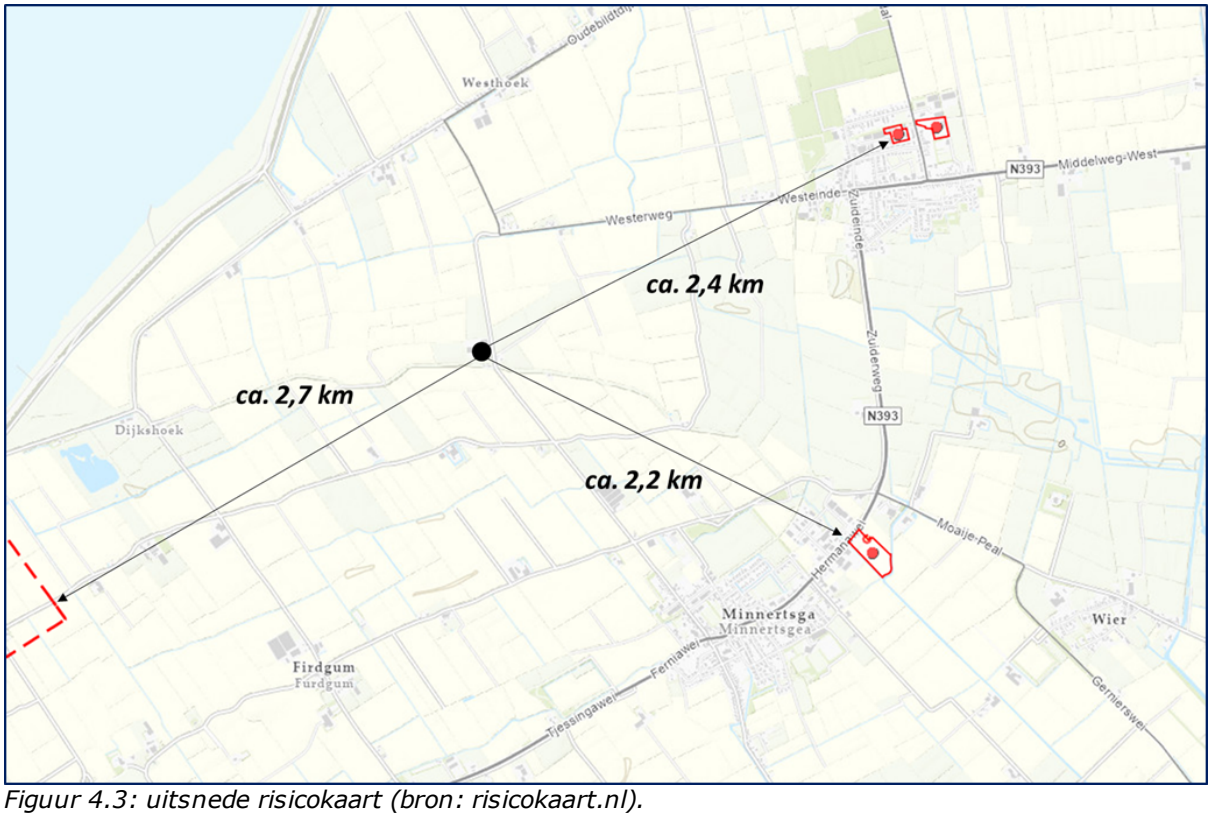
- Plaatsgebonden risico (PR): Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.
- Groepsrisico (GR): Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen de inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

In het BEVI zijn de risiconormen wettelijk vastgelegd. Deze normen zijn niet effectgericht maar gebaseerd op een kansberekening. Tevens geven de risiconormen alleen de kans weer om als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen te overlijden. Gezondheidsschade en de kans op verwonding of materiële schade zijn daarin niet meegenomen. Er is in het BEVI geen harde norm voor het groepsrisico vastgesteld. Voor het groepsrisico geldt geen norm maar slechts een oriënterende waarde. Er is sprake van een verantwoordingsplicht in geval van een toename van het groepsrisico.

Risicokaart

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven.

Toets



Figuur 4.3: uitsnede risicokaart (bron: risicokaart.nl).

Uit de inventarisatie blijkt dat binnen een straal van 2,2 kilometer afstand van het plangebied geen risico's op basis van de externe veiligheid zijn gelegen, derhalve geldt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen, danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving met betrekking tot externe veiligheid.

4.7 Water

Een belangrijk instrument om waterbelangen in ruimtelijke plannen te waarborgen is de watertoets, die sinds 1 november 2003 wettelijk is verankerd. Initiatiefnemers zijn verplicht in ruimtelijke plannen een beschrijving op te nemen van de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Het doel van de wettelijk verplichte watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Waterhuishoudingsplan 2016-2021

Om de zes jaar wordt het waterhuishoudingsplan herzien en/of aangepast n.a.v. de laatste ontwikkelingen op het gebied van waterbeheer in Fryslân. Voor de periode 2016-2021 is het vierde Waterhuishoudingsplan (WHP4) opgesteld. Het plan richt zich op de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast. Ook richt het plan zich op de inrichting van watersystemen met voldoende en schoon water. Niet te veel en niet te weinig water is het motto. Een goed waterbeheer is essentieel voor de landbouw, de recreatie, de natuur en de drinkwatervoorziening. We streven naar een goede verdeling van water tussen landelijk en stedelijk gebied. Daarnaast werkt de provincie aan een goede kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater. Het water kan dus veilig gebruikt worden door inwoners en voor economische activiteiten. Goed waterbeheer is een zaak van meerdere partijen. 'Wetterskip Fryslân' en andere partijen spelen een belangrijke rol in het uitvoeren van de maatregelen.

Beleid Waterschap Fryslân – Waterbeheerplan 2016-2021

In het Waterbeheerplan 2016-2021 beschrijft het waterschap de doelen voor de komende jaren, de strategische keuzes die gemaakt worden en de financiële consequenties daarvan. Het bestuur wil in de planperiode richting geven aan goed, efficiënt en betaalbaar waterbeheer, nu en in de toekomst. Speerpunten uit het bestuursprogramma worden uitgewerkt in het Waterbeheerplan (WBP). Enkele speerpunten zijn:

a. Zeedijken, boezemkaden, duinen en andere waterkeringen onderhouden en ervoor zorgen dat ze aan de veiligheidsnormen voldoen;
b. Grond- en oppervlaktewaterpeilen regelen en het watersysteem onderhouden;
c. De inrichting van het watersysteem afstemmen op de functies en wensen van gebruikers;
d. Initiëren van het project Wateractieve Stad. Hiermee onderzoeken we de effecten van klimaatverandering in het stedelijk gebied;
e. De waterkwaliteit monitoren en indien nodig verbeteren;
f. Lozingen en emissies van bedrijven en onze eigen zuiveringsinstallaties reguleren en hierop toezien.

Watertoetsproces

Op 11 augustus 2021 is via www.dewatertoets.nl de digitale watertoets verricht, zie Bijlage 1 Watertoets. Het voorliggende plan heeft geen invloed op het watersysteem of de waterketen. Dit betekent dat er geen waterschapsbelang is. Het aspect 'water' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

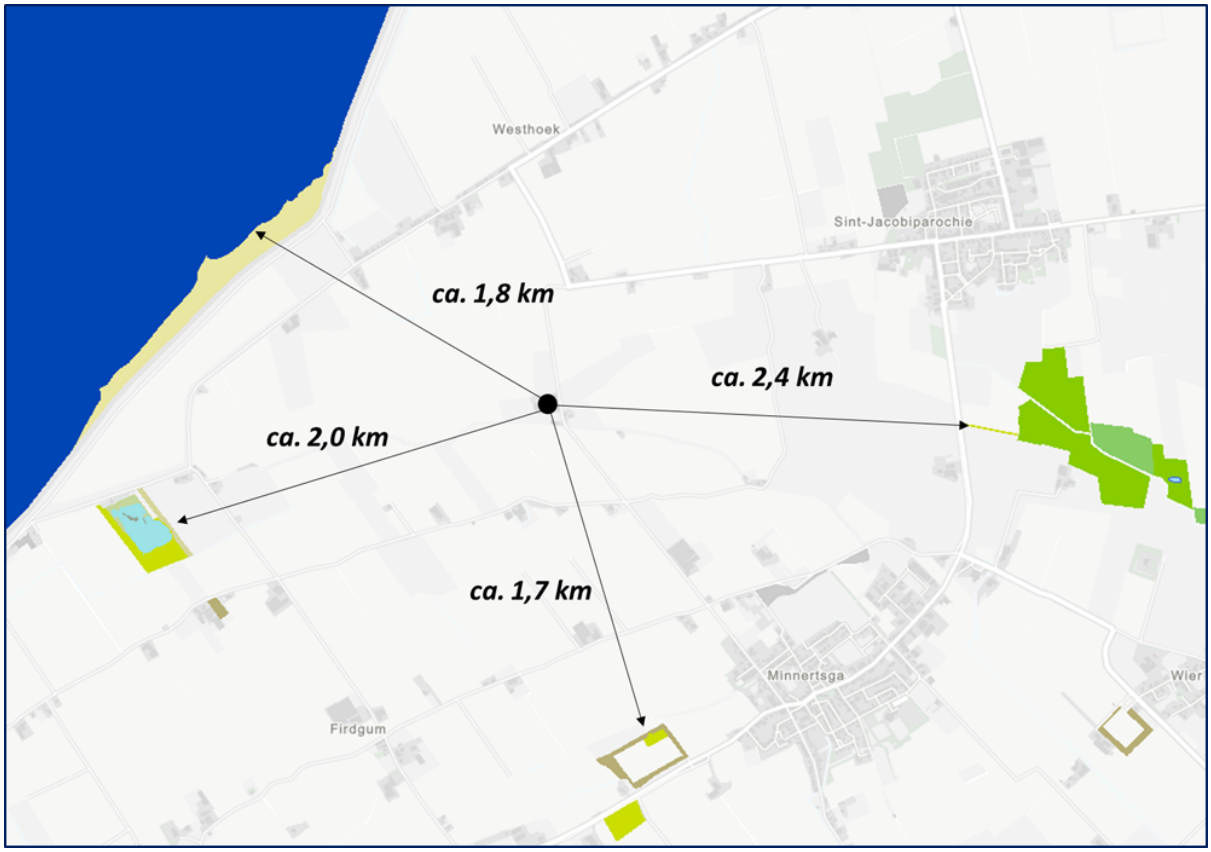
4.8 Ecologie

Bij een ruimtelijk plan moeten de gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling met betrekking tot aanwezige natuurwaarden in beeld worden gebracht. Daarbij wordt ingegaan op de relatie van het plan met beschermde gebieden, beschermde soorten, en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). De wettelijke kaders hiervoor worden gevormd door Europese richtlijnen (Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn), nationale regelgeving (Wet natuurbescherming) en provinciale regelgeving (NNN in provinciale verordening).

Toetsing

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied ligt niet in het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Gronden die tot het NNN behoren liggen op minimaal 1,7 kilometer afstand van het plangebied.



Figuur 4.4: afstand tot NNN (bron: Natuer mei de Mienskip, bewerking Ad Fontem)

Natura 2000-gebied

Het plangebied behoort niet tot atura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op minimaal 1,6 kilometer afstand ('Waddenzee').

Vanwege de lokale invloedsfeer hebben de voorgenomen activiteiten geen negatieve effecten op deze Natura 2000- of Natuurnetwerk Nederland gebieden. Er is geen nader onderzoek nodig in het kader van gebiedsbescherming en er hoeft geen ontheffing van de Omgevingsverordening Fryslân of Wet natuurbescherming aangevraagd te worden.

Soortenbescherming

Onderhavig plan voorziet enkel in een inpandige functiewijziging. Er worden geen bestaande gebouwen gesloopt of nieuwe bouwwerken opgericht. Ook wordt er geen opgaande begroeiing verwijderd. Op basis hiervan zal van aantasting van leefgebied van beschermde flora en fauna geen sprake zijn. Daarnaast is de invloedsfeer van de voorgenomen ontwikkeling lokaal. Op basis van deze gegevens wordt nader onderzoek op basis van de Wet natuurbescherming niet noodzakelijk geacht.

Het aspect 'ecologie' vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

4.9 Archeologie en Cultuurhistorie

Nederland heeft in 1992 het verdrag van Malta ondertekend. Het verdrag van Malta heeft als doel het archeologisch erfgoed in de bodem beter te beschermen. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar een reële verwachting bestaat dat er archeologische waarden aanwezig zijn dient er een archeologisch onderzoek uit te worden gevoerd, voordat er bodemingrepen plaatsvinden.

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden ter vervanging van de Monumentenwet 1988. Een deel van de monumentenwet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar

de Omgevingswet, wanneer deze in werking treedt. Tot die tijd blijven deze onderdelen van de Monumentenwet 1988 gelden als overgangsrecht binnen de Erfgoedwet.

Gemeenten hebben een archeologische zorgplicht en initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord zijn verplicht rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

Archeologie

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), een wijziging op de Monumentenwet 1988, van kracht geworden en inmiddels opgenomen in de Erfgoedwet (en het overgangsrecht daarbinnen wordt overgeheveld naar de Omgevingswet). De wijziging van de Monumentenwet heeft ervoor gezorgd dat gemeenten een archeologische zorgplicht krijgen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

Toets

Er wordt geen bebouwing gesloopt of toegevoegd; eveneens vinden als gevolg van dit plan geen bodemingrepen plaats. Archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Cultuurhistorie

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988 (die nog geldt als overgangsrecht binnen de Erfgoedwet). Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

Toets

Uit de Cultuurhistorische Kaart Fryslân blijkt dat in en nabij het plangebied geen cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig zijn. Ook is het betreffende pand waarin het loon- en mechanisatiebedrijf is voorzien niet aangemerkt als gemeentelijk of rijksmonument en hebben geen cultuurhistorische waarde. Het plan heeft geen negatieve gevolgen heeft voor het aspect 'cultuurhistorie'.

4.10 Verkeer / parkeren

Verkeer

De percelen worden ontsloten via de Hovensterweg. De Hovensterweg betreft een rustige plattelandsweg, vooral gebruikt door bestemmingsverkeer. Het plan heeft slechts beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen tot gevolg. Het verkeer kan eenvoudig via de huidige weg worden afgewikkeld. Het aspect 'verkeer' levert geen belemmeringen op voor dit plan.

Parkeren

Het parkeren vindt plaats op eigen terrein. Het erf rondom de schuren is verhard en biedt voldoende ruimte. Deze ruimte is voldoende om in parkeergelegenheid te voorzien voor de twee functies (loon- en mechanisatiebedrijf en manege). Het aspect 'parkeren' levert derhalve geen belemmeringen op voor dit plan.

Hoofdstuk 5 Juridische toelichting

5.1 Planopzet en systematiek

De in Hoofdstuk 2 beschreven planopzet is juridisch-planologisch vertaald in een bestemmingsregeling, die bindend is voor overheid, bedrijven en burgers. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (plankaart) en regels en is voorzien van een toelichting. De regels en verbeelding (plankaart) vormen het juridisch bindende deel. Op de verbeelding worden de toegekende bestemmingen en aanduidingen visueel weergegeven. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De toelichting heeft zelf geen juridische bindende werking, maar moet worden beschouwd als handvat voor de uitleg en de onderbouwing van de opgenomen bestemmingen.

5.2 Toelichting op de regels

5.2.1 Opbouw

In deze paragraaf wordt de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet. De regels van het plan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de SVBP2012, zoals verplicht is sinds 1 juli 2013. Dit houdt onder meer in dat het plan IMRO-gecodeerd wordt opgeleverd. Navolgend wordt de opbouw, indeling en systematiek van de regels kort toegelicht.

Inleidende regels

- *Begrippen*

In deze bepaling zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

- *Wijze van meten*

Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakten en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding (plankaart) geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

Bestemmingsregels

De opbouw van de bestemmingen ziet er als volgt uit:

- *bestemmingsomschrijving*:

De omschrijving van de doeleinden. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies;

- *bouwregels:*

In de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd. Indien mogelijk wordt verwezen naar bouwvlakken en aanduidingen op de verbeelding (plankaart);

- *afwijken van de bouwregels:*

Bij een omgevingsvergunning kan onder voorwaarden worden afgeweken van de bouwregels ten aanzien van het oppervlak en de vorm van bijbehorende bouwwerken;

- *specifieke gebruiksregels:*

In dit onderdeel is aangegeven welke vormen van gebruik in ieder geval zijn toegestaan dan wel strijdig zijn met de bestemming. Daarbij zijn niet alle mogelijke toegestane en strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die functies, waarvan het niet op voorhand duidelijk is. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling/verduidelijking op de in de

bestemmingsomschrijving genoemde functies;

- *afwijken van de gebruiksregels:*

Bij een omgevingsvergunning kan onder voorwaarden worden afgeweken van het in de bestemmingsomschrijving beschreven gebruik van hoofdgebouwen;

- wijzigingsregels

In dit onderdeel is aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven het plan te wijzigen. Het gaat hier om wijzigingsbevoegdheden gekoppeld aan de desbetreffende bestemming. De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven.

Algemene regels

- *Anti-dubbeltelregel:*

Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld;

- *Algemene bouwregels:*

In dit artikel worden de algemene bouwregels voor het bouwen beschreven, onverminderd het bepaalde in de overige artikelen;

- *Algemene gebruiksregels:*

Deze bepaling bevat een opsomming van strijdig gebruik van gronden en bouwwerken in algemene zin;

- *Algemene aanduidingsregels:*

In dit artikel worden de algemene aanduidingsregels beschreven;

- *Algemene afwijkingsregels:*

In deze bepaling is aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven;

- *Algemene wijzigingsregels:*

In deze bepaling is aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven het plan te wijzigen. Het gaat hier om wijzigingsbevoegdheden met een algemene strekking. De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven;

- *Overige regels:*

Hier staan regels geformuleerd ten aanzien van bijvoorbeeld welstand en wegverkeerslawaai en er wordt de mogelijkheid geboden om nadere eisen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing.

Overgangs- en slotregels

- *Overgangsrecht:*

Bouwwerken welke op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaan (of waarvoor een bouwvergunning is aangevraagd) mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bebouwingsregels. De overgangsbepaling houdt niet in dat het bestaand, illegaal opgerichte, bouwwerk legaal wordt, noch brengt het met zich mee dat voor een dergelijk bouwwerk alsnog een bouwvergunning kan worden verleend. Burgemeester en wethouders kunnen in beginsel dus nog gewoon gebruik maken van hun handhavingsbevoegdheid. Het overgangsrecht is opgenomen zoals opgenomen in artikel 3.2.1 Bro. Het gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment van inwerkingtreding van het plan mag eveneens worden voortgezet;

- *Slotregel:*

Deze bepaling geeft aan op welke manier de regels kunnen worden aangehaald.

5.2.2 Bestemmingen

Naast de inleidende regels (begrippen en wijze van meten), algemene regels (zoals bouwregels, gebruiksregels en proceduregels) en de overgangs- en slotregels, zijn de volgende bestemmingen in dit plan opgenomen:

Bestemmingen

- Sport - Manege

De voor ‘Sport - Manege’ aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijfsgebouwen, waaronder overkappingen, ten behoeve van een manege, bedrijfswoningen al dan niet in combinatie met ruimte voor een aan-huis-verbonden beroep, aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen bij een bedrijfswoning. Ter plaatse van de aanduiding 'loonbedrijf' mogen de gebouwen tevens gebruikt worden voor een loon- en mechanisatiebedrijf.

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een ontwerpbestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de uitvoerbaarheid van het plan. Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten, waaronder leges en planschadekosten, komen voor rekening van de aanvrager. Hiermee is het kostenverhaal anderzins verzekerd en kan de raad op grond van artikel 6.12, lid 2 onder a besluiten geen exploitatieplan vast te stellen.

Hoofdstuk 7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) schrijft voor dat het bestuursorgaan, dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg pleegt met instanties, zoals gemeenten, waterschappen, provinciale diensten en Rijk, die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Provincie Fryslân

Conform het door de provincie Fryslân gehanteerde beleid is het plan voor vooroverleg verzonden aan de provincie. De provincie heeft in haar reactie aangegeven [reactie provincie Fryslân].

Wetterskip Fryslân
Op 11-08-21 is het plan via de digitale watertoets kenbaar gemaakt bij het Wetterskip Fryslân De conclusie van die digitale toets is dat het waterschap een positief advies geeft. Hiermee is voldaan aan het verplichte vooroverleg.

7.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van ..... voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze periode kon een ieder zijn of haar zienswijze ten aanzien van dit bestemmingsplan kenbaar maken. Tijdens de termijn van de terinzagelegging zijn ..... zienswijzen binnengekomen.

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1 Watertoets

datum 11-8-2021
dossiercode 20210811-2-27353

Wateradvies geen waterschapsbelang
Project: Hoevenster 1 St. Jacobiparochie
Gemeente: Waadhoeke
Aanvrager: Hesselink
Organisatie: Ad Fontem

Geachte heer/mevrouw Hesselink,

Voor het plan Hoevenster 1 St. Jacobiparochie heeft u een watertoets aangevraagd op www.dewatertoets.nl. Met de gegevens die u heeft opgegeven is bepaald dat het plan geen invloed heeft op het watersysteem en de waterketen. Hierdoor kan de procedure geen waterschapsbelang worden gevolgd voor de watertoets. Dit betekent dat u verder geen contact hoeft op te nemen met Wetterskip Fryslân. Deze uitkomst kunt u opnemen in de ruimtelijke onderbouwing van het plan. Mochten er desondanks vragen zijn, dan kunt u contact opnemen via onderstaande contactgegevens.

Toename verharding
Wij willen u verzoeken om in de waterparagraaf de volgende passage op te nemen over het onderdeel toename verharding. Door ruimtelijke ontwikkelingen neemt de hoeveelheid verhard oppervlak toe met als gevolg een versnelde afvoer van hemelwater. Het is nodig om deze versnelde afvoer te compenseren om de waterberging in een gebied in stand te houden. Dit geldt ook voor toevoegen van oppervlakteverharding die wel past binnen het bestemmingsplan, maar waarvan de grond al meer dan vijf jaar braak ligt en waar in het verleden niet voor gecompenseerd is.

Het is verboden zonder watervergunning neerslag versneld tot afvoer te laten komen indien daarbij meer dan 200 m^2onverharde grond in stedelijk gebied en 1500 m^2in landelijk gebied wordt bebouwd of verhard. Er geldt een vrijstelling van de vergunningsplicht wanneer wordt voldaan aan de compensatieregels genoemd in dit wateradvies. De meest voorkomende manier van compenseren is het graven van extra oppervlaktewater. Bij het graven van extra oppervlaktewater is onderstaande tabel van toepassing. Uiteraard is het toepassen van alternatieve maatregelen in het plan ook mogelijk. Afhankelijk van de maatregel kunnen andere normen gelden dan vermeld in het onderstaande tabel. Zie de Leidraad watertoets voor meer informatie over compenserende maatregelen of neem contact op met Cluster Plannen van Wetterskip Fryslân. Indien er niet wordt gecompenseerd door extra oppervlaktewater te graven waarbij onderstaande percentages worden gehanteerd of indien er geen overeenstemming plaatsvindt in de watertoetsprocedure over alternatieve maatregelen dan dient een watervergunning bij het waterschap te worden gevraagd.

Gebied	**Stedelijk (>200 m^2)**	**Landelijk (>1.500 m^2)**
Boezem	5%	5%
Polder	10%	10%
Vrij afstromend	Maatwerk mogelijk	Maatwerk mogelijk

Toelichting tabel

- 5% heeft alleen betrekking op de Friese boezem;
- de algemene regels keur zijn in de onderstaande tabel verwerkt;
- maatwerk kan bestaan uit bijvoorbeeld infiltratie of berging van het overtollig hemelwater.

Ruimtelijke adaptatie
Om ook in de toekomst prettig te kunnen wonen, werken en recreëren moeten steden en dorpen ingericht worden met het oog op de toekomst. Het is belangrijk kansen te benutten om het gebied klimaat robuust in te richten. Zo is het mogelijk om het bebouwd gebied beter bestand te maken tegen hevige regenbuien, periodes van droogte en hitte en de gevolgen van een mogelijke overstroming. Voor veel maatregelen geldt bovendien dat ze kosteneffectief zijn, als ze maar in een vroeg stadium in het planvormingsproces worden meegenomen. Meer informatie hierover is te vinden op De Friese klimaatatlas : www.frieseklimaatatlas.nl

Procedure
Via www.dewatertoets.nlhebben wij uw watertoets als een melding ontvangen. Wij archiveren deze melding. De watertoets is hiermee voor Wetterskip Fryslân afgerond.

Privacyverklaring
Wetterskip Fryslân verwerkt uw naam, adres, telefoonnummer, e-mailadres en kadastrale gegevens om uw aanvraag te behandelen. De grondslag van de verwerking van deze gegevens zijn taken in het algemeen belang die in het Besluit Ruimtelijke Ordening aan het waterschap zijn opgedragen. Wij hebben gegevens van u ontvangen en verdere gegevens zullen wij opvragen uit het kadaster en ons geografische informatie systeem. Uw gegevens worden na afronding van uw aanvraag permanent bewaard. U heeft recht op inzage, een kopie, rectificatie, wissing, beperking, bezwaar en het indienen van een klacht bij de Autoriteit Persoonsgegevens. Een verzoek daartoe kunt u doen via privacy@wetterskipfryslan.nl. Nadere informatie over de verwerking van uw gegevens en uw rechten vindt u op https://www.wetterskipfryslan.nl/over-de-site/privacyverklaring

Met vriendelijke groet,

Wetterskip Fryslân
Postbus 36 8900 AA Leeuwarden
T 058 292 2222
E info@wetterskipfryslan.nl

www.dewatertoets.nl

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

1.1 plan

Het bestemmingsplan "Hovensterweg 1 Sint Jacobiparochie" met identificatienummer NL.IMRO.0063.BP20089-ONT1 van de gemeente Waadhoeke.

1.2 bestemmingsplan

De geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen.

1.3 aanduiding

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels, regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.4 aanduidingsgrens

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;

1.5 aan-huis-verbonden beroep

een beroep, dat in of bij een woonhuis met behoud van de woonfunctie kan worden uitgeoefend en dat is gericht op het verlenen van diensten;

1.6 aan-huis-verbonden bedrijfsactiviteiten

de in bijlage 6 genoemde bedrijfsactiviteiten dan wel naar de aard en invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen bedrijvigheid, die door zijn beperkte omvang in of bij een woonhuis met behoud van de woonfunctie kan worden uitgeoefend;

1.7 aan- of uitbouw

een aan een (hoofd)gebouw aanwezig bouwwerk dat ruimtelijk ondergeschikt is aan dat (hoofd)gebouw, maar in functioneel opzicht deel uitmaakt van dat (hoofd)gebouw;

1.8 aangebouwd bijgebouw

een met het (hoofd)gebouw verbonden en/of een aan het (hoofd)gebouw aanwezig gebouw, dat zowel ruimtelijk als functioneel ondergeschikt is aan het op hetzelfde bouwperceel gele-gen (hoofd)gebouw en ten dienste staat van dat (hoofd)-gebouw;

1.9 aquacultuur

het proces waarbij vissen, schaaldieren, schelpdieren en bepaalde planten kunstmatig in vijvers en bassins worden gekweekt voor de voedselvoorziening dan wel worden gehouden om te verhandelen;

1.10 agrarisch aanverwant bedrijf

een bedrijf, dat in nauwe relatie staat tot het agrarisch bedrijf, waarvan de werkzaamheden in hoofdzaak bestaan in de vorm van het houden van dieren en/of het telen en bewerken van gewassen, al dan niet in combinatie met het verlenen van diensten aan derden, zoals een bijzondere paardenhouderij;

1.11 agrarisch bedrijf

een bedrijf dat is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/of het houden van dieren;

1.12 agrarisch loonbedrijf

een bedrijf waarbinnen uitsluitend of overwegend arbeid wordt verricht ter productie of levering van goederen of diensten ten behoeve van agrarische bedrijven;

1.13 archeologisch waardevol terrein

een terrein waarin zich voorwerpen of bewoningssporen van vroegere samenlevingen bevinden;

1.14 bassin

een mest- of waterbak voor de opslag van mest of water ten behoeve van agrarische activiteiten;

1.15 bebouwing

één of meer gebouwen en/of andere bouwwerken;

1.16 bebouwingspercentage

een in de regels aangegeven percentage, dat de grootte van het deel van een terrein aangeeft dat maximaal mag worden bebouwd;

1.17 (bedrijfseigen) mest- en/of organische (bij)productvergisting

de verwerking van op het bedrijf zelf geproduceerde en van andere bedrijven aangevoerde mest, waaraan eigen en/of van derden afkomstige co-substraten (bijvoorbeeld maïs) worden toegevoegd. Het digestaat (restproduct) wordt op de tot het bedrijf behorende gronden gebruikt of naar derden afgevoerd;

1.18 bedrijfsgebouw

een gebouw dat dient voor de uitoefening van een bedrijf;

1.19 bedrijfsvloeroppervlakte

de totale vloeroppervlakte van de ruimte binnen een functie die wordt gebruikt voor een bedrijf, een aan-huis-verbonden beroep of een kleinschalige bedrijfsmatige activiteit, inclusief opslag- en administratieruimten en dergelijke;

1.20 bedrijfswoning

een woning in of bij een gebouw of op een terrein, kennelijk slechts bedoeld voor (het huishouden van) een persoon, wiens huisvesting daar, gelet op de bestemming van het gebouw of het terrein, noodzakelijk is;

1.21 bestaand

de bij of krachtens de Woningwet aanwezige bouwwerken en de werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden, en het overige gebruik, die bestaan ten tijde van het inwerkingtreden van het bestemmingsplan;

1.22 bestemmingsgrens

de grens van het bestemmingsvlak;

1.23 bestemmingsvlak

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.24 bosbouw

het geheel van bedrijfsmatig handelen en van activiteiten gericht op de instandhouding en ontwikkeling van bestaande respectievelijk nieuwe bossen ten behoeve van (de functies) natuur, houtproductie, landschap, milieu en recreatie;

1.25 bouwen

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of verande-ren en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats;

1.26 bouwgrens

de grens van een bouwvlak;

1.27 bouwperceel

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels, een zelfstan-dige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;

1.28 bouwperceelgrens

een grens van een bouwperceel;

1.29 bouwvlak

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels, bepaalde gebouwen en andere bouwwerken zijn toegelaten;

1.30 bouwwerk

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander mate-riaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;

1.31 bijgebouw

een gebouw dat zowel ruimtelijk als functioneel ondergeschikt is aan een op hetzelfde bouwperceel gelegen (hoofd)gebouw en ten dienste staat van dat (hoofd)gebouw;

1.32 bijzondere paardenhouderij

een agrarisch aanverwant bedrijf dat is gericht op het africhten, het opleiden en het trainen, alsmede het opvangen en stallen van paarden en/of pony's;

1.33 cultuurgrond

grasland, akkerbouw- en tuinbouwgronden, die hobbymatig in gebruik zijn en niet worden gebruikt ten behoeve van een agrarische bedrijfsvoering;

1.34 cultuurlandschappelijk waardevol terrein

een terrein met een toegekende waarde, ontstaan door het gebruik van dat terrein in de loop van de geschiedenis door de mens;

1.35 extensief dagrecreatief medegebruik

een extensief dagrecreatief medegebruik van gronden dat ondergeschikt is aan de functie van de bestemming waarbinnen dit recreatieve gebruik is toegestaan, zoals wandelen, fietsen, paardrijden, kanoën, een vissteiger, een picknickplaats, of een naar de aard daarmee gelijk te stellen medegebruik;

1.36 detailhandel

het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen aan personen die die goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit;

1.37 erfbeplanting

opgaande beplanting, zijnde bomen en struiken, die een scherm vormt op de grens van een bouwperceel waarop bebouwing voorkomt, en welke beplanting mede bepalend is voor de inpassing van de betreffende bebouwing in het landschap;

1.38 erotisch getinte vermaaksfunctie

een vermaaksfunctie welke is gericht op het doen plaats vinden van voorstellingen en/of vertoningen van porno-erotische aard, waaronder begrepen een seksbioscoop, een sekscub en een seksautomatenhal;

1.39 gebouw

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

1.40 geluidsbelasting

de geluidsbelasting vanwege een weg, een industrieterrein, een bedrijfsperceel en/of een spoorweg;

1.41 geluidsgevoelige functies

in een gebouw of op een terrein aanwezige functies die maken dat een ge-bouw of terrein als geluidsgevoelig object wordt aangemerkt;

1.42 geluidsgevoelige objecten

gebouwen welke dienen ter bewoning of andere geluidsgevoelige gebouwen of terreinen, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder en/of het Besluit Geluid-hinder;

1.43 geluidszoneringsplichtige inrichting

een inrichting, bij welke ingevolge de Wet geluidhinder rondom het terrein van vestiging in een bestemmingsplan een geluidszone moet worden vast-gesteld;

1.44 grondgebonden agrarische bedrijfsvoering

een agrarische bedrijfsvoering die hoofdzakelijk niet in gebouwen plaatsvindt, zoals een melkveehouderij, een akkerbouwbedrijf of een biologisch veehouderijbedrijf, waarbij het gebruik van agrarische gronden noodzakelijk is voor het functioneren van het bedrijf;

1.45 hogere grenswaarde

een bij een bestemmingsplan in acht te nemen maximale waarde voor de geluidsbelasting van geluidsgevoelige objecten, die hoger is dan de voor-keurgrenswaarde en die in een concreet geval kan worden vastgesteld op grond van de Wet geluidhinder en/of het Besluit Geluidhinder;

1.46 hoofdgebouw

een gebouw dat, gelet op de bestemming, als het belangrijkste bouwwerk op een bouwperceel kan worden aangemerkt;

1.47 horecabedrijf en/of -instelling

een bedrijf of instelling waar bedrijfsmatig dranken en etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt en/of waarin bedrijfsmatig logies wordt verstrekt, één en ander al dan niet in combinatie met een vermaaksfunctie, met uitzondering van een erotisch getinte vermaaksfunctie;

1.48 houtteelt

de bedrijfsmatige uitoefening van uitsluitend het kweken van bomen ten behoeve van de houtproductie op gronden die in principe hiervoor tijdelijk worden gebruikt en waarvoor daartoe ontheffing is verleend van de meldings- en herplantplicht ex artikel 2 en 3 van de Boswet;

1.49 intensief veehouderijbedrijf

een agrarisch bedrijf met een in hoofdzaak niet-grondge-bonden agrarische bedrijfsvoering in de vorm van het houden van dieren, zoals een rundveemesterij (exclusief vetweiderij), een varkens-, vleeskalver-, pluimvee- of pelsdierhouderij, of een combinatie van deze bedrijfsvormen, alsmede naar de aard daarmee gelijk te stellen bedrijfsvormen en (nagenoeg) geen weidegang;

1.50 landschappelijke waarden

waarden in verband met de verschijningsvorm van een gebied en de aan-wezigheid van waarneembare structuren en/of elementen in dat gebied (waarbij paragraaf 4.2.3. van de toelichting deel van het toetsingskader is);

1.51 logiesverstrekkend bedrijf

een bedrijf waar tegen vergoeding logies worden verstrekt, waarbij de logieseenheden enkel zijn ingericht voor nachtverblijf; naast het verstrekken van logies worden accommodaties aangeboden voor dagverblijf en maaltijdbereiding;

1.52 manege-activiteiten

bedrijfsactiviteiten met een publieksgericht karakter, die zijn gericht op het bieden van gelegenheid tot het berijden en verzorgen van paarden en pony's (waaronder het lesgeven, de verhuur of het organiseren van wedstrijden en/of andere hippische evenementen);

1.53 natuurlijke waarden

de aan een gebied toegekende waarden in verband met de geologische, bodemkundige en biologische elementen voorkomende in dat gebied. Onderdeel van de natuurlijke waarden vormt steeds een beoordeling van de soortbescherming op basis van de Ecologische basiskaart 2007 (A&W-rapport 948) en de Flora- en faunawet;

1.54 niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering

een agrarische bedrijfsvoering die hoofdzakelijk in gebouwen plaatsvindt, en die als zodanig niet afhankelijk is van agrarische gronden als productiemiddel, zoals een intensief veehouderijbedrijf of een intensief kwekerijbedrijf;

1.55 normaal agrarisch gebruik

het gebruik dat, gelet op de bestemming, regelmatig noodzakelijk is voor een goede grondgebonden agrarische bedrijfsvoering en grondgebonden agrarisch gebruik van de gronden;

1.56 normaal onderhoud

het onderhoud, dat gelet op de bestemming regelmatig noodzakelijk is voor een goed beheer en gebruik van de gronden en gebouwen die tot de betreffende bestemming behoren;

1.57 ondergeschikte tweede tak

een ondergeschikt bestanddeel van de totale bedrijfsomvang van een agrarisch bedrijf;

1.58 overkapping

een bouwwerk, geen gebouw zijnde, dat een overdekte ruimte vormt zonder wanden dan wel met ten hoogste één wand;

1.59 peil

a. indien op het land wordt gebouwd:
    1. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst:
        - de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
        - voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst:
        - de hoogte van het terrein ter hoogte van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;

b. indien op of in het water wordt gebouwd:

- de hoogte van het terrein ter plaatse van het meest nabijgelegen punt waar het water grenst aan het vaste land;

1.60 productiegebonden detailhandel

detailhandel in goederen die ter plaatse worden vervaardigd, geteeld, gerepareerd en/of toegepast in het productieproces, waarbij de detailhandelsfunctie ondergeschikt is aan de productiefunctie;

1.61 risicogevoelig bouwwerk c.q. object

een bouwwerk c.q. object als bedoeld in het (ontwerp-)Besluit kwaliteitseisen externe veiligheid inrichtingen milieubeheer, dat kan worden aangemerkt in de zin van dat besluit als een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object;

1.62 risicovolle inrichting

een inrichting, bij welke ingevolge het Besluit externe veiligheid inrichtingen een grenswaarde, een richtwaarde voor het risico c.q. een risico-afstand moet worden aangehouden bij het in het bestemmingsplan toelaten van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten;

1.63 silo

een bouwwerk ten behoeve van opslagdoeleinden;

1.64 torensilo

een gebouw ten behoeve van opslagdoeleinden;

1.65 tunnelkas

elke constructie van hout, metaal of ander materiaal, welke met plastic of in gebruik daarmee overeenstemmend materiaal is afgedekt en dient als teeltondersteuning voor bedekte teelten;

1.66 voorkeurgrenswaarde

de bij een bestemmingsplan in acht te nemen maximale waarde voor de geluidsbelasting van geluidsgevoelige objecten, zoals deze rechtstreeks kan worden afgeleid uit de Wet geluidhinder en/of het Besluit Geluidhinder;

1.67 vrijstaand bijgebouw

een niet met het (hoofd)gebouw verbonden gebouw, dat zowel ruimtelijk als functioneel ondergeschikt is aan het op hetzelfde bouwperceel gelegen (hoofd)gebouw en ten dienste staat van dat (hoofd)gebouw;

1.68 vuurwerkbedrijf

een bedrijf dat in hoofdzaak is gericht op de vervaardiging of assemblage of de handel in vuurwerk, c.q. de opslag van vuurwerk en/of de daarvoor benodigde stoffen;

1.69 windmolen

een bouwwerk ten behoeve van de opwekking van windenergie;

1.70 woning

een complex van ruimten, uitsluitend bedoeld voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden;

1.71 woonhuis

een gebouw, dat één woning omvat, dan wel twee of meer naast elkaar en/of geheel of gedeeltelijk boven elkaar gelegen woningen omvat en dat qua uiterlijke verschijningsvorm als een eenheid beschouwd kan worden;

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 de dakhelling

Langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak.

2.2 de goothoogte van een bouwwerk

Vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel.

2.3 de inhoud van een bouwwerk

Tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen.

2.4 de bouwhoogte van een bouwwerk

Vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een overig bouwwerk met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

2.5 de oppervlakte van een bouwwerk

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk;

2.6 de afstand tot de (bouw)perceelgrens

de kortste afstand vanaf enig punt van een bouwwerk tot de perceelgrens;

2.7 de hoogte van een windturbine

Vanaf het peil tot aan de as van de windturbine.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Sport - Manege

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Sport - Manege' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. bedrijfsgebouwen, waaronder overkappingen, ten behoeve van een manege;
b. bedrijfswoningen al dan niet in combinatie met ruimte voor een aan-huis-verbonden beroep;
c. een loon- en mechanisatiebedrijf ter plaatse van de aanduiding 'loonbedrijf';
d. aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen bij een bedrijfswoning;

met daaraan ondergeschikt:

e. kleinschalige duurzame energiewinning;
f. wegen en paden;
g. water;

met de daarbijbehorende:

h. parkeervoorzieningen;
i. tuinen, erven en terreinen;
j. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

3.2 Bouwregels

3.2.1 Gebouwen en overkappingen

Voor het bouwen van de in lid 3.1 onder a t/m c bedoelde gebouwen en overkappingen gelden de volgende regels:

a. per bestemmingsvlak mogen uitsluitend gebouwen en overkappingen ten behoeve van de ter plaatse gevestigde manege worden gebouwd;
b. de gezamenlijke oppervlakte van de bedrijfsgebouwen, waaronder overkappingen, zal per bestemmingsvlak niet meer bedragen dan 60% van de oppervlakte van het betreffende bestemmingsvlak;
c. het aantal bedrijfswoningen zal ten hoogste één per manege bedragen;
d. een bedrijfswoning zal binnen een bouwvlak worden gebouwd;
e. vrijstaande bijgebouwen en overkappingen bij een bedrijfswoning zullen volledig binnen een afstand van 25,00 m vanuit het dichtstbijzijnde punt van de bedrijfswoning worden gebouwd;
f. bedrijfsgebouwen, waaronder overkappingen, aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen zullen tenminste 3,00 m achter de naar de weg(en) gekeerde gevel(s) van de bedrijfswoning dan wel het verlengde daarvan worden gebouwd;
g. de maatvoering van een gebouw of een overkapping zal voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

Functie van een gebouw	Gezamenlijke oppervlakte	Goothoogte in m	Dakhelling in °		Hoogte in m
	max.	max.	min.	max.	max.
Bedrijfsgebouw waaronder een overkapping	-	4,50	20	60	10,00
Bedrijfswoning	-	4,50	30	60	10,00
Aan- en uit-bouwen, bijge-bouwen en overkappingen bij een bedrijfswo-ning	60 m²	3,50	-	60	-

3.2.2 Gebouwen, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de hoogte van erf- en terreinafscheidingen zal ten hoogste 1,00 m bedragen, met dien verstande dat de hoogte van erf- en terreinafscheidingen achter de naar de weg gekeerde gevel(s) van de bedrijfswoning(en) en het verlengde daarvan ten hoogste 2,00 m zal bedragen;
b. er zullen geen overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd ten behoeve van lichtmasten en de opwekking van windenergie in de vorm van windmolens;
c. de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 10,00 m bedragen.

3.3 Afwijken van de bouwregels

Burgemeester en Wethouders kunnen ontheffing verlenen van:

- het bepaalde in lid 3.2.1 onder d en toestaan dat een bedrijfswoning gedeeltelijk buiten het bouwvlak wordt gebouwd tot ten hoogste 30% van de oppervlakte van het bouwvlak, mits:
  1. de uitbreiding niet plaatsvindt in de richting van de weg(en);
  2. ten minste 70% van de oppervlakte van de bedrijfswoning gesitueerd blijft binnen het bouwvlak;
  3. er geen sprake is van onevenredige schade voor de aan-grenzende (agrarische) bedrijven, in dié zin dat de bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;
  4. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de woonsituatie en het straat- en bebouwingsbeeld.

3.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken, wordt in ieder geval gerekend:

a. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van detailhandel;
b. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van horecadoeleinden, indien de horecavloeroppervlakte in de vorm van een kantine bij de manege groter is dan 50 m²;
c. het gebruik van een bedrijfswoning voor meer dan één woning;
d. het gebruik van bedrijfswoningen in combinatie met een aan-huis-verbonden beroep, zódanig dat de beroepsvloeroppervlakte:
   1. het beroep niet wordt uitgeoefend door één van de bewo-ners van de bedrijfswoning,

waarbij twee andere arbeids-krachten ter plekke werkzaam mogen zijn;
2. de beroepsvloeroppervlakte meer bedraagt dan 40% van het vloeroppervlak van de bedrijfswoning;
3. de bedrijfsvloeroppervlakte meer dan 45 m² bedraagt;
4. parkeren niet op eigen erf plaatsvindt;
5. horeca en detailhandel plaatsvinden;

e. het gebruik van een bedrijfswoning voor meer dan één woning;
f. het gebruik van vrijstaande bijgebouwen voor bewoning en de uitoefening van een aan-huis-verbonden beroep;
g. het gebruik van de gronden als erf behorende bij de bedrijfswoningen, buiten een zone van 25,00 m vanaf de zij- en achtergevel(s) van de bedrijfswoningen.

3.5 Afwijken van de gebruiksregels

Burgemeester en Wethouders kunnen ontheffing verlenen van:

a. het bepaalde in lid 3.4 onder a en toestaan dat de gronden en gebouwen worden gebruikt voor de uitoefening van productiegebonden detailhandel, mits:
   1. de bruto verkoopvloeroppervlakte ten hoogste 10% van de gezamenlijke oppervlakte aan bijgebouwen, met een maximum van 50 m², mag bedragen;
   2. de functie vanuit de bestaande gebouwen moet worden uitgeoefend;
   3. er sprake is van verkoop van ter plaatse bereide, verwerkte en/of toegepaste producten met een lokaal verzorgingsgebied;
   4. de functie geen onevenredige invloed heeft op het winkelapparaat in de diverse kernen;
   5. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de woonsituatie, de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
b. het bepaalde in lid 3.4 onder d en toestaan dat de gronden en bouwwerken worden gebruikt ten be-hoeve van aan-huis-verbonden bedrijfsactiviteiten die zijn genoemd in Bijlage 1, alsmede naar de aard en de invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen activiteiten, mits:
   1. de bedrijfsvloeroppervlakte niet meer bedraagt dan 30% van de totale gezamenlijke begane vloeroppervlakte van de aanwezige bebouwing op het bouwperceel, met dien verstande dat:
      - de bedrijfsvloeroppervlakte niet meer dan 50 m² mag bedragen;
      - de activiteiten niet mogen plaatsvinden binnen vrijstaande bijgebouwen;
      - het parkeren op eigen erf moet plaatsvinden;
      - er geen horeca en detailhandel plaats mag vinden.

3.6 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en Wethouders kunnen het plan wijzigen in dié zin dat:

a. de bestemming ‘Sport - Manege’ wordt gewijzigd in de bestemming ‘Wonen’ ten behoeve van een functieverandering van een bestemmingsvlak, mits:
   1. na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid de regels van artikel 23 van 'Bestemmingsplan Buitengebied' van overeenkomstige toepassing zijn;
   2. er geen sprake is van onevenredige schade voor de aan-grenzende (agrarische) bedrijven, in dié zin dat de bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;
   3. de woonfunctie ondergebracht wordt in de voormalige bedrijfswoning, dan wel een aanwezig voormalig boerderijpand;
   4. een aanwezig voormalig boerderijpand of andere beeldbe-palende bouwvorm als landschappelijk waardevolle verschijningsvorm wordt gehandhaafd;
   5. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusitu-atie, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 4 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 5 Algemene bouwregels

De bouwgrenzen mogen, in afwijking en de gebiedsbestemmingen en de overige bestemmingen in deze regels, uitsluitend worden overschreden door:

a. tot gebouwen behorende stoepen, stoeptreden, trappen-(huizen), galerijen, hellingbanen, funderingen, balkons, erkers, serres, entreeportalen, veranda's en afdaken, mits de overschrijding niet meer bedraagt dan 1,50 m;
b. andere ondergeschikte onderdelen van gebouwen, mits de overschrijding niet meer bedraagt dan 1,00 m.

Artikel 6 Algemene gebruiksregels

6.1 Strijdig gebruik

Tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken wordt in ieder geval gerekend:

a. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen;
b. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een prostitutiebedrijf, tenzij de gronden zijn voorzien van de bestemming "Bedrijf - Prostitutie";
c. het gebruik van de gronden voor de opslag van schroot, afbraak- en bouwmaterialen, anders dan ten behoeve van de uitvoering van krachtens de bestemming toegelaten bedrijfsactiviteiten, bouwactiviteiten en werken en werkzaamheden;
d. het storten van puin en afvalstoffen;
e. de stalling en opslag van (aan het oorspronkelijk gebruik onttrokken) voer-, vaar- of vliegtuigen;
f. het gebruik van de gronden voor het plaatsen en/of aanbrengen van niet-perceelsgebonden handelsreclame en of reclame voor ideële doeleinden of overtuigingen;
g. het gebruik van perceelsgebonden lichtreclame tussen zonson-dergang en zonsopgang;
h. het gebruik van gronden voor het plaatsen van meer dan één evenementenbord per dorp.

6.2 Afwijken

Burgemeester en Wethouders kunnen afwijken van:

a. het bepaalde in lid 6.1 onder a en toestaan dat de gronden bij een voormalige boerderij, een woonhuis of een agrarisch bedrijf worden gebruikt als standplaats voor kampeermiddelen, mits:
    1. er niet meer dan 15 kampeermiddelen per kam-peerterrein worden geplaatst in de periode van 15 maart tot en met 31 oktober;
    2. binnen de zones, zoals weergegeven op de Zoneringskaart kleinschalig kamperen in bijlage 5 bij deze regels, ten hoogste het volgende maximale aantal kampeerterreinen per zone wordt toegestaan:
        - zone 1, maximaal 3 kampeerterreinen;
        - zone 2, maximaal 4 kampeerterreinen;
        - zone 3, maximaal 4 kampeerterreinen;
    3. er per voormalige boerderij, woonhuis of agrarisch bedrijf ten hoogste één kampeerterrein wordt toegestaan;
    4. de oppervlakte van het erf behorende bij het agrarisch bedrijf of het woonhuis een minimale oppervlakte van 3000 m² zal hebben;
    5. deze ontheffingsbevoegdheid in ieder geval niet wordt toegepast indien er onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de woon- of bedrijfssituatie op nabijgelegen erven. Aangenomen wordt dat deze woon- of bedrijfssituatie onevenredig wordt geschaad, als het perceel waar gekampeerd zal gaan worden, op minder dan 50 m afstand is gelegen van de bestemmingsgrenzen van nabijgelegen (bedrijfs)wo-ningen, agrarische bedrijven of niet-agrarische bedrijven;
    6. het perceel waarop het kleinschalig kamperen plaats zal vinden gelegen is op een afstand van maximaal 50 m vanaf de eigen bebouwing, waarvan het woonhuis of de bedrijfswoning deel uitmaakt;
    7. deze ontheffingsbevoegdheid niet wordt toegepast indien het erf of perceel grenst aan een ander kampeerterrein, dan wel dat er een onderlinge afstand ontstaat met een ander kampeerterrein op minder dan 500 m;
    8. het kleinschalig kamperen inpasbaar is in het landschap en niet wordt toegestaan binnen de gebieden die zijn voorzien van de bestemming "Bos" of "Natuur";
b. het bepaalde in de bestemmingsregels en toestaan dat, al dan niet gepaard gaande met interne bouwactiviteiten, in combinatie met een bestaande functie een zorgfunctie wordt toegestaan, mits:
    1. de zorgfunctie uitsluitend binnen een bestaande bedrijfswoning of een bestaand woonhuis, inclusief de aan- en uitbouwen, wordt ondergebracht;
    2. de gezamenlijke vloeroppervlakte voor de zorgfunctie niet meer bedraagt dan 30% van de vloeroppervlakte van de begane grond van het woonhuis of de bedrijfswoning, inclusief de aan- en uitbouwen;
    3. de ruimtes voor de zorgfunctie niet in vrijstaande bijgebouwen worden ondergebracht;
    4. de zorgfunctie gekoppeld is aan het gebruik van een bedrijfswoning of een woonhuis

en daaraan ondergeschikt is;
5. er voldoende gelegenheid is voor het parkeren;
6. er geen sprake is van onevenredige schade voor de aangrenzende (agrarische) bedrijven, in dié zin dat de bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;
7. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de woonsituatie, de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 7 Algemene afwijkingsregels

Burgemeester en Wethouders kunnen afwijken van:

a. de bij recht in de regels gegeven afmetingen en percentages, met uitzondering van de oppervlaktematen, tot ten hoogste 10% van die afmetingen en percentages;
b. de bestemmingsregels ten aanzien van het bouwen van gebouwen, waaronder overkappingen, en toestaan dat ten behoeve van het kleinschalig kamperen bij woningen en agrarische bedrijven, gebouwtjes of overkappingen ten behoeve van sanitaire voorzieningen worden gebouwd, mits:
    1. de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen en overkap-pingen per kampeerterrein ten hoogste 50 m² zal bedragen;
    2. de goothoogte van een gebouw ten hoogste 3,00 m zal bedragen;
    3. tevens de in artikel 6.2 onder a genoemde afwijking is verleend.

Artikel 8 Algemene wijzigingsregels

Burgemeester en Wethouders kunnen het plan wijzigen in dié zin dat:

a. de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie en Cultuurhistorie' ter plaatse wordt aangebracht, mits:
    1. door aanvullend historisch en/of archeologisch onderzoek archeologische waarden van terreinen naar voren komen.

Artikel 9 Algemene procedureregels

Op de voorbereiding tot een besluit tot ontheffing of het stellen van nadere eisen ex artikel 3.6. lid 1 sub c en d van de Wet ruimtelijke ordening is de volgende procedure van toepassing:

a. een ontwerpbesluit tot ontheffing of het stellen van nadere eisen ligt met bijbehorende stukken gedurende twee weken op het gemeentekantoor ter inzage;
b. Burgemeester en Wethouders maken de terinzagelegging van te voren in één of meer dag- of nieuwsbladen, die in de ge-meente worden verspreid, digitaal, en voorts op de gebruikelijke wijze, bekend;
c. de bekendmaking houdt mededeling in van de bevoegdheid tot het indienen van zienswijzen;
d. gedurende de in sublid a genoemde termijn kunnen belanghebbenden bij Burgemeester en Wethouders schriftelijk ziens-wijzen indienen omtrent het ontwerpbesluit tot ontheffing of het stellen van nadere eisen.

Artikel 10 Overige regels

Nadere eisen

Burgemeester en Wethouders kunnen ten behoeve van de milieusituatie, de landschappelijke waarden, de natuurlijke waarden, de geomorfologische waarden, de cultuurhistorische waarden, de archeologische waarden, het bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, zodanig dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de genoemde criteria.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 11 Overgangsrecht

11.1 Overgangsrecht bouwwerken

a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
   1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
   2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het bepaalde in 11.1 sub a een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het 11.1 sub a met maximaal 10%.

c. 11.1 sub a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

11.2 Overgangsrecht gebruik

a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet, behoudens voor zover uit de Richtlijn 79/409/EEG en 92/43/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand onderscheidenlijk van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna beperkingen voortvloeien ten aanzien van ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaand gebruik.

b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in 11.2 sub a te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

c. Indien het gebruik, bedoeld in 11.2 sub a na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

d. 11.2 sub a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 12 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als: Regels van het bestemmingsplan: Hovensterweg 1 Sint Jacobiparochie.

