RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Herijken subsidiebeleid Westervoort

Zaak- & documentnr. : Z/24/127350 201686609
Portefeuillehouder : P. Pennekamp

Opsteller : Philip Tiekink
Afdeling : RSO
Telefoonnr: 088 695 3000

Samenvatting
De afgelopen periode heeft de gemeente gewerkt aan de herijking van het subsidiebeleid voor Westervoort. In dit voorstel wordt de raad gevraagd om het nieuwe subsidiebeleidskader (inhoudelijk kader) en de algemene subsidieverordening (wettelijk kader) vast te stellen. Binnen dit kader verstrekt het college subsidies. Vanaf 2026 verschuift de termijn voor het aanvragen van subsidie van 1 april naar 1 oktober.

Beslispunten

1. Het subsidiebeleidskader vast te stellen.
2. De algemene subsidieverordening vast te stellen.

Aanleiding
Het subsidiebeleid voor Westervoort – bestaande uit het subsidiebeleidskader en de algemene subsidieverordening (ASV) – is herijkt. In de huidige situatie ontbrak een overkoepelend kader voor het verstrekken van subsidies. In het doorlopen traject trokken de colleges van Westervoort en Duiven samen op.

Op 14 oktober 2024 vond de informele avond met de gemeenteraad van Westervoort plaats. Op deze avond konden de raadsleden aan de voorkant aangeven wat zij vanuit hun kaderstellende rol belangrijk vinden in subsidieverstrekking. Dit zijn de uitgangspunten van het subsidiebeleid. Het college heeft de uitkomsten op de commissievergadering van 28 oktober 2024 teruggekoppeld aan de raad. Hierna konden de verenigingen en stichtingen op de participatiebijeenkomst hun mening geven over de (invulling van de) uitgangspunten. Met de grote maatschappelijke partners zijn individuele gesprekken gevoerd. Alle input is samengebracht in het participatieverslag (bijlage 4). De aangegeven kaders van de raad en de input van de subsidieontvangers liggen in lijn met elkaar. Het subsidiebeleidskader is hier het resultaat van (bijlage 2). In Duiven is een vergelijkbaar traject doorlopen. De input van de raad en de subsidieontvangers in Duiven komt overeen met de input van de raad en de subsidieontvangers in Westervoort. Om die reden is er één subsidiebeleidskader opgesteld voor Westervoort en Duiven.

Naast het subsidiebeleidskader is ook de algemene subsidieverordening (ASV) opgesteld. In de huidige situatie heeft Westervoort een welzijnsverordening uit 2010. De ASV is de

juridische grondslag voor het verstrekken van subsidies. Deze is in lijn gebracht met het subsidiebeleidskader. De ASV en het subsidiebeleidskader worden vastgesteld door de raad. Binnen dit kader verstrekt het college subsidies door middel van het opstellen van regelingen.

Planning
Na het vaststellen van het subsidiebeleidskader en de ASV, kan het college de regelingen verbeteren.

Beoogd effect
Het herijken van het subsidiebeleid – via het vaststellen van het nieuwe subsidiebeleidskader en de ASV – moet de volgende effecten realiseren:

- Subsidies worden rechtmatig en doelmatig verleend;
- Subsidies dragen als middel bij aan gemeentelijke doelen en maatschappelijke opgaven;
- Een sterk en gezond verenigingsleven en maatschappelijke impact voor inwoners.

Argumenten

1.1 Het nieuwe subsidiebeleid biedt een breed kader en duidelijkheid voor de gemeente en subsidieontvangers
In het nieuwe subsidiebeleidskader is rekening gehouden met financiële aspecten, juridische aspecten en zaken als transparantie en de effectiviteit van subsidieverstrekking. Vanuit een breed perspectief is het subsidiebeleidskader tot stand gekomen en hierdoor kan het ook als overkoepelend kader dienen voor de uitvoering (het verstrekken van subsidies). Doordat er rekening is gehouden met verschillende facetten van subsidieverstrekking en dit ook concreter is uitgewerkt, biedt het nieuwe subsidiebeleidskader ook duidelijkheid aan de ambtelijke organisatie en subsidieontvangers (bijv. een duidelijke lijn hoe we omgaan met het indexeren van subsidies).

