

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Toetsingskader dag- en verblijfsrecreatie De Kempen
Datum B&W Besluit:	18 januari 2022
Vergaderdatum:	22 februari 2022
Registratienr.:	RA21.108
Opsteller:	Anouk de Boer
Portefeuillehouder:	de heer F.P.M. Rombouts wethouder

Voorstel

Te besluiten om:

1. Kennis te nemen van het toetsingskader dag- en verblijfsrecreatie de Kempen.
2. De Regionale beleidsvisie dag- en verblijfsrecreatie de Kempen uit 2008 in te trekken.

Inleiding

Aanleiding

De huidige Regionale beleidsvisie dag- en verblijfsrecreatie De Kempen dateert uit 2008. Omdat de wetgeving inmiddels is veranderd en de sector tal van veranderingen heeft ondergaan, sluit de beleidsvisie niet meer aan op de huidige situatie. Daarom is een actualisering nodig. Bij de start van de actualisering is geconstateerd dat de in de beleidsvisie omschreven doelen overeenkomen met de gestelde doelen uit de Gezamenlijke Visie Vrijtijdseconomie Brabantse Kempen, Samen op pad in de Brabantse Kempen (2016). Om te voorkomen dat de twee visies elkaar overlappen, is ervoor gekozen om de Regionale beleidsvisie dag- en verblijfsrecreatie de Kempen te actualiseren en om te vormen tot een toetsingskader.

Context

De beleidsvisie uit 2008 is in overleg met de portefeuillehouders, beleidsmedewerkers ruimtelijke ordening en vrijetijdseconomie van de vier betrokken gemeenten (Bergeijk, Bladel, Eersel en Reusel-De Mierden) en enkele ondernemers uit de sector geactualiseerd en omgezet in een toetsingskader.

Toelichting

Het toetsingskader dag- en verblijfsrecreatie de Kempen vormt de ruimtelijke uitwerking van de Gezamenlijke Visie Vrijtijdseconomie Brabantse Kempen, Samen op pad in de Brabantse Kempen (2016) (hierna: Gezamenlijke Visie VTE).

Beoogd doel

Doel van het toetsingskader dag- en verblijfsrecreatie de Kempen (hierna: het toetsingskader) is dat:

1. De gemeenten vanuit hun toetsende rol goede afwegingen kunnen maken over (nieuwe) recreatieve ontwikkelingen/ initiatieven in De Kempen en deze op uniforme wijze kunnen beoordelen.
2. Ondernemers duidelijkheid krijgen over de wens van de gemeenten om te komen tot een hoogwaardig en goed afgestemd Kempenbreed aanbod van recreatieve voorzieningen.

Argumenten

1.1 Het toetsingskader geeft duidelijkheid aan ondernemers over de grondhouding van de gemeenten ten opzichte van toeristisch-recreatieve initiatieven

In het toetsingskader is een aantal vereiste criteria vanuit ruimtelijke ordening opgenomen, aangevuld met elementen die meerwaarde bieden op het gebied van vrijetijdseconomie en leefbaarheid. Dat maakt duidelijk wat de voorwaarden zijn waaraan initiatieven moeten voldoen (indieningsvereisten) c.q. wat de wensen zijn die meerwaarde opleveren. Voorbeelden van deze wensen zijn: het bieden van (totaal)belevingen, het inspelen op de behoeften van de doelgroepen die naar de Kempen komen of er wonen en het inzetten van innovatie en duurzaamheid (zie paragraaf 2.4 van het toetsingskader). Daarnaast geeft het toetsingskader inzicht in de kansen die er zijn op toeristisch-recreatief gebied waarop ondernemers kunnen inspelen. Het afwegingskader stimuleert ondernemers ook om hun plannen nader te onderbouwen (o.a. door de doelgroepfocus, innovatie, financiële onderbouwing, toekomstperspectief, etc. te beschrijven) en toekomstbestendiger op te zetten.

1.2 Het toetsingskader geeft duidelijkheid aan gemeenten over de beoordeling van toeristisch-recreatieve initiatieven

Het afwegingskader maakt duidelijk wat de voorwaarden zijn waaraan initiatieven moeten voldoen c.q. wat de wensen zijn die meerwaarde voor het toeristisch-recreatief voorzieningenniveau opleveren. Het



afwegingskader en het indienformat (met eenduidige vereisten) helpen daarnaast bij de uniforme beoordeling van initiatieven.

1.3. Het aanpassen van de uitvoeringskaders zorgt voor een betere realisatie van ambities uit verschillende beleidsvisies.

Binnen de Kempengemeenten heeft iedere gemeente haar eigen beleid, maar ook overkoepelend beleid. Denk hierbij aan de structuurvisies en omgevingsvisies, maar ook de Gezamenlijke Visie VTE uit 2016 en de Regionale beleidsvisie dag- en verblijfsrecreatie De Kempen uit 2008. Vanuit het VTE beleid is de wens om te gaan voor een onderscheidend vermogen, diversiteit, integraliteit en kwaliteit. Hierbij moet ook verbinding zijn met andere sectoren / domeinen en aandacht voor de maatschappelijke en economische meerwaarde van kwalitatieve toeristisch-recreatieve bedrijven. Dit past ook duidelijk binnen het gedachtengoed van de Omgevingswet waar nadrukkelijker wordt gezocht naar een integrale benadering. De gemeenten zijn zich er bewust van, dat de recreatieve-toeristische markt dynamisch is en dat de ondernemer hierop moet kunnen insprijnen. Daar moet ook ruimte voor zijn. De beleidsdoelen binnen het visiegedeelte van de Regionale beleidsvisie dag- en verblijfsrecreatie zijn gelijk gebleven en overgenomen in deze geactualiseerde visie. De uitvoeringskaders worden wel aangepast en die dragen bij aan de realisatie van bestaand beleid.