Bijlagen bij de regels

Bijlage 1 Lijst met aan-huis-verbonden bedrijfsactiviteiten

LIJST MET AAN-HUIS-VERBONDEN BEDRIJFSACTIVITEITEN

Uitoefening van (para-)medische beroepen:
Individuele praktijk voor huisarts, psychiater, psycholoog, fysiotherapie of bewegingsleer, voedingsleer, mondhygiëne, tandheelkunde, logopedie, enz.
Individuele praktijk dierenarts

Kledingmakerij:
(Maat)kledingmakerij en kledingverstelbedrijf
woningstoffeerderij

Kantoorfunctie ten behoeve van bedrijvigheid die elders wordt uitgeoefend:
Schoonmaakbedrijf, schoorsteenveegbedrijf, glazenwasserij, maar ook ten behoeve van bijvoorbeeld een groothandelsbedrijf of een klein transportbedrijf

Reparatiebedrijfjes:
Schoen-/lederwarenreparatiebedrijf, uurwerkreparatiebedrijf, goud- en zilverwerkreparatiebedrijf, reparatie van kleine (electrische) gebruiksgoederen, reparatie van muziekinstrumenten

In ieder geval zijn autoreparatiebedrijven en las- en montagebedrijven uitgezonderd

Advies- en ontwerpbureaus:
Reclame ontwerp, grafisch ontwerp en architect

(Zakelijke) dienstverlening:
Notaris, advocaat, accountant, juridisch adviseur, assurantie-/verzekeringsbemiddeling, exploitatie en handel in onroerende zaken

Overige dienstverlening:
Kappersbedrijf, schoonheidssalon, tattooshop, kinderdagopvang, fotostudio

Onderwijs:
Autorijschool, onderwijs niet in te delen naar specificatie, mits zonder werkplaats of laboratorium

Museale doeleinden
Galerie
Atelier

===

Gemeenteraad Waadhoeke

Dossiernummer	1614
Extern Zaak ID	2021-126408
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 januari 2022
Agendapunt	009
Titel	CV en RV Kaderbrief 2023 – 2026 en herbevestiging Dekkingsplan 2.0 VRF
Eigenaar	Frölich, Pieter
Portefeuillehouder	Waanders

Bijlagen
Raadsvoorstel Kaderbrief 2023-2026 Dekkingsplan 2.0 VRF v2.docx
Bijlage 1 Aanbiedingsbrief kaderbrief 2023-2026.pdf
Bijlage 2 Kaderbrief 2023-2026 VRF.pdf
Bijlage 3 Aanbiedingsbrief Landelijk expertisebureau en herbevestigen Dekkingsplan 2.0.pdf
Bijlage 4 Dekkingsplan 2.0 VRF.pdf
Bijlage 5 Dekkingsplan evaluatie 2.0 VRF.pdf
Bijlage 6 Memo Stichting Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's.pdf

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
Gemeenteraad Waadhoeke	**27 januari 2022**

Toelichting

De Veiligheidsregio Fryslân (VRF) heeft op 2 december 2021 de Kaderbrief 2023-2026 gestuurd naar de gemeenteraden in Fryslân, evenals informatie over het Dekkingsplan 2.0 en de voorgenomen oprichting van een landelijke stichting voor risicobeheer en verzekeringen bij veiligheidsregio's. Het dagelijks bestuur vraagt aan de gemeenteraden om uiterlijk 3 februari 2022 eventuele zienswijzen, wensen of bedenkingen in te dienen. De voorliggende stukken geven geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.

Voorgesteld besluit

1. kennis te nemen van de ontwerp kaderbrief 2023 – 2026 van de Veiligheidsregio Fryslân en hierop geen zienswijze in te dienen;
2. kennis te nemen van zowel de evaluatie als herziene versie van het Dekkingsplan 2.0 en hierop geen zienswijze in te dienen;

3. kennis te nemen van het voorgenomen besluit tot het mede-oprichten van en participeren in de landelijke stichting Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's en hierop geen wensen of bedenkingen te uiten.

Besluit

1. kennis te nemen van de ontwerp kaderbrief 2023 – 2026 van de Veiligheidsregio Fryslân en hierop geen zienswijze in te dienen;
2. kennis te nemen van zowel de evaluatie als herziene versie van het Dekkingsplan 2.0 en hierop geen zienswijze in te dienen;
3. kennis te nemen van het voorgenomen besluit tot het mede-oprichten van en participeren in de landelijke stichting Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's en hierop geen wensen of bedenkingen te uiten.

AAN DE RAAD

Datum opgesteld	28 december 2021	**Behandelend ambtenaar**	P Frölich
Datum agendering	27 januari 2022	**E-mailadres**	p.frolich@waadhoeke.nl
Onderwerp	Adviesnota Raad Kaderbrief 2023 - 2026 en herbevestiging Dekkingsplan 2.0 van de Veiligheidsregio Fryslân	**Telefoonnummer**	
Portefeuillehouder	M.C.M. Waanders		

Samenvatting

Voorstel

1. kennis te nemen van de ontwerp kaderbrief 2023 – 2026 van de Veiligheidsregio Fryslân en hierop geen zienswijze in te dienen;
2. kennis te nemen van zowel de evaluatie als herziene versie van het Dekkingsplan 2.0 en hierop geen zienswijze in te dienen;
3. kennis te nemen van het voorgenomen besluit tot het mede-oprichten van en participeren in de landelijke stichting Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's en hierop geen wensen of bedenkingen te uiten.

Inleiding
De Veiligheidsregio Fryslân (VRF) heeft op 2 december 2021 de Kaderbrief 2023-2026 gestuurd naar de gemeenteraden in Fryslân, evenals informatie over het Dekkingsplan 2.0 en de voorgenomen oprichting van een landelijke stichting voor risicobeheer en verzekeringen bij veiligheidsregio's. Het dagelijks bestuur vraagt aan de gemeenteraden om uiterlijk 3 februari 2022 eventuele zienswijzen, wensen of bedenkingen in te dienen. De voorliggende stukken geven volgens het college geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.

Beoogd (meetbaar) effect
Het versturen van de (financiële) stukken aan de Friese gemeenteraden is een wettelijke verplichting op basis van de gemeenschappelijke regeling (GR). Het versturen zorgt ervoor dat we inzage blijven houden op de werkwijze van de Veiligheidsregio Fryslân en de wijze waarop zij de financiële middelen benutten. Met het kennisnemen van de stukken en het al dan niet indienen van een zienswijze op de diverse bestuurlijke stukken oefent de raad directe invloed uit op deze GR.

Motivering

<u>Kaderbrief 2023 – 2026 van de Veiligheidsregio Fryslân</u>

Argumenten
1.1 De kaderbrief stelt de gemeenteraad in staat om invloed uit te oefenen op de gemeenschappelijke regeling.
In de kaderbrief geeft het bestuur van de VRF de zowel beleidsmatige als autonome ontwikkelingen aan die invloed kunnen hebben op de realisatie of de financiering van de beleidsplannen die zijn vastgesteld. In voorliggende kaderbrief worden de volgende ontwikkelingen toegelicht:

- Overkoepelende landelijke ontwikkelingen, zoals de komst van de Omgevingswet, de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) die voor de veiligheidsregio's nog niet is ingegaan en de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's, waarvan het nog niet duidelijk is welke verdere acties het nieuwe kabinet hieraan gaat verbinden;
- Overkoepelende thema's, zoals de uitvoering van de meerjarige programma's op het gebied van digitale dienstverlening, stappen die de VRF onderneemt op het gebied van goed werkgeverschap en de uitvoering van enkele duurzaamheidsambities (circulaire inkoop, nul op de meter bij nieuwbouw en verduurzaming van de mobiliteit);
- Inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen op het gebied van gezondheid: het voorbereiden op de invoering van de Wet aanpak meervoudige problematiek sociaal domein, het inregelen van het prenataal huisbezoek, uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma, het intensiveren van het toezicht en de handhaving van de gasthouderopvang en zowel de landelijke als regionale doorontwikkeling van het thema infectieziektebestrijding;
- Inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen op het gebied van brandweer: zoals het invoeren van de Omgevingswet zonder financiële gevolgen voor de afgesproken brandweertaken, de impact van de coronacrisis op de opleidings- en oefenactiviteiten van de brandweer, het opnieuw opstarten van de bouwagenda voor enkele brandweerposten, het opwaarderen van het materiaal rondom natuurbrandbeheersing, het inzetten op de datahuishouding en de uitwerking van de voor nu reeds bekende gevolgen van de discussie rondom de taakdifferentiatie;
- Inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen op het gebied van crisisbeheersing: de verdere realisatie van een structureel informatieknooppunt, het meer gebruiken van data voor het

monitoren en signaleren van risico's, het opstellen van nieuw meerjarig beleid op het gebied van veiligheid en crisisbeheersing, de vertraging van reguliere (beleids)activiteiten ten gevolge van de coronacrisis en het inrichten van de landelijke faciliteit t.b.v. de meldkamerfuncties per 2023.

Kanttekeningen

1.1 De kaderbrief bevat onzekerheden en risico's

Zoals ieder jaar kent de kaderbrief ook dit jaar een aantal onzekerheden en risico's. Landelijke ontwikkelingen zoals de Wnra, de Omgevingswet, de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's, de discussie rondom taakdifferentiatie en de natuurbrandbeheersing kennen nog veel onduidelijkheden. Bovendien laat de toekomst zich, gelet op de coronacrisis, steeds lastig(er) voorspellen. In de kaderbrief wordt voorgesteld hoe hier mee om te gaan.

Evaluatie en herziene versie van het Dekkingsplan 2.0

Het wettelijk kader voor de taken van de brandweer ligt vast in de Wet veiligheidsregio's (Wvr). In artikel 14 van de Wvr is opgenomen dat de organisatie van de brandweerzorg wordt uitgewerkt in het dekkingsplan, dat eenmaal per vier jaar wordt vastgesteld. Daarin moeten gemeenteraden worden betrokken. Het huidige Dekkingsplan 2.0 stamt uit 2017. De evaluatie van het Dekkingsplan 2.0 laat zien dat er op dit moment geen aanleiding is tot aanpassingen van de repressieve organisatie van de brandweer. De herbevestiging van het Dekkingsplan 2.0 leidt volgens het college niet tot het moeten indienen van een zienswijze.

Voorgenomen besluit tot het mede-oprichten van en participeren in de landelijke stichting Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's

Landelijk is er een principebesluit genomen tot het oprichten van een '*stichting expertisebureau risicobeheer en verzekeringen*' voor de veiligheidsregio's. Het proces om verzekeringen en risicobeheer landelijk en gezamenlijk in te richten loopt al enige tijd. Aanleiding is de markt van verzekeringen waar veiligheidsregio's slecht terecht kunnen; verzekeraars schreven zich niet meer in bij aanbestedingen, het werden hele dure verzekeringen en daarnaast werd er veel uitgesloten voor de verzekering. De opzet van de stichting door veiligheidsregio's zorgt dat de expertise en kennis centraal geborgd is, daarnaast kan er in de toekomst gekeken worden of een waarborgfonds kan worden opgericht. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's.

Analyse

Niet van toepassing.

Alternatieven

Alternatief: Wel indienen van een zienswijze.

Het college en/of de gemeenteraad kan van mening zijn dat de Veiligheidsregio Fryslân de ontwikkelingen niet juist schetst dan wel onjuiste keuzes maakt. Dit kan met een zienswijze naar voren worden gebracht.

Vervolg

De VRF vraagt om de eventuele zienswijzen uiterlijk 3 februari 2022 te ontvangen, zodat het dagelijks bestuur deze kan meenemen richting de vergadering van het Algemeen Bestuur. Het Dagelijks Bestuur

van de VRF neemt de zienswijzen in behandeling en komt met een advies voor het Algemeen Bestuur van de VRF. Besluitvorming vindt plaats in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 10 maart 2022.

Inwonersparticipatie
Niet van toepassing.

Communicatie
De inhoud van het advies is afgestemd met de behandelend ambtenaren van financiën, samenleving en openbare orde en veiligheid.

Financiën
De beleidsmatige en autonome financiële ontwikkelingen leiden tot het volgende financieel kader:

Financieel kader 2023-2026	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**
Gemeentelijke bijdrage begroting 2022 ev jaren	**71.909**	**73.891**	**75.981**	**77.594**
Structureel				
Prenataal huisbezoek (JGZ)	188	188	188	188
Omgevingswet	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Natuurbrand	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Totaal beleidsontwikkelingen 2023-2026	188	188	188	188
Cao: loonontwikkeling incl. werkgeverslasten	228	333	444	559
Cao: thuiswerkvergoeding	141	141	141	141
Cpi: structureel 1,7% (voorlopig '23 3,4%)	466	481	497	505
Rijksvaccinatieprogramma	251	251	251	251
Totaal autonome ontwikkelingen 2023-2026	1.086	1.207	1.333	1.456
Totaal effecten 2023-2025	1.274	1.395	1.521	1.644
Procentuele ontwikkeling	1,8%	1,9%	2,0%	2,1%
Gemeentelijke bijdrage in nieuw financieel kader	**73.183**	**75.286**	**77.502**	**79.239**

Bedragen x € 1.000

Omdat de VRF de financiële gevolgen van de beleidsmatige ontwikkelingen omgevingswet en natuurbrand nog niet kan bepalen, bepalen vooral de autonome ontwikkelingen het financieel kader.

De thuiswerkvergoeding aan medewerkers is ten onrechte opgenomen als autonome ontwikkeling
In het principeakkoord van de CAO is opgenomen dat er over 2022 sprake zal zijn van een thuiswerkvergoeding aan medewerkers. Er is (nog) geen sprake van een meerjarige verplichting, waardoor de opname in het meerjarige financiële kader voorbarig is.
De VRF zal bij opstellen van de begroting 2023 de thuiswerkvergoeding corrigeren en classificeren als mogelijk risico. Dit betekent dat in de begroting 2023 de gemeentelijke bijdrage met € 141.000 zal worden verlaagd.

De nu voorliggende kaderbrief resulteert in de volgende algemene bijdrage van Waadhoeke aan de VRF:

	2023	2024	2025	2026
programma brandweer	2.840	2.877	2.911	2.911
programma crisisbeheersing	198	199	199	199
programma gezondheid	2.014	2.017	2.019	2.019
Totaal bijdrage	**5.052**	**5.093**	**5.129**	**5.129**

Bedragen x € 1.000

Dit betekent een stijging ten opzichte van de bedragen die nu in de begroting 2022 en volgende jaren zijn opgenomen van:

	2023	2024	2025	2026
programma brandweer	88	97	102	102
programma crisisbeheersing	12	13	13	13
programma gezondheid	124	130	131	131
Hogere bijdrage aan VRF	**224**	**240**	**246**	**246**

Bedragen x € 1.000

Nota bene: de ramingen in de kaderbrief van de VRF (1e tabel) zijn in lopende prijzen. Omdat de kadernota in Waadhoeke in constante prijzen wordt opgesteld zijn de lopende prijzen omgezet naar constante prijzen in de 2e en 3e tabel.

Voor het prenataal huisbezoek en het rijksvaccinatieprogramma ontvangen gemeenten een algemene uitkering uit het gemeentefonds. Wij hebben in de begroting 2022 en volgende jaren rekening gehouden met respectievelijk € 12.000 en € 17.300. Deze bedragen zijn op Onvoorzien met bestemming geparkeerd.

Hogere bijdrage aan VRF	224	240	246	246
Dekking via gemeentefonds	-29	-29	-29	-29
Effect op begroting Waadhoeke	195	211	217	217

De stijging in van de algemene bijdrage zal na vaststelling van de kaderbrief door de VRF – zoals gebruikelijk – als autonome ontwikkeling worden verwerkt in onze gemeentelijke kadernota 2023-2026.

Juridisch kader
De grondslag voor het voorleggen van de stukken aan de gemeenteraad is gelegen in de GR. Deze GR ligt ten grondslag aan de samenwerking van alle Friese gemeenten binnen de Veiligheidsregio Fryslân.

Bijlagen
Bijlage 1: Aanbiedingsbrief kaderbrief 2023-2026
Bijlage 2: Kaderbrief 2023-2026 VRF
Bijlage 3: Aanbiedingsbrief Landelijk expertisebureau en herbevestigen Dekkingsplan 2.0
Bijlage 4: Dekkingsplan 2.0 VRF

Bijlage 5: Dekkingsplan evaluatie 2.0 VRF
Bijlage 6: Memo Stichting Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's

Burgemeester en wethouders van Waadhoeke

, burgemeester

, secretaris

NR.: D2021-12-038292

De raad van de gemeente Waadhoeke

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Waadhoeke van 11 januari 2022;

B E S L U I T

1. kennis te nemen van de ontwerp kaderbrief 2023 – 2026 van de Veiligheidsregio Fryslân en hierop geen zienswijze in te dienen;
2. kennis te nemen van zowel de evaluatie als herziene versie van het Dekkingsplan 2.0 en hierop geen zienswijze in te dienen;
3. kennis te nemen van het voorgenomen besluit tot het mede-oprichten van en participeren in de landelijke stichting Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's en hierop geen wensen of bedenkingen te uiten.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27 januari 2022,

, voorzitter

, griffier

Dit document is digitaal ondertekend

VEILIGHEIDSREGIO FRYSLÂN

Postbus 612
8901 BK Leeuwarden
T 088 22 99 999
E info@vrfryslan.nl
I www.veiligheidsregiofryslan.nl

Bezoekadres:
Harlingertrekweg 58
Leeuwarden

BTW nr: NL8173.71.072.B01
BIC: BNGHNL2G
IBAN: NL65 BNGH 028.51.28.647
KvK nr: 011 75 778

Aan de raden van de Friese gemeenten

Datum	**Uw kenmerk**	**Uw brief van**	**Ons kenmerk**	**Bijlagen**
2 december 2021			UIT/21013791/DIR	0
			Behandeld door	**Doorkiesnummer**
			A. Oosterwoud	088 22 99 990
Onderwerp			**E-mail**	
kaderbrief 2023-2026			a.oosterwoud@vrfryslan.nl	

Geachte raadsleden,

Hierbij bieden wij u de kaderbrief 2023-2026 van de Veiligheidsregio Fryslân aan ter behandeling door uw gemeenteraad. De kaderbrief is een jaarlijks terugkerend document, waarin wij beschrijven welke ontwikkelingen, zowel beleidsmatig als autonoom, van invloed kunnen zijn op de begroting van Veiligheidsregio Fryslân.

Veiligheidsregio Fryslân is zich altijd bewust van het belang om als gemeenschappelijke regeling efficiënt en zorgvuldig om te gaan met gemeenschapsgeld. Tegelijk laat de coronacrisis zien hoe belangrijk het is dat Veiligheidsregio Fryslân beschikt over voldoende goede mensen en middelen om adequaat te kunnen acteren in tijden van crisis. Wij maken daarom continu afgewogen keuzes tussen het enerzijds de organisatie op een duurzame manier voldoende robuust en toekomstbesteding in te richten en het anderzijds ‘scherp aan de wind te zeilen.’

Een belangrijk uitgangspunt van de kaderbrief is dat wij verassingen voor de gemeenten zoveel mogelijk willen voorkomen en tegelijkertijd relevante ontwikkelingen communiceren. De inhoud van deze kaderbrief voldoet hier aan: we bouwen zo veel mogelijk voort op de eerdere afspraken en kaders waar we ons aan geconfirmeerd hebben. De wijzigingen op het gebied van het Rijksvaccinatieprogramma (RVP) en prenataal huisbezoek zijn bijvoorbeeld al eerder gecommuniceerd. Overigens worden deze ontwikkelingen vergoed vanuit het gemeentefonds waardoor dit voor uw gemeente per saldo geen financieel effect heeft. De financiële kaders wijzigen uiteraard ook door een aantal autonome ontwikkelingen zoals de CPI en het principeakkoord voor de CAO. De vertaling van deze ontwikkelingen in het financieel kader is conform de afspraken die de gemeenten met Veiligheidsregio Fryslân hebben gemaakt.

Uiteraard bevat de kaderbrief ook dit jaar een aantal onzekerheden. Landelijke ontwikkelingen zoals de Wnra, de Omgevingswet, de evaluatie van de Wet veiligheidsregio’s en de discussie rondom

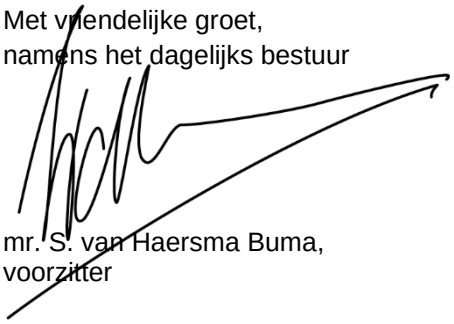
taakdifferentiatie bij de brandweer kennen nog veel onduidelijkheid. Daarnaast bevinden we ons nog steeds in een coronacrisis, waardoor de toekomst zich lastig laat voorspellen. In de kaderbrief vatten wij deze ontwikkelingen samen, inclusief een advies hoe wij denken hiermee om te gaan.

Wij ontvangen graag uw zienswijze op de voorgelegde keuzes. Uw input verwerkt het dagelijks bestuur vervolgens in een voorstel aan het algemeen bestuur. Deze stelt de kaderbrief vast in de vergadering van 10 maart 2022. Het definitieve document vormt de basis voor de begroting 2023.

Goed om te weten is dat wij op 9 december de financiële ambtenaren informeren over de kaderbrief. Zo zijn zij in staat om u zo goed mogelijk te adviseren. Wij ontvangen graag uw zienswijze uiterlijk 3 februari 2022 terug.

Komend voorjaar leggen wij onze begroting voor 2023 voor, waarin we u een nog concretere, financiële vertaling kunnen presenteren.

Met vriendelijke groet,
namens het dagelijks bestuur



mr. S. van Haersma Buma,
voorzitter

Kaderbrief 2023 - 2026

VEILIGHEIDSREGIO FRYSLÂN

Inleiding

Voor u ligt de kaderbrief 2023-2026. Met deze kaderbrief kijken we jaarlijks vooruit en schetsen we de ontwikkelingen die mogelijk invloed hebben op de meerjarenbegroting.

Door het coronavirus bevinden wij ons als organisatie nog steeds in een situatie waarin het speelveld steeds verandert. De inhoud van deze kaderbrief kunnen we daar dan ook niet los van zien. We blijven te maken houden met onvoorspelbaarheid en onzekerheid.
Hierdoor wordt er al anderhalf jaar een continu beroep gedaan op het aanpassings- en uithoudingsvermogen van onze organisatie. Zo voeren we extra taken uit binnen de crisisorganisatie en proberen we daarnaast zo goed mogelijk onze reguliere dienstverlening door te laten gaan. Hoewel het zwaartepunt van de coronacrisis mogelijk achter ons ligt, blijft de toekomst onzeker.

We hebben te maken met landelijke ontwikkelingen zoals: de Omgevingswet, de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra), de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's en de discussie rondom taakdifferentiatie bij de brandweer. Ook deze ontwikkelingen brengen nog veel onduidelijkheden met zich mee. U leest in deze kaderbrief de invloed hiervan terug.

Naast de uitdagingen waar we voor staan, willen we als organisatie vooruit blijven kijken. We noemen daarom een aantal ambities in de kaderbrief. We blijven werken aan het verbeteren van onze dienstverlening, we realiseren verduurzaming en we binden en boeien ons personeel.
Zo zijn en blijven wij een betrokken organisatie. Een organisatie die op een maatschappelijk verantwoorde manier invulling geeft aan onze kerntaak: ***Bijdragen aan een veilig en gezond Fryslân.***

In deze kaderbrief leest u eerst een algemeen deel. Hierin staan de belangrijke landelijke ontwikkelingen en overkoepelende thema's. Vervolgens gaat de brief verder met de inhoudelijke ontwikkelingen per programma. Tot slot treft u een financieel deel aan met een bijbehorend financieel kader.

Hartelijke groet,

Het Dagelijks Bestuur

Overkoepelende landelijke ontwikkelingen

Omgevingswet

De komst van de Omgevingswet bevordert de integrale afweging als het gaat om besluiten in de fysieke leefomgeving. Alle aspecten die van invloed zijn, moeten meegenomen worden. Dit geldt dus zeker ook voor veiligheid en gezondheid.

De invoering van de Omgevingswet brengt de nodige onzekerheden met zich mee. Zo is het onduidelijk hoe groot de vraag vanuit de gemeenten echt gaat worden. Verder laten landelijke onderzoeken zien dat de komst van de Omgevingswet meer tijd en geld gaat kosten.
De minister van Binnenlandse Zaken heeft dit - en ook de bijzondere positie voor veiligheids-regio's hierin - onderkend.

De onzekerheid zal op korte termijn niet opgelost zijn. De invloed hiervan op de organisatie-onderdelen, hebben we bij de individuele programma's uitgewerkt.

Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)

De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) is voor de veiligheidsregio's nog niet ingegaan. De veiligheidsregio's hebben tot een nader koninklijk besluit uitstel gekregen.
Tot dan blijven wij als Veiligheidsregio Fryslân vallen onder de Car-uwo. Het beheer hiervan is tot het eind van 2021 belegd bij de VNG. Hierna eindigen de aansluitingsovereenkomsten.

Om ook na 1 januari tot arbeidsvoorwaarden te komen, hebben de veiligheidsregio's landelijk afgesproken een werkgeversvereniging op te richten. Zodra duidelijk is wanneer de Wnra ingaat, kijkt deze werkgeversvereniging naar de gevolgen hiervan voor de rechtspositie van het personeel van de veiligheidsregio's.

Evaluatie Wet veiligheidsregio's

Tien jaar na de invoering heeft de evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's (Wvr) - in opdracht van de minister van Justitie en Veiligheid - onderzocht hoe de wet uitpakt. Sluit de wet aan bij de huidige situatie? En is de wet voldoende voorbereid op toekomstige dreigingen, maatschappelijke ontwikkelingen en ontwikkelingen in de crisisbeheersing in het algemeen?

De evaluatiecommissie vindt aan de ene kant dat de Wvr heeft bijgedragen aan een meer professionele brandweerzorg en crisisbeheersing. Aan de andere kant merkt de commissie ook een aantal aandachtspunten op. De commissie concludeert in haar rapport dat de Wet veiligheidsregio's vernieuwd moet worden. De veiligheidsregio's functioneren namelijk goed als het gaat om regionale branden, incidenten en crises. Maar, crises worden ingewikkelder en overschrijden vaker regionale grenzen. Gevolg hiervan is dat we meer moeten samenwerken: veiligheidsregio's onderling maar ook met crisispartners en het Rijk.

Het kabinet onderschrijft de hoofdlijnen van het evaluatierapport. Behandeling en verdere actie naar aanleiding van het rapport, gebeurt als er een nieuw kabinet is. Ondertussen werken de veiligheidsregio's aan de aanbevelingen van de evaluatiecommissie. We weten nu nog niet welke gevolgen dit voor 2023 heeft.

Overige landelijke ontwikkelingen

In veel landelijke overleggen - zoals het Veiligheidsberaad, de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) en Raad van Directeuren Publieke Gezondheid (DPG-raad) - vindt overleg plaats over een breed scala aan strategische onderwerpen.
Deze onderwerpen kunnen invloed hebben op ons beleid en het financieel kader.

Overkoepelende thema's

Digitale dienstverlening

De afgelopen jaren hebben we flinke stappen gezet op het thema informatiemanagement. We hebben ons gericht op het verhogen en verbeteren van de digitale dienstverlening aan de Friese burgers. We hebben hiervoor meerjarige programma's ontwikkeld. Denk hierbij aan:

- Het beter inrichten van de i-functie in de organisatie.
- Het (her)formuleren en vaststellen van informatiebeleid.
- De sturing op projecten.

Daarnaast moeten we voldoen aan wettelijke verplichtingen op het gebied van privacy en het gebied van IT. Dit omvat bijvoorbeeld de Algemene Verordening Gegevensbescherming, de Baseline Informatiebeveiliging Overheid en de NEN7510.

We verwachten dat we de resultaten van de programma's in 2023 afronden en borgen. Dat geldt zeker voor de uitvoering van het versnellingsplan informatieveiligheid, dat we landelijk als veiligheidsregio's met elkaar hebben afgesproken. Het geldt ook voor de belangrijkste thema's uit de projectenportfolio, namelijk:

- Het verbeteren van data en datamanagement, gericht op stuurinformatie intern en extern.
- Het verbeteren van de gegevensuitwisseling met burgers en ketenpartners.
- Het verbeteren van procesmatig werken en het digitaliseren van processen.
- Het vergroten van digi-vaardigheden en digitaal leiderschap.

We verwachten dit alles te realiseren binnen het budget dat hiervoor aan ons is toegekend.

Uitstekend werkgeverschap

Wij vinden het als Veiligheidsregio Fryslân erg belangrijk om een goede werkgever te zijn. Onze medewerkers zijn onze drijvende kracht. Daarom is het belangrijk dat we een organisatie zijn waar mensen graag en lang werken. Op basis van het medewerkerstevredenheidsonderzoek brengen we in kaart hoe we dit kunnen bereiken en welke onderwerpen onze aandacht nodig hebben.

Voor een aantal functies binnen GGD Fryslân zien en verwachten we in de toekomst meer krapte (bijvoorbeeld artsen). Daarom zijn we het afgelopen jaar gestart met het project arbeidsmarktcommunicatie. Met als doel om ons als werkgever te profileren en samen met de medewerkers het merk GGD uit te dragen.

Door in te zetten op goed werkgeverschap, creëren we een toekomstbestendig personeelsbestand binnen de afdeling Crisisbeheersing. Hiermee kunnen we de veranderende rol van crisisbeheersing in de maatschappij aan.

Voor Brandweer Fryslân is het zijn van een goede werkgever voor medewerkers en vrijwilligers ook enorm belangrijk. Dit heeft onze constante aandacht. Zo is er budget voor bindingsactiviteiten, hebben we extra aandacht voor het werven van vrijwilligers, staan we uitgebreid stil bij onderscheidingen en investeren we in leiderschaps- en samenwerkingstrajecten.

Duurzaamheid

De komende jaren zetten we het thema duurzaamheid hoog op de agenda. De klimaat-ontwikkelingen, en de invloed daarvan op de samenleving, vragen namelijk steeds meer aandacht voor het vergroten van duurzaamheid. We vinden het hierbij wel belangrijk om een verantwoorde balans te vinden tussen gezondheidsdoelen, veiligheidsdoelen en duurzaamheidsdoelen.

Binnen de financiële kaders gaan we aan de slag met circulaire inkoop en nul op de meter bij nieuwbouw. Verder doen we onderzoek naar het hergebruik van materialen en het verwerken van medicijnresten.

Wij zijn, vanwege onze gezondheids- en veiligheidstaken, veel onderweg binnen Fryslân in dienstauto's en met brandweermaterieel. Zo kunnen we snel bij de Friese burger zijn. Daarom zetten we in op het verduurzamen van onze mobiliteit. Dit heeft mogelijk financiële consequenties. Daarnaast stijgen de kosten voor energie, bouw en materialen aanzienlijk: onze huidige huisvestingsbudgetten zijn daardoor mogelijk niet meer toereikend.

Inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen - Gezondheid

Invoering Omgevingswet / duurzaam gezond leven

In ons huidig GGD-beleidsplan staat dat gezondheid een prominente plek krijgt in het omgevingsbeleid van Friese overheden. Met de komst van de Omgevingswet krijgen de gemeenten meer ruimte en verantwoordelijk op dit beleidsterrein. Veel Friese gemeenten noemen gezondheid ook als belangrijk thema in hun omgevingsvisie. We zien meer aandacht voor en waardering van een gezonde leefomgeving. Friese gemeenten benaderen ons dan ook vaker met vragen of om mee te werken aan activiteiten op dit gebied.

De bestuurscommissie Gezondheid gaf ons in december 2019 de volgende opdracht:
Met incidentele middelen een vervolg geven aan de toenemende activiteiten over gezondheid, onze beleidsadviesrol over een gezonde leefomgeving in 2020 en 2021 versterken en inzicht krijgen in wat dit na 2021 (structureel) vraagt van GGD Fryslân.

Die laatste vraag kunnen we maar voor een deel beantwoorden. Dit komt door uitstel van de invoering van de Omgevingswet. Daardoor is het onder andere onduidelijk of er landelijke middelen beschikbaar komen voor dit thema. De bestuurscommissie Gezondheid heeft in de vergadering van 25 november 2021 besloten om de tijdelijke personele uitbreiding drie jaar te verlengen (2022-2024). Daarna kijken we naar eventuele structurele gevolgen. Zo kunnen we tot die tijd wel verder gaan met de extra adviesvragen over een gezonde leefomgeving.

Voor zover het jaarresultaat dit toelaat, maken we bij de jaarrekening 2021 een bestemmingsreserve voor gezonde leefomgeving. Hieruit dekken we de kosten voor de tijdelijke personele uitbreiding.

Invoering Wet aanpak meervoudige problematiek sociaal domein (Wams) / Zorg & Veiligheid

De Wet aanpak multi-problematiek sociaal domein (Wams) moet de (domein overstijgende) gegevensuitwisseling voor inwoners met multi-problematiek makkelijker maken. Uitgangspunten in deze wet zijn dat gemeenten een meldpunt inrichten en dat bestaande meldfuncties zo veel mogelijk verbonden worden. De Wams gaat waarschijnlijk eind 2022 in. Ons meldpunt zorgwekkend gedrag kan hierin een rol spelen. De bestuurscommissie Gezondheid heeft op 6 oktober 2021 besloten de dienstverleningsovereenkomst collectieve taken Wvggz voor drie jaar te verlengen. Hierin is het meldpunt meegenomen. In deze periode verkennen we of en zo ja, hoe we deze zaken kunnen opnemen.

Prenataal huisbezoek

De Wet Publieke Gezondheid is aangepast. De categorie onder de negen maanden (-9 maanden) is toegevoegd aan de jeugdgezondheidszorg. Aan het gemeentefonds worden middelen toegevoegd om een extra contactmoment te regelen. We noemen dit het prenatale huisbezoek. De Bestuurscommissie Gezondheid heeft in de vergadering van 25 november 2021 besloten hoe wij hier invulling aan geven en ons de benodigde middelen toegekend.

Rijksvaccinatieprogramma (RVP)

Aan het gemeentefonds worden middelen toegevoegd voor de uitvoering van de Meningokokken W-vaccinaties en de HPV-vaccinaties voor jongens. Zoals bestuurlijk is afgesproken nemen we deze middelen op in de begroting van de GGD. We voegen de vaccinaties toe aan de uitvoering van het RVP.

Intensivering toezicht en handhaving gastouderopvang

Het kabinet heeft besloten om met ingang van 1 januari 2022 het toezicht en de handhaving in de gastouderopvang te intensiveren. Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid stelt hiervoor structureel 6.4 miljoen euro extra beschikbaar. Gemeenten krijgen een jaar de tijd om dit te regelen. In 2022 komen wij met een voorstel naar het bestuur over hoe wij dit als GGD Fryslân gaan invullen.

Noord-Nederlandse samenwerking

We onderzoeken de mogelijkheden om deskundigheid vast te leggen op regionaal en/of landelijk niveau. Denk hierbij aan onderwerpen als infectieziektebestrijding, TBC en medische milieukunde. Door de wereldwijde corona-uitbraak is expliciet naar voren gekomen dat we dit in Nederland niet stevig genoeg hebben georganiseerd en vastgelegd. We verwachten daarom nieuwe landelijke normstellingen en daardoor mogelijk hogere kosten.

Invulling infectieziektebestrijding na corona - Organisatieontwikkeling

Zoals hierboven aangegeven, heeft de wereldwijde corona-uitbraak aangetoond dat infectie-ziektebestrijding in Nederland niet stevig genoeg is georganiseerd. Op rijksniveau wordt momenteel nagedacht over hoe we dit landelijk beter kunnen inrichten. Binnen GGD Fryslân is dit ook onderdeel van de organisatieontwikkeling. We nemen hier de landelijke inzichten van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en GGD GHOR Nederland in mee. We verwachten in 2022 een concreet voorstel aan het bestuur te doen.

Inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen - Brandweer

Omgevingswet

In het bestuursvoorstel van 16 juni 2021 heeft Brandweer Fryslân aangegeven dat de komst van de Omgevingswet waarschijnlijk meer tijd en geld gaat kosten ten opzichte van het huidige kostenpeil. Landelijke onderzoeken ondersteunen dit en ook de minister onderkent het. Naar aanleiding hiervan heeft Brandweer Nederland een plek aan tafel gekregen bij de evaluaties van de Omgevingswet in 2022, 2023 en 2027.

In het voorstel van 16 juni 2021 hebben we met gemeenten afgesproken dat de kosten 'worden bevroren'. Dit betekent dat we uitgaan van het huidige prijspeil en dat we hier in de eerste twee jaar na invoering van de wet alleen een prijsindexatie tegenover zetten. Op die manier krijgen gemeenten wat ze nu ook hebben: een bedrag aan kosten voor brandweertaken waarvan bekend is dat deze in het jaar daarna maar een paar procent wijzigen.

Gedurende die twee jaar houden wij bij welke uren waaraan echt besteed worden en voor welke gemeente. We delen dit met gemeenten en dat leidt tot een evaluatie/herberekening van de kosten. Concreet betekent het dat de Omgevingswet voor de betreffende brandweertaken (DVO's en afsprakendocument) in 2023 en 2024 zonder financiële gevolgen ingevoerd wordt.

Impact coronacrisis

De coronacrisis heeft binnen onze organisatie vooral impact gehad op de opleidings- en oefenactiviteiten. We lopen achter als het gaat om onze opleidingsjaarplannen. Aan de ene kant komt dit omdat we te maken hebben met een lagere instroom van nieuwe vrijwilligers, maar ook een lagere uitstroom van huidige vrijwilligers. Vrijwilligers committeerden zich namelijk langer aan de brandweer tijdens de crisis, maar stromen nu toch nog uit. In de komende jaren keert deze in- en uitstroom weer terug op het verwachte niveau. Aan de andere kant konden we opleidingen niet of beperkt organiseren.

We verwachten de totale effecten, zowel financieel als planmatig, in het eerste kwartaal van 2022 in beeld te brengen.

Bouwagenda

Eerder hebben we grootschalige nieuwbouw- en verbouwplannen uitgesteld, in afwachting van besluiten over taakdifferentiatie. Een aantal brandweerposten bevindt zich in minder goede staat. Daarom hebben we de bouwagenda weer opgestart. De komende vijf jaar voeren we de plannen voor meerdere posten uit. De financiële lasten zijn, op basis van het prijspeil medio 2021, tot 2040 gedekt in de meerjareninvesteringsplanning.

Natuurbrandbeheersing

Op het gebied van natuurbrandbestrijding moeten we ons materieel flink opwaarderen. Ons bestaande materieel is verouderd of onvoldoende aanwezig. Zo kunnen we niet voldoen aan de wet en afspraken die we hebben gemaakt in 3Noord-verband en met de Meldkamer Noord-Nederland. De basis hiervoor is het risicoprofiel[1] zoals dat geldt voor de posten die zijn aangewezen voor natuurbrandbestrijding. Bovendien hebben wij verplichtingen als het gaat om grootschalig specialistisch brandweeroptreden natuurbrand. Op dit moment brengen we in beeld wat de (financiële) consequenties zijn en hoe we dit opnemen in de meerjareninvesteringsplanning.

[1] Risicoprofielen per post zijn gebaseerd op uitwerkingen uit de Risico Index Natuurbrandbeheersing (RIN).

De uitvoering van de gebiedsgerichte aanpak natuurbrandbeheersing krijgt de komende jaren verder vervolg. Eerder hebben wij met ketenpartners projectmatig gewerkt aan de gehele keten van natuurbrandbeheersing. Het structureel beheren en vastleggen hiervan in de verschillende organisaties is de volgende fase. In de periode 2022-2024 werken we aan het verder vastleggen van:

- Risicoherkenning, preventie (Risico Index Natuurbranden en schouw), planvorming en advisering vanuit specialisatie natuurbrand (continu proces, sinds 2013);
- Incidentbestrijding met efficiënte slagkracht (materieel en vakbekwaamheid);
- Informatiemanagement, deelname aan landelijke en regionale werkverbanden, Natura 2000 beheerplannen.

Datahuishouding op orde

We hebben duidelijk de behoefte om meer gebruik te maken van data voor het toezicht houden op het functioneren van de organisatie. Zo bleek uit de evaluatie dekkingsplan dat data onvoldoende beschikbaar was en lang niet altijd even betrouwbaar. We konden hierdoor op meerder vlakken geen conclusies trekken. Het is dus belangrijk om onze datahuishouding op orde te krijgen, ook omdat het bestuur behoefte heeft aan beter inzicht in opkomsttijden. Aankomend jaar werken we daarom verder aan de eerste stap: de databehoefte in beeld krijgen. Na deze eerste stap hebben we structureel nieuwe kennis in huis nodig om de beschikbare data te analyseren en gericht in te zetten. Wanneer we bij deze stap zijn aangekomen, onderzoeken we hoe we dit binnen de bestaande formatie inrichten.

Risico's energietransitie

Om te komen tot CO2-neutrale energievoorzieningen, is een transitie naar het gebruik van duurzame energiebronnen en -dragers nodig. Denk hierbij aan bijvoorbeeld waterstof, zonne-energie, batterijen of Liquified Natural Gas (LNG). De energietransitie brengt nieuwe veiligheidsrisico's voor de fysieke leefomgeving met zich mee. Deze zijn grotendeels nog onbekend. Waar we nu bijvoorbeeld weten hoe om te gaan met een (inpandige) gaslekkage, geeft dit in de toekomst een ander handelingsperspectief zodra een voorziening op waterstof draait. Bovendien zijn de van oudsher gebruikte fossiele brandstoffen de basis van de huidige wet- en regelgeving. Wij hanteren deze ook bij de advisering over (omgevings)vergunningen. Wij zijn scherp op nieuwe ontwikkelingen en bereiden ons voor op nieuwe risico's. Het is moeilijk in te schatten in hoeverre de energietransitie extra inspanningen op hoger tempo van ons vraagt. Voor 2023 is de verwachting dat we hier incidenteel geld voor nodig hebben. Bij het schrijven van het jaarverslag 2021 kijken we of we hier een deel van het verwachte positieve saldo voor kunnen reserveren, zodat dit geen stijging van de gemeentelijke bijdrage met zich meebrengt.

Taakdifferentiatie

Het huidige systeem van een aparte rechtspositie voor brandweervrijwilligers is in strijd met de Europese wet- en regelgeving. Om nauwkeurig onderscheid tussen vrijwilligers en beroepskrachten te maken heeft de Denktank Taakdifferentiatie een denkrichting uitgewerkt. In juni 2021 heeft het Veiligheidsberaad de Denktank opgeheven en een nieuwe stuurgroep 'toekomstbestendig brandweerstelsel' ingericht. Deze stuurgroep gaat aan de slag met een tweeledige opdracht. In de eerste plaats onderzoeken zij wat wenselijke thema's voor een toekomstbestendig brandweerstelsel zijn. Daarnaast komen zij tot een plan voor de invoering van de eerste bouwsteen. Deze bouwsteen bestaat uit het afschaffen van kazernering en consignatie voor vrijwilligers. Concreet betekent dit het volgende: onderscheid in het enerzijds verplicht en anderzijds niet verplicht worden gesteld om taken uit te voeren en beschikbaar te zijn. Voor ons als Veiligheidsregio Fryslân heeft dit gevolgen voor een aantal piketfuncties dat momenteel deels met vrijwilligers wordt ingevuld.

Nu primair een keuze is gemaakt voor de implementatie van de eerste bouwsteen, vallen de oorspronkelijk verwachte extra kosten lager uit. Toch is het zeker dat we voor de invoering van deze bouwsteen structureel extra kosten moeten maken. Het is nog onduidelijk wie deze kosten gaat dragen. We houden het bestuur op de hoogte van de ontwikkelingen.

Toekomstverkenning Brandweer Nederland

Het is belangrijk tijdig zicht te krijgen op maatschappelijke, sociale en technologische ontwikkelingen en de betekenis daarvan voor toekomstgericht beleid. De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) heeft het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) opdracht gegeven tot het uitvoeren van een toekomstverkenning voor de brandweer, gericht op de komende tien jaar (2020-2030). Het uiteindelijke resultaat is een rapport met opgehaalde informatie en inzichten. De RCDV heeft hiermee voldoende inbreng voor het maken van een strategische agenda en een uitvoeringsplan voor de komende jaren. Het eindrapport is waarschijnlijk eind 2021 klaar. Het is op dit moment nog onduidelijk welke gevolgen dit voor ons gaat hebben in 2023.

Inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen - Crisisbeheersing

Informatiepositie

Recente (grensoverschrijdende) crises laten zien dat informatiemanagement en coördinatie in de crisisaanpak tussen de veiligheidsregio's onderling en met het Rijk beter kan. Een verkenning naar oplossingen heeft geleid tot een gezamenlijke ambitie: het ontwikkelen van een Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk (KCR2). Dit is een schaalbaar samenwerkingsplatform dat op basis van een professionele kennis- en netwerkstructuur het crisismanagement in ons land ondersteunt. Het Veiligheidsberaad heeft de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCVD) opdracht gegeven om samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid een inrichtingsplan en instellingsbesluit voor KCR2 op te stellen. Aan de 25 veiligheidsregio's is alvast gevraagd om een impuls te geven aan initiatieven voor informatiemanagement in de eigen regio. Zo kunnen we de realisatie van KCR2 met elkaar bevorderen.

In 2022 werken we daarom verder aan het realiseren van een structureel informatieknooppunt binnen de afdeling Crisisbeheersing. We brengen de benodigde producten, mensen en middelen in beeld. We weten nu nog niet welke financiële effecten dit heeft in 2023. Ons uitgangspunt is dat we gebruik maken van de reeds beschikbare middelen.

Datamanagement op orde

Wij hebben de behoefte om meer gebruik te maken van de beschikbare data voor het monitoren en signaleren van risico's in het functioneren van de crisisorganisatie. Denk hierbij aan KPI's om doelstellingen te bewaken, zoals de beschikbare capaciteit. Nieuwe crisistypen vragen continu om informatiemanagement in de koude, lauwe en warme fase. Data moet daarom beschikbaar en betrouwbaar zijn. In 2022 starten we met het in beeld brengen van de databehoefte. We weten nu nog niet welke financiële effecten dit heeft in 2023. Ons uitgangspunt is dat we gebruik maken van de reeds beschikbare middelen.

Toekomstbestendige Crisisbeheersing

De RCDV ontwikkelt een strategische agenda 2023-2026 voor de invulling van de maatschappelijke opgaven met een toekomstbestendige crisisbeheersing (en brandweerzorg). De strategische agenda leidt onder andere tot een beter zicht op vragen als:

- Welke ontwikkelingen komen op de veiligheidsregio's af en veranderen daardoor de opgaven en vragen waar de organisatie voor staat?
- Vergen deze ontwikkelingen een heroverweging van onze (kern)taken?
- Met welke mensen en partners werken we in de toekomst samen om invulling te geven aan onze maatschappelijke opgaven?

Het vervolg van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) en andere ontwikkelingen zijn van invloed op de antwoorden op deze vragen. Gelijktijdig stellen we in 2022 een nieuw meerjarenbeleidsplan voor het domein Veiligheid op. In dit plan staan de afgesproken koers en hoe wij binnen het Friese risicoprofiel invulling geven aan veiligheid in Fryslân. We weten nu nog niet welke gevolgen dit in 2023 heeft voor onze afdeling en onze rol in de maatschappij.

Impact coronacrisis

De coronacrisis heeft voor de afdeling Crisisbeheersing invloed gehad op alle reguliere activiteiten. Bijna alle activiteiten zijn vertraagd. Inmiddels hebben we een deel van het werk ingehaald. We doen nog steeds activiteiten in de coronacrisis (met name GHOR en Bevolkingszorg). Deze nemen we op in de reguliere werkzaamheden. We verwachten de effecten, zowel financieel als planmatig, in het eerste kwartaal van 2022 in beeld te brengen.

Meldkamerfunctie Crisisbeheersing

Per 1 januari 2023 richten we een landelijke faciliteit in. Hiermee leggen we structureel de landelijke activiteiten (inclusief bijbehorende taken) vast van de veiligheidsregio's als het gaat om de meldkamerfuncties veiligheidsregio en verbindingen. De kernopgave van de faciliteit is het borgen van de collectieve belangen van de veiligheidsregio's in de dossiers meldkamer en verbindingen. Er zijn nog altijd veel en intensieve activiteiten nodig om te komen tot het landelijk functioneren als één netwerk van meldkamers brandweer en veiligheidsregio. Doel is elkaars taken over te kunnen nemen en het realiseren van een gezamenlijke doorontwikkeling (visie meldkamer 2025). De beleidsmatige en financiële impact van de resultaten van deze faciliteit op onze regio zijn nog onduidelijk.

Financiën

Huidig financieel kader

Het op dit moment geldende financiële kader is vastgesteld in de kaderbrief 2022-2025 en werkt door in de meerjarenbegroting 2022-2025. De totale gemeentelijke bijdrage, zoals vastgesteld in de begroting 2022-2025 inclusief 2026, is als volgt:

Huidig Financieel kader	2023	2024	2025	2026*
Meerjarig beeld (vastgesteld begroting 2022)	**71.909**	**73.891**	**75.981**	**77.594**

**Bijdrage 2026 is niet opgenomen in de begroting 2022, maar is bepaald volgens dezelfde uitgangspunten.*

De totale begroting van de veiligheidsregio bestaat uit meer dan alleen de bijdragen van de Friese gemeenten. Voor 2023 ziet de begroting er in het huidig geldende kader 2022-2025 als volgt uit:

Totale lasten	86.799	
Rijksbijdrage BDUR	7.396	-/-
Opbrengst maatwerk en diensten derden	7.494	-/-
Gemeentelijke bijdrage (zie tabel hierboven)	71.909	

Nieuw financieel kader

De beleidsmatige en autonome financiële ontwikkelingen leiden tot een nieuw kader:

Kader 2023-2026	2023	2024	2025	2026*
Gemeentelijke bijdrage 2022	**71.909**	**73.891**	**75.981**	**77.594**
Structureel				
Prenataal huisbezoek (JGZ)	188	188	188	188
Omgevingswet	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Natuurbrand	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Totaal beleidsontwikkelingen 2023-2026	*188*	*188*	*188*	*188*
Cao: loonontwikkeling incl. werkgeverslasten	228	333	444	559
Cao: thuiswerkvergoeding	141	141	141	141
Cpi: structureel 1,7% (voorlopig '23 3,4%)	466	481	497	505
Rijksvaccinatieprogramma	251	251	251	251
Totaal autonome ontwikkelingen 2023-2026	*1.086*	*1.207*	*1.333*	*1.456*
Totaal effecten 2023-20256	*1.274*	*1.395*	*1.521*	*1.644*
Procentuele ontwikkeling	1,8%	1,9%	2,0%	2,1%
Gemeentelijke bijdrage	**73.183**	**75.286**	**77.502**	**79.239**

Omdat we de financiële gevolgen van de beleidsmatige ontwikkelingen nog niet kunnen bepalen, kleuren de autonome ontwikkelingen het financieel kader. Zodra bekend is hoeveel middelen de beleidsmatige ontwikkelingen vragen, passen we dit overzicht aan.

Autonome ontwikkelingen

Ontwikkeling loonkosten en thuiswerkvergoeding

Op het moment van schrijven is er nog geen nieuwe cao. De onderhandelingen zijn inmiddels afgerond en dit heeft geresulteerd in een principeakkoord. Dit akkoord is het uitgangspunt voor deze kaderbrief. Bij dit akkoord stijgen de lonen met 1,5% per 1 december 2021 en met 2,4% per 1 april 2022. Ook ontvangen medewerkers een thuiswerkvergoeding van € 2 netto per thuiswerkdag. We schatten in dat medewerkers gemiddeld 50% thuis werken.

Het akkoord gaat uit van een looptijd tot 2023. Om deze reden houden we in de kaderbrief rekening met een loonindexatie vanaf 2023. Hiervoor gebruiken wij de indexering voor de loonkosten die is aangegeven in de septembercirculaire van het gemeentefonds. Dit betreft de loonvoet sector overheid volgens de Macro Economische Verkenning (MEV2021) van het Centraal Planbureau (CPB). In de begroting 2022 zijn we uitgegaan van de indexering van 1,9% en voor de jaren daarna van 2,3%. Uit de MEV2022 blijkt een indexering van 2,3% voor 2023, gevolgd door 2,1% voor 2024 en 2,4% voor 2025 en 2026. Bovenstaande ontwikkelingen leiden tot een verhoging van de kosten.

Indexering materiële kosten

De indexering voor de materiële kosten is gebaseerd op de consumentenprijsindex (CPI) over de maand november, ruim een jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar. De CPI over november 2021, die de basis vormt voor de indexering van de materiële kosten van 2023, is nog niet bekend. Daarom hanteren we in de kaderbrief voor het jaar 2023 de laatst bekende CPI (oktober 2021): 3,4%. Volgens de septembercirculaire van het gemeentefonds is voor de jaren 2024 en verder uitgegaan van een indexering voor materiële kosten van 1,7% per jaar. In de begroting 2022 is voor de jaren 2023 en verder een indexatie van 1,6% opgenomen.

Rijksvaccinatieprogramma

Bij de decentralisatie van het Rijksvaccinatieprogramma (RVP) heeft de bestuurscommissie Gezondheid besloten om de middelen, die aan het gemeentefonds worden toegevoegd, beschikbaar te stellen aan de GGD (taakgerichte bekostiging). Met ingang van 2021 is de meningokokken ACWY-vaccinatie structureel toegevoegd aan het RVP en in 2022 wordt het RVP uitgebreid met de HPV-vaccinatie voor jongens. Voor deze vaccinaties geldt dat we de middelen, die hiervoor via het gemeentefonds beschikbaar komen, nog niet hebben opgenomen in de begroting. Door middel van begrotingswijzigingen nemen we deze middelen op. In het financieel kader hebben we het structurele effect van deze vaccinaties opgenomen.

Ontwikkeling Bdur

We hebben te maken met verschillende landelijke ontwikkelingen. Denk hierbij aan het ontwikkelen van een Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk (KCR2) en de oplopende kosten van natuurbrandbeheersing. Mede hierdoor heeft het Rijk besloten tot een structurele verhoging van de Bdur. Voor onze regio betekent dit een structurele verhoging van € 145.000 per 2022.
Begin 2022 komen we met voorstellen naar ons bestuur over hoe we dit geld inzetten.
Ons uitgangspunt hierbij is dat we adequaat inspelen op de landelijke ontwikkelingen zonder de gemeentelijke bijdrage te verhogen.

