Aan: Gemeenteraden van Beesel, Bergen, Echt-Susteren, Gennep, Horst aan de Maas, Leudal, Maasgouw Mook en Middelaar, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond , Venlo, Venray, Weert en Provinciale Staten van de Provincie Limburg.

Kopie: colleges van deze gemeenten en Provincie Limburg.

Van: Dagelijks Bestuur RUD Limburg-Noord

Markt 31
Postbus 900, 6040 AX Roermond
Telefoon (0475)-359999
E-mail info@rudlimburgnoord.nl
Internet www.rudlimburgnoord.nl

Datum	24-11-2025	Behandeld door	G. Sluijter
Ons kenmerk	B 2025-10	Datum uw brief	--
		Uw kenmerk	--

Onderwerp: Aanbieding 1ste ontwerp-begrotingswijziging 2026 RUD Limburg-Noord en verzoek tot zienswijze

Geachte leden van de gemeenteraad en Provinciale Staten,

Namens het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord (RUD LN) bieden wij u bijgaand de 1ste ontwerp-begrotingswijziging 2026 van de RUD LN aan.

Deze begrotingswijziging toont de transformatie van huidige regionale uitvoeringsdienst naar een robuuste en toekomstbestendige omgevingsdienst. In lijn met de bepalingen uit de Gemeenschappelijke Regeling kan deze begrotingswijziging niet ‘zomaar’ door het Algemeen Bestuur worden vastgesteld. Gezien de (financiële) omvang van deze begrotingswijziging c.q. de hogere deelnemersbijdragen is een zienswijzeprocedure van toepassing. De beoogde vaststelling van de 1ste Begrotingswijziging 2026 is op 26 maart 2026, tijdens de laatste AB-vergadering van de huidige bestuursperiode.

Op grond van de nieuwe Wgr hebben deelnemers 12 weken na ontvangst de tijd teneinde een zienswijze in te dienen. Wij verzoeken u zo spoedig mogelijk een zienswijze op de ontwerp-begrotingswijziging te geven en deze kenbaar te maken, opdat wij uw zienswijze uiterlijk in onze vergadering van het Dagelijks Bestuur op 12 maart 2026 kunnen beoordelen en de gewijzigde begroting ter besluitvorming aan het Algemeen Bestuur op 26 maart 2026 kunnen aanbieden.

U kunt uw zienswijze richten aan de RUD LN: info@odnml.nl

Samenvatting 1e Begrotingswijziging 2026
De voorliggende begrotingswijziging heeft een bijzonder karakter. Directe aanleiding hiervoor is de deadline van 1 april 2026 waarop alle omgevingsdiensten in Nederland dienen te voldoen aan de (landelijk vastgestelde) robuustheidscriteria.

Op 11 september jongstleden stelde het Algemeen Bestuur de Begroting 2026 van de RUD Limburg-Noord vast. Deze begroting was nog op de oude leest geschoeid en ging nog uit van het huidige organisatiemodel. Zoals is uiteengezet in het Bedrijfsplan is er vanaf 1 april 2026 sprake van een beduidend andere organisatievorm. Dit leidt, logischerwijs, ook tot een ander kostenplaatje en deelnemersbijdragen.

De nieuwe begrotingsopzet voor 2026 kent als fundament de volgende onderdelen:

- 1e kwartaal: conform de vastgestelde Begroting 2026 van de RUD-LN
- 1e kwartaal: de implementatie van het vastgestelde Bedrijfsplan
- 2e t/m 4e kwartaal: nieuwe opzet conform robuustheidsbepalingen ODNML

Vastgestelde begroting 2026 RUD-LN
Cijfermatig is er niets veranderd aan de vastgestelde Begroting 2026 die eerder door het AB werd vastgesteld. Voor het 1e kwartaal is 25% van deze begroting overgenomen; dit komt neer op een totaal van €946.000 (zowel baten als lasten).

Bedrijfsplan
De financiën wegens de implementatie van het Bedrijfsplan zijn wel bijgesteld. Zoals in de op 4 december 2025 vast te stellen Bestuursrapportage 2025 wordt getoond, verschuiven de verwachte uitgaven tussen 2025 en 2026. Tevens komen de totale kosten uit op €1.743.000 en dat is €98.000 lager dan de eerdere raming van €1.841.000. De totale kosten voor 2026 komen uit op €1.285.000. Hiervan kan €633.000 worden bekostigd door een onttrekking aan de bestemmingsreserve robuuste omgevingsdiensten. Dan resteert en nog een bedrag van €652.000 dat moet worden gefinancierd middels een eenmalige deelnemersbijdrage.