2.1 De beleidsvisie uit 2008 is niet meer actueel

Omdat de wetgeving is veranderd en de sector tal van veranderingen heeft ondergaan, sluit de beleidsvisie uit 2008 niet meer aan op de huidige situatie. Om een goed ondernemersklimaat te faciliteren is het wenselijk een actueel afwegingskader te hebben. De doelen van de beleidsvisie uit 2008 komen overeen met de doelen uit de Gezamenlijke Visie VTE (2016) die door de raden van de betreffende gemeenten in 2017 is vastgesteld. Daarmee blijven de doelen alsnog overeind, maar kan het document uit 2008 vervallen.

Consequenties

1.1 Binnen het toetsingskader is er voor elke gemeente enige ruimte voor eigen inzichten

Over het overgrote deel van het toetsingskader zijn de gemeenten het eens. Op enkele punten bestaan kleine verschillen tussen de gemeenten. Daarmee kan elke gemeente 'couleur locale' aanbrengen. Het gaat om de volgende punten:

- Focus. Binnen het toetsingskader is duidelijk geworden dat er verschillen bestaan binnen de focus van de vier gemeenten. De ene gemeente legt de focus m.n. op verblijfsrecreatie, waar de andere gemeente meer op dagrecreatie focust. Zo zijn er ook verschillen in de mate van intensiteit van recreatie, de mate waarin de gemeente initiatieven wil sturen en de doelgroepen waarop elke gemeente wil focussen.
- Zonering. Voor de gemeenten Bladel en Reusel-De Mierden vormt de lokale omgevingsvisie de leidraad voor ontwikkelingen van dag- en verblijfsrecreatie. De gemeente Eersel hanteert hiervoor de Visie Buitengebied 2.0. De gemeente Bergeijk actualiseert de zonering uit de visie uit 2008 voor het voorliggende toetsingskader.
- Horeca. Er zijn kleine verschillen in de definiëring van de verschillende vormen van horeca en de daarmee samenhangende maximaal toegestane grootte van het bebouwd oppervlak voor horeca in het buitengebied.
- Recreatieve (neven)activiteiten. Per gemeente zijn er geringe verschillen in het bebouwd oppervlak dat bij ondergeschikte recreatieve nevenactiviteiten is toegestaan. Ook kunnen andere aanvullende voorwaarden gesteld worden per gemeente.

De leidraad voor deze punten is per gemeente nader uitgewerkt in de oplegger die als bijlage is opgenomen in het toetsingskader.

1.2 De gemeente Bladel deelt het toetsingskader door middel van een raadsmededeling

De gemeente Bladel heeft actief geparticipeerd om het voorliggende toetsingskader tot stand te brengen en onderschrijft het belang van de samenwerking. Maar, de vorige Regionale beleidsvisie dag- en verblijfsrecreatie de Kempen (2008) is in Bladel destijds niet voorgelegd aan de raad. Hierdoor hoeft de oude visie niet ingetrokken te worden. Daarom heeft de gemeente Bladel besloten om de raad over het toetsingskader te informeren via een raadsmededeling.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Samen Doen



Het toetsingskader is opgesteld in samenspraak met de portefeuillehouders, beleidsmedewerkers ruimtelijke ordening en beleidsmedewerkers vrijetijdseconomie van de vier betrokken gemeenten (Bergeijk, Bladel, Eersel en Reusel-De Mierden) en enkele ondernemers uit de sector.

Vervolg

Als door alle gemeenten is ingestemd met het toetsingskader, gaan de gemeenten werken volgens het afwegingskader en met het intakeformulier recreatieve en toeristische initiatieven uit het toetsingskader. Het toetsingskader wordt gepubliceerd en via lokale media wordt hierover gecommuniceerd.

Bijlagen

1. Toetsingskader dag- en verblijfsrecreatie De Kempen 2021 (Corsa nr.: 21.28070)

het college van burgemeester en wethouders,

mr. R.P.B.M. Brekelmans
secretaris

mw. A.J.M.H. van de Ven
burgemeester



Raadsbesluit

Vergaderdatum:	22 februari 2022
Onderwerp:	Toetsingskader dag- en verblijfsrecreatie De Kempen
Registratienummer:	Ra21.108

De raad van de gemeente Reusel-De Mierden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 januari 2022.

Besluit

1. Kennis te nemen van het toetsingskader dag- en verblijfsrecreatie de Kempen.
2. De Regionale beleidsvisie dag- en verblijfsrecreatie de Kempen uit 2008 in te trekken.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

dhr. J.C.M. van
Berkel

mw. A.J.M.H. van de Ven