Onzekerheden en risico's

Van een aantal van de hiervoor genoemde beleidsmatige en autonome ontwikkelingen weten we welke gevolgen zij hebben op onze begroting. Deze hebben we dan ook vertaald in het meerjarig financieel kader. Van een aantal ontwikkelingen weten we dat ook niet en daarom zijn ze ook nog niet meegenomen in de begroting. De belangrijkste risico's van deze ontwikkelingen hebben we hieronder benoemd.

Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)

Het Veiligheidsberaad heeft besloten om een werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's op te richten per 2022. Aanleiding is dat de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) voor de veiligheidsregio's nog niet is ingegaan. Daarom moeten we tijdelijk tot een eigen collectieve rechtspositieregeling komen. We weten nu nog niet welke gevolgen dit voor 2024 heeft.

Taakdifferentiatie brandweervrijwilligers

Zoals in hoofdstuk 4 van deze kaderbrief staat, zijn er ontwikkelingen omtrent de taakdifferentiatie van de brandweervrijwilligers. De oorspronkelijke verwachte kosten vallen lager uit. Maar daar staat tegenover dat we voor de invoering van de eerste bouwsteen (het afschaffen van kazernering en consignatie voor vrijwilligers) structureel extra kosten moeten maken. Het is nog onduidelijk wie deze kosten gaat dragen. We houden het bestuur op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen.

Evaluatie Wet veiligheidsregio's

De evaluatiecommissie Wvr heeft haar rapport naar de doeltreffendheid en de effecten van de wet uitgebracht. De commissie concludeert in haar rapport dat de Wet veiligheidsregio's vernieuwd moet worden. Het kabinet onderschrijft de hoofdlijnen van het evaluatierapport. Behandeling en verdere actie naar aanleiding van het rapport, gebeurt als er een nieuw kabinet is. Ondertussen werken de veiligheidsregio's wel aan de aanbevelingen van de commissie. We weten op dit moment nog niet welke gevolgen dit heeft voor 2023.

Algemene prijsontwikkeling

Conform de financiële verordening hanteren wij een indexatie op basis van de consumentenprijsindex (CPI). De verwachting is dat prijsstijgingen, bijvoorbeeld op materieel- en materiaalgebied, (ver) boven de reguliere indexering uitgaan. Oorzaken van de prijsstijgingen zijn onder meer: wereldwijde economische ontwikkelingen, schaarste aan grondstoffen en milieumaatregelen. Verder spelen een rol: vertragingen in productie en transport als gevolg van de coronacrisis en de vermindering van het aantal aanbieders op de markt. We kunnen de financiële consequenties op dit moment niet concreet maken.

Langere en onbetrouwbare levertijden

Als gevolg van grondstoftekorten en krapte op de arbeidsmarkt, hebben we ook te maken met problemen bij de tijdige levering van materieel, materiaal en diensten. Daarom moeten we hier bij aanbestedingen in de planning rekening mee houden, trajecten vroeg beginnen en duidelijke afspraken met leveranciers maken. Voor ons regulier onderhoud en de aanschaf van kleiner materiaal is het nodig dat we voldoende aandacht aan het voorraadbeheer besteden.
We moeten voorkomen dat er, door problemen met de levertijden, risico's in de uitvoering van de hulpverlening ontstaan. De ontwikkelingen rond levertijden kunnen financiële consequenties hebben (verschuiving van kosten in de tijd).

Effecten corona op regulier werk

Net als vorig zitten we nog in de coronacrisis. Een indirect gevolg hiervan is dat veel werkzaamheden vertraging hebben opgelopen. We houden het bestuur via de reguliere P&C-cyclus op de hoogte van hoe wij deze vertraging inhalen.

Rente

Op dit moment zijn de financieringslasten erg laag. Door de huidige rentesystematiek levert dit een voordeel op voor de gemeenten. Maar, bij stijgende marktrente wordt de rentelast hoger dan de beschikbare uitzetting van de kapitaalslasten.

VEILIGHEIDSREGIO FRYSLÂN

Postbus 612
8901 BK Leeuwarden
T 088 22 99 999
E info@vrfryslan.nl
I www.veiligheidsregiofryslan.nl

Bezoekadres:
Harlingertrekweg 58
Leeuwarden

BTW nr: NL8173.71.072.B01
BIC: BNGHNL2G
IBAN: NL65 BNGH 028.51.28.647
KvK nr: 011 75 778

Aan de raden van de Friese gemeenten

Datum	**Uw kenmerk**	**Uw brief van**	**Ons kenmerk**	**Bijlagen**
2 december 2021			UIT/21013793/DIR	0
			Behandeld door	**Doorkiesnummer**
			E. Plantinga	088 22 99 958
Onderwerp			**E-mail**	
Landelijk expertisebureau en herbevestigen Dekkingsplan 2.0			e.plantinga@vrfryslan.nl	

Geachte raadsleden,

Naast de kaderbrief zijn er nog twee specifieke onderwerpen die om een reactie van u vragen. In deze aanbiedingsbrief leggen we u kort uit waar het om gaat. De bijlagen zijn toegevoegd voor het geval u meer informatie wilt.

Herbevestigen Dekkingsplan 2.0
In oktober 2017 heeft het bestuur van Brandweer Fryslân het Dekkingsplan 2.0 ‘Samen Paraat’ vastgesteld. Dit plan is gebouwd op het uitgangspunt dat iedere post in Fryslân toegevoegde waarde heeft, en een belangrijke rol speelt in het netwerk van posten die elkaar ondersteunen en versterken. Sinds de vaststelling van het rapport is het een belangrijke leidraad voor de inrichting van de brandweerzorg in Fryslân. Een proces dat nog volop loopt, denk alleen al aan de nieuwe post in Oudega.

Tegelijkertijd staat in de wet dat veiligheidsregio’s hun dekkingsplan iedere 4 jaar tegen het licht moeten houden en opnieuw moeten vaststellen. In 2021 dient dat dus voor ons opnieuw te gebeuren. Vooruitlopend op dit besluit is er geëvalueerd in welke mate het huidige dekkingsplan volstaat, of dat er eventuele aanpassingen gedaan moeten worden. Deze evaluatie treft u aan in de bijlage.

De evaluatie laat zien dat er op dit moment geen aanleiding is tot aanpassingen van de repressieve organisatie. De enige uitzondering hierop is de specialistische eenheid WTS1000 die beoogd was in Franeker. Het is in de implementatie niet gelukt deze eenheid in Franeker te krijgen. Daarom kan deze beter gepositioneerd blijven in Harlingen. Verder wordt vanuit de evaluatie geadviseerd om de komende jaren het verhogen van de databetrouwbaarheid als speerpunt te benoemen zodat de prestaties en de paraatheid in de toekomst beter gemonitord kunnen worden.

Al met al concludeert de evaluatie dat het Dekkingsplan 2.0 uit 2017 robuust is opgebouwd, en nog steeds een stevig fundament vormt voor de inrichting van de brandweerzorg in Fryslân. Op basis hiervan

is een herziene versie van Dekkingsplan 2.0 gemaakt, welke ook als bijlage is toegevoegd. We ontvangen graag uw zienswijze op deze herziene versie, zodat het algemeen bestuur met uw inbreng kan besluiten om deze voor de komende vier jaar vast te stellen. Dit moet leiden tot een herbevestiging van het stevig fundament waarop we ook de komende jaren onze brandweerzorg op in kunnen richten.

Oprichting en deelname landelijke stichting Expertisebureau en Risicobeheer Veiligheidsregio's
Op 4 oktober 2021 heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de voorzitters van de 25 veiligheidsregio's, het principebesluit genomen tot het oprichten van 'stichting expertisebureau risicobeheer en verzekeringen'. Deze stichting adviseert veiligheidsregio's op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en koopt voor de veiligheidsregio's verzekeringen in.

Met de oprichting van de landelijke stichting hebben de veiligheidsregio's straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's.

Dit maakt het mogelijk om landelijk tot een eenduidige set van aanspraken te komen, waardoor medewerkers die een vergelijkbaar ongeval meemaken bij iedere regio op dezelfde manier gecompenseerd worden. Ook helpt het de veiligheidsregio's aan een alternatief voor verzekeringen. En daar waar verzekeringen nog wel nodig is, wordt de onderhandelingspositie verbetert. Ten slotte verlaagt het de kwetsbaarheid van de verzekeringsfunctie, die bij iedere veiligheidsregio hoog is.

In de bijlage zijn de belangrijkste vragen uitgewerkt met een verdiepend antwoord. Dit om u van voldoende informatie te voorzien om uw wensen en bedenkingen te uiten.

Uw zienswijze
Samengevat: we vragen u om een zienswijze te geven op de herziene versie van het Dekkingsplan 2.0 en uw wensen en bedenkingen te uiten op de oprichting en deelname aan de landelijke stichting. Uw reactie ontvangen we graag uiterlijk 3 februari 2022. Goed om te weten is dat wij op 9 november de ambtenaren openbare orde en veiligheid hierover kort hebben geïnformeerd. Op 9 december staat een vergelijkbare sessie gepland met de financiële ambtenaren. Zo zijn uw ambtenaren in staat om u zo goed mogelijk te adviseren.

Uw zienswijze verwerken wij in een voorstel aan het algemeen bestuur. Deze neemt de definitieve besluiten in de vergadering van 10 maart 2022.

Met vriendelijke groet,
namens het dagelijks bestuur

mr. S. van Haersma Buma,
voorzitter

DEKKINGSPLAN 2.0

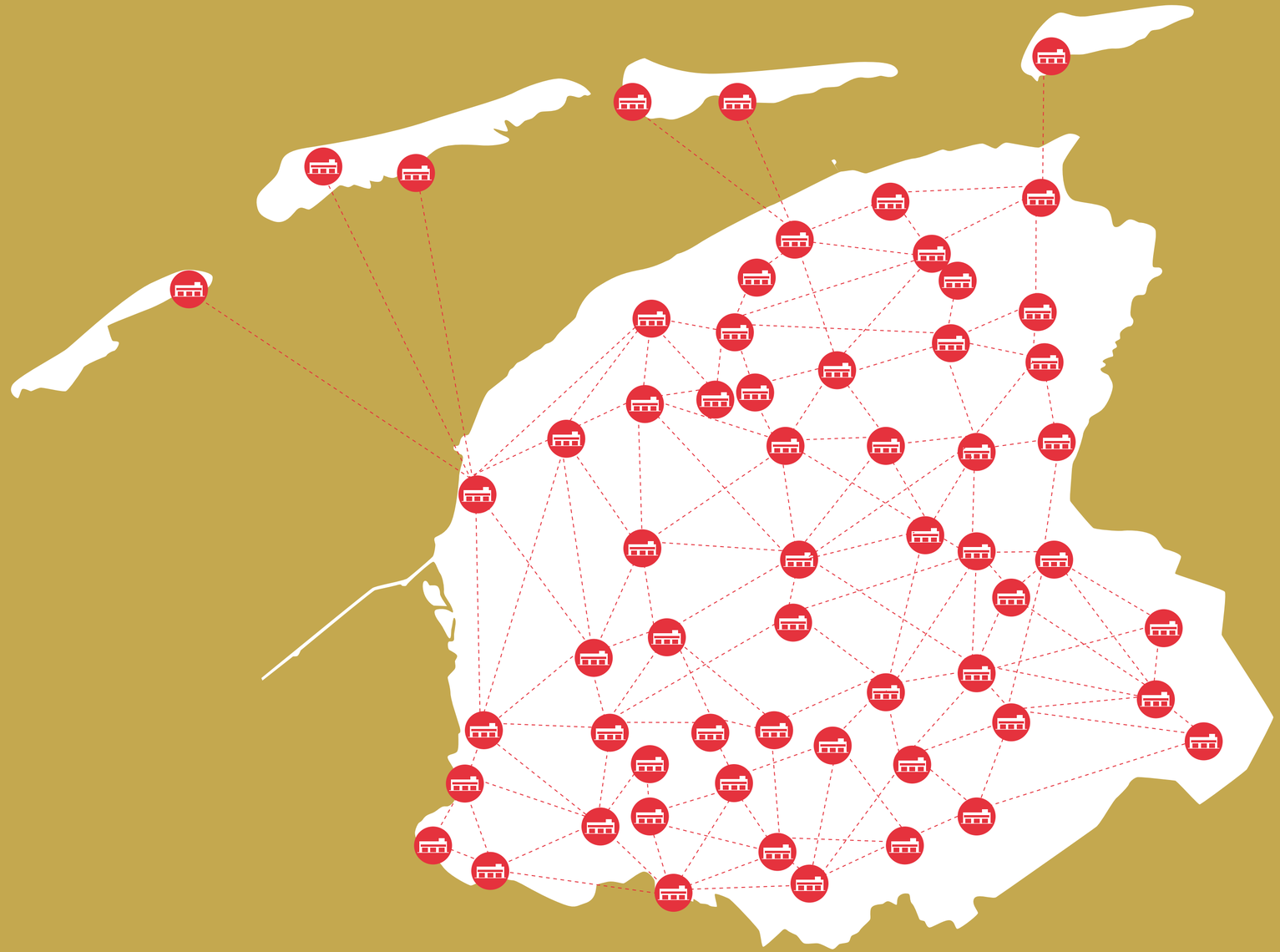


SAMEN PARAAT

HERZIENE VERSIE

BRANDWEER
Fryslân

VEILIGHEIDSREGIO
FRYSLÂN



SAMEN PARAAT

DEKKINGSPLAN 2.0
SAMEN WERKEN AAN TOEKOMSTBESTENDIGE BRANDWEERZORG



INHOUDSOPGAVE

Voorwoord **6**

Wijzigingen Dekkingsplan 2.0 ..... **8**

1 Opdracht en context **10**
1.1 Inleiding 11
1.2 Wettelijke en beleidsmatige kaders 11
1.2.1 Wet en Besluit Veiligheidsregio ’s 11
1.2.2 RemBrand 12
1.2.3 Beleidsplan Brandweer Fryslân 2015-2018 12
1.2.4 Incidentrisicoprofiel Fryslân 12
1.3 Financieel kader 12
1.4 Leeswijzer 12

2 Bouwstenen en bouwmethodiek **14**
2.1 Inleiding 15
2.2 Postprofielen 15
2.3 Uitganspuntendocument 15
2.3.1 Prestaties en paraatheid 18
2.3.2 Opkomsttijden 20
2.4 Kengetallen 22
2.5 Bouwmethodiek 23

3 Taken Dekkingsplan 2.0 ..... **24**
3.1 Inleiding 25
3.2 Scope Brandweertaken Dekkingsplan 2.0 25
3.3 Brand 26
3.3.1 Basiseenheid Brand 26
3.3.2 Specialistische Eenheid Redden op Hoogte 30
3.3.3 Specialistische Eenheid Grootschalig Watertransport 32
3.3.4 Specialistische Eenheid Brandweervaartuigen 34
3.4 Technische Hulpverlening 36
3.4.1 Basiseenheid Technische Hulpverlening 36
3.4.2 Specialistische Eenheid Technische Hulpverlening 38
3.5 Ongeval Gevaarlijke Stoffen 39
3.5.1 Basiseenheid Ongeval Gevaarlijke Stoffen 39
3.5.2 Specialistische Eenheid Verkenning 40
3.5.3 Specialistische Eenheid Gevaarlijke Stoffen 42
3.5.4 Specialistische Eenheid Schuimblussing 44
3.6 Waterongevallen 46
3.6.1 Basiseenheid Waterongevallen 46
3.6.2 Specialistische Eenheid Oppervlakteredding 46
3.6.3 Specialistische Eenheid Duiken 48

4 Kazernes Dekkingsplan 2.0 ..... **50**
4.1 Inleiding 51
4.2 Toegevoegde waarde van een kazerne 51
4.3 Verkennend onderzoek naar bouw en inspelen op ruimtelijke ontwikkelingen 52
4.4 Ziekenhuizen Drachten en Heerenveen 52

5 Organisatie Dekkingsplan 2.0 ..... **54**
5.1 Inleiding 55
5.2 Vrije en instroom en overige dienstmodellen 55
5.2.1 24-Uursbezetting en dagdienst 55
5.2.2 Consignatie 56
5.3 Beschikbaarheidssystemen en slimmer alarmeren 56
5.4 Landelijk kader ‘Uitruk op Maat’ 57
5.5 Reservevoertuigen en logistieke ondersteuning 57
5.6 Waddeneilanden 57
5.7 Interregionale samenwerking 57

6 Resultaat en implementatie Dekkingsplan 2.0 ..... **58**
6.1 Inleiding 59
6.2 Resultaat 59
6.3 Implementatie 60
6.4 Motivering afwijking normtijden Bvr 61
6.5 Herijking Dekkingsplan 2.0 61
6.6 Kazerne-, taken- en materieeloverzicht Dekkingsplan 2.0 62

COLOFON

19 oktober 2017 is het Dekkingsplan 2.0: *Samen Paraat* in de Bestuurscommissie Veiligheid vastgesteld.
Het is een uitgave van Veiligheidsregio Fryslân.
Teksten: Veiligheidsregio Fryslân. **Rekenondersteuning:** Falck Consulting & Technology.
Ontwerp & vormgeving: BigID Brand Creatives. **Verspreiding digitaal.**

VOORWOORD

Met de vaststelling van ‘Dekkingsplan 2.0 Samen Paraat’ in 2017 benadrukte Brandweer Fryslân het belang van een netwerkorganisatie. Met inmiddels 66 posten en meer dan 1200 zeer betrokken medewerkers staat de organisatie dag en nacht klaar voor de veiligheid van de inwoners van Fryslân. In het voorwoord van Dekkingsplan 2.0 wordt geschetst dat met het plan blijvend wordt gewerkt aan een veilig Fryslân. Mede daarom is in 2021 het bestaande dekkingsplan geëvalueerd. Hoofdvraag daarbij was of we met de ingezette koers op de juiste weg zijn.

Op basis van deze evaluatie kan worden geconcludeerd dat de organisatie staat als een huis. Het dekkingsplan is voor het grotendeels geïmplementeerd, de operationele prestaties tonen aan dat het netwerk goed functioneert en dat kazernes en materieel op de juiste plaats staan. Daarom wordt dan ook geadviseerd om Dekkingsplan 2.0 opnieuw met een aantal kleine wijzigingen vast te stellen voor de komende 4 jaar.

Met het voor u liggende document ‘Dekkingsplan 2.0, Samen Paraat, herziene versie‘ wordt gehoor gegeven aan deze conclusie. Voor het overgrote deel is de tekst en daarmee de inhoud van het plan ongewijzigd.
Op een klein aantal onderdelen zijn wijzigingen doorgevoerd. Zo wordt in de herziene versie de nieuwe kazerne van Oudega al ingetekend en is de WTS-taak (groot watertransport) van Franeker verplaatst naar Harlingen. Bovendien is op een aantal plaatsen tekstuele wijzigingen doorgevoerd of zijn zaken verwijderd die niet (of niet meer) correct bleken geformuleerd.

Voor de volledigheid verwijs ik u hierbij naar pagina 8, waarin u de wijzigingen overzichtelijk kunt terugvinden.

Met de vaststelling van Dekkingsplan 2.0, Samen Paraat, herziene versie, is de organisatie klaar voor de toekomst en kan met recht worden gesteld dat we blijven werken aan de veiligheid van de inwoners van Fryslân.

Wim Kleinhuis
Algemeen directeur Veiligheidsregio Fryslân
Regionaal commandant Brandweer Fryslân

WIJZIGINGEN DEKKINGSPLAN 2.0

Dit rapport is een herziene versie van het dekkingsplan 2.0 uit 2017. Een deel van de informatie in dit rapport is gedateerd en daarom aangepast. Om de leesbaarheid te behouden zijn alleen de strikt noodzakelijke wijzigingen in de tekst doorgevoerd. Bekijk hieronder om welke aanpassingen het gaat.

WAAR?	WAT?	NIEUWE TEKST / WIJZIGING	OUDE TEKST / OPMERKINGEN
Voorwoord Pagina 6, 7	Tekst algeheel wijzigen		Op een aantal plekken gewijzigd, o.b.v. evaluatie, verwijzing naar bijlage met alle wijzigingen → optioneel leeswijzer i.p.v. 1.6 toevoegen
Paragraaf 1.2 Paragraaf 1.3.5 Paragraaf 1.5 Pagina11 t/m 13	Verwijderen		Nummering paragrafen aanpassen
Paragraaf 1.6 Pagina 13	Nieuwe tekst	Dit rapport is een herziene versie van het Dekkingsplan 2.0 uit 2017. Een deel van de informatie op deze pagina is gedateerd en daarom aangepast. Om de leesbaarheid te behouden, zijn alleen de strikt noodzakelijke wijzigingen doorgevoerd. Bekijk op pagina 8: Wijzigingen Dekkingsplan 2.0 om welke aanpassingen dit gaat.	Optioneel al verwerken in nieuw voorwoord
Paragraaf 3.3.3 Specialistische Eenheid Groot Watertransport Pagina 32, 33	Nieuwe tekst	'in het Dekkingsplan 2.0 beschikken de volgende 5 kazernes over een WTS-1000: Bakhuizen, Burgum, Harlingen, Gorredijk en Joure;' Nieuwe situatie dekkingsplan 2.0: 78,8%	'in het Dekkingsplan 2.0 beschikken de volgende 5 kazernes over een WTS-1000: Bakhuizen (nieuw), Burgum, Franeker (nieuw), Gorredijk (nieuw) en Joure;' Nieuwe situatie dekkingsplan 2.0: 80,6%
Paragraaf 3.5.3 Specialistische eenheid gevaarlijke stoffen Pagina 42	Nieuwe tekst	'De GSE in Brandweer Fryslan is op enkele punten anders georganiseerd. De GSE bestaat uit een gaspakkeneenheid, een HA-DECO (haakarmchassis met ontsmettingscontainer) een decontaminatie-eenheid en een Officier van Dienst. De gevaarlijke stoffeneenheid bestaat uit: 1 bevelvoerder, 1 chauffeur, 4 gaspakdragers De HA-DECO bestaat uit: 1 chauffeur, 1 bijrijder. Beide zijn tevens inzetbaar als gaspakdrager Ontsmettingsteam bestaat uit: 1 bevelvoerder, 1 chauffeur en 4 manschappen. In totaal beschikt de GSE in Fryslan daarmee over 2 bevelvoerders, 6 gaspakdragers, 2 chauffeurs, 4 manschappen en 1 OvD.'	'De GSE binnen Brandweer Fryslan is op enkele punten anders georganiseerd. Binnen Brandweer fryslan wordt gewerkt met een eenheid van 6 personen (1 Lima(inzetleider gaspakken), 1 chauffeur en 4 gaspakdragers). Ondersteuning vindt plaats in de vorm van de opbouw van een DECO-eenheid (ontsmetting) en helpers> Met de helpers wordt de GSE qua bemensing voldoende uitgebreid zodat wordt voldaan aan de richtlijnen. De bemensing van de DECO-eenheid en assistentie bestaat uit: 1 chauffeur, tevens voertuigbediener, 1 manschap + TS 6 (1 Oscar (ontsmettingsleider, 1 chauffeur, 4 manschappen).'
Paragraaf 3.5.3 Specialistische eenheid gevaarlijke stoffen Pagina 42	Nieuwe tekst	'In afwachting van het besluit van de Minister van JenV op de visie Incident-Bestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS-visie) wordt ervoor gekozen om vooralsnog geen wijzigingen in de huidige inrichting door te voeren;'	'In afwachting van de visie Incident-bestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS-visie), die mogelijke ontwikkelingen en interregionale samenwerking met zich meebrengt, is gekozen om in het Dekkingsplan 2.0 geen wijzigingen door te voeren;'
Paragraaf 3.6.2 Specialistische eenheid opper-vlakteredding Pagina 46	Nieuwe tekst	'Een oppervlakteredding richt zich op het redden van mens (of dier) op het water of ijs waarbij het slachtoffer maximaal 200 meter uit de walkant is. Dit werkgebied kan worden verlegd wanneer gebruik wordt gemaakt van een vaartuig en/of een drijvend (werk)platform'	'Een oppervlakteredding richt zich op het redden van mens (of dier)op het water of ijs waarbij het slachtoffer maximaal 200 meter uit de kant is.'
Paragraaf 4.3 Pagina 52	Nieuwe tekst	Haalbaarheidsonderzoek heeft geleid tot de oprichting van een blusgroep in Oudega (Sm.) Na een intensief wervings- en scholingstraject zal de post vanaf 1-1-2023 zelfstandig kunnen opereren. Vanaf 1-1-2022 zal wordt de post in de alarmeringsvoorstellen worden opgenomen en bij wijze van proef samen met buurposten naar incidenten uitrukken. Door oprichting van de blusgroep Oudega zal de dekking van het gebed rondom de Alde Feanen verbeterd worden en zal het aantal objecten dat niet binnen 18 minuten kan worden bereikt sterk worden verminderd.	Gehele oude tekst van de paragraaf verwijderd.
Paragraaf 5.4 Pagina 57	Nieuwe tekst	'Het Besluit Veiligheidsregio's stelt dat een basiseenheid bestaat uit een bezetting van 6 personen. Brandweer Fryslan hanteert dit uitgangspunt ook in het dekkingsplan. Toch blijkt in de praktijk dat het niet altijd mogelijk is om voldoende brandweervrijwilligers paraat te krijgen. In het project Uitruk op Maat zijn nadere regels en richtlijnen geformuleerd die het in geval van paraatheidsproblemen mogelijk maken om uit te rukken met minder dan 6 personen. Brandweer Fryslan stelt daarbij dat de minimale bezetting van een tankautospuit bestaat uit 1 bevelvoerder, 1 chauffeur en 2 manschappen.	Gehele oude tekst van de paragraaf verwijderd.
Paragraaf 5.6 Pagina 57	Aanpassing in de tekst	Ieder eiland is voorzien van een blusvoertuig, dat geschikt is voor duinen en strand	Ieder eiland is voorzien van een praktisch klein blusvoertuig, dat geschikt is voor duinen en strand
Pagina 2	Visuele aanpassing	Toevoeging kazerne in Oudega	
Pagina 27	Visuele aanpassing	Toevoeging kazerne in Oudega	
Pagina 27	Kader met opmerking	Post Oudega is toegevoegd aan het overzicht. Omdat de post nog in oprichting is, draagt deze nog niet bij aan de dekkingsgraad.	
Pagina 33	Visuele aanpassing	Kazerne van Franeker verplaatst naar Harlingen	
Pagina 37	Visuele aanpassing	Toevoeging kazerne in Oudega	
Pagina 37	Kader met opmerking	Post Oudega is toegevoegd aan het overzicht. Omdat de post nog in oprichting is, draagt deze nog niet bij aan de dekkingsgraad.	
Pagina 63	Visuele aanpassing	1) Toevoeging kazerne Oudega op overzichtstekening 2) Toevoegen W bij Harlingen 3) Verwijderen W bij Franeker 4) Toevoegen TS bij Oudega	



1. OPDRACHT EN CONTEXT

1.1 INLEIDING

Op grond van artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is het bestuur van de veiligheidsregio verplicht de voor de brandweer geldende opkomsttijden bij spoedeisend optreden vast te stellen en een dekkingsplan op te stellen. In een dekkingsplan wordt vastgelegd welke opkomsttijden in de regio van de brandweer verwacht kunnen worden. Daarnaast biedt een dekkingsplan inzicht in de positionering van kazernes, de meest efficiënte spreiding van materieel en de gewenste beschikbaarheid van vrijwilligers in relatie tot de risico's. Vanaf het najaar van 2015 staat het onderwerp op de bestuurlijke agenda en kreeg het project Dekkingsplan 2.0 de volgende richting mee:

- betrek de uitkomsten van het rapport RemBrand;
- optimaliseer de dekkingsgraad in risicogebied 1;
- beoordeel een brandweerpost op de toegevoegde waarde in de totale brandweerzorg;
- erken dat een organisatie gebouwd op vrijwilligers alleen paraat kan zijn door redundantie toe te passen.

In het plan van aanpak voor het project Dekkingsplan 2.0 is deze richting uitgewerkt. Op 3 december 2015 is dit plan en het scenario vastgesteld op basis waarvan het Dekkingsplan 2.0 is uitgewerkt. De uitgangspunten die beschreven zijn in RemBrand zijn leidend geweest voor het beschrijven van een drietal scenario's binnen Fryslân:

1. volledig voldoen aan normering RemBrand met de daarbij behorende extra investering;
2. bepalen van een optimaal efficiënte, effectieve en veilige repressieve brandweerorganisatie afgestemd op de Friese schaalgrootte en risico's met de kaders van de huidige begroting als vertrekpunt;
3. brandweerzorg die past binnen de te verwachten financiële beperkingen als gevolg van de ongedekte kapitaallasten en risico's.

De Bestuurscommissie Veiligheid heeft gekozen voor het tweede scenario, omdat dit het best aansluit bij hoe de brandweerzorg van oudsher is georganiseerd in Fryslân. Ook past dit bij de kwaliteitsslag die de brandweer maakt en bij de bestuurlijke ambities, verwachtingen en verantwoordelijkheden: 'minder branden, minder slachtoffers en minder schade'.

1.2 WETTELIJKE EN BELEIDSMATIGE KADERS

Het wettelijk kader voor het Dekkingsplan 2.0 wordt gevormd door de Wvr en het Besluit veiligheidsregio's (Bvr); het beleidsmatige kader door de uitkomst van het onderzoek RemBrand en een aantal beleidsstukken, dat de afgelopen beleidsperiode is vastgesteld. Deze dienen als basis voor het Dekkingsplan 2.0.

1.2.1 WET EN BESLUIT VEILIGHEIDSREGIO 'S

De Wvr is sinds 2010 van kracht. Artikel 14 van de Wvr stelt dat het bestuur van de veiligheidsregio minimaal eens per 4 jaar een beleidsplan vaststelt. In dit artikel is tevens de minimale inhoud van dit beleidsplan vastgesteld. Hierin is onder andere genoemd dat de beoogde operationele prestaties van de diensten van de Veiligheidsregio beschreven dienen te worden. Het dekkingsplan is een weergave van de beoogde prestaties van Brandweer Fryslân. Artikel 18 van de Wvr stelt dat er krachtens een algemene maatregel van bestuur regels kunnen worden gesteld aan (onder andere) de opkomsttijd van de brandweer. Het Bvr geeft onder andere invulling aan de eisen aan de brandweerzorg, zoals bedoeld in de Wvr. De wijze waarop Fryslân hiermee omgaat, is toegelicht in het document Uitgangspunten Dekkingsplan 2.0, dat op 26 januari 2017 is vastgesteld door de Bestuurscommissie Veiligheid.

1.2.2 REMBRAND

Het Veiligheidsberaad heeft opdracht gegeven tot het onderzoek RemBrand. RemBrand brengt meer balans in de benadering van brand en brandveiligheid: het gaat bij brandweerzorg niet alleen om opkomsttijden en voertuigbezetting, maar ook om risicobewustzijn en preventie. Voor de opkomsttijden is een gebiedsgerichte benadering gekozen. Dit resulteert in drie risicogebieden met bandbreedtes in de opkomsttijden. De opkomsttijden per object worden verlaten als de minister de bandbreedtes opneemt in de wet. Vooruitlopend op de wetswijziging heeft de Bestuurscommissie Veiligheid aangegeven deze gebiedsgerichte benadering te willen hanteren. Op basis van artikel 3.2.1. van het Bvr heeft het bestuur van de veiligheidsregio de bevoegdheid gemotiveerd af te wijken van de gestelde normtijden uit het Bvr.

1.2.3 BELEIDSPLAN BRANDWEER FRYSLÂN 2015-2018

Op 19 maart 2015 heeft het Algemeen Bestuur het Beleidsplan Brandweer Fryslân 2015-2018 ‘de koers naar toekomstbestendige brandweerzorg in Fryslân’ vastgesteld. Hiermee is het beleidsmatige en financiële kader voor onze brandweerorganisatie voor de periode 2015-2018 bepaald. Het beleidsplan beschrijft de wijze waarop we de komende jaren de brandweerzorg in Fryslân veilig, efficiënt en effectief uitvoeren, op welke wijze we de medewerkers stimuleren in hun eigen ontwikkeling en hoe we de koers naar een toekomstbestendige brandweerzorg in Fryslân uitzetten. Het beleidsplan bestaat uit twee sporen, te weten: verder bouwen aan de bestaande organisatie en doorontwikkeling naar toekomstbestendige brandweerzorg. Het project Dekkingsplan 2.0 maakt onderdeel uit van het spoor doorontwikkeling naar toekomstbestendige brandweerzorg.

1.2.4 INCIDENTRISICOPROFIEL FRYSLÂN

Op 13 juli 2016 heeft de Bestuurscommissie Veiligheid het Incidentrisicoprofiel Fryslân vastgesteld. In dit profiel zijn voor de vier taakvelden van de brandweer (brand, technische hulpverlening, ongevallen gevaarlijke stoffen en waterongevallen), de risico’s in beeld gebracht. Op grond van het Incidentrisicoprofiel Fryslân kan per geografisch gebied en afgezet tegen de kosten en baten, beter bepaald worden welke inzet van de brandweer nodig wordt geacht als het gaat om risicobeheersing en incidentbestrijding. Het Incidentrisicoprofiel Fryslân is daarmee een belangrijk basisdocument voor het Dekkingsplan 2.0.

1.3 FINANCIEEL KADER

In de Bestuurscommissie Veiligheid van 3 december 2015 is vastgesteld dat de huidige begroting van Brandweer Fryslân leidend is voor de ontwikkeling van het Dekkingsplan 2.0. Het streven is om binnen dat kader de dekking te optimaliseren, de veiligheid te vergroten en waar mogelijk de brandweerzorg effectiever en efficiënter te maken. Tegelijkertijd heeft Brandweer Fryslân nog met een aantal financiële risico’s te maken. Het gaat daarbij om tekorten op het opleidingsbudget vakbekwaam worden, de vrijwilligersvergoedingen en op de kapitaallasten, dat voortvloeit uit het meerjareninvesteringsplan (materieel en huisvesting). Het totaal van deze ontwikkelingen is bepalend voor het toekomstig budget voor de Friese brandweerzorg. Ook voor de begroting geldt dat Brandweer Fryslân van een historisch gegroeide naar een beredeneerde begroting gaat.

1.4 LEESWIJZER

Na dit inleidende hoofdstuk gaat hoofdstuk 2 in op de bouwstenen en de bouwmethodiek, zoals deze zijn afgesproken met de klankbordgroep en de stuurgroep. Hoofdstuk 3 bevat per taak de huidige situatie en de uitkomst van het Dekkingsplan 2.0 inclusief de motivatie voor deze keuze. Hoofdstuk 4 gaat in op de kazernes en de toegevoegde waarde van een post en in hoofdstuk 5 staat de organisatie centraal. Het afsluitende hoofdstuk 6 bevat de resultaten en schetst de implementatie op hoofdlijnen.

Dit rapport is een herziene versie van het Dekkingsplan 2.0 uit 2017. Een deel van de informatie op deze pagina is gedateerd en daarom aangepast. Om de leesbaarheid te behouden, zijn alleen de strikt noodzakelijke wijzigingen doorgevoerd. Bekijk op pagina 8: Wijzigingen Dekkingsplan 2.0 om welke aanpassingen dit gaat.





BOUWSTENEN EN BOUWMETHODIEK

2.1 INLEIDING

Samen met de klankbordgroep medewerkers, de stuurgroep en het bestuur zijn de bouwstenen voor het Dekkingsplan 2.0 ontwikkeld. De bouwstenen zijn: de postprofielen, de uitgangspunten voor prestaties en paraatheid en de financiële kengetallen. Deze bouwstenen worden in dit hoofdstuk uiteengezet.

2.2 POSTPROFIELEN

Van alle posten zijn ‘foto’s van het nu’ gemaakt, de postprofielen. Op dit profiel is in één oogopslag te zien welke taken een post heeft, hoe de bezetting en de paraatheid eruitziet en hoe de vakbekwaamheid is georganiseerd. Ook geeft het beeld van de huisvesting, het materieel en het verzorgingsgebied en de risico’s daarin. De effecten van het Dekkingsplan 2.0 op de posten zijn aan de hand van de postprofielen in kaart gebracht.

2.3 UITGANSPUNTENDOCUMENT

Voor het bouwen van een dekkingsplan zijn repressieve uitgangspunten voor de prestaties en de paraatheid nodig. Deze zijn door de Bestuurscommissie Veiligheid op 26 januari 2017 vastgesteld in het document ‘Uitgangspunten Dekkingsplan 2.0’. Hiermee benadrukt het bestuur onderstaande richting voor het Dekkingsplan 2.0:

1. **Betrek de uitkomsten van het rapport RemBrand:**
   Het gaat bij brandweerzorg niet alleen om opkomsttijden en voertuigbezetting, maar ook om risicobewustzijn en preventie. Voor de opkomsttijden is in RemBrand een gebiedsgerichte benadering gekozen. Dit resulteert in drie risicogebieden met bandbreedtes in de opkomsttijden.
2. **Beoordeel een brandweerpost op de toegevoegde waarde in de totale brandweerzorg:**
   De meerwaarde van een brandweerpost reikt verder dan enkel het eigen verzorgingsgebied van die post. Bij het beoordelen van de toegevoegde waarde moet een brandweerpost worden gezien als onderdeel van een netwerk van posten. Door als netwerk te opereren kan samen met een buurpost de brandweerzorg in stand worden gehouden. De tweede post vormt in dat geval samen met de eerste post één basisbrandweereenheid. Paraatheid is hiermee een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Andere meerwaarden van een post zijn bijstand bij opschaling en het uitvoeren van een specialistische taak.
3. **Erken dat een organisatie gebouwd op vrijwilligers alleen paraat kan zijn door redundantie toe te passen:**
   Het kan voorkomen dat een post een keer minder vrijwilligers beschikbaar heeft om uit te rukken dan noodzakelijk is. Een organisatie gebouwd op vrijwilligers moet dan ook redundantie bevatten om betrouwbare paraatheid te kunnen leveren en de repressieve dekking te realiseren. Hiermee wordt, wanneer een post niet inzetbaar is, de aanvulling of overname vanuit een buurpost georganiseerd. Op deze wijze is Brandweer Fryslân, altijd paraat.
4. **Optimaliseer de dekkingsgraad in risicogebied 1:**
   Uit het beeld van de dekkingsgraad in de drie risicogebieden, op basis van de daadwerkelijke uitruktijden van elke post, en de grove vertaling van RemBrand (op CBS-wijken) naar risicogebieden in Fryslân bleek medio 2015 dat de dekkingsgraad het laagst was in het gebied met de hoogste risico’s (risicogebied 1). De afspraak is dat de optimalisatie ten minste moet leiden tot een verhoging van de dekkingsgraad in risicogebied 1. In het bouwproces van het Dekkingsplan 2.0 is RemBrand strikt toegepast door het indelen van de risicogebieden op objecttype. Hierdoor ontstaan reëlere gebieden en is het aantal objecten in de risicogebieden aanzienlijk kleiner geworden. Dit is in met name 2 van de 13 risicogebieden 1 het geval waarin de normtijd niet wordt gehaald. Daarmee is een rekenkundige verbetering in de dekkingsgraad ontstaan. Onveranderd blijft dat 2 van de 13 risicogebieden niet op tijd worden bediend. Dit zijn de ziekenhuizen in Drachten en Heerenveen.

RemBrand heeft de volgende risicogebieden omschreven en daarbij bandbreedtes voor de opkomsttijd geadviseerd:

RISICOGEBIED	OVERHEERSEND KARAKTER VAN HET GEBIED	BANDBREEDTES OPKOMSTTIJD
1 rood	- oude binnensteden (woningen, gebouwen voor zelfredzame personen zoals hotels, kantoren, winkels, publieksgebouwen, scholen en industriegebouwen); - gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (gevangenissen, ziekenhuizen en verpleegtehuizen); - portiekwoningen en woongebouwen hoger dan 20 meter.	4-10 minuten
2 geel	- woningen; - gebouwen voor zelfredzame personen (incl. industrie).	7-13 minuten
3 groen	- verspreid liggende woningen; - verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (incl. industrie).	12-18 minuten

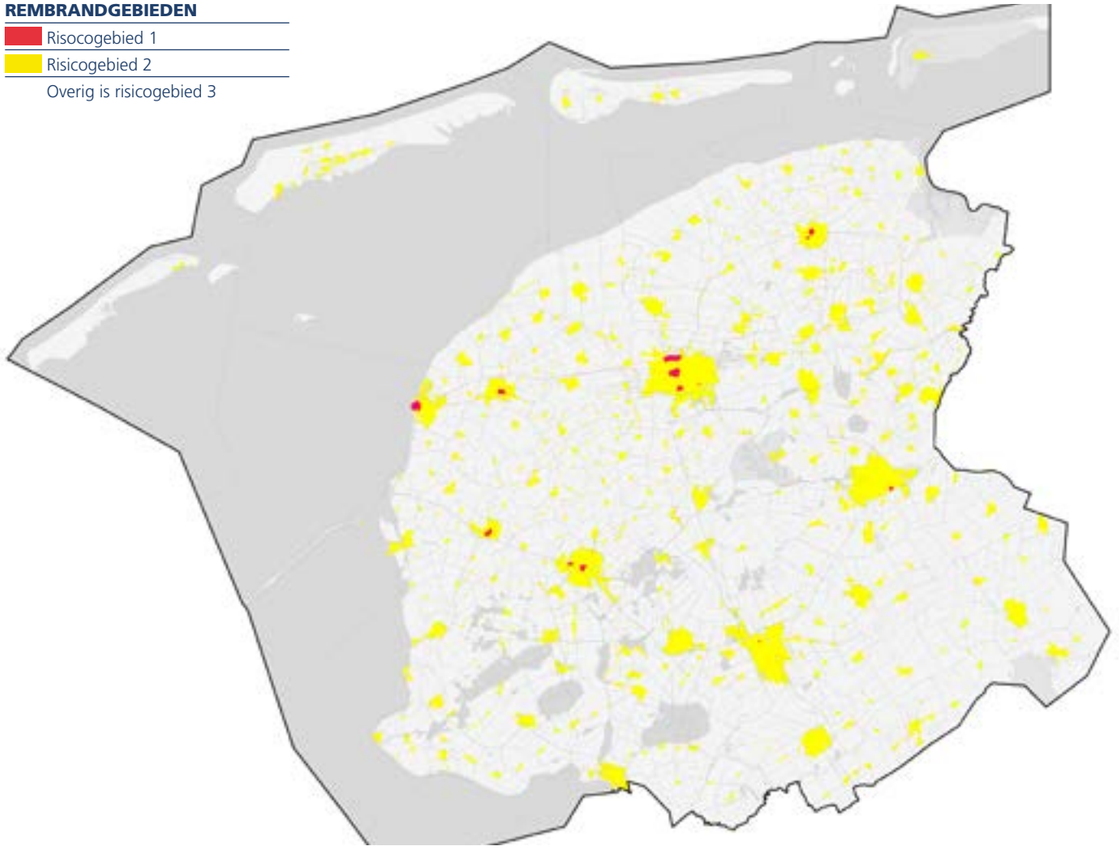
In onderstaande kaarten zijn de risicogebieden voor Brand en Technische Hulpverlening weergegeven. Deze zijn gebaseerd op RemBrand en het Incidentrisicoprofiel Fryslân. Voor Ongeval Gevaarlijke Stoffen en Waterongevallen is er geen onderscheid gemaakt in risicogebieden in Fryslân. Uit het incidentrisicoprofiel blijkt namelijk dat ongevallen met gevaarlijke stoffen en waterongevallen door de hele regio voorkomen.

REMBRANDGEBIEDEN

Risocogebied 1

Risicogebied 2

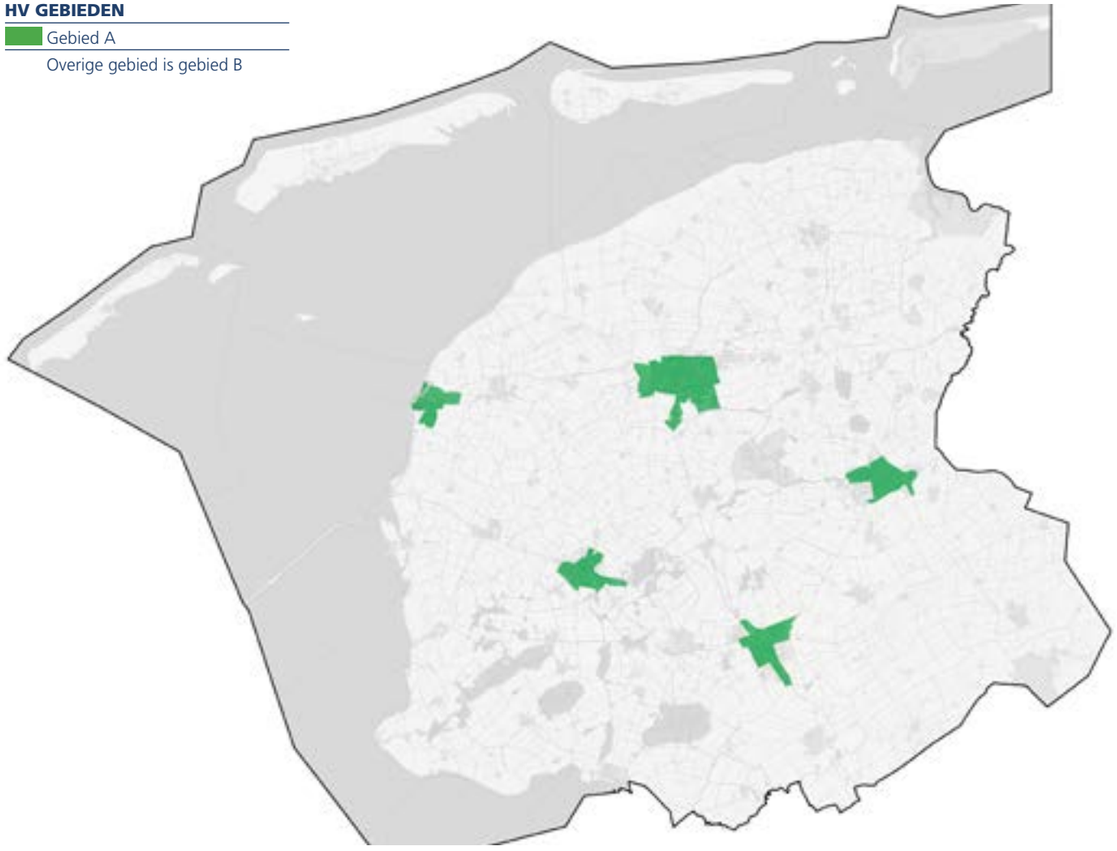
Overig is risicogebied 3



HV GEBIEDEN

Gebied A

Overige gebied is gebied B



RISICOGEBIEDEN 1

- Bolsward centrumgebied
- Dokkum centrumgebied, ziekenhuis
- Drachten ziekenhuis
- Franeker centrumgebied
- Harlingen centrumgebied
- Heerenveen ziekenhuis
- Leeuwarden centrumgebied, ziekenhuis, wijk Bilgaard en Penitentiaire Inrichting Leeuwarden
- Sneek centrumgebied en ziekenhuis

RISICOGEBIEDEN A

- Drachten
- Harlingen
- Heerenveen
- Leeuwarden
- Sneek

2.3.1 PRESTATIES EN PARAATHEID

In onderstaande overzichten zijn de uitgangspunten voor de repressieve prestaties en paraatheid uiteengezet. Deze zijn door de Bestuurscommissie Veiligheid op 26 januari 2017 vastgesteld en toegelicht in het document Uitgangspunten Dekkingsplan 2.0.

PRESTATIES

UITGANGSPUNTEN:

- de repressieve organisatie wordt ingericht conform de opkomsttijden voor de taken Brand, Technische Hulpverlening, Ongeval Gevaarlijke Stoffen en Waterongevallen;
- de repressieve organisatie op de Waddeneilanden wordt afgestemd op de risico's en houdt rekening met het in beginsel noodzakelijk zelfvoorzienend optreden omdat opschaling, gezien de overtocht, vertraagd vorm krijgt;
- de tankautospuiten zijn uitgerust conform standaard bepakking;
- de bezetting per eenheid is minimaal conform de vastgestelde bezetting;
- de alarmeringsprocedure bij binnenstad middelpotentieel alarmeren blijft van kracht;
- de alarmeringsprocedure voor brandweervaartuigen bij prioriteit 1-meldingen op de meren, plassen en hoofdvaarwegen blijft van kracht;
- voor gebieden waar we voorzienbaar buiten de opkomsttijd aankomen wordt een motivering opgesteld conform de methodiek 'afhechten Dekkingsplan 1.0';
- de rekenmethode voor de bepaling van de dekkingsgraad gaat uit van:
  - 90 seconden verwerkingstijd meldkamer;
  - 20 seconden verwerkingstijd P2000;
  - 5 minuten uitruktijd (voor de 24-uursbezetting, dagbezetting en kazernering 90 seconden);
  - rijtijd

PARAATHEID

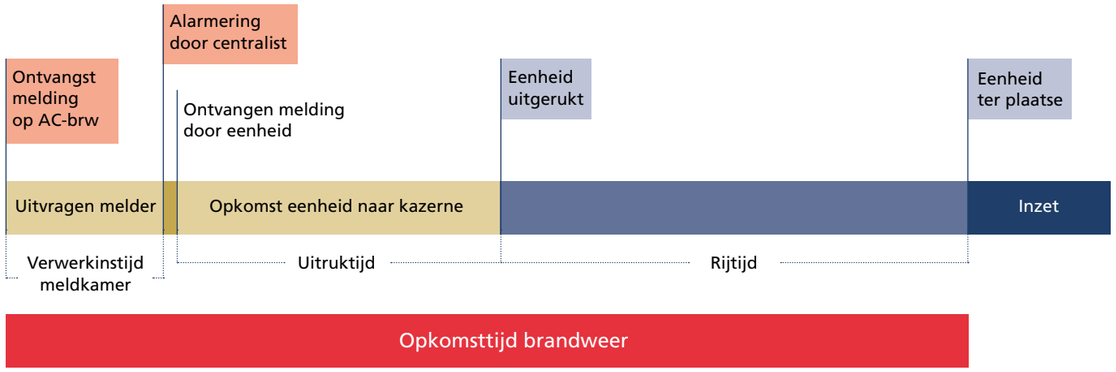
UITGANGSPUNTEN:

- Brandweer Fryslân is 24/7 paraat;
- onze organisatie is in basis gebaseerd op vrijwilligheid door middel van vrije instroom;
- andere dienstmodellen (24-uursbezetting, dagbezetting, ploegensysteem, kazernering en consignatie) worden ingezet als de paraatheid en/of de geoefendheid daarom vragen, waarbij gelijkwaardigheid in de organisatie een vereiste is;
- de brandweerpost die de 1e basiseenheid voor risicogebied 1 levert, is altijd paraat;
- de basisformatie van de post wordt ingericht op een basiseenheid (6 personen);
- de bezetting van een hulpverleningsvoertuig (HV) of redvoertuig (RV) komt bovenop de basisformatie van de post;
- de gewenste basisformatie is 200% voor de manschappen en 400% voor bevelvoerder en chauffeur van de eenheid met de mogelijkheid tot gemotiveerd afwijken;
- de gewenste basisformatie in een ploegensysteem per ploeg is 150% voor manschappen, chauffeurs en bevelvoerders met de mogelijkheid tot gemotiveerd afwijken;
- de bezetting van de overige specialistische eenheden worden geleverd door de basisformatie van de post;
- de specialistische eenheden worden gespreid over de posten;
- om de paraatheid te optimaliseren is flexibele voertuigbezetting toegestaan;
- om de paraatheid te optimaliseren, wordt onderzocht hoe het gebruik van beschikbaarheidssystemen en slim alarmeren ons kan ondersteunen;
- om de paraatheid en vakbekwaamheid te borgen is reservecapaciteit voor het materieel en materiaal noodzakelijk.



2.3.2 OPKOMSTTIJDEN

De opkomsttijd is de tijd tussen de melding van een incident bij de Meldkamer Noord-Nederland (MkNN) en het moment dat de gealarmeerde eenheid van de brandweer ter plaatse is. Deze is opgebouwd uit drie elementen: de meldkamerverwerkingstijd, de uitruktijd en de rijtijd. De verwerkingstijd is de tijd tussen de melding aan de meldkamer en het alarmeren van de brandweer. De uitruktijd is de tijd tussen het alarmeren van de brandweer door de meldkamer en het tijdstip dat de eenheid de post verlaat op weg naar de incident-locatie. De rijtijd is de tijd die de eenheid nodig heeft om van de post naar het incident te gaan.



- Automatische vastlegging in GMS
- Verwerkingstijd P2000
- Handmatige vastlegging in GMS

VAKGEBIED	TAAK ONDERDEEL	VOERTUIG / EENHEID	OPKOMSTTIJD RISICOGEBIEDEN CONFORM REMBRAND & INCIDENTRISICOPROFIEL FRYSLÂN		
			GEBIED 1	GEBIED 2	GEBIED 3
Brand (Br)	Basistaken	1e TS	10 minuten	12 minuten	15 minuten
		2e TS gelijktijdig alarmeren	15 minuten	--	--
		2e TS opschaling	--	15 minuten	18 minuten
	Specialistisch Brand	redden op hoogte Subtaken redden en blussen	15 minuten	30 minuten	30 minuten
		redden op hoogte subtaak afhijsen (assistentie ambulance)	30 minuten		
		groot watertransport WTS1000	30 minuten		
		brandweervaartuig	Gebieden conform gebieden zoals opgenomen in het IBP hoofdvaarwegen. 30 minuten		

VAKGEBIED	TAAK ONDERDEEL	VOERTUIG / EENHEID	OPKOMSTTIJD RISICOGEBIEDEN HV	
			GEBIED A	GEBIED B
Technische Hulpverlening (THV)	Basistaak	1e TS	15 minuten	
	Specialistisch HV	HV Kraan	20 minuten (1e TS + 5 minuten) = gelijktijdig alarmeren	30 minuten

VAKGEBIED	TAAK ONDERDEEL	VOERTUIG / EENHEID	OPKOMSTTIJD RISICOGEBIEDEN REGIOREED
Ongeval Gevaarlijke Stoffen (OGS)	Basistaak	1e TS	15 minuten
	Specialistisch OGS	Meetploeg TS of PM	1e en 2e Meetploeg: 30 minuten 3e en 4e Meetploeg: 60 minuten
		GSE (gevaarlijke stoffen eenheid)	30 minuten
		Deco-eenheid + assis-tentie (ontsmetting)	45 minuten
		Schuimbluseenheid	45 minuten

VAKGEBIED	TAAK ONDERDEEL	VOERTUIG / EENHEID	OPKOMSTTIJD RISICOGEBIED REGIOBREED
Waterongevallen (WO)	Basistaak	1e TS	15 minuten
	Specialistisch WO	OVRT	20 minuten
		Duiken	30 minuten

2.4 KENGETALLEN

De financiële doorrekening van het Dekkingsplan 2.0 is gemaakt op basis van kengetallen voor huisvesting, personeel en materieel. Deze zijn op basis van ervaring en benchmark tot stand gekomen. In de kengetallen zijn alle jaarlijkse kosten toegerekend die betrekking hebben op de betreffende categorie zoals afschrijving, rente, onderhoud en alle overige kosten die onlosmakelijk verbonden zijn met de kazerne, de brandweer-medewerker of het materieel. De kengetallen zijn getoetst en als logisch en robuust beoordeeld door het onafhankelijk organisatieadviesbureau Twijnstra & Gudde.