Robuustheid: weerstandsvermogen
Om aan de robuustheidscriteria te kunnen voldoen, dient de ODNML over een voldoende groot weerstandsvermogen te beschikken. Beleidsmatige uitgangspunten hierover worden opgenomen in de Kadernota 2027 die geagendeerd wordt in de DB-vergadering van 4 december aanstaande. Vooruitlopend daarop, is de nu voorliggende begrotingswijziging hét moment om financiele maatregelen te treffen.

Het zal niemand verbazen dat een robuuste omgevingsdienst met eigen personeel en verantwoordelijkheden een volstrekt ander risicoprofiel kent dan de huidige netwerkorganisatie. Vandaar dat de huidige omvang van de Algemene Reserve ad €155.000 simpelweg onvoldoende zal zijn om de (nog uit te werken risico's) het hoofd te kunnen bieden. Vandaar dat wordt voorgesteld om middels een eenmalige kapitaalinjectie van €845.000 de algemene reserve (en daarmee het weerstandsvermogen) aan te vullen tot een bedrag van €1 miljoen. De bekostiging hiervan loopt via een eenmalige deelnemersbijdrage. In het Bedrijfsplan (gepresenteerd medio 2025) is dit aspect van de robuustheidscriteria, achteraf gezien, in onvoldoende mate uitgewerkt waardoor de impact (voor de deelnemers) nu pas in beeld is gebracht.

Overweging: instellen bestemmingsreserve arbeidsvoorwaarden personeel
De nieuwe organisatie hoopt in de loop van 2026 veel nieuw personeel te verwelkomen. Een aanzienlijk deel hiervan komt over van de deelnemende organisaties. Met deze nieuwe medewerkers komen diverse arbeidsvoorwaardelijke (eerder verworven) rechten mee, waarvan op dit moment de impact nog niet duidelijk is. Dit betreft onder andere opgebouwde verlofrechten, eventuele garantie(salaris-)schalen en individueel gemaakte afspraken over arbeidsvoorwaarden.
Duidelijk is wel, dat de financiele impact behoorlijk groot kan zijn. Vandaar dat door het Dagelijks Bestuur werd overwogen om, vanuit het behoedzaamheidsprincipe, een nieuwe bestemmings-reserve op te richten voor dit doel. De bevoegdheid hiervan ligt bij het Algemeen Bestuur.

Omdat op dit moment geen inschatting gemaakt kan worden van de impact van deze ontwikkeling, is vooralsnog niet gekozen voor het instellen van een dergelijke reserve. Het hiermee gepaard gaande risico maakt (uiteraard) wel onderdeel uit van de te actualiseren risico-inventarisatie die binnenkort (in de Kadernota 2027) gepresenteerd wordt. In de loop van 2026, bij de live-gang van de nieuwe organisatie zal duidelijk worden in welke mate daadwerkelijk van deze ontwikkeling sprake zal zijn.

Bovenstaande ontwikkelingen maken dat er een eenmalige deelnemersbijdrage nodig is van: €652.000 (bedrijfsplan)+ €845.000 (weerstandsvermogen) = €1.497.000.

Robuuste begroting ODNML
In het voorjaar werd al een blauwdruk voor een robuuste begroting gepresenteerd aan het Algemeen bestuur. Deze opzet is de afgelopen periode enigszins verfijnd. Daarnaast zijn ramingen geactualiseerd; zo wordt in 2026 uitgegaan van een 80%-begroting (betreft vooral de personeel-gerelateerde kosten) en zijn organisatiekosten zoveel als mogelijk onderbouwd met offertes en contracten.

Dit deel van de begroting ‘start’ op 1 april 2026 en is daarmee van toepassing op de laatste 3 kwartalen van 2026; oftewel 75% van de totale opzet, maar dan op een 80%-niveau. Zoals in het Bedrijfsplan is aangegeven, loopt dit percentage de komende jaren gestaag op naar uiteindelijk 100% in het jaar 2030

Voor dit onderdeel van de begroting geldt dat het totaal van de baten gelijk is aan het totaal van de lasten en een totaal kent van €14.205.506. Dit sluit exact aan op de cijfers in het Bedrijfsplan (concreet: bijlage 2) die medio 2025 aan het Algemeen Bestuur werden gepresenteerd.