1.2 De input van de raad en de subsidieontvangers liggen in lijn met elkaar
De raadsleden hebben aan de voorkant aangegeven wat zij belangrijk vinden in subsidieverstrekking. Deze uitgangspunten zijn voorgelegd aan de subsidieontvangers. Elk uitgangspunt is belangrijk gevonden door subsidieontvangers. De subsidieontvangers hebben input gegeven op de uitwerking van de uitgangspunten. De input van de verenigingen is grotendeels overgenomen. Het participatietraject heeft ertoe geleid dat het nieuwe subsidiebeleid is afgestemd en getoetst met de samenleving binnen de eerder aangegeven kaders van de raad.

2.1 De ASV is de wettelijke grondslag voor subsidieverstrekking
Voor subsidieverstrekking is altijd een wettelijke grondslag vereist. Voor vrijwel alle gemeenten is dit wettelijk voorschrift de ASV, aangevuld met nadere regels. Op dit moment heeft Westervoort een welzijnsverordening uit 2010 en andere verouderde verordeningen voor verschillende subsidiemogelijkheden. Hierdoor is het subsidiebeleid erg versnipperd. Zonder ASV moet voor iedere subsidiemogelijkheid een aparte verordening opgesteld worden. Het werken met een subsidiebeleidskader met daaronder een ASV – waar regelingen onder vallen die door het college worden vastgesteld – biedt meer flexibiliteit en meer mogelijkheid voor een uniforme werkwijze. Het is dan ook een natuurlijk moment om bij het vaststellen van het subsidiebeleidskader, nu ook in

Westervoort een ASV vast te stellen. De ASV is noodzakelijk om de regelingen verder uit te kunnen werken.

Kanttekeningen

1.1 De herijking van het subsidiebeleid kan ertoe leiden dat subsidies worden afgebouwd
Met het nieuwe subsidiebeleid wordt er nadrukkelijker gekeken naar de effectiviteit (wat willen we bereiken met subsidies?) en doelmatigheid (is subsidiegeld nodig?) van verstrekte subsidies. Dit kan tot gevolg hebben dat bestaande subsidies anders worden verdeeld of zelfs stopgezet. In dit geval houdt de gemeente altijd rekening met de wettelijke termijn van afbouw.

1.2 Het is niet haalbaar om het subsidiebeleid in 2025 door te voeren in de regelingen
Het college stelt nadere regels (subsidieregelingen) op binnen de kaders van de ASV en het subsidiebeleidskader. Subsidie moet in Westervoort in de huidige situatie voor april worden aangevraagd. Als het nieuwe subsidiebeleid ingaat, zijn de aanvragen al binnen. Daarom gaat het aanvragen van subsidie in 2025 nog op de oude manier. Om deze reden wordt de huidige welzijnsverordening nog niet ingetrokken. De aanvragen voor 1 oktober 2026 gaan op de nieuwe manier.

Financiële paragraaf
De raad stelt elk jaar in de begroting de financiële kaders vast. Binnen dit budgettaire kader verstrekt het college subsidies.

Relatie met het herstelplan
Niet van toepassing.

Participatie en communicatie
De (potentiële) subsidieontvangers konden hun mening geven over de uitgangspunten van het subsidiebeleid. De uitgangspunten zijn eerst getoetst via een vragenlijst. Daarna vond de participatiebijeenkomst plaats, waarin de gemeente met verenigingen per uitgangspunt het gesprek aanging. De input is verwerkt in het participatieverslag (incl. hoe de gemeente de input wil overnemen) en dit verslag is gedeeld met alle verenigingen. Als het nieuwe subsidiebeleid wordt vastgesteld door de raad, brengt de gemeente de verenigingen hiervan op de hoogte.

Naast het participatietraject werkt de gemeente met een openbare projectpagina. Op deze pagina wordt informatie verschaft over dit project.

Duurzaamheid
Niet van toepassing.

Intergemeentelijke samenwerking
Niet van toepassing.

Bijlagen

201686952 – Raadsbesluit herijken subsidiebeleid Westervoort (bijlage 1)
201687433 – Subsidiebeleidskader 2025 (bijlage 2)
201687425 – Algemene subsidieverordening Westervoort 2025 (bijlage 3)
201687091 – Participatieverslag herijken subsidiebeleid Westervoort (bijlage 4)
Westervoort, 25 februari 2025

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort,

M. Sluiter (MA) secretaris	drs. A.J. (Arend) van Hout burgemeester