RAADSVOORSTEL

Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 639151

Onderwerp: Herbenoeming leden rekenkamer

Voorstel

De raad wordt voorgesteld om de heer A. Teeuw te herbenoemen tot voorzitter van de rekenkamer Arnhem en mevrouw L.M.D. Zwier-Kentie te herbenoemen tot lid van de rekenkamer Arnhem.

Inleiding

In de zomer van 2022 loopt de termijn van de huidige 3 leden van de rekenkamer van de gemeente Arnhem na zes jaar af. De gemeentewet (art. 81c, lid 4) bepaalt dat de raad een lid van de rekenkamer kan herbenoemen. De verordening op de auditcommissie bepaalt dat de auditcommissie een aantal beslissingen van de raad voorbereidt, waaronder de (her)benoeming van de huidige leden. Die voorbereidingen monden uit in een gemotiveerde aanbeveling aan de raad. De leden van de auditcommissie zijn van mening dat de huidige rekenkamer naar tevredenheid functioneert. Daarom wordt voorgesteld om de leden voor een tweede periode van zes jaar te herbenoemen.

De herbenoeming geldt voor de leden: de heer Teeuw (voorzitter) en mevrouw Zwier-Kentie (lid). De heer Verdellen heeft in zijn brief aan de gemeenteraad van 14-1-2022 laten weten per 1 februari 2022 zijn werkzaamheden voor de rekenkamer neer te leggen. Dat betekent dat er per deze datum een vacature binnen de rekenkamer is komen te ontstaan. In de verordening op de auditcommissie staat dat de leden van de auditcommissie bevoegd zijn handelingen te verrichten die nodig zijn voor de werving en de selectie m.b.t. de leden van de rekenkamer. De auditcommissie zal bij de werving van het nieuwe lid uitdrukkelijk rekening houden met de gewenste diversiteit in de samenstelling van de rekenkamer.

Beoogd effect

Gemeente Arnhem

Het waarborgen van de continuïteit in de werkzaamheden van de rekenkamer. De door raad meegegeven opmerkingen over de invulling van de rekenkamer zullen worden betrokken bij de werving en selectie voor de opengevallen vacature.

Argumenten

1.1 Evaluatierapport rekenkamer 'Balanceren en jongleren' (2019 Partners + Pröpper)

Periodiek evalueert de gemeenteraad het functioneren van de rekenkamer Arnhem. In 2009 en 2015 zijn eerdere evaluaties uitgevoerd. Mede op basis van de evaluatie uit 2015 is de rekenkamer in huidige vorm opnieuw vormgegeven. Onderzoeksbureau Partners + Pröpper heeft net als in 2015, in het derde kwartaal van 2019 het evaluatieonderzoek onder begeleiding van de auditcommissie uitgevoerd. Dit heeft geresulteerd in het evaluatierapport 'Balanceren en jongleren'.

De hoofdlijn van de conclusies uit dit rapport zijn als volgt:

1. De rekenkamer Arnhem is een kwalitatief hoogstaande en professionele rekenkamer. De rekenkamer is onafhankelijk en de kwaliteit van rekenkameronderzoek is goed. Verdere ontwikkeling gaat om finesses.
2. De gemeenteraad staat over het geheel positief tegenover de rekenkamerfunctie. De raad doet veel moeite om bij te dragen aan het richten van onderwerpen en de vraagstelling. Het receptieve vermogen van de raad voor het rekenkameronderzoek kan vergroot worden, door in de raad meer aandacht te hebben voor evaluatie en controle naast beleid en besluitvorming, de behandeling van een rekenkameronderzoek beter in te bedden in het politiek-bestuurlijk werkproces en als tijdens een onderzoek blijkt dat doelen onvoldoende evalueerbaar de raad meteen lessen trekt en tussentijds actie neemt om de kwaliteit van besluitvorming te verbeteren.
3. De gemeenteraad kan de potentie van het rekenkamer beter benutten en daarmee de doorwerking vergroten door het receptieve vermogen te vergroten.
4. In de huidige vorm kent de rekenkamer een goede organisatorische en financiële invulling van het rekenkamerwerk. De bestaande procedures stimuleren een onafhankelijke opstelling en een professioneel proces met waarborgen voor de kwaliteit van onderzoek.

De auditcommissie heeft in een brief aan de gemeenteraad (d.d. 13 januari 2020) met betrekking tot de afronding van dit onderzoek aangegeven positief te zijn over uitkomst van deze evaluatie en de goed functionerende rekenkamer Arnhem.

1.2 Jaarlijks voortgangsgesprek rekenkamer met auditcommissie

De rekenkamer schuift iedere vergadering van de auditcommissie aan voor het standaard agendapunt 'stand van zaken rekenkamer'. Tijdens dit agendapunt wordt onder andere gesproken over de lopende rekenkameronderzoeken. Daarnaast vindt er ieder jaar in de auditcommissie een voortgangsoverleg plaats met leden van de rekenkamer. Tijdens deze gesprekken zijn er geen signalen van ontevredenheid geuit over het functioneren van de rekenkamer.