KENGETALLEN HUISVESTING:

KAZERNES	KENGETAL
Klein	39.000
Middel	97.000
Groot	346.000

KENGETALLEN PERSONEEL:

MEDEWERKERS	KENGETAL
Vrijwilliger	6.900
Geconsigneerde vrijwilliger	9.500
Dagdienst	12.900
Kazerneren	30.400
24-uurs	55.900

KENGETALLEN MATERIEEL:

MATERIEEL/MATERIAAL	KENGETAL
Tankautospuit	48.200
HV-kraan	35.100
Redvoertuig	53.700
Waterongevallenwagen	7.300
Brandweervaartuig	10.200
Haakarmvoertuig	14.700
Haakarmvoertuig kraan	18.800
DECO-eenheid	14.300
Dompelpompunit	7.900
Haakarmbak 1 km slang (WTS1000)	3.800
Slangenopneemapparaat (HRU)	1.700
Haakarmbak Schuim (SBH)	19.800





2.5 BOUWMETHODIEK

Er is vooraf afgesproken dat op basis van het Incident-risicoprofiel Fryslân, de repressieve uitgangspunten, de kengetallen en vanuit de professie van Brandweer Fryslân, redelijkheid (wat is haalbaar voor een organisatie die is gebouwd op vrijwilligers) en binnen het huidige budget onderbouwd wordt aangeven:

- op welke plek de kazernes het beste kunnen staan;
- welke taak, met het bijbehorende materieel, het beste waar kan worden belegd;
- welke organisatie van de paraatheid (mensen/posten) daarbij hoort;
- welke dekkingsgraad acceptabel is in de drie risicogebieden.

Daarbij is opgemerkt dat alle posten samen een netwerk vormen waarin ze elkaar door een slimme samenstelling en spreiding ondersteunen en versterken. De meerwaarde van een brandweerpost reikt daarmee verder dan enkel het eigen verzorgingsgebied. Bij het beoordelen van de toegevoegde waarde moet een brandweerpost worden gezien als onderdeel van een netwerk van posten. Door als netwerk te opereren kan samen met een buurpost de brandweerzorg in stand worden gehouden. De tweede post vormt in dat geval samen met de eerste post één basisbrandweereenheid. Paraatheid is hiermee een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Andere meerwaarden van een post zijn bijstand bij opschaling en het uitvoeren van een specialistische taak.

Tijdens het bouwen zijn alle basis- en de specialistische taken aan de hand van de uitgangspunten en op basis van het Incidentrisicoprofiel Fryslân onderzocht en is de toegevoegde waarde van posten bepaald. In de volgende 3 hoofdstukken wordt de uitkomst van het Dekkingsplan 2.0 gepresenteerd en gemotiveerd. De gevolgen en aandachtspunten voor de posten zijn aan de hand van de postprofielen in kaart gebracht. De kengetallen maakten de financiële doorrekening mogelijk. In hoofdstuk 6 wordt hier nader op ingegaan.



3. TAKEN DEKKINGSPLAN 2.0

3.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk wordt de scope van brandweertaken in het Dekkingsplan 2.0 beschreven. Daarna wordt per taak in een illustratie de locatie en dekkingsgraad van de huidige situatie en van het Dekkingsplan 2.0 weergegeven. Beide illustraties zijn, daar van toepassing, voorzien van een tabel met de berekende dekkingspercentages gebaseerd op 100% paraatheid door alle posten. Dit kan in een vrijwillige organisatie alleen worden nagestreefd door te opereren als een netwerk van posten waarin deze elkaar aanvullen en ondersteunen: Brandweer Fryslân is samen paraat! Onder de illustraties is een motivering opgenomen, zodat helder wordt met welke redenen de huidige situatie wordt voortgezet of waarom wijzigingen worden doorgevoerd.

3.2 SCOPE BRANDWEERTAKEN DEKKINGSPLAN 2.0

In artikel 25 lid a van de Wvr is opgenomen, dat de brandweer in ieder geval de volgende taken uitvoert:

a. het voorkomen, beperken en bestrijden van brand;
b. het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan brand;
c. het waarschuwen van de bevolking;
d. het verkennen van gevaarlijke stoffen en het verrichten van ontsmetting;
e. het adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen.

De brandweervakgebieden die relevant zijn in het kader van het Dekkingsplan 2.0 zijn Brand, Technische Hulpverlening, Ongeval Gevaarlijke Stoffen en Wateronge-vallen. Binnen deze vakgebieden is sprake van basistaken, die worden uitgevoerd door een basiseenheid (BE = tankautospuit). Het Dekkingsplan 2.0 richt zich op de 1e en 2e tankautospuit (TS) en daarmee niet op grootschalig optreden. Daarnaast vinden binnen de vakgebieden meer specialistische taken plaats. Deze specialistische taken worden met aanvullende specialistische eenheden (SE) uitgevoerd. In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de vakgebieden, basis- en specialistische taken.

BRAND	TECHNISCHE HULPVERLENING	ONGEVAL GEVAARLIJKE STOFFEN	WATERONGEVALLEN
Basis (BE)	Basis (BE)	Basis (BE)	Basis (BE)
Redden op hoogte (SE)	Specialistische hulpverlening (SE)	Verkenning (SE)	Oppervlakteredding (SE)
(grootschalig) Watertransport (SE)		Bestrijding (o.a. OGS-team en schuim) (SE)	Duiken (SE)
Brandweervaartuigen		Ontsmetting (SE)	

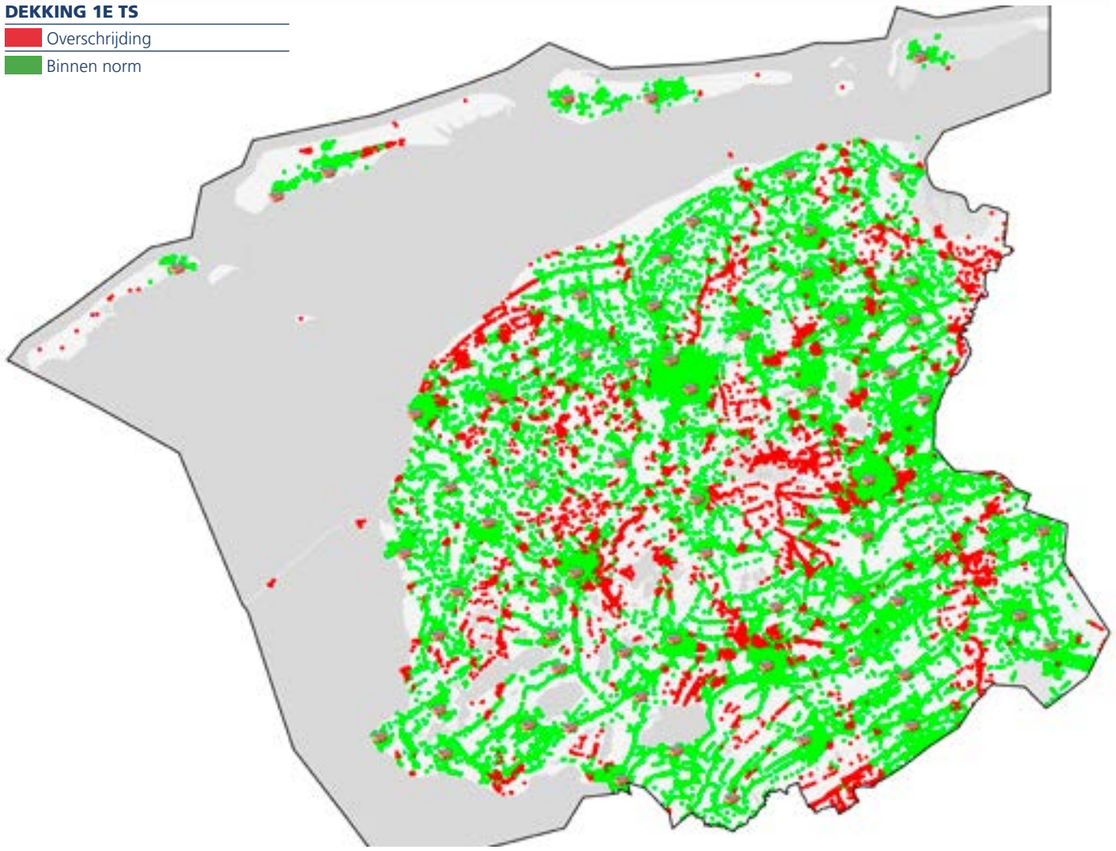
Buiten de scope van het Dekkingsplan 2.0 vallen alle overige taken, zoals:
- landelijke specialismen (o.a. specialistische technische hulpverlening, chemische, biologische en radiologisch/ nucleaire stoffen, natuurbrandbestrijding);
- grootschalig optreden vanaf de 3e TS;
- bluswatervoorziening;
- logistieke ondersteuning;
- regionale piketten/rollen: Officier van Dienst, Hoofdofficier van Dienst, Adviseur Gevaarlijke Stoffen, Compagnie Commandant, Algemeen Commandant Brandweer, Meetplanleider en Regionaal Commandant van Dienst.

3.3 BRAND

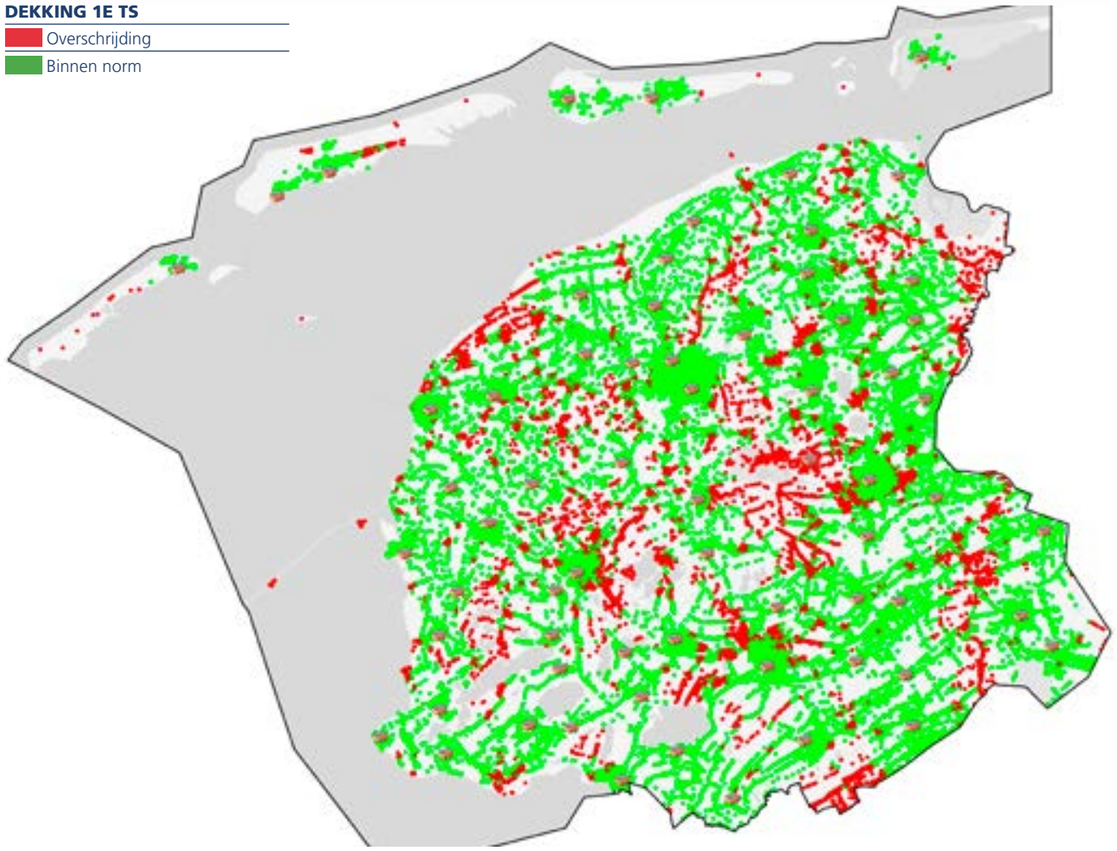
3.3.1 BASISEENHEID BRAND

De basistaak voor de eerste brandweereenheid bij brand volgt uit het Bvr: brandbestrijding en redding. De inzet is gericht op het naar veiliger gebied brengen van mensen en/of dieren die zich in onvoldoende in veiligheid hebben kunnen brengen, beperking van schade en uitbreiding naar het volgende compartiment voorkomen. In het Bvr is opgenomen, dat een eenheid om de genoemde taken uit te kunnen voeren de beschikking heeft over een TS met uitrusting. Hierbij wordt uitgegaan van een standaard voertuigbezetting (TS6), bestaande uit de verplichte aanwezige functies:
1 bevelvoerder, 1 chauffeur, tevens voertuigbediener en 4 manschappen. De taak van de 2e TS is bijstand verlenen in geval van opschaling. In sommige gevallen is de 2e TS aanvullend op de 1e TS en vormen zij samen 1 basiseenheid. Er kan ook sprake zijn van gelijktijdige alarmering van 2 basiseenheden (bijvoorbeeld volgens procedure 'binnensteden' wanneer 2 TS-en, een redvoertuig en een officier van dienst worden gealarmeerd).

HUIDIGE SITUATIE



NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	RISICOGEBIED 1	RISICOGEBIED 2	RISICOGEBIED 3	REGIOBREED	18MIN+ OBJECTEN
Huidig	99,7%	81,9%	86,5%	83,1%	0,6%

	RISICOGEBIED 1	RISICOGEBIED 2	RISICOGEBIED 3	REGIOBREED	18MIN+ OBJECTEN
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	99,6%	82,0%	86,6%	83,2%	0,6%

Post Oudega is toegevoegd aan het overzicht. Omdat de post nog in oprichting is, draagt deze nog niet bij aan de dekkingsgraad.

Motivering:

- op basis van de uitgangspunten en de berekeningen staan de huidige kazernes en daarmee de 1e TS op een goede plek;
- uit de bepaling van de toegevoegde waarde van een post blijkt dat Brandweer Fryslân een netwerkorganisatie is en er geen kazernes kunnen vervallen (zie hoofdstuk 4 Kazernes);
- optimalisatie kan door kazernes binnen de plaats te verschuiven, maar dit weegt niet op tegen de kosten die dat met zich meebrengt. Daar waar ruimtelijke ontwikkelingen zijn, is het aan te raden om te kijken of een kazerne op een betere plek gezet kan worden;
- kazerne Harlingen ligt in de huidige situatie aan de westkant van de stad en in het Dekkingsplan 2.0 aan de oostkant richting Franeker: daardoor wordt een betere dekking gerealiseerd voor een groot aantal objecten in de risicogebieden 2 en 3 in Harlingen en Franeker (hiermee wordt aangesloten bij het lopend verkennende onderzoek);
- in het Dekkingsplan 2.0 beschikt geen van de kazernes over meer dan één TS:
  - de huidige 2e TS op een kazerne wordt ingezet als reservevoertuig;
  - reserve TS-en zijn nodig om de organisatie paraat te houden;
  - reserve TS-en staan niet in de kazernevolgorde-tabel (KVT);
  - reserve TS-en worden bij voorkeur geplaatst bij de kazernes waar ook het functionele cluster materieelbeheer gehuisvest is;
  - reserve TS-en worden ingezet indien een TS buiten dienst is voor o.a. onderhoud, storing of een oefening.
- de Waddeneilanden worden voorzien van een extra compact blusvoertuig dat afgestemd is op de praktijk en risico's op de Waddeneilanden.

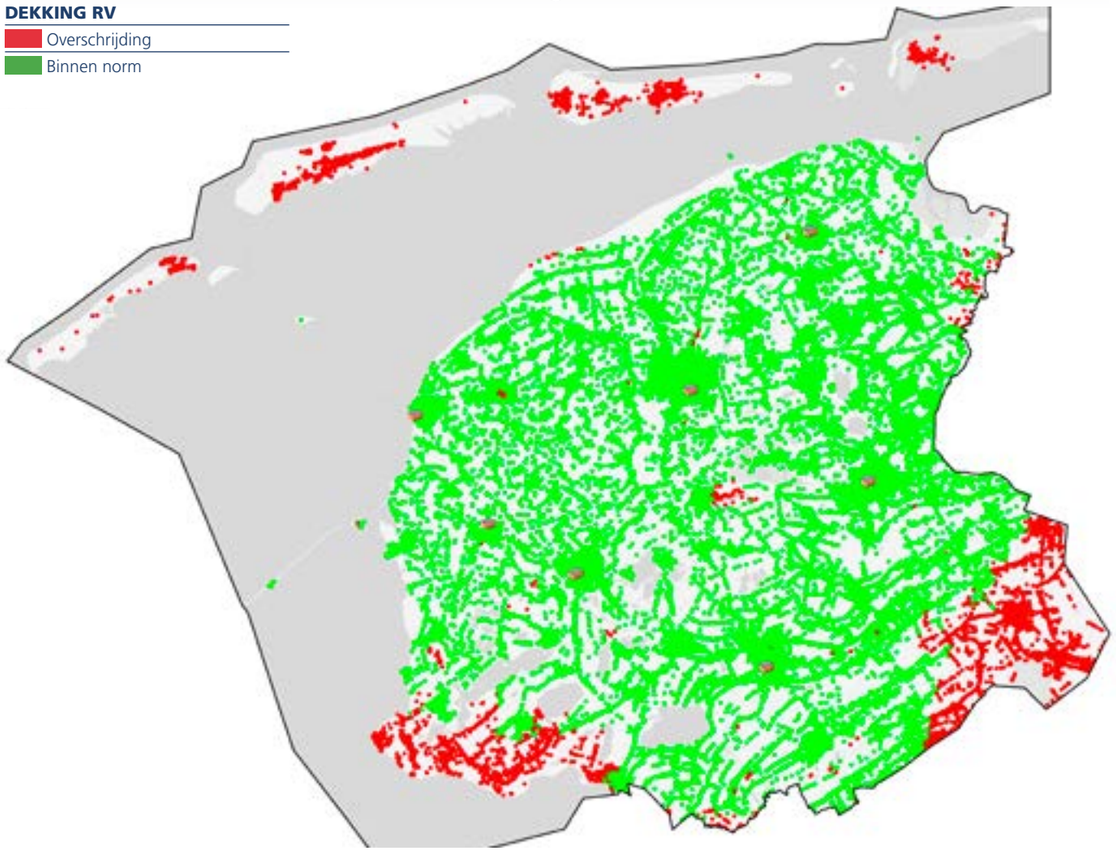


3.3.2 SPECIALISTISCHE EENHEID REDDEN OP HOOGTE

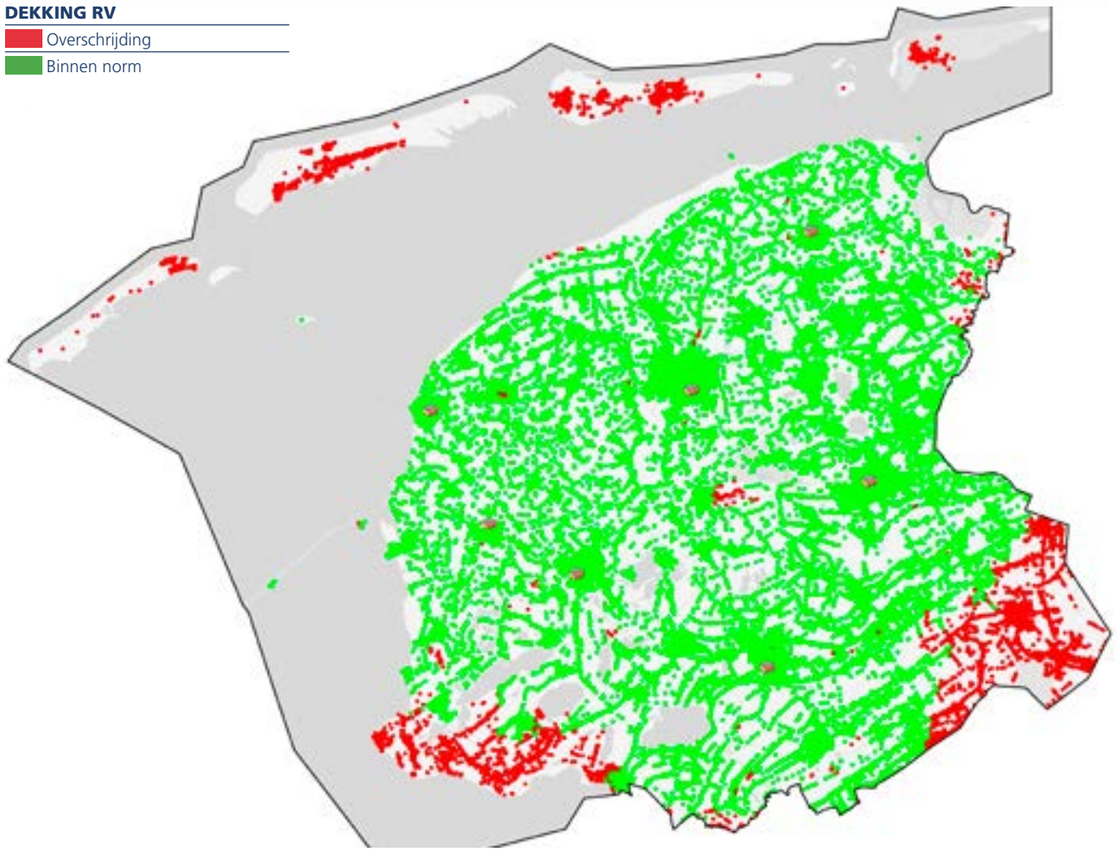
Taak, voertuig en bezetting

In het Bvr is opgenomen dat elke Veiligheidsregio zorg draagt voor ondersteuningseenheden voor het redden en blussen op hoogte. De eenheid is belast met het redden van mensen en dieren op hoogte, de ondersteuning van basisbrandweereenheden bij het blussen op hoogte en het verlenen van hulp op hoogte (o.a. assistentie ambulance). Om deze taak uit te kunnen voeren beschikt de eenheid over een redvoertuig met uitrusting. Het redvoertuig wordt bezet door 1 chauffeur, tevens voertuigbediener en 1 voertuigbediener.

HUIDIGE SITUATIE



NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	RISICOGEBIED 1	RISICOGEBIED 2	RISICOGEBIED 3	REGIOBREED
Huidig	92,3%	92,2%	78,4%	91,0%

	RISICOGEBIED 1	RISICOGEBIED 2	RISICOGEBIED 3	REGIOBREED
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	94,5%	92,3%	78,4%	91,0%

Motivering:

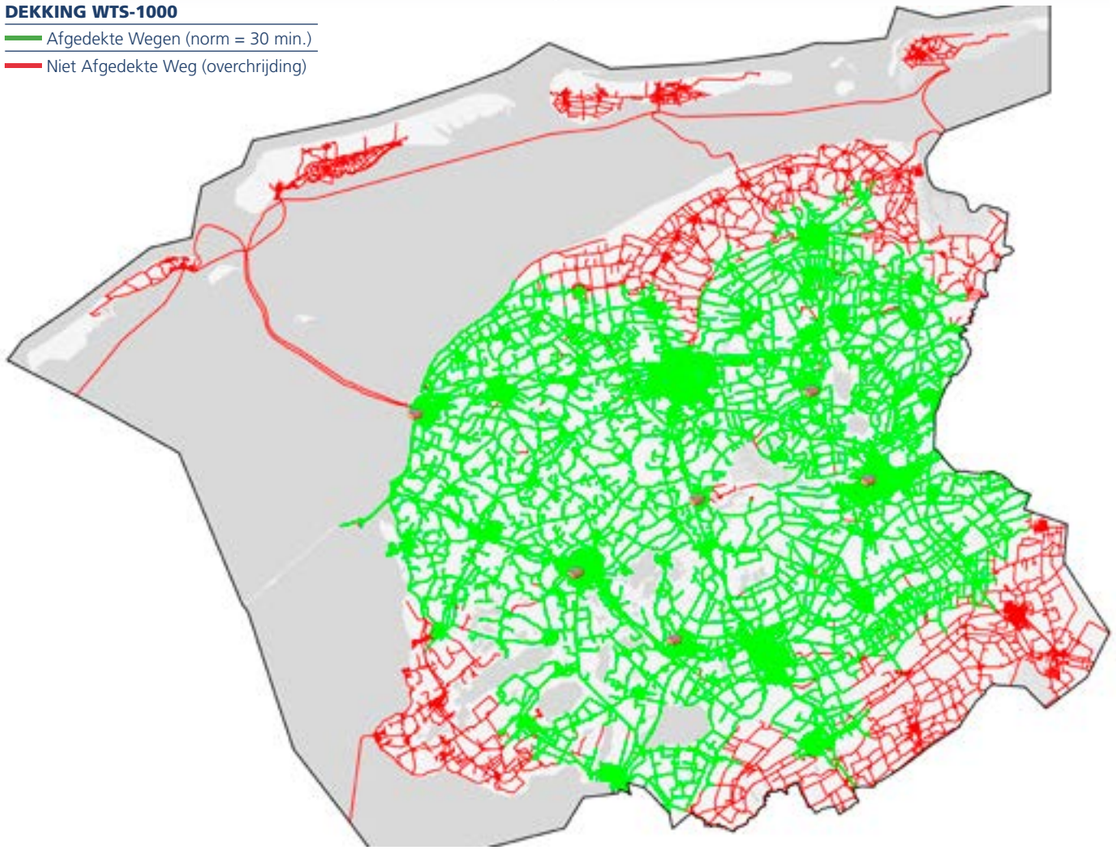
- om te zorgen dat risicogebied 1 goed is afgedekt, zijn er geen wijzigingen ten opzichte van de huidige situatie;
- in het Dekkingsplan 2.0 beschikken de volgende 7 kazernes over een redvoertuig: Bolsward, Dokkum, Drachten, Harlingen, Heerenveen, Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek;
- de dekkingsgraad stijgt doordat kazerne Harlingen in het Dekkingsplan 2.0 is verplaatst.

3.3.3 SPECIALISTISCHE EENHEID GROOTSCHALIG WATERTRANSPORT

Taak, voertuig en bezetting

Het grootschalig watertransport is het systeem waarmee grote hoeveelheden bluswater over grote afstanden worden getransporteerd. Het systeem wordt ingezet bij branden waar veel bluswater nodig is. Hierbij gaat het dan vaak om relatief grote branden. Er wordt gebruikt gemaakt van het WTS-1000 (watertransport over 1000 meter). Het systeem wordt ter plaatste gebracht met een haakarmvoertuig. Hiervoor geldt een voertuigbezetting van 1 chauffeur, tevens voertuigbediener en 1 voertuigbediener. Om het systeem op te bouwen wordt een opbouwploeg gealarmeerd, die na de opbouw van het WTS-1000 weer terug naar de post gaat.

HUIDIGE SITUATIE



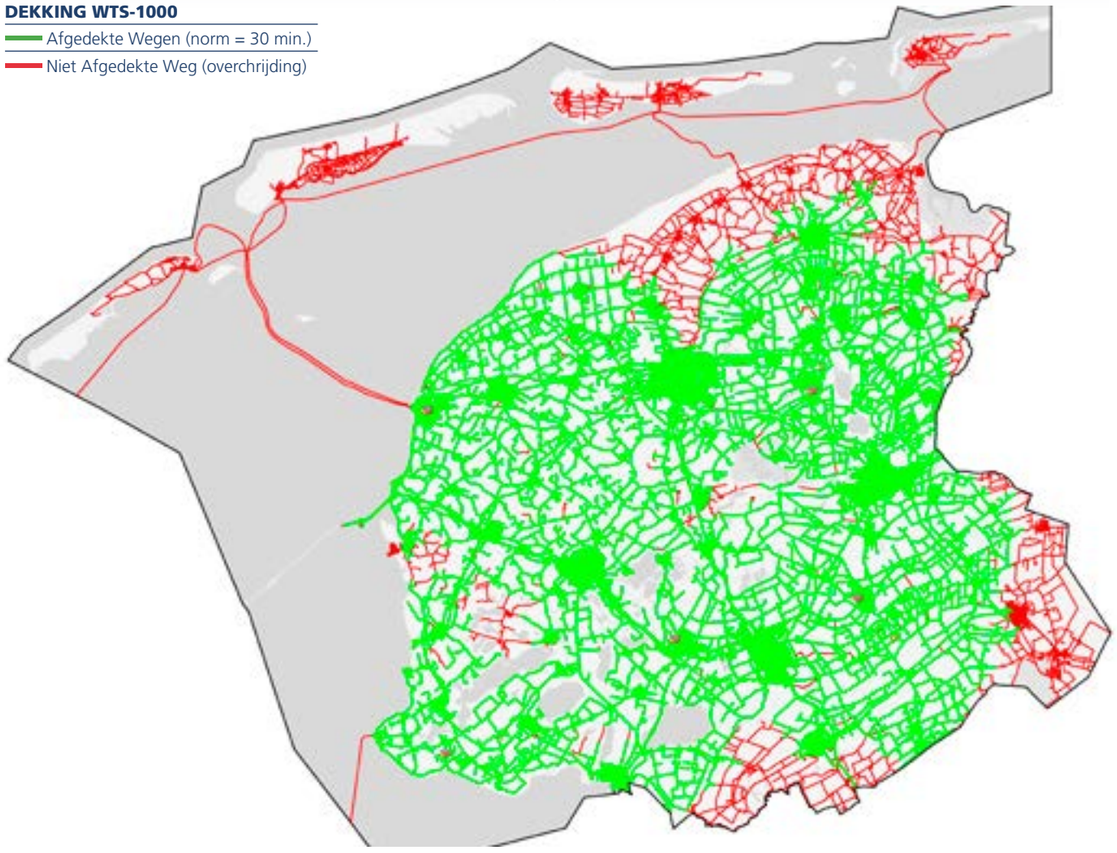
Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	REGIOBREED
Huidig	75,4%

Motivering:

- in het Dekkingsplan 2.0 beschikken de volgende 5 kazernes over een WTS-1000: Bakhuizen, Burgum, Harlingen, Gorredijk en Joure;
- in de huidige situatie is het dekkingspercentage met 6 posten lager dan in Dekkingsplan 2.0 met 5 posten. Dit komt doordat er in de huidige situatie een relatief grote overlap is van de operationele gebieden. Door een grotere spreiding van het materieel over de regio wordt een grotere dekking gerealiseerd.

NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



	REGIOBREED
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	78,8%

3.3.4 SPECIALISTISCHE EENHEID BRANDWEERVAARTUIGEN

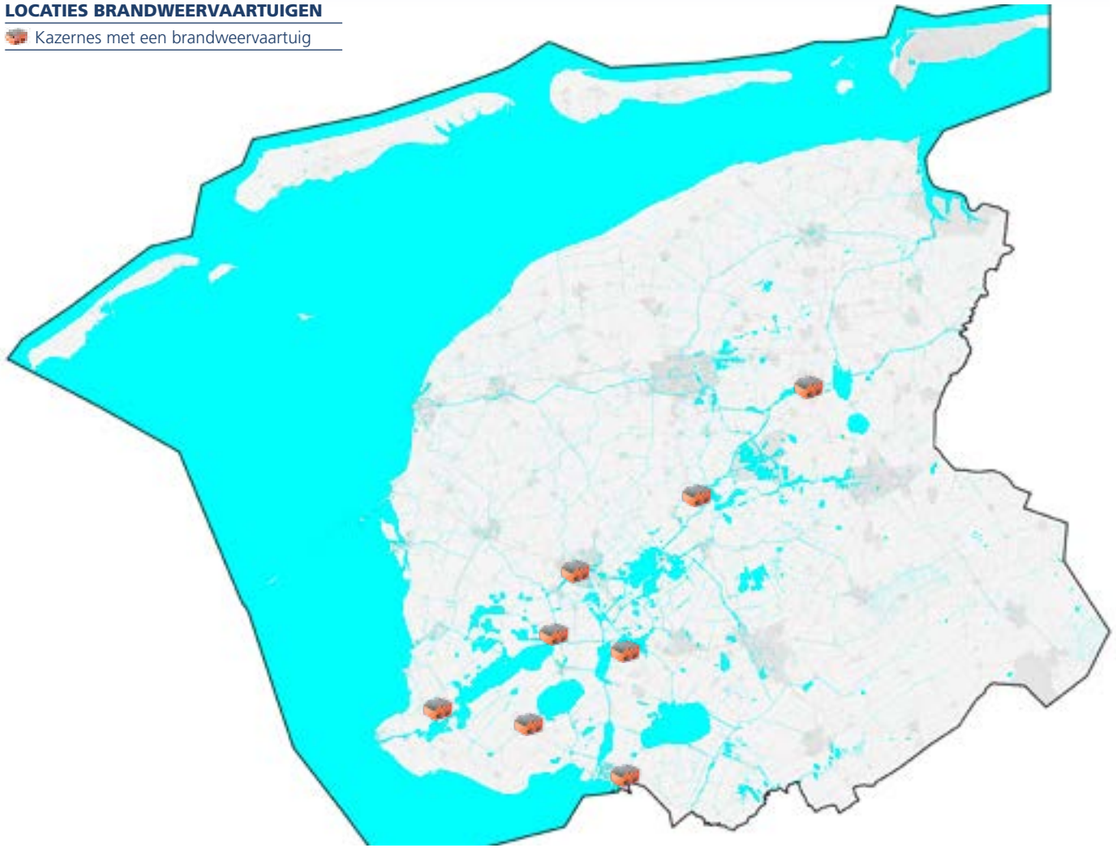
Taak, vaartuig en bezetting

De taak is gericht op redden, blussen en hulpverlening. Hierbij wordt een afbakening gemaakt in gebied waar brandweervaartuigen bij incidenten primair worden ingezet, namelijk op de grote hoofdvaarwegen en de grote binnenmeren. Hierbij is aangesloten bij het Incidentbestrijdingsplan Hoofdvaarwegen (hoofdvaarwegen, grote meren, sluizen, aquaducten en havens). De bemensing van een brandweervaartuig bestaat uit 1 schipper, 1 bevelvoerder en 2 manschappen.

HUIDIGE SITUATIE

LOCATIES BRANDWEERVAARTUIGEN

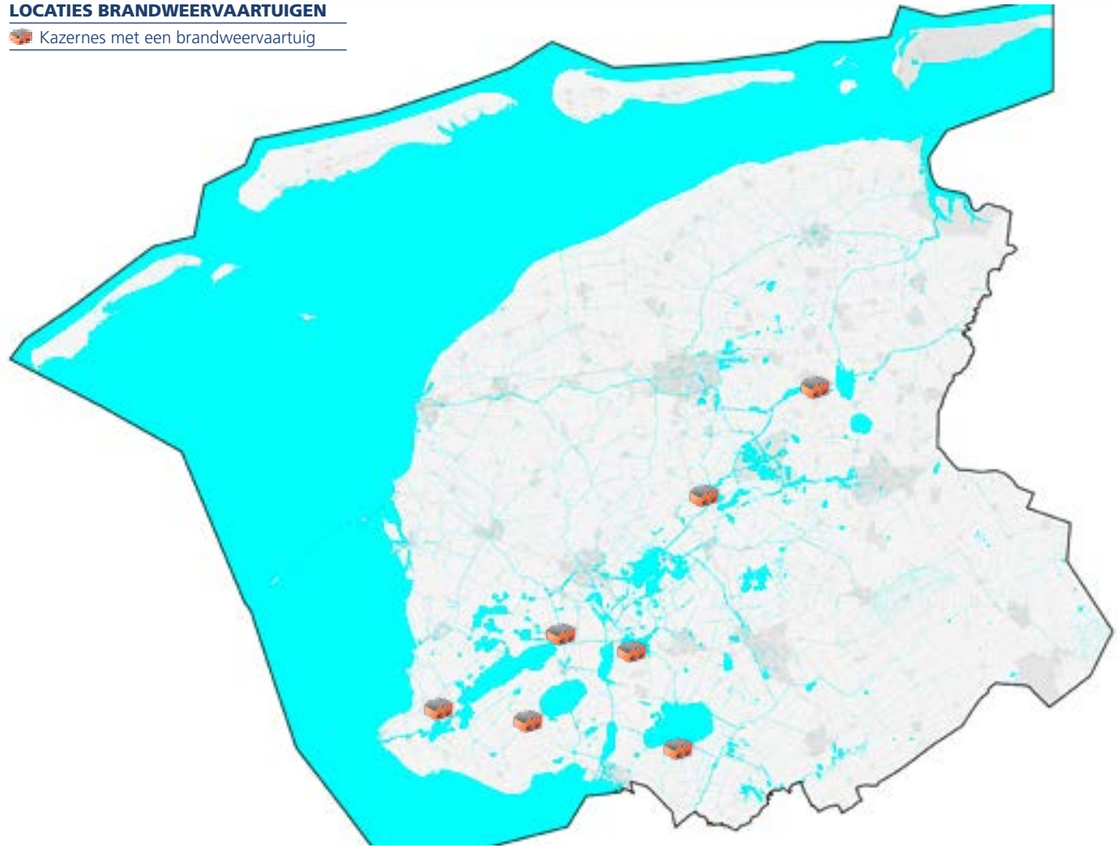
Kazernes met een brandweervaartuig



NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0

LOCATIES BRANDWEERVAARTUIGEN

Kazernes met een brandweervaartuig



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de verdeling van brandweervaartuigen in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt (een dekkingsgraad over het water is niet te berekenen):

Motivering:

- in het Dekkingsplan 2.0 beschikken de volgende 7 kazernes over een brandweervaartuig: Balk, Burgum, Echten (nieuw), Grou, Heeg, Koudum en Langweer;
- in het Dekkingsplan 2.0 gaat het brandweervaartuig van kazerne Lemmer naar kazerne Echten om een betere dekking op het Tjeukemeer te krijgen;
- kazerne Lemmer krijgt de beschikking over een nieuw aan te schaffen vaartuig vanwege de OVRT-taak, dat geen onderdeel uitmaakt van de Water-KVT.
- kazerne Sneek houdt de beschikking over een vaartuig vanwege de duiktaak, dat geen onderdeel uitmaakt van de Water-KVT.

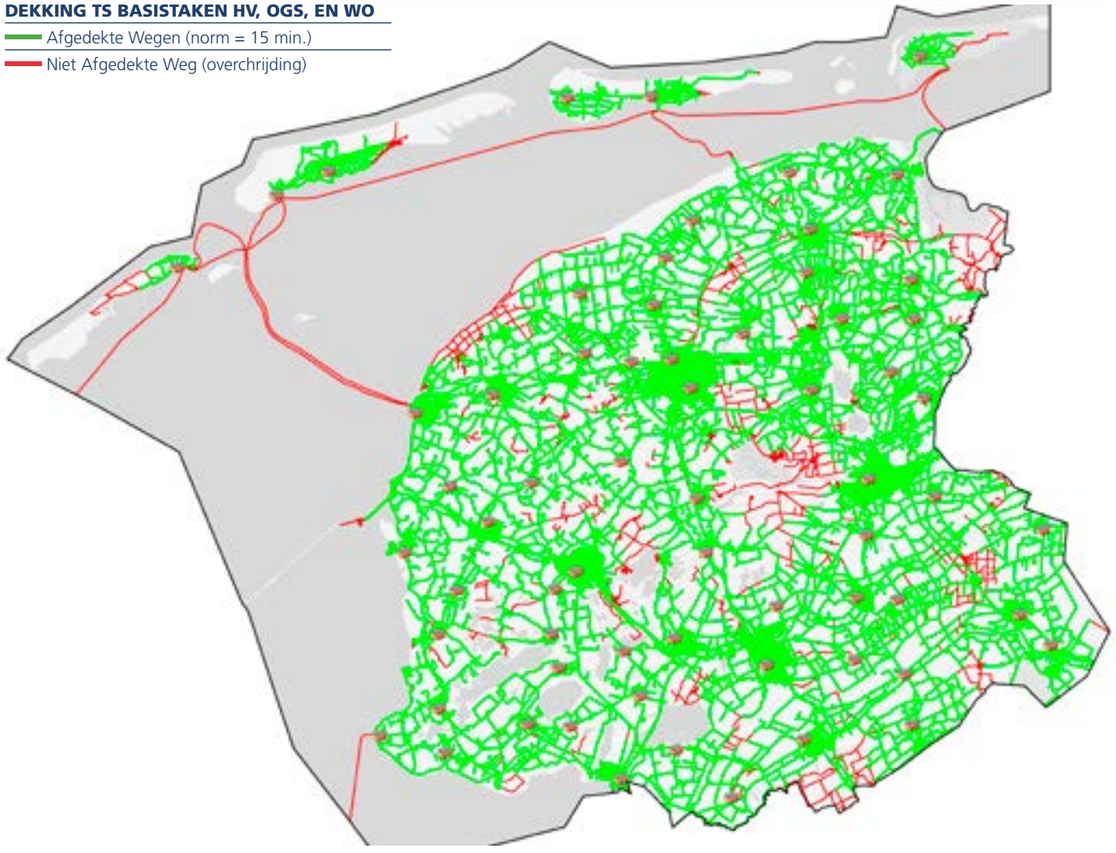
3.4 TECHNISCHE HULPVERLENING

3.4.1 BASISEENHEID TECHNISCHE HULPVERLENING

Technische Hulpverlening

De basistaak voor de eerste brandweereenheid op het gebied van hulpverlening is Technische Hulpverlening (THV). In het Bvr is opgenomen, dat een eenheid om de genoemde taak uit te kunnen voeren, de beschikking heeft over een TS met standaarduitrusting. Hierbij wordt uitgegaan van een standaard voertuigbezetting (TS6), bestaande uit: 1 bevelvoerder, 1 chauffeur, tevens voertuigbediener en 4 manschappen. De dekkingsgraad is bij hulpverlening gebaseerd op het aantal wegdelen (bij brand is dit op objecten).

HUIDIGE SITUATIE



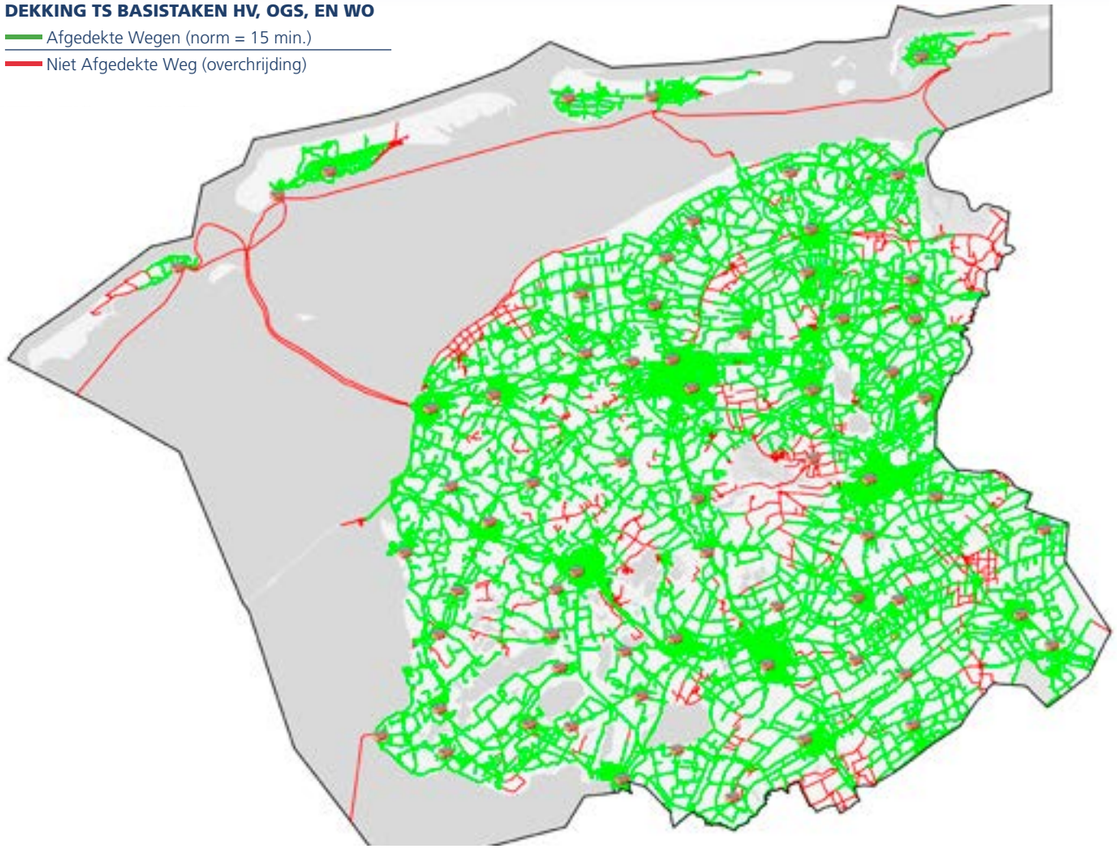
Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	REGIOBREED
Huidig	88,6%

Motivering:

- de norm voor Brand is scherper dan voor THV, daarom is er op basis van de prestatienorm geen reden tot verplaatsen, sluiten of bijbouwen van kazernes.

NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



	REGIOBREED
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	88,7%

Post Oudega is toegevoegd aan het overzicht. Omdat de post nog in oprichting is, draagt deze nog niet bij aan de dekkingsgraad.

3.4.2 SPECIALISTISCHE EENHEID TECHNISCHE HULPVERLENING

Taak, voertuig en bezetting

Het Bvr geeft aan dat de regio ondersteunende eenheden voor hulpverlening beschikbaar moet hebben. De taak van de eenheid bestaat uit ondersteuning bij het bevrijden van beknelde en ingesloten mensen en dieren, bij ongevallen met zwaardere voertuigen, zoals vrachtwagens, bussen en treinen, bij de bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen en bij waterongevallen. De eenheden hebben hiervoor de beschikking over een hulpverleningsvoertuig met uitrusting. Een HV-kraan (HVK) heeft, gezien de taak waarvoor deze wordt ingezet, de voorkeur. De voertuigen kennen een basisbezetting van 1 chauffeur, tevens voertuigbediener en 1 voertuigbediener.

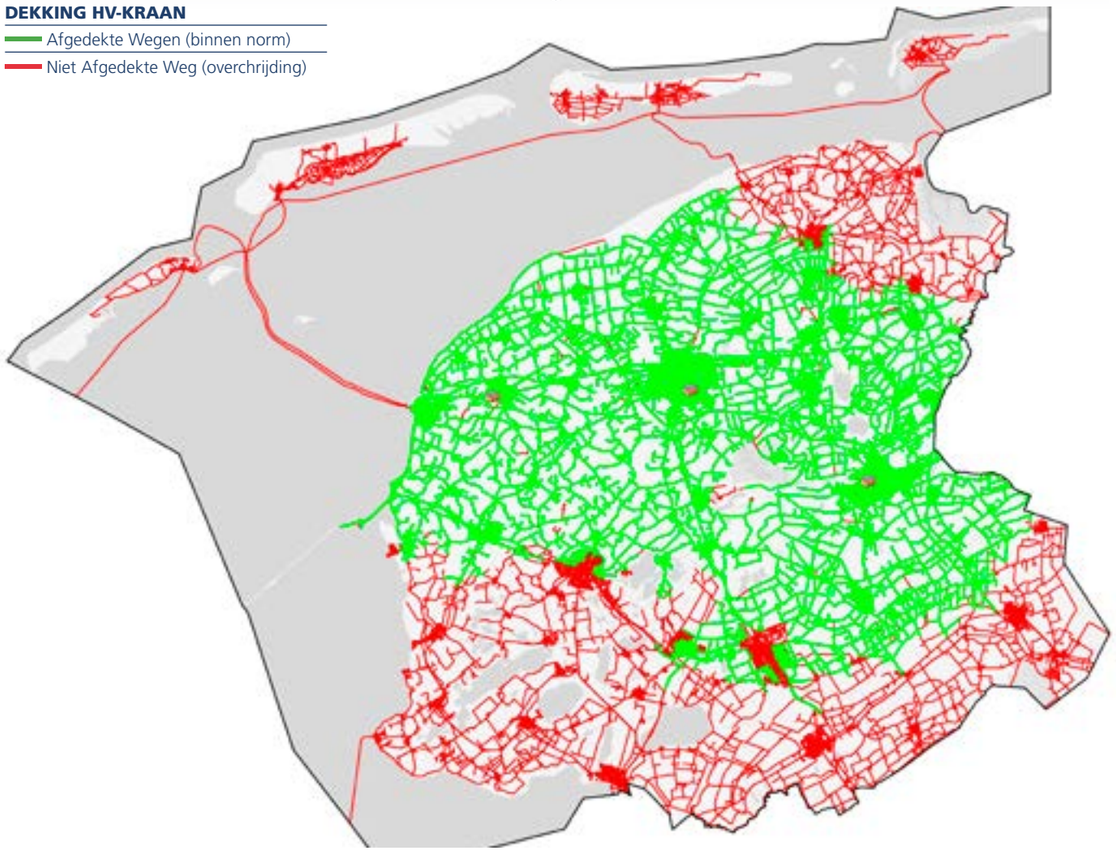
3.5 ONGEVAL GEVAARLIJKE STOFFEN

3.5.1 BASISEENHEID ONGEVAL GEVAARLIJKE STOFFEN

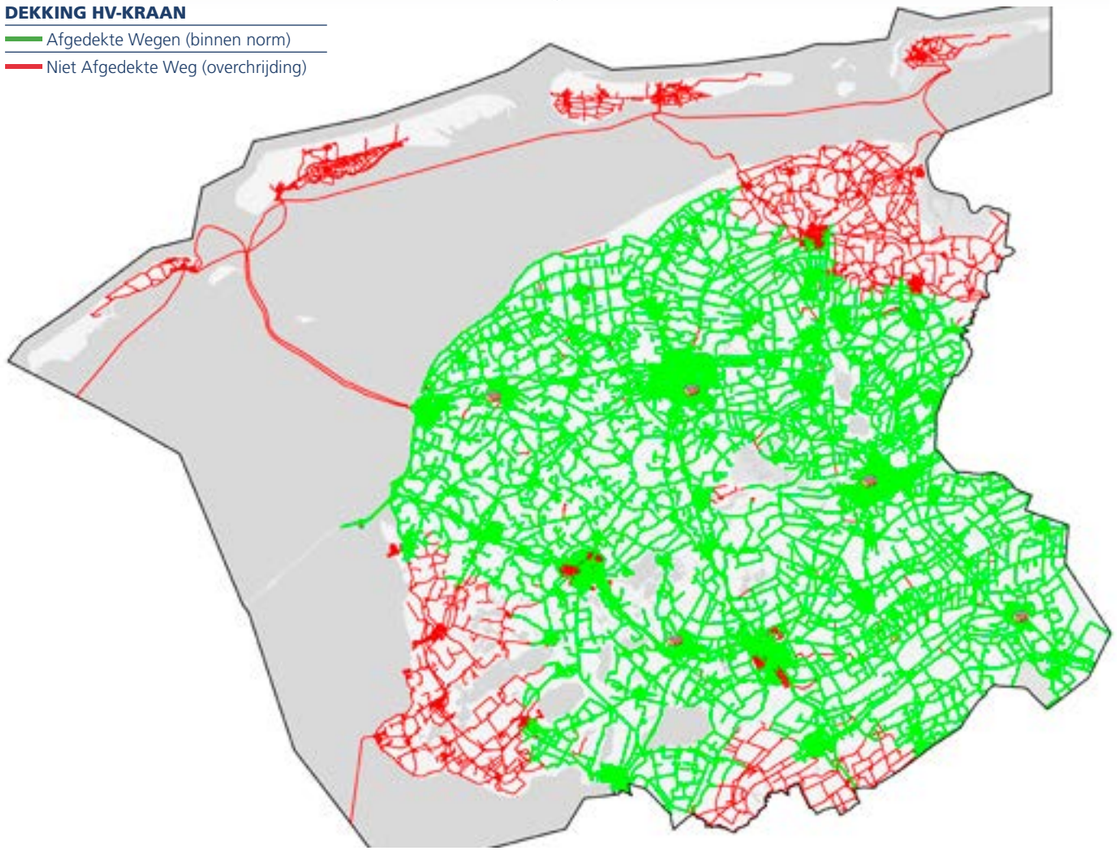
De basistaak voor de eerste brandweereenheid op het gebied van OGS is het uitvoeren van basishandelingen voor bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen. De taak van de eerste basiseenheid is gericht op het voorkomen van uitbreiding van het incident (stabiliseren).

In het Bvr is opgenomen, dat een eenheid om de genoemde taken uit te kunnen voeren, de beschikking heeft over een TS met uitrusting. Hierbij wordt uitgegaan van een standaard voertuigbezetting (TS6), bestaande uit: 1 bevelvoerder, 1 chauffeur tevens voertuigbediener en 4 manschappen. De dekkingsgraad en de motivering is gelijk aan basis voor technische hulpverlening (zie par 3.4.1).

