



Onderwerp:	Vaststellen bruidsschat minimum voor de overgangsfase naar het omgevingsplan Harderwijk
------------	--

NIET INVULLEN

Registratienummer:	02430000074721 / 02430000240952
--------------------	---------------------------------

Paraaf secretaris:	
-----------------------	---

Algemeen

Datum:	16 november 2021
Opsteller:	W.R.H. van Santen / M. Wolbers (ODNV)
Telefoon:	0341 411 417
Domein	Ruimte
Domein directeur	Marleen Bijker

Tekst voorstel openbaar:	ja
--------------------------	----

Eventuele uitzonderingen:	
---------------------------	--

Indien niet openbaar, redenen:	
--------------------------------	--

Is het voorstel inhoudelijk besproken met de portefeuillehouder:	ja
---	----

Met wie is overleg gepleegd en wat is het resultaat:	De bruidsschat minimum is tot stand gekomen in samenwerking met de gemeente Ermelo, vakspecialisten van het ODNV, de VNOG en het Waterschap.
---	--

College

Portefeuillehouder:	Wethouder Companjen
---------------------	---------------------

Is het een besluit ingevolge de WKPB:	nee
---------------------------------------	-----

Begrotingswijziging:	nee
----------------------	-----

Op lijst ingekomen stukken:	nee
-----------------------------	-----

Wijziging productraming:	nee
--------------------------	-----

Vindt er communicatie over het besluit plaats? Zo ja, hoe?	Het aanpassen van de bruidsschat betreft een wijziging van het tijdelijk omgevingsplan, zoals dat geldt op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Communicatie vindt plaats volgens de wettelijke procedure. Publicatie via het digitale Gemeentebblad, de Harderwijker Courant en de gemeentelijke website.
---	--

Raad

Gewenste datum in commissie:	
------------------------------	--

Naam commissie:	
-----------------	--

Gewenste datum in raad:	
-------------------------	--

Voorstel aan college

Nummer:	02430000074721
Datum:	16 november 2021
Opsteller:	W.R.H. van Santen / M. Wolbers (ODNV)
Portefeuillehouder:	Wethouder Companjen
Onderwerp:	Vaststellen bruidsschat minimum voor de overgangsfase naar het omgevingsplan Harderwijk

Het college van B&W besluit:

1. In te stemmen met de Bruidsschat minimum zoals opgenomen in bijlage 2 waarbij:
 - a. de regels die niet relevant zijn voor Harderwijk uit de bruidsschat gehaald zijn;
 - b. de bruidsschat is aangepast aan de instructieregels vanuit het Besluit kwaliteit leefomgeving op die onderdelen waar strijdigheden ontstaan met dit Besluit kwaliteit leefomgeving .
 - c. wordt voorgesteld om de overgangsfase met betrekking tot tijdelijke woningbouw (<10 jaar) uit te zonderen van het gestelde onder b om voor dit onderdeel in de overgangsfase aan te blijven sluiten bij de huidige systematiek en tijdelijke woningen te blijven beschermen totdat hier een expliciete keuze over gemaakt wordt in het definitieve omgevingsplan.
2. De juridische procedure te starten met als doel de bruidsschat minimum vast te stellen voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet zodat deze hierna gelijk opgenomen kan worden in het omgevingsplan Harderwijk.

Inleiding

Aanleiding

De Omgevingswet treedt naar verwachting op 1 juli 2022 in werking. Deze wet is erop gericht om met het oog op duurzame ontwikkeling, samenhangende doelmatige en vereenvoudigde regels te stellen over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet beschikt Harderwijk automatisch over een tijdelijk omgevingsplan. Dit plan ontstaat van rechtswege, met daarin opgenomen:

1. alle geldende bestemmingsplannen, wijzigingsplannen, beheersverordeningen en inpassingsplannen (rijks- en provinciaal), inclusief alle Chw-plannen;
2. de Erfgoedverordening over de archeologische monumentenzorg en de hemelwaterverordening
3. de bruidsschat: regels van het Rijk die overgedragen worden naar gemeenten.

Vervolgens heeft de gemeente tot 2029 tijd om de regels vanuit dit tijdelijke omgevingsplan over te brengen naar het nieuwe omgevingsplan Harderwijk, met daarin alle regels die gaan over de fysieke leefomgeving. Dit omgevingsplan Harderwijk moet voldoen aan de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving en die van het Rijk en de Provincie. Ook de omgevingsvisie Harderwijk is van belang, omdat daarin wordt opgenomen hoe de gemeente haar leefgebied wil ontwikkelen en beschermen. Gelet op de veelomvattendheid van deze opgave gebeurt dit via een gefaseerde aanpak.

Met dit voorstel wordt de eerste inhoudelijke stap gezet in de richting van een locatiegerichte bruidsschat voor Harderwijk, in lijn met de koers zoals door de gemeenteraad op 22 april 2021 is vastgesteld.