Deelnemersbijdragen
Tot van het totaal van baten en lasten in de gewijzigde begroting is het ook van belang om stil te staan bij de herkomst van de middelen waarover de ODNML moet kunnen beschikken. Het leeuwendeel hiervan bestaat uit bijdragen van de deelnemende gemeenten en de provincie Limburg.

Van eminent belang voor het toebedelen van de deelnemersbijdragen zijn de wegingscriteria die daarbij worden gehanteerd. Uitgangspunten hierbij zijn eenvoudig, transparant, voorspelbaar en in lijn met de te verrichten werkzaamheden.

Jarenlang is door de RUD-LN het belang van een actueel bedrijvenbestand onder de aandacht gebracht. Ook voor de robuuste ODNML geldt dat het bedrijvenbestand van zeer groot belang is.

Vandaar dat ook in het Bedrijfsplan expliciet werd aangehaald dat het bedrijvenbestand van alle deelnemers actueel en daarmee betrouwbaar moet zijn. De afgelopen maanden is veel energie gestoken in de benodigde actualisatie van het bedrijvenbestand.

Dit heeft er toe geleid dat bepaalde type bedrijven (die bij sommige gemeenten wel en bij andere gemeenten geen onderdeel uitmaakten van het bedrijvenbestand) nu bij alle deelnemers uit het bedrijvenbestand zijn weggelaten. Het gaat hierbij om bedrijven waar (nu nog de RUD en binnenkort) de ODNML geen activiteiten verricht, omdat deze bedrijven van een zeer lage milieubelastende categorie zijn. In strikte zin is er hiermee eerder sprake van een harmonisatie c.q. een ver-eerlijking van het bedrijvenbestand, dan van een completering. Het gaat er echter om dat er meer dan voorheen sprake is van een gelijk speelveld. De afgeronde actualisatieslag heeft daar zondermeer een grote bijdrage aan geleverd.

Het gevolg van het bovenstaande is dat er, ten opzichte van eerdere presentaties, sprake is van een behoorlijke verschuiving van de deelnemersbijdragen. Deze herverdeeleffecten kennen zowel positieve als negatieve uitschieters. Gemiddeld genomen convergeren hierdoor de deelnemersbijdragen naar elkaar.

Financieel resultaat
De opgestelde 1e Begrotingswijziging 2026 heeft in beginsel enkel en alleen betrekking op 2026. Dat betekent dat er geen meerjarige begrotingswijziging ter besluitvorming wordt voorgelegd. In het voorjaar van 2026 wordt de ontwerpbegroting 2027 met meerjarenramingen 2028-2030 aan de deelnemers ter zienswijze voorgelegd. In deze begroting worden de structurele uitgangspunten van de nu voorliggende 1e Begrotingswijziging 2026 doorgetrokken.

Omwille van de transparantie wordt wel, met de nadruk op ‘indicatief’, een meerjarenprognose getoond. Daarnaast is ook in beeld gebracht welk deel van de gevraagde deelnemersbijdrage voor 2026 een eenmalige grondslag kent en welk deel structureel van aard is.

DEELNEMERSBIJDRAGEN 2026	*INCIDENTEEL*	*STRUCTUREEL*	*TOTAAL*
Beesel	€ 28.705	€ 280.918	€ 309.623
Bergen	€ 32.021	€ 313.431	€ 345.452
Echt-Susteren	€ 92.796	€ 907.670	€ 1.000.465
Gennep	€ 46.710	€ 457.047	€ 503.757
Horst aan de Maas	€ 157.625	€ 1.541.286	€ 1.698.911
Leudal	€ 120.380	€ 1.177.238	€ 1.297.619
Maasgouw	€ 70.887	€ 693.206	€ 764.092
Mook en Middelaar	€ 13.612	€ 133.251	€ 146.863
Nederweert	€ 101.910	€ 995.900	€ 1.097.811
Peel en Maas	€ 165.056	€ 1.614.031	€ 1.779.087
Roerdalen	€ 46.926	€ 459.205	€ 506.131
Roermond	€ 98.918	€ 968.344	€ 1.067.262
Venlo	€ 165.840	€ 1.623.362	€ 1.789.202
Venray	€ 164.804	€ 1.611.248	€ 1.776.053
Weert	€ 115.961	€ 1.134.404	€ 1.250.365
Provincie	€ 74.850	€ 246.026	€ 320.876
TOTAAL	€ 1.497.000	€ 14.156.569	€ 15.653.569