HUIDIGE SITUATIE



NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	RISICOGEBIED A	RISICOGEBIED B	REGIOBREED
Huidig	68,1%	56,0%	58,7%

	RISICOGEBIED A	RISICOGEBIED B	REGIOBREED
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	87,2%	76,0%	77,5%

Motivering:

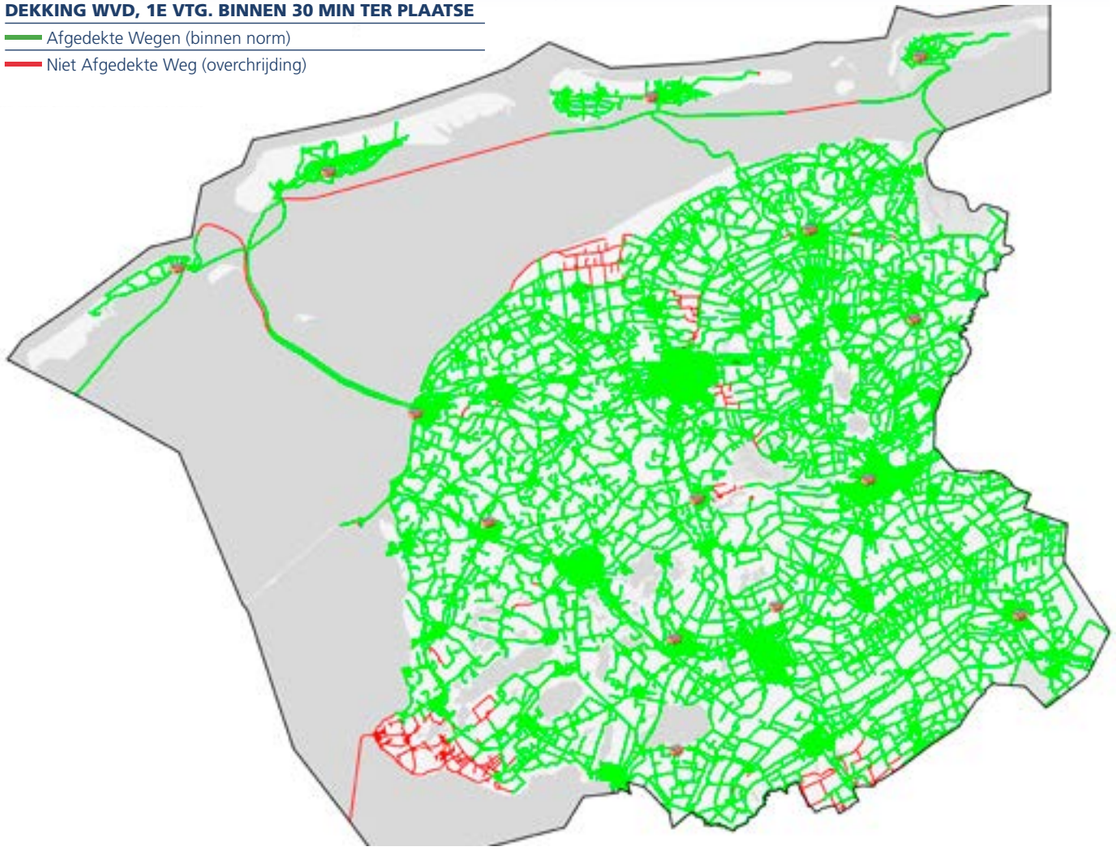
- Brandweer Fryslân kent alleen HV-kranen in het Dekkingsplan 2.0;
- in de huidige situatie beschikken de volgende 3 kazernes over een HV-kraan: Drachten, Franeker en Leeuwarden Aldlânsdyk. Hiermee wordt een zeer beperkte dekking gerealiseerd;
- in het Dekkingsplan 2.0 is de aanvulling op de dekking van de HV-kraan in met name de risicogebieden A en aan de zuidkant van de regio door in Joure en Oosterwolde een HV-kraan te plaatsen;
- op de Waddeneilanden zijn geen HV-kranen aanwezig. Elk Waddeneiland heeft extra hulpverleningsmaterieel beschikbaar.

3.5.2 SPECIALISTISCHE EENHEID VERKENNING

Taak, voertuig en bezetting

Wanneer gekeken wordt naar de specialistische taken binnen het vlak van de gevaarlijke stoffen, gaat het allereerst om de meetplanorganisatie. Deze bestaat uit een meetplanleider (valt buiten de scope van Dekkigsplan 2.0) en ten minste 4 meetploegen. Elke meetploeg bestaat uit twee verkenners gevaarlijke stoffen. De taak van de meetploeg is het verkennen en meten van gevaarlijke stoffen, zodat (mogelijke) effecten van het incident in kaart kunnen worden gebracht. Ook adviseert zij over te treffen maatregelen.

HUIDIGE SITUATIE



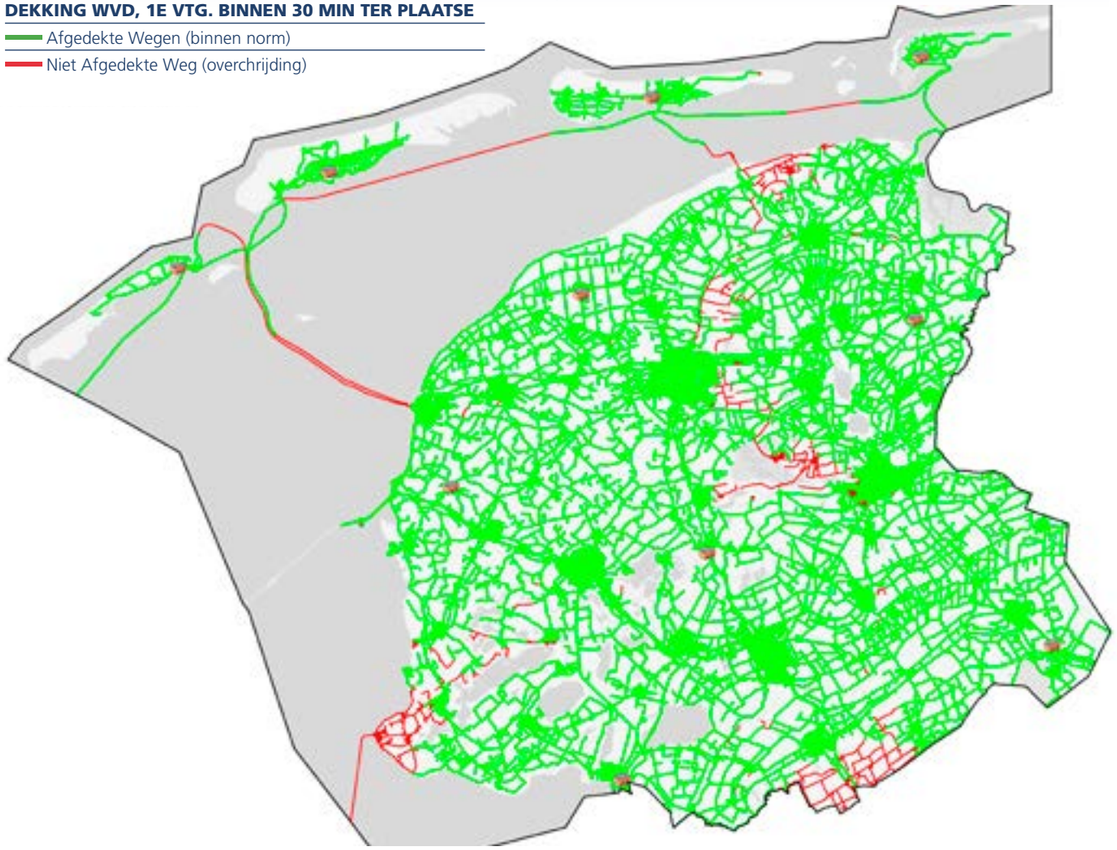
Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	1 MEETPLOEG	4 MEETPLOEGEN
Huidig	96,7%	94,1%

Motivering:

- het Bvr schrijft voor dat er 4 meetploegen binnen 60 minuten operationeel zijn, waarvan de eerste 2 binnen 30 minuten ter plaatse moeten zijn. Dat wordt geborgd door 6 meetploegen op de vaste wal te hebben en op elk Waddeneiland 1 meetploeg;
- in de huidige situatie hebben 14 posten een meetploeg;
- het Dekkingsplan 2.0 beschikken de volgende 10 kazernes over een meetploeg: Akkrum (nieuw),

NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



	1 MEETPLOEG	4 MEETPLOEGEN
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	94,9%	85,9%

Appelscha (nieuw), Buitenpost, Lemmer (nieuw), Midsland, Nes, Schiermonnikoog, St. Annaparochie (nieuw), Vlieland, Witmarsum (nieuw);

- kazernes die de 1e of 2e tankautospuit verzorgen in risicogebied 1 hebben geen meetploeg;
- de wijzigingen ten opzichte van de huidige situatie komen voort uit de constatering dat de meetploegen veel overlap hebben wat betreft operationeel gebied.
- de weergegeven dekkingsgraad bij 4 meetploegen is gebaseerd op 4 meetploegen op 1 locatie.

3.5.3 SPECIALISTISCHE EENHEID GEVAARLIJKE STOFFEN

Taak, voertuig en bezetting

Voor (bron)bestrijding en ontsmetting kan een beroep worden gedaan op de Gevaarlijke Stoffen Eenheid (GSE). Deze eenheid is belast met het redden van mensen en dieren uit een met gevaarlijke stoffen besmet gebied, het bestrijden van de bron van het ongeval met gevaarlijke stoffen en het ontsmetten van hulpverleners en burgers. In het Bvr is opgenomen dat een eenheid bestrijding ongevallen met gevaarlijke stoffen ten minste bestaat uit: een officier van dienst, 2 bevelvoerders, 8 gaspakdragers, 6 manschappen en 2 chauffeurs. De GSE in Brandweer Fryslân is op enkele punten anders georganiseerd. De GSE bestaat uit een gaspakkeneenheid, een HA-DECO (haakarmchassis met ontsmettingscontainer) een decontanimatieeenheid en een Officier van Dienst.

De gevaarlijke stoffeneenheid bestaat uit:
1 bevelvoerder, 1 chauffeur, 4 gaspakdragers

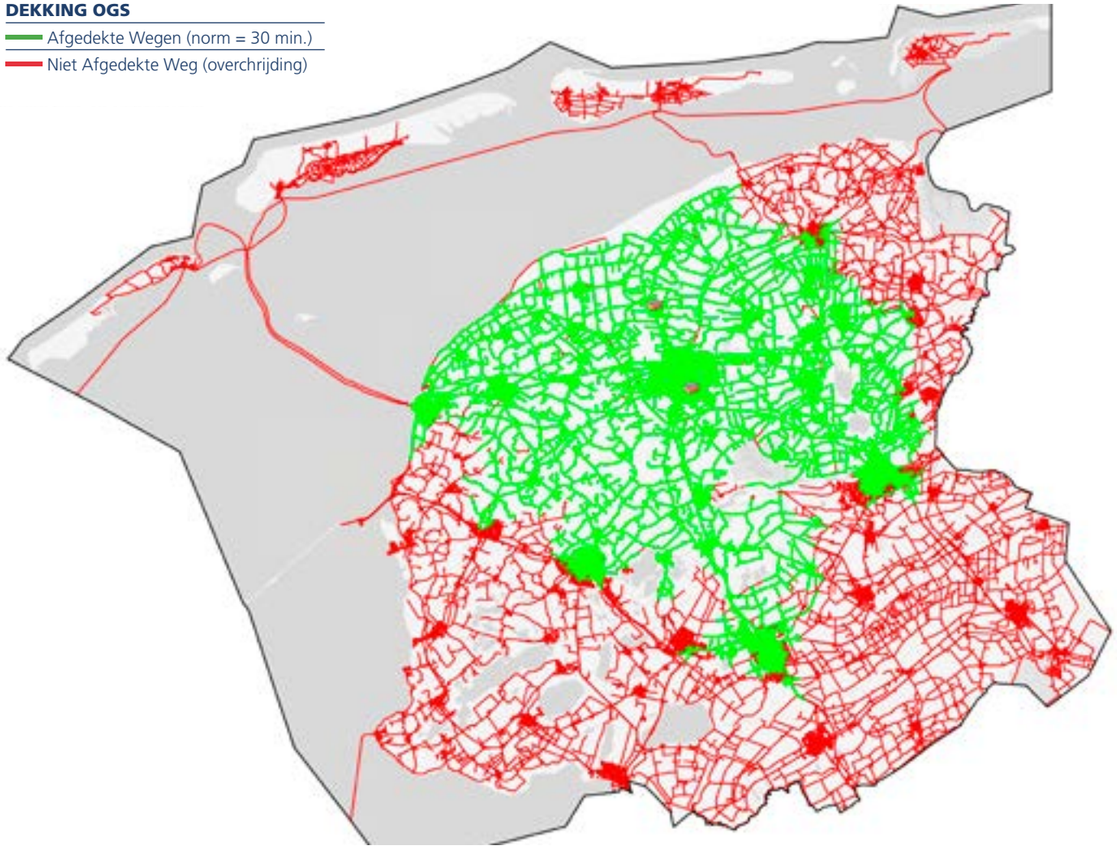
De HA-DECO bestaat uit:
1 chauffeur, 1 bijrijder. Beide zijn tevens inzetbaar als gaspakdrager

Ontsmettingsteam bestaat uit:
1 bevelvoerder, 1 chauffeur en 4 manschappen.

In totaal beschikt de GSE in Fryslân daarmee over 2 bevelvoerders, 6 gaspakdragers, 2 chauffeurs, 4 manschappen en 1 OvD



HUIDIGE EN NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	REGIOBREED
Huidig	45,0%

	REGIOBREED
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	45,0%

Motivering:

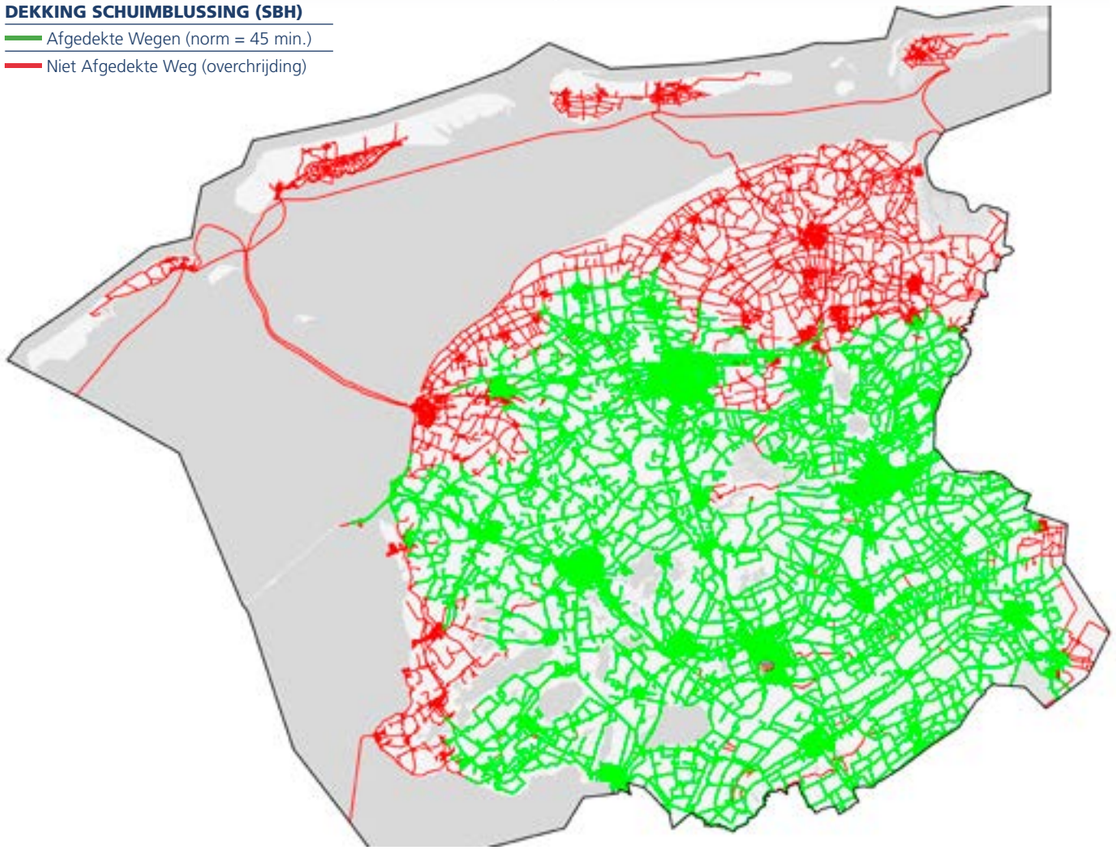
- In afwachting van het besluit van de Minister van JenV op de visie IncidentBestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS-visie) wordt ervoor gekozen om vooralsnog geen wijzigingen in de huidige inrichting door te voeren;
- in het Dekkingsplan 2.0 beschikt Leeuwarden Aldlânsdyk over de gevaarlijke stoffen eenheid en de DECO-eenheid en post Stiens levert het ontsmettingsteam.

3.5.4 SPECIALISTISCHE EENHEID SCHUIMBLUSSING

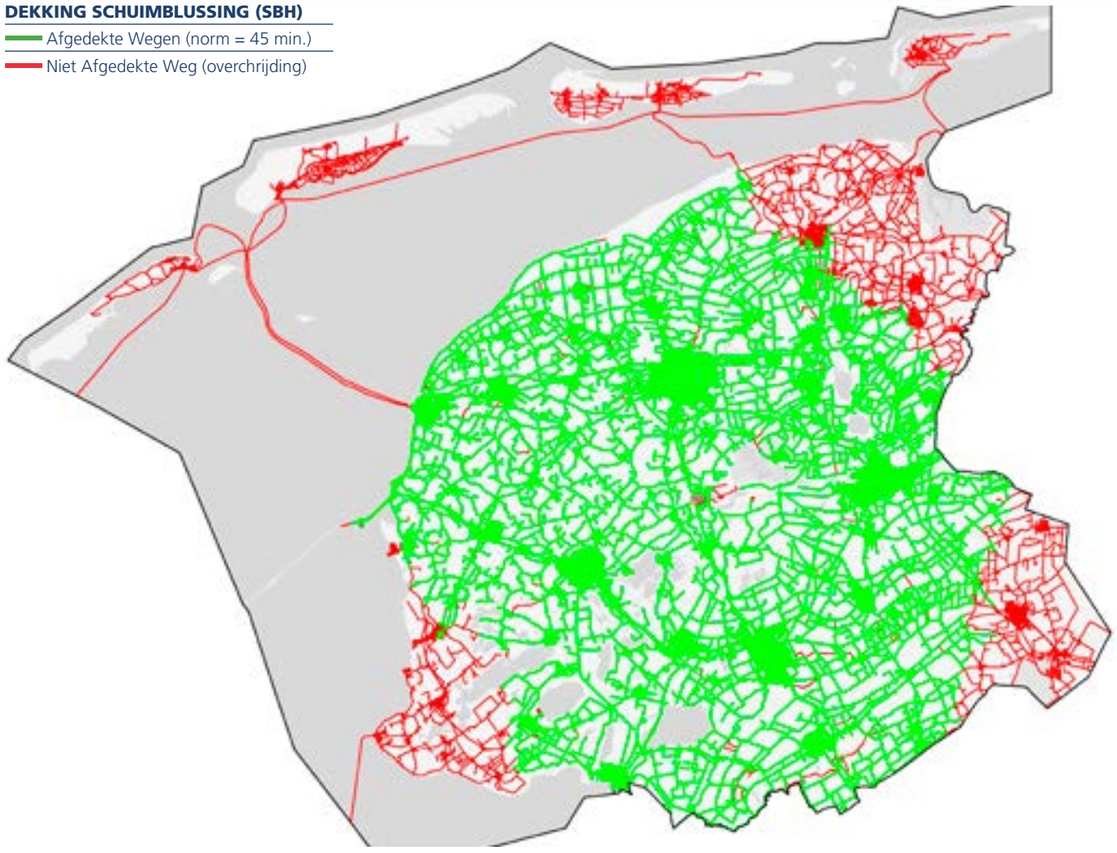
Taak, voertuig en bezetting

Ten behoeve van de bestrijding van een ongeval gevaarlijke stoffen kan de Schuimblushaakarmbak (SBH) worden ingezet. Deze SBH wordt op aanvraag ingezet bij calamiteiten, brand en/of gevaarlijke stoffen waarbij afgedekt of geblust moet worden met schuim en/of water. Deze wordt bemenst door 1 chauffeur, tevens voertuigbediener en 1 voertuigbediener.

HUIDIGE SITUATIE



NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	REGIOBREED
Huidig	69,7%

	REGIOBREED
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	76,3%

Motivering:

- Brandweer Fryslân beschikt over 1 SBH. Deze wordt geplaatst in de kazerne Grou: dit zorgt voor een betere dekking van een aantal belangrijke risicobronnen (o.a, het industrieterrein en de haven in Harlingen, een aantal (delen van) snelwegen en (delen van) waterwegen). De overige risicobronnen worden, net als binnen de huidige situatie, binnen de normtijd bereikt;
- momenteel wordt, samen met de omliggende regio's, de benodigde functionaliteit van de inzet van schuim bekeken.

3.6 WATERONGEVALLEN

3.6.1 BASISEENHEID WATERONGEVALLEN

De basistaak voor de eerste brandweereenheid op het gebied van waterongevallen is het bieden van ondersteuning bij waterongevallen en grijpredding. In het Bvr is opgenomen, dat een eenheid om de genoemde taken uit te kunnen voeren, de beschikking heeft over een TS met uitrusting. Hierbij wordt uitgegaan van een standaard voertuigbezetting (TS6), bestaande uit de verplichte aanwezige functies: 1 bevelvoerder, 1 chauffeur, tevens voertuigbediener en 4 manschappen.
De dekkingsgraad en de motivering is gelijk aan die voor technische hulpverlening (zie par 3.4.1).

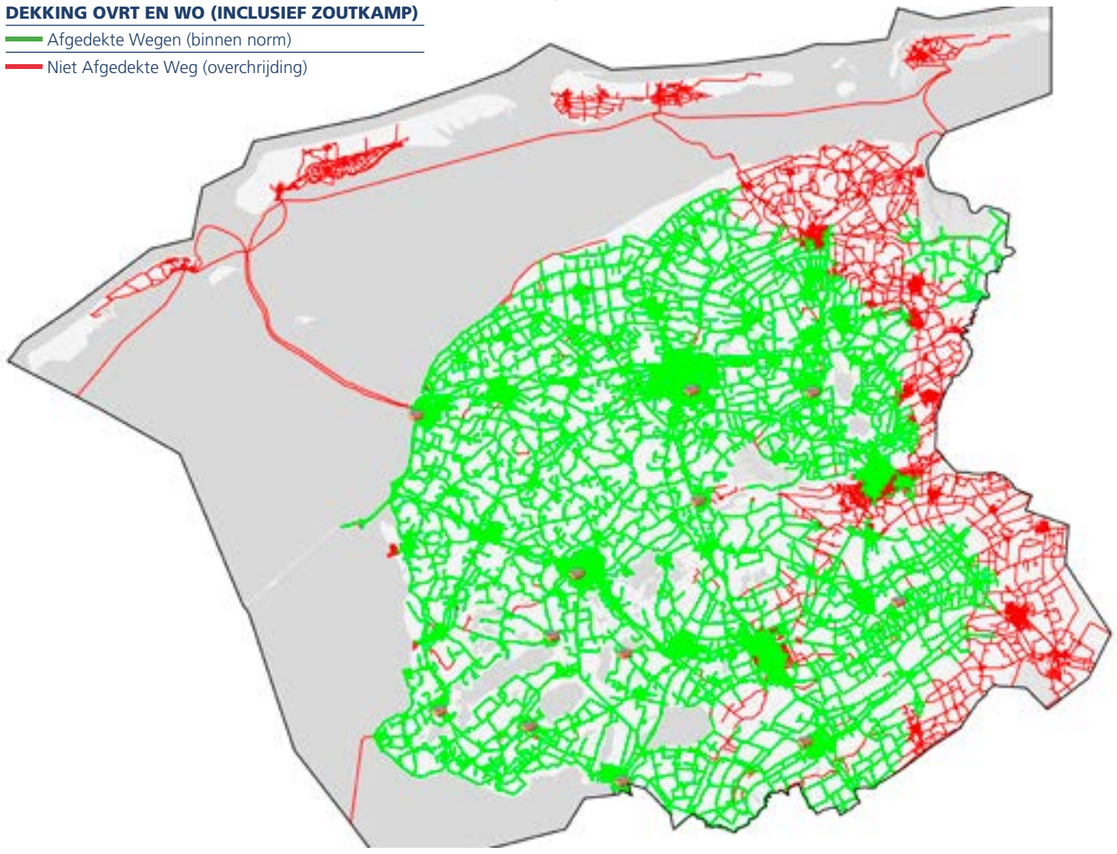
3.6.2 SPECIALISTISCHE EENHEID OPPERVLAKTEREDDING

Taak, voertuig, bezetting

Gezien het risicobeeld, geografisch profiel en de maatschappelijke meerwaarde binnen de Friese regio heeft Brandweer Fryslân oppervlaktereddingsteams (OVRT's) en duikteams. Dit is overeenkomstig de landelijke visie op waterongevallen die stelt: "De brandweer acht zich vanuit wettelijk en maatschappelijk perspectief blijvend verantwoordelijk voor de uitvoering van 'natte' reddings- en hulpverleningstaken". Een oppervlakteredding richt zich op het redden van mens (of dier)op het water of ijs waarbij het slachtoffer maximaal 200 meter uit de walkant is. Dit werkgebied kan worden verlegd wanneer gebruik wordt gemaakt van een vaartuig en/of een drijvend (werk)platform. Voor het zoeken naar slachtoffers aan de oppervlakte is deze inzet voldoende. Blijkt het slachtoffer onder water te zijn geraakt dan is het van belang dat de plaats wordt bepaald waar gedoken moet worden.
Hiervoor is een follow-up van duikers noodzakelijk. Een OVRT wordt bemenst door 1 bevelvoerder, 1 chauffeur, 2 oppervlakteredders en 2 assistenten. Een duikteam kan tevens ingezet worden als OVRT.



HUIDIGE EN NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	REGIOBREED
Huidig	73,1%

	REGIOBREED
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	73,1%

Motivering:

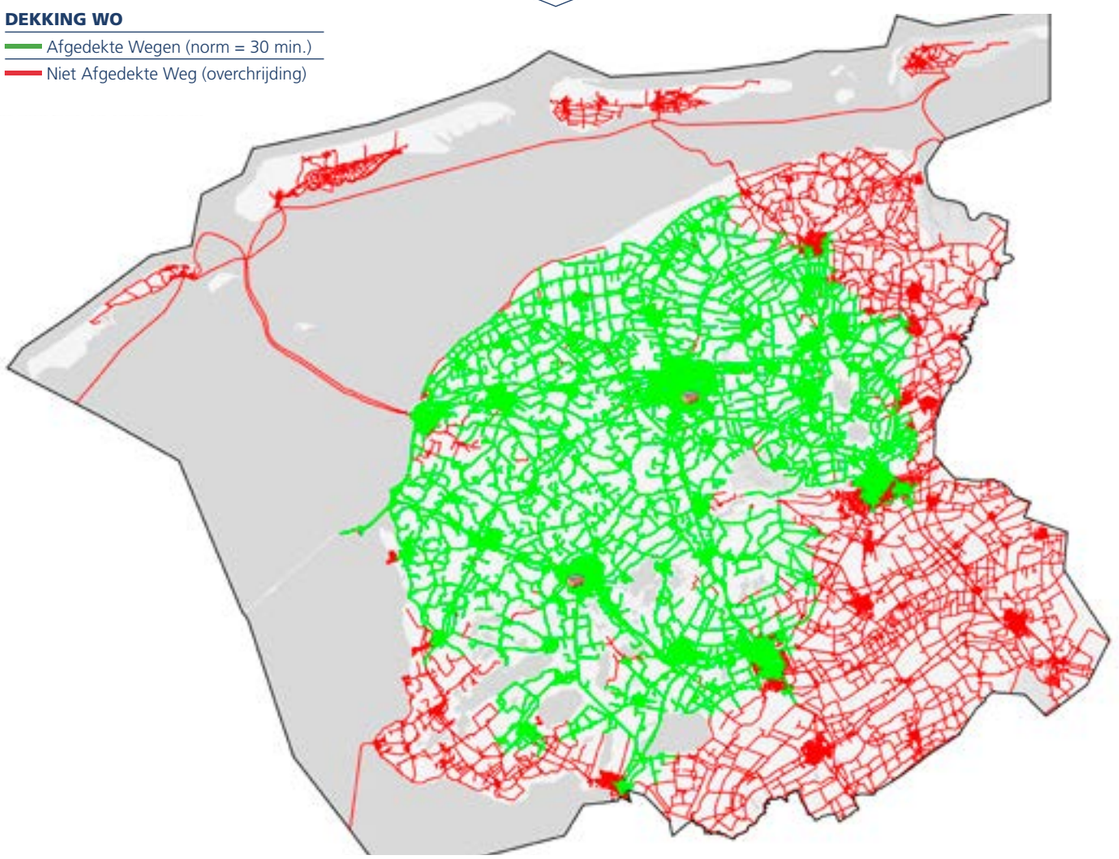
- Brandweer Fryslân sluit aan bij de Visie Waterongevalbestrijding, die in 2012 door het bestuur van Veiligheidsregio Fryslân is vastgesteld. Hierop zijn de oppervlaktereddingsteams de afgelopen jaren ingericht, daarom is gekozen om in het Dekkingsplan 2.0 geen wijzigingen door te voeren;
- in het Dekkingsplan 2.0 beschikken de volgende 10 kazernes over een OVRT: Balk, Burgum, Grou, Harlingen, Heeg, Jubbega, Koudum, Langweer, Lemmer en Wolvega;
- de duikploegen van kazerne Leeuwarden Aldlânsdyk en Sneek kunnen tevens ingezet worden als oppervlaktereddingsteam;
- het Lauwersmeergebied wordt afgedekt door de kazerne Zoutkamp (Veiligheidsregio Groningen);
- elk OVRT heeft de beschikking over een personeel/materieelvaartuig. Als de betreffende kazerne in de water-KVT actief is, beschikt het OVRT over een brandweervaartuig.

3.6.3 SPECIALISTISCHE EENHEID DUIKEN

Taak, voertuig, bezetting

Bij de reddingsduik wordt zowel uitvoering gegeven aan de reddingsduik of zoektocht direct na de verdwijning (binnen het gouden uur) of aan de verlengde reddingsduik op verzoek van de GHOR omwille van nabestaanden. Ook kan de brandweer op basis van sociaal maatschappelijk belang overgaan tot een bergingsduik (alleen personen) ter assistentie van de politie. Dit wordt alleen gedaan op verzoek van de politie. Bij een duikinzet is de bezetting van een duikteam als volgt: 1 duikteamleider (dpl), 1 assistent duikploegleider, tevens chauffeur en 2 duikers (waarvan 1 duiker, 1 reserveduiker). De bemanning van een TS ondersteunt het duikteam. Een duikteam heeft voor de inzet de beschikking over een water-ongevallenvoertuig en over een voor de duiktaak geschikt personeels- en materieelvaartuig.

HUIDIGE EN NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



Op basis van de opkomsttijden (paragraaf 2.3.2) is de dekking in de huidige situatie en in de nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0 als volgt:

	REGIOBREED
Huidig	56,1%

	REGIOBREED
Nieuwe situatie Dekkingsplan 2.0	56,1%



Motivering:

- Brandweer Fryslân sluit aan bij de Visie Waterongevalbestrijding, die in 2012 door het Bestuur van de Veiligheidsregio Fryslân is vastgesteld: duiken is een taak waarvoor zeer specifieke opleidings- en oefeninspanningen noodzakelijk zijn en de duikteams zijn hier de afgelopen jaren op ingericht en afgestemd;
- in het Dekkingsplan 2.0 beschikken de volgende 2 kazernes over een duikploeg: Leeuwarden Aldlânsdyk en Sneek. De duikteams zijn in de afgelopen jaren ingericht. Daarom is gekozen om voor het Dekkingsplan 2.0 geen wijzigingen door te voeren



4. KAZERNES
DEKKINGSPLAN 2.0

4.1 INLEIDING

In het project Dekkingsplan 2.0 is nadrukkelijk aandacht voor de toegevoegde waarde van een brandweerpost. Een post is meer dan het aantal uitrukken. Brandweer Fryslân is samen paraat. Deze paraatheid wordt onder andere verzorgd door in een netwerk van brandweerposten te opereren. Enerzijds als aanvulling op elkaar indien een voertuig niet of met minder mensen kan uitrukken, anderzijds als ondersteuning in de opschaling. In het uitgangspuntendocument is de bepaling van de toegevoegde waarde van een post beschreven in een bouwmethodiek. Elke post heeft toegevoegde waarde. De mate van de toegevoegde waarde van een post wordt bepaald door het onderstaande te bepalen:

- dekkingsgraad als 1e basisbrandweereenheid in eigen verzorgingsgebied;
- dekkingsgraad als bijstand 2e eenheid of aanvullende eenheid in aanliggende verzorgingsgebieden;
- bijdrage in het beperken van 18 minuten+-objecten;
- bijdrage in de opkomsttijd bij markante objecten;
- bijdrage als specialistische eenheid.

4.2 TOEGEVOEGDE WAARDE VAN EEN KAZERNE

Om de toegevoegde waarde van een kazerne te bepalen is de bouwmethodiek vertaald in 6 stappen. Deze werken als een zogenaamd filter waar na elke stap de kazernes, die boven de gestelde grenswaarde van die stap staan, uit het overzicht vallen. Na stap 6 volgt een oplopend overzicht van de mate van toegevoegde waarde van de overgebleven kazernes. Stap 1 start met alle 65 kazernes van Brandweer Fryslân.

STAP	TITEL IN TABEL	OMSCHRIJVING	
1	△ obj te laat	Een post heeft een verzorgingsgebied. De kolom laat zien wat de toename is van het aantal objecten in het eigen verzorgingsgebied die buiten de normtijd bereikt worden wanneer post A niet uitrukt en het verzorgingsgebied overgenomen wordt door buurpost B.	• normtijden gebaseerd op 1e TS; risicogebied 1: 10 min, risicogebied 2: 12 min en risicogebied 3: 15 min; • selectie op minste toename van objecten naar meeste toename objecten; • grens op 1% van het totaal aan objecten in Fryslân; • totaal aantal objecten is 363.557, 1% = 3.636 objecten; • brandweerposten met meer dan een toename van 3.636 objecten komen niet voor in het overzicht.
2	△ obj te laat	Een post heeft een aanliggend verzorgingsgebied waar de post de snelste eerstvolgende auto is. De kolom laat zien wat de toename is van het aantal objecten die buiten de normtijd voor de 1e TS bereikt worden wanneer post A niet uitrukt. Het aanliggende verzorgingsgebied wordt dan overgenomen door een andere buurpost C. Post C is als aanvulling op post B indien beide posten met onvolledige bezetting uitrukken, samen vormen ze 1 basisbrandweereenheid.	• normtijden gebaseerd op 1e TS; risicogebied 1: 10 min, risicogebied 2: 12 min en risicogebied 3: 15 min; • grens op 1% van het totaal aan objecten in Fryslân; • totaal aantal objecten is 363.557, 1% = 3.636 objecten; • brandweerposten met meer dan een toename van 3.636 objecten komen niet voor in het overzicht.
3	△ obj te laat	Een post heeft een aanliggend verzorgingsgebied waar de post de snelste eerstvolgende auto is. De kolom laat zien wat de toename is van het aantal objecten die buiten de normtijd voor de 2e TS bereikt worden wanneer post A niet uitrukt. Het aanliggende verzorgingsgebied wordt dan overgenomen door een andere buurpost C. Post C is als opschaling/ondersteuning voor post B bij een middelincident.	• normtijden gebaseerd op 2e TS; risicogebied 1: 15 min, risicogebied 2: 15 min en risicogebied 3: 18 min; • grens op 1% van het totaal aan objecten in Fryslân; • totaal aantal objecten is 363.557, 1% = 3.636 objecten; • brandweerposten met meer dan een toename van 3.636 objecten komen niet voor in het overzicht.

STAP	TITEL IN TABEL	OMSCHRIJVING	
4	# obj als 2e TS	Een post heeft een aanliggend verzorgingsgebied waar de post de snelste eerstvolgende auto is. De kolom laat zien wat het aantal objecten is waar post A de snelste eerstvolgende auto is in het aanliggende gebied.	• grens op 2% van het totaal aan objecten in Fryslân; • totaal aantal objecten is 363.557, 2% = 7.272 objecten; • brandweerposten die meer dan 7.272 objecten bedienen in het aanliggend verzorgingsgebied komen niet voor in het overzicht.
5	△ obj 18min+	Een post heeft een verzorgingsgebied. De kolom laat zien wat de toename is van het aantal 18 minuten+ objecten in het eigen verzorgingsgebied wanneer de eigen post niet uitrukt en het verzorgingsgebied overgenomen wordt door een buurpost B.	• grens op stijging van 300 18 minuten+ objecten (stijging minder dan 0,1% bij toename 300 18 minuten+ objecten); • brandweerposten met meer dan een toename van 300 18minuten+-objecten komen niet voor in het overzicht.
6	△ obj te laat	Een post heeft een verzorgingsgebied. De kolom laat zien wat de toename is van het aantal markante objecten in het eigen verzorgingsgebied die buiten de normtijd bereikt worden wanneer post A niet uitrukt en het verzorgingsgebied overgenomen wordt door buurpost B.	• grens op stijging van 30 markante objecten buiten de normtijd 1e TS (stijging minder dan 0,01% bij toename 30 markante objecten buiten de normtijd); • brandweerposten met meer dan een toename van 30 markante objecten buiten norm 1e TS komen niet voor in het overzicht.

In de tabel wordt het resultaat van de 6 stappen weergegeven. Van de 65 brandweerposten in Fryslân zijn er, na het doorlopen van de stappen, 22 posten overgebleven in het overzicht. Het overzicht laat oplopend de mate van toegevoegde waarde van een brandweerpost zien. Hoe hoger in het overzicht, hoe minder de toegevoegde waarde van de brandweerpost is. Echter, een scherpe lijn trekken tussen posten die weinig toegevoegde waarde hebben en posten die meer toegevoegde waarde hebben, is gecompliceerd. Een post heeft namelijk waarde als 1e TS en als 2e TS. Voorbeeld: Parrega (1) heeft als 1e TS in het eigen verzorgingsgebied minder waarde omdat de toename 282 objecten is als Parrega niet uitrukt. Echter, bij 6.415 objecten is Parrega de 2e TS in het aanliggende verzorgingsgebied. Andersom heeft Nieuwehorne (13) meer waarde als 1e TS in het eigen verzorgingsgebied omdat de toename 1.400 objecten is als Nieuwehorne niet uitrukt en minder waarde in het aanliggende verzorgingsgebied omdat Nieuwehorne de 2e TS is bij 725 objecten. Het overzicht laat bij uitstek zien dat Brandweer Fryslân een netwerkorganisatie is van brandweerposten die gezamenlijk staan voor een adequate brandweerzorg in Fryslân. Brandweer Fryslân is samen paraat, waarin alle 65 brandweerposten in Fryslân toegevoegde waarde hebben.

4.3 VERKENNEND ONDERZOEK NAAR BOUW EN INSPELEN OP RUIMTELIJKE ONTWIKKELINGEN

Haalbaarheidsonderzoek heeft geleid tot de oprichting van een blusgroep in Oudega (Sm.) Na een intensief wervings- en scholingstraject zal de post vanaf 1-1-2023 zelfstandig kunnen opereren. Vanaf 1-1-2022 zal wordt de post in de alarmeringsvoorstellen worden opgenomen en bij wijze van proef samen met buurposten naar incidenten uitrukken. Door oprichting van de blusgroep Oudega zal de dekking van het gebed rondom de Alde Feanen verbeterd worden en zal het aantal objecten dat niet binnen 18 minuten kan worden bereikt sterk worden verminderd

4.4 ZIEKENHUIZEN DRACHTEN EN HEERENVEEN

In Drachten en Heerenveen bestaat het risicogebied 1 uit het ziekenhuis. Beide risicogebieden werden en worden ook in het Dekkingsplan 2.0 niet door de eerste basiseenheid binnen de norm bereikt. Ondanks dat de ziekenhuizen brandpreventief voldoen aan wetgeving is in het Dekkingsplan 2.0 onderzocht of de opkomst van de brandweer binnen de norm gerealiseerd kan worden.

Dit kan bereikt worden door vanuit de huidige post sneller uit te rukken, een kazerne bij te bouwen of de kazerne te verplaatsen. Sneller uitrukken kan door dagbezetting in combinatie met kazernering in te zetten. Het toepassen van dit dienstmodel brengt een uitzetting van ± € 2 miljoen per post met zich mee. Deze kosten wegen niet op tegen de baten. Het bijbouwen van een kazerne brengt relatief hoge structurele kosten voor 1 object met zich mee én heeft een nadelig effect op nabijgelegen buurposten, die een belangrijke rol in het netwerk spelen. Het meest is reëel is om bij vernieuwing van de kazerne te onderzoeken of er een optimale locatie is waarvandaan ook risicogebied 1 binnen de norm bereikt wordt. Vernieuwing van de kazerne speelt over enkele jaren in Drachten, echter niet binnen afzienbare tijd in Heerenveen.

		1 △OBJ TE LAAT	2 △OBJ TE LAAT	3 △OBJ TE LAAT	4 # OBJ 2ETS	5 △OBJ 18MIN+	6 △OBJ TE LAAT
1	Parrega	282	295	3607	6415	40	2
2	Marsum	560	135	1206	4525	0	1
3	Sloten	628	723	1575	3403	0	2
4	Scherpenzeel	725	96	350	3887	148	4
5	Woudsend	969	27	188	592	0	4
6	Hallum	977	902	3041	5346	4	1
7	Ternaard	998	96	360	1388	179	2
8	Stavoren	1046	142	162	435	0	3
9	Oldeberkoop	1092	549	3321	5567	1	8
10	Bakhuizen	1129	121	775	2357	7	10
11	Langweer	1196	73	905	2056	2	4
12	Ferwert	1371	635	830	2376	58	6
13	Nieuwehorne	1400	82	207	725	50	3
14	Koudum	1463	284	1005	2132	3	5
15	West Terschelling	1597	63	544	2551	0	13
16	Jubbega	1600	262	2885	5774	82	2
17	Hollum	1710	34	175	2188	139	29
18	Witmarsum	1981	95	2002	6202	49	12
19	Wommels	2044	83	486	1992	70	8
20	Balk	2055	492	1325	2671	1	10
21	Workum	2447	185	370	1026	113	12
22	Kollum	3196	342	2836	3843	225	12

Zolang risicogebied 1 in Drachten en Heerenveen niet binnen de norm bereikt wordt, wordt met prioriteit ingezet op het leveren van een extra en een blijvende prestatie op andere vlakken dan de repressieve opkomsttijd. Het doel hiervan is om via extra preparatieve en preventieve inspanningen het niveau van brandveiligheid in deze gebieden positief te beïnvloeden. Voor de twee ziekenhuizen wordt repressief overleg ingezet. Dit is een methode waar Brandweer Fryslân de afgelopen jaren goede ervaringen mee heeft opgedaan. Binnen het repressief overleg gaat de brandweer in gesprek met het ziekenhuis om:

- inzicht te krijgen in de risico's en de scenario's;
- afstemming te vinden in de verwachtingen over en weer;
- te leren van de aanwezige kennis en expertise over en weer;
- hiaten in de planvorming en voorbereiding op een incident te signaleren.

Opvolgend wordt ingezet op oefenen op de locatie. De oefeningen zijn op basis van de scenario's en worden toegesneden op zowel BHV- als brandweeraspecten en de raakvlakken hiertussen. Tevens kan er door middel van een rondleiding kennis worden opgedaan van het complex en het terrein voor het repressief personeel. De oefeningen worden geëvalueerd en resulteren in verbeterpunten voor zowel de brandweer (repressief en planvorming) als het ziekenhuis. Het repressief overleg kan structureel worden uitgevoerd, zodat in een vervolgoverleg verdieping, ervaringen en nieuwe ontwikkelingen gedeeld kunnen worden. Desgevraagd kan aanvullend op het repressief overleg vanuit het taakveld Brandveilig Leven een bijdrage worden geleverd ten aanzien van het aspect bewustwording en kennisoverdracht.

Tot slot geldt voor het ziekenhuis een aangepast inzetvoorstel. Er wordt direct voor middelbrand gealarmeerd. Dat betekent dat er 2 TS-en, een redvoertuig en een Officier van Dienst worden opgeroepen. Hierdoor is sneller een grotere slagkracht ter plaatste. Het optimaliseren van de operationele informatievoorziening, dat hoog op de agenda van Brandweer Fryslân staat, draagt ook bij aan een effectieve inzet.



5. ORGANISATIE DEKKINGSPLAN 2.0

5.1 INLEIDING

Dit hoofdstuk gaat in op de organisatie van Brandweer Fryslân. Het geeft inzicht in welke dienstmodellen worden gebruikt, op welke ontwikkelingen wordt ingespeeld en op de wijze waarop backup wordt geregeld in het Dekkingsplan 2.0. Tot slot is er aandacht voor de unieke positie van de Waddeneilanden en voor de interregionale samenwerking.

5.2 VRIJE INSTROOM EN OVERIGE DIENSTMODELLEN

De Brandweer in Nederland, en zo ook in Fryslân, is van oudsher een vrijwillige organisatie waarbij wordt uitgegaan van vrije instroom. Intrinsieke motivering en de inzet voor het maatschappelijk belang zijn hierbij belangrijke drijfveren. Vrije instroom houdt in dat vrijwilligers door de alarmcentrale worden gealarmeerd om vervolgens vanuit hun verblijfplaats op te komen naar de brandweerkazerne, waarna wordt uitgerukt naar het incident. Als de paraatheid daar om vraagt kan er gebruik worden gemaakt van één van de volgende dienstmodellen: 24-uursbezetting, dagbezetting, kazernering, ploegensysteem en/of consignatie.
Het voorliggend Dekkingsplan 2.0 kent, naast vrije instroom en ploegensystemen, een 24-uursbezetting en dagbezetting in Leeuwarden. Daarnaast kan er incidenteel consignatie worden toegepast.

5.2.1 24-UURSBEZETTING EN DAGDIENST

De post Leeuwarden Aldânsdyk kenmerkt zich door een beroepsbezetting. Het betreft hier een 24-uursdienst en een repressieve dagdienst. Samen met de vrijwilligers van post Noord dragen zij gezamenlijk zorg voor continu voldoende operationele slagkracht. Het risicobeeld van de gemeente Leeuwarden met veel inwoners, een oude binnenstad, ziekenhuis, gevangenis, vliegbasis en een groot aantal inzetten en specialismen in combinatie met de vastgestelde opkomsttijden vragen om een snelle uitruktijd en beroepsbezetting. Dagdienstmedewerkers zijn op andere kazernes ook aanwezig, maar draaien daar vaak niet in een hard rooster mee in de uitruk. Zij rukken meestal uit samen met opgeroepen vrijwilligers. De medewerkers in de 24-uursdienst en repressieve dagdienst hebben ook een beheersmatige taak in de koude organisatie. Zij voeren werkzaamheden uit voor de functionele gebieden Materieelbeheer, Vakbekwaamheid, Risicobeheersing en Planvorming. Tijdens het bouwproces is onderzocht of omzetten naar vrije instroom, kazernering of 24-uursdienst i.c.m. kazernering mogelijk is, zodat er efficiencyvoordeel kan worden behaald.
Geconstateerd is: (zie volgende bladzijde)

I Vrije instroom (5 minuten uitruktijd)	II Dagdienst + gekazerneerde vrijwilligers (90 seconden uitruktijd)	III Combinatie van organisatievormen binnen een ploeg -bijv. 8 pers: 6 pers 24-uurs + 2 pers dag/kazernering (90 seconden uitruktijd)	IV Huidige situatie 24-uursdienst Aldlânsdyk + post Noord dagdienst (90 seconden uitruktijd) + A/N/W vrije instroom (5 minuten uitruktijd)
• daling dekkingsgraad met 50% in de 4 risicogebieden 1 • daling dekkingsgraad met 75% in risicogebied 1 binnenstad • daling dekkingsgraad met 10% in risicogebied 2 • ter compensatie 4 vrijwillige posten nodig • bezetting niet haalbaar i.v.m. onvoldoende beschikbare vrijwilligers (beperkt wervingsgebied) • uitvoeren specialistische taken, in het bijzonder OGS en duiken, problematisch • verlies kenniscentrum (OVRT, THV, RV en OGS)	• dekkingsgraad 100% • veel personeel nodig • beheersmatig personeel nodig (roosters en werving) • stijging opleidingskosten (verloop hoog bij kazernering) • voorwaarde is werkplekken op post Noord • voorwaarde is voldoende koud werk beschikbaar • geen duikploeg mogelijk • organiseren specialistische taken vraagt meer opleiden • knelpunt aansluiting roosters dagdienst en kazernering	• impact organisatie laag: invullen o.b.v. natuurlijk verloop en is beheersbaar • dekkingsgraad 100% • specialistische taken THV, RV, OGS en duiken grotendeels geborgd • kenniscentrum OVRT, THV, RV en OGS geborgd • ruimte voor innovatie (o.a. uitruk op maat) • doorontwikkeling tot leerbedrijf • inverdieneffect koude organisatie • aantrekkelijke bijbaan • knelpunt aansluiting roosters dagdienst en kazernering	• dekkingsgraad 100% • specialistische taken THV, RV, OGS en duiken geborgd • kenniscentrum OVRT, THV, RV en OGS • ruimte voor innovatie (o.a. uitruk op maat) • doorontwikkeling tot leerbedrijf • inverdieneffect koude organisatie
Conclusie: niet haalbaar.	**Conclusie:** niet wenselijk, omdat deze organisatievorm net zo kostbaar en minder effectief is dan de huidige situatie.	**Conclusie:** deze organisatievorm heeft mogelijk efficiencyvoordelen en wordt in de toekomst nader onderzocht.	**Conclusie:** de huidige organisatievorm past bij de risico's in het verzorgingsgebied en blijkt effectief en efficiënt te zijn.

5.2.2 CONSIGNATIE

Consignatie betekent dat de voor de uitruk benodigde vrijwilligers vanaf hun verblijfplaats direct beschikbaar en inzetbaar zijn: zij hebben 'dienst' en ontvangen daarvoor een vergoeding. De daadwerkelijke opkomst van vrijwilligers is voldoende en gewaarborgd. Het consignatieprofiel kent verdergaande verplichtingen dan vrije instroom, omdat de vrijwilliger tijdens consignatie locatiegebonden is. Brandweer Fryslân heeft haar organisatie ingericht op basis van vrije instroom. Om de paraatheid te waarborgen, worden er meer vrijwilligers opgeroepen dan primair voor het betreffende voertuig/ taak nodig is. Op deze wijze komen er voldoende vrijwilligers op om te kunnen uitrukken. Concreet betekent dit voor een post een basisformatie van 16 vrijwilligers, namelijk 8 manschappen (4x 200%), 4 voertuigbedieners (1x 400%) en 4 bevelvoerders (1x 400%), om met een basiseenheid van 6 personen uit te kunnen rukken. Als een post een red- en/of hulpverleningsvoertuig heeft, wordt de basisformatie opgehoogd met 8 vrijwilligers (2 voertuigbedieners x 400%).
Een flink aantal posten, dat op basis van vrije instroom is ingericht, werkt met een ploegensysteem. Enerzijds verhogen zij hiermee de paraatheid en anderzijds weet een vrijwilliger wanneer hij dienst heeft en daardoor blijft de belasting redelijk en de motivatie hoog. Met de organisatievorm vrije instroom en het voldoende alarmeren van vrijwilligers is de paraatheid in Fryslân vooralsnog geborgd. Structurele consignatie is daarom niet noodzakelijk. Consignatie kan toegepast worden om tijdelijk een paraatheidsprobleem op te lossen. Bij het vullen van de postprofielen zijn de verschillende consignatieregelingen in Fryslân kaart gebracht. Hieruit blijkt dat 6 posten structureel een gehele ploeg of een functie, bijvoorbeeld bevelvoerder, duikploeg of chauffeur, consigneren. De ene post doet dat tijdens avond, nacht, weekend en de ander alleen in het weekend of in de zomermaanden. Deze verschillen en het structureel toepassen zijn niet wenselijk, omdat dit haaks staat op het uitgangspunt van vrije instroom en voor ongelijke situaties en beloning zorgt. Structurele consignatieregelingen worden de komende jaren dan ook afgebouwd. Dit wordt vanuit rechtmatigheid, in goed overleg gedaan.

5.3 BESCHIKBAARHEIDSSYSTEMEN EN SLIMMER ALARMEREN

Op dit moment maakt ca. 80% van de posten van Brandweer Fryslân gebruik van een beschikbaarheidssysteem, zoals Brandweerrooster of WiiB. Door deze technische hulpmiddelen is het steeds beter mogelijk om de beschikbaarheid van vrijwilligers snel inzichtelijk te krijgen en hierop te kunnen anticiperen. Hierdoor zijn bij onderbezetting snel aanvullende maatregelen mogelijk, zodat de opkomsttijd niet te veel verlengd wordt. Deze beschikbaarheidssystemen hebben geen koppeling met de meldkamer. Een kwalitatieve slag in paraatheid kan gemaakt worden wanneer er na alarmering direct inzicht is in de beschikbaarheid van vrijwilligers bij de meldkamer. Dit heet slimmer alarmeren. Met dit slimmer alarmeren kan meer op maat gealarmeerd worden. Landelijk vindt momenteel onderzoek plaats naar het vergroten van de mogelijkheden om slimmer te alarmen en de voorwaarden die ervoor zijn. Met de uitkomst van dit onderzoek wil Brandweer Fryslân een volgende kwalitatieve slag maken in de paraatheid.

5.4 LANDELIJK KADER UITRUK OP MAAT

Het Besluit Veiligheidsregio's stelt dat een basiseenheid bestaat uit een bezetting van 6 personen. Brandweer Fryslân hanteert dit uitgangspunt ook in het dekkingsplan. Toch blijkt in de praktijk dat het niet altijd mogelijk is om voldoende brandweervrijwilligers paraat te krijgen. In het project Uitruk op Maat zijn nadere regels en richtlijnen geformuleerd die het in geval van paraatheidsproblemen mogelijk maken om uit te rukken met minder dan 6 personen. Brandweer Fryslân stelt daarbij dat de minimale bezetting van een tankautospuit bestaat uit 1 bevelvoerder, 1 chauffeur en 2 manschappen.

5.5 RESERVEVOERTUIGEN EN LOGISTIEKE ONDERSTEUNING

Het Dekkingsplan 2.0 kent 8 reservevoertuigen (reserve TS-en) om de organisatie paraat te houden.
Deze worden ingezet als een TS buiten dienst is door een storing of voor bijvoorbeeld onderhoud of een oefening niet aanwezig is. De reserve TS-en staan, als ze niet ingezet worden, bij voorkeur op de posten waar het cluster Materieelbeheer is gehuisvest. De reserve TS-en zijn niet in de KVT opgenomen en worden niet gealarmeerd.

In het geval dat de TS van een post is gealarmeerd - en ook daadwerkelijk is ingezet - voor een middelincident of groter, kan onder de volgende voorwaarden de reserve TS voor restdekking worden ingemeld:
1. het voertuig is beschikbaar op de betreffende post;
2. er is - geverifieerd - voldoende bemensing (zowel aantal als functies: bevelvoerder, chauffeur en 4 manschappen) aanwezig;
3. alleen de bevelvoerder meldt het voertuig in bij de MkNN;
4. het reservevoertuig wordt na inmelden, opgenomen in de KVT en kan gealarmeerd worden;
5. het voertuig rukt pas uit wanneer deze daadwerkelijk door de MkNN wordt gealarmeerd, dus niet op eigen initiatief;
6. zodra de TS van de post weer terug is en voor uitruk gereed is gemaakt, wordt de reserve TS uitgemeld.