Bruidsschat minimum

In het tijdelijke omgevingsplan is de bruidsschat opgenomen met regels die vanuit het Rijk naar de gemeente verhuizen. De bruidsschat bestaat uit regels afkomstig uit het huidige Activiteitenbesluit (milieu), het Bouwbesluit (bouwen) en het Besluit omgevingsrecht (Bor) (algemeen). Deze regels zijn over het algemeen één op één vanuit de oude regels overgenomen in de bruidsschat

De bruidsschat moet vertaald worden in het uiteindelijke omgevingsplan Harderwijk volgens de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. Binnen deze instructieregels heeft de gemeente enige beleidsvrijheid. Hiermee wordt de bruidsschat locatie specifiek gemaakt. Dit betekent dat er ruimte is voor het aanscherpen en/of verruimen van normen waar nodig en voor loslaten waar dat kan.

In de overgangsfase van het tijdelijke naar het nieuwe omgevingsplan Harderwijk geldt de bruidsschat zoals meegeven door de wetgever via het invoeringsbesluit. Deze is echter niet op alle punten relevant voor de gemeente Harderwijk en enkele regels zijn niet in overeenstemming met het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Met dit voorstel wordt een aangepaste bruidsschat voorgelegd - de bruidsschat minimum - die toegesneden is op Harderwijk en voldoet aan het Besluit kwaliteit leefomgeving. Om interpretatieverschillen tussen oude en nieuwe wetgeving in zo'n vroeg mogelijk stadium weg te nemen, is bij het aanpassen van de bruidsschat als uitgangspunt genomen om waar mogelijk vast aan te sluiten bij het Besluit kwaliteit leefomgeving. Aanpassingen zijn gedaan op basis van definities en er zijn keuzes gemaakt voor de overgangsperiode welke niet locatie specifiek gemaakt hoeven te worden in het uiteindelijke omgevingsplan. Regels die niet relevant zijn voor Harderwijk zijn er uitgehaald.

Waarom is deze aanpassing nodig?

In de overgangsfase zullen aanvragen komen die strijdig zijn met het tijdelijke omgevingsplan maar waar je als gemeente aan mee zou willen werken. Dit in lijn met het veranderingsprincipe van de Omgevingswet: *van nee, tenzij naar ja, mits*. Binnen- en/of buitenplanse wijzigingen van het omgevingsplan moeten voldoen aan de instructieregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Doordat de bruidsschat zoals meegekregen in het invoeringsbesluit niet volledig voldoet aan het Besluit kwaliteit leefomgeving, zou dit inhouden dat voor elke separate wijziging van het plan een vertaling van de bruidsschat nodig is.

Met het vaststellen van het bruidsschat minimum bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet kan hier, bij het beoordelen van mogelijke plannen tot wijziging op aangesloten worden. Dit betekent dat er dan niet bij elk individueel plan een toetsing uitgevoerd hoeft te worden.

Bijvoorbeeld:

Een geurgevoelig object vanuit de bruidsschat wordt in het Besluit kwaliteit leefomgeving vervangen door geurgevoelig gebouw. In de bruidsschat minimum is hierbij aangesloten en geurgevoelig object vervangen door geurgevoelig gebouw.

Het verschil tussen geurgevoelig object en geurgevoelig gebouw kan zitten in de bescherming van bijvoorbeeld werkplaatsen. Deze vallen wel onder de definitie van geurgevoelig object maar niet onder de definitie van geurgevoelig gebouw. Dit houdt in dat volgens de bruidsschat minimum werkplaatsen niet meer beschermd worden tegen geur van nabijgelegen (agrarische) bedrijven. De discussie die in de praktijk veelal ontstaat bij verlening van milieuvergunningen over het al dan niet beschermen van een (sporadisch voorkomende) werkplaats is hiermee weggenomen.

Aan de gemeente wordt verzocht om gedurende een periode van maximaal 10 jaar te mogen wonen in een schuur. In de huidige situatie zal nagegaan worden of er voldaan kan worden aan de geurnormen voordat ingestemd wordt met de bewoning. Onder de Omgevingswet wordt een tijdelijke woning niet meer beschermd tegen geur. Hierdoor kan er een onvoldoende woon- en leefklimaat ontstaan als gevolg van geur afkomstig van het naastgelegen bedrijf. Vanwege het belang van gezondheid in de Omgevingswet wordt voorgesteld om deze woningen toch te blijven beschermen in de overgangsfase. Bij het vaststellen van het uiteindelijke omgevingsplan Harderwijk dienen hierover de afgewogen keuzes te worden gemaakt afgestemd op de specifieke locatie.

Wordt de bruidsschat minimum niet vastgesteld, dan betekent dit concreet dat wanneer een agrarisch bedrijf uitbreidt, nadat de Omgevingswet in werking is getreden, een naastgelegen werkplaats als geurgevoelig object dezelfde bescherming krijgt als een woning. Ook betekent dit dat een nieuw te bouwen tijdelijke woning niet beschermd hoeft te worden tegen geuroverlast.