DEELNEMERSBIJDRAGEN MEERJARIG INDICATIEF	*2026*	*2027*	*2028*	*2029*	2030
Beesel	€ 309.623	€ 399.238	€ 422.722	€ 446.207	€ 452.295
Bergen	€ 345.452	€ 445.437	€ 471.640	€ 497.842	€ 504.635
Echt-Susteren	€ 1.000.465	€ 1.290.033	€ 1.365.917	€ 1.441.802	€ 1.461.476
Gennep	€ 503.757	€ 649.560	€ 687.770	€ 725.979	€ 735.885
Horst aan de Maas	€ 1.698.911	€ 2.190.632	€ 2.319.493	€ 2.448.354	€ 2.481.762
Leudal	€ 1.297.619	€ 1.673.193	€ 1.771.616	€ 1.870.039	€ 1.895.556
Maasgouw	€ 764.092	€ 985.246	€ 1.043.201	€ 1.101.157	€ 1.116.183
Mook en Middelaar	€ 146.863	€ 189.370	€ 200.510	€ 211.649	€ 214.537
Nederweert	€ 1.097.811	€ 1.415.554	€ 1.498.822	€ 1.582.089	€ 1.603.677
Peel en Maas	€ 1.779.087	€ 2.294.014	€ 2.428.956	€ 2.563.898	€ 2.598.883
Roerdalen	€ 506.131	€ 652.622	€ 691.012	€ 729.402	€ 739.354
Roermond	€ 1.067.262	€ 1.376.163	€ 1.457.114	€ 1.538.065	€ 1.559.052
Venlo	€ 1.789.202	€ 2.307.057	€ 2.442.766	€ 2.578.475	€ 2.613.659
Venray	€ 1.776.053	€ 2.290.102	€ 2.424.814	€ 2.559.525	€ 2.594.451
Weert	€ 1.250.365	€ 1.612.262	€ 1.707.101	€ 1.801.940	€ 1.826.528
Provincie	€ 320.876	€ 413.749	€ 438.087	€ 462.425	€ 468.735
TOTAAL	€ 15.653.569	€ 20.184.233	€ 21.371.540	€ 22.558.848	€ 22.866.669

Relatie met de Kadernota 2027

Normaliter zou voor het eind van het jaar het Dagelijks Bestuur een voorstel ter vaststelling doen aan het Algemeen Bestuur inzake de Kadernota (in dit geval die voor 2027). Dat proces heeft dit jaar vertraging opgelopen en dat betekent dat het nog wel lukt om dit jaar de Kadernota aan het Dagelijks Bestuur aan te bieden (ter bespreking op 19 december 2025), maar dat de vaststelling door het Algemeen bestuur niet eerder dan op 26 maart 2026 kan plaatsvinden.

We gaan ervan uit dat dit een eenmalige vertraging is en dat de komende jaren de Kadernota, zoals te doen gebruikelijk, voor het jaareinde door het Algemeen Bestuur kan worden vastgesteld.

Hoewel de Kadernota zich in beginsel richt op de beleidsmatige en financiele kaders voor 2027 is het ook de bedoeling dat er een belangrijk kader in wordt opgenomen met een eerdere werkingskracht. De RUD-LN beschikt niet over een (bestuurlijk vastgestelde) nota weerstandsvermogen en risico-management. Voor de ODNML geldt vooralsnog hetzelfde. Omdat één van de robuustheids-criteria betrekking heeft op het weerstandsvermogen van de omgevingsdiensten is het noodzakelijk om hierover bestuurlijke kaders vast te stellen. Vanuit pragmatische overwegingen wordt voorgesteld om (eenmalig) de nota weerstandsvermogen en risicomanagement van de ODNML te Integreren in de kadernota 2027.

Wij vertrouwen erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd.
Een kopie van deze raadsbrief wordt ter kennisgeving naar uw college gestuurd.

Hoogachtend,
Namens het Dagelijks Bestuur van de RUD LN,

R.J.H. (Raymond) Vlecken	G.C.Th.M. (Glenn) Sluijter
Voorzitter AB/DB RUD LN	Secretaris RUD LN

Bijlage: Ontwerp-begrotingswijziging 2026.