Voor een tweetal specialistische taken zijn ook reservevoertuigen aangewezen. Het redvoertuig van Bolsward is het 1e reservevoertuig dat wordt verplaatst bij uitval van 1 van de 6 andere redvoertuigen. De HV-kraan van Oosterwolde is het 1e reservevoertuig dat bij uitval tijdelijk naar 1 van de andere 4 posten gaat.

In het Dekkingsplan 2.0 heeft iedere post een Personeel Materieel Wagen (PM). Deze PM wordt ingezet voor de logistieke ondersteuning van de repressieve organisatie en is geen eerstelijns voertuig. Tevens kan de PM gebruikt worden als vervoermiddel naar opleidingen, oefeningen en overleggen waarvoor in de huidige situatie vaak de TS gebruikt wordt. Door de PM in te zetten, blijft de TS paraat, wat in de netwerkorganisatie van belang is.

5.6 WADDENEILANDEN

De repressieve organisatie op de Waddeneilanden wordt afgestemd op de risico's en houdt rekening met het in beginsel noodzakelijk zelfvoorzienend optreden omdat opschaling, gezien de overtocht, vertraagd vorm krijgt. Ieder eiland is voorzien van een blusvoertuig, dat geschikt is voor duinen en strand. De overige voorzieningen (groot vermogen pomp en HV-aanhangers) blijven in het Dekkingsplan 2.0 bestaan en worden in overleg met de post geactualiseerd.

5.7 INTERREGIONALE SAMENWERKING

Veiligheidsregio Fryslân heeft als buurregio's de Veiligheidsregio's Noord-Holland Noord, Groningen, Drenthe, IJsselland en Flevoland. Over en weer gaan operationele voertuigen de Veiligheidsregiogrens over voor brandweerinzet. Met de Veiligheidsregio's Groningen en Drenthe hebben we een gezamenlijke meldkamer waarin opschaling en bijstand voor de drie regio's automatisch is geregeld. Bij het opstellen van het Dekkingsplan 2.0 is in beginsel uitgegaan van de Friese organisatie om niet afhankelijk te zijn van veranderingen in omliggende regio's. Uiteraard is wel rekening gehouden met overlap vanuit de buurregio's. Dit heeft niet geleid tot discussie over de waarde van eigen posten, mede omdat deze ook een netwerkfunctie hebben in de eigen organisatie.



6. RESULTAAT EN IMPLEMENTATIE
DEKKINGSPLAN 2.0

6.1 INLEIDING

In dit laatste hoofdstuk worden het resultaat en de conclusie van dit Dekkingsplan 2.0 op een rij gezet. Ook wordt ingegaan op het financiële resultaat en de implementatie van het dekkingsplan.

6.2 RESULTAAT

Het Dekkingsplan 2.0 zorgt ervoor dat:

- **er een betere borging van de paraatheid is doordat Brandweer Fryslân o.a.:**
  - inzicht heeft in het netwerk van brandweerposten;
  - vrije instroom blijft omarmen en beschikbaarheidssystemen inzet om dit te ondersteunen;
  - de specialismen heeft gespreid; en
  - de beschikking heeft over reservevoertuigen.
- **de brandweerzorg is afgestemd op de risico's in Fryslân doordat er o.a.:**
  - is gekozen voor een risicogerichte benadering;
  - opkomsttijden zijn vastgesteld aan de hand van risicogebieden voor Brand, Technische Hulpverlening, Ongeval Gevaarlijke Stoffen en Waterongevallen;
  - spreiding van het materieel is over de veiligheidsregio op basis van deze opkomsttijden;
  - een verkenning wordt uitgevoerd voor de bouw van een post in Oudega (Sm);
  - in risicogebieden 1 in Drachten en Heerenveen extra inspanningen worden gedaan op preventief en preparatief vlak om, anders dan via de repressieve opkomsttijd, het niveau van brandveiligheid in deze gebieden positief te beïnvloeden.
  - wordt ingezet op het up-to-date brengen van het materiaal passend bij de taak.
- **er een structurele efficiencywinst is behaald van € 350.000,- .**

Hiermee is Brandweer Fryslân veiliger, effectiever en efficiënter.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de spreiding van materieel per taak in de huidige situatie en na implementatie van het Dekkingsplan 2.0:

HUIDIGE SITUATIE

TAAK	POSTEN
Tankautospuit	Alle posten hebben een tankautospuit. De volgende posten hebben 2 tankautospuiten: Burgum, Drachten, Dokkum, Franeker, Harlingen, Heerenveen, Joure, Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek en Wolvega. Workum heeft een 2e voertuig speciaal voor inzetten in Hindeloopen. Bij vervanging van de 1e tankautospuit dient deze geschikt te zijn voor Hindeloopen, waarmee het 2e voertuig komt te vervallen. De nut en noodzaak van het 2e voertuig van Beetsterzwaag wordt betrokken bij het project natuurbrandbestrijding.
Redvoertuig	Bolsward, Dokkum, Drachten, Heerenveen, Harlingen, Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek
WTS1000 + HRU	Burgum, Grou (+HRU), Drachten, Harlingen, Joure, Sneek (+HRU)
Brandweervaartuigen	Balk, Burgum, Grou, Heeg, Koudum, Langweer, Lemmer, Sneek
Personeel/Materieelvaartuig	Akkrum, Drogeham, Jubbega, Kollum, Harlingen, Leeuwarden Aldlânsdyk, Wolvega,
Hulpverleningsvoertuig met kraan	Drachten, Franeker, Leeuwarden Aldlânsdyk
Hulpverleningsvoertuig	Buitenpost, Dokkum, Gorredijk, Heerenveen, Joure, Lemmer, Menaam, Oosterwolde, Sneek, Wolvega.
Meetploeg	Bolsward, Buitenpost, Dokkum, Drachten, Echten, Grou, Harlingen, Joure, Midsland, Nes, Oosterwolde, Schiermonnikoog, Tjalleberd, Vlieland
Gevaarlijke Stoffen Eenheid + ontsmetting	Leeuwarden Aldlânsdyk, Stiens
Schuimblussing	Heerenveen
Oppervlakteredding (OVRT)	Balk, Burgum, Grou, Heeg, Harlingen, Jubbega, Koudum, Langweer, Lemmer, Wolvega Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek (duikteam tevens OVRT)
Duikteam	Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek

NIEUWE SITUATIE DEKKINGSPLAN 2.0

TAAK	POSTEN
Tankautospuit	Alle posten hebben een tankautospuit
Redvoertuig	Bolsward, Dokkum, Drachten, Heerenveen, Harlingen, Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek
WTS1000	Bakhuizen, Burgum (+HRU), Gorredijk, Franeker, Joure (+HRU)
Brandweervaartuigen	Balk, Burgum, Echten, Grou, Heeg, Koudum, Langweer
Personeel/Materieelvaartuig	Jubbega, Harlingen, Leeuwarden Aldlânsdyk, Lemmer, Sneek, Wolvega,
Hulpverleningsvoertuig met kraan	Drachten, Franeker, Joure, Leeuwarden Aldlânsdyk, Oosterwolde
Hulpverleningsvoertuig	Geen posten met een hulpverleningsvoertuig
Meetploeg	Akkrum, Appelscha, Buitenpost, Lemmer, Midsland, Nes, Schiermonnikoog, St.Annaparochie, Vlieland, Witmarsum
Gevaarlijke stoffen eenheid + ontsmetting	Leeuwarden Aldlânsdyk, Stiens
Schuimblussing	Grou
Oppervlakte redding	Balk, Burgum, Grou, Heeg, Harlingen, Jubbega, Koudum, Langweer, Lemmer, Wolvega Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek (duikteam tevens OVRT)
Duikteam	Leeuwarden Aldlânsdyk, Sneek

6.3 IMPLEMENTATIE

Het Dekkingsplan 2.0 laat zien dat Brandweer Fryslân samen paraat is door in een netwerk van brandweerposten te werken die elkaar aanvullen en ondersteunen. Deze netwerkorganisatie vraagt om een goede onderlinge relatie en vertrouwen tussen buurposten. De veranderingen die gaan plaatsvinden door de implementatie van het Dekkingsplan 2.0 vragen om aandacht en inzet op het borgen en verstevigen van de onderlinge relatie tussen buurposten.

Het implementatieplan ziet op er hoofdlijnen als volgt uit:

WAT	ONDERDEEL	WANNEER GEREED
Reserve tankautospuiten	2e TS op een post geen onderdeel van de KVT en inzetten als reserve tankautospuit	1e kwartaal 2018
	Stalling bij clustermaterieelbeheer/kantoorlocatie	1e kwartaal 2018
Brandweervaartuigen	Verwerving brandweervaartuig	2e kwartaal 2018
	Opleiden en oefenen met nieuwe brandweervaartuig	4e kwartaal 2018
	Uitrukgereed nieuwe brandweervaartuig	4e kwartaal 2018
	Afstoten personeels- materieelvaartuigen die niet bij OVRT/duikteam horen	4e kwartaal 2018
WTS1000	Opleiden en oefenen medewerkers waar WTS1000 wordt geplaatst	3e kwartaal 2018
	Verplaatsen WTS1000 naar locaties Dekkingsplan 2.0	4e kwartaal 2018
	Afstoten 1x WTS1000	4e kwartaal 2018
HV kraan	Hulpverleningsmateriaal Waddeneilanden actualiseren	4e kwartaal 2018
	Afstoten hulpverleningsvoertuigen (HV) met uitzondering van Joure en Oosterwolde	4e kwartaal 2018
	Verwerving en levering HV-kraan	1e kwartaal 2019
	Opleiden en oefenen met nieuwe HV-kraan	1e kwartaal 2019
	Uitruk gereed nieuwe HV-kraan	2e kwartaal 2019
Schuimblushaakarmbak (SBH)	Opleiden en oefenen gebruik SBH vrijwilligers post Grou	3e kwartaal 2018
	Verplaatsen SBH naar post Grou	4e kwartaal 2018
Meetploeg (WVD)	Werven en opleiden nieuwe meetploegleden	1e kwartaal 2019
	Verplaatsen meetploegen naar nieuwe locaties Dekkingsplan 2.0	2e kwartaal 2019
Consignatie	Afspraken maken afbouw structurele consignatie	4e kwartaal 2018
	Voorbereiden organisatieaanpassing door afbouw consignatie	4e kwartaal 2018
	Implementatie organisatieaanpassing door afbouw structurele consignatie	4e kwartaal 2019
	Structurele consignatie afgebouwd	4e kwartaal 2020
Slimmer alarmeren	Implementatie slimmer alarmeren	4e kwartaal 2019
Uitruk op maat	Project: Samen paraat!	4e kwartaal 2019
Post Drachten	Onderzoek alternatieve locatie	4e kwartaal 2018
Post Oudega (Sm)	Haalbaarheidsonderzoek oprichten post Oudega (Sm)	4e kwartaal 2018
	Bestuurlijke besluitvorming	2e kwartaal 2019
	Plan van aanpak en uitvoering	4e kwartaal 2023

6.4 MOTIVERING AFWIJKEN NORMTIJDEN BVR

In het Bvr zijn objectgerichte normtijden opgenomen voor de eerste brandweereenheid variërend van 5 tot 10 minuten. Op basis van artikel 3.2.1 van het Bvr heeft het bestuur van de veiligheidsregio de bevoegdheid gemotiveerd af te wijken van de gestelde normtijden uit het Bvr mits er geen opkomsttijden hoger dan 18 minuten worden vastgesteld. Bij het vaststellen van de rapportage Afhechten Dekkingsplan 1.0 op 16 november 2016 heeft het Bestuur aangegeven dezelfde motivering en maatregelen te hanteren bij het Dekkingsplan 2.0.

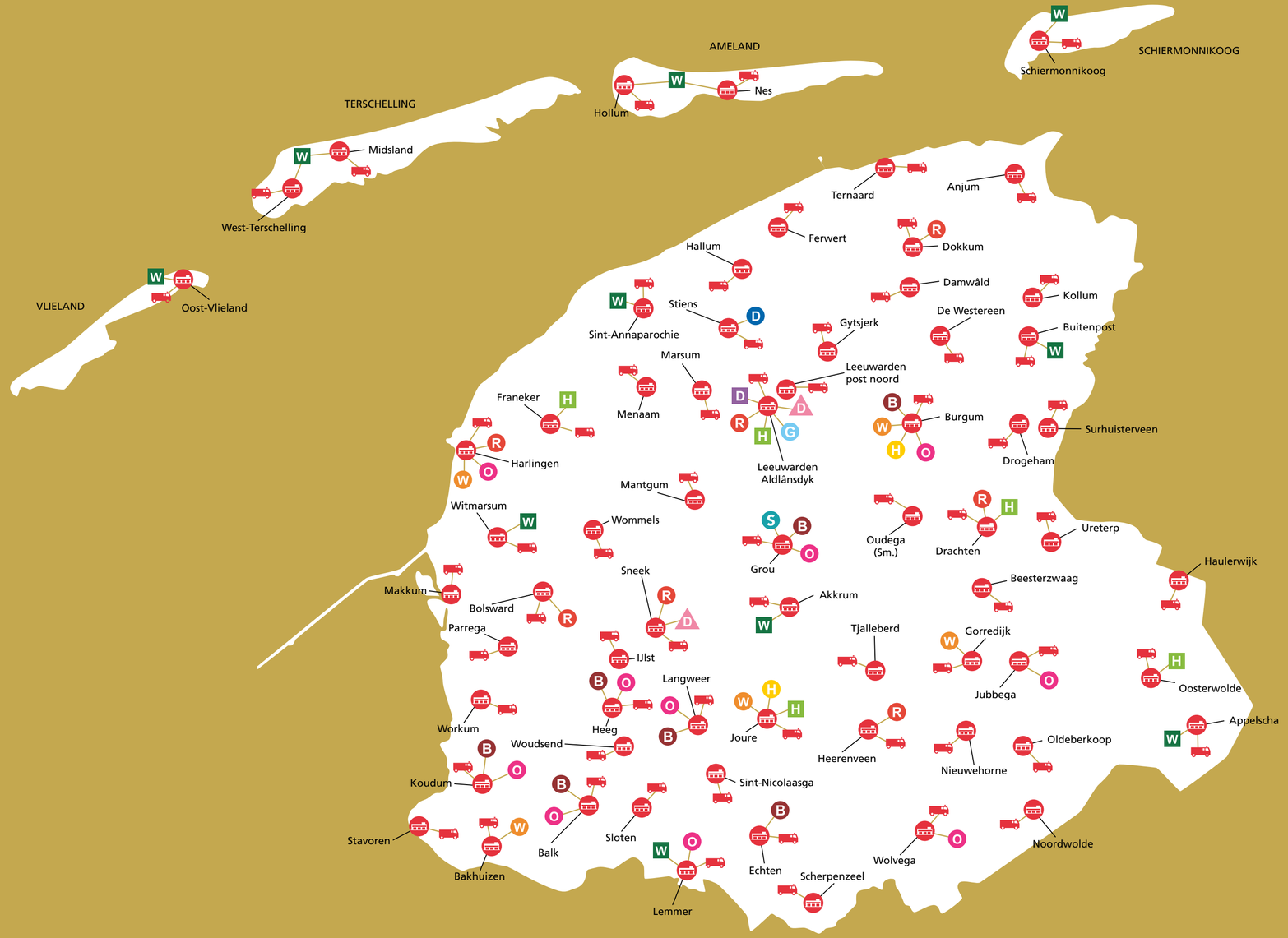
In het Dekkingsplan 2.0 is het aantal eerste tankautospuiten en het aantal posten in de regio gelijk gebleven ten opzichte van Dekkingsplan 1.0. Daarmee is de motivering voor het afwijken van de normtijden de daaraan gekoppelde maatregelen consistent aan de rapportage Afhechting Dekkingsplan 1.0. Concreet betekent dit dat de afwijking ten opzichte van de opkomsttijden uit het Bvr acceptabel wordt geacht mits de uitvoering van de maatregelen op o.a. Brandveilig Leven, brandpreventief advies en toezicht, operationele voorbereiding en oefeningen behouden blijft. De uitvoering van de vastgestelde maatregelen vindt inmiddels al met prioriteit plaats binnen de verantwoordelijke functionele gebieden van Brandweer Fryslân.

6.5 HERIJKING DEKKINGSPLAN 2.0

Het Dekkingsplan 2.0 is onderdeel van het beleidsplan en loopt synchroon met de beleidscyclus. Het Beleidsplan Veiligheid 2019-2022 is in voorbereiding en wordt in december 2018 vastgesteld. Het Dekkingsplan 2.0 wordt binnen deze beleidsperiode en naar verwachting in 2022 herijkt. De uitkomst van die herijking is input is voor het beleidsplan dat de periode 2023-2026 beslaat.

Dit rapport is een herziene versie van het Dekkingsplan 2.0 uit 2017. Een deel van de informatie op deze pagina is gedateerd en daarom aangepast. Om de leesbaarheid te behouden, zijn alleen de strikt noodzakelijke wijzigingen doorgevoerd. Bekijk op pagina 8: Wijzigingen Dekkingsplan 2.0 om welke aanpassingen dit gaat.

6.6 KAZERNE-, TAKEN- EN MATERIEELOVERZICHT DEKKINGSPLAN 2.0



DEKKINGSPLAN 2.0

SAMEN WERKEN AAN TOEKOMSTBESTENDIGE BRANDWEERZORG





SAMEN PARAAT

HERZIENE VERSIE

Voor meer informatie:
www.brandweerFryslân.nl

BRANDWEER Fryslân

VEILIGHEIDSREGIO FRYSLÂN

EVALUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



SAMEN PARAAT

VAN HISTORISCH GEGROEIDE NAAR BEREDENEERDE ORGANISATIE

BRANDWEER Fryslân

VEILIGHEIDSREGIO FRYSLÂN

SAMEN PARAAT

EVALUATIE DEKKINGSPLAN 2.0
SAMEN WERKEN AAN TOEKOMSTBESTENDIGE BRANDWEERZORG

INHOUD

Voorwoord 6

1. Samenvatting 9

2. Inleiding 11
Waarom evalueren we? 11
Wat evalueren we? 11

3. Disclaimer 13

4. Paraatheid 15

5. Operationele prestaties, Brand 17
Inleiding 17
Operationele prestaties 19
Wat hebben we gerealiseerd in het taakgebied van Brand? 23

6. Operationele prestaties, Technische Hulpverlening (THV) 25
Operationele prestaties 26
Wat hebben we gerealiseerd in het taakgebied van THV? 27

7. Operationele prestaties, Waterongevallen 29
Operationele prestaties 30
Wat hebben we gerealiseerd in het taakgebied van Waterongevallen? 31

8. Operationele prestaties, Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen (IBGS) 33
Wat hebben we gerealiseerd in het taakgebied van gevaarlijke stoffen? 33

9. Effect van verplaatsingen 35

10. Conclusies 37

11. Adviezen 39
Begrippenlijst 40

PROJECTGROEP

Projectleider: Laurens van den Brink. **Vakbekwaamheid:** Oepke-Jan Bijlsma. **Materieelbeheer:** Piet van der Vlist. **Risicobeheersing:** Lars van Tongeren. **Planvorming:** Wim van der Veen. **Staf:** Marko Fennema. **Vrijwilliger:** Willem Kampen. **Communicatie:** Priscilla Klock. **OR:** Marten-Klaas Brinksma. **Projectondersteuning:** Baukje de Wal.

COLOFON

Dit is een uitgave van Veiligheidsregio Fryslân.
Teksten: Veiligheidsregio Fryslân. **Ontwerp en vormgeving:** BigID Brand Creatives. **Fotografie:** Kees van der Mark. **Verspreiding:** digitaal.

VOORWOORD

Met meer dan 1200 betrokken en gepassioneerde brandweerlieden, zowel beroeps als vrijwilligers bieden we hulp waar dat nodig is. 365 dagen per jaar, 7 dagen per week, 24 uur per dag. We opereren in een uitgestrekt gebied. Een veelzijdige provincie, met verschillende elementen om trots op te zijn. Denk aan de vele meren en kanalen die Fryslân rijk is. Maar ook aan de historische binnensteden, bosrijke gebieden en heidevelden. Die verscheidenheid is bijzonder. Maar het betekent ook dat de puzzelstukjes om de brandweerzorg in de hele provincie te borgen zorgvuldig gelegd moeten worden.

Om de brandweerzorg in Fryslân zo veilig, efficiënt en effectief mogelijk in te richten, is in 2017 het Dekkingsplan 'Samen Paraat' opgesteld. In dat plan staat beschreven waar kazernes het beste kunnen staan, welk materieel waar aanwezig moet zijn en hoeveel mensen beschikbaar moeten zijn in relatie tot de risico's.

Een dekkingsplan is vier jaar houdbaar. En die vier jaar zijn omgevlogen. Tijd om de balans op te maken. Zo hebben wij dat destijds ook afgesproken met het bestuur.

Wat heeft de praktijk ons de afgelopen jaren geleerd? Hoe verhouden de rekenkundige prognoses uit het dekkingsplan zich tot de daadwerkelijke prestaties? Om dat inzicht te verkrijgen ligt hier voor u de Evaluatie van het Dekkingsplan 2.0.

Deze evaluatie is uitgevoerd door een projectgroep met alle hulp, kennis, expertise en informatie die nodig was van de beroepscollega's en de vrijwillige collega's. Zo werkten we niet alleen samen mét het nieuwe dekkingsplan, maar kijken we ook samen naar wat er goed gaat en waar verbeterpunten liggen.

Er is ons natuurlijk alles aan gelegen om ook in de toekomst te kunnen blijven werken aan een veilig Fryslân. Een Fryslân waar onze brandweerzorg met efficiënt gebruik van materieel en menskracht een bijdrage levert aan minder branden, minder slachtoffers en minder schade.

Marinus van de Velde
Adjunct commandant Brandweer Fryslân



1. SAMENVATTING

Op 19 oktober 2017 heeft het bestuur van Veiligheidsregio Fryslân het Dekkingsplan 2.0 ‘Samen Paraat’ vastgesteld. In de wet staat dat Veiligheidsregio’s hun dekkingsplan iedere 4 jaar tegen het licht moeten houden en opnieuw moeten vaststellen. Zo ook dit jaar, op 19 oktober 2021. In deze samenvatting leest u de belangrijkste bevindingen en allereerst het advies wat wordt gegeven op basis van deze bevindingen.

Advies

Op basis van de bevindingen zoals hieronder geschetst in deze samenvatting en zoals nader uitgewerkt in het Evaluatierapport, stellen we voor het huidige Dekkingsplan 2.0 opnieuw voor 4 jaar vast te stellen.
Daarnaast adviseren we die periode te gebruiken om te werken aan het verhogen van de databetrouwbaarheid om prestaties en paraatheid beter te monitoren. In die periode van 4 jaar kan Brandweer Fryslân tevens de uitkomsten van de landelijke discussie rondom taakdifferentiatie afwachten en vervolgens verwerken in een nieuw Dekkingsplan.

Operationele prestaties

In het Dekkingsplan 2.0 hebben we een theoretische voorspelling gedaan voor wat betreft de operationele prestaties. Uit de evaluatie moet blijken hoe Brandweer Fryslân het de afgelopen vier jaar daadwerkelijk heeft gedaan ten opzichte van deze theoretische voorspelling.

Het dekkingsplan 2.0 is solide opgebouwd. De huidige conclusies kunnen door data worden onderbouwd.
Op een aantal taakgebieden, bleek de data niet altijd helemaal volledig, zodat we sommige conclusies niet getalsmatig hebben kunnen onderbouwen. Ondanks dat geven de uitkomsten uit de analyse geen aanleiding tot aanpassingen. Er zijn geen significante afwijkingen van bepaalde taken ten opzichte van de theoretische voorspelling.
Het effect van de verplaatsingen van materieel als gevolg van het Dekkingsplan 2.0 was lastig meetbaar, omdat er voor sommige specialismes in posten te weinig uitrukken zijn geweest de afgelopen jaren. Of dat data onvoldoende valide was. Toch geeft deze evaluatie geeft geen aanleiding om op dit moment materieel opnieuw te gaan herverdelen. Het verdient de aanbeveling om te investeren in het verbeteren van de datakwaliteit, zodat we meer inzicht krijgen in op onze prestaties.

Paraatheid

In de evaluatie van het Dekkingsplan 2.0 is een analyse gedaan op het gebied van “paraatheid”. Hoewel de methodiek voor het evalueren van Dekkingsplannen niet per definitie vereist dat dit geëvalueerd moet worden, heeft Brandweer Fryslân toch gemeend dit onderwerp te willen belichten. Juist omdat paraatheid voor Brandweer Fryslân een belangrijk onderwerp is. Niet voor niets is de titel van Dekkingsplan 2.0: “Samen paraat”.

We hebben een goed parate en robuuste organisatie. Door de netwerkstructuur kunnen posten die geen 100% paraatheid kunnen bieden terugvallen op nabijgelegen posten. Daarnaast weten we dat beroepsmedewerkers vaak worden ingezet ter ondersteuning van de vrijwilligersposten. Maar er is geen signaalfunctie naar omliggende posten als een post niet paraat is.
Het inzicht hebben in en het beheren van paraatheid op organisatieniveau gebeurt niet structureel. En dat willen we wel. Beschikbare en betrouwbare data gaat ons hierbij helpen.
Het principe van vrije instroom maakt dat er geen “hard” beroep kan worden gedaan op 100% paraatheid. Dit wordt gezien als een ingecalculeerd risico dat past bij het verzorgingsgebied in Fryslân. Bovendien is dit systeem kosteneffectief.

Paraatheid blijft een aandachtspunt, maar er zijn zeker kansen om de paraatheid te vergroten. Denk hierbij bijvoorbeeld aan “slimmer alarmeren”, optimaliseren van bestaande roosterapplicaties, invoeren van een paraatheidsmonitor, actief beleid op zogeheten “opstappers” en het benutten van kantoorruimten op brandweerkazernes als werkplek voor vrijwilligers.
Eén van de adviezen vanuit de projectgroep is om allereerst een ambitieniveau voor paraatheid te definiëren om zo de doelstellingen te kunnen bepalen.

Openstaande zaken

In Dekkingsplan 2.0 is ook een planning opgenomen, met daarin nog te realiseren zaken. In de evaluatie geven we aan in hoeverre deze planning is gerealiseerd.

We kunnen concluderen dat een heel groot gedeelte van het Dekkingsplan 2.0 volgens afspraak met het bestuur is geïmplementeerd. Er zijn nog enkele openstaande punten, maar dat is niet vreemd. Implementatie heeft soms tijd nodig, zeker in een vrijwilligersorganisatie.



2. INLEIDING

19 oktober 2017 heeft het bestuur van VR Fryslân het Dekkingsplan 2.0 ‘Samen Paraat’ vastgesteld. In de wet staat dat Veiligheidsregio’s hun dekkingsplan iedere 4 jaar tegen het licht moeten houden en opnieuw moeten vaststellen. Zo ook dit jaar, op 19 oktober 2021. Om te weten of ons huidige dekkingsplan 2.0 volstaat, of dat er eventuele aanpassingen gedaan moeten worden, moet eerst een evaluatie plaatsvinden.

WAAROM EVALUEREN WE?

Natuurlijk evalueren we om te weten of het huidige dekkingsplan 2.0 volstaat, of op onderdelen moet worden aangepast aan de praktijk.

Belofte aan het bestuur

Ook hebben we het bestuur toegezegd vinger aan de pols te houden.
Dekkingsplan 2.0 is in 2016 en 2017 een omvangrijk project geweest en heeft een hoop beweging met zich meegebracht. En sterker nog, Brandweer Fryslân is op onderdelen nog bezig met implementatie. Denk bijvoorbeeld aan het opleiden van de post Oudega (Smallingerland). Bij het vaststellen van het Dekkingsplan 2.0 heeft Brandweer Fryslân het bestuur beloofd na enige jaren het plan te evalueren. Deze belofte willen we nakomen.

Daarnaast is het dekkingsplan 2.0 HÈT achterliggende plan van onze repressieve organisatie. De titel van dit plan is zeer bewust gekozen; “Samen Paraat”. Paraatheid is ook één van de speerpunten van onze organisatie.
Tegelijkertijd is juist die paraatheid en het aantoonbaar maken iets wat we willen verbeteren. Daarom is het gewenst deze paraatheid ook mee te nemen in de evaluatie van het Dekkingsplan 2.0.

WAT EVALUEREN WE?

De evaluatie richt zich op operationele prestaties, paraatheid, uitruktijd en overige statistieken en openstaande zaken. Hoe ging dat de afgelopen vier jaar? Waar wijkt de realiteit af van het dekkingsplan 2.0? En vooral; hoe komt dat? Zijn de cijfers niet accuraat, waren er andere factoren die hierin een rol spelen? Door te evalueren hopen we antwoord te kunnen geven op die vragen.

Operationele prestaties

In het Dekkingsplan 2.0 hebben we een theoretische voorspelling (prognose) gedaan voor wat betreft de operationele prestaties. Uit de evaluatie moet blijken hoe Brandweer Fryslân het de afgelopen vier jaar daadwerkelijk heeft gedaan ten opzichte van de theoretische voorspelling.

Paraatheid

In de evaluatie van het Dekkingsplan 2.0 is een analyse gedaan op het gebied van “paraatheid”. Hoewel de methodiek voor het evalueren van Dekkingsplannen niet per definitie vereist dat dit geëvalueerd moet worden, heeft het MT Brandweer toch gemeend dit onderwerp te willen belichten. Juist omdat paraatheid voor Brandweer Fryslân een belangrijk onderwerp is. Niet voor niets is de titel van Dekkingsplan 2.0: “Samen paraat”.

Er is in deze evaluatie beschreven hoe Brandweer Fryslân omgaat met paraatheid en welke informatiebronnen hiervoor geraadpleegd zijn.

Openstaande zaken

In Dekkingsplan 2.0 is ook een planning opgenomen, met daarin nog te realiseren zaken. In de Evaluatie geven we aan in hoeverre deze planning echt is gerealiseerd.



3. DISCLAIMER

Bij de start van de evaluatie was al bekend dat Brandweer Fryslân niet op alle gebieden beschikt over voldoende “harde” data. Bij de analyse van paraatheid wordt bijvoorbeeld niet gelogd wanneer vrijwilligers wel of niet beschikbaar zijn. Het belang van goede data is wezenlijk voor zowel een analyse op de paraatheid als wel op de operationele prestaties van de afgelopen vier jaar. Dat maakt een analyse ingewikkeld.

Vanuit de “toekomstbestendige bedrijfsvoering” heeft het bestuur al financiële middelen beschikbaar gesteld om datakwaliteit te verbeteren. Die verbetering zal bij de evaluatie van een nieuwe periode van het Dekkingsplan dan al deels zichtbaar worden.

De gegevens voor de operationele prestaties zijn afhankelijk van het ‘statussen’, het invoeren van de uitruktijd en aanrijdtijd. Dit is een handmatige handeling en maakt de dataset daarom minder valide. Van de bijna 26.000 incidentregels over 4 jaar, hebben we 4000 kunnen gebruiken voor de daadwerkelijke analyses omdat er niet altijd goed gestatust is. Enerzijds omdat we alleen de prestaties beschouwen van prio 1 meldingen, maar anderzijds ook omdat data onvoldoende valide was. Dit betekent dat voor sommige specialisaties de kwantiteit van data beperkt is. Daarnaast vindt er niet altijd een eenduidige manier van registratie van incidenten plaats, waardoor het moeilijk is om incidenten terug te voeren naar een bepaald specialisme.

Tot slot, in het Dekkingsplan 2.0 staan theoretische voorspellingen van de opkomsttijden. Deze theoretische voorspelling is een solide methode geweest om het Dekkingsplan 2.0 beredeneerd te kunnen bouwen. Brandweer Fryslân heeft het theoretische model kunnen gebruiken om goed het verschil inzichtelijk te maken tussen de oude situatie en de nieuwe situatie. Echter, het theoretisch model houdt geen rekening met weersinvloeden of verkeersbelemmeringen zoals deze zich in de praktijk wel voordoen. Daarmee blijkt het lastig in de praktijk de theoretisch berekende opkomsttijden in sommige gevallen te realiseren.



4. PARAATHEID

Voor de analyse van de paraatheid in Fryslân heeft de projectgroep zichzelf op voorhand een aantal hoofdvragen gesteld. Namelijk:

- Welk inzicht hebben we op basis van de beschikbare data?
- Hoe goed is de netwerkorganisatie?
- Welke trends zien we in de netwerkorganisatie?
- Waar zitten de grootste risico's t.a.v. paraatheid
- Waar zitten de grootste kansen?

Harde en zachte informatiebronnen

Voor het in beeld brengen van de paraatheid is een analyse gedaan op zogenoemde harde- en zachte informatiebronnen. Met "harde" informatiebronnen bedoelen we de informatie die in kwalitatieve zin niet discutabel is. Met "zachte" informatiebronnen bedoelen we informatie die niet empirisch onderbouwd kan worden, maar wel een "gevoel" geeft over de paraatheid in Fryslân.

Bij de harde informatiebronnen is er een analyse gedaan op:

- De registratie van de "Uitrukken op maat formulieren" in Veiligheidspaspoort
- Kladblokregels zoals meegeschreven bij een incident door de centralisten van de meldkamer
- Voorzorg alarmering op basis van middelincident
- Buiten dienst-meldingen van ploegen in GMS
- De uitkomsten van de "slimmer alarmeren evaluatie"
- De evaluatie van de tweede TS die in 2019 is aangeboden aan het bestuur
- Minder dan 6 personen uitbetaald in Safety Portal

Bij de zachte informatiebronnen is er een analyse gedaan op:

- Roosterapplicaties (WIIB/ Brandweerrooster)
- Bezettingsoverzichten
- Beschikbaarheidsrapportage
- Aantal bevelvoerders en chauffeurs volgens de norm

Tevens is er hierbij een enquête uitgezet bij de ploegleiders van de posten.

Bovengenoemde bronnen geven gezamenlijk een globaal beeld van de paraatheid van Brandweer Fryslân. De informatie is echter per afzonderlijke databron, maar ook in het collectief onvoldoende valide om hieruit harde conclusies te trekken. In andere woorden; het is lastig voor Brandweer Fryslân om te laten zien "aantoonbaar paraat" te zijn.

Wel kunnen we concluderen dat er met een fijnmazig netwerk van posten op basis van vrije instroom er -in de basis- een goed parate en robuuste organisatie staat. De netwerkstructuur vormt een goede fall-back voor een collectief van posten die allemaal op individuele basis geen 100% paraatheid kunnen bieden.

Dit neemt niet weg dat paraatheid voortdurende focus en aandacht van de organisatie nodig heeft. Op lokaal niveau zijn de ploegleiders en clusterhoofden hier veel mee bezig. Veel van dit werk is reactief en gaat op basis van incidenten of op verwachte ontwikkelingen op de korte tot middellange termijn. Het inzicht hebben in, en beheren van de paraatheid op organisatieniveau is iets wat vrijwel niet gebeurt. Het ontbreken van beschikbare en betrouwbare data is hier de grootste onderliggende oorzaak. De netwerkorganisatie is essentieel in Fryslân en deze functioneert. Hij functioneert, maar is niet gegarandeerd. Het principe van vrije instroom maakt dat er geen "hard" beroep kan worden gedaan op 100% paraatheid. Dit wordt gezien als een acceptabel risico dat past bij het verzorgingsgebied in Fryslân, en bovendien is dit systeem bijzonder kosteneffectief.

In het voorjaar van 2021 is met een businesscase extra geld gevraagd bij de Bestuurscommissie Veiligheid voor het borgen en optimaliseren van de beschikbaarheidssystemen. In juni 2021 is dit geld toegekend en in september 2021 start de daadwerkelijke optimalisering. Daarmee zijn de eerste stappen gezet om het inzicht in, en de grip op paraatheid te verhogen.

De grootste kansen voor verbetering van de paraatheid in Fryslân zit in:

- Het introduceren van "Slimmer alarmeren". (Na alarmering is direct inzicht in de beschikbaarheid van vrijwilligers bij de meldkamer)
- Het verder optimaliseren van bestaande roosterapplicaties en de omgang daarmee, zoals dit al als Business Case is ingebracht en geaccordeerd door het bestuur.
- Een goede paraatheidsmonitor waarbij er real-time in een geo-omgeving inzichtelijk wordt gebracht hoe de beschikbaarheid van eenheden er uit ziet over Fryslân heen.

Hierbij is het aanbevelingswaardig om allereerst als Brandweer Fryslân een ambitieniveau voor paraatheid te definiëren.



5.OPERATIONELE PRESTATIES, BRAND

INLEIDING

Gebiedsgebonden opkomsttijden

De operationele prestaties vormen een belangrijk onderdeel van Dekkingsplan 2.0. In het Dekkingsplan 2.0 zijn deze operationele prestaties gebaseerd op de gebiedsgebonden opkomsttijden en niet op de in de wet genoemde objectgebonden opkomstnormen. Hier is bewust voor gekozen, omdat de verwachting was dat de methodiek van gebiedsgebonden opkomsttijden op termijn in de wet zou worden opgenomen. Hoewel de herziening van de wet nog niet is doorgevoerd, is nu wel zeker dat de aanname die we hebben gedaan de juiste is. Bij de volgende oplevering van de wet zal deze zijn voorzien van een systematiek van gebiedsgebonden opkomsttijden die grote overeenkomsten vertoont met de in Fryslân gehanteerde werkwijze. Het is de verwachting dat de herziening van de wet als het gaat om de rekenmethodiek relatief makkelijk in het volgende dekkingsplan kan worden doorgevoerd.

Theoretische model versus praktijk

Voor de doorrekening van het dekkingsplan 2.0 is gebruik gemaakt van een theoretisch rekenmodel dat voor elke individueel object de prestatie doorrekend en dit omzet naar een gebieds-gebonden prestatie. Voor het bouwen van het dekkingsplan en het vergelijken van een oud en nieuwe situatie is dit erg geschikt.

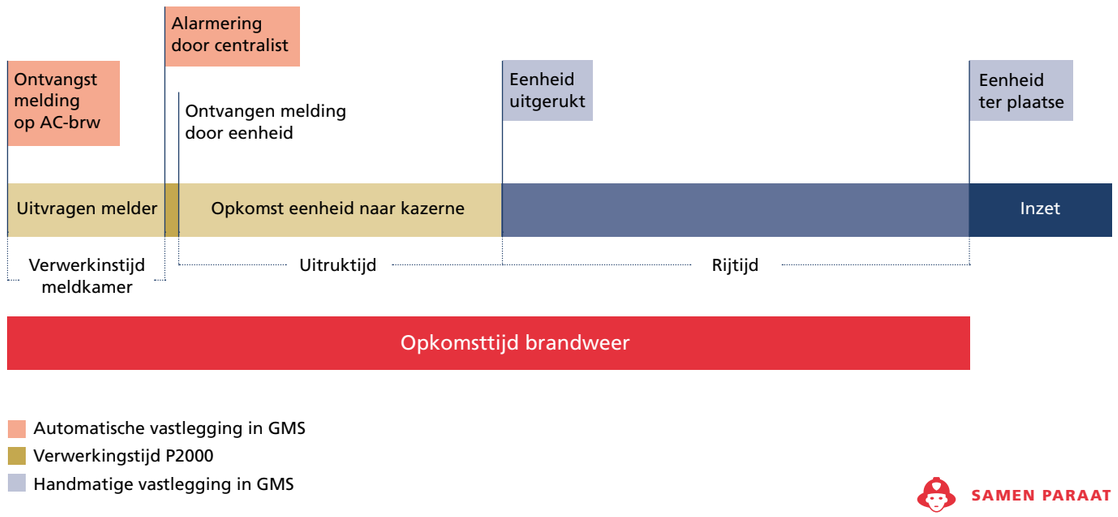
In de evaluatie vergelijken we de in praktijk gerealiseerde prestaties met die van de berekening. In de praktijk gebeuren er soms zaken waar het model geen rekening mee houdt. Soms is het mistig of erg glad op de weg en kan er niet zo hard worden gereden als het model voorspelt. Bruggen of spoorwegovergangen staan soms open, en een enkele keer zijn er twee incidenten gelijktijdig voor dezelfde post, waarbij de verder weg gelegen kazerne één van de incidenten moet afhandelen. Het theoretisch model is dus hetgeen onder ideale omstandigheden maximaal haalbaar is. In de praktijk zullen de gerealiseerde prestaties meestal iets lager zijn.

Brandveilig leven

Risico's zijn nooit voor 100% uit te sluiten. Ook niet met het Dekkingsplan 2.0. Bij enkele gebieden in Fryslan is bekend dat Brandweer Fryslan hier niet altijd op tijd kan zijn. Daarom is de afgelopen jaren verder ingezet op preventie met het programma "Brandveilig Leven". In dit programma is bijvoorbeeld gewerkt aan bewustzijn van bewoners, het uitvoeren van woningchecks en het ophangen van rookmelders.

In Dekkingsplan 2.0 is het taakgebied Brand toegespitst op een viertal taken:
- Basiseenheden brand
- Redden op hoogte
- Grootschalig watertransport
- Specialistische eenheid brandweervaartuigen

In dit hoofdstuk wordt de operationele prestatie van de afgelopen 4 jaar op deze taken getoond. Om deze operationele prestatie te berekenen zijn er een aantal meetmomenten. In het dekkingsplan 2.0 is daar de volgende berekening voor gehanteerd:
- 90 seconden verwerkingstijd meldkamer;
- 20 seconden verwerkingstijd P2000;
- 5 minuten uitruktijd (voor de 24-uursbezetting, dagbezetting en kazernering 90 seconden);
- rijtijd



Hoewel de verwerkingstijd van de meldkamer en de uitruktijd geen afgesproken prestaties zijn met het bestuur, hebben we toch deze elementen beschouwd omdat het uitgangspunten zijn geweest voor de reken-methodiek. Daarom is het goed inzichtelijk te hebben in hoe wij het als Brandweer Fryslan doen op deze onderdelen.

Geconcludeerd kan worden dat de theoretische uitruk-tijd van 5 minuten veelal niet gehaald wordt. Desalniet-temin heeft dit geen significant negatief effect op de opkomsttijden bij het incident.

Deze theoretische voorspelling is voor het taakgebied van brand geanalyseerd. Brandweer Fryslân heeft hierop de afgelopen 4 jaar de volgende prestatie gehaald:

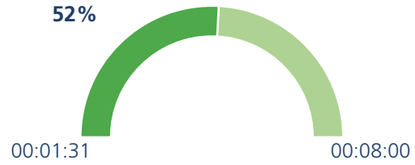
Verwerkingstijd meldkamer incidenten brand



** exclusief meldingen uit het Openbaar Meldsysteem (OMS). Deze OMS meldingen zijn uit de analyse gehaald omdat er relatief veel valse OMS meldingen zijn, en bovendien zou dit de verwerkingstijd buiten proportioneel verlagen*

In 82% van de gevallen heeft de meldkamer binnen de gestelde 90 seconden de verwerking gedaan

Uitruktijd incidenten brand

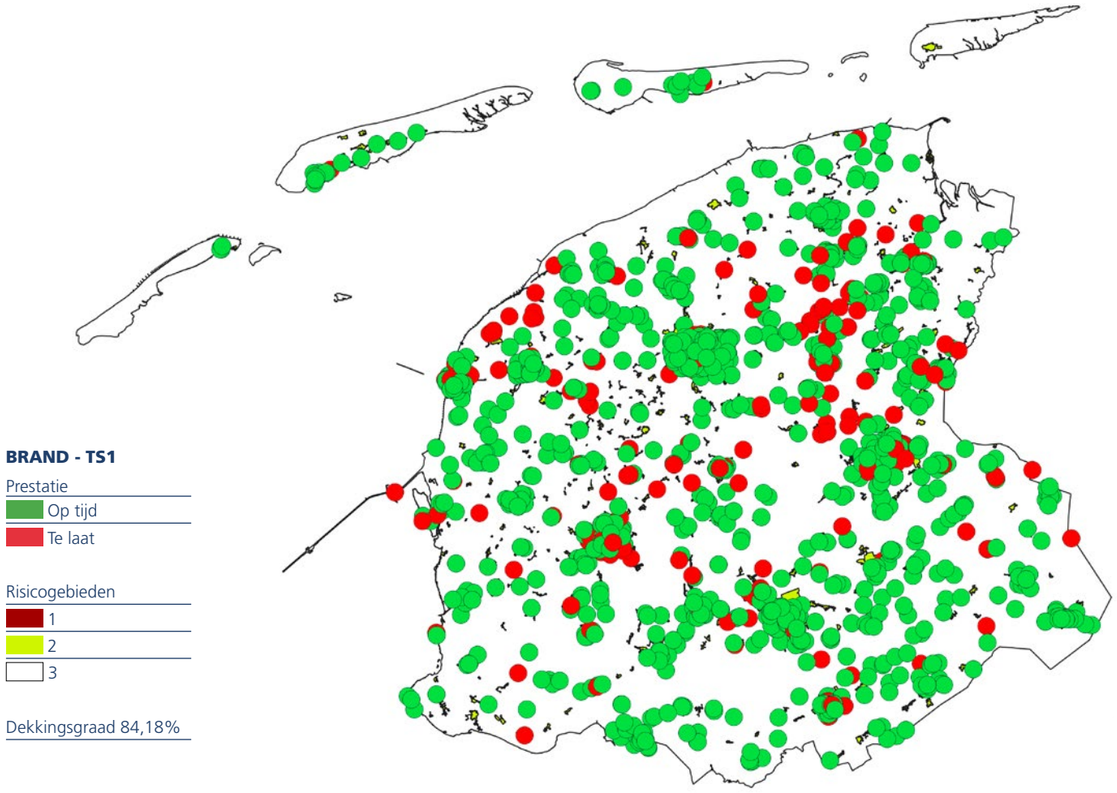


** bij dit figuur is data onder de 1½ minuut weggefilterd omdat deze onbetrouwbaar is. Tevens zijn uitrukken boven de 8 minuten weggefilterd omdat de meldkamer dan de volgende (naastgelegen) kazerne alarmeert.*

In 52% van de gevallen zijn de ploegen binnen de geprognotiseerde 5 minuten uitgerukt. Dit percentage is exclusief de beroepsbezetting in Leeuwarden, omdat deze veel sneller uitrukt en daarom het getal voor de vrijwilligersposten zou vertroebelen. Met name in de grotere plaatsen lukt het niet om binnen de 5 minuten uit te rukken. Dit is verklaarbaar omdat vrijwilligers een langere afstand moeten afleggen om naar de kazerne te komen. Omdat deze grotere plaatsen relatief meer uitrukken hebben, wordt de gemiddelde uitruktijd hoger en daarmee wordt de prestatie van brandweer Fryslan in zijn geheel naar beneden getrokken.

OPERATIONELE PRESTATIES

Basiseenheden brand, TS-1
Voor de eerste tankautospuit (TS-1) (met uitruk op prio 1) is over de afgelopen 4 jaar de volgende analyse gemaakt:



Afgesproken prestatie in DP2.0:

VAKGEBIED	TAAK ONDERDEEL	VOERTUIG / EENHEID	OPKOMSTTIJD RISICOGEBIEDEN CONFORM REMBRAND & INCIDENTRISICOPROFIEL FRYSLÂN		
			GEBIED 1	GEBIED 2	GEBIED 3
Brand (Br)	Basistaken	1e TS	10 minuten	12 minuten	15 minuten

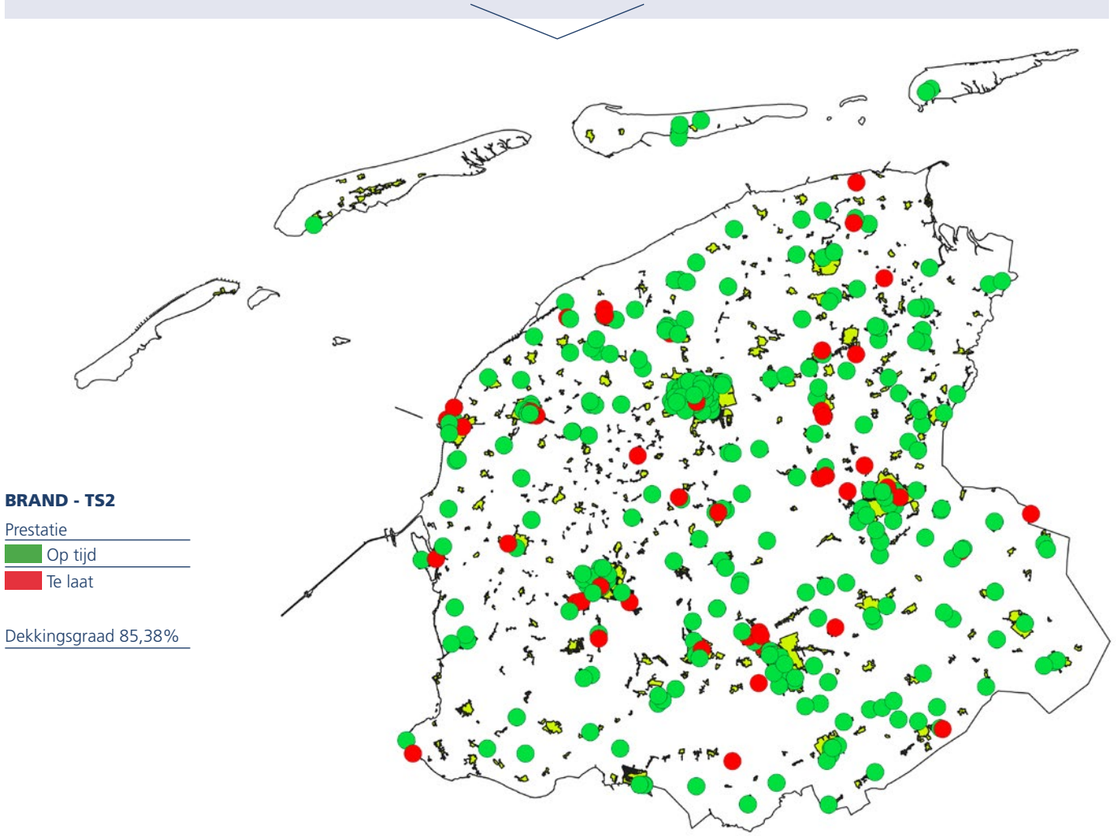
Berekening Dekkingsgraad:

RISICOGEBIED	OP TIJD	TELAAT	EINDTOTAAL	DEKKINGSGRAAD
1	60	12	72	83,3%
2	967	191	1158	83,5%
3	239	35	274	87,2%
Eindtotaal	**1266**	**238**	**1504**	**84,2%**

Het aantal prio 1 alarmeringen voor de basiseenheid brand op basis van de ruwe data betreft: 1545.
De dekkingsgraad voor risicogebied 1 in Dekkingsplan 2.0 is theoretisch geprognotiseerd op 99,6%.

Basiseenheden brand, TS-2

Voor de tweede tankautospuit (TS-2) (met uitruk op prio 1) is over de afgelopen 4 jaar de volgende analyse gemaakt:



Afgesproken prestatie in DP2.0:

VAKGEBIED	TAAK ONDERDEEL	VOERTUIG / EENHEID	OPKOMSTTIJD RISICOGEBIEDEN CONFORM REMBRAND & INCIDENTRISICOPROFIEL FRYSLÂN		
			GEBIED 1	GEBIED 2	GEBIED 3
		2e TS gelijktijdig alarmeren	15 minuten	--	--
		2e TS opschaling	--	15 minuten	18 minuten

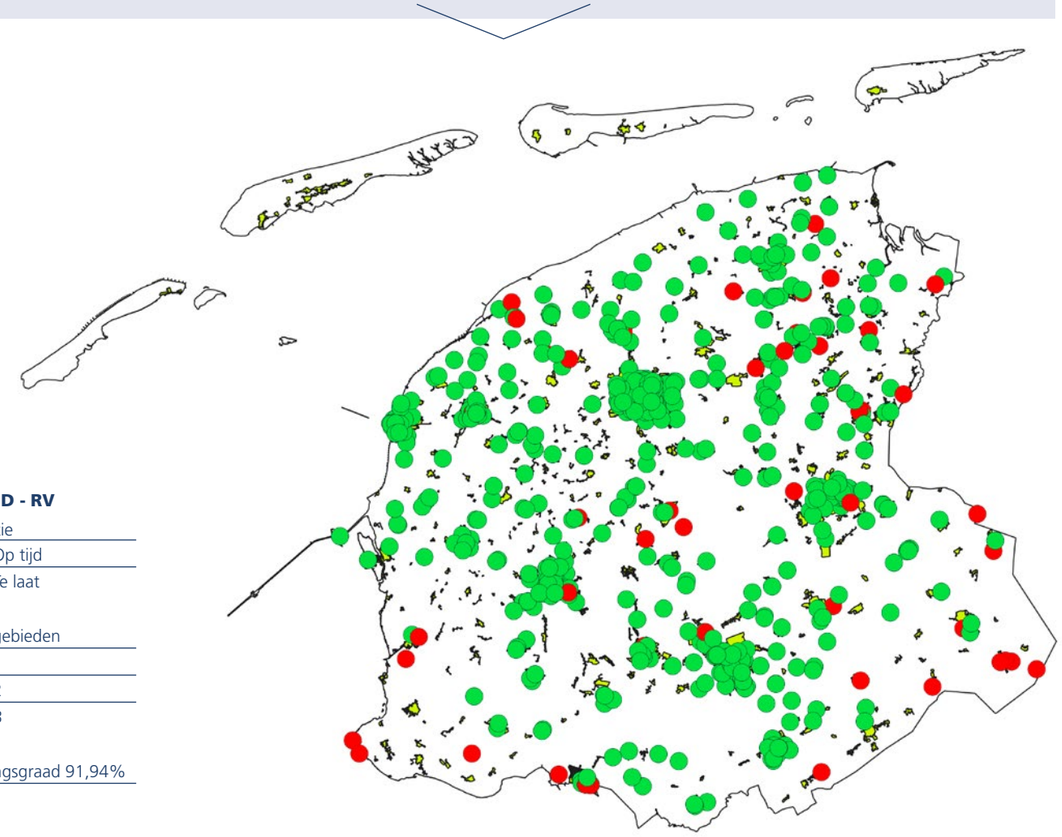
Berekening Dekkingsgraad:

RISICOGEBIED	OP TIJD	TELAAT	EINDTOTAAL	DEKKINGSGRAAD
1	34	7	41	83%
2	219	41	260	84%
3	80	9	89	89%
Eindtotaal	**333**	**57**	**390**	**85%**

In Dekkingsplan 2.0 is geen dekkingsgraad voor de 2e TS opgenomen.
Het aantal prio 1 alarmeringen op basis van de ruwe data betreft: 399.