Wanneer het definitieve omgevingsplan Harderwijk is vastgesteld volgens de instructieregels vanuit het Besluit kwaliteit leefomgeving gelden voor zowel werkplaatsen als tijdelijke woningen geen geurnormen meer tenzij de gemeente hiervoor bewust kiest.

Kader

Omgevingswet 2022 en bijbehorende besluit en regels.

Alternatieven

1. De gegeven bruidsschat in het tijdelijke omgevingsplan ongewijzigd te accepteren (inclusief strijdigheden) en bij het vaststellen van het definitieve omgevingsplan Harderwijk locatie specifiek te maken. Dit betekent dat bij elke individuele wijziging van het omgevingsplan in de overgangsfase de bruidsschat in overweging genomen moet worden (specifiek gemaakt voor desbetreffende wijziging).
2. Intrekken van de bruidsschat wat inhoudt dat in de overgangsfase voor enkele aspecten geen regels meer gelden. Bij het vaststellen van het definitieve omgevingsplan dienen deze regels volgens het Besluit kwaliteit leefomgeving wel beschouwd te worden. Dit heeft in de overgangsfase consequenties voor de gezondheid en veiligheid van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies en activiteiten.

Beoogd effect

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet de bruidsschat in transitiefase van het tijdelijke naar het uiteindelijke omgevingsplan Harderwijk te laten voldoen aan het Besluit kwaliteit leefomgeving om een werkbare situatie te creëren in de overgangsfase voor ontwikkelingen in het fysiek domein.

Argumenten

1. In bijlage 1 – ‘was-wordt’ tabel - is de uitwerking van de gemaakte keuzes opgenomen. Per regel is gemotiveerd welke aanpassingen doorgevoerd zijn en waarom. Met de bruidsschat minimum worden interpretatieverschillen tussen oude en nieuwe wetgeving in zo'n vroeg mogelijk stadium weggenomen. Ook komen regels die voor Harderwijk niet relevant zijn niet meer terug in de bruidsschat minimum. Verder wordt voorkomen dat in de overgangsfase van het tijdelijke naar het definitieve omgevingsplan, bij elke initiatief de bruidsschat in overweging genomen moet worden. Vanwege het belang van gezondheid in de Omgevingswet wordt voorgesteld om tijdelijke woningen (maximaal 10 jaar) te blijven beschermen in de overgangsfase van het tijdelijke naar het definitieve omgevingsplan en bij het vaststellen van het definitieve omgevingsplan hierover de afgewogen keuzes te maken afgestemd op de specifieke locatie.
2. In de Omgevingswet is vastgesteld welke procedure doorlopen moet worden bij het vaststellen van het omgevingsplan. De bruidsschat zoals door het Rijk gegeven in het tijdelijk omgevingsplan wordt na de inwerkingtreding van de wet vervangen door de bruidsschat minimum. De aangepaste bruidsschat wordt daarmee onderdeel van het omgevingsplan Harderwijk en wordt volgens de voorgeschreven procedure vastgesteld. Deze procedure start met een terinzagelegging voor een periode van zes weken.

Omgevingswet

Met het vaststellen van de bruidsschat minimum voor Harderwijk en vervolgens het opnemen daarvan in het omgevingsplan Harderwijk, wordt voldaan aan een van de opgaven van de Omgevingswet. In de transitiefase van het tijdelijke naar het uiteindelijke omgevingsplan Harderwijk wordt bruidsschat minimum verwerkt tot omgevingsplanregels die locatie specifiek zijn.

Communicatie

Het ontwerp van de bruidsschat minimum wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad, de Harderwijker Courant en op de gemeentelijke website.

Uitvoering

De bruidsschat minimum kan pas na de inwerkingtreding van de Omgevingswet vastgesteld worden door de gemeenteraad als formele wijziging van het tijdelijke omgevingsplan naar het omgevingsplan Harderwijk. Op de vaststelling van dit omgevingsplan is de procedure uit de Omgevingswet het wijzigen van een omgevingsplan van toepassing. Dit betekent dat de door het college voorbereide wijziging van het omgevingsplan – hier de bruidsschat minimum - in ontwerp ter inzage wordt gelegd. Daarbij is er een mogelijkheid voor iedereen om zienswijzen in te dienen bij de gemeenteraad. Eventuele ingediende zienswijzen worden betrokken in het besluit tot vaststelling. De procedure wordt vooruitlopend op de inwerkingtreding van de wet gestart, zodat de bruidsschat minimum op het moment van inwerkingtreding van de wet rechtskracht krijgt via het omgevingsplan Harderwijk.

Bijlagen

1. Toelichting op de bruidsschat minimum Harderwijk;
2. Bruidsschat minimum Harderwijk.