1.3 Leden rekenkamer geven aan graag door te willen te gaan

Tijdens de auditcommissie van 22 november 2021 hebben de huidige leden van de rekenkamer allen aangegeven dat ze het werk fijn vinden om te doen en graag voor een herbenoeming in aanmerking zouden willen komen.

1.4 Recente uitvraag onder de gehele raad leidt niet tot inhoudelijk commentaar

Om te komen tot een gemotiveerde aanbeveling is namens de voorzitter van de auditcommissie de raad eind vorig jaar schriftelijk benaderd om overwegingen mee te geven bij het komen tot deze gemotiveerde aanbeveling. Op deze uitvraag zijn drie reacties binnengekomen, die allen geen negatieve inhoudelijke argumenten bevatten over het functioneren van de rekenkamer en een eventuele herbenoeming in de weg zouden staan. Één reactie hield in – omwille van de lange (her)benoemingsperiode van 6 jaar - voorstander te zijn van een nieuwe wervingsprocedure waarin de huidige rekenkamerleden deel kunnen nemen. De andere reactie betrof een positieve waardering van de recente onderzoeken en aanbevelingen van de rekenkamer.

Daarnaast had één reactie betrekking op de (huidige) samenstelling van de rekenkamer. Aangegeven werd dat er binnen de rekenkamer weinig diversiteit is en dat dat tot uiting komt in de onderzoeken (zoals het rapport over ondermijning in het spijkerkwartier en klanttevredenheidsonderzoek). De auditcommissie onderschrijft dit standpunt en stelt daarom voor om bij de werving en selectie van de opengevallen plek deze opmerking nadrukkelijk mee te nemen. Voor de overige wervingscriteria zal worden uitgegaan van de kaders zoals gesteld in het raadsvoorstel ‘Instellen van een rekenkamer Arnhem’ (vastgesteld 25 april 2016, zie bijlage 1).

1.5 Borging continuïteit en maatschappelijke relevantie samenstelling rekenkamer

De Gemeentewet schrijft voor dat de leden van de rekenkamer worden (her)benoemd voor een periode van zes jaar. Momenteel loopt de benoemingsperiode van de 3 leden van de rekenkamer (vrijwel) gelijk op. De auditcommissie is van mening dat bij voorkeur de leden van de rekenkamer niet in één keer worden gekozen, maar via een zogenoemde ‘dakpanconstructie’. Hierbij worden de leden op verschillende momenten benoemd. Met een dergelijke constructie wordt aan de ene kant de continuïteit van de rekenkamer gewaarborgd – alle leden treden namelijk na de laatste termijn niet in één keer af - en ontstaat er anderzijds de ruimte om periodiek te vernieuwen. Met dat laatste wordt tegemoet gekomen aan de wens vanuit de raad om tot een diverse samenstelling van de rekenkamer te komen, die kan meebewegen met maatschappelijke ontwikkelingen en een veranderende samenleving. De auditcommissie vraagt de rekenkamer om na te denken over een manier om invulling te geven aan deze wens.

Financiën

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

Uitvoering

Na de herbenoeming zullen de voorzitter en het lid van de rekenkamer hun werkzaamheden vervolgen. Conform het bepaalde in de verordening op de rekenkamer zal er tweejaarlijks een evaluatie plaatsvinden.

Met betrekking tot de procedure van het nieuw te werven lid is door de rekenkamer de wens uitgesproken om dit zo spoedig mogelijk in gang te zetten. In de verordening op de auditcommissie staat dat de leden van de auditcommissie bevoegd zijn handelingen te verrichten die nodig zijn voor de werving en de selectie m.b.t. de leden van de rekenkamer. In verband met de gemeenteraadsverkiezingen zal de werving worden opgestart door de huidige auditcommissie en de selectie worden voorgezet door de nieuwe auditcommissie. In overleg met de rekenkamer en de afdeling P&O zal er zo snel mogelijk een vacaturetekst worden opgesteld die uitgaat van de gestelde kaders in het raadsvoorstel ‘Instellen van een rekenkamer Arnhem’ (vastgesteld 25 april 2016), aangevuld met de wens vanuit de raad om bij de werving nadrukkelijk rekening te houden met de diversiteit.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Raadsvoorstel ‘Herbenoeming leden rekenkamer’
- Bijlage 1: Raadsvoorstel ‘Instellen van een Rekenkamer Arnhem’ (vastgesteld 25 april 2016)

RAADSVOORSTEL

Besluit van

Zaaknummer 639151

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van de auditcommissie van 4 februari 2022,

gelet op artikel 81c van de Gemeentewet en de Verordening op de rekenkamer Arnhem 2016 en de Verordening op de Auditcommissie gemeente Arnhem 2011,

besluit:

1. voor de periode van 11 juli 2022 tot en met 11 juli 2028 te herbenoemen :
   - de heer Arie Teeuw tot voorzitter van de rekenkamer Arnhem;
   - mevrouw Lydia Zwier-Kentie tot lid van de rekenkamer Arnhem.

De griffier, De voorzitter,

GEMEENTE Arnhem