Redden op hoogte

Voor het redvoertuig (RV) (met uitruk op prio 1 en inzet voor brand) is over de afgelopen 4 jaar de volgende analyse gemaakt:



Afgesproken prestatie in DP2.0:

VAKGEBIED	TAAK ONDERDEEL	VOERTUIG / EENHEID	OPKOMSTTIJD RISICOGEBIEDEN CONFORM REMBRAND & INCIDENTRISICOPROFIEL FRYSLÂN		
			GEBIED 1	GEBIED 2	GEBIED 3
	Specialistisch Brand	redden op hoogte Subtaken redden en blussen	15 minuten	30 minuten	30 minuten

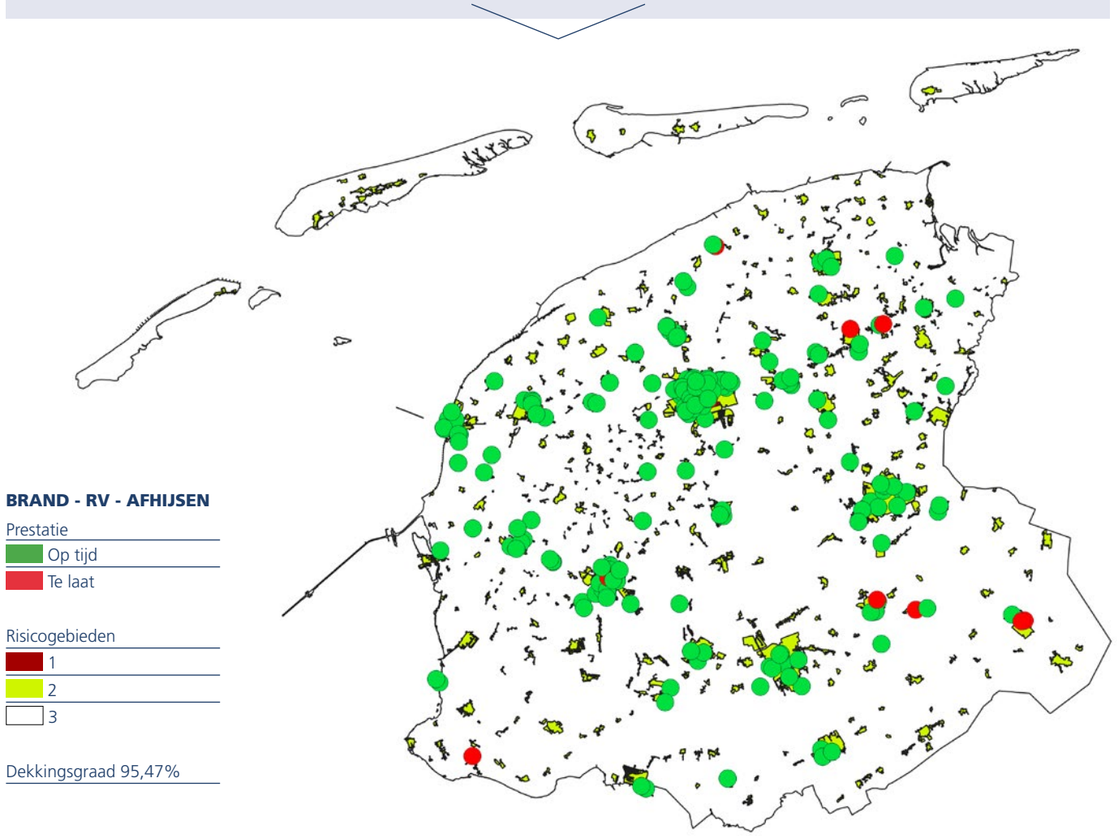
Berekening Dekkingsgraad:

AANTAL VAN PRESTATIE	OP TIJD	TELAAT	EINDTOTAAL	DEKKINGSGRAAD
1	50	5	55	91%
2	517	35	552	94%
3	83	17	100	83%
Eindtotaal	**650**	**57**	**707**	**92%**

De dekkingsgraad voor risicogebied 1 in Dekkingsplan 2.0 is theoretisch geprognotiseerd 94,5%.
Het aantal prio 1 alarmeringen op basis van de ruwe data betreft: 945.

Afhijsen

Voor het redvoertuig (RV) (met uitruk op prio 1 en het afhijsen van personen) is over de afgelopen 4 jaar de volgende analyse gemaakt:



Afgesproken prestatie in DP2.0:

VAKGEBIED	TAAK ONDERDEEL	VOERTUIG / EENHEID	OPKOMSTTIJD RISICOGEBIEDEN CONFORM REMBRAND & INCIDENTRISICOPROFIEL FRYSLÂN		
			GEBIED 1	GEBIED 2	GEBIED 3
		redden op hoogte subtaak afhijsen (assistentie ambulance)	30 minuten		

Berekening Dekkingsgraad:

	OP TIJD	TELAAT	EINDTOTAAL	DEKKINGSGRAAD
Aantal van Prestatie	**208**	**10**	**218**	**95%**

In Dekkingsplan 2.0 is geen dekkingsgraad voor de afhijsen opgenomen.
Het aantal prio 1 alarmeringen op basis van de ruwe data betreft: 263.

Grootschalig watertransport, brand WTS-1000

Voor het grootschalig watertransport (WTS1000) is geen betrouwbare analyse te maken door beperkte beschikbaarheid van data. Er zijn 26 gevalideerde incidenten bij 5 brandweerposten over de afgelopen 4 jaar. Terugrekenend is dat iets meer dan één incident per post per jaar. De analyse hiervan is derhalve in de rapportage buiten beschouwing gelaten.

Brandweervaartuigen

De brandweervaartuigen (BRV) zijn in de afgelopen 4 jaar in totaal 463 keer uitgerukt. Hierbij zitten alle meldingen van de verschillende prio's en in alle gebieden in Fryslân. In het Dekkingsplan 2.0 is echter alleen een prestatie afgesproken over de hoofdvaarwegen uit het Incident Bestrijdingsplan (IBP). Daarmee wordt het aantal incidenten voor een analyse beperkter. Voor de brandweervaartuigen (met uitruk op prio 1) is dan ook geen betrouwbare analyse te maken door beperkte beschikbaarheid van data. Er zijn slechts 54 gevalideerde incidenten bij 7 brandweerposten over de afgelopen 4 jaar. Terugrekenend is dat nog geen twee incidenten per post per jaar. De analyse hiervan is derhalve in de rapportage buiten beschouwing gelaten.

WAT HEBBEN WE GEREALISEERD IN HET TAAKGEBIED VAN BRAND?

Vanuit de evaluatie van het Dekkingsplan 2.0 is te concluderen dat de meeste eenheden gerealiseerd zijn zoals beoogd. Toch zijn er in het taakgebied van Brand ook een paar open eindjes. Deze worden hierna beschreven.

WTS1000 Franeker

In de periode voor Dekkingsplan 2.0 stond het grootschalig watertransport (WTS1000) gestationeerd in Harlingen. In Dekkingsplan 2.0 is voorgesteld dit specialisme naar Franeker te verplaatsen. De afgelopen jaren is geprobeerd de WTS1000 in Franeker operationeel te krijgen. Dit is helaas niet gelukt. Daarom kan deze eenheid beter in Harlingen blijven staan. In Harlingen is genoeg capaciteit om de verschillende specialismes te kunnen bemensen.
Rekenkundig leidt deze verplaatsing t.o.v. het dekkingsplan 2.0 tot een iets lagere dekkingsgraad van ca 1,8%.
Advies: Formaliseer dat het WTS1000 voertuig gestationeerd kan blijven in Harlingen.

KVT herzien

Het dekkingsplan 2.0 heeft nog niet tot aanpassing geleid in de kaarten van de Kazerne Volgorde Tabel (KVT). Zo moet bijvoorbeeld de komst van de kazerne in Oudega (Sm), de verplaatsing van de kazernes in Harlingen en Surhuisterveen, of de komst van het boothuis in Echten nog verwerkt worden. Advies: actualiseer de KVT met de meest recente gegevens.



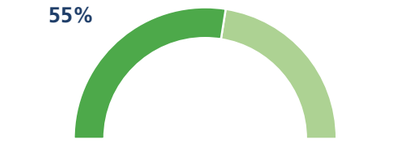


6. OPERATIONELE PRESTATIES, TECHNISCHE HULPVERLENING (THV)

In Dekkingsplan 2.0 is het taakgebied Technische Hulpverlening (THV) toegespitst op een tweetal taken:
- TS-1
- Hulpverleningsvoertuig

Evenals bij het taakgebied brand zijn de theoretische voorspelling voor de verwerkingstijd en de opkomsttijd voor de THV bekeken. Hieruit komt de volgende analyse:

Verwerkingstijd meldkamer incidenten THV



In 55 % van de gevallen heeft de meldkamer binnen de gestelde 90 seconden de verwerking gedaan. De verklaring voor deze lagere verwerkingstijd is dat de uitvraagtijd langer is, dat plaatsbepaling lastiger is, en dat dergelijke meldingen dikwijls ook eerst aan andere hulpdiensten worden aangeboden voordat deze bij de brandweer wordt uitgezet.

Uitruktijd incidenten THV

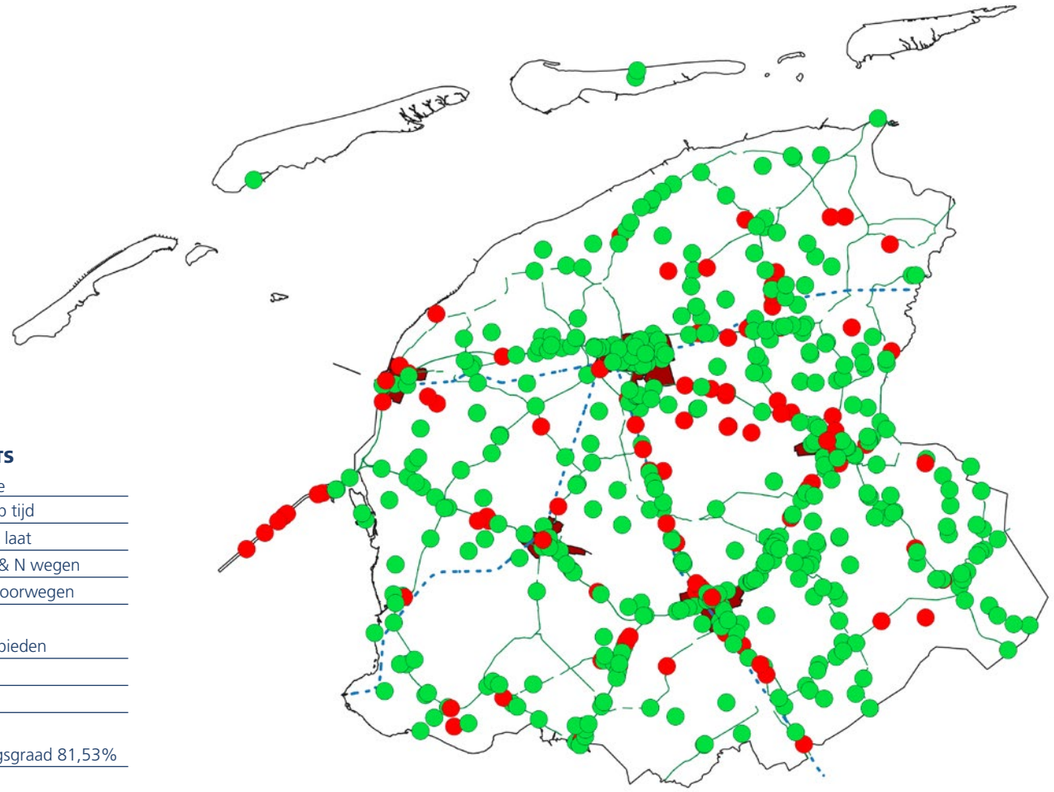


In 62% van de gevallen zijn de ploegen binnen de geprognotiseerde 5 minuten uitgerukt. Dit percentage is exclusief de beroepsbezetting in Leeuwarden omdat deze veel sneller uitrukt en daarom het getal voor de vrijwilligersposten zou vertroebelen.

OPERATIONELE PRESTATIES

Technische Hulpverlening TS-1

Voor de eerste tankautospuit (TS-1) (met uitruk op prio 1) ten behoeve van Technische Hulpverlening (THV) is over de afgelopen 4 jaar de volgende analyse gemaakt:



Afgesproken prestatie in DP2.0:

VAKGEBIED	TAAK ONDERDEEL	VOERTUIG / EENHEID	OPKOMSTTIJD RISICOGEBIEDEN HV	
			GEBIED A	GEBIED B
Technische Hulpverlening (THV)	Basistaak	1e TS	15 minuten	

Berekening Dekkingsgraad:

	OP TIJD	TELAAT	EINDTOTAAL	DEKKINGSGRAAD
Aantal van Prestatie	**459**	**104**	**563**	**82%**

De dekkingsgraad in Dekkingsplan 2.0 is theoretisch geprognotiseerd op 88,7%.
Het aantal prio 1 alarmeringen op basis van de ruwe data betreft: 912.

Technische Hulpverlening – HV

Voor de Hulpverleningsvoertuigen (HV, met kraan) is geen betrouwbare analyse te maken door beperkte beschikbaarheid van data. In het Dekkingsplan 2.0 is besloten de kleinere Hulpverleningsvoertuigen te vervangen door 5 HV's met kraan. In de loop van het Dekkingsplan werden deze voertuigen aangeschaft. Een aantal zijn daardoor nog niet zo lang operationeel om er valide data over te genereren. Zo is bijvoorbeeld de HV van Oosterwolde pas vanaf het voorjaar van 2021 operationeel geworden. De analyse hiervan is daarom in de rapportage buiten beschouwing gelaten.

WAT HEBBEN WE GEREALISEERD IN HET TAAKGEBIED VAN THV?

Vanuit de evaluatie van het Dekkingsplan 2.0 is te concluderen dat de eenheden gerealiseerd zijn zoals bedacht.

Mestincidenten verwerken in nieuw Dekkingsplan

In de periode na vaststelling van het Dekkingsplan 2.0 is het specialisme "Mestincidenten" op Friese schaal beschouwd en verdeeld over de posten. Advies: Verwerk dit specialisme in de bouw van een nieuw Dekkingsplan.



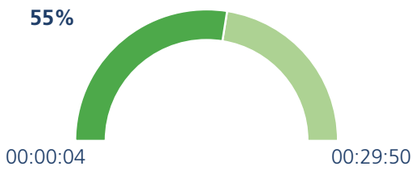


7. OPERATIONELE PRESTATIES, WATERONGEVALLEN

In Dekkingsplan 2.0 is het taakgebied Waterongevallen (WO) toegespitst op een drietal taken:
- Waterongevallen-tankautospuit
- Oppervlakte Reddingsteam (OVRT)
- Duiken

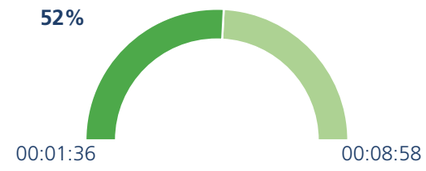
Evenals bij de voorgaande taakgebieden zijn de theoretische voorspelling voor de verwerkingstijd en de opkomsttijd voor de waterongevallen bekeken. Hieruit komt de volgende analyse:

Verwerkingstijd meldkamer incidenten WO



In 55 % van de gevallen heeft de meldkamer binnen de gestelde 90 seconden de verwerking gedaan. De verklaring voor deze lagere verwerkingstijd is dat dergelijke meldingen dikwijls aan verschillende hulpdiensten worden aangeboden voordat deze bij de brandweer wordt uitgezet alsmede dat locatiebepaling soms langer duurt dan op de wal.

Uitruktijd incidenten WO



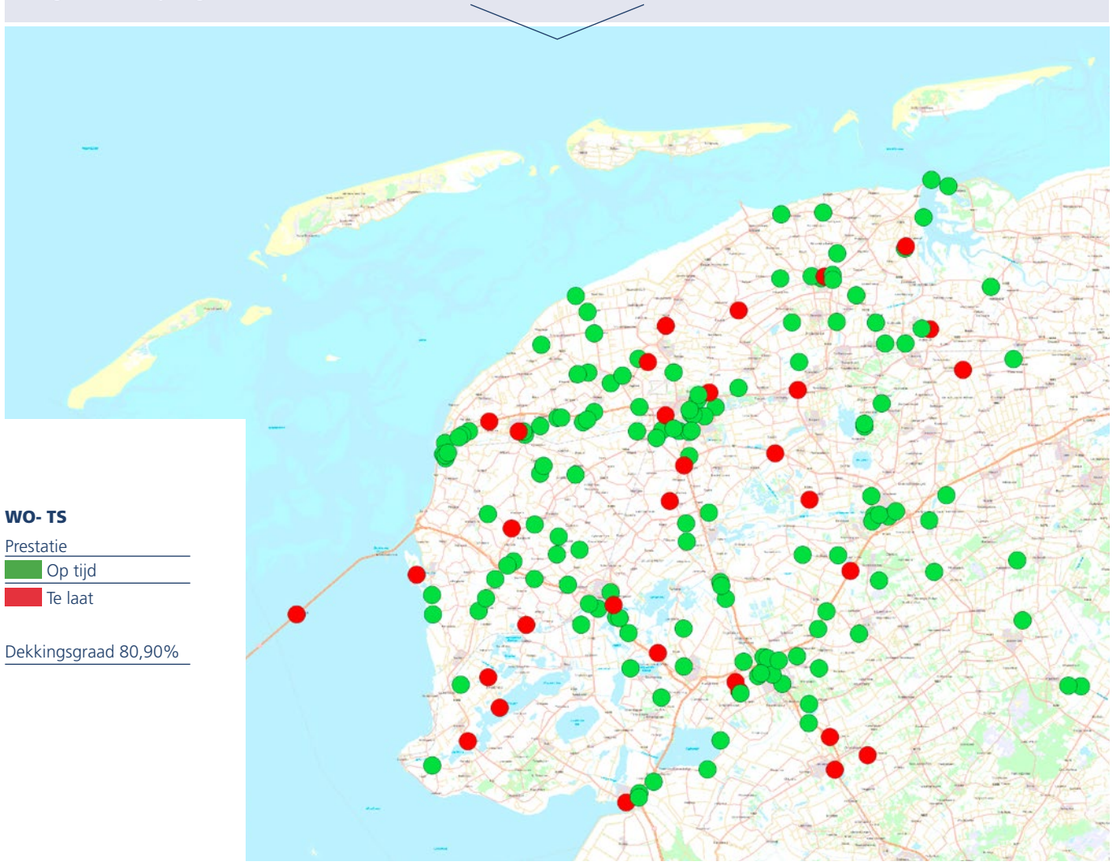
In 52% van de gevallen zijn de ploegen binnen de geprognotiseerde 5 minuten uitgerukt. Aan de geprognotiseerde uitruktijd kan in de helft van de gevallen niet worden voldaan, omdat de uitruk bij deze taak langer duurt. Vrijwilligers moeten zich in specifieke kledij hijsen, maar ook de tewaterlating van een vaartuig duurt soms wat langer.



OPERATIONELE PRESTATIES

Waterongevallen (WO) -Tankautospuit (TS)

Voor de eerste tankautospuit (met uitruk op prio 1) is voor de waterongevallen over de afgelopen 4 jaar de volgende analyse gemaakt:



Afgesproken prestatie in DP2.0:

VAKGEBIED	TAAK ONDERDEEL	VOERTUIG / EENHEID	OPKOMSTTIJD RISICOGEBIED REGIOBREED
Waterongevallen (WO)	Basistaak	1e TS	15 minuten

Berekening Dekkingsgraad:

	OP TIJD	TELAAT	EINDTOTAAL	DEKKINGSGRAAD
Aantal van Prestatie	**144**	**34**	**178**	**81%**

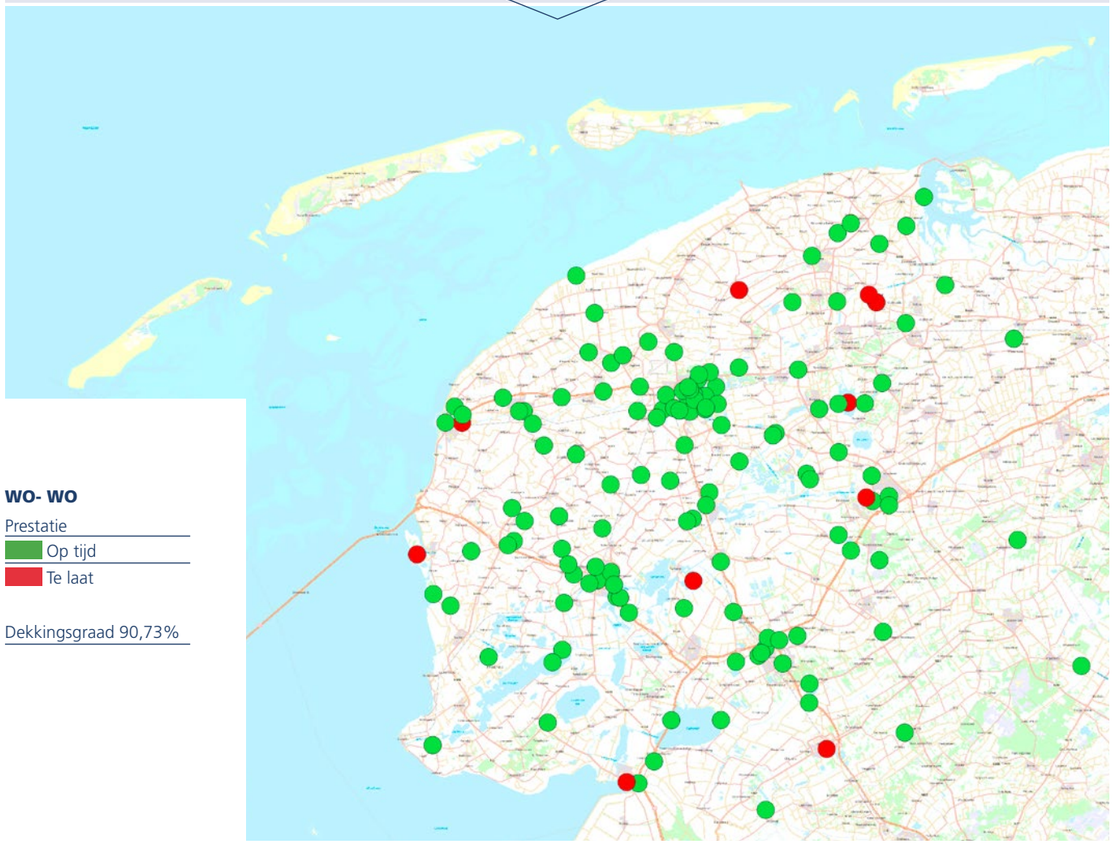
De dekkingsgraad in Dekkingsplan 2.0 is theoretisch geprognotiseerd 88,7%.
Het aantal prio 1 alarmeringen op basis van de ruwe data betreft: 387.

Oppervlakte Reddingsteam (OVRT)

Voor het oppervlaktereddingsteam (met uitruk op prio 1) is geen betrouwbare analyse te maken door beperkte beschikbaarheid van data. (55 incidenten over 4 jaar) Dat er weinig goede data van de OVRT-voertuigen beschikbaar is, is te verklaren, omdat de nieuwe OVRT-voertuigen pas eind 2018 zijn uitgeleverd. Daarmee ontbreekt de helft van de data uit de evaluatieperiode. De analyse van het OVRT is derhalve in de rapportage buiten beschouwing gelaten.

Duiken

Voor de duikteams (Waterongevallen WO) in Sneek en Drachten (met uitruk op prio 1) is over de afgelopen 4 jaar de volgende analyse gemaakt:



Afgesproken prestatie in DP2.0:

VAKGEBIED	TAAK ONDERDEEL	VOERTUIG / EENHEID	OPKOMSTTIJD RISICOGEBIEDEN CONFORM REMBRAND & INCIDENTRISICOPROFIEL FRYSLÂN		
			GEBIED 1	GEBIED 2	GEBIED 3
		Duiken	30 minuten		

Berekening Dekkingsgraad:

	OP TIJD	TELAAT	EINDTOTAAL	DEKKINGSGRAAD
Aantal van Prestatie	**137**	**14**	**151**	**91%**

De dekkingsgraad in Dekkingsplan 2.0 is theoretisch geprognotiseerd op 56,1%. De geleverde prestatie wijkt in positieve zin af. Dat is verklaarbaar doordat de theoretische prognose gedaan is voor de gehele provincie waarbij aan de oostzijde van de provincie de eenheden niet altijd op tijd ter plaatse kunnen zijn. Het gros van de incidenten heeft zich (logischerwijs) voorgedaan in het waterrijke gebied aan de westzijde van de provincie dat wordt afgedekt door de duikteams van Sneek en Leeuwarden.

Het aantal prio 1 alarmeringen op basis van de ruwe data betreft: 323.

WAT HEBBEN WE GEREALISEERD IN HET TAAKGEBIED VAN WATERONGEVALLEN?

Vanuit de evaluatie van het Dekkingsplan 2.0 is te concluderen dat de eenheden operationeel zijn op de beoogde locaties.



8. OPERATIONELE PRESTATIES, INCIDENTBESTRIJDING GEVAARLIJKE STOFFEN (IBGS)

In Dekkingsplan 2.0 is het taakgebied IBGS toegespitst op een viertal taken:

- Basiseenheid ongevallen gevaarlijke stoffen
- Specialistische eenheid verkenning (Meetploegen)
- Specialistische eenheid gevaarlijke stoffen (gaspakkenteams)
- Specialistische eenheid schuimblussing (Schuimblushaakarmbak)

Voor dit taakgebied is het lastig om een analyse te maken over de incidenten in de afgelopen vier jaren. Eén van redenen hiervoor is dat het ontbreekt aan een duidelijke definitie van gevaarlijke stoffen. In jargon; wat is een IBGS-incident (incident bestrijding gevaarlijke stoffen)? Daarnaast worden incidenten met gevaarlijke stoffen niet goed geregistreerd bij de meldkamer. Deze incidenten kunnen namelijk vallen onder diverse categorieën zoals: Ongeval Binnen, Ongeval Buiten, Dienstverlening et cetera. Deze zijn niet verder te categoriseren naar een ongeval met een gevaarlijke stof waardoor een groot vervuilde dataset overblijft.

Wel kan er gefilterd worden op type voertuigen. Denk hierbij aan de decontaminatie-eenheid, schuimblusvoertuig en gaspakdragers. Het gaat hierbij echter om dermate weinig incidenten dat er geen valide analyse valt te maken. Daarbij hebben de meeste incidenten behorende bij deze voertuigen geen complete statusgeschiedenis.

Datzelfde geldt ook voor de meetploegen. Hoewel voor deze eenheden wel een filter te maken is uit de ruwe data, is het aantal incidenten met een goede status hiervan zo beperkt (4 stuks) dat de uitkomsten van deze data niet valide te noemen zijn.

WAT HEBBEN WE GEREALISEERD IN HET TAAKGEBIED VAN GEVAARLIJKE STOFFEN?

Vanuit de evaluatie van het Dekkingsplan 2.0 is te concluderen dat de eenheden gerealiseerd zijn zoals gepland. Het is wel zo dat de inzet van het gaspakkenteam in de praktijk enigszins afwijkt van hetgeen beschreven in het Dekkingsplan 2.0.

Advies: stel een nieuwe formulering vast voor de inzet van het gaspakkenteam in afwachting van de landelijke ontwikkelingen rondom IBGS.



9. EFFECT VAN VERPLAATSINGEN

Het Dekkingsplan 2.0 heeft diverse verschuivingen van materieel met zich meegebracht. Dit vanuit de gedachte van een sterke netwerkorganisatie, een evenwichtige spreiding van specialismes, en uiteraard de snelste hulp aan de burger.

In deze paragraaf wordt per brandweertaak aangegeven of er een verplaatsing heeft plaatsgevonden en welk effect dit heeft gehad in de prestaties.

Paragraaf D.P 2.0, 3.3.1 BASISEENHEID BRAND	Er zijn geen verplaatsingen geweest van de eerste TS in Fryslân. Wel is er een oprichting van een nieuwe post gerealiseerd (Oudega Sm.) Maar deze is nog niet operationeel. De analyse van de verplaatsing van de 2e TS van kazernes heeft al plaatsgevonden in 2018-2019 en wordt daarom in deze evaluatie niet opnieuw gedaan.
Paragraaf D.P 2.0, 3.3.2 SPECIALISTISCHE EENHEID REDDEN OP HOOGTE	Er zijn geen verplaatsingen van redvoertuigen in Fryslân geweest.
Paragraaf D.P 2.0, 3.3.3 SPECIALISTISCHE EENHEID GROOTSCHALIG WATERTRANSPORT	Er zijn een tweetal verplaatsingen geweest van de WTS. Namelijk van Sneek naar Bakhuizen, en van Drachten naar Gorredijk. Er is echter geen valide analyse te maken van het effect van deze verplaatsing vanwege het beperkte aantal incidenten wat heeft plaatsgevonden. In Bakhuizen heeft nog geen alarmering plaatsgevonden, en in Gorredijk 3x waarvan 1 geen aannemelijke statustijd heeft. De kwantiteit van deze data is te marginaal om een zuivere analyse te maken.
Paragraaf D.P 2.0, 3.3.4 SPECIALISTISCHE EENHEID BRANDWEERVAARTUIGEN	Voor de brandweervaartuigen heeft er een verplaatsing plaatsgevonden van Lemmer naar Echten. Echter de beoogde plek voor het boothuis is vanwege beperkingen in het bestemmingsplan in de afgelopen 4 jaar nog niet gerealiseerd. Pas na de zomer van 2021 start de realisatie van dit boothuis. Een analyse op de data is dus weinig zinvol. Desalniettemin; medio 2018 is de boot verplaatst van Lemmer naar Echten. Sindsdien hebben er 25 incidenten plaatsgevonden waar in alle gevallen aan de geprognotiseerde opkomsttijd is voldaan.
Paragraaf D.P 2.0, 3.4.1 BASISEENHEID TECHNISCHE HULPVERLENING	Er zijn geen verplaatsingen geweest van de eerste TS in Fryslân. De analyse van de verplaatsing van de 2e TS van kazernes heeft al plaatsgevonden in 2018-2019 en wordt daarom in deze evaluatie niet nogmaals gedaan.
Paragraaf D.P 2.0, 3.4.2 SPECIALISTISCHE EENHEID TECHNISCHE HULPVERLENING	In het Dekkingsplan 2.0 is voor deze taak gekozen voor een andere manier van hulpverlening aan de burger. Namelijk dat alle HV's uitgerust worden met een kraan. Omdat we nog bezig waren met de implementatie vanaf 2017 tot nu, hebben we niet genoeg valide data om hier nu al wat van te zeggen.
Paragraaf D.P 2.0, 3.5.2 SPECIALISTISCHE EENHEID VERKENNING	Voor deze taak zijn in vergelijking met de andere specialismes relatief veel verschuivingen in Fryslân geweest. De registratie hiervan kan nog worden verbeterd. Er zijn slechts 4 incidenten in 4 jaar voorzien van een goede status. Daarom is hiervan geen valide analyse te maken.
Paragraaf D.P 2.0, 3.5.3 SPECIALISTISCHE EENHEID GEVAARLIJKE STOFFEN	Deze taak is ongewijzigd in DP2.0 ten opzichte van de situatie daarvoor.
Paragraaf D.P 2.0, 3.5.4 SPECIALISTISCHE EENHEID SCHUIMBLUSSING	Deze eenheid is verhuisd van Heerenveen naar Grou in 2019. Sinds 2019 zijn er 7 alarmeringen geweest waarvan er bij 4 alarmeringen geen statusinformatie is. Op basis van 3 alarmeringen is er geen betrouwbare analyse te maken over de verbetering van deze verplaatsing anders dan de rekenkundige beredenering zoals gemaakt in het Dekkingsplan2.0
Paragraaf D.P 2.0, 3.6.2 SPECIALISTISCHE EENHEID OPPERVLAKTEREDDING	Deze taak is ongewijzigd in DP2.0 ten opzichte van de situatie daarvoor.
Paragraaf D.P 2.0, 3.6.3 SPECIALISTISCHE EENHEID DUIKEN	Deze taak is ongewijzigd in DP2.0 ten opzichte van de situatie daarvoor.



10. CONCLUSIES

Het Dekkingsplan 2.0 is met deze evaluatie beoordeeld en getoetst aan de huidige praktijk.

Er zijn verschillende conclusies te trekken uit deze evaluatie:

1. **Implementatie**
   Het Dekkingsplan 2.0 is voor het grootste deel geïmplementeerd. Processen en procedures zijn aangepast, materieel is naar andere posten verschoven, brandweermensen zijn opgeleid wanneer hun kazerne een nieuwe taak heeft gekregen. Tegelijkertijd kent het Dekkingsplan 2.0 nog een aantal openstaande punten. Dat is niet vreemd. Het Dekkingsplan kende een aantal veranderingen waarvoor qua implementatie tijd nodig is. In het volgende hoofdstuk worden een aantal adviezen gegeven voor de afhechting van deze punten.

2. **Paraatheid**
   Ten aanzien van de paraatheid in Fryslân staat er in basis een goed parate en robuuste organisatie. De netwerkstructuur vormt een goede fall-back voor een collectief van posten die allemaal op individuele basis geen 100% paraatheid kunnen bieden. Dit neemt niet weg dat paraatheid voortdurende focus en aandacht van de organisatie nodig heeft. Het verbeteren van het inzicht zou helpen in het verhogen van deze paraatheid. Daarbij zijn er in het volgende hoofdstuk adviezen opgenomen om het inzicht en daarmee de grip hierop te verhogen.

3. **Operationele prestaties**
   De Operationele Prestaties van Brandweer Fryslân over de afgelopen jaren zijn moeilijk meetbaar. Valide data is beperkt aanwezig en dat maakt dat de interpretatie van de cijfers met grote zorgvuldigheid beschouwd moet worden. Dat geldt voor de prestaties voor eenheden, maar ook voor verplaatsingen die er hebben plaatsgevonden. Desondanks, brengt de evaluatie geen conclusies naar boven die aanleiding geven tot aanpassing in de spreiding van specialismes zoals bedacht in Dekkingsplan 2.0. De verdeling van materieel is evenwichtig en de geprognotiseerde dekkingsgraden worden in de meeste gevallen behaald.



11. ADVIEZEN

Adviezen t.a.v. de Operationele Prestaties:
Op basis van de conclusies uit hoofdstuk 10 komt de projectgroep met het advies om het huidige Dekkingsplan 2.0 opnieuw vast te stellen voor de komende vier jaar. Daarbij wordt geadviseerd in de tussenliggende periode te werken aan het verhogen van de databetrouwbaarheid, zodat prestaties beter geanalyseerd kunnen worden. Hierbij zou het automatisch "statussen" een grote toegevoegde waarde kunnen hebben. Tevens kan in de tussenliggende periode de uitkomst van de landelijke discussie rondom taakdifferentiatie gemonitord worden en indien noodzakelijk verwerkt worden in het dekkingsplan van 2025.

Adviezen t.a.v. paraatheid:
Brandweer Fryslân heeft een robuuste netwerkorganisatie waarin de paraatheid in grote mate geborgd is. Om de grip op paraatheid verder te verhogen en ook daadwerkelijk "aantoonbaar paraat" te kunnen zijn, wordt geadviseerd allereerst het ambitieniveau van paraatheid te bepalen. Afhankelijk daarvan kunnen diverse instrumenten worden ingezet om de paraatheid te verhogen. Denk hierbij aan het optimaliseren van de bestaande beschikbaarheidsystemen en het gebruik ervan. Maar ook de implementatie van de tweewegpager kan een verbetering hebben voor inzicht in de paraatheid en een verhoging hiervan in de netwerkorganisatie. De centralist heeft veel sneller inzicht in de paraatheid van een post en kan wanneer nodig veel sneller opschalen. Hierbij moet rekening worden gehouden met de privacywetgeving.

Adviezen ter afhechting van openstaande punten:
Tot slot is er een analyse geweest van de openstaande punten. Hier is gekeken in hoeverre de beloftes vanuit het Dekkingsplan 2.0 ook echt gerealiseerd zijn. In deze rapportage worden daar twee zaken uitgelicht:

- **Grootschalig watertransport (WTS1000) Franeker**
Zorg voor formele besluitvorming dat het WTS1000 voertuig gepositioneerd blijft in Harlingen en verwerk dit later in het nieuwe Dekkingsplan.

- **KVT herzien**
Zorg voor een aangepaste Kazerne Volgorde Tabel (KVT). Enerzijds om de brandweerzorg te optimaliseren omdat er in vier jaar tijd de nodige infrastructurele veranderingen hebben plaatsgevonden, en anderzijds om geografische mutaties n.a.v. het Dekkingsplan te borgen. Denk hierbij aan bijvoorbeeld het invoegen van post Oudega of het boothuis van Echten. Hierbij is het verstandig mutaties in de KVT structureel in te regelen. Bijvoorbeeld eens in de vier jaar, na de eventuele herziening van een Dekkingsplan of bij grote veranderingen. Het structureel inplannen van mutaties in de KVT maakt het organisatorisch behapbaar.

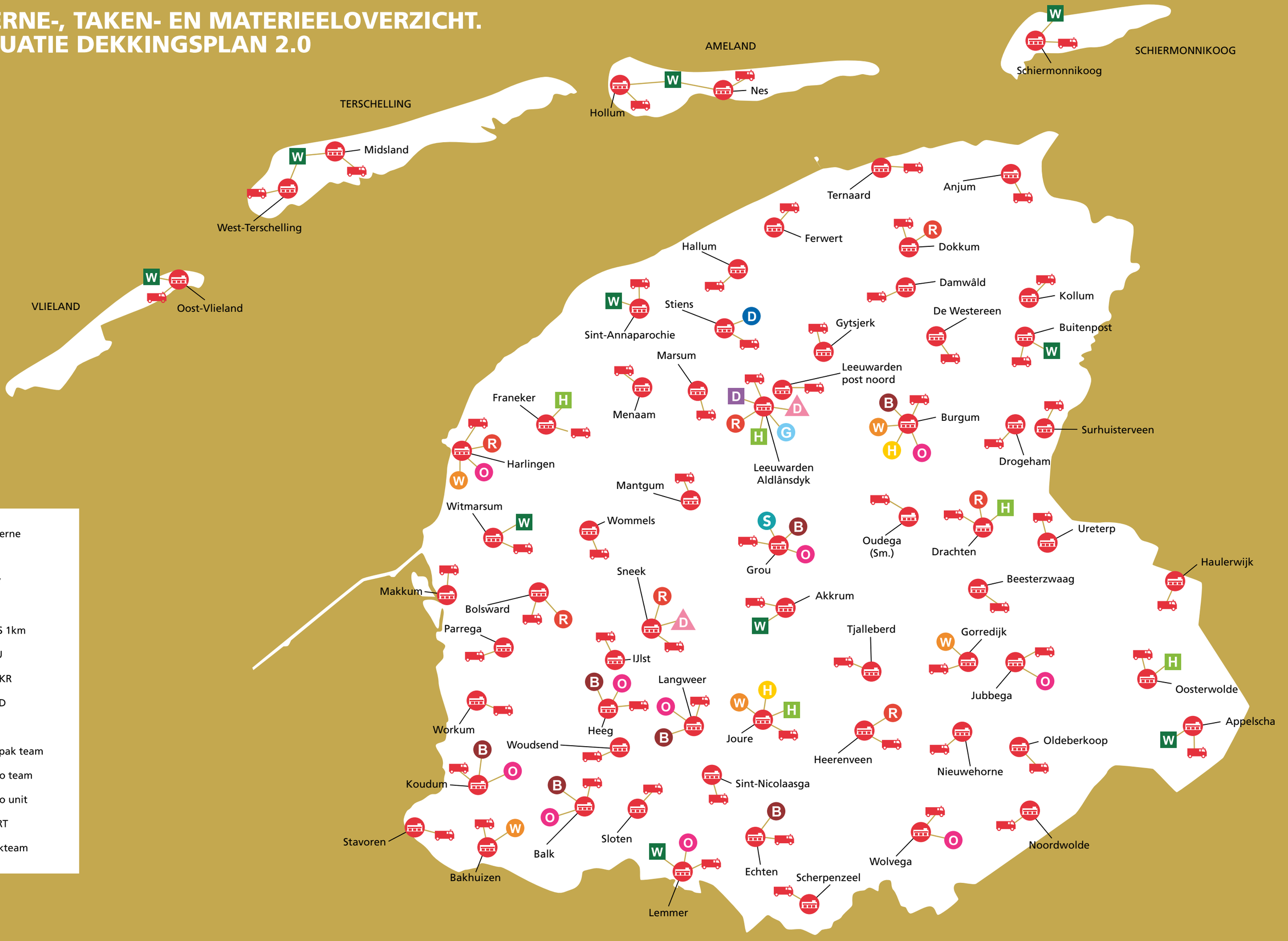
Algemeen advies, verhogen databetrouwbaarheid:
Uit de evaluatie blijkt dat het voor Brandweer Fryslan op verschillende fronten lastig is om geleverde prestaties aantoonbaar te maken met data. Zowel op het gebied van paraatheid als de operationele prestaties op straat. Daarom wordt geadviseerd om in de organisatie een speerpunt te maken van het verhogen van de databetrouwbaarheid.

BEGRIPPENLIJST

AFKORTING	BETEKENIS	UITLEG
BRV	Brandweervaartuig	Schip dat is uitgerust om vanaf het water een brand te bestrijden.
HV	Hulpverleningsvoertuig	Voertuig dat wordt gebruikt voor technische hulpverlening en tevens beschikt over een kraan. Deze wordt ingezet bij b.v. verkeersongevallen
HW	Hoogwerker	Brandweervoertuig dat gebouwd is om werkzaamheden op hoogte uit te kunnen voeren zonder dat er een ladder gebruikt wordt.
IBP	Incident Bestrijdingsplan	Beschrijving van de wijze waarop gehandeld wordt door de hulpdienst(en)
KVT	Kazerne Volgorde Tabel	Volgordebepaling van kazernes die gealarmeerd worden bij een incident
OGS	Ongeval Gevaarlijke Stoffen	Ongeval met stoffen die schadelijk kunnen zijn voor gezondheid en milieu.
Opkomsttijd		Tijd tussen de melding en het moment dat de brandweer ter plaatse is
OVRT	Oppervlaktereddingsteam	Eenheid die reddingen verzorgen aan de oppervlakte van het water.
P2000		Landelijk netwerk dat wordt gebruikt om hulpdiensten te alarmeren
Prio1	Eerste prioriteit	Hoogste spoed voor de brandweer. Met gebruik van licht-en geluidsignalen
RV	Redvoertuig	Brandweervoertuig dat gebouwd is om werkzaamheden op hoogte uit te kunnen voeren zonder dat er een ladder gebruikt wordt. (zie ook HW)
Slimmer alarmeren	Na alarmering is direct inzicht in de beschikbaarheid	
van vrijwilligers bij de meldkamer	Vrijwilliger geeft bij alarmering op pager aan of hij/zij wel of niet beschikbaar is.	
THV	Technische Hulpverlening	Eenheid die wordt gebruikt voor complexere hulpverlening. Denk aan bv verkeersongevallen of ingestorte gebouwen
TS 1	Tankautospuit	voertuig dat de brandweer inzet als basisvoertuig. Het voertuig is zo ingericht dat de eerste slag geslagen kan worden bij brandbestrijding of ongevallen.
Uitruktijd		Tijd die een ploeg nodig heeft om na een melding de kazerne te kunnen verlaten
Vrije Instroom		Vrijwilligers worden gealarmeerd, maar zijn niet verplicht om op te komen.
WO	Waterongevallen	
WTS 1000	Grootschalig Watertransport	Watertransport over een lengte van 1000 meter
OMS	Openbaar meldsysteem	Het Openbaar Meldsysteem (OMS) verbindt de brandmeldinstallatie van een inrichting met de meldkamer van de regionale brandweer. Het doel van OMS is het tijdig en automatisch verzenden van een brandmelding, zodat de meldkamer kan beoordelen of er sprake is van actute noodsituatie die vraagt om brandweerzorg



KAZERNE-, TAKEN- EN MATERIEELOVERZICHT.
EVALUATIE DEKKINGSPLAN 2.0



SAMEN WERKEN AAN TOEKOMSTBESTENDIGE BRANDWEERZORG



Voor meer informatie:
www.brandweerfryslan.nl

Memo Stichting Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's

Aanleiding voor dit verzoek

Op 4 oktober 2021 heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de voorzitters van de 25 veiligheidsregio's, het principebesluit genomen tot het oprichten van 'stichting expertisebureau risicobeheer en verzekeringen'. Deze stichting adviseert veiligheidsregio's op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en koopt voor de veiligheidsregio's verzekeringen in. Dit besluit is een volgende stap in een proces dat al jaren op landelijk niveau loopt rondom het thema 'Goed werkgeverschap na dienstongevallen'.

Vervolgens is het aan iedere veiligheidsregio om het besluit te nemen dat zij deel willen nemen aan deze stichting. De bestuurscommissie veiligheid van Veiligheidsregio Fryslân heeft hier op 25 november 2021 een voorgenomen besluit over genomen dat Veiligheidsregio Fryslân van plan is om medeoprichter en deelnemer van deze stichting te zijn.

Waarom speelt dit onderwerp?

In de jaren na de regionalisering van de brandweer bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering die iedere veiligheidsregio heeft niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting van zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker. Vaak gaat dit over de definitie van wat een ongeval is, terwijl de medewerker wel evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk.

Daar komt bij dat er landelijk geen eenduidige set van aanspraken zijn, waardoor medewerkers die een vergelijkbaar ongeval meemaken wisselend gecompenseerd worden. Omdat alle veiligheidsregio's hetzelfde werk doen, en min of meer dezelfde risico's lopen op een bedrijfsongeval, getuigt het van goed werkgeverschap om hier landelijk afspraken over te maken.

Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt. Het aantal aanbieders neemt af, premies stijgen en voorwaarden worden versoberd. De verzekerbaarheid komt daarmee onder druk te staan. Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar risicodenken'. Ook is de stap van 'verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken': niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.

Een laatste overweging is dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld. Het betreft vaak 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze kwetsbaarheid worden verminderd.

Met de oprichting van de landelijke stichting hebben de veiligheidsregio's straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het expertisebureau risicobeheer heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken.

Waarom een stichting?

Deze rechtspersoon is nodig, omdat een nog op te richten waarborgfonds onderdeel uit gaat maken van het expertisebureau. Dit waarborgfonds is voorzien om aanspraken uit de 'landelijke regeling aanspraken na dienstongevallen' die niet verzekerbaar zijn in gezamenlijkheid te financieren. Normaliter heeft zo'n fonds een vergunning van De Nederlandse Bank nodig. Er is echter vrijstelling mogelijk. Daarbij is het van belang dat geen sprake is van een winstoogmerk. Dit zorgt ervoor dat een stichting de best passend rechtsvorm is, zowel voor het waarborgfonds als het expertisebureau.

Past dit binnen de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Fryslân?

Artikel 6a van onze gemeenschappelijke regeling beschrijft dat het algemeen bestuur het besluit mag nemen tot oprichting en deelneming in stichtingen, mits in het bijzonder aangewezen wordt dat daarmee het openbaar belang gediend wordt. Omdat de stichting ervoor zorgt dat we beter invulling geven aan goed werkgeverschap bij ongevallen, dat we financiële risico's op deze manier zo goedkoop mogelijk afdekken en de kwetsbaarheid van de organisatie op dit gebied weghalen, lijkt er voldoende argumentatie dat hier in dit geval aan voldaan wordt.

Tegelijkertijd beschrijft artikel 6a van onze gemeenschappelijke regeling ook dat het algemeen bestuur niet eerder een besluit kan nemen over deelname aan een privaatrechtelijk rechtspersoon nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerp besluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenking ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Wat zijn de financiële gevolgen?

De suggestie kan worden gewekt dat door de oprichting van deze landelijke stichting de kosten voor het dekken van dit risico goedkoper wordt. Dit is nog maar zeer de vraag. Enerzijds omdat de stichting zelf ook kosten maakt, die aan de veiligheidsregio's worden doorberekend. Voor Veiligheidsregio Fryslân betekent dit een kostenpost van € 22.500, die binnen de begroting wordt opgevangen.

Belangrijker nog, is dat de oprichting van deze landelijke stichting de situatie op de verzekeringsmarkt niet wijzigt, en de premies voor verzekeringen nog steeds proportioneel kunnen gaan stijgen. Echter, met dit besluit verzekeren we ons ervan dat we gelet op de krapte op de markt ons voor de goedkoopst mogelijke manier onze verzekering inkopen. Mocht dit niet leiden tot een goedkopere premie, dan op zijn minst tot minder meerkosten.

Hoe verloopt het proces?

4 oktober 2021	principebesluit Veiligheidsberaad voor het oprichten van de stichting expertisebureau en risicobeheer veiligheidsregio's
25 november 2021	Bestuurscommissie Veiligheid van Veiligheidsregio Fryslân neemt een voorgenomen besluit tot deelname aan de stichting expertisebureau en risicobeheer veiligheidsregio's
3 december 2021	Verzoek aan gemeenten om wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen
3 februari 2022	Uiterlijke datum voor gemeenten om te reageren
10 maart 2022	Definitief besluit Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Fryslân om deel te nemen aan de stichting expertisebureau en risicobeheer veiligheidsregio's
April of mei 2022	Definitief besluit Veiligheidsberaad voor het oprichten van de stichting expertisebureau en risicobeheer veiligheidsregio's

Zijn er nog open eindjes?

Zoals hierboven gezegd gaat een waarborgfonds onderdeel uitmaken van de stichting expertisebureau en risicobeheer veiligheidsregio's. Dit fonds beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's. Dit fonds dient eveneens een separate stichting te zijn. De oprichting van het waarborgfonds wordt naar verwachting in de eerste helft van 2022 aan het Veiligheidsberaad voorgelegd, waarna ook hier de gemeenten wordt gevraagd om hun wensen en bedenkingen te uiten.

Het is niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau risicobeheer een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau.

Gemeenteraad Waadhoeke

Dossiernummer	1619
Extern Zaak ID	2021-125763
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	27 januari 2022
Agendapunt	010
Titel	Begrotingswijziging 1e en 2e van de programmabegroting 2022
Eigenaar	Zijlstra, Mink Jelle
Portefeuillehouder	De Pee

Bijlagen
Raadsvoorstel begrotingswijziging (1e en 2e) 2022
Bijlage 1 - Begrotingswijziging (1e en 2e) begroting 2022

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
Gemeenteraad Waadhoeke	**27 januari 2022**

Toelichting

Begrotingswijziging 1e en 2e van de programmabegroting 2022

Voorgesteld besluit

Te besluiten tot het wijzigen (1e en 2e)
van de Programmabegroting 2022

Besluit

Te besluiten tot het wijzigen (1e en 2e)
van de Programmabegroting 2022

AAN DE RAAD

Datum opgesteld	11 januari 2022	**Behandelend ambtenaar**	M Zijlstra
Datum agendering	27 januari 2022	**E-mailadres**	m.zijlstra@waadhoeke.nl
Onderwerp	Begrotingswijziging 1e en 2e van de Programmabegroting 2022	**Telefoonnummer**	06-30068157
Portefeuillehouder	Wethouder C.M. de Pee		

Samenvatting

Begrotingswijziging 1e en 2e van de Programmabegroting 2022

Voorstel

Te besluiten tot het wijzigen (1e en 2e) van de Programmabegroting 2022

Inleiding
De gemeenteraad heeft het budgetrecht (conform de Gemeentewet) en dient de Begroting en de begrotingswijzigingen vast te stellen.

Beoogd (meetbaar) effect
De budgetten zijn aangepast aan de ontwikkelingen. De stand van de post onvoorzien, de stand algemene reserve, de stand reserve sociaal domein en de stand bestemmingsreserve corona is actueel.

Motivering
Argumenten
1.1 Na de wijzigingen geeft de begroting een actueler beeld
De gemeenteraad heeft het budgetrecht (conform de Gemeentewet) en dient de Begroting en de begrotingswijzigingen vast te stellen.

Kanttekeningen
N.v.t.

Analyse
Relevante cijfers
Deze zijn opgenomen in de bijlage 1 'Begrotingswijziging (1e en 2e) begroting 2022'

Samenleving
N.v.t.

Ontwikkelingen en trends
N.v.t.

Alternatieven
N.v.t.

Vervolg
Na besluitvorming van de raad kunnen de voorstellen worden uitgevoerd en afgehandeld.

Inwonersparticipatie
N.v.t.

Communicatie
N.v.t.

Financiën
Deze financiële gevolgen van de genomen besluiten zijn opgenomen in bijlage 1 'Begrotingswijziging (1e en 2e) begroting 2022'.

Juridisch kader
Gemeentewet, BBV (besluit Begroting en Verantwoording) en de Verordening 212 Financiële verordening.

Bijlagen
Bijlage 1: Begrotingswijziging (1e en 2e) begroting 2022.

Burgemeester en wethouders van Waadhoeke

, burgemeester

, secretaris

NR.: D2021-12-037009

De raad van de gemeente Waadhoeke

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Waadhoeke van 11 januari 2022;

B E S L U I T

Tot het wijzigen (1e en 2e) van de Programmabegroting 2022

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27 januari 2022 ,

, voorzitter

{{ r1}} , griffier

Dit document is digitaal ondertekend.

Begrotingswijziging 1 en 2 van 2022

Datum: 27 januari 2022
Dossiernr. 2021- 125763

Inhoudsopgave

1 Inleiding 3
2 Toelichting op de voorgestelde wijzigingen 4
3 Onvoorzien 10
3.1 Onvoorzien eenmalig 10
3.2 Onvoorzien structureel 11
3.3 Onvoorzien met bestemming 12
4 Reserves 13
4.1 Algemene Reserve 13
4.2 Reserve Sociaal Domein 14
4.3 Bestemmingsreserve Corona 15
5 Wijziging op programmaniveau 17
6 Bijlagen 18
6.1 Wijziging op taakveldniveau 19
6.2 Wijziging op detailniveau 23

1 Inleiding

De gemeenteraad heeft het budgetrecht (conform de Gemeentewet) en dient de begroting en de begrotingswijzigingen vast te stellen. Bij de vaststelling van de programmabegroting heeft de raad tevens de eerste begrotingswijziging vastgesteld. Dit betrof de toedeling van de bezuinigingstaakstelling naar de verschillende onderdelen van de programma's. In dit document is de technische vertaling opgenomen.

Verder bevat dit document begrotingswijziging nummer 2.
De wijziging wordt in hoofdstuk 2 per activiteit toegelicht. In hoofdstuk 3 is het verloop van de post onvoorzien aangegeven. In hoofdstuk 4 staat het verloop van de algemene reserve, de reserve sociaal domein en de bestemmingsreserve Corona. In hoofdstuk 5 worden de wijzigingen per programma aangegeven.

Na besluitvorming door de raad kunnen de voorstellen worden uitgevoerd en afgehandeld.

2 Toelichting op de voorgestelde wijzigingen

1.01 Plan van aanpak sluitende begroting.
In deze begrotingswijziging is de technische verwerking opgenomen van de besluitvorming bij de programmabegroting 2022.

2.01 Reserve jaarovergang
In 2021 zijn (restant)budgetten voor in totaal € 3.313.332 naar de reserve jaarovergang verplaatst omdat de uitvoering is vertraagd naar 2022. Deze budgetten worden met deze begrotingswijziging in de begroting van 2022 geplaatst ten laste van de reserve jaarovergang.

2.02 Structurele doorwerking begrotingswijzigingen ná nr. 7 in 2021
Deze wijziging betreft de besluiten in 2021 die structureel doorwerken in 2022 en cijfermatig nog niet op de juiste post zijn verwerkt in de begroting 2022 (activiteitenraming). Het budgettaire effect is € 6.600 ten laste van onvoorzien structureel.

2.03 September- en decembercirculaire gemeentefonds 2021
We passen de raming in de primitieve begroting 2022 van de uitkering uit het gemeentefonds aan naar aanleiding van de september- en de decembercirculaire 2021. Onderstaand lichten we de mutaties van de september- en de decembercirculaire 2021 apart toe. De cijfers van de decembercirculaire komen bovenop het effect van de septembercirculaire. In de technische begrotingswijziging (bijlage) zijn de cijfers bij elkaar opgeteld.

Septembercirculaire 2021
De raad is geïnformeerd over de gevolgen van de septembercirculaire 2021 voor 2022-2025 in het Memo aan de Raad van 12 oktober 2021 met als onderwerp Programmabegroting 2022. Hieronder wordt de septembercirculaire iets uitgebreider toegelicht. Het meerjarig effect nemen we mee in de kadernota 2023-2026.

De mutatie 2022 is berekend op een plus van € 3.244.288 en wordt als volgt verwerkt:

1. Algemene ruimte exploitatie structureel	556.690
2. Onvoorzien met bestemming	1.733.324
3. Bestemmingsreserve Corona	254.274
4. Algemene reserve	700.000
Totaal mutaties gemeentefonds	**3.244.288**

Ad 1. Algemene ruimte exploitatie
De mutatie in de algemene ruimte van de exploitatie wordt veroorzaakt door de volgende posten:

Accresontwikkeling	1.512.639
* Fysiek domein: loon- en prijsstijging	1.000.000-/-
* Sociaal domein: Wmo en Jeugd	600.000 -/-
Ontwikkeling uitkeringsbasis	195.179
Jeugdzorg	140.419
Diverse overige ontwikkelingen	308.453
Algemene ruimte exploitatie structureel	**556.690**

Accresontwikkeling
De uitgaven van het Rijk werken via de 'trap-op-trap-af-systematiek' door naar het geld dat gemeenten ontvangen via de algemene uitkering in het gemeentefonds. Dus als de begroting van het Rijk groeit, groeit het gemeentefonds naar verhouding mee en andersom. Dit wordt

accresontwikkeling genoemd. Door een ambitieuze rijksbegroting van het demissionair kabinet is er sprake van een erg hoog accres. Deze bestaat onder andere uit een hogere geraamde loon- en prijsontwikkeling. In de raadsmemo van
12 oktober 2021 is voorgesteld om € 1,0 miljoen te reserveren voor onder andere de prijsontwikkeling in het fysieke domein en € 600.000 voor het Sociaal domein (Wmo en Jeugd).

Ontwikkeling uitkeringsbasis
Op verschillende momenten in het jaar worden de maatstaven, die de hoogte van het aandeel in de Algemene uitkering bepalen, geactualiseerd. Zodra de aantallen landelijk stijgen wordt er meer verdeeld uit de Algemene uitkering dan er beschikbaar is. Om dit op te lossen wordt de uitkeringsfactor verlaagd. Als de aantallen landelijk dalen, stijgt de uitkeringsfactor. Dit wordt verwerkt onder de naam 'ontwikkeling uitkeringsbasis'. Onder andere door neerwaartse bijstelling van het verwachte aantal bijstandsgerechtigden en de veranderde levensopbouw van de inwoners van Nederland is er sprake van een positieve ontwikkeling (€ 195.179).

Jeugdzorg
De stelpost van 2022 naar aanleiding van de Arbitrage uitspraak Jeugdzorg (€ 3.600.000) is gebaseerd op het indicatiebedrag dat door het Rijk is gegeven minus een stelpost van de kant van de gemeente voor uitgaven van de VNG (idem aan de € 613 miljoen van 2022). Van de € 1,314 miljard is uiteindelijk € 9 miljoen overgeheveld naar de begroting van het ministerie van VWS voor de hervormingsagenda in 2022 en niets voor de VNG. Er resteert 1,309 miljard. Dit resulteert met de huidige maatstaven in een toevoeging van € 3.740.419 voor 2022. Er is rekening gehouden met € 3.600.000. Een voordeel van € 140.419.

Diverse overige ontwikkelingen
De diverse overige ontwikkelingen bestaan vooral uit hoeveelheidsverschillen door actuelere cijfers van de maatstaven (€ 350.971). Deze bestaat vooral uit de actualisatie van de aantal aantallen van de verschillende soorten huishoudens (ouderen), lage inkomens, het aantal bedrijfsvestigingen etc. Inclusief overige kleine aanpassingen komt dit uit op € 308.453.

<u>Ad 2. Onvoorzien met bestemming</u>
De toevoeging aan onvoorzien met bestemming bestaat uit de volgende posten:

Landelijke structuur interventieteams	6.000
Toezicht en handhaving gastouderschap	13.000
Rijksvaccinatieprogramma HPV mannen	7.300
Gezond in de Stad (DU)	107.024
Fysiek domein: loon- en prijsstijging	1.000.000
Sociaal domein: programma's Wmo en Jeugd	600.000
Totaal onvoorzien met bestemming	**1.733.324**

Landelijke structuur interventieteams
In de landelijke structuur interventieteams (LSI) werken gemeenten samen met ander overheidsorganisaties om onder andere belasting- en premiefraude, toeslagenfraude, uitkeringsfraude en overtredingen van arbeidswetgeving te voorkomen en terug te dringen. Hiervoor wordt jaarlijks € 22,5 miljoen beschikbaar gesteld. Voor Waadhoeke komt dit uit op afgerond € 6.000.

Toezicht en handhaving gastouderschap
Voor de ondersteuning van gemeenten bij de handhavingstaak in de kinderopvang wordt jaarlijks € 6,4 miljoen beschikbaar gesteld. Voor Waadhoeke gaat het om afgerond € 13.000. Dit is voor de intensivering van het toezicht en de handhaving van de gastouderopvang.

Rijksvaccinatieprogramma HPV mannen
Met ingang van 1 januari 2022 worden ook jongens gevaccineerd tegen het Humaan Papillomavirus (HPV). Daarnaast wordt de vaccinatieleeftijd voor jongens en meisjes verlaagd naar 10 jaar. De gemeente Waadhoeke ontvangt afgerond € 7.300.

Gezond in de Stad (DU)
Het stimuleringsprogramma Gezond in de Stad wordt met 1 jaar verlengd. De gemeente Waadhoeke ontvangt incidenteel € 107.024 via deze decentralisatie uitkering.

Fysiek domein en Sociaal domein
In de raadsmemo van 12 oktober 2021 is voorgesteld om € 1,0 miljoen te reserveren voor onder andere de prijsontwikkeling in het fysieke domein en € 600.000 voor het Sociaal domein (Wmo en Jeugd). Dit is de verwerking van de reservering.

Ad 3. Bestemmingsreserve Corona
De toevoeging aan de bestemmingsreserve Corona, bestaat uit de volgende posten:

Aanvullend pakket re-integratie bijstandsgerechtigden	41.290
Impuls re-integratie bijstandsgerechtigden	121.679
Gemeentelijk schuldenbeleid	60.870
Bijzondere bijstand	30.435
Totaal toevoeging Bestemmingsreserve Corona	**254.274**

Ad. 4. Algemene reserve
Het demissionair kabinet heeft besloten om de opschalingskorting voor 2022 incidenteel te schrappen. Dit leidt tot een incidenteel voordeel van afgerond € 700.000. In het raadsmemo van 12 oktober 2021 is voorgesteld om dit eenmalige bedrag toe te voegen aan de Algemene reserve. Dit wordt met deze wijziging verwerkt.

Decembercirculaire 2021

De decembercirculaire 2021 heeft een positief effect op de algemene ruimte in de exploitatie in de meerjarenraming van 2022-2025. Het betreft een voordeel van € 88.908 in 2022, waarvan afgerond € 11.000 negatief structureel doorwerkt in de jaren erna (effect meerjarig € 100.000 lager). Het meerjarig effect wordt meegenomen in de kadernota 2023-2026.

De mutatie in 2022 is berekend op een plus van € 568.868 en wordt als volgt verwerkt:

1.	Algemene ruimte exploitatie structureel	88.908
2.	Onvoorzien met bestemming	414.000
3.	Bestemmingsreserve Corona	65.960
Totaal mutaties gemeentefonds		**568.868**

Ad 1. Algemene ruimte exploitatie
De mutatie in de algemene ruimte van de exploitatie bestaat onder andere uit de volgende posten:

Ontwikkeling uitkeringsbasis	49.026
Verdeelreserve 2021	49.026
Diverse overige ontwikkelingen	9.144 -/-
Totaal mutaties algemene ruimte exploitatie	**88.908**

Ontwikkeling uitkeringsbasis
De uitleg voor de ontwikkeling uitkeringsbasis is te lezen bij de septembercirculaire. Door een vertraagde ontwikkeling van verschillende maatstaven wordt deze met 1 punt uitkeringsfactor positief bijgesteld. Een voordeel van € 49.026.

Verdeelreserve 2021
Voor het jaar 2021 is 1 punt uitkeringsfactor uitgedeeld. Dit werkt structureel door in 2022.

Diverse overige ontwikkelingen
De overige ontwikkelingen bestaan vooral uit hoeveelheidsverschillen, door actualisatie van de maatstaven.

Ad 2. Onvoorzien met bestemming
De toevoeging aan onvoorzien met bestemming 2022 bestaat uit de volgende posten:

Salariskosten zorgdomein (jeugd+Wmo)	240.000
Versterking dienstverlening gemeenten:	
-Robuust rechtsbeschermingssysteem	53.000
-Versterking ondersteuning wijkteams	95.000
-Impuls integraal werken	12.000
-Systeemleren	14.000
Totaal onvoorzien met bestemming	**414.000**

Salariskosten zorgdomein (jeugd+Wmo)
De Tweede Kamer heeft op 16 september 2021 de motie Hijink/Bikker aangenomen over het vrijmaken van extra financiële middelen voor zorgsalarissen. Met ingang van 2022 wordt structureel € 95 miljoen beschikbaar gesteld aan gemeenten zodat zij de stijging van de zorgsalarissen in het sociaal domein mogelijk kunnen maken. Hiervan wordt € 80 miljoen via de algemene uitkering verdeeld (€ 240.000). Het overige deel wordt aan de reguliere loon- en prijsbijstelling voor Beschermd wonen toegevoegd via de meicirculaire 2021.

Versterking dienstverlening gemeenten
Het kabinet heeft besloten om voor het versterken van de dienstverlening bij gemeenten en het extra ondersteunen van mensen in kwetsbare posities voor de periode tot en met 2027 € 150 miljoen per jaar beschikbaar te stellen. Dit is naar aanleiding van het rapport Ongekend onrecht van de Parlementaire Ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK). Omdat het Rijk zich kan voorstellen dat de transitie niet in deze periode kan worden voltooid zal zij op tijd in gesprek gaan met de VNG over de periode na 2027. Om de dienstverlening van gemeenten te versterken en mensen in kwetsbare posities extra te ondersteunen heeft de VNG een visiedocument opgesteld. Hierin zijn 8 actielijnen uitwerkt:

1. Digitale dienstverlening (2021-2022 niets, uitwerking over de jaren erna wordt bekeken);
2. Robuust rechtsbeschermingssysteem;
3. Systeemleren en stedelijke vernieuwing;
4. Versterking ondersteuning van wijkteams;
5. Impuls integraal werken;
6. Toekomstscenario's Kind- en gezinsbescherming (volgt in meicirculaire);
7. Risicovol verward gedrag;
8. Programmatische ondersteuning van gemeenten (via de begroting van het ministerie van BZK).

Ad 2. Robuust rechtsbeschermingssysteem
Via deze actielijn is het de bedoeling dat de burgers beter toegang krijgen tot rechtsbijstand. Zodat zij hun recht kunnen halen bijvoorbeeld wanneer ze verdwalen tussen uitvoeringsinstanties. De gemeente Waadhoeke ontvangt in 2022 € 53.000 (in 2021 is € 51.000 ontvangen via de decembercirculaire). Voor 2023-2027 ontvangen wij € 58.000 per jaar.

Ad 3. Systeemleren

Gemeenten moeten kunnen leren van de feiten en knelpunten in hun uitvoeringspraktijk en kunnen leren van elkaar zodat de gemeentelijke dienstverlening aan inwoners in kwetsbare posities continu kan worden verbeterd. Dit wordt wel de 'lerende uitvoeringspraktijk' genoemd en is nog niet in alle gemeenten beschikbaar. Deze middelen (€ 14.000 structureel) kunnen gebruikt worden om aan te sluiten bij het kennis- en leernetwerk van het programma Leefbaarheid en Veiligheid en zodat de lessen uit dat programma vertaald kunnen worden naar de eigen gemeente.

Ad 4. Versterking ondersteuning wijkteams

Ter compensatie van de extra uitgaven die gemaakt worden om de toegang van cliënten tot de gemeentelijke dienstverlening en ondersteuning in de komende jaren stap voor stap structureel te verbeteren ontvangt de gemeente met ingang van 2022 € 95.000 structureel. Voor 2026 en 2027 gaat het om € 107.000 (in 2021 is € 93.000 ontvangen via de decembercirculaire). Dit houdt in dat er voor de sociale wijkteams extra uitvoeringscapaciteit beschikbaar komt om de coördinatie tussen de verschillende soorten van hulpverlening in het sociaal domein te verbeteren.

Ad 5. Impuls integraal werken

Met deze middelen kunnen gemeenten een impuls geven aan het ontwikkelen van een integrale dienstverlening. Hiervoor ontvangt Waadhoeke in 2021 € 74.000, 2022 € 12.000 en in 2023 € 7.000. De ontvangst in 2021 zal via de voorstel resultaatbestemming bij de jaarstukken 2021 toegevoegd worden aan onvoorzien met bestemming van 2022.

Ad *7. Risicovol verward gedrag*

Gemeente Leeuwarden ontvangt met ingang van 2021 als centrumgemeente € 352.035 structureel.

Ad 3. Bestemmingsreserve Corona

De gemeente Waadhoeke ontvangt een decentralisatie-uitkering van € 65.960 voor de extra te maken kosten in het kader van Corona bij het organiseren van de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2022.

2.04 Onderwijshuisvestingsplan 2022

Conform B&W-besluit 30 november 2021 worden de volgende investeringen in 2022 opgevoerd:
- uitbreiding Korendrager in Franeker € 315.000;
- verbouwing Wizebeam in Minnertsga € 300.000;
- uitbreiding Fûgelsang in Berltsum € 146.476.

Middels deze begrotingswijziging worden de kredieten beschikbaar gesteld.
(De kapitaallasten zijn € 49.381 en worden met ingang van 2023 opgevangen binnen de budgettaire ruimte van het investeringsprogramma /onderwijshuisvesting).

2.05 Pilot Vroegsignalering

Op 3 juni 2021 heeft de raad besloten tot het uitvoeren van de pilot vroegsignalering van schulden. De kosten voor 2022 zijn ingeschat op € 83.052 en worden gedekt ten laste van onvoorzien met bestemming/ armoedebestrijding.

2.06 Beheerplan Buitensportaccommodaties 2022-2026

De raad heeft op 28 oktober 2021 het Het Beheerplan Buitensportaccommodaties 2022- 2026 vastgesteld en voor de uitvoering van het beheerplan per 2022 structureel € 202.000 aan extra middelen beschikbaar te gesteld ten laste van de stelpost voor loon- en prijsstijging in de begroting.

2.07 Herstructurering It Ankerplak te Franeker

De raad heeft op 09 december 2021 een krediet van € 400.000 beschikbaar gesteld voor de herstructurering It Ankerplak te Franeker in 2022. Dit krediet wordt voor € 120.000 gedekt uit bijdragen van derden en voor € 280.000 uit budget 2022 voor Stads- en Dorpsvernieuwing.

2.08 Investeringskredieten begroting 2022
De raad heeft op 11 november 2021 de begroting 2022 vastgesteld én de investeringskredieten uit het investeringsprogramma beschikbaar gesteld. Met deze wijziging worden de kredieten in de financiële administratie opgenomen.
Ook heeft de raad via amendement besloten een bedrag van € 800.000 beschikbaar te stellen voor de aanleg van het fietspad Hatzum-Winsum. Met dit besluit is voldaan aan de voorwaarde van de provincie om maximaal € 200.000 bij te dragen.
De netto-investering wordt geactiveerd en de kapitaallasten ter grootte van € 44.000 komen vanaf 2023 ten laste van de stelpost Onvoorzien structureel.

2.09 Verkeersoplossing bij Zwarte Haan
De raad heeft op 23-12-2021 besloten een eenmalig krediet van € 90.000 beschikbaar te stellen om verkeersoplossingen uit scenario 1en scenario 2 van het verkeerskundig onderzoek Zwarte Haan door te voeren en dit ten laste te brengen van de Algemene reserve.

2.10 Invulling voormalige locatie Otto Clantschool te Boksum met woningbouw
De raad heeft op 23-12-2021 besloten in te stemmen met herstructurering van de voormalige locatie van de Otto Clantschool te Boksum en hiervoor een krediet van € 219.500 beschikbaar gesteld. Dit voor € 98.000 te dekken uit grondopbrengsten en voor € 121.500 ten laste van de reserve Stads- en Dorpsvernieuwingsfonds (S&D) te brengen.

2.11 Kleiner Wonen Berltsum
De raad heeft op 23-12-2021 besloten in te stemmen met het plan van de werkgroep Kleiner Wonen Berltsum en hiervoor het bijbehorende krediet beschikbaar te stellen ter grootte van € 515.000. Dit voor € 285.000 te dekken uit grondopbrengsten en voor € 230.000 ten laste van de reserve Stads- en Dorpsvernieuwingsfonds (S&D) te brengen.

2.12 Verschuivingen in de personeelsbegroting
In deze begrotingswijziging zijn diverse verschuivingen in de personeelsbegroting opgenomen. De begrotingswijziging is budgettair neutraal.

2.13 Toekomst van de overdekte zwembaden
De raad heeft op 23-12-2021 besloten voor openstelling van het zwembad Bloemketerp aan Stichting exploitatie Zwembad Bloemketerp van 1 maart 2022 tot 1 januari 2023 maximaal € 100.000 beschikbaar te stellen ten laste van de Algemene reserve.

3 Onvoorzien

3.1 Onvoorzien eenmalig

Corsanr.	*Onvoorzien eenmalig - 6.080.001.U*	Beginstand	Toevoeging	Vermindering	Eindstand
		0	*0*	*0*	***0***
	Mutaties 1e begrotingswijziging				
	N.v.t.				
	Mutaties 2e begrotingswijziging				
	N.v.t.				

3.2 Onvoorzien structureel

Corsanr.	*Onvoorzien structureel - 6.080.002.U*	Beginstand	Toevoeging	Vermindering	Eindstand
		102.801	*645.598*	*6.600*	***741.799***
	Mutaties 1e begrotingswijziging				
	N.v.t.				
	Mutaties 2e begrotingswijziging				
	(2.02) Structurele doorwerking begrotingswijzigingen 2021			6.600	
	(2.03) Structurele gevolgen Septembercirculaire 2021		556.690		
	(2.03) Structurele gevolgen Decembercirculaire 2022		88.908		

3.3 Onvoorzien met bestemming

Corsanr.	*Onvoorzien met bestemming - 6.080.003.U*	Beginstand	Toevoeging	Vermindering	Eindstand
		1.306.136	*2.286.324*	*285.052*	***3.307.408***
	Mutaties 1e begrotingswijziging				
	N.v.t.				
	Mutaties 2e begrotingswijziging				
	(2.01) Reserve jaarovergang		139.000		
	(2.03) Structurele gevolgen Septembercirculaire 2021		1.733.324		
	(2.03) Structurele gevolgen Decembercirculaire 2022		414.000		
	(2.05) Pilot vroegsignalering schulden			83.052	
	(2.06) Aaanpassing onderhoudsbudgetten buitensportaccommodaties			202.000	

Totaal	***Onvoorzien***	*1.408.937*	*2.931.922*	*291.652*	*4.049.207*
	Saldo onvoorzien primitief				*1.408.937*
	Mutaties 1e en 2e wijziging				*2.640.270*

4 Reserves

4.1 Algemene Reserve

In onderstaand overzicht worden de mutaties op de algemene reserve toegelicht.

Corsanr.		Beginstand	Toevoeging	Vermindering	Eindstand
	Prognose beginstand begroting 2022	*15.698.064*			
	Budgettaire effect begrotingswijzigingen op de algemene reserve na vaststelling begroting 2022	*804.000*			
	Algemene reserve	*16.502.064*	*700.000*	*1.258.800*	*15.943.264*
	Mutaties primitieve begroting 2022				
	Gevolgen incidentele wensen conform kadernota 2020-2023			313.800	
	Gevolgen incidentele wensen conform kadernota 2021-2024			755.000	
	Mutaties 1e begrotingswijziging				
	Geen mutaties				
	Mutaties 2e begrotingswijziging				
	(2.03) Septembercirculaire 2021 - opschalingskorting		700.000		
	(2.09) Verkeersmaatregelen Zwarte Haan			90.000	
	(2.13) Subsidie zwembad Bloemketerp			100.000	

4.2 Reserve Sociaal Domein

In onderstaand overzicht worden de mutaties in de reserve sociaal domein toegelicht.

Corsanr.		Beginstand	Toevoeging	Vermindering	Eindstand
	Reserve Sociaal Domein	*2.016.254*	*0*	*0*	*2.016.254*
	Mutaties 1e begrotingswijziging				
	Geen mutaties				
	Mutaties 2e begrotingswijziging				
	Geen mutaties				

4.3 Bestemmingsreserve Corona

In onderstaand overzicht worden de mutaties van 2021 in de bestemmingsreserve Corona toegelicht.

Bestemmingsreserve Corona	Beginstand	Toevoeging	Vermindering	Eindstand
Mutaties 2022	2.167.313	320.234	0	2.487.547
Begrotingswijziging 2.03: September- & Decembercirculaire				
- Toevoeging n.a.v. September circulaire. Bestaande uit:				
Aanvullend pakket re-integratie bijstandsgerechtigden		41.290		
Impuls re-integratie bijstandsgerechtigden		121.679		
Gemeentelijk schuldenbeleid		60.870		
Bijzondere bijstand		30.435		
- Toevoeging n.a.v. December circulaire. Bestaande uit:				
Compensatie extra Corona kosten verkiezingen 2022		65.960		

In het onderstaande overzicht worden de mutaties in de bestemmingsreserve Corona gerubriceerd per onderwerp. Dit zijn mutaties die in 2020, 2021 en 2022 hebben plaatsgevonden.
Er wordt nu een kolom werkelijke onttrekking gepresenteerd. De kolom is toegevoegd omdat er met het opstellen van de jaarstukken 2020 een controle is gedaan of de begrote onttrekking aan de bestemmingsreserve Corona in lijn was met de realisatie. Deze controle heeft er tot geleid dat er per saldo een lagere onttrekking van € 123.337 nodig was aan de bestemmingsreserve Corona. Het bedrag van € 123.337 zit dus tussen de kolom begrote en werkelijke onttrekking.

Specificatie Bestemmingsreserve Corona	Ontvangsten rijk	Begrote onttrekking	Werkelijke onttrekking	Saldo
Lokale culturele voorzieningen	645.514	326.662	326.662	318.852
Compensatie toeristen- en parkeerbelasting	203.000	250.000	235.950	-32.950
Wet sociale werkvoorziening (Doorbetaling GR Fryslân-West)	437.948	437.948	437.948	0
Algemeen/Opschalingskorting	1.199.890	1.108.503	990.565	209.325
Buurt- en dorpshuizen	35.081		39.679	-4.598
Vrijwilligersorganisaties	19.732			19.732
Toezicht en handhaving	114.934	1.366	10.024	104.910
Markt- en evenementenleges	25.620	19.700	19.693	5.927
Extra kosten verkiezingen	248.551	81.103	81.103	167.448
Re-integratie van bijstandsgerechtigden	678.256			678.256
Gemeentelijk schuldenbeleid en bijzondere bijstand	219.716			219.716
Perspectief Jeugd en Jongeren	81.691	100.000	100.000	-18.309
Bestrijden eenzaamheid ouderen	107.021			107.021
Extra begeleiding kwetsbare groepen	115.264			115.264
Jongerenwerk Jeugd	28.324			28.324
Mentale ondersteuning Jeugd	23.772			23.772
Activiteiten en ontmoetingen jeugd	16.152			16.152
Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK)	543.205	115.000	115.000	428.205
Heroriëntatie zelfstandigen	18.793			18.793
Jeugd aan Zet	10.000			10.000
Continuïteit van zorg	63.690			63.690

Compensatie quarantainekosten	8.017			8.017
Subtotaal	**4.844.171**	**2.440.282**	**2.356.624**	**2.487.547**

Het geld is via het Gemeentefonds verstrekt via de algemene uitkering of een decentralisatie-uitkering. Daarmee is het on geoormerkt geld. De gemeente bepaalt zelf waar de compensatie nodig is. Er zal alleen een eindafrekening voor de meerkosten en inhaalzorg Wmo en Jeugdzorg plaatsvinden. Hier kan nog geld bijkomen. Er hoeft niets terugbetaald te worden.
De eerder besloten uitname ad € 881.300 voor het Corona herstelfonds is nog niet verwerkt in het overzicht. Deze wordt de eerstvolgende begrotingswijziging meegenomen.

5 Wijziging op programmaniveau

Programma		Primitief	Begroting	Wijziging	Begroting na wijziging
Lasten					
1	Bestuur en Ondersteuning	3.602.672	3.602.672	714.792	4.317.464
2	Veiligheid	3.975.104	3.975.104	45.000	4.020.104
3	Verkeer, Vervoer en Waterstaat	9.785.008	9.785.008	732.873	10.517.881
4	Economie	2.233.792	2.233.792	214.888	2.448.680
5	Onderwijs	6.251.346	6.251.346	42.350	6.293.696
6	Sport, Cultuur en Recreatie	9.616.661	9.616.661	591.299	10.207.960
7	Sociaal Domein	63.272.514	63.272.514	-146.948	63.125.566
8	Volksgezondheid en Milieu	13.660.935	13.660.935	289.000	13.949.935
9	Volkshuisv., Ruimt. Ord. etc.	4.097.967	4.097.967	1.061.775	5.159.742
AD	Algemene Dekkingsmiddelen	16.660.619	16.660.619	3.254.225	19.914.844
	Mutatie reserves	1.248.121	1.248.121	954.274	2.202.395
Totaal Lasten		**134.404.740**	**134.404.740**	**7.753.528**	**142.158.268**
	Waarvan onvoorzien	*1.408.937*	*1.408.937*	*2.640.270*	*4.049.207*
Baten					
1	Bestuur en Ondersteuning	599.142	599.142	0	599.142
2	Veiligheid	27.980	27.980	0	27.980
3	Verkeer, Vervoer en Waterstaat	135.275	135.275	0	135.275
4	Economie	1.353.145	1.353.145	0	1.353.145
5	Onderwijs	1.170.194	1.170.194	0	1.170.194
6	Sport, Cultuur en Recreatie	810.233	810.233	0	810.233
7	Sociaal Domein	17.098.223	17.098.223	0	17.098.223
8	Volksgezondheid en Milieu	12.567.927	12.567.927	0	12.567.927
9	Volkshuisv., Ruimt. Ord. etc.	1.114.176	1.114.176	503.000	1.617.176
AD	Algemene Dekkingsmiddelen	97.970.239	97.970.239	3.813.156	101.783.395
	Mutatie reserves	1.604.524	1.604.524	3.437.372	5.041.896
Totaal Baten		**134.451.058**	**134.451.058**	**7.753.528**	**142.204.586**
Resultaat		**46.318**	**46.318**	**0**	**46.318**

6 Bijlagen

6.1 Wijziging op taakveldniveau

1.01 Plan van aanpak sluitende begroting						
Progr.	**TV**	**Omschrijving**	**I/S**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
1	0.1	Bestuur	S	600.000	0	-600.000
4	3.4	Economische promotie	S	-48.500	0	48.500
6	5.2	Sportaccommodaties	S	-50.000	0	50.000
7	6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	S	-15.000	0	15.000
7	6.4	Begeleide participatie	S	-40.000	0	40.000
7	6.5	Arbeidsparticipatie	S	-40.000	0	40.000
7	6.6	Maatwerkvoorzieningen (WMO)	S	-100.000	0	100.000
7	6.81	Geëscaleerde zorg 18+	S	-110.000	0	110.000
9	8.1	Ruimtelijke ordening	S	-10.000	0	10.000
AD	0.4	Overhead	S	-186.500	0	186.500
Totaal				**0**	**0**	**0**

2.01 Reserve jaarovergang						
Progr.	**TV**	**Omschrijving**	**I/S**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
1	0.1	Bestuur	I	133.747	0	-133.747
2	1.1	Crisisbeheersing en brandweer	I	45.000	0	-45.000
3	2.1	Verkeer en vervoer	I	636.273	0	-636.273
4	3.2	Fysieke bedrijfsinfrastructuur	I	189.388	0	-189.388
4	3.4	Economische promotie	I	74.000	0	-74.000
5	4.2	Onderwijshuisvesting	I	42.350	0	-42.350
6	5.1	Sportbeleid en activering	I	13.334	0	-13.334
6	5.2	Sportaccommodaties	I	245.965	0	-245.965
6	5.3	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	I	80.000	0	-80.000
7	6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	I	75.000	0	-75.000
8	7.1	Volksgezondheid	I	52.000	0	-52.000

8	7.4	Milieubeheer	I	237.000	0	-237.000
9	8.2	Grondexploitatie (niet bedrijventerreinen)	I	507.275	0	-507.275
9	8.3	Wonen en bouwen	I	94.000	0	-94.000
AD	0.1	Bestuur	I	203.000	0	-203.000
AD	0.10	Mutaties reserves	I	0	3.313.332	3.313.332
AD	0.3	Beheer overige gebouwen en gronden	I	52.000	0	-52.000
AD	0.4	Overhead	I	494.000	0	-494.000
AD	0.8	Overige baten en lasten	I	139.000	0	-139.000
Totaal				**3.313.332**	**3.313.332**	**0**

2.02 Structurele doorwerking begrotingswijzigingen ná nr. 7 in 2021

Progr.	TV	Omschrijving	I/S	Lasten	Baten	Saldo
3	2.1	Verkeer en vervoer	S	6.600	0	-6.600
AD	0.8	Overige baten en lasten	S	-6.600	0	6.600
Totaal				**0**	**0**	**0**

2.03 September- en decembercirculaire 2021

Progr.	TV	Omschrijving	I/S	Lasten	Baten	Saldo
AD	0.10	Mutaties reserves	I	954.274	-65.960	-1.020.234
AD	0.7	Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds	I	0	1.020.234	1.020.234
AD	0.7	Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds	S	0	2.792.922	2.792.922
AD	0.8	Overige baten en lasten	S	2.792.922	0	-2.792.922
Totaal				**3.747.196**	**3.747.196**	**0**

2.05 Pilot Vroegsignalering van schulden

Progr.	TV	Omschrijving	I/S	Lasten	Baten	Saldo
7	6.71	Maatwerkdienstverlening 18+	I	83.052	0	-83.052
AD	0.8	Overige baten en lasten	I	-83.052	0	83.052
Totaal				**0**	**0**	**0**

2.06 Beheerplan Buitensportaccommodaties 2022-2026

Progr.	TV	Omschrijving	I/S	Lasten	Baten	Saldo
6	5.2	Sportaccommodaties	S	202.000	0	-202.000
AD	0.8	Overige baten en lasten	S	-202.000	0	202.000
Totaal				**0**	**0**	**0**

2.07 Herstructurering It Ankerplak te Franeker

Progr.	TV	Omschrijving	I/S	Lasten	Baten	Saldo
9	8.3	Wonen en bouwen	I	120.000	120.000	0
Totaal				**120.000**	**120.000**	**0**

2.09 Verkeersmaatregelen Zwarte Haan

Progr.	TV	Omschrijving	I/S	Lasten	Baten	Saldo
3	2.1	Verkeer en vervoer	I	90.000	0	-90.000
AD	0.10	Mutaties reserves	I	0	90.000	90.000
Totaal				**90.000**	**90.000**	**0**

2.10 Invulling voormalige locatie Otto Clantschool te Boksum met woningbouw

Progr.	TV	Omschrijving	I/S	Lasten	Baten	Saldo
9	8.3	Wonen en bouwen	I	98.000	98.000	0
Totaal				**98.000**	**98.000**	**0**

2.11 Kleiner Wonen Berltsum

Progr.	TV	Omschrijving	I/S	Lasten	Baten	Saldo
9	8.3	Wonen en bouwen	I	285.000	285.000	0
Totaal				**285.000**	**285.000**	**0**

2.12 Wijzigingen in de personeelsbegroting

Progr.	TV	Omschrijving	I/S	Lasten	Baten	Saldo
1	0.1	Bestuur	S	-18.955	0	18.955
9	8.3	Wonen en bouwen	I	-32.500	0	32.500
AD	0.1	Bestuur	I	-12.922	0	12.922
AD	0.4	Overhead	I	45.422	0	-45.422

AD	0.4	Overhead	S	18.955	0	-18.955
Totaal				**0**	**0**	**0**

2.13 Toekomst van de overdekte zwembaden						
Progr.	**TV**	**Omschrijving**	**I/S**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
6	5.1	Sportbeleid en activering	I	100.000	0	-100.000
AD	0.10	Mutaties reserves	I	0	100.000	100.000
Totaal				**100.000**	**100.000**	**0**

6.2 Wijziging op detailniveau

1.01 Plan van aanpak sluitende begroting									
Progr.	**Gbnr.**	**Omschrijving**	**Taak**	**Ksrt.**	**Omschrijving**	**S/I**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
	5115000	Automatisering Algemeen	99999	38026U	(ICT) Contracten Waadhoeke	S	-50.000	0	50.000
	5115000	Automatisering Algemeen	99999	38101I	Doorbelasting kostenplaatsen	S	0	-50.000	-50.000
1	6010001	Raad en raadscommissies	99999	38099U	Onvoorzien	S	600.000	0	-600.000
AD	6040040	Overige personele kosten	99999	38099U	Onvoorzien	S	-136.500	0	136.500
AD	6040050	saldo kostenplaatsen ICT	99999	38101U	Doorbelasting kostenplaatsen	S	-50.000	0	50.000
4	6340001	Subsidies instellingen handel en ambacht	99999	43600U	Inkomensoverdrachten - overige overheden	S	-48.500	0	48.500
6	6520001	De Trije Franeker subsidie	99999	43800U	Subsidies en bijdragen	S	-50.000	0	50.000
7	6610007	Dorps- en buurthuizen	99999	43800U	Subsidies en bijdragen	S	-15.000	0	15.000
7	6640002	Participatiebudget: re	99999	34100U	Sociale verstrekkingen in natura aan personen	S	-40.000	0	40.000
7	6650001	Werkgelegenheid	99999	34100U	Sociale verstrekkingen in natura aan personen	S	-40.000	0	40.000
7	6660001	Wmo, materiaal (bijzondere bijstand)	99999	43300U	Inkomensoverdrachten - gemeenschappelijke regeling	S	-100.000	0	100.000
7	6681001	Opvang en beschermd wonen	99999	43300U	Inkomensoverdrachten - gemeenschappelijke regeling	S	-110.000	0	110.000
9	6810002	Planschade	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	S	-10.000	0	10.000
Totaal							**-50.000**	**-50.000**	**0**

2.01 Reserve jaarovergang									
Progr.	**Gbnr.**	**Omschrijving**	**Taak**	**Ksrt.**	**Omschrijving**	**S/I**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
	5115019	Automatisering afd Beheer openbare ruimte	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	77.000	0	-77.000
	5115019	Automatisering afd Beheer openbare ruimte	99999	38101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	77.000	77.000

	5201500	Afdeling Samenleving	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	35.000	0	-35.000
	5201500	Afdeling Samenleving	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	35.000	35.000
	5201700	Afdeling Veiligheid & VTH	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	45.000	0	-45.000
	5201700	Afdeling Veiligheid & VTH	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	45.000	45.000
	5202200	Afdeling Bedrijfsvoering	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	65.000	0	-65.000
	5202200	Afdeling Bedrijfsvoering	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	65.000	65.000
1	6010010	Ontwikkellijnen	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	133.747	0	-133.747
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10001	71000I	Mutatie reserves	I	0	133.747	133.747
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10002	71000I	Mutatie reserves	I	0	45.000	45.000
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10003	71000I	Mutatie reserves	I	0	636.273	636.273
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10004	71000I	Mutatie reserves	I	0	263.388	263.388
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10005	71000I	Mutatie reserves	I	0	42.350	42.350
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10006	71000I	Mutatie reserves	I	0	339.299	339.299
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10007	71000I	Mutatie reserves	I	0	75.000	75.000
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10008	71000I	Mutatie reserves	I	0	289.000	289.000
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10009	71000I	Mutatie reserves	I	0	601.275	601.275
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10010	71000I	Mutatie reserves	I	0	888.000	888.000
AD	6030010	Overige gebouwen structureel	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	52.000	0	-52.000
AD	6040001	Saldi kostenplaatsen salarissen	99999	11101U	Doorbelasting kostenplaatsen	I	145.000	0	-145.000
AD	6040030	Kantoor- en overige materi	99999	32020U	Duurzame roerende zaken (ook financial lease)	I	100.000	0	-100.000
AD	6040040	Overige personele kosten	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	172.000	0	-172.000
AD	6040050	saldo kostenplaatsen ICT	99999	38101U	Doorbelasting kostenplaatsen	I	77.000	0	-77.000
AD	6040100	Programma Dienstverlening	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	203.000	0	-203.000
AD	6080003	Onvoorzien met bestemming	99999	38099U	Onvoorzien	I	139.000	0	-139.000
2	6110002	Crisisbeheersing	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	45.000	0	-45.000
3	6210005	Bruggen	21005	38033U	Onderhoudskosten onroerende zaken	I	586.273	0	-586.273

3	6210009	Verkeersmaatregelen	21007	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	50.000	0	-50.000
4	6320001	Bedrijfsterreinen algemeen beheer	32000	32010U	Voorbereiding en toezicht (krediet)	I	72.044	0	-72.044
4	6320002	Herstructurering bedrijfslocaties	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	117.344	0	-117.344
4	6340002	Acquisitie bedrijfsvestigingen	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	22.000	0	-22.000
4	6340003	Bevordering toerisme	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	52.000	0	-52.000
5	6420001	Onderwijshuisvesting (Basisonderwijs)	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	42.350	0	-42.350
6	6510001	Sport Algemeen	99999	43800U	Subsidies en bijdragen	I	13.334	0	-13.334
6	6520011	Sportaccommodaties algemeen	99999	43800U	Subsidies en bijdragen	I	245.965	0	-245.965
6	6530001	Overige Cultuur	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	80.000	0	-80.000
7	6610006	Sociaal cultureel werk	1000	43800U	Subsidies en bijdragen	I	75.000	0	-75.000
8	6710001	Subsidie gezondheidszorg	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	52.000	0	-52.000
8	6740002	Lucht- en bodemverontreiniging, incl ISV-bodem	99999	43810U	Vergoedingen en schadeloosstellingen	I	107.000	0	-107.000
8	6740004	Omgevingsbeleid Milieu (Toezicht&Handhaving)	99999	35100U	Personeel van derden	I	130.000	0	-130.000
9	6820001	Bouwgrondexploitatie alg. en complexen	82000	32010U	Voorbereiding en toezicht (krediet)	I	70.000	0	-70.000
9	6820001	Bouwgrondexploitatie alg. en complexen	82010	32052U	Bouwrijp maken	I	398.815	0	-398.815
9	6820001	Bouwgrondexploitatie alg. en complexen	82011	32059U	Overige kosten grondexploitatie	I	38.460	0	-38.460
9	6830002	Omgevingsbeleid Volkshuisvesting	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	79.000	0	-79.000
9	6830005	Leges omgevingsvergunningen	99999	43800U	Subsidies en bijdragen	I	15.000	0	-15.000
	7910206	Reserve jaarovergang	99999	71000U	Mutatie reserves	I	3.313.332	0	-3.313.332
	7999999	Tegenrekening Investeringen	99999	38999I	Overige niet beschreven baten	I	0	3.313.332	3.313.332
Totaal							**6.848.664**	**6.848.664**	**0**

2.02 Structurele doorwerking begrotingswijzigingen ná nr. 7 in 2021

Progr.	Gbnr.	Omschrijving	Taak	Ksrt.	Omschrijving	S/I	Lasten	Baten	Saldo
	5100000	Kapitaallasten	99999	73000U	Afschrijvingen	S	103.000	0	-103.000
	5100000	Kapitaallasten	99999	73010I	Kapitaallasten (afschrijving)	S	0	103.000	103.000
	5100000	Kapitaallasten	99999	74010I	Kapitaallasten (rente)	S	0	18.600	18.600
	5100000	Kapitaallasten	99999	74011U	Rente Investeringen	S	18.600	0	-18.600
	5115000	Automatisering Algemeen	99999	32091U	Uitbestede investeringen - structureel(expl)	S	-115.000	0	115.000
	5115000	Automatisering Algemeen	99999	32101I	Doorbelasting kostenplaatsen	S	0	-115.000	-115.000
	5115000	Automatisering Algemeen	99999	73010U	Kapitaallasten (afschrijving)	S	100.000	0	-100.000
	5115000	Automatisering Algemeen	99999	73101I	Doorbelasting afschrijvingen	S	0	100.000	100.000
	5115000	Automatisering Algemeen	99999	74010U	Kapitaallasten (rente)	S	15.000	0	-15.000
	5115000	Automatisering Algemeen	99999	74101I	Doorbelasting werkelijke rente	S	0	15.000	15.000
AD	6040050	saldo kostenplaatsen ICT	99999	32101U	Doorbelasting kostenplaatsen	S	-115.000	0	115.000
AD	6040050	saldo kostenplaatsen ICT	99999	73101U	Doorbelasting Afschrijvingen	S	100.000	0	-100.000
AD	6040050	saldo kostenplaatsen ICT	99999	74101U	Doorbelasting werkelijke rente	S	15.000	0	-15.000
AD	6080002	Onvoorzien structureel	99999	38099U	Onvoorzien	S	-6.600	0	6.600
3	6210001	Wegen	21000	73010U	Kapitaallasten (afschrijving)	S	3.000	0	-3.000
3	6210001	Wegen	21000	74010U	Kapitaallasten (rente)	S	3.600	0	-3.600
8	6740001	Omgevingsbeleid - Milieu Algemeen	74005	35100U	Personeel van derden	S	-30.000	0	30.000
8	6740001	Omgevingsbeleid - Milieu Algemeen	99999	35100U	Personeel van derden	S	30.000	0	-30.000
8	6740001	Omgevingsbeleid - Milieu Algemeen	74005	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	S	-40.000	0	40.000
8	6740001	Omgevingsbeleid - Milieu Algemeen	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	S	40.000	0	-40.000
Totaal							**121.600**	**121.600**	**0**

2.03 September- en decembercirculaire 2021

Progr.	Gbnr.	Omschrijving	Taak	Ksrt.	Omschrijving	S/I	Lasten	Baten	Saldo
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	11010	71000I	Mutatie reserves	I	0	-65.960	-65.960

AD	6010100	Mutaties van de Reserves	11010	71000U	Mutatie reserves	I	254.274	0	-254.274
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10010	71000U	Mutatie reserves	I	700.000	0	-700.000
AD	6070001	Algemene uitkering Gemeentefonds	1000	43100I	Inkomensoverdrachten van het Rijk	I	0	320.234	320.234
AD	6070001	Algemene uitkering Gemeentefonds	99999	43100I	Inkomensoverdrachten van het Rijk	S	0	2.792.922	2.792.922
AD	6070001	Algemene uitkering Gemeentefonds	99999	43100I	Inkomensoverdrachten van het Rijk	I	0	700.000	700.000
AD	6080002	Onvoorzien structureel	99999	38099U	Onvoorzien	S	645.598	0	-645.598
AD	6080003	Onvoorzien met bestemming	99999	38099U	Onvoorzien	S	2.147.324	0	-2.147.324
	7910000	Algemene reserve	99999	71000I	Mutatie reserves	I	0	700.000	700.000
	7910118	Bestemmingsreserve Corona	99999	71000I	Mutatie reserves	I	0	320.234	320.234
	7999999	Tegenrekening Investeringen	99999	38999I	Overige niet beschreven baten	I	0	-1.020.234	-1.020.234
Totaal							**3.747.196**	**3.747.196**	**0**

2.04 Onderwijshuisvestingsplan 2022

Progr.	Gbnr.	Omschrijving	Taak	Ksrt.	Omschrijving	S/I	Lasten	Baten	Saldo
	72300215	Uitbreiding Korendrager	99999	32011U	Uitvoeringskosten (krediet)	I	315.000	0	-315.000
	72300315	Verbouw Wizebeam	99999	32011U	Uitvoeringskosten (krediet)	I	300.000	0	-300.000
	72300415	Uitbreiding Fugelsang	99999	32011U	Uitvoeringskosten (krediet)	I	146.476	0	-146.476
	7999999	Tegenrekening Investeringen	99999	38999I	Overige niet beschreven baten	I	0	761.476	761.476
Totaal							**761.476**	**761.476**	**0**

2.05 Pilot Vroegsignalering van schulden

Progr.	Gbnr.	Omschrijving	Taak	Ksrt.	Omschrijving	S/I	Lasten	Baten	Saldo
	5201600	Afdeling Gebiedsteam	99999	35100U	Personeel van derden	I	83.052	0	-83.052
	5201600	Afdeling Gebiedsteam	99999	35101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	83.052	83.052
AD	6080003	Onvoorzien met bestemming	99999	38099U	Onvoorzien	I	-83.052	0	83.052

7	6671001	Schuldhulpverlening	99999	35101U	Doorbelasting kostenplaatsen	I	83.052	0	-83.052
Totaal							**83.052**	**83.052**	**0**

2.06 Beheerplan Buitensportaccommodaties 2022-2026									
Progr.	**Gbnr.**	**Omschrijving**	**Taak**	**Ksrt.**	**Omschrijving**	**S/I**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
AD	6080003	Onvoorzien met bestemming	99999	38099U	Onvoorzien	S	-202.000	0	202.000
6	6520020	Kaatsvelden vm Franekeradeel	99999	38024U	Materiaalkosten	S	20.000	0	-20.000
6	6520020	Kaatsvelden vm Franekeradeel	99999	72000U	Mutatie voorzieningen	S	182.000	0	-182.000
	7910410	Voorziening Sportvelden	782100	72000I	mutatie voorzieningen	S	0	182.000	182.000
	7999999	Tegenrekening Investeringen	99999	38999I	Overige niet beschreven baten	S	0	-182.000	-182.000
Totaal							**0**	**0**	**0**

2.07 Herstructurering It Ankerplak te Franeker									
Progr.	**Gbnr.**	**Omschrijving**	**Taak**	**Ksrt.**	**Omschrijving**	**S/I**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
9	6830001	Stads- en dorpsvernieuwingsgebieden	83139	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	400.000	0	-400.000
9	6830001	Stads- en dorpsvernieuwingsgebieden	83139	43800I	Ink.overdr. overige instellingen en personen	I	0	120.000	120.000
9	6830001	Stads- en dorpsvernieuwingsgebieden	83100	43800U	Subsidies en bijdragen	I	-280.000	0	280.000
Totaal							**120.000**	**120.000**	**0**

2.08 Investeringskredieten 2022									
Progr.	**Gbnr.**	**Omschrijving**	**Taak**	**Ksrt.**	**Omschrijving**	**S/I**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
	72401119	Brug Hitzumerweg / Arumervaart	99999	32011U	Uitvoeringskosten (krediet)	I	610.500	0	-610.500
	72401219	Brug Herbaijum	99999	32011U	Uitvoeringskosten (krediet)	I	732.600	0	-732.600
	72401319	Fietspad Hatzum - Winsum	99999	32011U	Uitvoeringskosten (krediet)	I	1.000.000	0	-1.000.000
	72401319	Fietspad Hatzum - Winsum	99999	43400I	Inkomensoverdrachten - provincies	I	0	200.000	200.000

	72401419	Brug Puoldyk Dronryp	99999	32011U	Uitvoeringskosten (krediet)	I	129.678	0	-129.678
	72401519	Brug Hoarnestreek - Vissersvaart Tzummarrum	99999	32011U	Uitvoeringskosten (krediet)	I	195.360	0	-195.360
	72401619	Brug Salverdervaart - v. Harinxmakanaal	99999	32011U	Uitvoeringskosten (krediet)	I	219.780	0	-219.780
	7999999	Tegenrekening Investeringen	99999	38999I	Overige niet beschreven baten	I	0	2.687.918	2.687.918
Totaal							**2.887.918**	**2.887.918**	**0**

2.09 Verkeersmaatregelen Zwarte Haan									
Progr.	**Gbnr.**	**Omschrijving**	**Taak**	**Ksrt.**	**Omschrijving**	**S/I**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10003	71000I	Mutatie reserves	I	0	90.000	90.000
3	6210009	Verkeersmaatregelen	21007	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	90.000	0	-90.000
	7910000	Algemene reserve	99999	71000U	Mutatie reserves	I	90.000	0	-90.000
	7999999	Tegenrekening Investeringen	99999	38999I	Overige niet beschreven baten	I	0	90.000	90.000
Totaal							**180.000**	**180.000**	**0**

2.10 Invulling voormalige locatie Otto Clantschool te Boksum met woningbouw									
Progr.	**Gbnr.**	**Omschrijving**	**Taak**	**Ksrt.**	**Omschrijving**	**S/I**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
9	6830001	Stads- en dorpsvernieuwingsgebieden	83140	31000I	Opbrengsten grondverkopen	I	0	98.000	98.000
9	6830001	Stads- en dorpsvernieuwingsgebieden	83140	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	219.500	0	-219.500
9	6830001	Stads- en dorpsvernieuwingsgebieden	83100	43800U	Subsidies en bijdragen	I	-121.500	0	121.500
Totaal							**98.000**	**98.000**	**0**

2.11 Kleiner Wonen Berltsum									
Progr.	**Gbnr.**	**Omschrijving**	**Taak**	**Ksrt.**	**Omschrijving**	**S/I**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
9	6830001	Stads- en dorpsvernieuwingsgebieden	83141	31000I	Opbrengsten grondverkopen	I	0	285.000	285.000

9	6830001	Stads- en dorpsvernieuwingsgebieden	83141	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	515.000	0	-515.000
9	6830001	Stads- en dorpsvernieuwingsgebieden	83100	43800U	Subsidies en bijdragen	I	-230.000	0	230.000
Totaal							**285.000**	**285.000**	**0**

2.12 Wijzigingen in de personeelsbegroting

Progr.	Gbnr.	Omschrijving	Taak	Ksrt.	Omschrijving	S/I	Lasten	Baten	Saldo
	5201500	Afdeling Samenleving	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	57.820	0	-57.820
	5201500	Afdeling Samenleving	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	57.820	57.820
	5201600	Afdeling Gebiedsteam	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	-8.479	0	8.479
	5201600	Afdeling Gebiedsteam	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	-8.479	-8.479
	5201800	Afdeling Omgeving	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	-5.297	0	5.297
	5201800	Afdeling Omgeving	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	-5.297	-5.297
	5201950	Afdeling Buitendienst	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	-11.908	0	11.908
	5201950	Afdeling Buitendienst	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	-11.908	-11.908
	5202000	Afdeling Financien	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	-10.683	0	10.683
	5202000	Afdeling Financien	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	-10.683	-10.683
	5202100	Afdeling Informatiebeheer	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	-20.431	0	20.431
	5202100	Afdeling Informatiebeheer	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	-20.431	-20.431
	5202200	Afdeling Bedrijfsvoering	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	-5.355	0	5.355
	5202200	Afdeling Bedrijfsvoering	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	S	18.955	0	-18.955
	5202200	Afdeling Bedrijfsvoering	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	I	0	-5.355	-5.355
	5202200	Afdeling Bedrijfsvoering	99999	11101I	Doorbelasting kostenplaatsen	S	0	18.955	18.955

1	6010005	Voorlichting	99999	38094U	Advertentiekosten	S	-6.000	0	6.000
1	6010006	Representatie en Promotie	99999	38066U	Representatiekosten	S	-12.955	0	12.955
AD	6040001	Saldi kostenplaatsen salarissen	99999	11101U	Doorbelasting kostenplaatsen	I	-4.333	0	4.333
AD	6040001	Saldi kostenplaatsen salarissen	99999	11101U	Doorbelasting kostenplaatsen	S	18.955	0	-18.955
AD	6040040	Overige personele kosten	99999	11000U	Salariskosten, huidig personeel/raadsleden	I	72.227	0	-72.227
AD	6040040	Overige personele kosten	99999	35100U	Personeel van derden	I	-19.109	0	19.109
AD	6040040	Overige personele kosten	99999	38063U	Vergoedingen en presentiegelden	I	-3.363	0	3.363
AD	6040100	Programma Dienstverlening	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	-12.922	0	12.922
9	6830002	Omgevingsbeleid Volkshuisvesting	99999	38030U	Uitbestede werkzaamheden algemeen	I	-32.500	0	32.500
Totaal							**14.622**	**14.622**	**0**

2.13 Toekomst van de overdekte zwembaden									
Progr.	**Gbnr.**	**Omschrijving**	**Taak**	**Ksrt.**	**Omschrijving**	**S/I**	**Lasten**	**Baten**	**Saldo**
AD	6010100	Mutaties van de Reserves	10006	71000I	Mutatie reserves	I	0	100.000	100.000
6	6510001	Sport Algemeen	99999	43800U	Subsidies en bijdragen	I	100.000	0	-100.000
	7910000	Algemene reserve	99999	71000U	Mutatie reserves	I	100.000	0	-100.000
	7999999	Tegenrekening Investeringen	99999	38999I	Overige niet beschreven baten	I	0	100.000	100.000
Totaal							**200.000**	**200.000**	**0**

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27-1-2022,

, voorzitter

, griffier

Dit document is digitaal ondertekend.